



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



**ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА
КАНЦЕЛАРИЈЕ ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И
ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2024. ГОДИНУ**

Сарајево, март 2025. године

Графике коришћене у извјештају преузете су са веб-странице [Flaticon.com](https://www.flaticon.com)

САДРЖАЈ

Ријеч генералног ревизора.....	5
О Канцеларији.....	6
Мисија, улога и мандат Канцеларије.....	6
Независност.....	6
Мандат	7
Оквир ревизије	7
Организација и управљање.....	8
Професионални развој особља	8
Етика и интегритет	9
Управљање ризицима и квалитетом	9
Финансирање.....	10
Извјештавање о обављеним ревизијама	11
Финансијска ревизија.....	12
Финансијска ревизија институција БиХ.....	12
Финансијска ревизија извјештаја о извршењу буџета институција БиХ	13
Методологија и контрола квалитета финансијске ревизије	13
Ревизија учинка.....	14
Методологија и контрола квалитета ревизије учинка.....	15
ИТ ревизија и подршка пословним процесима	16
Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама	16
Међународна сарадња.....	17
Комуникација с Парламентарном скупштином БиХ.....	17
Комуникација с јавношћу и другим релевантним актерима	18
Прилози.....	20
Прилог 1 – Схематски приказ организације Канцеларије за ревизију.....	21
Прилог 2 – Структура запослених у Канцеларији за ревизију	22
Прилог 3 – Финансијски извјештај Канцеларије за ревизију	23

Ријеч генералног ревизора

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине и грађанима Босне и Херцеговине представља свој годишњи извјештај о активностима за 2024. годину.

Годишњим извјештајем о активностима Канцеларија извјештава о провођењу циљева и потциљева утврђених Стратешким планом развоја 2021 – 2025. и годишњим програмом рада Канцеларије за 2024. годину.

Ревизијом финансијских извјештаја и усклађености пословања 74 институције БиХ за 2023. годину, те ревизијом извјештаја о извршењу буџета институција БиХ за 2023. годину окончали смо још један циклус финансијске ревизије на основу којег смо институцијама БиХ указали на значајне налазе и упутили препоруке за унапређење стања по разним питањима.

Прошлогодишњи програм ревизије учинка, као и сваке године, имао је за циљ допринијети унапређењу различитих области из надлежности институција БиХ, као што су област интерне ревизије, вишегодишњих капиталних улагања и судских спорова у институцијама БиХ, као и питања као што је набавка авио-карата у надлежности институција БиХ. Кроз процес праћења реализације препорука ревизије учинка мјеродавним институцијама и јавности презентовали смо активности одговорних институција БиХ на реализацији препорука из извјештаја који су адресирали питање спремности институција БиХ да одговоре на преузете обавезе из Агенде 2030, као и питање благовремености поступака јавних набавки у институцијама БиХ.

Поред ревизионих, реализован је и цијели низ комуникационих активности, активности међународне сарадње, као и активности у домену управљања квалитетом.

И протекле су се године бројни материјали Канцеларије нашли на дневним редовима сједница домова и мјеродавних парламентарних комисија Парламентарне скупштине БиХ на којима је Канцеларија обезбиједила присутност релевантних саговорника с циљем давања адекватних одговора и појашњења на питања посланика и делегата.

Јавности и грађанима обезбијеђен је неометан приступ свим извјештајима о проведеним ревизијама, како путем веб-странице Канцеларије, тако и путем друштвених мрежа.

Објективним информисањем јавности и мјеродавних институција о извршењима буџета институција БиХ, начинима коришћења јавних ресурса и адресирањем друштвено значајних питања путем проведених ревизија учинка доприносимо транспарентности и одговорности у управљању јавним средствима и надамо се да ће препоруке упућене мјеродавним институцијама резултовати позитивним промјенама и потврдити улогу Канцеларије као друштвено релевантне институције.

Хрвоје Твртковић, генерални ревизор, с.р.

Датум: 28.3.2025.

Број: 01/1-02-3-400/25

О Канцеларији

Мисија, улога и мандат Канцеларије

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија) је врховна ревизиона институција (у даљем тексту: ВРИ) основана Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине¹ (у даљем тексту: Закон о ревизији), као спољни, независни ревизор који ревидира пословање институција Босне и Херцеговине. Канцеларија је почела с радом 2000. године. Сједиште Канцеларије је у Сарајеву. Канцеларијом руководи генерални ревизор који има двоје замјеника.

Наша мисија

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине као независна врховна ревизиона институција је професионално и неполитично тијело које своје задаће обавља на основу Закона о ревизији институција БиХ и INTOSAI оквира професионалних објава с циљем да допринесе унапређењу економичности, ефективности и ефикасности у располагању јавним средствима те транспарентности и одговорности у управљању у јавном сектору.



Главни циљ Канцеларије је да, провођењем ревизија, обезбиједи независна мишљења о извршењу буџета и финансијским извјештајима, коришћењу ресурса и управљању државном својином од Савјета министара, буџетских и јавних институција у БиХ, чиме се доприноси поузданом извјештавању о коришћењу буџетских средстава, транспарентном и квалитетном управљању јавним приходима, трошковима и државном својином.

Канцеларија информисаће одговорне институције и јавност о својим налазима и препорукама правовременим и јавним објављивањем извјештаја о ревизији те, ако су релевантни, другим облицима информисања.

Независност

Према Закону о ревизији, Канцеларија је, у обављању својих дужности и провођењу надлежности, независна и не подлијеже управљању или контроли било којег другог лица или институције. Надаље, Канцеларија је неполитична и не смије подржавати или бити у вези с било којом политичком странком.

