



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

AGENCIJE ZA POLICIJSKU PODRŠKU

ZA 2025. GODINU



Sadržaj

I	MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA.....	2
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA	2
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	4
II	REZIME PREPORUKA DATIH ZA 2025. GODINU	6
III	IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI	6
1.	PREDMET I CILJ REVIZIJE	6
2.	KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI	7
3.	METODE I POSTUPCI REVIZIJE	7
4.	OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA	8
5.	NADLEŽNOST, ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE.....	8
6.	SISTEM INTERNIH KONTROLA.....	10
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	10
7.1.	Pregled rashoda i izdataka iz budžeta	11
7.1.1.	Izdaci za upotrebu vozila.....	11
7.2.	Bilans stanja	12
8.	JAVNE NABAVKE	12
8.1.	Nabavka goriva	13
9.	KOMENTARI AGENCIJE NA NACRT IZVJEŠTAJA	14
PRILOZI		14

I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA

Mišljenje nezavisnog revizora se daje na osnovu obavljene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Mišljenje

Obavili smo reviziju finansijskih izvještaja **Agencije za policijsku podršku BiH** (u daljem tekstu: Agencija) koji obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2025. godine, pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta, te analizu iskaza – tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Agencije prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2025. godine, te prihode i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine¹ i Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI)². Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Agencije u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Agencije je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i

¹ Službeni glasnik BiH, broj 12/06

² Međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizionih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

održavanje internih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina sačinjeni bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donijete na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizione postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizione dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.
- Stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizione postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i da li finansijski izvještaji odražavaju transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u vezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U vezi s revizijom finansijskih izvještaja Agencije za 2025. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Agencije za 2025. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Agencije u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizionni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Skretanje pažnje³

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pažnju na:

- *probleme i poteškoće u provođenju zajedničkih javnih nabavki za policijska tijela BiH (tačka 5.1. Izvještaja).*

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Agencije je također odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

³ Odjeljak kojim revizor skreće pažnju korisnicima izvještaja na pitanja koja su prezentovana ili objelodanjena u informacijama vezanim za predmet revizije, a koja su, prema revizorovoj profesionalnoj prosudbi, jako važna za razumijevanje takvih informacija od strane korisnika izvještaja; u revizionoj praksi ovaj odjeljak se naziva još i 'isticanje pitanja'.



Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizione dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Agencije, prema definisanim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 12.5.2026. godine

GENERALNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v. r.

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Nedžad Hajtić, v. r.

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Neda Močević

II REZIME PREPORUKA DATIH ZA 2025. GODINU

U Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu date su tri preporuke (dvije nove i jedna ponovljena) i odnose se na usklađenost.

U tabeli koja slijedi prikazan je rezime datih preporuka, dok su detaljni nalazi prezentovani po procesima u okviru pojedinačnih tačaka Izvještaja.

Tabela 1. Rezime datih preporuka za 2025. godinu

Br. prep.	Tekst preporuke	Status preporuke
1	Agencija treba u saradnji s nadležnim Ministarstvom sigurnosti BiH i policijskim tijelima BiH i dalje aktivno djelovati na otklanjanju problema i poteškoća u provođenju zajedničkih nabavki, u cilju rješavanja ove problematike.	P
2	Agencija je dužna osigurati tačne i precizne evidencije o korištenju službenih vozila u pogledu namjenske upotrebe javnih sredstava.	N
3	Agencija je dužna prilikom definisanja kvalifikacionih uslova u postupku javne nabavke osigurati njihovu svrsishodnost u odnosu na predmet nabavke i stvarne potrebe, u skladu sa općim principima Zakona o javnim nabavkama BiH.	N

III IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) obavio je finansijsku reviziju za 2025. godinu koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja Agencije i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti.

U Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji Agencije za 2025. godinu su, pored mišljenja nezavisnog revizora i rezimea datih preporuka za 2025. godinu, prezentovani predmet i cilj revizije, korišteni kriteriji, kao i metode i postupci revizije. Također, ocijenjena je realizacija preporuka iz prethodnih izvještaja i prezentovani su detaljni revizorski nalazi i date preporuke.

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Agencije za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i odražavaju li bilansi u cijelosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise, i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkciju interne revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedina značajna pogrešna prikazivanja mogu ostati neotkrivena.

2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Naime, za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2025. godinu
- Zakon o finansiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju institucija BiH
 - Instrukcije o privremenom finansiranju institucija BiH za period januar – mart, april – juni i juli – septembar i oktobar – decembar 2025. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine.

3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE

Finansijska revizija je provedena u skladu sa donesenim godišnjim planom u dvije faze, odnosno obavljanjem prethodne i završne revizije u periodu između oktobra 2025. godine i maja 2026. godine. U skladu sa predmetom finansijske revizije i metodologijom rada Ureda za reviziju koja se bazira na Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI), sagledana je prezentovana dokumentacija i informacije o poslovanju Agencije, utvrđena su područja rizika i ocijenjeno je funkcionisanje sistema internih kontrola po pojedinim procesima radi određivanja revizionog pristupa. Na bazi uzorka je izvršen uvid u knjigovodstvenu dokumentaciju o nastalim poslovnim događajima evidentiranim u poslovnim knjigama Agencije, a primijenjeni su i analitički postupci. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata koji su vezani za finansijsko poslovanje Agencije. Obavljeni su razgovori sa rukovodstvom Agencije i drugim zaposlenicima u cilju pribavljanja obrazloženja odgovornih osoba u vezi sa poslovnim događajima koji su bili predmetom revizije.

4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA

U prethodnom Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji Agencije Ured za reviziju je dao preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti.

Tokom obavljanja revizije za 2025. godinu ocijenili smo da je Agencija od ukupno tri prethodno date preporuke, realizovala dvije, dok jednu preporuku nije realizovala.

U narednoj tabeli prikazan je pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka.

Tabela 2. Detaljan pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvještaja	Status
1/2024	Agencija još uvijek nije okončala aktivnosti na implementaciji svojih nadležnosti u provođenju procedura javnih nabavki za policijska tijela BiH, u skladu sa Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH.	
2/2024	U tekućoj godini, Agencija je prilikom otpisa sredstava postupila u skladu s Uputstvom o vršenju popisa imovine i obaveza Ministarstva finansija i trezora BiH.	
3/2024	Agencija je u provođenju procedura javnih nabavki u 2025. godini u tenderskoj dokumentaciji zahtijevala primjenu garancija prema Zakonu o javnim nabavkama BiH.	

Status : realizovana preporuka⁴, nerealizovana preporuka⁵

5. NADLEŽNOST, ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE

Agencija je osnovana Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine⁶ kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva sigurnosti BiH sa operativnom samostalnošću. Nadležnosti Agencije utvrđene su u članu 24. stav 1. navedenog zakona⁷.

Unutrašnja organizacija i način rada Agencije utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji⁸ na koji je Vijeće ministara BiH 2016. godine dalo saglasnost i izmjenama istog iz 2022. godine. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređen je način rada i rukovođenja Agencijom, te opis radnih mjesta državnih službenika i zaposlenika. Pravilnikom su sistematizovana radna mjesta za 48 izvršilaca.

Agencija je na 31.12.2025. godine imala 34 zaposlena.

⁴ Realizovane su aktivnosti navedene u preporuci.

⁵ Nisu preduzimane aktivnosti na realizaciji preporuke te je stoga u ovom izvještaju ponovljena preporuka za predmetni proces.

⁶ Službeni glasnik BiH, broj: 36/08

⁷ Vođenje centralne evidencije podataka zaposlenih u policijskim tijelima BiH; objedinjavanje podataka o potrebnim kadrovima u policijskim tijelima BiH; pripremanje analiza, izvještaja i pregleda iz nadležnosti Agencije, za potrebe državnih organa; učešće u izradi i praćenju primjene zakona i drugih propisa u vezi sa policijskim tijelima BiH i davanje stručnih mišljenja vezanih za primjenu tih propisa; pružanje stručne pomoći policijskim tijelima BiH u vezi sa sporovima koji se vode kod nadležnih sudova i drugih organa; provođenje interne kontrole trošenja budžetskih sredstava; vođenje zakonom propisane finansijske i materijalne evidencije za Agenciju; predlaganje Vijeću ministara BiH, uz saglasnost policijskih tijela, odgovarajućih akata kojima se utvrđuje standardizovana oprema za policijska tijela BiH; obavljanje i provođenje procedura nabavki za potrebe Agencije; provođenje tenderske procedure za određenu opremu za policijska tijela BiH; praćenje nove informacione i komunikacione tehnologije i mogućnosti njihove primjene; učešće u izradi aplikativnih i sistemskih programa za različite baze podataka i održavanje baze podataka

⁸ Akt broj: 15-1-02-3-558/16 od 23.11.2016. godine i 15-3-02-3-558-24/16 od 6.12.2022. godine

Agencijom rukovodi direktor i zamjenik direktora koje imenuje i razrješava Vijeće ministara BiH. Mandat direktora i zamjenika direktora traje četiri godine, uz mogućnost reimenovanja. Tokom 2023. godine imenovano je rukovodstvo Agencije⁹.

5.1. Aktivnosti iz okvira nadležnosti

Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH definisano je da je jedna od nadležnosti Agencije provođenje tenderske procedure za određenu opremu za policijska tijela BiH (Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH, Granična policija BiH, Državna agencija za istrage i zaštitu). U skladu s navedenim zakonom potpisan je Sporazum o provođenju postupaka javnih nabavki s policijskim tijelima BiH¹⁰ kojim je definisano da će Agencija za potrebe policijskih tijela BiH provoditi postupke javnih nabavki za određenu opremu navedenu u Pravilniku o standardizovanoj opremi i naoružanju policijskih tijela BiH¹¹. Sporazumom je definisano da Agencija provodi postupke nabavki na osnovu iskazanih zajedničkih potreba jednog ili više policijskih tijela BiH.

U tekućoj godini Agenciji je omogućen pristup informacionom sistemu za javne nabavke u svrhu provođenja javnih nabavki za policijska tijela BiH.

Agencija je u 2025. godini od policijskih tijela BiH zahtijevala da iskažu potrebe za nabavkom policijske uniforme. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH je jedina izrazila svoje potrebe za 2025. godinu, a za koju je Agencija provela postupak nabavke policijske opreme u vrijednosti od 690.350 KM.

Granična policija BiH (nabavka cipela) i Državna agencija za istrage i zaštitu (nabavka futrola za pištolje) u 2025. godini samostalno su provodile procedure nabavki dijelova policijske opreme, što je kao posljedicu imalo neprovođenje zajedničke nabavke.

Naime, Agencija je prema Izvještaju o radu za 2025. godinu planirala provesti šest zajedničkih nabavki za Direkciju za koordinaciju policijskih tijela BiH, Graničnu policiju BiH i Državnu agenciju za istrage i zaštitu, međutim, provela je samo jednu i to samo za Direkciju za koordinaciju policijskih tijela BiH.

Izostanak provođenja procedura javnih nabavki za policijska tijela BiH je višegodišnji problem i Agencija još uvijek ne provodi svoje nadležnosti u ovom segmentu poslovanja, koje proističu iz Zakona.

Nedovoljna zastupljenost nabavki za policijska tijela na nivou BiH preko Agencije, prema našem mišljenju, proizilaze iz različitih tumačenja učesnika u navedenom procesu kako Zakona tako i drugih akata koji su nastali na osnovu Zakona, a koji uređuju ovu oblast, iz čega se može izvesti zaključak da u praksi sva policijska tijela delegiranje nabavki prema Agenciji ne smatraju obavezom.

⁹ Vijeće ministara BiH je 9.2.2023. godine imenovalo zamjenika direktora Agencije, a 5.7.2023. godine direktora Agencije

¹⁰ Sporazumom je definisan predmet nabavke, procedure, obaveze Agencije i obaveze policijskih tijela BiH, imenovanje i način rada komisije za nabavke. Navedenim sporazumom je definisano da će se nabavke provoditi samo za određenu opremu navedenu u Pravilniku o standardizovanoj opremi i naoružanju policijskih tijela BiH.

¹¹ Službeni glasnik BiH, broj 101/12; Naoružanje i pripadajuća oprema naoružanja, osnovna policijska oprema iz člana 6, stav (1), tačka a) Pravilnika i člana 6. stav (a) tačka b) alineje od 1-15, oprema za informatičko-komunikacionu povezanost iz člana 8. stav (1) tačka b), te usluge servisiranja naoružanja.

PREPORUKA 1

Agencija treba u saradnji s nadležnim Ministarstvom sigurnosti BiH i policijskim tijelima BiH i dalje aktivno djelovati na otklanjanju problema i poteškoća u provođenju zajedničkih nabavki, u cilju rješavanja ove problematike.

6. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Agencija je odgovorna za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Finansijsko upravljanje i kontrola:

Agencija je u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH sačinila popis i mapu poslovnih procesa te izradila registar rizika.

U tekućoj godini imenovana je radna grupa za finansijsko upravljanje i kontrolu, usvojen je Akcioni plan razvoja sistema finansijskog upravljanja i kontrole i ažurirane su mape poslovnih procesa i registri rizika.

Godišnji izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu dostavljen je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH¹².

Funkcionisanje sistema internih kontrola:

Ocjena sistema internih kontrola je zasnovana na procesima koji su revidirani u okviru revizije finansijskih izvještaja i revizije usklađenosti. Provedenom revizijom utvrdili smo da sistem internih kontrola nije na zadovoljavajućem nivou kod upotrebe službenih vozila i javne nabavke, što je detaljno opisano kroz odgovarajuća poglavlja u nastavku izvještaja.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Agencija je sačinila Godišnji finansijski izvještaj za 2025. godinu i dostavila ga nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

Analizom bilješki uz finansijske izvještaje konstatovano je da su sačinjeni prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju institucija BiH¹³.

¹² Navedena jedinica ima obavezu sačinjavati i Vijeću ministara BiH dostavljati konsolidovani godišnji izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH koji sadrži informacije o stepenu uspostavljanja, napretku, stanju i aktivnostima koje su u izvještajnom periodu realizovane u oblasti razvoja sistema internih finansijskih kontrola, kao i o planovima za budući razvoj sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH.

¹³ Službeni glasnik BiH, broj 25/15, 91/17 i 2/24

7.1. Pregled rashoda i izdataka iz budžeta

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2025. godinu¹⁴, Agenciji su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 2.165.000 KM (tekući izdaci 2.139.000 KM i kapitalni izdaci 26.000 KM)¹⁵.

Agencija je izvršila dva prestrukturisanja rashoda budžeta u iznosu od 41.000 KM koje je odobrilo Ministarstvo finansija i trezora BiH.

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama-zbirno, u periodu od 1.1. do 31.12.2025. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 1.885.745 KM, što je za 336.518 KM manje u odnosu na raspoloživi budžet za 2025. godinu.

Vrijednosno značajni rashodi odnose se na: bruto plaće i naknade (1.331.288 KM)¹⁶, naknade troškova zaposlenih (248.705 KM) i troškove zakupa (134.757 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz budžeta prikazan je u Prilogu I Izvještaja.

U daljem tekstu navodimo nalaze revizije, stanje po procesima za koje su date preporuke u ranijem periodu kao i određena objelodanjivanja činjenica o značajnim rashodima realizovanim u 2025. godini.

7.1.1. Izdaci za upotrebu vozila

Izdaci za održavanje službenih vozila u Agenciji sa 31.12.2025. godine iznose 19.850 KM. Značajniji iznosi odnose na gorivo (9.903 KM) i osiguranje vozila (4.812 KM).

Pravilnikom Vijeća ministara BiH o uslovima nabavke i načinu korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine¹⁷ Agenciji su odobrena tri službena vozila¹⁸. Internim aktom regulisano je da pravo na korištenje službenog vozila 24 sata dnevno imaju direktor i zamjenik direktora za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti institucije.

Uvidom u uzorak putnih naloga za službena vozila utvrđene su slabosti u vođenju evidencija o korištenju vozila koje se ogledaju:

- U značajnim razlikama u evidentiranoj kilometraži za iste putne relacije.
- U neusklađenosti evidencija iz kolskih naloga sa izvještajima Autocesta FBiH o korištenju TAG uređaja. Naime, u izvještajima Autocesta FBiH evidentirani su slučajevi dvostrukih relacija mjesto prebivališta – mjesto rada i natrag u toku jednog radnog dana, bez evidencija o relacijama u kolskim nalogima.

¹⁴ Službeni glasnik BiH, broj 70/25

¹⁵ Do usvajanja budžeta za 2025. godinu, Agencija je raspolagala sredstvima odobrenim prema pojedinačnim instrukcijama o privremenom finansiranju institucija BiH za period januar – mart 2025. godine, broj: 05-16-2-7582-1/24 od 17.12.2024. godine, za period april – juni 2025. godine, broj: 05-02-2-2225-1/25 od 24.3.2025. godine, za period juli – septembar 2025. godine i za period oktobar – decembar 2025. godine, broj: 05-02-2-5606-1/25 od 24.9.2025. godine koje je donio ministar finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

¹⁶ Prosječan broj zaposlenih u 2025. godini za koje su isplaćene bruto plaće bio je 34.

¹⁷ Službeni glasnik BiH, broj 34/23 i 84/23

¹⁸ Niža, niža srednja i srednja klasa vozila.

- U pojedinim slučajevima nisu uneseni podaci o stanju kilometraže vozila u momentu sipanja goriva.

Navedene slabosti u vođenju evidencija ne omogućavaju pouzdano praćenje i potvrdu namjenske upotrebe službenih vozila.

PREPORUKA 2

Agencija je dužna osigurati tačne i precizne evidencije o korištenju službenih vozila u pogledu namjenske upotrebe javnih sredstava.

7.2. Bilans stanja

U bilansu stanja na 31.12.2025. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 246.977 KM. Ukupne obaveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 285.952 KM.

Značajne stavke bilansa stanja odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (246.914 KM) i obaveze prema dobavljačima (38.823 KM).

Bilans stanja prikazan je u Prilogu II Izvještaja.

8. JAVNE NABAVKE

Agencija je donijela i objavila Plan javnih nabavki za 2025. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavkama¹⁹.

Nabavke za potrebe Agencije: Prema prezentovanim podacima²⁰, Agencija je u 2025. godini provela šest konkurentskih postupaka u vrijednosti od 53.038 KM.

Agencija je putem direktnih sporazuma izvršila nabavke u vrijednosti od 56.061 KM i četiri nabavke u vrijednosti od 152.991 KM prema članu 10. Zakona o javnim nabavkama²¹.

Nabavke za potrebe policijskih tijela: Agencija je u 2025. godini okončala ograničeni postupak za nabavku policijske opreme u iznosu od 690.350 KM za potrebe Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH na osnovu potpisanih sporazuma o provođenju postupaka javnih nabavki za potrebe policijskih tijela BiH iz 2018. godine.

U revidiranim procedurama javnih nabavki nisu uočeni značajni nedostaci, osim za nabavku goriva za potrebe Agencije.

¹⁹ Službeni glasnik BiH, broj 39/14, 59/22 i 50/24

²⁰ Podaci iz tabelarnih pregleda sačinjenih za potrebe revizije.

²¹ Izuzeće od primjene Zakona za ugovore o javnoj nabavci usluga

8.1. Nabavka goriva

Predmetna javna nabavka predviđena je planom javnih nabavki Agencije za drugi kvartal 2025. godine. Nabavka je provedena putem konkurentskog zahtjeva u procijenjenom iznosu od 42.735 KM, a kriterij za dodjelu ugovora je najniža cijena, bez predviđene e-aukcije, sa okvirnim sporazumom na tri godine. Postupak je podijeljen u dva lota (dizel i benzin) sa procijenjenim količinama i vrijednostima.

Ugovorni organ je kao kvalifikacione uslove za tehničku i profesionalnu sposobnost, između ostalih, naveo da ponuđač mora posjedovati najmanje šest benzinskih pumpi na teritoriji Bosne i Hercegovine, od čega po jednu u gradovima Sarajevo, Istočno Sarajevo, Tuzla, Mostar, Banja Luka i Bihać. S obzirom na to da je primljena po jedna ponuda za oba lota, Agencija je zaključila okvirne sporazume sa dobavljačem u ponuđenim iznosima.

Imajući u vidu da Agencija nema organizacione jedinice van sjedišta i da raspolaže trima službenim vozilima, te da u postupku nabavke nije predviđena e-aukcija, smatramo da pomenuti kvalifikacioni uslovi nisu prilagođeni konkretnom predmetu nabavke, te da mogu značajno uticati na ograničavanje tržišne konkurencije zasnovane na općim principima Zakona o javnim nabavkama.

PREPORUKA 3

Agencija je dužna prilikom definisanja kvalifikacionih uslova u postupku javne nabavke osigurati njihovu svrsishodnost u odnosu na predmet nabavke i stvarne potrebe, u skladu sa općim principima Zakona o javnim nabavkama.

9. KOMENTARI AGENCIJE NA NACRT IZVJEŠTAJA

Agencija je u ostavljenom roku dostavila komentare na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu. U dostavljenim komentarima Agencija je najvećim dijelom potvrdila naše nalaze i date preporuke, s obzirom na to da su ponovljene konstatacije koje su nam prezentovane tokom revizije ili su navedene aktivnosti koje se planiraju preduzeti na realizaciji datih preporuka. Neke od dostavljenih komentara nismo mogli prihvatiti (neprovođenje e-aukcije u postupku nabavke goriva), jer se predmet nalaza odnosio na ukupno postavljene uslove postupka, odnosno činjenicu da neprovođenje e-aukcije, u kombinaciji sa definisanim kvalifikacionim uslovima u pogledu broja i teritorijalne raspoređenosti benzinskih pumpi može imati uticaj na ograničavanje tržišne konkurencije i smanjenje transparentnosti postupka. S tim u vezi, nisu nam dostavljene nove činjenice ili dokazi koji bi uticali na promjenu nalaza i datih preporuka tako da ovaj izvještaj predstavlja konačan izvještaj bez korekcija u odnosu na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

Reviziju u Agenciji za 2025. godinu obavili su: Osman Paćuka – vođa tima i Marko Sikima – član tima.

**Vođa tima za
finansijsku reviziju**

Osman Paćuka, v. r.

**Rukovodilac Odjela za
finansijsku reviziju**

Danijel Jozić, v. r.

Broj: 02-16-1-663/26

Prilozi

Prilog I – Pregled rashoda budžeta za 2025. godinu

Prilog II – Bilans stanja na 31.12.2025. godine

Pregled rashoda budžeta za 2025. godinu

Agencija za policijsku podršku

Opis	Odobreni budžet	Usklađivanja budžeta	Ukupni budžet	Izvršenje budžeta	Procenat (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	2.139.000	0	2.139.000	1.875.185	88
Bruto plaće i naknade	1.574.000	0	1.574.000	1.331.288	85
Naknade troškova zaposlenih	224.000	-5.000	219.000	248.705	114
Putni troškovi	30.000	0	30.000	29.480	98
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	15.000	0	15.000	11.185	75
Izdaci za energiju i komunalne usluge	48.000	0	48.000	36.047	75
Nabavka materijala	29.000	5.000	34.000	32.113	94
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	18.000	0	18.000	10.479	58
Unajmljivanje imovine i opreme	136.000	0	136.000	134.757	99
Izdaci za tekuće održavanje	35.000	0	35.000	24.036	69
Izdaci za osiguranje	8.000	0	8.000	6.697	84
Ugovorene i druge posebne usluge	22.000	0	22.000	10.398	47
2. Kapitalni izdaci	26.000	0	26.000	10.558	41
Nabavka zemljišta	0	0	0	0	
Nabavka građevina	0	0	0	0	
Nabavka opreme	26.000	0	26.000	10.558	41
Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Budžet-neposredna potrošnja (1+2+3)	2.165.000	0	2.165.000	1.885.743	87
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Ukupno budžet (4+5+6+7)	2.165.000	0	2.165.000	1.885.743	87

Bilans stanja na 31.12.2025. godine

Agencija za policijsku podršku

Opis	31.12.2025.	31.12.2024.	Procenat (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	63	47	134
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	63	47	134
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
2. Stalna sredstva	246.914	310.268	82
Stalna sredstva	806.298	795.740	101
Ispravka vrijednosti	559.384	485.472	114
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	246.914	310.268	82
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	246.977	310.315	82
3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	39.038	154.674	25
Kratkoročne tekuće obaveze	39,038	24,083	162
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obaveze prema zaposlenima	0	130,591	0
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
4. Dugoročne obaveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obaveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	246.914	310.267	82
Izvori sredstava	246.914	31.267	82
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	285.952	464.941	63

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stav 4., napomenuto je da bilans stanja budžetskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo finansija i trezora na nivou Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen.