



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



**ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА
КАНЦЕЛАРИЈЕ ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И
ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2025. ГОДИНУ**

Графике коришћене у извјештају преузете су са веб-странице [Flaticon.com](https://www.flaticon.com)

САДРЖАЈ

Ријеч генералног ревизора.....	5
О Канцеларији.....	6
Мисија, улога и мандат Канцеларије.....	6
Независност.....	6
Мандат	7
Оквир ревизије	7
Организација и управљање.....	8
Професионални развој особља	8
Етика и интегритет	9
Управљање ризицима и квалитетом	9
Финансирање.....	10
Извјештавање о обављеним ревизијама	11
Финансијска ревизија.....	12
Финансијска ревизија институција БиХ.....	12
Финансијска ревизија извјештаја о извршењу буџета институција БиХ	13
Методологија и контрола квалитета финансијске ревизије	13
Ревизија учинка.....	15
Методологија и контрола квалитета ревизије учинка.....	15
ИТ ревизија и подршка пословним процесима	16
Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама	17
Међународна сарадња.....	18
Комуникација с Парламентарном скупштином БиХ	18
Комуникација с јавношћу и другим релевантним актерима	19
Прилози.....	20
Прилог 1 – Схематски приказ организације Канцеларије за ревизију.....	21
Прилог 2 – Структура запослених у Канцеларији за ревизију	22
Прилог 3 – Финансијски извјештај Канцеларије.....	24

Ријеч генералног ревизора

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине и грађанима Босне и Херцеговине подноси Годишњи извјештај о активностима за 2025. годину.

Овим извјештајем Канцеларија информише о реализацији циљева и потциљева утврђених Стратешким планом развоја за период 2021–2025. године, као и годишњим програмом рада за 2025. годину.

Провођењем ревизије финансијских извјештаја и усклађености пословања 74 институције Босне и Херцеговине за 2024. годину, те ревизије извјештаја о извршењу буџета институција Босне и Херцеговине за исти период, окончан је још један циклус финансијске ревизије. На основу проведених активности институцијама су указани значајни налази и упућене препоруке с циљем унапређења стања у различитим областима њиховог дјеловања.

Програм ревизије учинка за протеклу годину, као и ранијих година, био је усмјерен на унапређење различитих области из надлежности институција Босне и Херцеговине, укључујући енергетску ефикасност, етику, јавне набавке, те питања методологије распоређивања запослених унутар платних разреда. Кроз активности праћења реализације препорука ревизије учинка, мјеродавним институцијама и јавности презентоване су предузете мјере у вези с провођењем препорука из извјештаја који су, између осталог, обухватили процес доношења правилника о унутрашњој организацији, као и утврђивање царинске вриједности коришћених моторних возила.

Поред ревизионих активности, реализован је и низ комуникационих активности, активности међународне сарадње, као и активности на унапређењу система управљања квалитетом.

Током протекле године бројни материјали Канцеларије разматрани су на сједницама домова и надлежних парламентарних комисија Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, при чему је Канцеларија обезбиједила присуство релевантних представника ради пружања потребних појашњења и одговора на питања посланика и делегата.

Јавности и грађанима омогућен је неометан приступ свим извјештајима о проведеним ревизијама путем веб-странице Канцеларије, као и путем друштвених мрежа.

Посебан значај протеклој години даје обиљежавање 25. годишњице рада Канцеларије. Овај јубилеј искоришћен је као прилика за осврт на досадашње резултате и постигнућа, али и потврду опредељености Канцеларије да и у наредном периоду настави јачати своју улогу у систему јавне одговорности, у складу с највишим професионалним стандардима и у интересу грађана Босне и Херцеговине.

Објективним информисањем јавности и надлежних институција о извршењу буџета институција Босне и Херцеговине, начинима коришћења јавних ресурса, те адресирањем друштвено значајних питања кроз ревизије учинка, Канцеларија доприноси јачању транспарентности и одговорности у управљању јавним средствима. Очекујемо да ће упућене препоруке резултовати позитивним промјенама и додатно потврдити улогу Канцеларије као друштвено релевантне институције.

Хрвоје Твртковић, генерални ревизор, с. р.

Датум: 27.3.2026.

Број: 01/1-02-3-406/25

О Канцеларији

Мисија, улога и мандат Канцеларије

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија) је врховна ревизиона институција (у даљем тексту: ВРИ) основана Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине¹ (у даљем тексту: Закон о ревизији), као спољни, независни ревизор који ревидира пословање институција Босне и Херцеговине. Канцеларија је почела с радом 2000. године. Сједиште Канцеларије је у Сарајеву. Канцеларијом руководи генерални ревизор који има двоје замјеника.

Наша мисија

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине као независна врховна ревизиона институција је професионално и неполитично тијело које своје задаће обавља на основу Закона о ревизији институција БиХ и INTOSAI оквира професионалних објава с циљем да допринесе унапређењу економичности, ефективности и ефикасности у располагању јавним средствима те транспарентности и одговорности у управљању у јавном сектору.



Главни циљ Канцеларије је да, провођењем ревизија, обезбиједи независна мишљења о извршењу буџета и финансијским извјештајима, коришћењу ресурса и управљању државном својном од Савјета министара, буџетских и јавних институција у БиХ, чиме се доприноси поузданом извјештавању о коришћењу буџетских средстава, транспарентном и квалитетном управљању јавним приходима, трошковима и државном својном.

Канцеларија информисе одговорне институције и јавност о својим налазима и препорукама правовременим и јавним објављивањем извјештаја о ревизији те, ако су релевантни, другим облицима информисања.

Независност

Према Закону о ревизији, Канцеларија је, у обављању својих дужности и провођењу надлежности, независан и не подлијеже управљању или контроли било којег другог лица или институције. Надаље, Канцеларија је неполитична и не смије подржавати или бити у вези с било којом политичком странком.