Основни принципи независности врховних институција за ревизију дефинисани су професионалним објавама Међународне организације врховних институција за ревизију (INTOSAI) и то Лимском декларацијом (INTOSAI-P 1) и Мексичком декларацијом о независности врховних институција за ревизију (INTOSAI-P 10). Општа скупштина Уједињених нација, у два је наврата (резолуцијама А/66/209 (2011) и А/69/228 (2014)) потврдила важност примјене принципа независности јавне ревизије.

Према је независност Канцеларије обезбијеђена Законом о ревизији, она још увијек није уставно утемељена, као што је то прописано наведеним декларацијама.

¹ Службени гласник БиХ број 12/06.

Мандат

У оквиру свог законског мандата, Канцеларија обавља двије основне врсте ревизије:

Финансијска ревизија



- Канцеларија, према усвојеним ревизионим стандардима, прегледа финансијске извјештаје и припадајуће рачуне институција код којих се обавља ревизија, с циљем процјене јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате извршења буџета.
- Канцеларија процјењује примјењују ли руководиоци институција БиХ законе и прописе, користе ли средства за одговарајуће намјене, оцјењује финансијско управљање, функције интерне ревизије и систем интерних контрола.
- Финансијска ревизија обухвата и ИТ ревизију која подразумева подршку финансијској ревизији у дијелу процеса који укључују примјену информационих технологија (нпр. јавних набавки, расхода, прихода и сл.).
- Канцеларија тренутно обавља редовну годишњу финансијску и ревизију усклађености код 74 институције БиХ.

Ревизија учинка



- Канцеларија има право да изврши преглед или испитивање (ревизију учинка) одређеног аспекта пословања цијеле или дијела институције, програма или активности, у погледу економичности, ефикасности и ефективности којим та институција користи своје ресурсе.
- Постојећи капацитети Канцеларије на годишњем нивоу омогућавају обављање четири извјештаја ревизије учинка и два извјештаја о реализацији препорука ревизије учинка.

Оквир ревизије

Надлежност Канцеларије обухвата све јавне институције БиХ, укључујући Парламентарну скупштину БиХ, Предсједништво БиХ, Савјет министара и буџетске институције, изванбуџетска средства која могу бити предвиђена Законом о ревизији; средства која су као зајам или грант за БиХ међународна тијела и организације обезбиједили некој институцији или пројекту у БиХ, средства обезбијеђена из буџета било којој другој институцији, организацији или тијелу, компанију у којој држава има власнички удио од 50% плус једну дионицу или више. Ревизија укључује и све финансијске, административне и друге активности, програме и пројекте којима управља једна или више институција и тијела БиХ, укључујући процесуирање и приходе од продаје имовине, приватизација и концесија.

Канцеларија није мјеродавна за предузимање било какве активности, изван оних које се захтијевају Законом о ревизији, ако сматра да те активности нису у складу с њеним дужностима, или ако би њихово обављање спријечило испуњење обавеза Канцеларије по Закону о ревизији.



Према Закону о ревизији, на челу Канцеларије за ревизију је генерални ревизор који управља Канцеларијом за ревизију и који има двоје замјеника.

Функцију генералног ревизора обавља Хрвоје Твртковић, а замјеници су Неда Мочевећ и Неџад Хајтић.

Закључно с 31. 12. 2024. године, Канцеларија за ревизију је запошљавала укупно 68 запосленика. Схематски приказ организације Канцеларије за ревизију приказан је у прилогу 1. овог Извјештаја.

Образовна, полна и старосна структура запослених у Канцеларији за ревизију представљена је у прилогу 2. Извјештаја.

Плате запосленика Канцеларије за ревизију утврђене су Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине², подзаконским актима и интерним правилима дефинисаним наведеним Законом.

Канцеларија за ревизију, према интерним актима, има успостављен Стручни колегијум као савјетодавно тијело које расправља и даје мишљење генералном ревизору о битним питањима из надлежности Канцеларије за ревизију. Током 2024. године одржано је десет сједница Стручног колегијума. Рад по специфичним питањима Канцеларија је протекле године организовала и формирањем радних група особља Канцеларије за ревизију.

Професионални развој особља

Особљу Канцеларије, као највећем потенцијалу Канцеларије, и у предметном извјештајном периоду посвећена је изузетна пажња кроз континуирано унапређење квалификација, знања и вјештина, што је Канцеларији омогућило унапређивања, ротацију и распоређивање особља на одговарајућим радним мјестима.

Протекле је године, слиједећи захтјеве међународних стандарда, Канцеларија усвојила Оквир компетенција особља који је израђен с циљем да подржи имплементацију међународних стандарда пружањем структурисаног и свеобухватног приступа развоју кључних компетенција потребних за ефикасно обављање ревизија и других активности у надлежности Канцеларије.

Канцеларија је у 2024. години наставила с континуираним обучавањем запосленика путем интерних и екстерних обука на теме од значаја за сам ревизиони процес, као и за остала питања релевантна за рад Канцеларије.

Кроз екстерне едукације за чланове ревизионе и сродних професија вршена је професионална едукација ревизорског особља из области рачуноводства и ревизије.

Кроз активности међународне и билатералне сарадње, учешћем у међународним пројектима, и сарадњу с међународним институцијама, обезбијеђена је размјена искустава у области ревизије с циљем унапређења методологије рада и алата који се користе у ревизионом процесу. У овом су смислу посебно биле значајне обуке за особље финансијске ревизије из области методологије финансијске ревизије и ревизије консолидованих финансијских

² Службени гласник БиХ бр. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20 и 65/20 и 59/22.

