



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FONDA ZA POVRATAK BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2025. GODINU



Sadržaj

I	MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA.....	2
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA	2
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	5
II	REZIME PREPORUKA DATIH ZA 2025. GODINU	7
III	IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI	7
1.	PREDMET I CILJ REVIZIJE	7
2.	KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI	7
3.	METODE I POSTUPCI REVIZIJE	8
4.	OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA	8
5.	NADLEŽNOST, ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE	9
5.1.	Aktivnosti iz okvira nadležnosti rada Fonda	10
6.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	12
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	13
7.1.	Pregled prihoda i primitaka	13
7.2.	Pregled rashoda i izdataka iz budžeta	13
7.3.	Bilans stanja	14
7.3.1.	Kratkoročna potraživanja	14
8.	JAVNE NABAVKE	15
9.	SUDSKI SPOROVI	15
10.	KOMENTARI FONDA NA NACRT IZVJEŠTAJA	17
PRILOZI		17

I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA

Mišljenje nezavisnog revizora se daje na osnovu obavljene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Mišljenje

Obavili smo reviziju finansijskih izvještaja **Fonda za povratak Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Fond) koji obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2025. godine, pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta, te analizu iskaza – tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Fonda prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2025. godine, te prihode i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine¹ i Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI)². Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Fonda u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizionni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

¹ Službeni glasnik BiH, broj 12/06

² Međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizionih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

Skretanje pažnje³

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o finansijskim izvještajima, skrećemo pažnju na sljedeće:

- *neevidentiranje potraživanja po osnovu udruženih sredstava po Sporazumu i Aneksu sporazuma u 2025. godini (tačka 7.3.1. Izvještaja).*

Odgovornosti rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Fonda je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina sačinjeni bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donijete na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizione postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizione dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed

³ Odjeljak kojim revizor skreće pažnju korisnicima izvještaja na pitanja koja su prezentovana ili objelodanjena u informacijama vezanim za predmet revizije, a koja su, prema revizorovoj profesionalnoj prosudbi, jako važna za razumijevanje takvih informacija od strane korisnika izvještaja; u revizionoj praksi ovaj odjeljak se naziva još i 'isticanje pitanja'.

prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevare može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.

- Stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizione postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i da li finansijski izvještaji odražavaju transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u vezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U vezi s revizijom finansijskih izvještaja Fonda za 2025. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Fonda za 2025. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Fonda u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Fonda je također odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizione dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Fonda, prema definisanim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima.



Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 7. 7. 2026. godine

GENERALNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v. r.

**ZAMJENIK
GENERALNOG REVIZORA**

Nedžad Hajtić, v. r.

**ZAMJENICA
GENERALNOG REVIZORA**

Neda Močević

II REZIME PREPORUKA DATIH ZA 2025. GODINU

U Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu obuhvaćene su dvije preporuke. Prva preporuka je data u segmentu naplate neizmirenih obaveza i odnosi se na finansijske izvještaje. Navedena preporuka je ponovljena jer nisu preduzete sve aktivnosti na realizaciji prethodno date preporuke po navedenom osnovu. Druga preporuka je data u segmentu potraživanja, a odnosi se na finansijske izvještaje.

III IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) obavio je finansijsku reviziju za 2025. godinu koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja Fonda i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti.

U Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji Fonda za 2025. godinu su, pored mišljenja nezavisnog revizora i rezimea datih preporuka za 2025. godinu, prezentovani predmet i cilj revizije, korišteni kriteriji, kao i metode i postupci revizije. Također, ocijenjena je realizacija preporuka iz prethodnih izvještaja i prezentovani su detaljni revizorski nalazi i date preporuke.

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Fonda za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i odražavaju li bilansi u cijelosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise, i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkciju interne revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedina značajna pogrešna prikazivanja mogu ostati neotkrivena.

2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Naime, za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2025. godinu
- Zakon o finansiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju institucija BiH
 - Instrukcije o privremenom finansiranju institucija BiH za period januar – mart, april – juni, juli – septembar i oktobar – decembar 2025. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH.