Основни принципи независности врховних институција за ревизију дефинисани су професионалним објавама Међународне организације врховних институција за ревизију (INTOSAI) и то Лимском декларацијом (INTOSAI-P 1) и Мексичком декларацијом о независности врховних институција за ревизију (INTOSAI-P 10). Општа скупштина Уједињених нација, у два је наврата (резолуцијама A/66/209 (2011) и A/69/228 (2014)) потцртала важност примјене принципа независности јавне ревизије.

Премда је независност Канцеларије обезбијеђена Законом о ревизији, она још увијек није уставно утемељена, као што је то прописано наведеним декларацијама.

¹ Службени гласник БиХ број 12/06.

Мандат

У оквиру свог законског мандата, Канцеларија обавља двије основне врсте ревизије:

Финансијска ревизија



- Канцеларија, према усвојеним ревизионим стандардима, прегледа финансијске извјештаје и припадајуће рачуне институција код којих се обавља ревизија, с циљем процјене јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате извршења буџета.
- Канцеларија процјењује примјењују ли руководиоци институција БиХ законе и прописе, користе ли средства за одговарајуће намјене, оцјењује финансијско управљање, функције интерне ревизије и систем интерних контрола.
- Финансијска ревизија обухвата и ИТ ревизију која подразумева подршку финансијској ревизији у дијелу процеса који укључују примјену информационих технологија (нпр. јавних набавки, расхода, прихода и сл.).
- Канцеларија тренутно обавља редовну годишњу финансијску и ревизију усклађености код 74 институције БиХ, као и финансијску ревизију извјештаја о извршењу годишњег буџета институција БиХ.

Ревизија учинка



- Канцеларија има право извршити преглед или испитивање (ревизију учинка) одређеног аспекта пословања цијеле или дијела институције, програма или активности, у погледу економичности, ефикасности и ефективности којим та институција користи своје ресурсе.
- Постојећи капацитети Канцеларији на годишњем нивоу омогућавају обављање четири извјештаја ревизије учинка и два извјештаја о реализацији препорука ревизије учинка.

Оквир ревизије

Надлежност Канцеларије обухвата све јавне институције БиХ, укључујући Парламентарну скупштину БиХ, Предсједништво БиХ, Савјет министара и буџетске институције, изванбуџетска средства која могу бити предвиђена Законом о ревизији; средства која су као зајам или грант за БиХ међународна тијела и организације обезбиједили некој институцији или пројекту у БиХ, средства обезбијеђена из буџета било којој другој институцији, организацији или тијелу, компанију у којој држава има власнички удио од 50% плус једну дионицу или више. Ревизија укључује и све финансијске, административне и друге активности, програме и пројекте којима управља једна или више институција и тијела БиХ, укључујући процесуирање и приходе од продаје имовине, приватизација и концесија.

Канцеларија није мјеродавна за предузимање било какве активности, изван оних које се захтијевају Законом о ревизији, ако сматра да те активности нису у складу с њеним дужностима, или ако би њихово обављање спрјечило испуњење обавеза Канцеларије по Закону о ревизији.



Према Закону о ревизији, на челу Канцеларије за ревизију је генерални ревизор који управља Канцеларијом за ревизију и који има двоје замјеника.

Функцију генералног ревизора обавља Хрвоје Твртковић, а замјеници су Неда Мочевих и Неџад Хајтић.

Закључно с 31. 12. 2025. године, Канцеларија за ревизију је запошљавала укупно 68 запосленика. Схематски приказ организације Канцеларије за ревизију приказан је у прилогу 1. овог извјештаја.

Образовна, полна и старосна структура запослених у Канцеларији за ревизију представљена је у прилогу 2. Извјештаја.

Плате запосленика Канцеларије за ревизију утврђене су Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине², подзаконским актима и интерним правилима дефинисаним наведеним законом.

Канцеларија за ревизију, према интерним актима, има успостављен Стручни колегијум као савјетодавно тијело које расправља и даје мишљење генералном ревизору о битним питањима из надлежности Канцеларије за ревизију. Током 2025. године одржано је десет сједница Стручног колегијума. Рад по специфичним питањима Канцеларија за ревизију је протекле године организовала и формирањем радних група запосленика Канцеларије за ревизију.

Професионални развој особља

Особљу Канцеларије, као највећем потенцијалу Канцеларије, и у предметном извјештајном периоду посвећена је изузетна пажња кроз континуирано унапређење квалификација, знања и вјештина, што је Канцеларији омогућило унапређивања, ротацију и распоређивање особља на одговарајућим радним мјестима.

Канцеларија је у 2025. години наставила с континуираним обучавањем запосленика путем интерних и екстерних обука на теме од значаја за сам ревизиони процес, као и за остала питања релевантна за рад Канцеларије.

Обуке су током 2025. године реализоване у складу с годишњим планом обука Канцеларије и Оквиром компетенција. Кроз екстерне едукације за чланове ревизионе и сродних професија вршена је професионална едукација ревизорског особља из области рачуноводства и ревизије.

Кроз активности међународне и билатералне сарадње, учешћем у међународним пројектима, и сарадњу с међународним институцијама, обезбијеђена је размјена искустава у области ревизије с циљем унапређења методологије рада и алата који се користе у ревизионом процесу. У овом су смислу посебно биле значајне обуке из области управљања квалитетом ревизија реализоване у оквиру пројекта INTOSAI Развојне иницијативе (IDI), као и кроз регионални програм у организацији ВПИ Низоземске.

² Службени гласник БиХ, бр. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20, 59/22, 20/25 и 30/25.

Особље Канцеларије је наставило с активностима едукације у оквиру програма обуке у организацији INTOSAI-IDI под називом PESA (Professional Education for SAI Auditors) у програмима који се односе на ревизију усклађености и ревизију учинка.