извјештаја реализоване у оквиру билатералног пројекта између Канцеларије и SIGMA-e. Једнако су значајне и активности реализоване у оквиру пројекта INTOSAI Развојне иницијативе (IDI) на тему система управљања квалитетом ревизија.

Особље Канцеларије је наставило с активностима едукације у оквиру програма обуке у организацији INTOSAI-IDI под називом PESA (Professional Education for SAI Auditors) у програмима који се односе на ревизију усклађености и ревизију учинка.

Етика и интегритет

Канцеларија је својим Етичким кодексом развила властити скуп етичких вриједности и принципа који се односе на Канцеларију као организацију, као и на њено особље, било да се ради о индивидуалном или дјеловању на нивоу тима појединаца.



У складу с Етичким кодексом и професионалним стандардима, Канцеларија је у 2024. години извршила дјелимичну ротацију ревизорског особља с циљем умањења ризика од зближавања с организацијом која се ревидира, као и ризика угрожавања професионалног скептицизма ревизора услјед дугогодишњег ангажмана код истог субјекта. Унапријеђен је и садржај изјаве о независности коју потписује сваки члан тима финансијске ревизије прије почетка ревизионог ангажмана.

Као додатни начин за обезбјеђење етичких вриједности, протекле је године реализована редовна пракса тражења повратних информација од субјеката ревизије које свједоче о високом степену професионалности ревизорског особља.

Питање интегритета у Канцеларији за ревизију адресирано је Планом интегритета Канцеларије.

Управљање ризицима и квалитетом

Управљање ризицима је кључан аспект управљања и обезбјеђује постизање циљева Канцеларије. Одговарајуће управљање ризицима у Канцеларији обезбјеђује благовремено провођење ревизије и давање независних мишљења о финансијским извјештајима институција БиХ, те објективно извјештавање о економичности, ефикасности и ефективности одређених аспеката пословања институција БиХ.

Управљање ризицима је кључни корак за унапређење система финансијског управљања и контрола. Руководиоци организационих јединица Канцеларије чланови су Радне групе за финансијско управљање и контролу, а за координацију активности на управљању ризицима Канцеларија има именовано лице задужено за координацију. Чланови радне групе извршили су током 2024. године ажурирање описа процеса за које су задужени те идентификацију ризика као првог корака у управљању ризицима. На основу проведених активности идентификације и процјене ризика, координатор активности управљања ризицима припремио је Регистар ризика Канцеларије. Регистар ризика садржи попис пословних процеса и циљева, идентификованих ризика, успостављених контрола те преглед планираних активности одговара на ризике с роковима и одговорним лицима. Контрола ризика се врши кроз имплементацију мјера за смањење вјероватности да се ризици остваре или мјера за умањивање њихових посљедица. Значајнији ризици предмет су расправа на редовним сједницама Стручног колегијума Канцеларије.

Канцеларија је у 2024. години наставила активности на пилот-пројекту који проводи Развојна иницијатива Међународне организације врховних институција за ревизију (INTOSAI-IDI) под називом Систем за управљање квалитетом ревизија (System of Audit Quality Management – SoAQM). Циљ пројекта је да се пружи подршка врховним институцијама за ревизију земаља у развоју, чланицама INTOSAI-ја, у развијању свеобухватног система управљања квалитетом у складу с новоусвојеним међународним стандардом ISSAI 140. У 2024. години особље Канцеларије учествовало је на неколико online семинара и радионица које су за циљ имале анализу потреба Канцеларије по питању управљања квалитетом, које су на крају пројекта и резултовале израдом Политике Канцеларије о систему управљања квалитетом ревизије.

Финансирање

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2024. годину³ Канцеларији за ревизију одобрен је буџет у износу од 5.980.000 KM, од чега су текући издаци износили 5.940.000 KM, а капитални издаци 40.000 KM. Намјенска неутрошена средства из 2023. године пренијета су у износу од 2.970 KM, док су уплате од других нивоа власти за програм посебне намјене укупно износиле 37.160 KM. Из текуће резерве није било дознака, те је укупни кориговани буџет у 2024. години износио 6.020.131 KM.

У првих шест мјесеци 2024. године, финансирање се одвијало на основу Одлуке Савјета министара Босне и Херцеговине о привременом финансирању институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за период јануар – март и април – јун 2024. године.

Током 2024. године упућен је један захтјев за реструктурисање расхода. Недостајућа средства у укупном износу од 2.000 KM на буџетским позицијама Издаци за енергију и комуналне услуге, обезбијеђена су на основу уштеда на позицијама Путни трошкови.

У складу с Упутством о попису имовине и обавеза буџетских корисника – институција БиХ, извршен је попис средстава, обавеза и потраживања на 31. 12. 2024. године. Након обављеног пописа сталних средстава извршен је обрачун инвентуре и утврђено да стварно стање сталних средстава одговара књиговодственом стању.

Текући издаци у 2024. години реализовани су у износу од 5.403.588 KM, што чини 90,4% коригованог буџета.

Вриједност уговорених капиталних издатака у 2024. години износила је 37.251 KM или 93,1% укупне вриједности одобрених капиталних издатака.

Набавка капиталних издатака извршена је у складу с одобреном намјенском структуром.

Извршење буџета за период извјештаја износи 5.440.839 KM, што чини 90% у односу на укупан кориговани буџет.

Финансијски извјештај у табеларном приказу дат је у прилогу 3. Извјештаја.

