



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

REGULATORNE AGENCIJE ZA KOMUNIKACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2025. GODINU



Sadržaj

I	MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA.....	2
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA	2
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	4
II	REZIME PREPORUKA DATIH ZA 2025. GODINU	6
III	IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI	7
1.	PREDMET I CILJ REVIZIJE	7
2.	KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI	7
3.	METODE I POSTUPCI REVIZIJE	8
4.	OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA	8
5.	NADLEŽNOST, ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE.....	10
6.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	11
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	11
7.1.	Pregled prihoda i primitaka	12
7.2.	Pregled rashoda i izdataka iz budžeta	13
7.2.1.	Izdaci za rad Upravnog i Nadzornog odbora i drugih tijela	14
7.3.	Bilans stanja	15
7.3.1.	Sumnjiva i sporna potraživanja	15
8.	JAVNE NABAVKE	16
8.1.	Nabavka službenog motornog vozila	16
8.2.	Nabavka usluge održavanja RAK NetTest.....	17
8.3.	Nabavka audio-video opreme za opremanje konferencijske sale	18
9.	KOMENTARI AGENCIJE NA NACRT IZVJEŠTAJA	19
PRILOZI		19

I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA

Mišljenje nezavisnog revizora se daje na osnovu obavljene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Mišljenje

Obavili smo reviziju finansijskih izvještaja **Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Agencija) koji obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2025. godine, pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta, te analizu iskaza – tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Agencije prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2025. godine, te prihode i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine¹ i Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI)². Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Agencije u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

¹ Službeni glasnik BiH, broj 12/06

² Međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizionih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

Odgovornosti rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Agencije je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina sačinjeni bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donijete na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizione postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizione dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevare može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.
- Stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizione postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i da li finansijski izvještaji odražavaju transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u vezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U vezi s revizijom finansijskih izvještaja Agencije za 2025. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Agencije za 2025. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Agencije u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Skretanje pažnje³

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pažnju na:

- *neusklađenost Odluke o utvrđivanju naknade za rad članovima Vijeća Agencije sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH (tačka 7.2.1. Izvještaja);*
- *nedostatke i slabosti u procedurama javnih nabavki (tačka 8. Izvještaja).*

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Agencije je također odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo

³ Odjeljak kojim revizor skreće pažnju korisnicima izvještaja na pitanja koja su prezentovana ili objelodanjena u informacijama vezanim za predmet revizije, a koja su, prema revizorovoj profesionalnoj prosudbi, jako važna za razumijevanje takvih informacija od strane korisnika izvještaja; u revizionoj praksi ovaj odjeljak se naziva još i 'isticanje pitanja'.



namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizione dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Agencije, prema definisanim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 8. 7. 2026. godine

GENERALNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v. r.

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Nedžad Hajtić, v. r.

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Neda Močević

II REZIME PREPORUKA DATIH ZA 2025. GODINU

U Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu dato je pet preporuka (tri nove i dvije ponovljene⁴). Od ukupnog broja datih preporuka, jedna preporuka⁵ se odnosi na finansijske izvještaje i na usklađenost, a ostale na usklađenost.

U tabeli koja slijedi prikazan je rezime datih preporuka, dok su detaljni nalazi prezentovani po procesima u okviru pojedinačnih tačaka Izvještaja.

Tabela 1. Rezime datih preporuka za 2025. godinu

Br. prep.	Tekst preporuke	Status preporuke
1	Agencija je dužna uskladiti Odluku o utvrđivanju naknada za rad članovima Vijeća Agencije sa važećim zakonskim odredbama.	P
2	Agencija je dužna evidentirati sumnjiva i sporna potraživanja u Glavnoj knjizi u skladu sa važećim pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija Bosne i Hercegovine.	N
3	Agencija je dužna prilikom nabavke vozila definisati tehničke karakteristike traženog vozila na način da se osigura jednak tretman potencijalnih ponuđača te aktivna i pravična konkurencija.	N
4	Agencija treba definisati uslove u tenderskoj dokumentaciji kojima će osigurati pravičnu i aktivnu konkurenciju.	N
5	Agencija je dužna prilikom definisanja kvalifikacionih uslova u tenderskoj dokumentaciji iste utvrditi na način koji je srazmjeran prirodi i složenosti predmeta nabavke, uz jasno obrazloženje njihove povezanosti sa predmetom nabavke u cilju osiguranja aktivne i pravične konkurencije među potencijalnim ponuđačima.	P

Status: N-nova, P-ponovljena

⁴ Nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda su, nakon utvrđenog činjeničnog stanja, ponovljene.

⁵ Broj 2

III IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) obavio je finansijsku reviziju za 2025. godinu koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja Agencije i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti.

U Izvještaju o obavljenj finansijskoj reviziji Agencije za 2025. godinu su, pored mišljenja nezavisnog revizora i rezimea datih preporuka za 2025. godinu, prezentovani predmet i cilj revizije, korišteni kriteriji, kao i metode i postupci revizije. Također, ocijenjena je realizacija preporuka iz prethodnih izvještaja i prezentovani su detaljni revizorski nalazi i date preporuke.

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Agencije za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i odražavaju li bilansi u cijelosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise, i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkciju interne revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedina značajna pogrešna prikazivanja mogu ostati neotkrivena.

2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Naime, za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2025. godinu
- Zakon o finansiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju institucija BiH
 - Instrukcije o privremenom finansiranju institucija BiH za period januar – mart, april – juni, juli – septembar i oktobar – decembar 2025. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti

- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH.