Етика и интегритет



Канцеларија је својим Етичким кодексом развила властити скуп етичких вриједности и принципа који се односе на Канцеларију као организацију, као и на њено особље, било да се ради о индивидуалном или дјеловању на нивоу тима појединаца.

У складу с Етичким кодексом и професионалним стандардима, Канцеларија је у 2025. години извршила дјелимичну ротацију ревизорског особља с циљем умањења ризика од зближавања с организацијом која се ревидира, као и ризика угрожавања професионалног скептицизма ревизора услјед дугогодишњег ангажмана код истог субјекта.

Као додатни начин за обезбјеђење етичких вриједности, протекле је године реализована редовна пракса тражења повратних информација од субјеката ревизије које свједоче о високом степену професионалности ревизорског особља.

Обучавање особља Канцеларије из области етике и интегритета од кључне је важности за јачање професионалних стандарда, очување независности и изградњу повјерења јавности у рад Канцеларије. У том смислу, особље Канцеларије различитих профила учествовало је на међународним тренинзима, укључујући програме усмјерене на јачање капацитета врховних ревизионих институција у области процјене интегритета и превенције корупције кроз примјену методологије IntoSAINT, као и тренинге који адресирају питања етике генерално, као и кроз примјену умјетне интелигенције.

Питање интегритета у Канцеларији за ревизију адресирано је Планом интегритета Канцеларије.

Управљање ризицима и квалитетом

Управљање ризицима је кључан аспект управљања и обезбјеђује постизање циљева Канцеларије. Одговарајуће управљање ризицима у Канцеларији обезбјеђује благовремено провођење ревизије и давање независних мишљења о финансијским извјештајима институција БиХ, те објективно извјештавање о економичности, ефикасности и ефективности одређених аспеката пословања институција БиХ.

Управљање ризицима је кључни корак за унапређење система финансијског управљања и контрола. Руководиоци организационих јединица Канцеларије чланови су Радне групе за финансијско управљање и контролу, а за координацију активности на управљању ризицима Канцеларија има именовано лице задужено за координацију. Чланови радне групе извршили су током 2025. године ажурирање мапа процеса за које су задужени те идентификацију и процјену ризика као првог корака у управљању ризицима. На основу проведених активности идентификације и процјене ризика, координатор активности управљања ризицима припремио је Регистар ризика Канцеларије. Регистар ризика садржи попис пословних процеса и циљева, идентификованих ризика, успостављених контрола те преглед планираних активности одговара на ризике с роковима и одговорним лицима. Контрола ризика се врши кроз имплементацију мјера за смањење вјероватности да се ризици остваре или мјера за

умањивање њихових посљедица. Значајнији ризици предмет су расправа на редовним сједницама Стручног колегијума Канцеларије.

Канцеларија је почетком 2025. године окончала активности на пилот-пројекту који проводи Развојна иницијатива Међународне организације врховних институција за ревизију (INTOSAI-IDI) под називом Систем за управљање квалитетом ревизија (System of Audit Quality Management – SoAQM). Циљ пројекта је био да се пружи подршка врховним институцијама за ревизију земаља у развоју, чланицама INTOSAI-ја, у развијању свеобухватног система управљања квалитетом у складу с новоусвојеним међународним стандардом ISSAI 140. Донесена је Политика Канцеларије о систему управљања квалитетом ревизије, дефинисани су циљеви квалитета и сачињен је подрегистар ризика квалитета као дио постојећег регистра ризика система финансијског управљања и контроле. Током 2025. године одржане су in-house обуке за запослене Канцеларије и тематски састанци на тему успостављања система управљања квалитетом ревизије према захтјевима новог стандарда ISSAI 140 и смјерницама INTOSAI-IDI.

Финансирање

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 70/25) за 2025. годину³ Канцеларији је одобрен буџет у укупном износу од 6.714.000 КМ, од чега су текући издаци износили 6.702.000 КМ, а капитални издаци 12.000 КМ. Намјенска неутрошена средстава из 2024. године пренесена су у 2025. годину у износу од 5.640,07 КМ, док су уплате од других нивоа власти за програм посебне намјене укупно износиле 45.680 КМ. У сврху исплате једнократне помоћи на основу Одлуке Савјета министара број 162/25 од 26.11.2025. године, из текуће резерве дозначена су средства у укупном износу од 112.434 КМ на име једнократне нето помоћи и пратећих пореза и доприноса, те је укупни кориговани буџет у 2025. години износио 6.877.754 КМ.

Током 2025. године упућен је један захтјев за реструктурисање расхода.

У складу с „Упутством о попису имовине и обавеза буџетских корисника – институција БиХ“ извршен је попис средстава, обавеза и потраживања на 31.12.2025. године. Након обављеног пописа утврђено је да стварно стање сталних средстава у облику ствари и права одговара књиговодственом стању.

Набавка капиталних издатака извршена је у складу с одобреном намјенском структуром.

Текући издаци у 2025. години реализовани су у износу од 5.403.588 КМ што чини 90,40% коригованог буџета.

Вриједност набављених капиталних издатака у 2025. години износила је 37.251 КМ или 93% укупне вриједности одобрених капиталних издатака.

Извршење буџета за период извјештаја износи 5.440.839 КМ, што чини 90,40% у односу на укупан кориговани буџет.

Финансијски извјештај у табеларном приказу дат је у прилогу 3. Извјештаја.

³ Службени гласник БиХ, број 70/25.