³ Службени гласник БиХ, број 50/24

Извјештавање о обављеним ревизијама

Током 2024. године Канцеларија је јавно објавила те мјеродавним институцијама и јавности доставила следеће извјештаје:

- ✦ 74 извјештаја о обављеним финансијским ревизијама институција БиХ за 2023. годину
- ✦ Извјештај о обављеној финансијској ревизији Извјештаја о извршењу буџета институција БиХ за 2023. годину
- ✦ Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама за 2023. годину
- ✦ Извјештај о проведеној ревизији учинка на тему „Набавка авио-карата у институцијама БиХ“
- ✦ Извјештај о проведеној ревизији учинка на тему „Вишегодишња капитална улагања“
- ✦ Извјештај о проведеној ревизији учинка на тему „Успостава и обезбјеђивање функционалне интерне ревизије у институцијама БиХ“
- ✦ Извјештај о проведеној ревизији учинка на тему „Издаци за судске спорове у институцијама БиХ“
- ✦ Извјештај о проведеном праћењу реализације препорука ревизије учинка „Благовременост поступака јавних набавки у институцијама БиХ“
- ✦ Извјештај о проведеном праћењу реализације препорука ревизије учинка „Спремност институција БиХ да одговоре на преузете обавезе из програма одрживог развоја до 2030. године“

Сви извјештаји Канцеларије, осим што се достављају корисницама у складу са Законом о ревизији, јавно су, у свом цјеловитом облику, доступни и на веб-страници Канцеларије www.revizija.gov.ba.

Финансијска ревизија



Закон о ревизији институција Босне и Херцеговине прописује да приликом обављања финансијске ревизије Канцеларија прегледа финансијске извјештаје и припадајуће рачуне, с циљем процјене да ли су финансијски извјештаји поуздани и да ли биланси у потпуности одражавају резултате извршења буџета. Такође, Канцеларија процјењује да ли руководиоци институција БиХ примјењују законе и прописе, користе средства за одговарајуће намјене, оцјењује финансијско управљање, функцију интерне ревизије и системе интерне контроле.

Послови финансијске ревизије у Канцеларији обављају се унутар четирију одјељења: три одјељења финансијске ревизије и Одјељења за развој, методологију и контролу квалитета финансијске ревизије.

Финансијска ревизија институција БиХ

Финансијска ревизија институција БиХ се проводи у складу с годишњим планом ревизије који доноси генерални ревизор. У складу с годишњим планом за 2024. годину, обављена је завршна ревизија за 2023. годину и претходна ревизија за 2024. годину.

Завршна ревизија за 2023. годину обављена је у периоду од 4. 3. 2024. до 17. 5. 2024. године и обухватила је 74 институције БиХ. Након обављене ревизије, руководиоцима институција БиХ достављени су нацрти извјештаја ради давања коментара прије припреме коначних извјештаја.

Сви извјештаји су, осим извјештаја Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ, објављени на веб-страници Канцеларије те достављени ревидираним институцијама, Министарству финансија и трезора БиХ, Савјету министара БиХ, Предсједништву БиХ и Парламентарној скупштини БиХ.

У извјештајима о обављеној финансијској ревизији за 2023. годину су дата мишљења:

- позитивно мишљење за 20 институција БиХ,
- позитивно мишљење са скретањем пажње на финансијске извјештаје и/или усклађеност пословања за 45 институција БиХ,
- мишљење с резервом уз скретање пажње на финансијске извјештаје и/или усклађеност пословања за 8 институција БиХ и
- суздржано мишљење због немогућности прибављања довољних и примјерених ревизионих доказа за 1 институцију БиХ.

У извјештајима о обављеној ревизији за 2023. годину за 74 институције БиХ дато је 436 препорука. Од овог броја, 243 препоруке су нове, а 193 препоруке се понављају из ранијег периода. Поред тога, кроз појединачне извјештаје финансијске ревизије за 2023. годину за 74 институције БиХ проведено је праћење реализације за 620 препорука датих у ранијим периодима.

Детаљнија анализа датих мишљења, налаза те процеса праћења реализације препорука финансијске ревизије презентована је у Годишњем извјештају о главним налазима и препорукама за 2023. годину који је сачињен 2024. године.

Претходна ревизија за 2024. годину, која укључује и праћење примјене препорука из претходних ревизија и анализирање мјера предузетих на основу тих препорука, проведена је у периоду од 7. 10. 2024. до 7. 2. 2025. године.

Као саставни дио ревизије Министарства иностраних послова БиХ у октобру 2024. године обављена је ревизија у седам дипломатско-конзуларних представништава БиХ (ДКП). Ревидираним амбасадама и конзулатима су, путем Министарства иностраних послова БиХ, упућена писма о налазима и препорукама за период који је био обухваћен ревизијом.

Финансијска ревизија извјештаја о извршењу буџета институција БиХ

Министарство финансија и трезора БиХ припрема годишњи Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ у року од 180 дана од завршетка фискалне године и подноси га Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, након његовог упућивања Савјету министара БиХ и Предсједништву Босне и Херцеговине.

Савјет министара БиХ је, 28. 5. 2024. године, усвојио Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ за 2023. годину, а Канцеларија је обавила ревизију овог Извјештаја у периоду од јула до септембра 2024. године. Коначан Извјештај о обављеној ревизији је сачињен у септембру 2024. године и у законском року достављен мјеродавним институцијама и парламентарним комисијама, те је објављен на веб-страници Канцеларије.

У Извјештају за 2023. годину Канцеларија је исказала мишљење с резервом како на финансијски извјештај, тако и на усклађеност активности, финансијских трансакција и информација са законима и прописима.