3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE

Finansijska revizija je provedena u skladu s donesenim godišnjim planom u dvije faze, odnosno obavljanjem prethodne i završne revizije u periodu između oktobra 2025. godine i maja 2026. godine. U skladu s predmetom finansijske revizije i metodologijom rada Ureda za reviziju koja se bazira na Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI), sagledana je prezentovana dokumentacija i informacije o poslovanju Fonda, utvrđena su područja rizika i ocijenjeno je funkcionisanje sistema internih kontrola po pojedinim procesima radi određivanja revizionog pristupa. Na bazi uzorka je izvršen uvid u knjigovodstvenu dokumentaciju o nastalim poslovnim događajima evidentiranim u poslovnim knjigama Fonda. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata koji su vezani za finansijsko poslovanje Fonda. Obavljeni su razgovori s rukovodstvom Fonda i drugim zaposlenicima u cilju pribavljanja obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima koji su bili predmetom revizije.

4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA

U prethodnom izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji Fonda, Ured za reviziju je dao preporuku u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti.

Tokom obavljanja revizije za 2025. godinu ocijenili smo da je data preporuka nerealizovana.

U narednoj tabeli prikazan je pregled ocjene realizacije prethodno date preporuke.

Tabela 1. Detaljan pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvještaja	Status
1/2024	Iako se Fond, u cilju rješavanja pitanja neizmirenih obaveza Republike Srpske preuzetih potpisivanjem sporazuma o udruživanju sredstava iz prethodnih godina u junu 2025. godine te ponovo urgencijom u martu 2026. godine, obratio Komisiji za izbjeglice i raseljene osobe BiH nisu preduzimane sve zakonski predviđene aktivnosti u cilju rješavanja navedenog pitanja.	

Status:  nerealizovana preporuka⁴.

5. NADLEŽNOST, ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE

Zakonom o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH⁵ u cilju pružanja podrške povratku i reintegraciji izbjeglica iz BiH i raseljenih osoba u BiH osnovan je Fond kao samostalna upravna organizacija. Fond je zadužen za finansijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije. Sredstva za finansijsku realizaciju projekata prikupljaju se na posebnom podračunu Fonda, koji je otvoren u okviru Jedinstvenog računa trezora BiH. Sredstva koja su na raspolaganju Fondu i koja se dodjeljuju putem Fonda koriste se isključivo radi realizacije projekata povratka i rekonstrukcije. Komisija za izbjeglice i raseljene osobe BiH (u daljem tekstu: Komisija) svojom odlukom odobrava realizaciju sredstava i vrši izbor projekata (detaljnije tačka 5.1. Nacrta izvještaja). Komisiju imenuje Predsjedništvo BiH, a čine je predstavnici Vijeća ministara BiH, vlada entiteta i Brčko distrikta. Komisija je imenovana 10. oktobra 2023. godine⁶.

Radom Fonda upravlja direktor kojeg je rješenjem od 10. juna 2024. godine imenovalo Vijeće ministara⁷ na mandatni period od pet godina. Za svoj rad i upravljanje, direktor odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine. Direktor Fonda je odgovoran Komisiji za izbjeglice i raseljene osobe Bosne i Hercegovine za finansijsku realizaciju odluka Komisije.

Unutrašnja organizacija i način rada Fonda utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, na koji je Vijeće ministara BiH dalo saglasnost u septembru 2018. godine. Pravilnikom je definisano da se poslovi iz nadležnosti Fonda obavljaju u dvije organizacione jedinice. U toku godine Fond je provodio aktivnosti na usklađivanju Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Fonda u dijelu propisane obaveze rukovodilaca za uspostavljanje i razvoj sistema upravljanja i internih kontrola.⁸ Prijedlog pravilnika o dopuni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Fonda je u januaru 2026. godine dostavljen na usvajanje Generalnom sekretarijatu Vijeća ministara BiH. U Fondu su sistematizovana radna mjesta za 13 izvršilaca, a sa 31.12.2025. godine Fond je imao 12 zaposlenih.

