



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA UREDA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2024. GODINU

Sarajevo, ožujak 2025. godine

Grafike korištene u izvješću preuzete su sa web-stranice Flaticon.com

KAZALO

Riječ glavnog revizora.....	5
O Uredu	6
Misija, uloga i mandat Ureda	6
Neovisnost	6
Mandat.....	7
Okvir revizije	7
Ustrojstvo i upravljanje	8
Profesionalni razvoj osoblja	8
Etika i integritet	9
Upravljanje rizicima i kvalitetom	9
Financiranje	10
Izvršćivanje o obavljenim revizijama	11
Financijska revizija.....	12
Financijska revizija institucija BiH	12
Financijska revizija izvješća o izvršenju proračuna institucija BiH	13
Metodologija i kontrola kvalitete financijske revizije	13
Revizija učinka.....	14
Metodologija i kontrola kvalitete revizije učinka	14
IT revizija i potpora poslovnim procesima	15
Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama.....	16
Međunarodna suradnja.....	17
Komunikacija s Parlamentarnom skupštinom BiH	17
Komunikacija s javnošću i drugim relevantnim akterima	18
Privici	19
Privitak 1 – Shematski prikaz ustrojstva Ureda za reviziju	20
Privitak 2 – Struktura uposlenih u Uredu za reviziju	21
Privitak 3 – Financijsko izvješće Ureda za reviziju.....	22

Riječ glavnog revizora

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i građanima Bosne i Hercegovine predstavlja svoje godišnje izvješće o aktivnostima za 2024. godinu.

Godišnjim izvješćem o aktivnostima Ured izvješćuje o provedbi ciljeva i podciljeva utvrđenih Strateškim planom razvoja 2021. – 2025. i godišnjim programom rada Ureda za 2024. godinu.

Revizijom finansijskih izvješća i usklađenosti poslovanja 74 institucije BiH za 2023. godinu, te revizijom izvješća o izvršenju proračuna institucija BiH za 2023. godinu okončali smo još jedan ciklus finansijske revizije na temelju kojeg smo institucijama BiH ukazali na značajne nalaze i uputili preporuke za unapređenje stanja po raznim pitanjima.

Prošlogodišnji program revizije učinka, kao i svake godine, imao je za cilj doprinijeti unapređenju različitih oblasti iz nadležnosti institucija BiH, kao što su oblast interne revizije, višegodišnjih kapitalnih ulaganja i sudbenih sporova u institucijama BiH, kao i pitanja kao što je nabava aviokarata u nadležnosti institucija BiH. Kroz proces praćenja realizacije preporuka revizije učinka mjerodavnim institucijama i javnosti prezentirali smo aktivnosti odgovornih institucija BiH na realizaciji preporuka iz izvješća koji su adresirali pitanje spremnosti institucija BiH da odgovore na preuzete obveze iz Agende 2030, kao i pitanje pravodobnosti postupaka javnih nabava u institucijama BiH.

Pored revizijskih, realiziran je i cijeli niz komunikacijskih aktivnosti, aktivnosti međunarodne suradnje, kao i aktivnosti u domeni upravljanja kvalitetom.

I protekle su se godine brojni materijali Ureda našli na dnevnim redovima sjednica domova i mjerodavnih parlamentarnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH na kojima je Ured osigurao prisutnost relevantnih sugovornika s ciljem davanja adekvatnih odgovora i pojašnjenja na pitanja zastupnika i izaslanika.

Javnosti i građanima osiguran je neometan pristup svim izvješćima o provedenim revizijama, kako putem internetske stranice Ureda, tako i putem društvenih mreža.

Objektivnim informiranjem javnosti i mjerodavnih institucija o izvršenjima proračuna institucija BiH, načinima korištenja javnih resursa i adresiranjem društveno značajnih pitanja putem provedenih revizija učinka doprinosimo transparentnosti i odgovornosti u upravljanju javnim sredstvima i nadamo se da će preporuke upućene mjerodavnim institucijama rezultirati pozitivnim promjenama i potvrditi ulogu Ureda kao društveno relevantne institucije.

Hrvoje Tvrtković, glavni revizor, v.r.

Datum: 28.3.2025.
Broj: 01/1-02-3-400/25

O Uredu

Misija, uloga i mandat Ureda

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured) je vrhovna revizijska institucija (u daljnjem tekstu: VRI) osnovana Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine¹ (u daljnjem tekstu: Zakon o reviziji), kao vanjski, neovisni revizor koji revidira poslovanje institucija Bosne i Hercegovine. Ured je počeo s radom 2000. godine. Sjedište Ureda je u Sarajevu. Uredom rukovodi glavni revizor koji ima dvoje zamjenika.

Naša misija

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine kao neovisna vrhovna revizijska institucija je profesionalno i nepolitično tijelo koje svoje zadaće obavlja na temelju Zakona o reviziji institucija BiH i INTOSAI okvira profesionalnih objava s ciljem da doprinese unapređenju ekonomičnosti, efektivnosti i efikasnosti u raspolaganju javnim sredstvima te transparentnosti i odgovornosti u upravljanju u javnom sektoru.



Glavni cilj Ureda je da, provedbom revizija, osigura neovisna mišljenja o izvršenju proračuna i finansijskim izvješćima, korištenju resursa i upravljanju državnom svojinom od Vijeća ministara, proračunskih i javnih institucija u BiH, čime se doprinosi pouzdanom izvješćivanju o korištenju proračunskih sredstava, transparentnom i kvalitetnom upravljanju javnim prihodima, troškovima i državnom svojinom.

Ured informira odgovorne institucije i javnost o svojim nalazima i preporukama pravovremenim i javnim objavljivanjem izvješća o reviziji te, ako su relevantni, drugim oblicima informiranja.

Neovisnost

Prema Zakonu o reviziji, Ured je, u obavljanju svojih dužnosti i provedbi nadležnosti, neovisan i ne podliježe upravljanju ili kontroli bilo koje druge osobe ili institucije. Nadalje, Ured je nepolitičan i ne smije podržavati ili biti u svezi s bilo kojom političkom strankom.

Temeljna načela neovisnosti vrhovnih institucija za reviziju definirana su profesionalnim objavama Međunarodne organizacije vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI) i to Limskom deklaracijom (INTOSAI-P 1) i Meksičkom deklaracijom o neovisnosti vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI-P 10). Opća skupština Ujedinjenih naroda, u dva je navrata (rezolucijama A/66/209 (2011.) i A/69/228 (2014.)) podcrtala važnost primjene načela neovisnosti javne revizije.