Извјештај садржи 36 препорука упућених Савјету министара БиХ и Министарству финансија и трезора БиХ. Од укупног броја датих препорука, 13 је нових, а 23 препоруке се односе на неправилности, недостатке и слабости идентификоване у претходним извјештајима и нису отклоњене у 2023. години. Ревизијом је обухваћена и имплементација 51 препоруке дате у ранијим периодима.

Детаљније информације о налазима и препорукама из овог извјештаја доступне су на [web-stranici Ureda](#).

Методологија и контрола квалитета финансијске ревизије

Скуп професионалних принципа, стандарда и смјерница за ревизоре јавног сектора званично усваја и објављује Међународна организација врховних ревизионих институција (INTOSAI). Канцеларија, према Закону о ревизији, мора примјењивати INTOSAI ревизионе стандарде приликом обављања финансијске ревизије.

Оквир професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквир има три нивоа: INTOSAI принципе, ISSAI стандарде и INTOSAI смјернице.

Како би подржало ефикасно провођење ревизије у складу с IFPP оквиром, Одјељење за развој, методологију и контролу квалитета финансијске ревизије је у току 2024. године ажурирало методолошки оквир, односно процедуралне/provedбене смјернице и алате (програме, тестове, чек-листе итд.).

Током 2024. године настављене су активности у оквиру пројекта везаног за израду новог водича за финансијску ревизију, а који се проводи уз билатералну подршку OECD SIGMA.

У циљу обезбјеђења уједначеног приступа ревизионих тимова сви нацрти извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2023. годину били су предмет контроле квалитета.

Као додатни механизам за унапређење квалитета рада финансијске ревизије, и протекле је године реализована пракса тражења повратних информација од свих субјеката финансијске ревизије, гдје се субјекти ревизије могу изјаснити о одређеним елементима самог процеса ревизије, а што Канцеларији пружа могућност унапређења пракси ревизије, процеса ревизије, као обезбјеђивање двосмјерне комуникације са субјектима ревизије која доприноси транспарентности и објективности ревизионих поступака.

Ревизија учинка



Према Закону о ревизији институција Босне и Херцеговине, Канцеларија има право да обави преглед или испитивање (ревизију учинка) одређенога аспекта пословања цијеле или дијела институције, програма или активности, у погледу економичности, учинковитости и ефективности с којим та институција користи своје ресурсе и да о томе извјести мјеродавне институције и јавност. Ревизија учинка у 2024. години извршена је у складу с планом ревизија учинка који доноси генерални ревизор.

Послови ревизије учинка у Канцеларији обављају се унутар два одјељења: Одјељења ревизије учинка и Одјељења за контролу квалитета, методологију и планирање ревизије учинка.

У 2024. години Канцеларија је провела четири ревизије учинка на теме како слиједи:

- Набавка авио-карата у институцијама БиХ,
- Вишегодишња капитална улагања,
- Успостава и обезбјеђивање функционалне интерне ревизије у институцијама БиХ,
- Издаци за судске спорове у институцијама БиХ.

Поред четирију обављених ревизија учинка, пети ревизорски тим током 2024. године израдио је два извјештаја о праћењу реализације препорука ревизија учинка проведених у ранијим годинама и то:

- „Благовременост поступака јавних набавки у институцијама БиХ“ који је објављен у децембру 2017. године
- „Спремност институција БиХ да одговоре на преузете обавезе из програма одрживог развоја до 2030. године“ из 2019. године.

У 2024. години праћене су предузете активности на имплементацији 18 препорука из наведених извјештаја ревизије учинка.

Детаљније информације о налазима проведених ревизија учинка и анализи извршених праћења реализације препорука могу се пронаћи у засебним извјештајима доступним на веб-страници Канцеларије www.revizija.gov.ba.

Методологија и контрола квалитета ревизије учинка

Основ методологије рада ревизије учинка чине: ISSAI стандарди ревизије учинка, Водич за ревизију учинка и Водич за обезбјеђивање квалитета у ревизији учинка.

У 2024. години настављене су активности развијања методологије ревизије учинка, односно израде процедуралних/provedбених смјерница и алата који подржавају ефикасно провођење ревизије у складу с IFPP оквиром.

Према ISSAI стандардима, питање квалитета ревизије учинка мора бити интегрисано у целокупан процес ревизије, од стратешког планирања па све до праћења реализације препорука извјештаја о ревизији. Канцеларија је, током посљедњих година, усмјерила активности на јачање функције контроле квалитета ревизије учинка. Током 2024. године обављена је контрола квалитета за четири извјештаја ревизије учинка. Проведене активности, осим анализе и давања коментара на нацрте извјештаја, прије њиховог достављања ревидираним институцијама, подразумевале су и активности контроле квалитета везане за укупан процес provedених ревизија, посебно у фази припреме планова рада након provedених предстудијских истраживања.

Предузимањем активности и јачањем процеса контроле квалитета ревизије учинка, Канцеларија обезбјеђује да налази и поруке које даје кроз извјештаје ревизије учинка буду актуелни, усмјерени ка рјешавању проблема у функционисању институција БиХ и унапређењу квалитета живота грађана БиХ.

Као и за финансијску ревизију, протекле је године реализована пракса тражења повратних информација од субјеката ревизије учинка као додатни механизам за унапређење квалитета рада ревизије учинка. Ова пракса Канцеларији пружа могућност унапређења праксе ревизије учинка, самог процеса ревизије, као обезбјеђивање двосмјерне комуникације са субјектима ревизије која доприноси транспарентности и објективности ревизионих поступака.