⁴ U toku je realizacija aktivnosti te stoga u ovom izvještaju nije data nova preporuka, ali je dat opis stanja i provedenih aktivnosti.

⁵ Službeni glasnik BiH, broj 23/99, 21/03 i 33/03

⁶ Odluka Predsjedništva BiH broj 01-50-1-2975-43/23

⁷ Službeni glasnik BiH, broj 46/24

⁸ Član 13a. Odluke o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH

5.1. Aktivnosti iz okvira nadležnosti rada Fonda

Fond je zadužen za finansijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije koje je svojom odlukom odobrila Komisija. Finansiranje projekata povratka i rekonstrukcije vrši se iz primarnih i sekundarnih izvora. Primarni izvori finansiranja uključuju budžetska sredstva institucija Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Sekundarni izvori finansiranja Fonda mogu uključiti budžetska sredstva kantona koji imaju potrebu za rekonstrukcijom, međunarodna sredstva, donacije, dobrovoljne priloge, te druge raspoložive izvore. Novčana sredstva⁹, na podračunu Fonda prikupljaju se na osnovu sporazuma o udruživanju i načinu realizacije sredstava, u skladu sa propisima Bosne i Hercegovine, entiteta i Distrikta Brčko Bosne i Hercegovine, kao i drugi vidovi finansiranja (kredit, donacije i slično). Sporazumom o udruživanju i načinu realizacije sredstava za ostvarivanje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, koji se zaključuje svake godine, ugovorne strane su saglasne da se dio budžetskih sredstava osiguranih u budžetima Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, Republičkog sekretarijata za raseljena lica i migracije Republike Srpske i Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine udruži u Fond u cilju realizacije projekata.

Odlukom o načinu i procedurama odobravanja sredstava udruženih u Fond za povratak BiH namijenjenih za realizaciju prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma¹⁰ definišu se učesnici u provođenju procedura, njihove uloge i odgovornosti, iznos i namjena sredstava, kao i način i postupak identifikacije prioriteta i odobravanja pomoći prema namjenama.

U provođenju procedura odobravanja sredstava udruženih u Fond namijenjenih za realizaciju prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma učestvuju: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, Komisija za izbjeglice i raseljene osobe BiH i Fond. Ministarstvo provodi javni poziv za prijavljivanje u svrhu odabira projektnih prijedloga prema namjenama. Komisija u smislu njenih zakonskih nadležnosti razmatra prijedlog Ministarstva i donosi odluku o odobravanju i rasporedu sredstava, vodeći računa o entitetskoj, regionalnoj i nacionalnoj zastupljenosti. Fond je nadležan za finansijsku realizaciju projekata koje odobri Komisija.

Realizacija odobrenih projekata nije vezana za budžetsku godinu, a neutrošena sredstva se prenose u narednu godinu.

Sporazum o udruživanju i načinu realizacije sredstava za ostvarivanje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma u 2025. godini zaključen u decembru 2025. godine i Aneksom sporazuma o udruživanju su udružena sredstva za 2025. godinu u ukupnom iznosu od 10.555.000 KM¹¹. Do kraja izvještajnog perioda obaveze je izmirilo Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH (10.430.000 KM).

Fond je u 2025. godini pratio i izvještavao o realizaciji projekata otvorenih za praćenje utroška udruženih sredstava – primarni izvor finansiranja. Podaci vezani za realizaciju navedenih sredstava su dati u tabeli u nastavku:

⁹ Pravilnik o upravljanju sredstvima Fonda, Službeni glasnik BiH, broj 22/09

¹⁰ Službeni glasnik BiH, broj 81/23

¹¹ 10.430.000 KM Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, 50.000 KM, Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica, 50.000 KM, Republički sekretarijat za raseljena lica i migracije – Vlade Republike Srpske i 25.000 KM Vlada Brčko distrikta BiH