Premda je neovisnost Ureda osigurana Zakonom o reviziji, ona još uvijek nije ustavno utemeljena, kao što je to propisano navedenim deklaracijama.

¹ Službeni glasnik BiH broj 12/06.

Mandat

U okviru svog zakonskog mandata, Ured obavlja dvije temeljne vrste revizije:

Financijska revizija



- Ured, prema usvojenim revizijskim standardima, pregleda financijska izvješća i pripadajuće račune institucija kod kojih se obavlja revizija, s ciljem procjene jesu li financijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u cijelosti rezultate izvršenja proračuna.
- Ured procjenjuje primjenjuju li rukovoditelji institucija BiH zakone i propise, koriste li sredstva za odgovarajuće namjene, ocjenjuje financijsko upravljanje, funkcije unutarnje revizije i sustav unutarnjih kontrola.
- Financijska revizija obuhvaća i IT reviziju koja podrazumijeva podršku financijskoj reviziji u dijelu procesa koji uključuju primjenu informacijskih tehnologija (npr. javnih nabava, rashoda, prihoda i sl.).
- Ured trenutačno obavlja redovitu godišnju financijsku i reviziju usklađenosti kod 74 institucije BiH.

Revizija učinka



- Ured ima pravo izvršiti pregled ili ispitivanje (reviziju učinka) određenog aspekta poslovanja cijele ili dijela institucije, programa ili aktivnosti, u pogledu ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti kojim ta institucija koristi svoje resurse.
- Postojeći kapaciteti Uredu na godišnjoj razini omogućavaju obavljanje četiri izvješća revizije učinka i dva izvješća o realizaciji preporuka revizije učinka.

Okvir revizije

Nadležnost Ureda obuhvaća sve javne institucije BiH, uključujući Parlamentarnu skupštinu BiH, Predsjedništvo BiH, Vijeće ministara i proračunske institucije, izvanproračunska sredstva koja mogu biti predviđena Zakonom o reviziji; sredstva koja su kao zajam ili grant za BiH međunarodna tijela i organizacije osigurali nekoj instituciji ili projektu u BiH, sredstva osigurana iz proračuna bilo kojoj drugoj instituciji, organizaciji ili tijelu, kompaniju u kojoj država ima vlasnički udio od 50 % plus jednu dionicu ili više. Revizija uključuje i sve financijske, administrativne i druge aktivnosti, programe i projekte kojima upravlja jedna ili više institucija i tijela BiH, uključujući procesuiranje i prihode od prodaje imovine, privatizacija i koncesija.

Ured nije mjerodavan za poduzimanje bilo kakve aktivnosti, izvan onih koje se zahtijevaju Zakonom o reviziji, ako smatra kako te aktivnosti nisu u skladu s njegovim dužnostima, ili ako bi njihovo obavljanje spriječilo ispunjenje obveza Ureda po Zakonu o reviziji.

Prema Zakonu o reviziji, na čelu Ureda za reviziju je glavni revizor koji upravlja Uredom za reviziju i koji ima dvoje zamjenika.



Funkciju glavnog revizora obavlja Hrvoje Tvrtković, a zamjenici su Neda Močević i Nedžad Hajtić.

Zaključno s 31. 12. 2024. godine, Ured za reviziju je upošljavao ukupno 68 uposlenika. Shematski prikaz ustrojstva Ureda za reviziju prikazan je u privitku 1. ovog Izvješća.

Obrazovna, spolna i starosna struktura uposlenih u Uredu za reviziju predstavljena je u privitku 2. Izvješća.

Plaće uposlenika Ureda za reviziju utvrđene su Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine², podzakonskim aktima i internim pravilima definiranim navedenim Zakonom.

Ured za reviziju, prema internim aktima, ima uspostavljen Stručni kolegij kao savjetodavno tijelo koje raspravlja i daje mišljenje glavnom revizoru o bitnim pitanjima iz nadležnosti Ureda za reviziju. Tijekom 2024. godine održano je deset sjednica Stručnog kolegija. Rad po specifičnim pitanjima Ured je protekle godine organizirao i formiranjem radnih skupina osoblja Ureda za reviziju.

Profesionalni razvoj osoblja

Osoblju Ureda, kao najvećem potencijalu Ureda, i u predmetnom izvještajnom razdoblju posvećena je izuzetna pozornost kroz kontinuirano unapređenje kvalifikacija, znanja i vještina, što je Uredu omogućilo unapređivanja, rotaciju i raspoređivanje osoblja na odgovarajućim radnim mjestima.

Protekle je godine, slijedeći zahtjeve međunarodnih standarda, Ured usvojio Okvir kompetencija osoblja koji je izrađen s ciljem da podrži implementiranje međunarodnih standarda pružanjem strukturiranog i sveobuhvatnog pristupa razvoju ključnih kompetencija potrebnih za efikasno obavljanje revizija i drugih aktivnosti u nadležnosti Ureda.

Ured je u 2024. godini nastavio s kontinuiranim obučavanjem uposlenika putem internih i eksternih obuka na teme od značaja za sam revizijski proces, kao i za ostala pitanja relevantna za rad Ureda. Kroz eksterne edukacije za članove revizijske i srodnih profesija vršena je profesionalna edukacija revizorskog osoblja iz oblasti računovodstva i revizije.

Kroz aktivnosti međunarodne i bilateralne suradnje, sudjelovanjem u međunarodnim projektima, i suradnju s međunarodnim institucijama, osigurana je razmjena iskustava u oblasti revizije s ciljem unapređenja metodologije rada i alata koji se koriste u revizijskom procesu. U ovom su smislu posebno bile značajne obuke za osoblje financijske revizije iz oblasti metodologije financijske revizije i revizije konsolidiranih financijskih izvješća realizirane u okviru bilateralnog projekta između Ureda i SIGMA-e. Jednako su značajne i aktivnosti realizirane u okviru projekta INTOSAI Razvojne inicijative (IDI) na temu sustava upravljanja kvalitetom revizija.

² Službeni glasnik BiH br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20 i 65/20 i 59/22.

Osoblje Ureda je nastavilo s aktivnostima edukacije u okviru programa obuke u organizaciji INTOSAI-IDI pod nazivom PESA (Professional Education for SAI Auditors) u programima koji se odnose na reviziju usklađenosti i reviziju učinka.

Etika i integritet



Ured je svojim Etičkim kodeksom razvio vlastiti skup etičkih vrijednosti i načela koja se odnose na Ured kao organizaciju, kao i na njegovo osoblje, bilo da se radi o individualnom ili djelovanju na razini tima pojedinaca.

U skladu s Etičkim kodeksom i profesionalnim standardima, Ured je u 2024. godini izvršio djelomičnu rotaciju revizorskog osoblja s ciljem umanjavanja rizika od zbližavanja s organizacijom koja se revidira, kao i rizika ugrožavanja profesionalnog skepticizma revizora uslijed dugogodišnjeg angažmana kod istog subjekta. Unaprijeđen je i sadržaj izjave o neovisnosti koju potpisuje svaki član tima financijske revizije prije početka revizijskog angažmana.

Kao dodatni način za osiguranje etičkih vrijednosti, protekle je godine realizirana redovita praksa traženja povratnih informacija od subjekata revizije koje svjedoče o visokom stupnju profesionalnosti revizorskog osoblja.

Pitanje integriteta u Uredu za reviziju adresirano je Planom integriteta Ureda.

Upravljanje rizicima i kvalitetom

Upravljanje rizicima je ključan aspekt upravljanja i osigurava postizanje ciljeva Ureda. Odgovarajuće upravljanje rizicima u Uredu osigurava pravodobnu provedbu revizije i davanje neovisnih mišljenja o financijskim izvješćima institucija BiH, te objektivno izvješćivanje o ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti određenih aspekata poslovanja institucija BiH.

Upravljanje rizicima je ključni korak za unapređenje sustava financijskog upravljanja i kontrola. Rukovoditelji organizacijskih jedinica Ureda članovi su Radne skupine za financijsko upravljanje i kontrolu, a za koordinaciju aktivnosti na upravljanju rizicima Ured ima imenovanu osobu zaduženu za koordinaciju. Članovi radne skupine izvršili su tijekom 2024. godine ažuriranje opisa procesa za koje su zaduženi te identifikaciju rizika kao prvog koraka u upravljanju rizicima. Na temelju provedenih aktivnosti identifikacije i procjene rizika, koordinator aktivnosti upravljanja rizicima pripremio je Registar rizika Ureda. Registar rizika sadrži popis poslovnih procesa i ciljeva, identificiranih rizika, uspostavljenih kontrola te pregled planiranih aktivnosti odgovara na rizike s rokovima i odgovornim osobama. Kontrola rizika se vrši kroz implementiranje mjera za smanjenje vjerojatnosti da se rizici ostvare ili mjera za umanjivanje njihovih posljedica. Značajniji rizici predmet su rasprava na redovitim sjednicama Stručnog kolegija Ureda.

Ured je u 2024. godini nastavio aktivnosti na pilot-projektu koji provodi Razvojna inicijativa Međunarodne organizacije vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI-IDI) pod nazivom Sustav za upravljanje kvalitetom revizija (System of Audit Quality Management – SoAQM). Cilj projekta je pružiti potporu vrhovnim institucijama za reviziju zemalja u razvoju, članicama INTOSAI-ja, u razvijanju sveobuhvatnog sustava upravljanja kvalitetom u skladu s novousvojenim međunarodnim standardom ISSAI 140. U 2024. godini osoblje Ureda sudjelovalo je na nekoliko online seminara i radionica koje su za cilj imale analizu potreba Ureda po pitanju upravljanja kvalitetom, koje su na kraju projekta i rezultirale izradom Politike Ureda o sustavu upravljanja kvalitetom revizije.

Financiranje

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2024. godinu³ Uredu za reviziju odobren je proračun u iznosu od 5.980.000 KM, od čega su tekući izdaci iznosili 5.940.000 KM, a kapitalni izdaci 40.000 KM. Namjenska neutrošena sredstva iz 2023. godine prenesena su u iznosu od 2.970 KM, dok su uplate od drugih razina vlasti za program posebne namjene ukupno iznosile 37.160 KM. Iz tekuće pričuve nije bilo doznaka, te je ukupni korigirani proračun u 2024. godini iznosio 6.020.131 KM.

U prvih šest mjeseci 2024. godine, financiranje se odvijalo na temelju Odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o privremenom financiranju institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za razdoblje siječanj – ožujak i travanj – lipanj 2024. godine.

Tijekom 2024. godine upućen je jedan zahtjev za prestrukturiranje rashoda. Nedostajuća sredstva u ukupnom iznosu od 2.000 KM na proračunskim pozicijama Izdaci za energiju i komunalne usluge, osigurana su na temelju ušteda na pozicijama Putni troškovi.

U skladu s Naputkom o popisu imovine i obveza proračunskih korisnika – institucija BiH, izvršen je popis sredstava, obveza i potraživanja na 31. 12. 2024. godine. Nakon obavljenog popisa stalnih sredstava izvršen je obračun inventure i utvrđeno kako stvarno stanje stalnih sredstava odgovara knjigovodstvenom stanju.

Tekući izdaci u 2024. godini realizirani su u iznosu od 5.403.588 KM, što čini 90,4 % korigiranog proračuna.

Vrijednost ugovorenih kapitalnih izdataka u 2024. godini iznosila je 37.251 KM ili 93,1 % ukupne vrijednosti odobrenih kapitalnih izdataka.

Nabava kapitalnih izdataka izvršena je u skladu s odobrenom namjenskom strukturom.

Izvršenje proračuna za razdoblje izvješća iznosi 5.440.839 KM, što čini 90 % u odnosu na ukupan korigirani proračun.

Financijsko izvješće u tabličnom prikazu dano je u privitku 3. Izvješća.

³ Službeni glasnik BiH, broj 50/24

Izvješćivanje o obavljenim revizijama

Tijekom 2024. godine Ured je javno objavio te mjerodavnim institucijama i javnosti dostavio sljedeća izvješća:

- ✦ 74 izvješća o obavljenim finansijskim revizijama institucija BiH za 2023. godinu
- ✦ Izvješće o obavljenoj finansijskoj reviziji Izvješća o izvršenju proračuna institucija BiH za 2023. godinu
- ✦ Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2023. godinu
- ✦ Izvješće o provedenoj reviziji učinka na temu „Nabava aviokarata u institucijama BiH“
- ✦ Izvješće o provedenoj reviziji učinka na temu „Višegodišnja kapitalna ulaganja“
- ✦ Izvješće o provedenoj reviziji učinka na temu „Uspostava i osiguravanje funkcionalne unutarnje revizije u institucijama BiH“
- ✦ Izvješće o provedenoj reviziji učinka na temu „Izdaci za sudbene sporove u institucijama BiH“
- ✦ Izvješće o provedenom praćenju realizacije preporuka revizije učinka „Pravodobnost postupaka javnih nabava u institucijama BiH“
- ✦ Izvješće o provedenom praćenju realizacije preporuka revizije učinka „Spremnost institucija BiH da odgovore na preuzete obveze iz programa održivog razvoja do 2030. godine“

Sva izvješća Ureda, osim što se dostavljaju korisnicima u skladu sa Zakonom o reviziji, javno su, u svom cjelovitom obliku, dostupni i na internetskoj stranici Ureda www.revizija.gov.ba.

Financijska revizija



Zakon o reviziji institucija Bosne i Hercegovine propisuje da prilikom obavljanja financijske revizije Ured pregleda financijska izvješća i pripadajuće račune, s ciljem procjene jesu li financijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u potpunosti rezultate izvršenja proračuna. Također, Ured procjenjuje primjenjuju li rukovoditelji institucija BiH zakone i propise, koriste li sredstva za odgovarajuće namjene, ocjenjuje financijsko upravljanje, funkciju unutarnje revizije i sustave unutarnje kontrole.

Poslovi financijske revizije u Uredu obavljaju se unutar četiriju odjela: tri odjela financijske revizije i Odjela za razvoj, metodologiju i kontrolu kvalitete financijske revizije.

Financijska revizija institucija BiH

Financijska revizija institucija BiH se provodi u skladu s godišnjim planom revizije koji donosi glavni revizor. U skladu s godišnjim planom za 2024. godinu, obavljena je završna revizija za 2023. godinu i prethodna revizija za 2024. godinu.

Završna revizija za 2023. godinu obavljena je u razdoblju od 4. 3. 2024. do 17. 5. 2024. godine i obuhvatila je 74 institucije BiH. Nakon obavljene revizije, rukovoditeljima institucija BiH dostavljeni su nacrti izvješća radi davanja komentara prije pripreme konačnih izvješća.

Sva izvješća su, osim izvješća Obavještajno-sigurnosne agencije BiH, objavljena na internetskoj stranici Ureda te dostavljena revidiranim institucijama, Ministarstvu financija i trezora BiH, Vijeću ministara BiH, Predsjedništvu BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH.

U izvješćima o obavljenoj financijskoj reviziji za 2023. godinu su dana mišljenja:

- pozitivno mišljenje za 20 institucija BiH,
- pozitivno mišljenje sa skretanjem pozornosti na financijska izvješća i/ili usklađenost poslovanja za 45 institucija BiH,
- mišljenje s rezervom uz skretanje pozornosti na financijska izvješća i/ili usklađenost poslovanja za 8 institucija BiH i
- suzdržano mišljenje zbog nemogućnosti pribavljanja dostatnih i primjerenih revizijskih dokaza za 1 instituciju BiH.

U izvješćima o obavljenoj reviziji za 2023. godinu za 74 institucije BiH dano je 436 preporuka. Od ovog broja, 243 preporuke su nove, a 193 preporuke se ponavljaju iz ranijeg razdoblja. Pored toga, kroz pojedinačna izvješća financijske revizije za 2023. godinu za 74 institucije BiH provedeno je praćenje realizacije za 620 preporuka danih u ranijim razdobljima.

Detaljnija analiza danih mišljenja, nalaza te procesa praćenja realizacije preporuka financijske revizije prezentirana je u Godišnjem izvješću o glavnim nalazima i preporukama za 2023. godinu koje je sačinjeno 2024. godine.

Prethodna revizija za 2024. godinu, koja uključuje i praćenje primjene preporuka iz prethodnih revizija i analiziranje mjera poduzetih temeljem tih preporuka, provedena je u razdoblju od 7. 10. 2024. do 7. 2. 2025. godine.

Kao sastavni dio revizije Ministarstva vanjskih poslova BiH u listopadu 2024. godine obavljena je revizija u sedam diplomatsko-konzularnih predstavništava BiH (DKP). Revidiranim veleposlanstvima

i konzulatima su, putem Ministarstva vanjskih poslova BiH, upućena pisma o nalazima i preporukama za razdoblje koje je bilo obuhvaćeno revizijom.

Financijska revizija izvješća o izvršenju proračuna institucija BiH

Ministarstvo financija i trezora BiH priprema godišnje Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH u roku od 180 dana od završetka fiskalne godine i podnosi ga Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, nakon njegovog upućivanja Vijeću ministara BiH i Predsjedništvu Bosne i Hercegovine.

Vijeće ministara BiH je, 28. 5. 2024. godine, usvojilo Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2023. godinu, a Ured je obavio reviziju ovog Izvješća u razdoblju od srpnja do rujna 2024. godine. Konačno Izvješće o obavljenoj reviziji je sačinjeno u rujnu 2024. godine i u zakonskom roku dostavljeno mjerodavnim institucijama i parlamentarnim povjerenstvima, te je objavljeno na internetskoj stranici Ureda.

U Izvješću za 2023. godinu Ured je iskazao mišljenje s rezervom kako na financijsko izvješće, tako i na usklađenost aktivnosti, financijskih transakcija i informacija sa zakonima i propisima.

Izvješće sadrži 36 preporuka upućenih Vijeću ministara BiH i Ministarstvu financija i trezora BiH. Od ukupnog broja danih preporuka, 13 je novih, a 23 preporuke se odnose na nepravilnosti, nedostatke i slabosti identificirane u prethodnim izvješćima i nisu otklonjene u 2023. godini. Revizijom je obuhvaćeno i implementiranje 51 preporuke dane u ranijim razdobljima.

Detaljnije informacije o nalazima i preporukama iz ovog izvješća dostupne su na [web-stranici Ureda](#).

Metodologija i kontrola kvalitete financijske revizije

Skup profesionalnih načela, standarda i smjernica za revizore javnog sektora zvanično usvaja i objavljuje Međunarodna organizacija vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI). Ured, prema Zakonu o reviziji, mora primjenjivati INTOSAI revizijske standarde prilikom obavljanja financijske revizije.

Okvir profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – IFPP okvir ima tri razine: INTOSAI načela, ISSAI standarde i INTOSAI smjernice.

Kako bi podržao efikasnu provedbu revizije u skladu s IFPP okvirom, Odjel za razvoj, metodologiju i kontrolu kvalitete financijske revizije je u tijeku 2024. godine ažurirao metodološki okvir, odnosno proceduralne/provedbene smjernice i alate (programe, testove, ček-liste itd.).

Tijekom 2024. godine nastavljene su aktivnosti u okviru projekta vezanog za izradu novog vodiča za financijsku reviziju, a koji se provodi uz bilateralnu potporu OECD SIGMA.

U cilju osiguranja ujednačenog pristupa revizijskih timova svi nacrti izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2023. godinu bili su predmet kontrole kvalitete.

Kao dodatni mehanizam za unapređenje kvalitete rada financijske revizije, i protekle je godine realizirana praksa traženja povratnih informacija od svih subjekata financijske revizije, gdje se subjekti revizije mogu izjasniti o određenim elementima samog procesa revizije, a što Uredu pruža mogućnost unapređenja praksi revizije, procesa revizije, kao osiguravanje dvosmjerne komunikacije sa subjektima revizije koja doprinosi transparentnosti i objektivnosti revizijskih postupaka.

Revizija učinka



Prema Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine, Ured ima pravo obaviti pregled ili ispitivanje (reviziju učinka) određenoga aspekta poslovanja cijele ili dijela institucije, programa ili aktivnosti, u pogledu ekonomičnosti, učinkovitosti i efektivnosti s kojim ta institucija koristi svoje resurse i o tome izvijestiti mjerodavne institucije i javnost. Revizija učinka u 2024. godini izvršena je u skladu s planom revizija učinka koji donosi glavni revizor.

Poslovi revizije učinka u Uredu obavljaju se unutar dva odjela: Odjela revizije učinka i Odjela za kontrolu kvalitete, metodologiju i planiranje revizije učinka.

U 2024. godini Ured je proveo četiri revizije učinka na teme kako slijedi:

- Nabava avio karata u institucijama BiH,
- Višegodišnja kapitalna ulaganja,
- Uspostava i osiguravanje funkcionalne unutarnje revizije u institucijama BiH,
- Izdaci za sudbene sporove u institucijama BiH.

Pored četiriju obavljenih revizija učinka, peti revizorski tim tijekom 2024. godine izradio je dva izvješća o praćenju realizacije preporuka revizija učinka provedenih u ranijim godinama i to:

- „Pravodobnost postupaka javnih nabava u institucijama BiH“ koje je objavljeno u prosincu 2017. godine
- „Spremnost institucija BiH da odgovore na preuzete obveze iz programa održivog razvoja do 2030. godine“ iz 2019. godine.

U 2024. godini praćene su poduzete aktivnosti na implementiranju 18 preporuka iz navedenih izvješća revizije učinka.

Detaljnije informacije o nalazima provedenih revizija učinka i analizi izvršenih praćenja realizacije preporuka mogu se pronaći u zasebnim izvješćima dostupnim na internetskoj stranici Ureda www.revizija.gov.ba.

Metodologija i kontrola kvalitete revizije učinka

Temelj metodologije rada revizije učinka čine: ISSAI standardi revizije učinka, Vodič za reviziju učinka i Vodič za osiguranje kvalitete u reviziji učinka.

U 2024. godini nastavljene su aktivnosti razvijanja metodologije revizije učinka, odnosno izrade proceduralnih/provedbenih smjernica i alata koji podržavaju efikasnu provedbu revizije u skladu s IFPP okvirom.

Prema ISSAI standardima, pitanje kvalitete revizije učinka mora biti integrirano u cjelokupan proces revizije, od strateškog planiranja pa sve do praćenja realizacije preporuka izvješća o reviziji. Ured je, tijekom posljednjih godina, usmjerio aktivnosti na jačanje funkcije kontrole kvalitete revizije učinka. Tijekom 2024. godine obavljena je kontrola kvalitete za četiri izvješća revizije učinka. Provedene aktivnosti, osim analize i davanja komentara na nacрте izvješća, prije njihovog dostavljanja revidiranim institucijama, podrazumijevale su i aktivnosti kontrole kvalitete vezane za

ukupan proces provedenih revizija, posebno u fazi pripreme planova rada nakon provedenih predstudijskih istraživanja.

Poduzimanjem aktivnosti i jačanjem procesa kontrole kvalitete revizije učinka, Ured osigurava da nalazi i poruke koje daje kroz izvješća revizije učinka budu aktualni, usmjereni ka rješavanju problema u funkcioniranju institucija BiH i unapređenju kvalitete života građana BiH.

Kao i za financijsku reviziju, protekle je godine realizirana praksa traženja povratnih informacija od subjekata revizije učinka kao dodatni mehanizam za unapređenje kvalitete rada revizije učinka. Ova praksa Uredu pruža mogućnost unapređenja prakse revizije učinka, samog procesa revizije, kao osiguravanje dvosmjerne komunikacije sa subjektima revizije koja doprinosi transparentnosti i objektivnosti revizijskih postupaka.

Vrhovne institucije za reviziju u jedinstvenoj su poziciji da svojim aktivnostima i izvješćivanjem o provedenim financijskim i revizijama učinka daju izravan doprinos implementiranju Agende Ujedinjenih naroda 2030 i Ciljeva održivog razvoja, posebno Cilja 16 – Promovirati miroljubiva i inkluzivna društva za održivi razvoj, osigurati pristup pravdi za sve i izgraditi učinkovite, odgovorne i inkluzivne institucije na svim razinama. Stoga su i teme kojima su u 2024. godini bile posvećene revizije učinka koje je proveo Ured za reviziju institucija BiH uglavnom bile posvećene upravo ovome cilju.



Ured za reviziju je u 2024. godini proveo praćenje realizacije preporuka revizije učinka na temu „Spremnost institucija BiH da odgovore na preuzete obveze iz Programa održivog razvoja do 2030. godine“ iz 2019. godine. Rezultati praćenja ukazuju na to kako je stanje u predmetnoj oblasti unaprijeđeno u odnosu na razdoblje kada je rađena revizija.

IT revizija i potpora poslovnim procesima

Financijska revizija, pored revizije financijskih izvješća i revizije usklađenosti, obuhvaća i reviziju informacijskih sustava u institucijama BiH. Revizija informacijskih sustava podrazumijeva potporu financijskoj reviziji u dijelu procesa koji uključuje primjenu informacijskih tehnologija (npr. javnih nabava, rashoda, prihoda i sl.).

S aspekta IT revizije i potpore IT revizora procesu završne financijske revizije, revidirano je 25 institucija. Pored navedenog, IT revizori su u procesu prethodne financijske revizije za 2024. godinu revidirali 26 institucija. IT revizori su sudjelovali i u reviziji i izradi Godišnjeg revizorskog izvješća o glavnim nalazima i preporukama za 2023. godinu i Godišnjeg izvješća revizije o izvršenju proračuna za 2023. godinu.

Osim financijske revizije, IT revizori su izravno ili neizravno uključeni i u procese provedbe revizija učinka. Tako je Odsjek za IT poslove u 2024. godini pružao potporu u analizi i izboru tema revizije učinka.

Ured se u svom radu i komunikaciji u tehničkom smislu oslanja na informacijski sustav. Tijekom 2024. godine kroz urađene implementacije, unaprijeđena je mrežna infrastruktura, virtualna serverska infrastruktura, segment sigurnosti informacijskog sustava, sustav printanja, poboljšana je postojeći i implementiran zaseban dodatni internet link za wifi mrežu.

U 2024. godini, zajedno s ostalim revizijskim institucijama u BiH, nastavljena je realizacija aktivnosti vezanih za projekt uvođenja sustava upravljanja procesima revizije (AMS) čije je financiranje predviđeno kroz program IPA II za 2020. godinu. Nakon kreiranja projektnog zadatka za implementiranje AMS-a u suradnji s članovima Europske delegacije provedena je procedura

nabave AMS-a. Zaključen je ugovor za implementiranje AMS-a. Formirani su projektni timovi i upravni odbor na projektu. Kreirano je i usvojeno početno izvješće kao i projektni plan. Urađeno je niz aktivnosti na mapiranju poslovnih procesa financijske revizije, revizije usklađenosti i revizije učinka.

Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama

Prema Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine, Ured je dužan prikupiti najvažnije nalaze i preporuke iz obavljenih financijskih revizija, revizija učinka i specijalnih revizija u godišnjem revizorskom izvješću Parlamentu.

Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2023. godinu izrađeno je i Parlamentarnoj skupštini BiH dostavljeno u rujnu 2024. godine. Izvješće sadrži glavne nalaze i preporuke iz financijskih revizija institucija BiH za 2023. godinu, financijske revizije Izvješća o izvršenju proračuna institucija BiH za 2023. godinu, kao i iz revizija učinka provedenih tijekom 2023. godine.

Ovim izvješćem Ured je obuhvatio značajna sistemska pitanja i probleme identificirane tijekom procesa financijske revizije. Pored pitanja uočenih kroz proces financijske revizije, Parlamentarna skupština BiH je kroz ovo izvješće dodatno upoznata i s nalazima četiriju oblasti koje su bile predmetom revizija učinka provedenih u 2023. godini.

Cjelovito Godišnje izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2023. godinu, koje je sačinjeno 2024. godine, dostupno je na [web-stranici Ureda](#).

Međunarodna suradnja

Međunarodnu suradnju Ured uglavnom ostvaruje putem članstava u Međunarodnoj organizaciji vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI), Europskoj organizaciji vrhovnih institucija za reviziju (EUROSAI) i Mreži vrhovnih institucija za reviziju zemalja kandidata i potencijalnih kandidata i Europskog revizorskog suda (Mreža).



Rukovodstvo Ureda sudjelovalo je na 26. Simpoziju Ujedinjenih naroda i INTOSAI-ja u Beču, kao i u radu online XII kongresa EUROSAI-ja.

U 2024. godini Ured je aktivno doprinio realizaciji redovitih godišnjih aktivnosti EUROSAI radne skupine za IT reviziju (kao i EUROSAI radne podskupine za e-Government), EUROSAI radne skupine za reviziju okoliša, EUROSAI projektnog tima za reviziju u stvarnom vremenu, kao i INTOSAI radne skupine za suradnju s građanima i civilnim društvom.

Osoblje Ureda je aktivno sudjelovalo u realizaciji aktivnosti predviđenih Planom rada Mreže za 2024. godinu kojim su adresirane teme kao što su financijska revizija završnog državnog računa, prakse izvješćivanja u reviziji radi povećanja utjecaja revizije, kao i dubinska analiza u procesu revizije učinka.

Razmjena iskustava na bilateralnoj razini je, u 2024. godini, realizirana kroz radne posjete vrhovnim institucijama za reviziju Republike Turske i Sjeverne Makedonije, kao i kroz radnu posjetu Uredu vrhovne institucije za reviziju Republike Turske.

Komunikacija s Parlamentarnom skupštinom BiH



Suradnja parlamenata i vrhovnih institucija za reviziju predstavlja najvažniji mehanizam nadzora nad uporabom javnih sredstava od institucija izvršne vlasti. Vrhovne institucije za reviziju, u skladu sa zakonom i standardima struke, prikupljaju profesionalne i objektivne informacije koje parlamenti koriste kako bi se uvjerali u pouzdanost financijskog izvješćivanja i način uporabe javnih resursa. U tom smislu, veliku ulogu u unapređenju transparentnosti i javne odgovornosti imaju mjerodavna parlamentarna povjerenstva koja, kroz svoje djelovanje, podupiru aktivnosti vrhovnih revizijskih institucija i, kroz inzistiranje na realizaciji preporuka i praćenje njihove realizacije, pomažu razvoju sustava odgovornosti u javnom sektoru.

Ured je tijekom 2024. godine Parlamentarnoj skupštini BiH dostavio 74 izvješća o provedenim financijskim revizijama institucija BiH za 2023. godinu, Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji Izvješća o izvršenju proračuna institucija BiH za 2023. godinu, Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2023. godinu, četiri izvješća o provedenim revizijama učinka, te dva izvješća o provedenim praćenjima realizacije preporuka iz izvješća o provedenim revizijama učinka. Revizija učinka na temu Nabava avio karata u institucijama BiH provedena je 2024. godine na inicijativu Parlamentarne skupštine BiH.

Ured je i u 2024. godini osiguravao prisustvo svojih predstavnika na sjednicama parlamentarnih povjerenstava za financije i proračun, kao i sjednicama domova koje na dnevnom redu imaju točke koje se odnose na rad Ureda i, u okviru svog mandata, aktivno sudjeluju u njihovom radu. U 2024.

godini, izvješća o revizijama učinka su, pored povjerenstava za financije i proračun, razmatrala i druga nadležna povjerenstva poput Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma, Zajedničkog povjerenstva za ekonomske reforme, Povjerenstva za promet i komunikacije Zastupničkog doma, Povjerenstva za ostvarivanje ravnopravnosti spolova Zastupničkog doma, te Povjerenstva za borbu protiv korupcije Zastupničkog doma.

Komunikacija s javnošću i drugim relevantnim akterima



Komunikacijske aktivnosti prema eksternim akterima nastavile su se provoditi tijekom 2024. godine u skladu s Komunikacijskom strategijom Ureda. Svrha komunikacijskih aktivnosti je povećati učinak rada Ureda i smanjiti rizik od pogrešne komunikacije, čime se osigurava da se željene informacije izražavaju u obliku koji je najjasnije razumljiv i uporabljiv za ciljanu publiku.

U 2024. godini Ured je aktivirao svoj zvanični YouTube kanal kako bi širu javnost, kroz videoprezentaciju, upoznao s ključnim nalazima iz provedenih revizija. Protekle je godine objavljeno pet videomaterijala koji se odnose na četiri provedene revizije učinka i okončani ciklus financijske revizije u 2024. godini. S ciljem stjecanja većeg stupnja razumijevanja temeljnih poruka iz izvješća o reviziji, Ured je i ove godine nastojao rezultate svoga rada prezentirati širem krugu korisnika kroz prezentaciju infografičkih rješenja dostupnih putem internetske stranice Ureda. Pored redovitog izvješćivanja javnosti o aktivnostima Ureda putem zvanične internetske stranice Ureda, službeni X profil Ureda [@UredzaReviziju](#) intenzivno je korišten kao medij putem kojeg smo javnost, u stvarnom vremenu, upoznavali o aktivnostima Ureda i onim od značaja za rad Ureda.

Suradnja s organizacijama civilnog društva realizirala se kako kroz aktivnosti učešća predstavnika Ureda u događajima civilnog društva, tako i konzultacijama organizacija civilnog društva u procesu planiranja revizije. Početkom 2024. godine održan je redoviti godišnji sastanak koji ima za cilj upoznavanje predstavnika i predstavnika organizacija civilnog društva s okvirnim temama koje čine godišnji program revizije učinka, kao i identificiranje i diskusiju o društveno značajnim problemima za koje organizacije civilnog društva smatraju kako bi mogli biti predmetom revizije učinka.

Komunikacija u kontekstu europskih integracija odvija se putem redovitih pisanih doprinosa koje Ured dostavlja u formi Priloga institucija u BiH za redovito godišnje izvješće Europske komisije o napretku BiH u procesu europskih integracija i dokumenata za diskusiju za redovite godišnje sastanke Pododbora za ekonomska i financijska pitanja i statistiku, zajedničkog tijela BiH i EU uspostavljenog s ciljem provedbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

Suradnja s institucijama za reviziju u BiH odvijala se kroz aktivnosti Koordinacijskog odbora vrhovnih institucija za reviziju u BiH. Koordinacijski odbor je u 2024. godini održao 11 sjednica u organizaciji svih vrhovnih revizijskih institucija.

U svezi s postupanjem u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama na razini institucija BiH, u izvještajnom razdoblju su zaprimljena tri zahtjeva za pristup informacijama. Vrste informacija tražene zahtjevima odnosile su se na o informacije o e-uslugama građanima i biznisima, o reviziji službenih automobila u Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH i informacije o ostvarenom pravu na napredovanje u viši platni razred. Ured je po sva tri zaprimljena zahtjeva donio rješenje o odobravanju pristupa informacijama i podnositeljima zahtjeva dostavio tražene informacije.

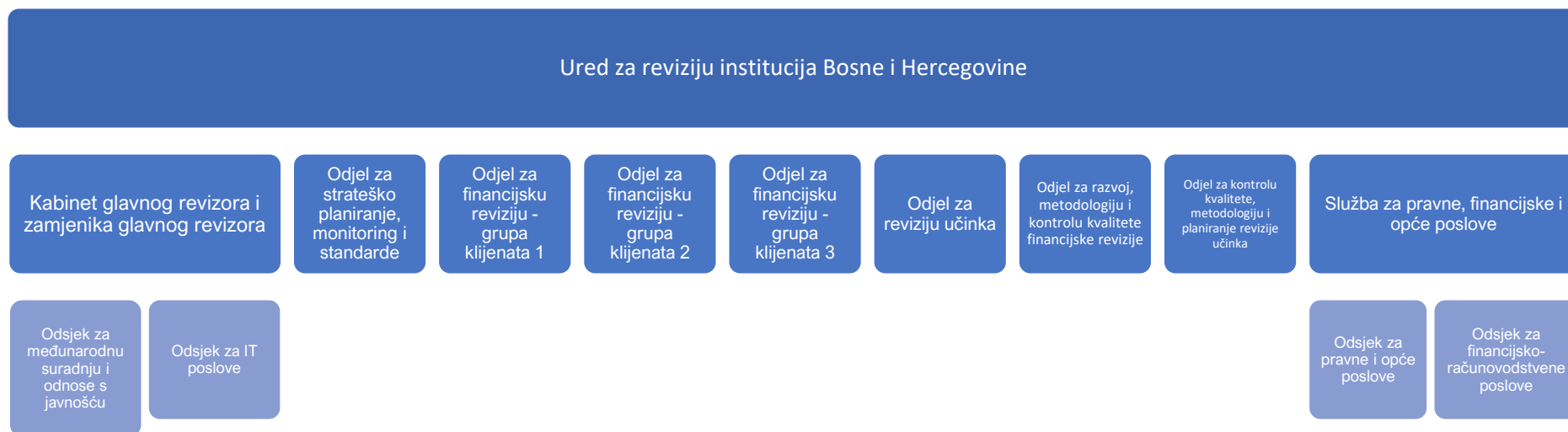
Privici

Privitak 1 – Shematski prikaz ustrojstva Ureda za reviziju

Privitak 2 – Obrazovna, spolna i starosna struktura uposlenih u Uredu za reviziju

Privitak 3 – Financijsko izvješće Ureda za reviziju

Privitak 1 – Shematski prikaz ustrojstva Ureda za reviziju



Privitak 2 – Struktura uposlenih u Uredu za reviziju

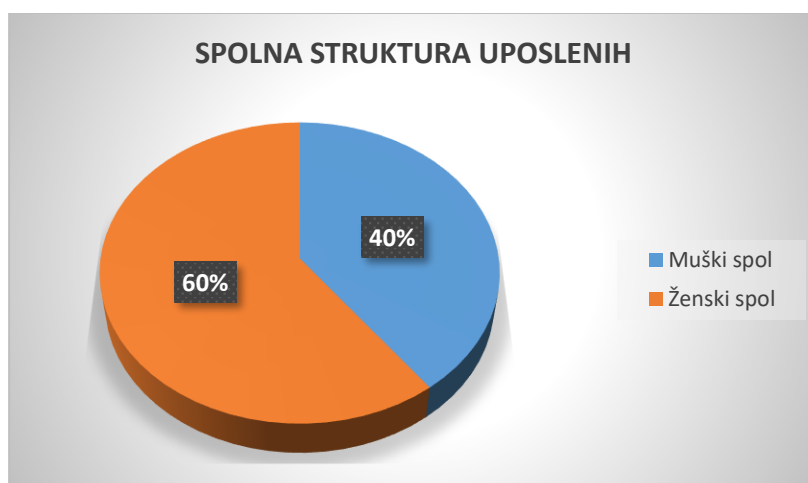
Obrazovna struktura

VSS	61
SSS	7
Ukupno	68⁴



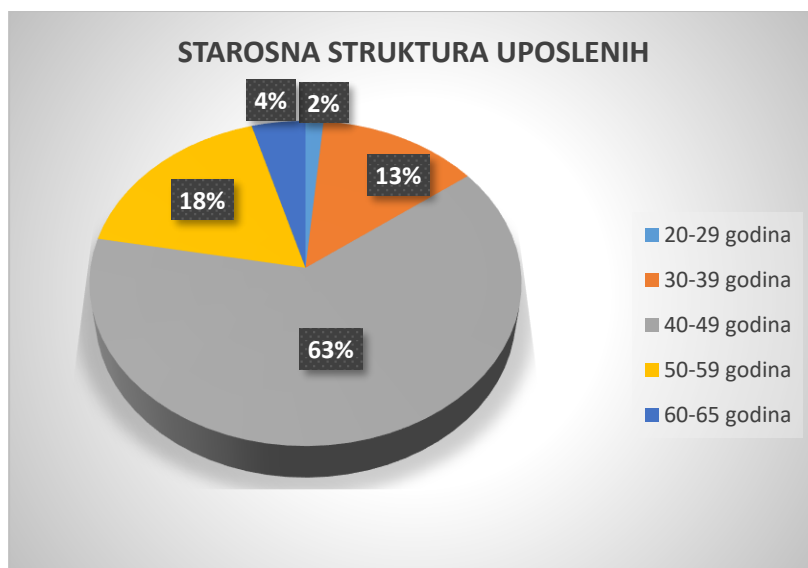
Spolna struktura

Muški spol	27
Ženski spol	41
Ukupno	68



Starosna struktura

20-29 godina	1
30-39 godina	9
40-49 godina	43
50-59 godina	12
60-65 godina	3
Ukupno	68



⁴ 2 uposlenika – odsustvo s rada bez naknade plaće – neplaćeno odsustvo

Pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama

Razdoblje izvješćivanja: od 1. 1. do 31. 12. 2024. godine

Red. br.	Opis	Ekonom. kod	Proračun	Izmjene i dopune	Korigirani proračun	Ostvareni kumulativni iznos rashoda i izdataka	Ostvareni kumulativni iznos istog razdoblja prethodne godine	Postotak 7/6x100	Postotak 7/8x100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8	9	10
1	Ukupni tekući rashodi (2+5)	610000	5.940.000	40.131.	5.980.131	5.403.588	5.237.947	90,4%	103,2%
2	Plaće i naknade troškova uposlenih (3+4)	611000	4.913.000	0	4.913.000	4.529.766	4.395.531	92,2%	103,1%
3	Bruto plaće i naknade plaća	611100	4.560.000	0	4.560.000	4.230.236	4.021.149	92,8%	105,2%
4	Naknade troškova uposlenih	611200	353.000	0	353.000	299.529	374.382	84,9%	80,0%
5	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	613000	1.027.000	40.131	1.067.131	873.823	842.416	81,9%	103,7%
6	Putni troškovi	613100	200.000	-2000	198.000	171.500	152.064	86,6%	112,8%
7	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	613200	45.000		45.000	29.121	31.643	64,7%	92,0%
8	Izdaci za energiju i komunalne usluge	613300	127.000	2.000	129.000	128.054	101.079	99,3%	126,7%
9	Nabava materijala i sitnog inventara	613400	60.000	0	60.000	32.691	31.057	54,5%	105,3%
10	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	613500	55.000	0	55.000	17.841	24.219	32,4%	73,7%
11	Unajmljivanje imovine i opreme	613600	315.000		315.000	313.467	317.934	99,5%	98,6%
12	Izdaci za tekuće održavanje	613700	70.000	0	70.000	52.352	39.308	74,8%	133,2%
13	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga pl. prometa	613800	20.000	0	20.000	11.057	9.447	55,3%	117,0%
14	Ugovorene i druge posebne usluge	613900	135.000	40.131	175.131	117.738	135.664	67,2%	86,8%
15	Ukupni kapitalni izdaci (16)	820000	40.000	0	40.000	37.251	192.220	93,1%	19,4%
16	Izdaci za nabavu stalnih sredstava	821000	40.000	0	40.000	37.251	192.220	93,1%	19,4%
17	Nabava opreme	821300	40.000	0	40.000	37.251	192.220	93,1%	19,4%
18	Nabava stalnih sredstava u obliku prava	821500	0	0	0	0	0	0%	0%
			5.980.000	40.131	6.020.131	5.440.839	5.430.168	90,4%	100,2%

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Ul. Tešanjaska 24a/29
71 000 Sarajevo
Bosna i Hercegovina

Tel./faks:

++387 (0) 33 275 400, 275 401

E-mail:

saibih@revizija.gov.ba

Web-stranica:

www.revizija.gov.ba