3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE

Finansijska revizija je provedena u skladu s donesenim godišnjim planom u dvije faze, odnosno obavljanjem prethodne i završne revizije u periodu između oktobra 2025. godine i maja 2026. godine. U skladu s predmetom finansijske revizije i metodologijom rada Ureda za reviziju koja se bazira na Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI), sagledana je prezentovana dokumentacija i informacije o poslovanju Agencije, utvrđena su područja rizika i ocijenjeno je funkcionisanje sistema internih kontrola po pojedinim procesima radi određivanja revizionog pristupa. Na bazi uzorka je izvršen uvid u knjigovodstvenu dokumentaciju o nastalim poslovnim događajima evidentiranim u poslovnim knjigama Agencije. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata koji su vezani za finansijsko poslovanje Agencije. Obavljeni su razgovori s rukovodstvom Agencije i drugim zaposlenicima u cilju pribavljanja obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima koji su bili predmetom revizije.

4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA

U prethodnom izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji Agencije Ured za reviziju je dao 12 preporuka u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti. Tokom obavljanja revizije za 2025. godinu ocijenili smo da je Agencija od ukupno 12 prethodno datih preporuka, realizovala osam, dvije preporuke nije realizovala, dok realizaciju dvije preporuke nismo mogli ocijeniti u revidiranom periodu.

U narednoj tabeli prikazan je pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka.

Tabela 2. Detaljan pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvještaja	Status
1/2024	Iako se Agencija tokom godine obraćala Ministarstvu komunikacija i prometa BiH i Ministarstvu finansija i trezora BiH sa prijedlogom nove odluke o utvrđivanju naknada članovima Vijeća do dana provođenja revizije nije bilo daljih aktivnosti i konkretnih povratnih informacija.	
2/2024	Agencija je novonabavljena stalna sredstva evidentirala u skladu sa Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH.	
3/2024	Nisu uočene nepravilnosti prilikom popisa stalnih sredstava.	

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvještaja	Status
4/2024	Agencija tokom 2025. godine nije donosila nova rješenja o raspoređivanju zaposlenih na drugo radno mjesto radi sticanja potrebnog radnog iskustva na poziciji visoke stručne spreme.	✓
5/2024	Agencija je u testiranim procedurama javnih nabavki definisala rok isporuke roba i usluga.	✓
6/2024	Agencija i dalje osim kvalifikacionih kriterija za tehničku i profesionalnu sposobnost postavlja i kriterije koji mogu uticati na ograničavanje aktivne konkurencije.	✗
7/2024	Preporuku vezanu za ugovaranje tehničke podrške prilikom nabavke i implementacije softvera nismo mogli ocijeniti jer nije bilo nabavki softvera tokom godine.	Ⓜ
8/2024	Preporuku koja se odnosila na razdvajanje različitih tipova opreme po lotovima nismo mogli ocijeniti jer Agencija nije provodila postupke nabavki takve opreme.	Ⓜ
1/2023	Nisu uočene slabosti i nedostaci u evidencijama o korištenju službenih vozila.	✓
2/2023	Nisu konstatovani slučajevi upotrebe specijalizovanih vozila za službena putovanja.	✓
3/2023	Agencija je ugovor o zakupu prostora u 2025. godini zaključila na osnovu prethodno provedenog javnog poziva za prikupljanje ponuda.	✓
7/2022	Nisu uočeni slučajevi pogrešne evaluacije ponuda shodno zahtjevima iz tenderske dokumentacije.	✓

Status: ✓ realizovana preporuka⁶, ✗ nerealizovana preporuka⁷, Ⓜ preporuka koja nije mogla biti ocijenjena u revidiranom periodu ili nije relevantna za dalje praćenje⁸.

⁶ Realizovane su aktivnosti navedene u preporuci.

⁷ Nisu preduzimane aktivnosti na realizaciji preporuke te je stoga u ovom izvještaju ponovljena preporuka za predmetni proces.

⁸ Preporuka nije mogla biti ocijenjena u ovom ciklusu revizije, ali će biti ocijenjena kad se za to steknu uslovi ili nije relevantna za dalje praćenje jer realizacija ne zavisi od institucije ili su se izmijenile okolnosti u odnosu na stanje kada je preporuka data.

5. NADLEŽNOST, ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE

U skladu sa Zakonom o komunikacijama⁹ Agencija je funkcionalno nezavisna i neprofitna institucija sa statusom pravnog lica nadležna za kreiranje i promovisanje pravila u sektorima emitovanja i telekomunikacija, licenciranje operatora u sektorima emitovanja i telekomunikacija, planiranje, upravljanje i dodjeljivanje frekventnog spektra, primjenjivanje tehničkih i drugih standarda koji se tiču kvaliteta te uspostavljanje i održavanje sistema naknada za dozvole.

Tijela Agencije su generalni direktor i Vijeće Agencije.

Agencijom rukovodi generalni direktor koji je odgovoran za regulatorne funkcije, administrativne poslove i kadrovska pitanja te uspostavljanje pravila o internim procedurama. Generalni direktor Agencije je imenovan 14.7.2020. godine na period od četiri godine¹⁰. S obzirom na istek mandata direktora, Vijeće Agencije je u maju 2024. godine objavilo Javni konkurs za izbor generalnog direktora Agencije¹¹ sa rokom za dostavljanje prijava 28 dana od dana objavljivanja¹². S obzirom na to da je u momentu objave konkursa i prijema pristiglih prijava bila u toku procedura izbora novog saziva Vijeća Agencije, stari saziv nije ni pristupio otvaranju pristiglih prijava na konkurs. Na drugoj sjednici Vijeća Agencije u novom sazivu, formirana je komisija za izbor generalnog direktora Agencije koja je nastavila započetu konkursnu proceduru. S obzirom na to da se na konkurs prijavio samo jedan kandidat, aktuelni direktor, komisija je nakon provedenog intervjua donijela Prijedlog odluke u imenovanju direktora Agencije te ga uputila Vijeću ministara BiH radi imenovanja. Prijedlog je upućen 10.2.2025. godine i još nikada nije bio na dnevnom redu sjednice Vijeća ministara BiH.