Rb.	Naziv projekta	Vrijednost prenesenih sredstava iz 2024.	Uplate donacija u 2025.	Preneseno sa projekta na projekat	Ukupna raspoloživa sredstava sa 31.12.2025.	Utrošeno sredstava sa 31.12.2025.	Neutrošena sredstva sa 31.12.2025.
1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8 (6-7)
<i>Projekti koji se finansiraju iz udruženih sredstava</i>							
1	0306010-Program povratka izbjeglica i raseljenih lica	150,000	10,430,000	-150,000	10,430,000	0	10,430,000
2	0306100-Komplementarni projekti-PDV	500,000			500,000	0	500,000
3	0306230- ZP 19-20 - Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacija	1			1	0	1
4	0306250- ZP 2022 - Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacija	125,357			125,357	53,051	72,306
5	0306260- ZP 2023 - Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacija	1,050,134			1,050,134	872,172	177,962
6	0306270- ZP 2023 - Obnova i rekonstrukcija stambenih jedinica raseljenih lica i povratnika	260,000			260,000	203,900	56,100
7	0306280-ZP OPN2023-Obnovu i izgradnju komunalne, socijalne infrastrukture i elektrifikacije stambenih jedinica na prostorima gdje žive raseljene osobe i povratnici iz neutrošenih sredstava po prethodno odobrenim projektima	205,376			205,376	59,046	146,330
8	0306290- ZP 2024- Obnova i izgradnja komunalne, socijalne infrastrukture i elektrifikacije st. jedinica na prostorima na kojima žive raseljena lica i povratnici, iz sredstava za 2024. godinu	1,983,000	50,000		2,033,000	1,362,702	670,298
9	2502010-"ZP 2024- Obnova i rekonstrukcija stambenih jedinica raseljenih lica i povratnika"	0		150,000	150,000		150,000
10	0306160- ZP15- Elektrifikacija povratničkih naselja i stambenih jedinica	0,01					0,01
U K U P N O		4,273,867	10,480,000	0	14,753,867	2,550,871	12,202,996

Neutrošena udružena sredstva iz 2025. godine u iznosu od 12.202.996 KM su prenesena u 2026. godinu u skladu sa članom 14. stav 6. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine i raspoloživim sredstvima ISFU sistema.

Pored navedenog, u tekstualnom dijelu finansijskog izvještaja za 2025. godinu Fond je naveo da je nastavljena i realizacija projekata koji se finansiraju iz kreditnih sredstava, čija realizacija u 2025. godini iznosi 8.108.682 KM. Neutrošena kreditna sredstva (3.989.476 KM) prenesena su u narednu godinu. U Zabilješkama uz finansijske izvještaje dato je tekstualno obrazloženje finansijske realizacije po pojedinačnim projektima iz udruženih, kreditnih i donatorskih sredstava.

Imajući u vidu činjenicu da se implementacija projekata povratka i rekonstrukcije, kao i projekata održivog povratka vrše na drugim nivoima vlasti, finansijskom revizijom nije obuhvaćena implementacija i realizacija ovih projekata.

U toku 2025. godine u dijelu preduzimanja zakonom predviđenih mogućnosti u cilju rješavanja pitanja neizmirenih obaveza Ministarstva za izbjegla i raseljena lica Republike Srpske koje su nastale po Sporazumu za 2009. godinu (3.941.455 KM) i Sporazumu za 2010. godinu (400.000 KM) Fond za povratak se u junu 2025. godine obratio Komisiji za izbjeglice i raseljene osobe Bosne i Hercegovine sa zahtjevom da se ovo pitanje uvrsti i razmotri na narednoj sjednici, te da se svi potpisnici Sporazuma o udruživanju sredstava za 2009. i 2010. godinu uključe i jasno odrede o načinu rješavanja ovog problema. Komisija u toku 2025. godine ovo pitanje nije

razmatrala. S obzirom na to da je potrebno da se što prije preduzmu sve zakonom predviđene mogućnosti u cilju rješavanja pitanja neizmirenih obaveza Republike Srpske, Fond je u martu 2026. godine Komisiji uputio urgenciju za postupanje. O navedenim potraživanjima Fond i dalje vodi internu evidenciju o realizaciji Sporazuma o udruživanju sredstava.

Cijeneći prethodno vođene aktivnosti ističemo da je Fond osnovan i djeluje kao samostalna upravna organizacija i da isti shodno tome ima nadležnost za potraživanja neizmirenih obaveza drugih institucija prema Fondu što je potvrdilo i Vijeće ministara BiH u odgovoru na poslaničko pitanje.¹²

PREPORUKA 1

Fond je dužan preduzeti sve zakonom predviđene mogućnosti u cilju rješavanja pitanja neizmirenih obaveza preuzetih potpisivanjem sporazuma o udruživanju sredstava iz prethodnih godina.

6. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Fond je odgovoran za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Finansijsko upravljanje i kontrola:

Zakon o finansiranju institucija BiH¹³ uređuje oblast finansijskog upravljanja i kontrole. Ovim zakonom finansijsko upravljanje i kontrola definisano je kao sveobuhvatan sistem politika, procedura i aktivnosti koji uspostavlja i za koji je odgovoran rukovodilac institucije. Sistem finansijskog upravljanja i kontrole zasniva se na upravljanju rizicima i pruža razumno uvjeravanje da će ciljevi institucije biti ostvareni na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način.

Fond je donio osnovne dokumente za uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Registar rizika je ažuriran u toku 2025. godine. Fond je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH¹⁴ dostavio Godišnji izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu.

¹² Broj: 05-50-1-2351-2/24 od 28.11.2024. godine

¹³ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13, 38/22 i 44/25

¹⁴ Navedena jedinica ima obavezu sačinjavati i Vijeću ministara BiH dostavljati konsolidovani godišnji izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH koji sadrži informacije o stepenu uspostavljanja, napretku, stanju i aktivnostima koje su u izvještajnom periodu realizovane u oblasti razvoja sistema internih finansijskih kontrola, kao i o planovima za budući razvoj sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Fond je sačinio Godišnji finansijski izvještaj za 2025. godinu i dostavio ga nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

Analizom bilješki uz finansijske izvještaje konstatovano je da su sačinjeni prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju institucija BiH¹⁵.

7.1. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama u periodu od 1.1. do 31.12.2025. godine, iskazani su u iznosu od 50.000 KM, a odnose se na primljene tekuće transfere od ostalih nivoa vlasti po osnovu uplate po sporazumima o udruživanju i načinu realizacije sredstava za podršku procesu povratka¹⁶.

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Prilogu I Izvještaja.

7.2. Pregled rashoda i izdataka iz budžeta

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2025. godinu¹⁷, Fondu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 616.000 KM (tekući izdaci 611.000 KM i kapitalni izdaci 5.000 KM)¹⁸. Također, pomenutim zakonom je odobreno 13 zaposlenih u Fondu.

Tokom godine izvršena su usklađivanja budžeta koja se odnose na sljedeće:

- namjenska sredstva za finansijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije u ukupnom iznosu od 14.753.867 KM. Navedena sredstva čine prenesena neutrošena sredstva iz ranijih godina (4.273.867 KM) i uplaćena sredstva u 2025. godini (10.480.000 KM);
- sredstva odobrena iz tekuće rezerve za jednokratnu novčanu pomoć zaposlenim u Fondu u skladu sa Odlukom Vijeća ministara BiH¹⁹ u iznosu od 19.898 KM.

Prema navedenom, Fond je u 2025. godini raspolagao sredstvima u ukupnom iznosu od 15.389.765 KM.

¹⁵ Službeni glasnik BiH, broj 14/26

¹⁶ Po potpisanom Sporazumu o udruživanju sredstava iz 2024. godine uplatu izvršio Republičkog sekretarijata za raseljena lica i migracije – Vlade Republike Srpske (50.000 KM).