Врховне институције за ревизију у јединственој су позицији да својим активностима и извјештавањем о provedеним финансијским и ревизијама учинка дају директан допринос имплементацији Агенде Уједињених нација 2030 и Циљева одрживог развоја, посебно Циља 16 – Промовисати мирољубива и инклузивна друштва за одрживи развој, обезбиједити приступ правди за све и изградити учинковите, одговорне и инклузивне институције на свим нивоима. Стога су и теме којима су у 2024. години биле посвећене ревизије учинка које је провела Канцеларија за ревизију институција БиХ углавном биле посвећене управо овоме циљу.



Канцеларија за ревизију је у 2024. години провела праћење реализације препорука ревизије учинка на тему „Спремност институција БиХ да одговоре на преузете обавезе из Програма одрживог развоја до 2030. године“ из 2019. године. Резултати праћења указују на то да је стање у предметној области унапријеђено у односу на период када је рађена ревизија.

ИТ ревизија и подршка пословним процесима

Финансијска ревизија, поред ревизије финансијских извјештаја и ревизије усклађености, обухвата и ревизију информационих система у институцијама БиХ. Ревизија информационих система подразумијева подршку финансијској ревизији у дијелу процеса који укључује примјену информационих технологија (нпр. јавних набавки, расхода, прихода и сл.).

С аспекта ИТ ревизије и подршке ИТ ревизора процесу завршне финансијске ревизије, ревидирано је 25 институција. Поред наведеног, ИТ ревизори су у процесу претходне финансијске ревизије за 2024. годину ревидирали 26 институција. ИТ ревизори су учествовали и у ревизији и изради Годишњег ревизорског извјештаја о главним налазима и препорукама за 2023. годину и Годишњег извјештаја ревизије о извршењу буџета за 2023. годину.

Осим финансијске ревизије, ИТ ревизори су директно или индиректно укључени и у процесе провођења ревизија учинка. Тако је Одсјек за ИТ послове у 2024. години пружао подршку у анализи и избору тема ревизије учинка.

Канцеларија се у свом раду и комуникацији у техничком смислу ослања на информациони систем. Током 2024. године кроз урађене имплементације, унапријеђена је мрежна инфраструктура, виртуелна серверска инфраструктура, сегмент безбједности информационог система, систем принтања, побољшан је постојећи и имплементиран засебан додатни интернет линк за wifi мрежу.

У 2024. години, заједно с осталим ревизионим институцијама у БиХ, настављена је реализација активности везаних за пројект увођења система управљања процесима ревизије (AMS) чије је финансирање предвиђено кроз програм IPA II за 2020. годину. Након креирања пројектног задатка за имплементацију AMS-а у сарадњи с члановима Европске делегације проведена је процедура набавке AMS-а. Закључен је уговор за имплементацију AMS-а. Формирани су пројектни тимови и управни одбор на пројекту. Креиран је и усвојен почетни извјештај као и пројектни план. Урађено је низ активности на мапирању пословних процеса финансијске ревизије, ревизије усклађености и ревизије учинка.

Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама

Према Закону о ревизији институција Босне и Херцеговине, Канцеларија је дужна прикупити најважније налазе и препоруке из обављених финансијских ревизија, ревизија учинка и специјалних ревизија у годишњем ревизорском извјештају Парламенту.

Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама за 2023. годину израђен је и Парламентарној скупштини БиХ достављен у септембру 2024. године. Извјештај садржи главне налазе и препоруке из финансијских ревизија институција БиХ за 2023. годину, финансијске ревизије Извјештаја о извршењу буџета институција БиХ за 2023. годину, као и из ревизија учинка проведених током 2023. године.

Овим извјештајем Канцеларија је обухватила значајна системска питања и проблеме идентификоване током процеса финансијске ревизије. Поред питања уочених кроз процес финансијске ревизије, Парламентарна скупштина БиХ је кроз овај извјештај додатно упозната и с налазима четирију области које су биле предметом ревизија учинка проведених у 2023. години.

Цјеловити Годишњи извјештај о главним налазима и препорукама за 2023. годину, који је сачињен 2024. године, доступан је на [web-stranici Ureda](#).

Међународна сарадња

Међународну сарадњу Канцеларија углавном остварује путем чланстава у Међународној организацији врховних институција за ревизију (INTOSAI), Европској организацији врховних институција за ревизију (EUROSAI) и Мрежи врховних институција за ревизију земаља кандидата и потенцијалних кандидата и Европског ревизорског суда (Мрежа).



Руководство Канцеларије учествовало је на 26. Симпозију Уједињених нација и INTOSAI-ја у Бечу, као и у раду online XII конгреса EUROSAI-ја.

У 2024. години Канцеларија је активно допринијела реализацији редовних годишњих активности EUROSAI радне групе за ИТ ревизију (као и EUROSAI радне подгрупе за e-Government), EUROSAI радне групе за ревизију околиша, EUROSAI пројектног тима за ревизију у стварном времену, као и INTOSAI радне групе за сарадњу с грађанима и цивилним друштвом.

Особље Канцеларије је активно учествовало у реализацији активности предвиђених Планом рада Мреже за 2024. годину којим су адресиране теме као што су финансијска ревизија завршног државног рачуна, праксе извјештавања у ревизији ради повећања утицаја ревизије, као и дубинска анализа у процесу ревизије учинка.

Размјена искустава на билатералном нивоу је, у 2024. години, реализована кроз радне посјете врховним институцијама за ревизију Републике Турске и Сјеверне Македоније, као и кроз радну посјету Канцеларији врховне институције за ревизију Републике Турске.