Vijeće Agencije ima sedam članova koje imenuje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na period od četiri godine, sa mogućnošću još jednog ponovnog imenovanja. Tokom 2024. godine Parlamentarna skupština BiH je imenovala sedam novih članova Vijeća.¹³

Unutrašnja organizacija i način rada Agencije utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i njegovim izmjenama i dopunama¹⁴, koji samostalno donosi generalni direktor Agencije u skladu sa članom 40. stav 1. Zakona o komunikacijama. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije, uređen je način rada i rukovođenja Agencijom te opis radnih mjesta zaposlenih kojim su sistematizovana radna mjesta za 298 izvršilaca, dok je na 31.12.2025. godine bilo popunjeno 149 pozicija. Radi obavljanja poslova iz djelokruga rada Agencije uspostavljeno je šest područja rada i pet sektora od kojih su dva smještena u Banjoj Luci i Mostaru.

Izmjenama i dopunama Pravilnika od 20.3.2025. godine u odnosu na prethodnu godinu povećan je broj izvršilaca sa 269 na 298. Uspostavljeno je novo područje rada i to Područje za primjenu međunarodne regulative i saradnju sa 19 izvršilaca, u okviru Kabineta direktora dodat je Odsjek za podršku radu Vijeća Agencije sa četiri izvršioca, u području za pravne, finansijske i opće poslove te području za radiokomunikacije broj izvršilaca je smanjen za po dva izvršioca,

⁹ Službeni glasnik BiH, broj: 31/03, 75/06, 32/10, 98/12

¹⁰ Službeni glasnik BiH, broj 44/20

¹¹ Službeni glasnik/oglasni dio 36/24

¹² Objavljeno 24. 5. 2024. godine

¹³ Službeni glasnik BiH broj: 71/24

¹⁴ 5.9.2019, 3.9.2020, 17.6.2021, 30.12.2022, 12.4.2023, 20.3.2025. godine

u regionalnom sektoru Banja Luka povećan je broj izvršilaca za sedam, dok je u regionalnom sektoru Mostar povećan broj izvršilaca za tri.

6. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Agencija je odgovorna za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Finansijsko upravljanje i kontrola:

Zakon o finansiranju institucija BiH¹⁵ uređuje oblast finansijskog upravljanja i kontrole. Ovim zakonom finansijsko upravljanje i kontrola definisano je kao sveobuhvatan sistem politika, procedura i aktivnosti koji uspostavlja i za koji je odgovoran rukovodilac institucije. Sistem finansijskog upravljanja i kontrole zasniva se na upravljanju rizicima i pruža razumno uvjeravanje da će ciljevi institucije biti ostvareni na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način.

Agencija je donijela i tokom 2025. godine ažurirala osnovne dokumente za uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Uspostavljen je sistem izvještavanja rukovodstva o provedenim aktivnostima u vezi s finansijskim upravljanjem i kontrolom. Agencija je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH dostavila Godišnji izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu.

Funkcionisanje sistema internih kontrola:

Na osnovu provedene revizije utvrdili smo da sistem internih kontrola u Agenciji, u pojedinim procesima nije na zadovoljavajućem nivou. Konstatovani su nedostaci i slabosti u određenim segmentima poslovanja koji su bili predmet revizije (isplata naknada za rad članovima Vijeća Agencije, evidentiranje sumnjivih i spornih potraživanja i javne nabavke), što je detaljno opisano u narednim tačkama Izvještaja. Za unapređenje procesa smo dali odgovarajuće preporuke, a Agencija je dužna uložiti dodatne napore kako bi se iste realizovale.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Agencija je sačinila Godišnji finansijski izvještaj za 2025. godinu i dostavila ga nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

Analizom bilješki uz finansijske izvještaje konstatovano je da su sačinjeni prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju institucija BiH.¹⁶

¹⁵ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

¹⁶ Službeni glasnik BiH, broj 14/26

7.1. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi Agencije sa 31.12.2025. godine iznose 13.847.702 KM, što je za 540.702 KM ili 4,1% više u odnosu na planirane prihode i primitke za 2025. godinu. Ostvareni prihodi su veći za 367.962 KM ili 2,7% u odnosu na prethodnu godinu.

Značajni prihodi se odnose na prihode od redovnih tehničkih naknada za dozvole za regulisanje i nadzor operatera telekomunikacija i emitera, i to: naknade od dozvola iz područja telekomunikacija (11.959.717 KM), naknade od dozvola iz područja radiokomunikacija (1.222.314 KM) i naknade od dozvola iz područja emitovanja (580.982 KM). Ovi prihodi se uplaćuju na račun Agencije i iz istih se, u skladu sa članom 44. stav (1) tačka a) Zakona o komunikacijama BiH finansira rad Agencije.