¹⁷ Službeni glasnik BiH, broj 70/25

¹⁸ Do usvajanja budžeta za 2025. godinu, Fond je raspolagao sredstvima odobrenim prema pojedinačnim instrukcijama o privremenom finansiranju institucija BiH za period januar – mart 2025. godine, broj: 05-16-2-7582-1/24 od 17.12.2024. godine, za period april – juni 2025. godine, broj: 05-02-2-2225-1/25 od 24.3.2025. godine, za period juli – septembar 2025. godine i za period oktobar – decembar 2025. godine, broj: 05-02-2-5606-1/25 od 24.9.2025. godine koje je donio ministar finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

¹⁹ Odluka o odobravanju sredstava tekuće rezerve za isplatu jednokratne novčane pomoći zaposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik BiH, broj 72/25

Fond je izvršio prestrukturisanje rashoda budžeta u iznosu od 2.000 KM koje je odobrilo Ministarstvo finansija i trezora BiH.

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama – zbirno, u periodu od 1.1. do 31.12.2025. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 3.121.691 KM, što je za 12.268.074 KM manje u odnosu na raspoloživi (korigovani) budžet za 2025. godinu. Značajno manje izvršenje raspoloživih sredstva (20%) uzrokovano je niskom realizacijom projekata koji se finansiraju iz udruženih sredstava. U Izjavi o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva za 2025. godinu Fond je obrazložio da je niska realizacija projekata rezultat uticaja eksternih faktora budući da su u sistemu implementacije zajedničkih projekata: Komisija za izbjeglice i raseljene osobe BiH, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, entiteti, gradovi i općine, što uslovljava finansijsku realizaciju projekata kao i kašnjenje u donošenju Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza BiH za 2025. godinu (novembar 2025. godine).

Vrijednosno značajni rashodi odnose se na: tekuće grantove pojedincima – utrošena udružena sredstva za realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije (2.550.871 KM), bruto plaće (437.147 KM)²⁰ i naknade troškova zaposlenih (86.108 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz budžeta prikazan je u Prilogu II Izvještaja.

7.3. Bilans stanja

U bilansu stanja na 31.12.2025. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 145.220 KM. Ukupne obaveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 124.679 KM.

Značajne stavke bilansa stanja odnose se na kratkoročna potraživanja (82.313 KM), neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (62.907 KM) i obaveze prema dobavljačima (61.571 KM).

7.3.1. Kratkoročna potraživanja

Kratkoročna potraživanja sa 31.12.2025. godine iskazana su u bilansu stanja u iznosu od 82.313 KM i odnose se na prijelazni račun potraživanja za povrat PDV-a po osnovu podnesenih zahtjeva i isporučenih računa.

U skladu sa Zakonom o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za institucije BiH²¹, institucije su dužne evidentirati sve poslovne promjene u poslovnim knjigama na osnovu vjerodostojne dokumentacije, kako bi finansijski izvještaji istinito i fer prikazivali stanje imovine, obaveza i potraživanja.

²⁰ Prosječan broj zaposlenih u 2025. godini za koje su isplaćene bruto plaće bio je 12.

²¹ Broj: 08-02-2-97- 2/25 od 26. 12. 2025. godine

Konstatovano je da Fond sa 31.12.2025. godine u glavnoj knjizi nije izvršio evidentiranje potraživanja po osnovu neuplaćenih sredstava u iznosu od 125.000 KM po osnovu potpisanog Sporazuma i Aneksa sporazuma o udruživanju i načinu realizacije sredstava za ostvarivanje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma u 2025. godini zaključenim u decembru 2025. godine. S obzirom na to da je istim utvrđena obaveza uplate sredstava ugovornih strana (Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica, Republički sekretarijat za raseljena lica i migracije – Vlade Republike Srpske i Vlada Brčko distrikta BiH) na podračun Fonda, isto predstavlja osnovu za priznavanje potraživanja u računovodstvenim evidencijama institucije. Neevidentirana potraživanja se odnose na potraživanja prema Federalnom ministarstvu raseljenih osoba i izbjeglica, (50.000 KM), Republičkom sekretarijatu za raseljena lica i migracije – Vlade Republike Srpske (50.000 KM) i Vladi Brčko distrikta BiH (25.000 KM). Neevidentiranjem potraživanja u poslovnim knjigama došlo je do potcjenjivanja potraživanja u finansijskim izvještajima.

PREPORUKA 2

Fond je dužan u skladu sa važećim računovodstvenim propisima za institucije u Bosni i Hercegovini vršiti evidentiranje potraživanja u poslovnim knjigama.

Bilans stanja prikazan je u Prilogu III Izvještaja.

8. JAVNE NABAVKE

Fond je donio Plan javnih nabavki za 2025. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavkama²².

Prema prezentovanim podacima²³, Fond je u 2025. godini proveo dva postupka u skladu s Aneksom II u vrijednosti od 2.516 KM. Putem direktnog sporazuma Fond je izvršio nabavke u vrijednosti od 25.398 KM²⁴.

Na osnovu pregledanog uzorka javnih nabavki nismo utvrdili nepravilnosti ili nedostatke.

9. SUDSKI SPOROVI

Prema pregledu aktivnih sudskih sporova koje je sačinio Fond, pred sudovima u Bosni i Hercegovini protiv Fonda se vodi devet postupaka ukupne vrijednosti 3.479.823 KM. Najznačajniji sudski sporovi (osam sporova) se odnose na tužbe izvođača građevinskih radova po osnovu zaključenih ugovora u svrhu realizacije projekata za naknadu štete/isplatu duga, a koji tuže potpisnike sporazuma (Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, Fond i entitetska ministarstva). Od ukupnog broja sudskih sporova donesene su dvije drugostepene presude (u

²² Službeni glasnik BiH, broj 39/14, 59/22 i 50/24

²³ Podaci iz tabelarnih pregleda sačinjenih za potrebe revizije.

²⁴ Vrijednost nabavki je iskazana bez PDV-a.

korist podnosioca tužbe) u vrijednosti 165.645 KM i jedna prvostepena presuda (u korist tuženih strana) u vrijednosti 247.061 KM. U drugostepenoj presudi u kojoj su tužene strane bile Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, Fond i Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica FBiH obavezni su svi tuženi da solidarno isplate dug. Provedenom revizijom konstatovano je da Fond u saradnji sa Pravobranilaštvom BiH ulaže redovne i vanredne pravne lijekove po pokrenutim sporovima.

10. KOMENTARI FONDA NA NACRT IZVJEŠTAJA

Fond je u ostavljenom roku dostavio komentare na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu. U komentarima Fond navodi da se preporuka iz tačke 5.1. „Aktivnosti iz okvira nadležnosti Fonda“ ne može odnositi isključivo na Fond, već da je za njenu realizaciju neophodno uključivanje svih institucija koje su potpisnice predmetnih sporazuma. Međutim, kao što je navedeno i u Izvještaju, imajući u vidu da je Fond osnovan i djeluje kao samostalna upravna organizacija nadležna za finansijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije te da je u prethodnom periodu preduzimao aktivnosti s ciljem rješavanja pitanja neizmirenih obaveza preuzetih potpisivanjem sporazuma o udruživanju sredstava iz prethodnih godina, smatramo da je dužan i dalje preduzimati sve zakonom propisane mjere i aktivnosti iz okvira svojih nadležnosti radi rješavanja pitanja neizmirenih obaveza preuzetih navedenim sporazumom.

S obzirom na to da uz komentare nisu dostavljeni novi dokazi niti su iznesene nove činjenice koje timu za reviziju nisu bile poznate tokom sačinjavanja Nacrta izvještaja, tekst konačnog izvještaja je nepromijenjen u odnosu na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

Reviziju u Fondu za 2025. godinu obavili su: Lutvija Šrndić – vođa tima, Helena Grbavac – član tima i Sadmir Teskeredžić – član tima.

**Vođa tima za
finansijsku reviziju**

Lutvija Šrndić, v. r.