Извјештавање о обављеним ревизијама

Током 2025. године Канцеларија је јавно објавила те мјеродавним институцијама и јавности доставила следеће извјештаје:

- ✦ 74 извјештаја о обављеним финансијским ревизијама институција БиХ за 2024. годину,
- ✦ Извјештај о обављеној финансијској ревизији Извјештаја о извршењу буџета институција БиХ за 2024. годину,
- ✦ Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама за 2024. годину,
- ✦ Извјештај оведеној ревизији учинка на тему „Енергетска ефикасност у институцијама БиХ“,
- ✦ Извјештај оведеној ревизији учинка на тему „Доношење и обезбјеђивање примјене етичког кодекса у институцијама БиХ“,
- ✦ Извјештај оведеној ревизији учинка на тему „Ефикасност институција БиХ у успостави једнообразног распоређивања запосленог унутар платног разреда“,
- ✦ Извјештај оведеној ревизији учинка на тему „Активности институција БиХ на обезбјеђивању конкуренције у јавним набавкама“,
- ✦ Извјештај оведеном праћењу реализације препорука ревизије учинка „Утврђивање царинске вриједности коришћених моторних возила“,
- ✦ Извјештај оведеном праћењу реализације препорука ревизије учинка „Активности институција БиХ у процесу доношења правилника о унутрашњој организацији“.

Сви извјештаји Канцеларије, осим што се достављају корисницама у складу са Законом о ревизији, јавно су, у свом цјеловитом облику, доступни и на веб-страници Канцеларије www.revizija.gov.ba.

Финансијска ревизија



Закон о ревизији институција Босне и Херцеговине прописује да приликом обављања финансијске ревизије Канцеларија прегледа финансијске извјештаје и припадајуће рачуне, с циљем процјене да ли су финансијски извјештаји поуздани и да ли биланси у потпуности одражавају резултате извршења буџета. Такође, Канцеларија процјењује да ли руководиоци институција БиХ примјењују законе и прописе, користе средства за одговарајуће намјене, оцјењује финансијско управљање, функцију интерне ревизије и системе интерне контроле.

Послови финансијске ревизије у Канцеларији обављају се унутар пет одјељења: четири одјељења финансијске ревизије и Одјељења за развој, методологију и контролу квалитета финансијске ревизије.

Финансијска ревизија институција БиХ

Финансијска ревизија институција БиХ се проводи у складу с годишњим планом ревизије који доноси генерални ревизор. У складу с годишњим планом за 2025. годину, обављена је завршна ревизија за 2024. годину и претходна ревизија за 2025. годину.

Завршна ревизија за 2024. годину обављена је у периоду од 3. 3. 2025. до 13. 5. 2025. године и обухватила је 74 институције БиХ. Након обављене ревизије, руководиоцима институција БиХ достављени су нацрти извјештаја ради давања коментара прије припреме коначних извјештаја.

Сви извјештаји су, осим извјештаја Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ, објављени на веб-страници Канцеларије те достављени ревидираним институцијама, Министарству финансија и трезора БиХ, Савјету министара БиХ, Предсједништву БиХ и Парламентарној скупштини БиХ.

У извјештајима о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину су дата мишљења:

- позитивно мишљење за 15 институција БиХ,
- позитивно мишљење са скретањем пажње на финансијске извјештаје и/или усклађеност пословања за 48 институција БиХ,
- мишљење с резервом уз скретање пажње на финансијске извјештаје и/или усклађеност пословања за 10 институција БиХ и
- суздржано мишљење због немогућности прибављања довољних и примјерених ревизионих доказа за 1 институцију БиХ.

У извјештајима о обављеној ревизији за 2024. годину за 74 институције БиХ дато је 577 препорука. Од овог броја, 339 препоруке су нове, а 238 препорука се понавља из ранијег периода. Поред тога, кроз појединачне извјештаје финансијске ревизије за 2024. годину за 74 институције БиХ проведено је праћење реализације за 602 препорука дате у ранијим периодима.

Детаљнија анализа датих мишљења, налаза, те процеса праћења реализације препорука финансијске ревизије презентована је у Годишњем извјештају о главним налазима и препорукама за 2024. годину који је сачињен у 2025. години.

Претходна ревизија за 2025. годину, која укључује и праћење примјене препорука из претходних ревизија и анализирање мјера предузетих на основу тих препорука, проведена је у периоду од 6. 10. 2025. до 30. 1. 2026. године.

Као саставни дио ревизије Министарства иностраних послова БиХ у октобру 2025. године обављена је ревизија у седам дипломатско-конзуларних представништава БиХ (ДКП). Ревидираним амбасадама и конзулатима су, путем Министарства иностраних послова БиХ, упућена писма о налазима и препорукама за период који је био обухваћен ревизијом.

Финансијска ревизија извјештаја о извршењу буџета институција БиХ

Министарство финансија и трезора БиХ припрема годишњи Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ у року од 180 дана од завршетка фискалне године и подноси га Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, након његовог упућивања Савјету министара БиХ и Предсједништву Босне и Херцеговине.

Савјет министара БиХ је, 2. 6. 2025. године, усвојио Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ за 2024. годину, а Канцеларија је обавила ревизију овог извјештаја у периоду од јула до септембра 2025. године. Коначан извјештај о обављеној ревизији је сачињен у септембру 2025. године и у законском року достављен мјеродавним институцијама и парламентарним комисијама, те је објављен на веб-страници Канцеларије.

У Извјештају за 2024. годину Канцеларија је исказала мишљење с резервом како на финансијски извјештај тако и на усклађеност активности, финансијских трансакција и информација са законима и прописима.

Извјештај садржи 23 препоруке упућене Министарству финансија и трезора БиХ. Од укупног броја датих препорука, четири су нове, а 19 препорука се односи на неправилности, недостатке и слабости идентификоване у претходним извјештајима које нису отклоњене у 2024. години. Ревизијом је обухваћена и имплементација 51 препоруке дате у ранијим периодима.

Детаљније информације о налазима и препорукама из овог извјештаја доступне су на [web-stranici Kancelarije](#).

Методологија и контрола квалитета финансијске ревизије

Скуп професионалних принципа, стандарда и смјерница за ревизоре јавног сектора званично усваја и објављује Међународна организација врховних ревизионих институција (INTOSAI). Канцеларија, према Закону о ревизији, мора примјењивати INTOSAI ревизионе стандарде приликом обављања финансијске ревизије.

Оквир професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквир има три нивоа: INTOSAI принципе, ISSAI стандарде и INTOSAI смјернице.

Како би подржало ефикасно провођење ревизије у складу с IFPP оквиром, Одјељење за развој, методологију и контролу квалитета финансијске ревизије је у току 2025. године ажурирало методолошки оквир, односно процедуралне/provedбене смјернице и алате (програме, тестове, чек-листе итд.).

Током 2025. године настављене су активности у оквиру пројекта везаног за израду новог водича за финансијску ревизију, а који се проводи уз билатералну подршку OECD SIGMA.

Такође, током 2025. године израђена је нова методологија за управљање квалитетом на нивоу ревизионог ангажмана (појединачних ревизија) према новом ревизионом стандарду (ISSAI 140) који се примјењује од 1.1.2025. године.

У циљу обезбјеђења ујединаченог приступа ревизионих тимова сви нацрти извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину били су предмет надзора.

Ради процјене усклађености обављена ревизија према ISSAI и примјенљивим законским и регулаторним захтјевима, те политикама и процедурама успостављеним за рјешавање ризика квалитета, почетком 2025. године, обављен је мониторинг (преглед) узорака завршених ревизионих ангажмана за 2023. годину.

Поред етичких аспеката, раније поменути механизам добијања повратних информација од субјекта ревизије има за сврху пружити улазне информације и за унапређење квалитете рада финансијске ревизије. Информације које су субјекти ревизије доставили протекле године Канцеларија је сагледала у свјетлу могућих унапређења пракси ревизије, процеса ревизије, као обезбјеђења двосмјерне комуникације са субјектима ревизије која доприноси транспарентности и објективности ревизијских поступака.

.

Ревизија учинка



Према Закону о ревизији институција Босне и Херцеговине, Канцеларија има право обавити преглед или испитивање (ревизију учинка) одређеног аспекта пословања цијеле или дијела институције, програма или активности, у погледу економичности, учинковитости и ефективности с којим та институција користи своје ресурсе и о томе извјестити надлежне институције и јавност. Ревизија учинка у 2025. години извршена је у складу с планом ревизија учинка који доноси генерални ревизор.

Послови ревизије учинка у Канцеларији обављају се унутар два одјељења: Одјељења ревизије учинка и Одјељења за контролу квалитета, методологију и планирање ревизије учинка.

У 2025. години Канцеларија је провела четири ревизије учинка на теме како слиједи:

- Ефикасност институција БиХ у успостави једнообразног распоређивања запосленог унутар платног разреда,
- Енергетска ефикасност у институцијама БиХ,
- Доношење и обезбјеђивање примјене етичког кодекса у институцијама БиХ,
- Активности институција БиХ на обезбјеђивању конкуренције у јавним набавкама.

Поред четирију обављених ревизија учинка, пети ревизорски тим током 2025. године израдио је два извјештаја о праћењу реализације препорука ревизија учинка проведених у ранијим годинама и то:

- „Активности институција БиХ у процесу доношења правилника о унутрашњој организацији“ који је објављен у децембру 2018. године и
- „Утврђивање царинске вриједности коришћених моторних возила“ који је објављен у децембру 2018. године.

У 2025. години праћене су предузете активности на имплементацији девет препорука из наведених извјештаја ревизије учинка.

Детаљније информације о налазима проведених ревизија учинка и анализи извршених праћења реализације препорука могу се пронаћи у засебним извјештајима доступним на веб-страници Канцеларије www.revizija.gov.ba.

Методологија и контрола квалитета ревизије учинка

Основ методологије рада ревизије учинка чине: ИССАИ стандарди ревизије учинка, Водич за ревизију учинка и Водич за обезбјеђење квалитета у ревизији учинка.

У 2025. години проведене су активности усклађивања пракси ревизије учинка са стандардом ISSAI 140 Управљање квалитетом за ВПИ, који је ступио на снагу 1.1.2025. године, чиме се додатно подржава ефикасна provedба ревизије у складу с IFPP оквиром.

Према ISSAI стандардима, питање квалитета ревизије учинка мора бити интегрисано у цјелокупан процес ревизије, од стратешког планирања па све до праћења реализације препорука из извјештаја о ревизији.

Током ревизионих ангажмана у 2025. години проведен је надзор над плановима рада за све ревизије учинка, као и нацртима извјештаја, с циљем правовременог препознавања и процјене ризика квалитете, предузимања одговарајућих мјера као одговора на те ризике те обезбјеђења досљедне примјене методологије ревизије учинка, као и примјерености стручних просудби и закључака прије извјештавања. Током године проведен је и један периодични мониторинг завршеног ревизионог ангажмана, с циљем обезбјеђења релевантних, поузданих и правовремених информација о дизајну, имплементацији и функционисању система управљања квалитетом, препознавања његових предности и уочених недостатака те обезбјеђења основе за правовремено предузимање корективних мјера и унапређење квалитета будућих ревизија учинка.

Као и за финансијску ревизију, протекле је године реализована пракса тражења повратних информација од субјеката ревизије учинка као додатни механизам за праћење, вредновање и унапређење квалитете рада ревизије учинка. Ова пракса Канцеларији пружа могућност даљњег унапређења методологије и процеса ревизије учинка, као и обезбјеђења двосмјерне комуникације са субјектима ревизије, што доприноси транспарентности, објективности и континуираном унапређењу управљања квалитетом у ревизионим поступцима.

Врховне институције за ревизију у јединственој су позицији да својим активностима и извјештавањем о проведеним финансијским и ревизијама учинка дају директан допринос имплементирању Агенде Уједињених нација 2030 и Циљева одрживог развоја, посебно Циља 16 – Промовисати мирољубива и инклузивна друштва за одрживи развој, обезбиједити приступ правди за све и изградити учинковите, одговорне и инклузивне институције на свим нивоима. Стога су и теме које је Канцеларија у 2025. години адресирала кроз ревизије учинка углавном биле посвећене управо овоме циљу.



ИТ ревизија и подршка пословним процесима

Финансијска ревизија, поред ревизије финансијских извјештаја и ревизије усклађености, обухвата и ревизију информационих система у институцијама БиХ. Ревизија информационих система подразумијева подршку финансијској ревизији у дијелу процеса који укључује примјену информационих технологија (нпр. јавних набавки, расхода, прихода и сл.).

С аспекта ИТ ревизије и подршке ИТ ревизора процесу завршне финансијске ревизије, ревидирано је 28 институција. Поред наведеног, ИТ ревизори су у процесу претходне финансијске ревизије за 2025. годину ревидирали 21 институцију. ИТ ревизори су учествовали и у ревизији и изради Годишњег ревизорског извјештаја о главним налазима и препорукама за 2024. годину и Годишњег извјештаја ревизије о извршењу буџета за 2024. годину.

Осим финансијске ревизије, ИТ ревизори су директно или индиректно укључени и у процесе провођења ревизија учинка. Тако је Одјељење за ИТ и ревизију ИС у 2025. години пружало подршку у анализи и избору тема ревизије учинка.

Технички је унапријеђен постојећи регистар препорука финансијске и ревизије учинка.

Канцеларија се у свом раду и комуникацији у техничком смислу ослања на информациони систем. Током 2025. године кроз урађене имплементације, унапријеђена је мрежна инфраструктура, виртуелна серверска инфраструктура, сегмент безбједности информационог система, систем принтања, побољшан је постојећи примарни као и засебан секундарни интернет линк за бежичну мрежу.

У 2025. години, заједно с осталим ревизионим институцијама у БиХ, настављена је реализација активности везаних за пројекат увођења система управљања процесима ревизије (AMS) чије је финансирање предвиђено кроз програм IPA II за 2020. годину. Креиран је и усвојен дијаграм пословних процеса. Затим је реализовано мапирање пословних процеса те су креиране и усвојене функционалне спецификације финансијске ревизије, ревизије усклађености и ревизије учинка. Започете су активности на изради прототипова и тестне верзије софтвера.

Поред наведеног, ИТ ревизори су дали значајан допринос у раду радних група за финансијско управљање и контролу и вјештачку интелигенцију.

Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама

Према Закону о ревизији институција Босне и Херцеговине, Канцеларија је дужна прикупити најважније налазе и препоруке из обављених финансијских ревизија, ревизија учинка и специјалних ревизија у годишњем ревизорском извјештају Парламенту.

Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама за 2024. годину израђен је и Парламентарној скупштини БиХ достављен у септембру 2025. године. Извјештај садржи главне налазе и препоруке из финансијских ревизија институција БиХ за 2024. годину, финансијске ревизије Извјештаја о извршењу буџета институција БиХ за 2024. годину, као и из ревизија учинка проведених током 2024. године.

Овим извјештајем Канцеларија је обухватила значајна системска питања и проблеме идентификоване током процеса финансијске ревизије. Поред питања уочених кроз процес финансијске ревизије, Парламентарна скупштина БиХ је кроз овај извјештај додатно упозната и с налазима четирију области које су биле предметом ревизија учинка проведених у 2024. години.

Цјеловити Годишњи извјештај о главним налазима и препорукама за 2024. годину, који је сачињен 2025. године, доступан је на [web-stranici Kancelarije](#).

Међународна сарадња

Међународну сарадњу Канцеларија углавном остварује путем чланстава у Међународној организацији врховних институција за ревизију (INTOSAI), Европској организацији врховних институција за ревизију (EUROSAI) и Мрежи врховних институција за ревизију земаља кандидата и потенцијалних кандидата и Европског ревизорског суда (Мрежа).



Протекле је године одржан 25. Конгрес Међународне организације врховних ревизионих институција (INTOSAI) на којем је учешће узело и руководство Канцеларије.

Током 2025. године Канцеларија је активно учествовала у реализацији редовних годишњих активности радних тијела INTOSAI-ја и EUROSAI-ја, у којима има статус члана.

Особље Канцеларије активно је учествовало у реализацији активности предвиђених Планом рада Мреже за 2025. годину. У том контексту, Канцеларија је била домаћин конференције посвећене систему управљања квалитетом ревизије, на којој су презентоване активности Канцеларије на доношењу Политике управљања квалитетом, као и размијењена искуства и идентификовани изазови чланица Мреже у процесу имплементације ревидираног стандарда ISSAI 140.

Размјена искустава на билатералном нивоу је, у 2025. години, реализована кроз радну посјету Канцеларији врховне институције за ревизију Републике Сјеверне Македоније.

Комуникација с Парламентарном скупштином БиХ



Сарадња парламената и врховних институција за ревизију представља најважнији механизам надзора над употребом јавних средстава од институција извршне власти. Врховне институције за ревизију, у складу са законом и стандардима струке, прикупљају професионалне и објективне информације које парламенти користе како би се увјерили у поузданост финансијског извјештавања и начин употребе јавних ресурса. У том смислу, велику улогу у унапређењу транспарентности и јавне одговорности имају мјеродавне парламентарне комисије које, кроз своје дјеловање, подупиру активности врховних ревизионих институција и, кроз инсистирање на реализацији препорука и праћење њихове реализације, помажу развоју система одговорности у јавном сектору.

Канцеларија је током 2025. године Парламентарној скупштини БиХ доставила 74 извјештаја о проведеним финансијским ревизијама институција БиХ за 2024. годину, Извјештај о обављеној финансијској ревизији Извјештаја о извршењу буџета институција БиХ за 2024. годину, Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама за 2024. годину, четири извјештаја о проведеним ревизијама учинка, те два извјештаја о проведеним праћењима реализације препорука из извјештаја о проведеним ревизијама учинка.

У 2025. години Канцеларија је наставила обезбјеђивати присуство својих представника на сједницама парламентарних комисија за финансије и буџет, као и на сједницама домова када су на дневном реду биле теме везане за њен рад, при чему су представници, у оквиру својих надлежности, активно учествовали у расправама. Такође, у 2025. години извјештаје о ревизијама учинка, поред комисија за финансије и буџет, разматрале су и друге надлежне комисије, укључујући Уставноправну комисију Представничког дома, Комисију за спољну трговину и царине Представничког дома те Заједничку комисију за економске реформе.

Комуникација с јавношћу и другим релевантним актерима



Комуникационе активности према екстерним актерима наставиле су се проводити током 2025. године у складу с Комуникационом стратегијом Канцеларије. Сврха комуникационих активности је повећати учинак рада Канцеларије и смањити ризик од погрешне комуникације, чиме се обезбјеђује да се жељене информације изражавају у облику који је најјасније разумљив и употребљив за циљану публику.

У 2025. години Канцеларија је комуникацију с релевантним екстерним актерима остваривала путем објаве садржаја на веб-страници и каналима друштвених мрежа (X и YouTube), додатним појашњавањем кључних порука кроз инфографичка рјешења, као и достављањем одговора на медијске упите.

Почетком 2025. године објављен је јавни позив за достављање приједлога тема ревизија учинка, намијењен организацијама цивилног друштва, невладиним организацијама и струковним удружењима регистрованим у Босни и Херцеговини, као и другим заинтересованим организацијама и појединцима из Босне и Херцеговине. По овом јавном позиву запримљена су два приједлога, која су размотрена у складу с интерним процедурама Канцеларије.

Комуникација са субјектима ревизије, осим током самог ревизионог процеса, одвија се и путем упитника којима се од субјеката ревизије прикупљају повратне информације о окончаним циклусима финансијске ревизије и ревизије учинка. У извјештајном периоду запримљен је 31 одговор на упитник који се односи на финансијску ревизију те 15 одговора у вези с ревизијом учинка. Повратне информације прикупљене на овај начин користе се за унапређење комуникационих активности, ревизионих процеса и укупног квалитета ревизије.

Сарадња с институцијама за ревизију у БиХ одвијала се кроз активности Координационог одбора врховних институција за ревизију у БиХ. Координациони одбор је у 2025. години одржао 12 сједница.

У вези с поступањем у складу са Законом о слободи приступа информацијама на нивоу институција Босне и Херцеговине, у извјештајном периоду запримљена су три захтјева за приступ информацијама. Тражене информације односиле су се на листу директора и замјеника директора институција, податке о средствима исплаћеним службеницима и јавним функционерима по основу различитих накнада, као и одговоре на питања у вези с куповином поклона у институцијама Босне и Херцеговине. Канцеларија је по сва три запримљена захтјева донијела рјешења о одобравању приступа информацијама те подносиоцима захтјева доставила тражене информације.

Комуникација у контексту европских интеграција одвија се путем редовних писаних доприноса које Канцеларија доставља у форми Прилога институција у БиХ за редовни годишњи извјештај Европске комисије о напретку БиХ у процесу европских интеграција и докумената за дискусију за редовне годишње састанке Пододбора за економска и финансијска питања и статистику, заједничког тијела БиХ и ЕУ успостављеног с циљем провођења Споразума о стабилизацији и придруживању.

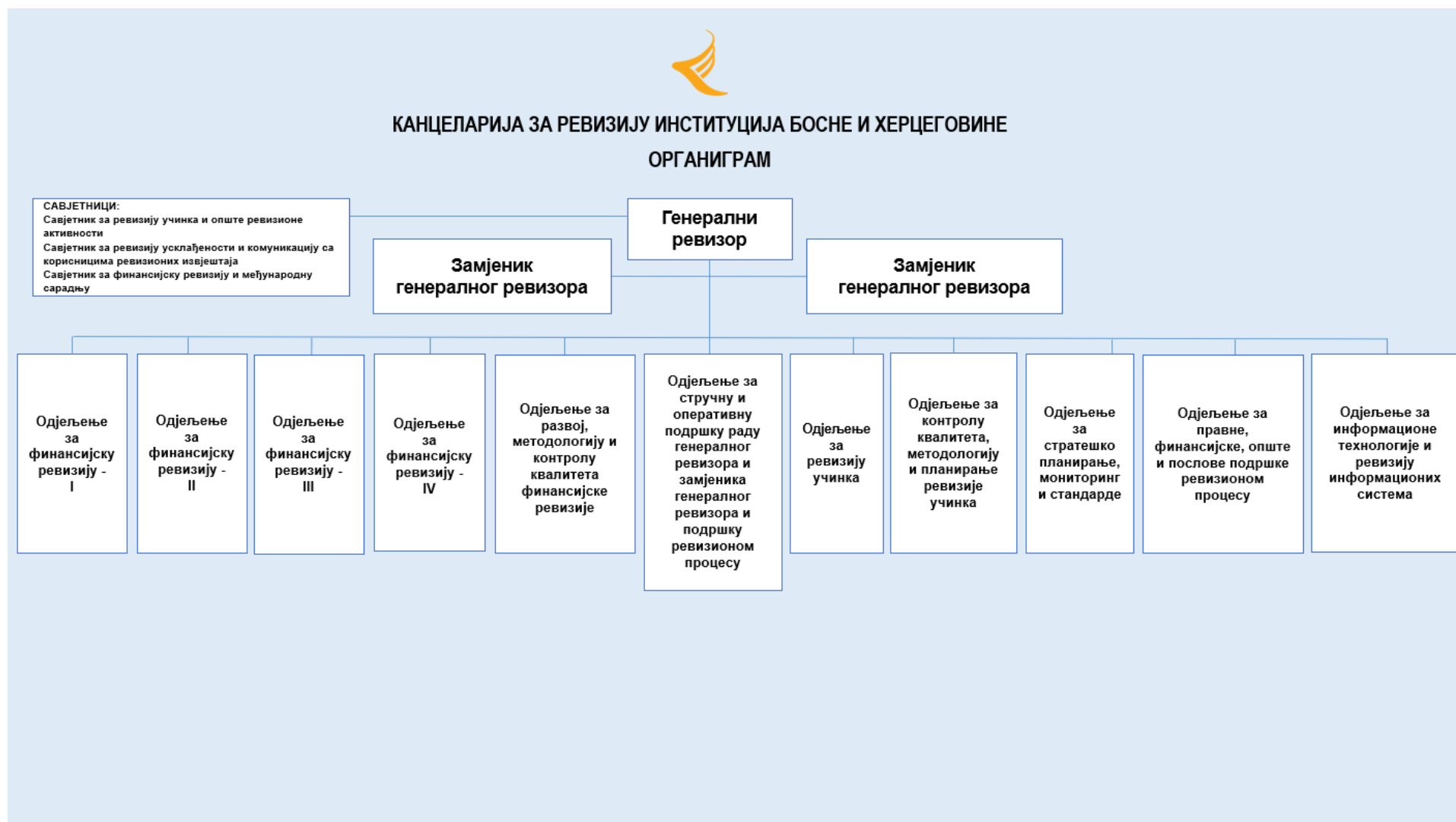
Прилози

Прилог 1 – Схематски приказ организације Канцеларије за ревизију

Прилог 2 – Образовна, полна и старосна структура запослених у Канцеларији за ревизију

Прилог 3 – Финансијски извјештај Канцеларије за ревизију

Прилог 1 – Схематски приказ организације Канцеларије за ревизију



Прилог 2 – Структура запослених у Канцеларији за ревизију

Према образовној структури, ВСС у Канцеларији за ревизију има 61 или 89,70% запослених, док ССС има 7 или 10,30% запослених.

Образовна структура

ВСС	61
ССС	7
Укупно	68⁴



Према полној структури, број жена у Канцеларији за ревизију износи 41 или 60,30% запослених, док је број мушкараца 27 или 39,70%.

Полна структура

Мушки пол	27
Женски пол	41
Укупно	68



⁴ 1 запосленик - одсуство са рада без накнаде плате - неплаћено одсуство

Према старосним скупинама, број запослених је сљедећи:

- Од 30-39 година старости – 8 запослених или 12%,
- Од 40-49 година старости – 45 запослених или 65%,
- Од 50-59 година старости – 11 запослених или 17%,
- Од 60-65 година старости – 4 запослена или 6%.

Старосна структура

30-39 година	8
40-49 година	45
50-59 година	11
60-65 година	4
Укупно	68



Прилог 3 – Финансијски извјештај Канцеларије

Преглед расхода и издатака по економским категоријама

Период извјештавања: од 1. 1. до 31. 12. 2025. године

Ред. бр.	Опис	Екон. код	Буџет	Измјене и допуне	Кориговани буџет	Остварени кумулативни износ расхода и издатака	Остварени кумулативни износ истог периода претходне године	Проценат 7/6x100	Проценат 7/8x100
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8	9	10
1	Укупни текући расходи (2+5)	610000	6.702.000	146.754	6.848.754	5.804.675	5.403.588	84.8%	107.4%
2	Плате и накнаде трошкова запослених (3+4)	611000	5.647.000	112.434	5.647.000	4.887.139	4.529.766	86.5%	107.9%
3	Бруто плате и накнаде плата	611100	5.171.000		5.171.000	4.399.178	4.230.236	85.1%	104.0%
4	Накнаде трошкова запослених	611200	476.000	112.434	588.434	487.960	299.529	82.9%	162.9%
5	Издаци за материјал, ситан инвентар и услуге	613000	1.055.000	34.320	1.089.320	917.536	873.823	84.2%	105.0%
6	Путни трошкови	613100	210.000		210.000	169.789	171.500	80.9%	99.0%
7	Издаци телефонских и поштанских услуга	613200	45.000	-8.000	37.000	29.278	29.121	79.1%	100.5%
8	Издаци за енергију и комуналне услуге	613300	140.000	8.000	148.000	147.734	128.054	99.8%	115,4%
9	Набавка материјала и ситног инвентара	613400	60.000		60.000	37.752	32.691	62.9%	115.5%
10	Издаци за услуге превоза и горива	613500	55.000	-17.000	38.000	16.686	17.841	43.9%	95.4%
11	Унајмљивање имовине и опреме	613600	315.000		315.000	313.495	313.467	99.5%	100.1%
12	Издаци за текуће одржавање	613700	75.000		75.000	46.681	52.352	62.2%	89.2%

13	Издаци осигурања, банкарских услуга и услуга пл. промета	613800	20.000		20.000	11.479	11.057	57.4%	103.8%
14	Уговорене и друге посебне услуге	613900	135.000	51.320	186.320	144.642	117.738	77.6%	122.8%
15	Укупни капитални издаци (16)	820000	12.000	17.000	29.000	27.057	37.251	93.3%	72.6%
16	Издаци за набавку сталних средстава	821000	12.000	17.000	29.000	27.057	37.251	93.3%	72.6%
17	Набавка опреме	821300	12.000	10.000	22.000	21.257	37.251	96.6%	57.1%
18	Набавка сталних средстава у облику права	821500		7.000	7.000	5.800		82.9%	
			6.714.000	163.754	6.877.754	5.831.732	5.440.839	90.4%	107.2%

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Ул. Тешањска 24а/29
71 000 Сарајево
Босна и Херцеговина

Тел./факс:
++387 (0) 33 275 400, 275 401

Е-пошта:
saibih@revizija.gov.ba

Веб-страница:
www.revizija.gov.ba