Pored navedenog, Agencija je, u skladu sa Zakonom o komunikacijama BiH i podzakonskim aktima, nadležna za izdavanje dozvola za korištenje radiofrekventnog spektra u BiH. Sredstva ostvarena naplatom naknada za korištenje radiofrekventnog spektra predstavljaju izvorne prihode budžeta institucija Bosne i Hercegovine i uplaćuju se na Jedinствeni račun trezora, zbog čega se navedeni prihodi ne iskazuju u glavnoj knjizi Agencije. Agencija je nadležna da vrši obračun naknade, fakturisanje i evidentiranje potraživanja u glavnoj knjizi za ove prihode te da vodi pomoćne evidencije naplaćenih prihoda koje usaglašava s Ministarstvom finansija i trezora BiH dva puta godišnje. Tokom 2025. godine naplaćeni su prihodi u korist Jedinственог računa trezora po osnovu naknada za korištenje radiofrekventnog spektra u iznosu od 24.064.978 KM i veći su za 14.978 KM u odnosu na planirane, a manji za 25.972 KM u odnosu na prihode ostvarene po ovom osnovu prethodne godine.

Višak prihoda nad rashodima Agencije za 2025. godinu iznosi 4.251.957 KM i predstavlja razliku između ostvarenih prihoda (13.842.613 KM)¹⁷ i rashoda (9.590.656 KM)¹⁸ Agencije. Način korištenja akumuliranog viška prihoda nad rashodima Agencije utvrđuje Vijeće ministara BiH, u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH¹⁹ i Zakonom o komunikacijama²⁰. Također, na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa BiH, Vijeće ministara BiH donosi odluke o načinu korištenja ovih sredstava.

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Prilogu I Izvještaja.

¹⁷ Iz Obrascia 1 Godišnjeg finansijskog izvještaja ukupni prihodi su umanjeni za dio prihoda za iznos od 5.089 KM jer se radi o prihodima koje Agencija uplaćuje na Jedinствени račun trezora i prema Zakonu o komunikacijama ne predstavljaju prihode Agencije.

¹⁸ Ukupni rashodi Agencije umanjeni za 247.763 KM jednokratne naknade zaposlenima koja je isplaćena iz sredstava tekuće rezerve.

¹⁹ Član 9. stav (7) Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine

²⁰ Član 44. stav (1) Zakona o komunikacijama Bosne i Hercegovine

7.2. Pregled rashoda i izdataka iz budžeta

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2025. godinu²¹, Agenciji su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 13.307.000 KM (tekući izdaci 11.993.000 KM i kapitalni izdaci 1.314.000 KM)²². Također, pomenutim zakonom je odobreno 156 zaposlenih u Agenciji.

Tokom godine izvršena su usklađivanja budžeta koja se odnose na sljedeće:

- prenesena neutrošena sredstava po programima posebne namjene iz 2024. godine u ukupnom iznosu od 6.976.831 KM. Radi se o sredstvima viška prihoda nad rashodima za koje je Vijeće ministara BiH prethodnih godina donijelo odgovarajuće odluke i definisalo namjenu pojedinačnih projekata;²³
- sredstva odobrena iz tekuće rezerve u iznosu od 247.763 KM za isplatu jednokratne novčane pomoći zaposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine po Odluci Vijeća ministara BiH.²⁴

Agencija je izvršila prestrukturisanje rashoda budžeta koje je odobrilo Ministarstvo finansija i trezora BiH. Prestrukturisanje rashoda je izvršeno u ukupnom iznosu od 55.000 KM čime su povećana sredstva za izdatke za energiju i komunalne usluge (55.000 KM), dok su umanjeni izdaci za tekuće održavanje (30.000 KM) i ugovorene usluge (25.000 KM).

Prema navedenom, Agencija je u 2025. godini raspolagala sredstvima u ukupnom iznosu od 20.531.594 KM.

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama – zbirno, u periodu od 1.1. do 31.12.2025. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 10.461.252 KM, što je za 10.070.342 KM manje u odnosu na raspoloživi (korigovani) budžet za 2025. godinu. Odstupanje u realizaciji u odnosu na odobreni budžet posljedica je nekončanih procedura nabavki poslovnih prostora Agencije u Mostaru i Banjoj Luci za što su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 5.000.000 KM iz sredstava viška prihoda nad rashodima²⁵, manjeg prosječnog broja u odnosu na odobreni broj zaposlenih te činjenice da zbog kasno usvojenog budžeta za 2025. godinu planirane procedure nabavke opreme nisu pokrenute.

Vrijednosno značajni rashodi iz neposredne potrošnje odnose se na: bruto plaće (7.389.720 KM)²⁶, naknade troškova zaposlenih (989.460 KM), putne troškove (158.576 KM), energiju i

²¹ Službeni glasnik BiH, broj 70/25

²² Do usvajanja budžeta za 2025. godinu, Agencija je raspolagala sredstvima odobrenim prema pojedinačnim instrukcijama o privremenom finansiranju institucija BiH za period januar – mart 2025. godine, broj: 05-16-2-7582-1/24 od 17.12.2024. godine, za period april – juni 2025. godine, broj: 05-02-2-2225-1/25 od 24.3.2025. godine, za period juli – septembar 2025. godine i za period oktobar – decembar 2025. godine, broj: 05-02-2-5606-1/25 od 24.9.2025. godine koje je donio ministar finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

²³ Odluka Vijeća ministara o korištenju akumuliranog viška prihoda nad rashodima Agencije VM broj 155/16 (Službeni glasnik BiH, broj 58/16); Odluka VM broj 21/19 (Službeni glasnik BiH, broj 20/19) i Odluka VM broj 131/23 (Službeni glasnik BiH, broj 47/23)

²⁴ Službeni glasnik BiH, broj 72/25

²⁵ Nabavka prostora u Banjoj Luci je okončana u februaru 2026. godine, a nabavka prostora u Mostaru je u fazi istraživanja tržišta.

