



ДОДАТНИ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЈЕШТАЈ

О ПРОЈЕКТУ ИЗГРАДЊЕ ЗАВОДА ЗА ИЗВРШЕЊЕ
КРИВИЧНИХ САНКЦИЈА, ПРИТВОРА И ДРУГИХ МЈЕРА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2018. ГОДИНУ



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

ДОДАТНИ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЈЕШТАЈ

**О ПРОЈЕКТУ ИЗГРАДЊЕ ЗАВОДА ЗА ИЗВРШЕЊЕ
КРИВИЧНИХ САНКЦИЈА, ПРИТВОРА И ДРУГИХ МЈЕРА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2018. ГОДИНУ**

Број: 03-16-1-90/19

Сарајево, јануар 2019. године

1. УВОД

У складу са чланом 17. Закона о ревизији институција Босне и Херцеговине, Канцеларија за ревизију институција БиХ (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) може, када сматра потребним, поднијети додатни ревизорски извјештај Парламентарној скупштини БиХ о питањима из своје надлежности.

Наведеним чланом прописано је да Канцеларија за ревизију мора доставити копију извјештаја, у форми информације, Предсједништву, Савјету министара, Министарству финансија и трезора БиХ или било којој другој институцији БиХ која, према њеном мишљењу, има посебан интерес у том извјештају.

Канцеларија за ревизију је, у периоду од 14.12. до 20.12.2018. године, извршила претходну финансијску ревизију за 2018. годину у Јединици за имплементацију Пројекта изградње Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Јединица).

Пројекат изградње Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Државни затвор БиХ) је дугогодишњи пројекат започет 2005. године. Канцеларија за ревизију је, и претходних година, у својим извјештајима о финансијској ревизији Јединице извјештавала и о ревизији реализације самог Пројекта.

Наиме, Савјет министара БиХ је, у новембру 2010. године, донио Одлуку¹ о уврштавању 'Пројекта изградње Државног затвора БиХ' у Програм вишегодишњих капиталних улагања за период 2010 - 2013. година. Одлуком је дефинисана процијењена вриједност Пројекта у износу од 77.450.865 КМ и предвиђени сљедећи извори финансирања:

- држава БиХ - 12.615.100 КМ
- донаторска средства - 23.763.335 КМ
- IPF - техничка помоћ Европске уније - 3.324.911 КМ и
- кредитна средства СЕВ-а² - 37.747.519 КМ

С обзиром на то да Пројекат изградње Државног БиХ затвора није окончан у потпуности, овом приликом вас обавјештавамо да још увијек нису ријешена битна питања за окончање Пројекта у цјелини те успоставу Државног затвора БиХ.

¹ СМ број 289/10 од 18. новембра 2010. године (Службени гласник БиХ, број: 102/10)

² СЕВ (Council of Europe Development Bank) – Развојна банка Савјета Европе

2. ИЗВЈЕШТАЈ

Јединица је основана Одлуком Савјета министара БиХ³ на приједлог Министарства правде БиХ, а у вези са чланом 11. Закона о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине⁴.

Одредбама члана 6. Закона о измјенама и допунама Закона о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине дефинисани су органи за изградњу намјенског објекта Државног затвора БиХ у којем ће се извршавати кривичне санкције, притвор и друге мјере: Јединица за реализацију пројекта, Управни одбор и Надзорни одбор. Управни одбор и Надзорни одбор именује Савјет министара Босне и Херцеговине на приједлог Министарства правде Босне и Херцеговине.

Јединица је успостављена као посебан буџетски корисник и надлежна је за транспарентан начин реализације изградње Државног затвора БиХ. Јединицом руководи директор који према важећим прописима за свој рад одговара Управном и Надзорном одбору и министру правде Босне и Херцеговине.

У складу са чланом 8. Закона о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ, Управни одбор је надлежан за: доношење одлука везаних за утврђивање пројектног задатка, израду и верификацију пројекта, провођење процедура јавних набавки; провођење надзора над извођењем радова те праћење динамике извођења радова и одговоран је за укупно стање инвестиције.

Члан 9. Закона о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ прописује да је Надзорни одбор надлежан за контролу финансијских послова Завода у изградњи и дужан да, најмање једном у шест мјесеци, подноси извјештај о извршеној контроли пословања Јединице Министарству правде БиХ.

Иако смо претходних година скретали пажњу на важност успостављања функције Надзорног одбора, а посебно имајући у виду чињеницу да је изградња објекта Државног затвора БиХ у завршној фази, Савјет министара БиХ још увијек није именовао Надзорни одбор, те самим тим ни у 2018. није извршена контрола финансијских послова, нити је извјештај о томе предочен Министарству правде БиХ и Савјету министара БиХ у складу са Законом о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ.

Према одредбама члана 13а. Закона о измјенама и допунама Закона о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ, Јединица за реализацију пројекта, Управни одбор и Надзорни одбор престају с радом након извршеног техничког пријема објекта Државног затвора БиХ, о чему ће, на приједлог министра правде, одлуку донијети Савјет министара БиХ.

Како су радови на изградњи објекта завршени, те како је надзорни орган, којег је Јединица изабрала, почетком октобра 2018. године издао Потврду о ваљаном извршењу радова у којој је наведено да је извођач радова на дан 26.09.2018. године у потпуности испунио своје уговорене обавезе, завршен је и технички пријем објекта Државног затвора

³ Службени гласник БиХ, број: 58/10, 02/11, 01/12

⁴ Службени гласник БиХ, број: 24/08, 60/13

БиХ те су се, сходно споменути одредбама Закона, стекли услови за престанак рада Јединице, Управног одбора и Надзорног одбора.

Међутим, Савјет министара БиХ још увијек није размотрио Приједлог одлуке о престанку рада Јединице, Управног и Надзорног одбора те Приједлог одлуке о утврђивању датума почетка рада Државног затвора БиХ чији је предлагач Министарство правде БиХ, а није именовао нити руководиоца будућег Државног затвора БиХ. Због тога је још увијек неизвјесно када ће Пројекат у цјелини бити окончан и Државни затвор БиХ бити стављен у функцију. С тим у вези, још увијек није покренута конкурсна процедура за избор особља које ће радити у будућем Државном затвору БиХ, тако да у року важења Уговора са извођачем радова (до краја септембра 2018. године) није проведена ни обука будућег особља о кориштењу инсталација, сигурносних система и опреме. Осим тога, постоји ризик да ће набављеној и инсталираној опреми истећи гарантни рокови, а да се иста суштински неће почети користити.

Такође желимо скренути пажњу да није ријешено ни питање даљег функционисања Јединице у погледу финансијских и материјално-техничких средстава. Наиме, како су средства за рад Јединице била обезбијеђена само до краја 2018. године, Јединица је са закуподавцем простора у коме је обављала своје активности отказала уговор и са 31.12.2018. године напустила просторије, те отказала услуге телефона и интернета.

Како смо обавијештени од стране Јединице, комплетна документација о реализацији пројекта и опрема коју је Јединица користила премјештена је у просторије објекта будућег Државног затвора БиХ, без извршене примопредаје. Иако се Јединица у више наврата обраћала Министарству правде БиХ, Министарству финансија и трезора БиХ те Савјету министара БиХ са захтјевом да се дефинише начин престанка рада Јединице и примопредаје документације, као и начин рјешавања других отворених питања у вези са израдом годишњег финансијског извјештаја, плаћања рачуна за обавезе настале до 31.12.2018. године, поврат ПДВ-а, питање пописа средстава и обавеза, Јединица до тренутка завршетка претходне ревизије није добила одговоре од надлежних институција.

Напомињемо да Јединица није формално угашена као правно лице, како је то прописано Законом о измјенама и допунама Закона о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера БиХ, односно још увијек није донесена Одлука Савјета министара БиХ о престанку рада Јединице, а истовремено не постоје услови за наставак њеног рада. У међувремену Јединицу су напустила два од укупно четири запослена у Јединици.

Све наведено представља значајан ризик и може имати негативне финансијске и друге посљедице по јавни интерес, а с обзиром на евентуалну могућност да донатори повуку своја средства, и ризик по буџет институција БиХ.

3. ЗАКЉУЧАК

Имајући у виду значај реализације Пројекта изградње Државног затвора БиХ за Босну и Херцеговину и њене институције, чињеницу да је исти започет 2005. године и да је финансиран кредитним, донаторским и буџетским средствима, Канцеларија за ревизију, овим путем, још једном указује надлежним институцијама на потребу да хитно рјешавају сва неопходна питања у вези са коначном реализацијом Пројекта изградње Државног затвора БиХ и успостављањем његове функције.

Сарајево, 29.01.2019. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Драган Вранкић, с.р.

ЗАМЈЕНИК ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Јасмин Пилица, с.р.

ЗАМЈЕНИК ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Ранко Крсман, с.р.