Комуникација с Парламентарном скупштином БиХ

Сарадња парламената и врховних институција за ревизију представља најважнији механизам надзора над употребом јавних средстава од институција извршне власти. Врховне институције за ревизију, у складу са законом и стандардима струке, прикупљају професионалне и објективне информације које парламенти користе како би се увјерили у поузданост финансијског извјештавања и начин употребе јавних ресурса. У том смислу, велику улогу у унапређењу транспарентности и јавне одговорности имају мјеродавне парламентарне комисије које, кроз своје дјеловање, подупиру активности врховних ревизионих институција и, кроз инсистирање на реализацији препорука и праћење њихове реализације, помажу развоју система одговорности у јавном сектору.



Канцеларија је током 2024. године Парламентарној скупштини БиХ доставила 74 извјештаја о проведеним финансијским ревизијама институција БиХ за 2023. годину, Извјештај о обављеној финансијској ревизији Извјештаја о извршењу буџета институција БиХ за 2023. годину, Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама за 2023. годину, четири извјештаја о проведеним ревизијама учинка, те два извјештаја о проведеним праћењима реализације препорука из извјештаја о проведеним ревизијама учинка. Ревизија учинка на тему Набавка авио-карата у институцијама БиХ проведена је 2024. године на иницијативу Парламентарне скупштине БиХ.

Канцеларија је и у 2024. години обезбјеђивала присуство својих представника на сједницама парламентарних комисија за финансије и буџет, као и сједницама домова које на дневном реду имају тачке које се односе на рад Канцеларије и, у оквиру свог мандата, активно учествују у њиховом раду. У 2024. години, извјештаји о ревизијама учинка су, поред комисија за

финансије и буџет, разматрале и друге надлежне комисије попут Уставноправне комисије Представничког дома, Заједничке комисије за економске реформе, Комисије за саобраћај и комуникације Представничког дома, Комисије за остваривање равноправности полова Представничког дома, те Комисије за борбу против корупције Представничког дома.

Комуникација с јавношћу и другим релевантним актерима



Комуникационе активности према екстерним актерима наставиле су се проводити током 2024. године у складу с Комуникационом стратегијом Канцеларије. Сврха комуникационих активности је повећати учинак рада Канцеларије и смањити ризик од погрешне комуникације, чиме се обезбјеђује да се жељене информације изражавају у облику који је најјасније разумљив и употребљив за циљану публику.

У 2024. години Канцеларија је активирала свој званични YouTube канал како би ширу јавност, кроз видео-презентацију, упознао с кључним налазима из проведених ревизија. Протекле је године објављено пет видео-материјала који се односе на четири проведене ревизије учинка и окончани циклус финансијске ревизије у 2024. години. С циљем стицања већег степена разумијевања основних порука из извјештаја о ревизији, Канцеларија је и ове године настојала резултате свога рада презентовати ширем кругу корисника кроз презентацију инфографичких рјешења доступних путем веб-странице Канцеларије. Поред редовног извјештавања јавности о активностима Канцеларије путем званичне веб-странице Канцеларије, службени X профил Канцеларије [@UredzaReviziju](#) интензивно је коришћен као медиј путем којег смо јавност, у стварном времену, упознавали о активностима Канцеларије и оним од значаја за рад Канцеларије.

Сарадња с организацијама цивилног друштва реализовала се како кроз активности учешћа представника Канцеларије у догађајима цивилног друштва, тако и консултацијама организација цивилног друштва у процесу планирања ревизије. Почетком 2024. године одржан је редовни годишњи састанак који има за циљ упознавање представница и представника организација цивилног друштва с оквирним темама које чине годишњи програм ревизије учинка, као и идентификовање и дискусију о друштвено значајним проблемима за које организације цивилног друштва сматрају да би могли бити предметом ревизије учинка.

Комуникација у контексту европских интеграција одвија се путем редовних писаних доприноса које Канцеларија доставља у форми Прилога институција у БиХ за редовни годишњи извјештај Европске комисије о напретку БиХ у процесу европских интеграција и докумената за дискусију за редовне годишње састанке Пододбора за економска и финансијска питања и статистику, заједничког тијела БиХ и ЕУ успостављеног с циљем провођења Споразума о стабилизацији и придруживању.

Сарадња с институцијама за ревизију у БиХ одвијала се кроз активности Координационог одбора врховних институција за ревизију у БиХ. Координациони одбор је у 2024. години одржао 11 сједница у организацији свих врховних ревизионих институција.

У вези с поступањем у складу са Законом о слободи приступа информацијама на нивоу институција БиХ, у извјештајном периоду су запримљена три захтјева за приступ информацијама. Врсте информација тражене захтјевима односиле су се на о информације о е-услугама грађанима и бизнисима, о ревизији службених аутомобила у Министарству за људска права и избеглице БиХ и информације о оствареном праву на напредовање у виши платни разред. Канцеларија је по сва три запримљена захтјева донијела рјешење о

одобравању приступа информацијама и подносиоцима захтјева доставила тражене информације.