²⁶ Prosječan broj zaposlenih u 2025. godini za koje su isplaćene bruto plaće bio je 146

komunalne usluge (178.083 KM), troškove zakupa (146.882 KM), izdatke za tekuće održavanje (347.010 KM), ugovorene usluge (285.014 KM) i nabavku opreme (134.765 KM).

Rashodi na projektima posebne namjene koji su finansirani po odlukama Vijeća ministara iz viška prihoda nad rashodima u 2025. godini realizovani su u iznosu od 622.833 KM i najvećim dijelom se odnose na izdatke za adaptaciju poslovnih prostorija Agencije u Sarajevu.

Pregled rashoda i izdataka iz budžeta prikazan je u Prilogu II Izvještaja.

U daljem tekstu navodimo nalaze revizije, stanje po procesima za koje su date preporuke u ranijem periodu čija realizacija je u toku, kao i određena objelodanjivanja činjenica o značajnim rashodima realizovanim u 2025. godini.

7.2.1. Izdaci za rad Upravnog i Nadzornog odbora i drugih tijela

Izdaci za rad Upravnog i Nadzornog odbora i drugih tijela sa 31.12.2025. godine isplaćeni su u neto iznosu od 50.621 KM i odnose se na isplatu naknada za rad članovima Vijeća Agencije. Naknade se isplaćuju u mjesečnom iznosu od 631,50 KM u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH²⁷, odnosno maksimalno do visine osnovice za obračun plaća zaposlenima u institucijama BiH.

Odlukom o utvrđivanju naknade za rad članovima Vijeća Agencije iz 2010. godine određena je naknada u iznosu od 1.000 KM za predsjedavajućeg Vijeća i 900 KM za članove Vijeća Agencije. Navedena odluka nije usklađena sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Naime, prema članu 39. stav (4) Zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, koji je usvojen u novembru 2015. godine, propisano je da mjesečna naknada za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima može iznositi maksimalno do visine osnovice za obračun plaća zaposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine. Institucije Bosne i Hercegovine su bile dužne uskladiti svoje podzakonske akte s članom 39. ovog zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu Zakona, odnosno u februaru 2016. godine.

Agencija je i prethodnih godina po preporukama Ureda za reviziju preduzimala određene aktivnosti na usklađivanju navedenih propisa tako što je Vijeću ministara BiH dostavljena informacija u vezi sa primjenom člana 39. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH na Vijeće Agencije. U Informaciji je navedeno kako ne postoji osnova da se odredbe navedenog člana Zakona primjenjuju na članove Vijeća Agencije zbog specifičnosti izbora članova Vijeća, načina funkcionisanja i finansiranja ovog tijela. Međutim, Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH je aktom iz 2022. godine obavijestio Agenciju da je navedena informacija razmatrana, ali da ista nije dobila potrebnu većinu prilikom glasanja te da predloženi zaključci nisu usvojeni.

Agencija se tokom 2025. godine obraćala Ministarstvu komunikacija i prometa BiH i Ministarstvu finansija i trezora BiH sa prijedlogom nove odluke o utvrđivanju naknada članovima Vijeća po kojem bi se predsjedavajućem isplaćivala naknada u visini osnovice za obračun plaća pomnožene koeficijentom 3,75, dok bi se naknada ostalim članovima isplaćivala također u visini osnovice za obračun plaća u institucijama BiH, ali pomnožena koeficijentom 3,50. Do dana

²⁷ Službeni glasnik BiH, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20, 59/22, 20/25 i 30/25

okončanja revizije nije bilo daljih aktivnosti tako da se naknada članovima Vijeća još uvijek isplaćuje u visini osnovice za obračun plaća zaposlenim u institucijama BiH.

PREPORUKA 1

Agencija je dužna uskladiti Odluku o utvrđivanju naknada za rad članovima Vijeća Agencije sa važećim zakonskim odredbama.

7.3. Bilans stanja

U bilansu stanja na 31.12.2025. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 32.679.806 KM. Ukupne obaveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 12.060.376 KM.

Značajne stavke bilansa stanja odnose se na novčana sredstva (20.581.855 KM), neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (9.834.058 KM), kratkoročna potraživanja (1.537.982 KM), kratkoročne tekuće obaveze (884.649 KM) i kratkoročna razgraničenja (1.340.950 KM).

Novčana sredstva iskazana su u iznosu od 20.581.855 KM, što je više u odnosu na prethodnu godinu za 3.818.152 KM. Ista se odnose na sredstva na žiroračunu (20.577.287 KM), deviznom računu (4.260 KM) i sredstva blagajne (308 KM).

Značajnija razgraničenja odnose se na razgraničene prihode (potraživanja) od naknada za korištenje radiofrekventnog spektra (1.120.685 KM), razgraničene prihode (potraživanja) od naknada za dozvole (81.922 KM) te na razgraničene rashode za nabavku roba i usluga (127.783 KM).

Bilans stanja prikazan je u Prilogu III Izvještaja.

7.3.1. Sumnjiva i sporna potraživanja

Sumnjiva i sporna potraživanja na 31.12.2025. godine iznose 366.440 KM, od čega iznos od 62.147 KM odnosi se na potraživanja za fakturisane naknade od dozvola iz perioda od 2010. do 2024. godine za koje Agencija vodi sudske sporove u vezi sa naplatom. Iznos od 304.293 KM odnosi se na manjak na deviznom računu zbog pronevjere novca bivše zaposlenice Agencije. Na osnovu presude Suda BiH bivša zaposlenica je proglašena krivom za pribavljanje protupravne imovinske koristi u iznosu od 67.359 KM koje je optužena bila dužna uplatiti u korist budžeta BiH u roku od šest mjeseci od dana pravosnažnosti odluke, dok za preostali iznos sredstava, 236.934 KM, koji nedostaje na računu Agencije, nije bilo dokaza tokom sudskog postupka.