**Rukovodilac Odjela za
finansijsku reviziju**

Nataša Avdalović, v. r.

Broj: 04-16-1-870/26

Prilozi

Prilog I – Pregled prihoda i primitaka za 2025. godinu

Prilog II – Pregled rashoda budžeta za 2025. godinu

Prilog III – Bilans stanja na 31.12.2025. godine

Pregled prihoda i primitaka za 2025. godinu

Fond za povratak Bosne i Hercegovine

Opis	Planirani iznos u budžetu	Izmjene i dopune	Ukupno planirani iznos	Ostvareni iznos	Procenat (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	0	0	0	0	
Prihodi od preduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	
Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga	0	0	0	0	
Novčane kazne (neporezne prirode)	0	0	0	0	
2. Tekući transferi i donacije	0	0	0	50,000	
Primljeni tekući transferi od stranih vlada i međunarodnih organizacija – donacije iz inostranstva	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	50,000	
Domaće donacije	0	0	0	0	
3. Kapitalni primici	0	0	0	0	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	
Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	0	0	0	50,000	

Rukovodstvo je Pregled prihoda i primitaka po ekonomskim kategorijama odobrilo 25.2.2026. godine

Pregled rashoda budžeta za 2025. godinu

Fond za povratak Bosne i Hercegovine

Opis	Odobreni budžet	Usklađivanja budžeta	Ukupni budžet	Izvršenje budžeta	Procenat (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	611,000	19,898	630,898	565,901	90
Bruto plaće i naknade	482,000	0	482,000	437,147	91
Naknade troškova zaposlenih	71,000	19,898	90,898	86,108	95
Putni troškovi	6,000	1,000	7,000	5,972	85
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	7,000	0	7,000	5,592	80
Izdaci za energiju i komunalne usluge	0	0	0	0	
Nabavka materijala	9,000	0	9,000	8,509	95
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	10,000	0	10,000	6,941	69
Unajmljivanje imovine i opreme	5,000	1,000	6,000	5,616	94
Izdaci za tekuće održavanje	6,000	-1,000	5,000	2,836	57
Izdaci za osiguranje	5,000	-1,000	4,000	3,593	90
Ugovorene i druge posebne usluge	10,000	0	10,000	3,587	36
2. Kapitalni izdaci	5,000	0	5,000	4,919	98
Nabavka zemljišta	0	0	0	0	
Nabavka građevina	0	0	0	0	
Nabavka opreme	5,000	0	5,000	4,919	98
Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	
3. Tekući grantovi	0	14,753,867	14,753,867	2,550,871	17
Tekući grantovi pojedincima	0	14,753,867	14,753,867	2,550,871	17
	0	0	0	0	
4. Budžet-neposredna potrošnja (1+2+3)	616,000	14,773,765	15,389,765	3,121,691	20
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Ukupno budžet (4+5+6+7)	616,000	14,773,765	15,389,765	3,121,691	20

Rukovodstvo je Pregled rashoda budžeta po ekonomskim kategorijama odobrilo 25.2.2026. godine.

Bilans stanja na 31.12.2025. godine

Fond za povratak Bosne i Hercegovine

Opis	31.12.2025.	31.12.2024.	Procenat (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	82,313	76,361	108
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	82,313	76,361	108
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
2. Stalna sredstva	62,907	71,763	88
Stalna sredstva	182,062	185,006	98
Ispravka vrijednosti	119,155	113,243	105
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	62,907	71,763	88
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	145,220	148,124	98
3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	61,772	247,544	25
Kratkoročne tekuće obaveze	61,772	206,342	30
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obaveze prema zaposlenima	0	41,202	0
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
4. Dugoročne obaveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obaveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	62,907	71,763	88
Izvori sredstava	62,907	71,763	88
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	124,679	319,307	39

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stav 4., napomenuto je da bilans stanja budžetskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo finansija i trezora na nivou Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen.

Rukovodstvo je Bilans stanja odobrilo 25.2.2026. godine