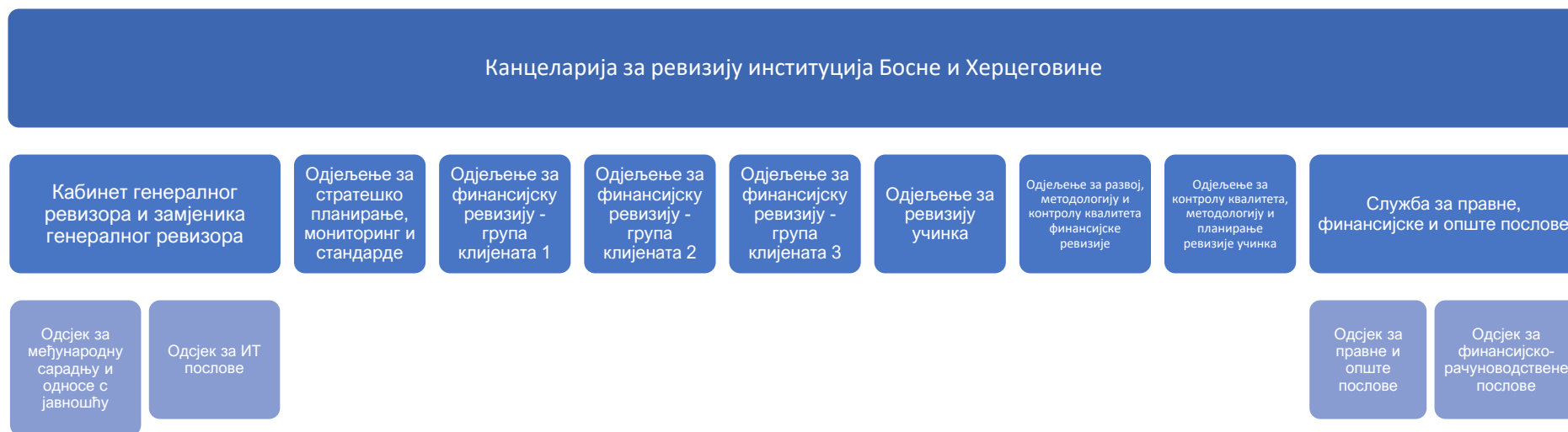
Прилози

Прилог 1 – Схематски приказ организације Канцеларије за ревизију

Прилог 2 – Образовна, полна и старосна структура запослених у Канцеларији за ревизију

Прилог 3 – Финансијски извјештај Канцеларије за ревизију

Прилог 1 – Схематски приказ организације Канцеларије за ревизију



Прилог 2 – Структура запослених у Канцеларији за ревизију

Образовна структура

ВСС	61
ССС	7
Укупно	68⁴



Полна структура

Мушки пол	27
Женски пол	41
Укупно	68



Старосна структура

20-29 година	1
30-39 година	9
40-49 година	43
50-59 година	12
60-65 година	3
Укупно	68



⁴ 2 запосленика – одсуство с рада без накнаде плате – неплаћено одсуство

Прилог 3 – Финансијски извјештај Канцеларије за ревизију

Преглед расхода и издатака по економским категоријама

Период извјештавања: од 1. 1. до 31. 12. 2024. године

Ред. бр.	Опис	Екон. код	Буџет	Измјене и допуне	Кориговани буџет	Остварени кумулативни износ расхода и издатака	Остварени кумулативни износ истог периода претходне године	Проценат 7/6x100	Проценат 7/8x100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8	9	10
1	Укупни текући расходи (2+5)	610000	5.940.000	40.131.	5.980.131	5.403.588	5.237.947	90,4%	103,2%
2	Плате и накнаде трошкова запослених (3+4)	611000	4.913.000	0	4.913.000	4.529.766	4.395.531	92,2%	103,1%
3	Бруто плате и накнаде плата	611100	4.560.000	0	4.560.000	4.230.236	4.021.149	92,8%	105,2%
4	Накнаде трошкова запослених	611200	353.000	0	353.000	299.529	374.382	84,9%	80,0%
5	Издаци за материјал, ситан инвентар и услуге	613000	1.027.000	40.131	1.067.131	873.823	842.416	81,9%	103,7%
6	Путни трошкови	613100	200.000	-2000	198.000	171.500	152.064	86,6%	112,8%
7	Издаци телефонских и поштанских услуга	613200	45.000		45.000	29.121	31.643	64,7%	92,0%
8	Издаци за енергију и комуналне услуге	613300	127.000	2.000	129.000	128.054	101.079	99,3%	126,7%
9	Набавка материјала и ситног инвентара	613400	60.000	0	60.000	32.691	31.057	54,5%	105,3%
10	Издаци за услуге превоза и горива	613500	55.000	0	55.000	17.841	24.219	32,4%	73,7%
11	Унајмљивање имовине и опреме	613600	315.000		315.000	313.467	317.934	99,5%	98,6%
12	Издаци за текуће одржавање	613700	70.000	0	70.000	52.352	39.308	74,8%	133,2%

13	Издаци осигурања, банкарских услуга и услуга пл. промета	613800	20.000	0	20.000	11.057	9.447	55,3%	117,0%
14	Уговорене и друге посебне услуге	613900	135.000	40.131	175.131	117.738	135.664	67,2%	86,8%
15	Укупни капитални издаци (16)	820000	40.000	0	40.000	37.251	192.220	93,1%	19,4%
16	Издаци за набавку сталних средстава	821000	40.000	0	40.000	37.251	192.220	93,1%	19,4%
17	Набавка опреме	821300	40.000	0	40.000	37.251	192.220	93,1%	19,4%
18	Набавка сталних средстава у облику права	821500	0	0	0	0	0	0%	0%
			5.980.000	40.131	6.020.131	5.440.839	5.430.168	90,4%	100,2%

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Ул. Тешањска 24а/29
71 000 Сарајево
Босна и Херцеговина

Тел./факс:
++387 (0) 33 275 400, 275 401

Е-пошта:
saibih@revizija.gov.ba

Веб-страница:
www.revizija.gov.ba