Agencija se u decembru 2025. godine obratila Ministarstvu finansija i trezora BiH sa zahtjevom za davanje saglasnosti o otpisu potraživanja u iznosu od 236.934 KM uz obrazloženje da za navedeni iznos nije bilo dokaza tokom sudskog postupka. Ministarstvo nije dalo traženu saglasnost, s obzirom na to da se ne radi o potraživanjima nastalim iz redovne djelatnosti

Agencije²⁸ i da naplata sredstava po osnovu presude iz krivičnog postupka neće predstavljati prihod, nego naplatu sumnjivih i spornih potraživanja.

Konstatovali smo da je cjelokupan iznos sumnjivih i spornih potraživanja 366.440 KM u Glavnoj knjizi Agencije evidentiran samo na dugovnoj strani sumnjivih i spornih potraživanja, što nije u skladu sa članom 31. stav (6) Pravilnika o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH²⁹ kojim je propisano da se potraživanje koje je nesigurno za naplatu ispravlja posredstvom konta glavne grupe 1319 – Ispravka vrijednosti.

PREPORUKA 2

Agencija je dužna evidentirati sumnjiva i sporna potraživanja u Glavnoj knjizi u skladu sa važećim Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija Bosne i Hercegovine.

8. JAVNE NABAVKE

Agencija je donijela i objavila Plan javnih nabavki za 2025. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavkama.³⁰

Prema prezentovanim podacima³¹, Agencija je u 2025. godini provela 28 postupaka javnih nabavki. Od navedenog broja, provedeno je 12 otvorenih postupaka u vrijednosti od 870.995 KM, 14 konkurentskih postupaka u vrijednosti od 181.897 KM i dva postupka u skladu s Aneksom II u vrijednosti od 64.610 KM. Agencija je putem direktnih sporazuma izvršila nabavke u vrijednosti od 17.090 KM.³²

Revizijom provođenja postupaka javnih nabavki iz uzorka utvrđena su odstupanja od zadanih kriterija kako slijedi:

8.1. Nabavka službenog motornog vozila

Agencija je u novembru 2025. godine pokrenula otvoreni postupak nabavke službenog motornog vozila procijenjene vrijednosti od 59.829 KM. Tokom postupka istraživanja tržišta prikupljene su tri informativne ponude (Citroen DS7, Volvo XC40 i Hyundai Tucson). Kao kriterij za dodjelu ugovora definisana je najniža cijena uz planirano provođenje e-aukcije. Tendersku dokumentaciju preuzelo je 16 potencijalnih ponuđača.

²⁸ Članom 29. stav 4 Zakona o finansiranju institucija BiH definisano je da se uslovi o potraživanjima nastalim po osnovu ugovora ili bilo koja potraživanja po osnovu prihoda ne mogu otpisati ili izmijeniti bez odobrenja Ministarstva finansija i trezora BiH.

²⁹ Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija Bosne i Hercegovine, protokol Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, broj 08-02-2-97-2/25, od 26.12.2025. godine

³⁰ Službeni glasnik BiH, broj 39/14, 59/22 i 50/24

³¹ Podaci iz tabelarnih pregleda sačinjenih za potrebe revizije

³² Sve vrijednosti nabavki u ovom poglavlju prikazane su bez PDV-a

U postupku javne nabavke primljena je jedna ponuda ponuđača koji nije učestvovao u postupku istraživanja tržišta u iznosu od 59.316 KM. S obzirom na to da je pristigla samo jedna prihvatljiva ponuda, Agencija je zaključila ugovor sa ponuđačem u iznosu od 59.316 KM.

Postupcima revizije utvrđeno je da su tenderskom dokumentacijom definisane tehničke karakteristike koje ponuđeno vozilo treba ispunjavati, a u okviru kojih je istovremeno zahtijevan dizelski motor i automatski mjenjač sa minimalno osam stepeni prijenosa.

Tokom revizije Agencija je dostavila informaciju da tehničke zahtjeve, pored nabavljenog modela vozila (Citroen DS7), ispunjavaju i modeli Volvo XC40 i Hyundai Tucson. Međutim, analizom tržišno dostupnih modela vozila utvrđeno je da navedeni modeli ne ispunjavaju sve zahtjeve po pitanju pogona iz tehničke specifikacije, budući da se Volvo više ne proizvodi sa dizelskim motorom, dok Hyundai na tržištu Bosne i Hercegovine nije dostupan sa automatskim mjenjačem sa minimalno osam stepeni prijenosa, kako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom.

S obzirom na navedeno, kao i činjenicu da je u postupku javne nabavke zaprimljena samo jedna ponuda, nismo se mogli uvjeriti da su tehničke specifikacije definisane na način koji osigurava aktivnu i pravičnu konkurenciju u skladu sa osnovnim principima Zakona o javnim nabavkama.

PREPORUKA 3

Agencija je dužna prilikom nabavke vozila definisati tehničke karakteristike traženog vozila na način da se osigura jednak tretman potencijalnih ponuđača te aktivna i pravična konkurencija.

8.2. Nabavka usluge održavanja RAK NetTest

U cilju praćenja kvaliteta usluge širokopojasnog pristupa internetu u fiksnim i bežičnim mrežama u Bosni i Hercegovini Agencija je implementirala RAK NetTest sistem mjerenja prethodnih godina.

Na osnovu odluke o nabavci, pokrenut je otvoreni postupak za nabavku usluge održavanja RAK NetTest sistema procijenjene vrijednosti 59.829 KM. Vrijednost nabavke je procijenjena na osnovu jedne informativne ponude u fazi istraživanja tržišta i na osnovu vrijednosti prethodnog ugovora. Tendersku dokumentaciju je preuzelo osam ponuđača, a do roka predviđenog za prijem ponuda pristigla je jedna ponuda koja je ocijenjena kao prihvatljiva. Ugovor je potpisan u vrijednosti od 59.829 KM.

U elementima tehničke i profesionalne sposobnosti zahtijevan je uslov da je ponuđač dužan posjedovati potvrdu/ovlaštenje izdavača softvera ili njegovog generalnog distributera kojom izdavač ovlašćuje ponuđača da nudi, obučava korisnike i pruža podršku za njegove softvere u predmetnoj nabavci. Izabrani ponuđač je dostavio izjavu firme koja je kreirala RAK NetTest softver, da je jedini i ekskluzivni partner u Bosni i Hercegovini koji može dostaviti ponudu, sprovesti edukaciju i osigurati podršku i održavanje. Cijenimo da je tenderska dokumentacija prvenstveno za cilj imala osiguranje višeg nivoa kvaliteta usluge i pouzdanosti održavanja, međutim, ovako definisani uslovi u otvorenom postupku narušavaju opće principe Zakona o javnim nabavkama jer ograničavaju konkurenciju na samo jednog ponuđača.

PREPORUKA 4

Agencija treba definisati uslove u tenderskoj dokumentaciji kojima će osigurati pravičnu i aktivnu konkurenciju.

8.3. Nabavka audio-video opreme za opremanje konferencijske sale

Agencija je u oktobru 2024. godine pokrenula otvoreni postupak nabavke audio-video opreme za opremanje konferencijske sale (Međunarodna objava) procijenjene vrijednosti od 384.000 KM. Tokom postupka istraživanja tržišta prikupljene su dvije informativne ponude.

Kao kriterij za dodjelu ugovora definisana je najniža cijena uz planirano provođenje e-aukcije, a tendersku dokumentaciju preuzelo je 25 potencijalnih ponuđača.

Tokom postupka zaprimljena je jedna ponuda od ponuđača koji je učestvovao u postupku istraživanja tržišta u iznosu od 371.322 KM. Kako je pristigla samo jedna prihvatljiva ponuda, zaključen je ugovor sa ponuđačem u ponuđenoj vrijednosti.

Agencija je tenderskom dokumentacijom u okviru uslova tehničke i profesionalne sposobnosti zahtijevala dostavljanje pet različitih međunarodnih certifikata i to: ISO 9001, ISO 14001, ISO 45001, ISO/IEC 27001 i ISO/IEC 20000-1 ili ekvivalent. Analizom zahtijevanih certifikata utvrđeno je da se pojedini od njih odnose na sisteme upravljanja okolišem (ISO 14001) i zaštitom zdravlja i sigurnosti na radu (ISO 45001), dok je predmet nabavke isporuka, montaža i puštanje u rad audio-video opreme za konferencijsku salu. Istovremeno, tenderskom dokumentacijom nisu zahtijevani dokazi o raspolaganju kvalifikovanim tehničkim osobljem za instalaciju, konfiguraciju i puštanje sistema u rad, iako su navedene aktivnosti predstavljale sastavni dio ugovornih obaveza.

Imajući u vidu broj i vrstu zahtijevanih certifikata, kao i činjenicu da je u postupku zaprimljena samo jedna ponuda, nismo se mogli uvjeriti da su kvalifikacioni uslovi utvrđeni na način koji je u potpunosti srazmjeran predmetu nabavke i koji osigurava aktivnu i pravičnu konkurenciju u skladu sa osnovnim principima Zakona o javnim nabavkama.

PREPORUKA 5

Agencija je dužna prilikom definisanja kvalifikacionih uslova u tenderskoj dokumentaciji iste utvrditi na način koji je srazmjeran prirodi i složenosti predmeta nabavke, uz jasno obrazloženje njihove povezanosti sa predmetom nabavke u cilju osiguranja aktivne i pravične konkurencije među potencijalnim ponuđačima.

9. KOMENTARI AGENCIJE NA NACRT IZVJEŠTAJA

Agencija u ostavljenom roku nije dostavila komentare na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu, tako da ovaj izvještaj predstavlja konačan izvještaj bez korekcija u odnosu na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

Reviziju u Agenciji za 2025. godinu obavili su: Anisa Jusić – vođa tima, Armin Korać – član tima, Nevena Bučo – član tima, Slaviša Vuković – član tima.

**Vođa tima za
finansijsku reviziju**

Anisa Jusić, v. r.

**Rukovodilac Odjela za
finansijsku reviziju**

Nataša Avdalović, v. r.

Broj: 04-16-1-861/26

Prilozi

Prilog I – Pregled prihoda i primitaka za 2025. godinu

Prilog II – Pregled rashoda budžeta za 2025. godinu

Prilog III – Bilans stanja na 31.12.2025. godine

Pregled prihoda i primitaka za 2025. godinu

Regulatorna agencija za komunikacije BiH

Opis	Planirani iznos u budžetu	Izmjene i dopune	Ukupno planirani iznos	Ostvareni iznos	Procentat (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	13.307.000	0	13.307.000	13.847.702	104
Prihodi od preduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	1.887	
Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga	13.307.000	0	13.307.000	13.845.815	104
Novčane kazne (neporezne prirode)	0	0	0	0	0

2. Tekući transferi i donacije	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od stranih vlada i međunarodnih organizacija – donacije iz inostranstva	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	
Domaće donacije	0	0	0	0	

3. Kapitalni primici	0	0	0	0	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	
Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	

4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	13.307.000	0	13.307.000	13.847.702	104
--	-------------------	----------	-------------------	-------------------	------------

Pregled rashoda budžeta za 2025. godinu

Regulatorna agencija za komunikacije BiH

Opis	Odobreni budžet	Usklađivanja budžeta	Ukupni budžet	Izvršenje budžeta	Procenat (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	11.993.000	247.763	12.240.763	9.703.654	79
Bruto plaće i naknade	8.442.000	0	8.442.000	7.389.720	88
Naknade troškova zaposlenih	897.000	247.763	1.144.763	989.460	86
Putni troškovi	360.000	0	360.000	158.576	44
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	155.000	0	155.000	97.825	63
Izdaci za energiju i komunalne usluge	155.000	55.000	210.000	178.083	85
Nabavka materijala	85.000	0	85.000	23.124	27
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	75.000	0	75.000	26.656	36
Unajmljivanje imovine i opreme	175.000	0	175.000	146.882	84
Izdaci za tekuće održavanje	940.000	-30.000	910.000	347.010	38
Izdaci za osiguranje	88.000	0	88.000	61.304	70
Ugovorene i druge posebne usluge	621.000	-25.000	596.000	285.014	48

2. Kapitalni izdaci	1.314.000	0	1.314.000	134.765	10
Nabavka zemljišta	0	0	0	0	
Nabavka građevina	0	0	0	0	
Nabavka opreme	1.034.000	0	1.034.000	134.765	13
Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	280.000		280.000		
Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	

3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Budžet-neposredna potrošnja (1+2+3)	13.307.000	247.763	13.554.763	9.838.419	73

5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
	0	0	0	0	

6. Novčane donacije	0	0	0	0	
	0	0	0	0	

7. Programi posebne namjene	0	6.976.831	6.976.831	622.833	9
0704180-Metodologija računovodstvenog odvajanja i troškovnog računovodstva		10.697	10,697	0	0
0704190- Kontrola i provjera poštivanja uslova dozvole i benchmarking mobilnih mreža u Bosni i Hercegovini - Mobilne mreže		3	3	0	0
0704200- Mjerenje kvaliteta širokopojasnog pristupa internetu u Bosni i Hercegovini		345	345	0	0

0704210- Centralizovani sistem za monitoring broja korisnika usluga kod svih kablovskih operatora		19.863	19.863	0	0
0704220- Informacioni sistem za elektronsko praćenje mrežnih resursa i korisnika dozvola u telekomunikacijama u nadležnim institucijama putem Geografskog informacionog sistema (GIS)		811	811	0	0
0704230- Zaštita djece na internetu u sistemima korisnika dozvola Regulatorne agencije za komunikacije		720	720	0	0
0704240-Centralizovani DMS sistem (Document Management System)		7.617	7.617	0	0
0704250- Izgradnja senzorske mreže za pokrivanje urbanih sredina u velikim gradovima u Bosni i Hercegovini za mjerenje zauzetosti radiofrekventnog spektra, detekciju interferencija i geolociranje izvora emisije		15.159	15.159	14.424	95
0704260-Kontrola nivoa nejonizirajućeg elektromagnetnog zračenja u cilju zaštite ljudi		11.961	11.961	4.893	41
0704270- Izrada regulatornog okvira za radiofrekventne opsege koje koriste dronovi radi zaštite postojećih korisnika frekvencija		1.944	1.944	0	0
0704280- Informacioni sistem za mašinsko prepoznavanje glasova i riječi u medijskom TV i radio prostoru Bosne i Hercegovine (Information System for Voice Recognition - ISvoiceR)		43.947	43.947	17.668	40
0704290- Nabavka i opremanje poslovnog prostora za potrebe Regionalnog sektora Agencije u Banjoj Luci		3.000,000	3.000,000	5.543	0
0704300- Nabavka i opremanje poslovnog prostora za potrebe Regionalnog sektora Agencije u Mostaru		2.000.000	2.000.000	0	0
0704310- Adaptacija poslovnih prostorija Agencije u sjedištu Agencije, u ulici Mehmeda Spahije 1 u Sarajevu i ulici Sime Milutinovića 4 u Sarajevu		1.863.764	1.863.764	580.305	31
	0	6.976.831	6.976.831	622.833	9
8. Ukupno budžet (4+5+6+7)	13,307,000	7.224.594	20.531.594	10.461.252	51

Bilans stanja na 31.12.2025. godine

Regulatorna agencija za komunikacije BiH

Opis	31.12.2025.	31.12.2024.	Procenat (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	22.845.748	18.286.972	125
Novčana sredstva	20.581.855	16.763.703	123
Kratkoročna potraživanja	1.537.982	1.492.152	103
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	725.911	31.117	2,333
2. Stalna sredstva	9.834.058	11.717.595	84
Stalna sredstva	39.291.313	38.738.479	101
Ispravka vrijednosti	29.457.255	27.020.884	109
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	9.834.058	11.717.595	84
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	32.679.806	30.004.567	109
3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	2,226,318	2.738.372	81
Kratkoročne tekuće obaveze	884.649	134.869	656
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obaveze prema zaposlenima	719	661.466	0
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	1.340.950	1.942.037	69
4. Dugoročne obaveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obaveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	9.834.058	11.717.595	84
Izvori sredstava	9.834.058	11.717.595	84
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	12.060.376	14.455.967	83

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stav 4., napomenuto je da bilans stanja budžetskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo finansija i trezora na nivou Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen.