



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

VISOKOG SUDSKOG I TUŽILAČKOG VIJEĆA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2025. GODINU

Sarajevo, juli 2026. godine



Sadržaj

I	MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA.....	2
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA	2
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	6
II	REZIME PREPORUKA DATIH ZA 2025. GODINU	8
III	IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI	8
1.	PREDMET I CILJ REVIZIJE	8
2.	KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI	8
3.	METODE I POSTUPCI REVIZIJE	9
4.	OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA	9
5.	NADLEŽNOST, ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE.....	10
6.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	12
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	13
7.1.	Pregled prihoda i primitaka	13
7.2.	Pregled rashoda i izdataka iz budžeta	13
7.2.1.	Bruto plaće.....	15
7.2.2.	Naknade troškova zaposlenih	17
7.2.3.	Putni troškovi	18
7.2.4.	Izdaci za upotrebu vozila	19
7.2.5.	Izdaci za rad upravnog i nadzornog odbora (naknade članovima Vijeća).....	20
7.3.	Bilans stanja	20
8.	ZAPOSŁJAVANJE I STATUS ZAPOSLENIH (ANGAŽOVANIH) OSOBA	21
9.	JAVNE NABAVKE	22
10.	IT REVIZIJA	22
11.	KOMENTARI VIJEĆA NA NACRT IZVJEŠTAJA	23
PRILOZI		23

I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA

Mišljenje nezavisnog revizora se daje na osnovu obavljene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Mišljenje

Obavili smo reviziju finansijskih izvještaja **Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Vijeće) koji obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2025. godine, pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta, te analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Vijeća prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2025. godine, te prihode i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine¹ i Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI)². Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Vijeća u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

¹ Službeni glasnik BiH, broj 12/06

² Međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizionih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

Ključna pitanja revizije³

Ključna pitanja revizije su ona pitanja koja su, po našoj profesionalnoj procjeni, od najveće važnosti u reviziji finansijskih izvještaja tekućeg perioda. Tim pitanjima smo se bavili u kontekstu revizije finansijskih izvještaja kao cjeline i pri formiranju mišljenja i mi ne dajemo posebno mišljenje o tim pitanjima. Utvrdili smo da je navedeno pitanje ključno pitanje revizije koje treba objaviti u našem izvještaju.

- **Obračun plaća i naknada troškova zaposlenih**

Tokom revizije je usmjerena pažnja na proces obračuna plaća i naknada troškova zaposlenih u Vijeću zbog značajnosti iznosa, kontinuiranog uvećanja kroz godine i složenosti važećeg zakonskog okvira te potrebe osiguranja transparentnog i ravnopravnog tretmana zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine. Uspostavljeni model obračuna plaća i naknada je složen, zbog primjene odredbi Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH⁴ i Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH⁵.

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH utvrđene su plaće u fiksnom iznosu ili u rasponu (koji se godišnje povećavaju za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u BiH prema zvaničnim podacima Agencije za statistiku BiH) za određene kategorije radnih mjesta i pravo na naknadu za godišnji odmor (regres) i naknadu prilikom odlaska u penziju (otpremninu) za određene kategorije radnih mjesta.

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH nisu definisani jedinstveni principi za donošenje kriterija za utvrđivanje osnovne plaće za radna mjesta stručnog osoblja iz člana 17. gdje su utvrđeni rasponi, niti za dodjeljivanje statusa „stručno osoblje“ u kontekstu člana 17. stav 1. tačka g), već iste uređuju pravosudne institucije internim propisima. U maju 2025. godine Vijeće je donijelo Pravilnik o procedurama i kriterijima za utvrđivanje i povećavanje plaća za stručno osoblje u Vijeću⁶. Prema istom pravilniku pod stručnim osobljem u skladu sa članom 17. stav (1) tačka g) Zakona podrazumijevaju se radna mjesta utvrđena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Vijeća⁷.

Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH i pratećim podzakonskim aktima utvrđen je način obračuna plaća u institucijama zakonodavne i izvršne vlasti BiH (platni razredi, koeficijenti i način utvrđivanja osnovice za obračun plaća) i pravo na naknade za ishranu u toku rada, regres za godišnji odmor, smještaj i odvojeni život, prijevoz na posao i s posla, otpremnine za odlazak u penziju itd. Ovim zakonom i pratećim podzakonskim aktima su utvrđeni principi prilikom određivanja iznosa plaća i drugih naknada zaposlenim u institucijama BiH kao što su ista plaća za isti ili sličan posao,

³ Svrha saopćavanja ključnih pitanja revizije je povećanje komunikacijske vrijednosti izvještaja o reviziji osiguravanjem boljeg uvida u obavljanu reviziju. Saopćavanje ključnih pitanja revizije osigurava dodatne informacije korisnicima finansijskih izvještaja kako bi im pomogle u shvatanju onih pitanja koja su, po revizorovoj profesionalnoj procjeni, od najveće važnosti u reviziji finansijskih izvještaja tekućeg perioda. Ključna pitanja revizije primjenjuju se na subjekte revizije koji imaju najveći uticaj na budžet Bosne i Hercegovine i na konsolidovane finansijske izvještaje budžeta Bosne i Hercegovine.

⁴ Službeni glasnik BiH, broj 90/05, 40/08, 77/20 i 79/24

⁵ Službeni glasnik BiH, broj 50/08, 35/09, 75/09, 80/10, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/2018, 32/20, 65/20, 59/22 i 20/25

⁶ Broj:08-02-2-1910-1/2025 od 30.5.2025. godine.

⁷ Broj:14-02-2-1640-3/25 od 29.5.2025. godine. U kategoriju stručnog osoblja razvrstane su 93 zaposlene osobe, koje primaju plaću u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, dok preostalih 12 zaposlenih prima plaću po Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

nagrađivanje prema rezultatima rada, transparentnost i fiskalna odgovornost, te između ostalog jasno definiše platne razrede za državne službenike i zaposlenike.

U proteklom periodu je konstatovano da su zaposleni u pravosudnim institucijama podnosili tužbene zahtjeve za utvrđivanje diskriminacije glede prava na naknade koje nisu definisane zakonom koji se primjenjuje u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine. Ustavni sud BiH je u pojedinačnim slučajevima utvrdio da je Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine diskriminirajući jer ne sadrži odredbe o pojedinim pravima i naknadama za stručno osoblje u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine. Usljedile su izmjene spomenutog zakona kojima je utvrđeno pravo zaposlenih u pravosudnim institucijama na naknade troškova za ishranu u toku rada, naknadu prijevoza na posao i prijevoza s posla, naknade za odvojeni život i naknadu troškova smještaja. Naime, Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, sadrži odredbe kojima se pravo zaposlenih u pravosudnim institucijama za pojedine naknade ostvaruje u skladu s odgovarajućim odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, kao i podzakonskim aktima donesenim na osnovu tih odredbi.

Iz navedenog se može zaključiti da je utvrđena diskriminacija bila osnova sudskih presuda u korist zaposlenih u pravosudnim institucijama i osnova za izmjenu važećih zakonskih propisa.

Smatramo da je, u skladu s uslovima i okruženjem u kojem djeluju pravosudne institucije na nivou institucija Bosne i Hercegovine, kao i gore spomenutim sudskim presudama, potrebno detaljno analizirati važeće zakonske propise o plaćama i naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, i harmonizirati ih sa zakonodavnim okvirom institucija Bosne i Hercegovine glede primjene osnovnih principa određivanja iznosa plaća i drugih naknada zaposlenih u cilju osiguranja ravnopravnog položaja svih zaposlenih na nivou institucija Bosne i Hercegovine.

Odgovornosti rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Vijeća je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li finansijski izvještaji kao cjelina sačinjeni bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih

institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizione postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizione dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevare može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.
- Stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizione postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u vezi s, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

Između pitanja o kojima se komunicira s rukovodstvom, određujemo ona pitanja koja su od najveće važnosti u reviziji finansijskih izvještaja tekućeg perioda i stoga su ključna pitanja revizije. Ta pitanja opisujemo u našem izvještaju o obavljenoj reviziji, osim ako zakon ili regulativa sprečava javno objavljivanje pitanja ili kada odlučimo, u iznimno rijetkim okolnostima, da o datom pitanju ne treba izvijestiti u našem izvještaju, jer se razumno može očekivati da bi negativne posljedice izvještavanja nadmašile javnu dobrobit od takvog izvještavanja.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U vezi s revizijom finansijskih izvještaja Vijeća za 2025. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Vijeća za 2025. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Vijeća u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Vijeća je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrhovito i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizione dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Vijeća, prema definisanim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima.



Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 3. 7. 2026. godine

GENERALNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v. r.

**ZAMJENIK
GENERALNOG REVIZORA**

Nedžad Hajtić, v. r.

**ZAMJENICA
GENERALNOG REVIZORA**

Neda Močević

II REZIME PREPORUKA DATIH ZA 2025. GODINU

U Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu data je jedna ponovljena preporuka na usklađenost u segmentu usklađivanja načina upotrebe specijalizovanih/doniranih vozila internim aktima Vijeća sa Pravilnikom Vijeća ministara o uslovima nabavke i načinu upotrebe službenih vozila u institucijama BiH. Navedena preporuka je ponovljena jer nisu okončane aktivnosti na realizovanju prethodno date preporuke po navedenom osnovu.

Osim navedenog, u Izvještaju je obrađena jedna preporuka čija je realizacija, u 2025. godini, ocijenjena kao realizacija u toku, po osnovu definisanja uslova, postupka i načina ostvarivanja prava na opravdane putne troškove članova Vijeća u punovremenom radnom angažmanu, a koje će i dalje biti predmet praćenja.

III IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI

Ured za reviziju institucija BiH (u daljem tekstu: Ured za reviziju) obavio je finansijsku reviziju za 2025. godinu koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja Vijeća i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti.

U Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji Vijeća za 2025. godinu su, pored mišljenja nezavisnog revizora i rezimea datih preporuka za 2025. godinu, prezentovani predmet i cilj revizije, korišteni kriteriji, kao i metode i postupci revizije. Također, ocijenjena je realizacija preporuka iz prethodnih izvještaja i prezentovani su detaljni revizorski nalazi i date preporuke.

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Vijeća za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i odražavaju li bilansi u cijelosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise, i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkciju interne revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedina značajna pogrešna prikazivanja mogu ostati neotkrivena.

2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Naime, za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2025. godinu
- Zakon o finansiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju institucija BiH
 - Instrukcije o privremenom finansiranju institucija BiH za period januar – mart, april – juni, juli – septembar i oktobar – decembar 2025. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH.

3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE

Finansijska revizija je provedena u skladu s donesenim godišnjim planom u dvije faze, odnosno obavljanjem prethodne i završne revizije u periodu između oktobra 2025. godine i maja 2026. godine. U skladu s predmetom finansijske revizije i metodologijom rada Ureda za reviziju koja se bazira na Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI), sagledana je prezentovana dokumentacija i informacije o poslovanju Vijeća, utvrđena su područja rizika i ocijenjeno je funkcionisanje sistema internih kontrola po pojedinim procesima radi određivanja revizionog pristupa. Na bazi uzorka je izvršen uvid u knjigovodstvenu dokumentaciju o nastalim poslovnim događajima evidentiranim u poslovnim knjigama Vijeća. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata koji su vezani za finansijsko poslovanje Vijeća. Obavljeni su razgovori s rukovodstvom Vijeća i drugim zaposlenicima u cilju pribavljanja obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima koji su bili predmetom revizije.

4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA

U prethodnim izvještajima o obavljenoj finansijskoj reviziji Vijeća Ured za reviziju je dao preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti.

Tokom obavljanja revizije za 2025. godinu ocijenili smo da je Vijeće od ukupno tri prethodno date preporuke, realizovalo jednu, jednu preporuku nije realizovalo, a za jednu preporuku je realizacija u toku.

U narednoj tabeli prikazan je pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka.

Tabela 1. Detaljan pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvještaja	Status
1/2024	Vijeće tokom 2025. godine nije internim aktima uredilo način upotrebe specijalizovanih i doniranih vozila u skladu s Pravilnikom Vijeća ministara BiH o uslovima nabavke i načinu korištenja službenih vozila u institucijama BiH.	
2/2024	Vijeće je pribavilo Mišljenje Ministarstva finansija i trezora BiH koje ih obavezuje da prilikom eksternog doniranja opreme pribave saglasnost ovog ministarstva.	
1/2021	U proceduri je usvajanje novog zakona o Vijeću koji obuhvata izmjenu u dijelu koji se odnosi na prava članova Vijeća u punovremenom radnom angažmanu, kao i prava ostalih članova Vijeća.	

Status: -realizovana preporuka⁸, -preporuka čija je realizacija u toku⁹, -nerealizovana preporuka¹⁰.

5. NADLEŽNOST, ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE

Vijeće je zasnovano Zakonom o Vijeću¹¹ (u daljem tekstu: Zakon) kao nezavisno i samostalno tijelo Bosne i Hercegovine sa svojstvom pravne osobe. Vijeće ima zadatak da osigura nezavisno, nepristrasno i profesionalno pravosuđe u skladu s dodijeljenim nadležnostima, kako je to propisano članom 17. Zakona. Vijeće ima nadležnosti navedene u odnosu na pravosuđe u Bosni i Hercegovini što obuhvata sljedeće sudove i tužilaštva: Sud BiH, Tužilaštvo BiH, Ustavni sud Republike Srpske i Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine isključivo u skladu sa odredbama člana 17.(3.) Zakona¹², Vrhovni sud Republike Srpske i Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine, okružne i osnovne sudove u Republici Srpskoj, kantonalne i općinske sudove u Federaciji Bosne i Hercegovine, Republičko tužilaštvo RS i Federalno tužilaštvo FBiH, okružna tužilaštva u Republici Srpskoj i kantonalna tužilaštva u Federaciji Bosne i Hercegovine, Apelacioni sud Brčko distrikta BiH, Osnovni sud Brčko distrikta BiH i Tužilaštvo Brčko distrikta BiH.

Nadležnosti Vijeća, između ostalog, obuhvataju imenovanja sudija i tužilaca svih nivoa vlasti, uključujući Brčko distrikt BiH, izuzev imenovanja ustavnih sudija entiteta BiH, nadziranje stručnog usavršavanja sudija i tužilaca, vođenje disciplinskih postupaka i izricanje disciplinskih mjera sudijama i tužiocima, vođenje, koordinaciju i nadgledanje korištenja informacione tehnologije u sudovima i tužilaštvima i drugo.

U skladu sa Zakonom, Vijeće čini 15 članova i to po jedan član koji je sudija Suda BiH, tužilac Tužilaštva BiH, sudija Vrhovnog suda FBiH, tužilac Federalnog tužilaštva FBiH, sudija Vrhovnog suda RS, tužilac Republičkog tužilaštva RS, sudija kantonalnog ili općinskog suda iz FBiH, tužilac kantonalnog tužilaštva iz FBiH, sudija okružnog ili osnovnog suda iz RS, tužilac okružnog tužilaštva iz RS, sudija ili tužilac kojeg bira Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH, advokat iz Advokatske komore FBiH, advokat iz Advokatske komore RS, član kojeg bira Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH i član kojeg bira Vijeće ministara BiH. Vijeće postupa i

⁸ Realizovane su aktivnosti navedene u preporuci.

⁹ U toku je realizacija aktivnosti te stoga u ovom izvještaju nije data nova preporuka, ali je dat opis stanja i provedenih aktivnosti.

¹⁰ Nisu preduzimane aktivnosti na realizaciji preporuke te je stoga u ovom izvještaju ponovljena preporuka za predmetni proces.

¹¹ Službeni glasnik BiH, br. 25/04, 93/05, 48/07, 15/08, 63/23, 9/24 i 50/24

¹² Član 17.(3.) glasi: Vijeće daje prijedloge nadležnim organima u vezi sa njihovim predlaganjem i izborom sudija Ustavnog suda Republike Srpske i imenovanjem sudija u Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine. Prilikom izvršavanja svojih nadležnosti iz ovog stava Vijeće, prije davanja prijedloga, traži pismeno mišljenje odgovarajućeg ustavnog suda.

odlučuje kao jedinstveno tijelo. Članovi Vijeća imaju mandat od četiri godine s tim da mogu imati najviše dva uzastopna mandata. Svi članovi Vijeća su u mandatu.

Vijeće ima predsjednika¹³ i dva potpredsjednika u punovremenom radnom angažmanu koji se biraju prostom većinom glasova članova. Predsjednik i potpredsjednici Vijeća imenovani su početkom 2025. godine¹⁴. Mandat predsjednika Vijeća traje četiri (4) godine do isteka ili prestanka njegovog mandata iz drugih razloga u skladu sa odredbom člana 6. Zakona. Potpredsjednici pomažu predsjedniku u vršenju poslova radi efikasnog i zakonitog obavljanja rada Vijeća. Jedan od potpredsjednika, u skladu sa Poslovníkom Vijeća, zamjenjuje predsjednika tokom njegovog odsustva. Ostale dužnosti potpredsjednika uređuju se Poslovníkom Vijeća¹⁵.

Organizacija i način rada Vijeća su utvrđeni Poslovníkom Vijeća i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta koje Vijeće samostalno donosi¹⁶. Vijeće je na 31.12.2025. godine imalo 105 zaposlenih u stalnom radnom odnosu kojima su plaće isplaćene iz budžetskih sredstava.

U okviru Vijeća djeluje Kabinet Predsjedništva Vijeća, Sekretarijat Vijeća i Ured disciplinskog tužioca.

Predsjedništvo Vijeća čine predsjednik i dva potpredsjednika Vijeća, te član Vijeća koji svoju dužnost obavlja u punovremenom radnom angažmanu u Vijeću. Kabinet Predsjedništva Vijeća pruža stručnu i administrativnu podršku Predsjedništvu Vijeća kojim rukovodi šef Kabineta, koji za svoj rad odgovara predsjedniku Vijeća.

Sekretarijat Vijeća obavlja stručne, finansijske i administrativne poslove Vijeća pod nadzorom Predsjedništva Vijeća. Sekretarijat ima direktora i zamjenika direktora, koji su za svoj rad odgovorni Vijeću.

U skladu sa članom 15. Zakona o Vijeću, direktor Sekretarijata je odgovoran za sveukupno obavljanje stručnih, finansijskih i administrativnih poslova Sekretarijata, za izvršenje budžeta koji usvaja Vijeće, kao i za ostale poslove o kojima odluči Vijeće, a zamjenik direktora je odgovoran za nadzor nad pripremom sjednica Vijeća i nadzor nad izvršenjem odluka Vijeća, kao i za ostale poslove o kojima odluči Vijeće. Zamjenik direktora zamjenjuje direktora u njegovom odsustvu.

Direktora i zamjenika direktora Sekretarijata imenuje i razrješava Vijeće, u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, na period od četiri godine. Članom 15. stav (2.) Zakona o Vijeću je definisano da se, izuzetno od odredbi iz druge rečenice člana 34. stav (2.) Zakona o državnoj službi u institucijama BiH¹⁷, mandat direktora i zamjenika direktora Sekretarijata može produžavati svake četiri godine, neograničeno.

¹³ Prema članu 13. Poslovnika Vijeća, predsjednik Vijeća, između ostalog, saziva sjednice Vijeća, utvrđuje prijedlog dnevnog reda i predsjedava sjednicama Vijeća, potpisuje odluke Vijeća, predstavlja Vijeće itd.

¹⁴ Zaključcima s redovne sjednice Vijeća održane 5. i 7. februara 2025. godine je donesena Odluka o izboru predsjednika i dva potpredsjednika Vijeća.

¹⁵ Službeni glasnik BiH, broj 55/13, 96/13, 46/14, 61/14, 78/14, 27/15, 46/15, 93/16, 48/17, 88/17, 41/18, 64/18, 12/21, 26/21, 35/21, 68/21, 1/22, 26/23, 83/23, 9/24, 27/24, 72/24, 70/25 i 27/26

¹⁶ Službeni glasnik BiH, broj 43/25

¹⁷ Član 34. stav Zakona o državnoj službi u institucijama BiH se odnosi na sekretara s posebnim zadatkom, a stav (2) glasi: „Sekretara s posebnim zadatkom imenuje Vijeće ministara, odnosno druga institucija, na određeni vremenski period koji nije duži od pet godina. Najduži period postavljenja na isto radno mjesto je deset godina.”

Vijeće je na sjednici, održanoj 9.7.2025. godine, donijelo Rješenje o imenovanju direktora Sekretarijata Vijeća na mandat od četiri (4) godine, počev od 21.7.2025. godine¹⁸.

Zamjeniku direktora Sekretarijata je 16.6.2022. godine¹⁹ počeo treći ponovljeni mandat. S obzirom na očekivani istek ovog mandata u 2026. godini, početkom marta 2026. godine je pokrenuta konkursna procedura za popunjavanje ove pozicije. Ista je u toku.

Glavni tužilac Ureda disciplinskog tužioca imenuje se odlukom Vijeća u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH na mandat od četiri godine uz mogućnost ponovnog imenovanja. Glavni disciplinski tužilac je imenovan 13.4.2021. godine, s tim da se radi o produženom mandatu. Pokrenuta je konkursna procedura za izbor novog glavnog disciplinskog tužioca u septembru 2024. godine, ali ista nije okončana do 13.4.2025. godine. Iz navedenog razloga Vijeće je donijelo Odluku o imenovanju vršioca dužnosti glavnog tužioca pri Uredu disciplinskog tužioca, počev od 14.4.2025. godine do okončanja konkursne procedure²⁰. Okončanjem konkursne procedure Vijeće je donijelo Rješenje o imenovanju glavnog disciplinskog tužioca u Uredu disciplinskog tužioca Vijeća na mandat od dvije godine, počev od 10.11.2025. godine²¹. Glavni disciplinski tužilac je ista osoba koja je ovu dužnost vršila u statusu vršioca dužnosti, a prije toga u produženom mandatu.

Također, Vijeće donosi i odluke o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta za realizovanje aktivnosti u okviru projekata koji se finansiraju iz donatorskih sredstava.²² U 2025. godini je implementirano ukupno sedam donatorskih projekata. Na 31.12.2025. godine u Vijeću je bilo zaposleno 46 osoba na projektima po osnovu ugovora o radu na određeno vrijeme.

6. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Vijeće je odgovorno za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Finansijsko upravljanje i kontrola:

Zakon o finansiranju institucija BiH²³ uređuje oblast finansijskog upravljanja i kontrole. Ovim zakonom finansijsko upravljanje i kontrola definisano je kao sveobuhvatan sistem politika, procedura i aktivnosti koji uspostavlja i za koji je odgovoran rukovodilac institucije. Sistem finansijskog upravljanja i kontrole zasniva se na upravljanju rizicima i pruža razumno uvjeravanje da će ciljevi institucije biti ostvareni na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način.

Vijeće je donijelo osnovne dokumente za uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama

¹⁸ Službeni glasnik BiH, broj:42/25

¹⁹ Rješenje Vijeća od 26.1.2022. godine

²⁰ Odluka Vijeća broj:14-34-3-1433-1/2025 od 14.4.2025. godine

²¹ Službeni glasnik BiH, broj:70/25

²² Odluke o organizaciji i sistematizaciji za projekte su donesene na osnovu člana 17. tačka 21. Zakona o Vijeću i člana 8. Pravilnika za izradu projektnih prijedloga i izvršenje projekata koje finansiraju donatori broj: 08-02-3638/13 od 24.9.2013. godine.

²³ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13, 38/22 i 44/25

BiH. Registar rizika je ažuriran u toku 2025. godine. Direktor Sekretarijata je dostavljen izvještaj o aktivnostima i stanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u Vijeću za 2025. godinu. Vijeće je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH²⁴ dostavilo Godišnji izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu.

Funkcionisanje sistema internih kontrola:

Na osnovu provedene revizije utvrđeno je da sistem internih kontrola, gledano u cjelini, nije na zadovoljavajućem nivou. Slabosti se odnose na realizovanje datih preporuka revizije u prethodnom periodu glede upotrebe službenih vozila, te obračuna putnih troškova za članove Vijeća u punovremenom radnom angažmanu.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Vijeće je sačinilo Godišnji finansijski izvještaj za 2025. godinu i dostavilo ga nadležnim tijelima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku. Korekcija dijela Godišnjeg finansijskog izvještaja je izvršena 7.4.2025. godine na Obrascu 6 (Pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava) i pregledu naturalnih donacija.

Analizom bilješki uz finansijske izvještaje konstatovano je da su sačinjeni prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju institucija BiH²⁵. Vijeće je u bilješkama navelo i detaljne informacije o statusu i realizaciji programa posebnih namjena – projekata finansiranih iz sredstava donacija u toku 2025. godine.

7.1. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama, u periodu od 1.1. do 31.12.2025. godine, iskazani su u iznosu od 4.948.298 KM.

Značajni prihodi odnose se na primljene tekuće transfere od stranih vlada i međunarodnih organizacija – donacije iz inostranstva za realizovanje projekata (4.944.295 KM).

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Prilogu I Izvještaja.

7.2. Pregled rashoda i izdataka iz budžeta

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2025. godinu²⁶, Vijeću su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 12.154.000 KM (tekući izdaci 10.727.000 KM, kapitalni grantovi i transferi 200.000 KM i kapitalni izdaci 1.227.000 KM)²⁷. Također, spomenutim zakonom je odobreno 106 zaposlenih u Vijeću.

²⁴ Navedena jedinica ima obavezu sačinjavati i Vijeću ministara BiH dostavljati konsolidovani godišnji izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH koji sadrži informacije o stepenu uspostavljanja, napretku, stanju i aktivnostima koje su u izvještajnom periodu realizovane u području razvoja sistema internih finansijskih kontrola, kao i o planovima za budući razvoj sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH.

²⁵ Službeni glasnik BiH, broj 14/26

²⁶ Službeni glasnik BiH, broj 70/25

²⁷ U okviru odobrenog budžeta sadržana su i sredstva za višegodišnji kapitalni projekat u skladu sa odlukom Vijeća ministara BiH Službeni glasnik BiH, broj: 88/24, u iznosu od 1.156.000 KM (za tekuće izdatke 334.0000 KM i za kapitalne izdatke 822.000 KM).

Tokom godine izvršena su usklađivanja budžeta koja se odnose na sljedeće:

- sredstva novčanih donacija prenesena iz prethodnog perioda u iznosu od 2.334.038 KM i uplaćena u tekućoj godini u iznosu od 4.944.295 KM, kao i
- sredstva, a za prefinansiranje na projektima IPA 2019 i IPA 2022 sa fonda 10 na fond 30 u iznosu od 1.719 KM;
- ostvareni prihodi po osnovu naplate štete od osiguravajućeg društva u iznosu od 3.773 KM i
- sredstva odobrena iz tekuće rezerve u iznosu od 177.327 KM za isplatu jednokratne novčane pomoći zaposlenim u institucijama BiH na osnovu Odluke Vijeća ministara BiH²⁸.

Prema navedenom, Vijeće je u 2025. godini raspolagalo sredstvima u ukupnom iznosu od 19.615.152 KM.

Vijeće je izvršilo prestrukturisanje rashoda budžeta koje je odobrilo Ministarstvo finansija i trezora BiH. Prestrukturisanje rashoda je izvršeno u ukupnom iznosu od 45.000 KM²⁹.

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama – zbirno, u periodu od 1.1. do 31.12.2025. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 13.985.585 KM, što je za 5.629.567 KM manje u odnosu na raspoloživi (korigovani) budžet za 2025. godinu.

Vrijednosno značajni rashodi odnose se na: bruto plaće (6.944.837 KM)³⁰, naknade troškova zaposlenih 733.802 KM), putne troškove (183.520 KM), izdatke za energiju i komunalne usluge (186.980 KM), izdatke za tekuće održavanje (804.231 KM), ugovorene i druge posebne usluge (356.503 KM), kapitalne izdatke za nabavku opreme (180.979 KM) i novčane donacije (4.394.888 KM).

Iz sredstava donacija i dijelom iz budžetskih sredstava je finansirano sedam projekata, od kojih su dva projekta u cijelosti realizovana u tekućoj godini³¹. Značajni rashodi realizovani za projekte finansirane iz donatorskih sredstava odnose se na: bruto plaće projektnog osoblja (3.447.960 KM), naknade troškova zaposlenih na projektu (304.619 KM) i ugovorene usluge (565.077 KM). U okviru ugovorenih usluga značajni iznosi se odnose na pravne usluge (152.557 KM) i izdatke za usluge na osnovu ugovora o djelu (neto 123.228 KM).

Članom 15. stav (9) Zakona o Vijeću je definisano da Vijeće može primati sredstva od međunarodnih donatora za operativni budžet Vijeća, kao i za posebne projekte reforme pravosuđa izvan operativnog budžeta Vijeća. Ta sredstva se uplaćuju na poseban račun otvoren kod Centralne banke BiH. Sredstva se realizuju po nalogu direktora Sekretarijata, u skladu s propisima o izvršenju donatorskih sredstava koje donosi Vijeće i u skladu s uslovima ugovora o donacijama potpisanim s donatorom.

Realizovanje donatorskih sredstava je predmet posebnih revizionih angažmana prema zahtjevima donatora.

²⁸ Službeni glasnik BiH, broj:72/25

²⁹ Odluka broj: 05-16-2-45-14/25 od 18.12.1025. godine na osnovu koje je izvršeno uvećanje pozicije putni troškovi (35.000 KM), izdaci telefonskih usluga (5.000 KM), izdaci za energiju i komunalne usluge (5.000 KM), a umanjena je pozicija bruto plaća i naknada (-45.000 KM).

³⁰ Prosječan broj zaposlenih u 2025. godini za koje su isplaćene bruto plaće bio je 96.

³¹ IPA 2019-EU podrška reformama pravosuđa u BiH fond 10 i fond 30 i IPA 2022 EU podrška reformama pravosuđa u BiH-faza XII fond 10 i fond 30

Pregled rashoda i izdataka iz budžeta prikazan je u Prilogu II Izvještaja.

U daljem tekstu navodimo nalaze revizije, stanje po procesima za koje su date preporuke u ranijem periodu čija realizacija je u toku, kao i određena objelodanjivanja činjenica o značajnim rashodima realizovanim u 2025. godini.

7.2.1. Bruto plaće

Ukupne bruto plaće i naknade iz plaća, finansirane iz budžeta, na 31.12.2025. godine iznose 6.944.837 KM od čega se 4.076.999 KM odnosi na neto plaće i naknade iz plaća, a 2.867.838 KM na poreze i doprinose. Navedeni izdaci su veći u odnosu na 2024. godinu za 1.148.214 KM. Prosječan broj zaposlenih za koje su isplaćene bruto plaće u Vijeću iz sredstava budžeta je 96.

Također, ukupne bruto plaće i naknade iz plaća za projektno osoblje finansirano iz donatorskih sredstava, na 31.12.2025. godine, iznose 3.447.960 KM od čega se iznos od 2.011.632 KM odnosi na neto plaće i naknade iz plaća, a iznos od 1.436.328 KM na poreze i doprinose. Stvarni broj zaposlenih na donacijama se mijenjao tokom godine zavisno od dinamike implementiranja projekata finansiranih iz raspoloživih sredstava donacija.

Ukupan broj zaposlenih, finansiranih iz sredstava budžeta i projekata, na 31.12.2025. godini za koje su isplaćene bruto plaće u Vijeću je 151.

Način obračuna plaća regulisan je odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine i odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Na 31.12.2025. godine u Vijeću je bilo popunjeno 105 radnih mjesta, od 179 predviđenih važećom sistematizacijom radnih mjesta. U kategoriju stručnog osoblja razvrstane su 93 zaposlene osobe koje primaju plaću u skladu sa Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, dok preostali zaposleni primaju plaću po Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH.

Pod stručnim osobljem u skladu sa članom 17. stav 1. tačka g) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH podrazumijevaju se radna mjesta kod kojih je ovaj status utvrđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Vijeću.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Vijeću potrebni stepen stručne sprema za radna mjesta svrstana u kategoriju stručnog osoblja prema članu 17. stav 1. tačka g) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, je srednja stručna sprema ili visoka stručna sprema (pravni status radnog mjesta prema Zakonu o radu u institucijama BiH). Dakle, stručno osoblje može biti sa srednjom stručnom spremom i sa visokom stručnom spremom.

Za isto ili slično radno mjesto u Vijeću primjenjuju se dva različita propisa koja regulišu obračun plaća (npr. vozači u Kabinetu Predsjedništva Vijeća i koordinator rasporeda vožnje – vozači su u kategoriji stručnog osoblja i primaju plaću u skladu sa Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, dok ostali vozači u Odjelu za

upravljanje ljudskim resursima i administraciju odnosno u Odjelu za administrativno-tehničke poslove primaju plaću u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH).

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, članom 6. regulisano je da se osnovna mjesečna plaća neće povećavati sve dok prosječna neto plaća u BiH izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne ili ne prijeđe iznos od 800 KM. Počev od godine koja uslijedi nakon godine u kojoj prosječna mjesečna neto plaća u BiH izračunata za kalendarsku godinu po prvi put dostigne ili prijeđe iznos od 800 KM, osnovna mjesečna plaća za određene kategorije stručnog osoblja će se godišnje korigovati za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u BiH.

U 2025. godini je zabilježeno povećanje plaća od 9,4% u odnosu na prethodnu godinu, u skladu s članom 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine³². Osnovne mjesečne plaće za stručno osoblje na osnovu dostavljenog pregleda Vijeća iznosile su: direktor Sekretarijata Vijeća (6.580 KM), zamjenik direktora Sekretarijata Vijeća (5.888 KM), glavni disciplinski tužilac (5.195 KM), šefovi odjela i viši pravni savjetnici Sekretarijata Vijeća (u rasponu od 4.156 do 4.503 KM), pravni savjetnici i zamjenici šefova odjela Vijeća (u rasponu od 3.291 do 4.156 KM) i pravnici/stručno osoblje Sekretarijata Vijeća (u rasponu od 2.078 do 3.117 KM).

Odluka o visini plaće se donosi prilikom imenovanja na radno mjesto u Vijeću nakon okončanja izborne procedure javnog konkursa i sačinjavanja internog memoranduma s prijedlogom plaće, na osnovu raspona plaće koji je određen za radna mjesta u skladu s članom 17. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, uz primjenu Pravilnika o kriterijima za utvrđivanje plaća za pojedine kategorije stručnog osoblja u Vijeću.

Za radna mjesta predviđena Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH, plaće se utvrđuju množenjem osnovice za obračun plaće koju utvrđuje Vijeće ministara BiH³³ (zakonsko uvećanje osnovice je uslovljeno usvajanjem budžeta za tekuću godinu) i pripadajućeg koeficijenta.

Zakon o plaćama i naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH sadrži odredbe koje ostavljaju diskreciono pravo Vijeću da na osnovu internih propisa utvrđuje osnovne plaće za radna mjesta stručnog osoblja gdje su utvrđeni rasponi, te da dodjeljuje status „stručno osoblje“ u kontekstu člana 17. stav 1. tačka g), dok Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH definiše transparentnije principe za određivanje iznosa plaća za radna mjesta zaposlenih u institucijama BiH. Međutim, spomenutim zakonom nisu definisani jedinstveni principi kao usmjerenje institucijama za donošenje kriterija za utvrđivanje osnovne plaće za radna mjesta stručnog osoblja gdje su utvrđeni rasponi, niti za dodjeljivanje statusa „stručno osoblje“ u kontekstu člana 17. stav 1. tačka g).

Za zaposlene u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine se plaće, u skladu s važećim propisima, redovno koriguju. To znači da pravosudne institucije nemaju ograničenja u okolnostima nepravovremenog donošenja budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekući period odnosno funkcionisanja institucija BiH u okolnostima privremenog finansiranja.

³² Osnovna mjesečna plaća sudija i tužilaca se godišnje koriguje za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini.

³³ Članom 7. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine je definisano da osnovicu za obračun plaće utvrđuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine podzakonskim aktom, s tim da ona ne može biti manja od 50% prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini iskazane na godišnjem nivou za kalendarsku godinu koja dvije fiskalne godine prethodi godini u kojoj će se osnovica primjenjivati. Osnovicu za obračun plaće Vijeće ministara Bosne i Hercegovine utvrđuje do 30. juna tekuće godine za narednu godinu. Osnovica za obračun plaća primjenjuje se nakon usvajanja budžeta za tekuću fiskalnu godinu.

Kao što je navedeno u tački 7.2 Izvještaja, Vijeću su odobrena sredstva iz tekuće rezerve u iznosu od 177.327 KM za isplatu jednokratne pomoći u bruto iznosu za sve zaposlene u Vijeću (105 zaposlenih). Prema obrazloženju Odluke Vijeća ministara BiH, sredstva su osigurana radi zaštite materijalnog položaja zaposlenih u institucijama BiH u okolnostima privremenog finansiranja i neblagovremenog usvajanja budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2025. godinu. Iako se svrha donošenja navedene odluke ogleda u ublažavanju posljedica neblagovremenog usvajanja budžeta za 2025. godinu zbog čega se isplata plaće zaposlenim u institucijama BiH tokom 2025. godine vršila na osnovu osnovice iz 2024. godine (600 KM), umjesto osnovice iz 2025. godine (631,50 KM), zbog čega su zaposleni u tom periodu ostvarili umanjena primanja, jednokratna novčana pomoć je isplaćena i kategorijama zaposlenih u Vijeću³⁴ čija primanja nisu bila direktno uslovljena usvajanjem budžeta za 2025. godinu. Iako je sadržaj odluke mogao ostaviti prostor za različita tumačenja, iz njenog obrazloženja ne proizlazi namjera priznavanja predmetnog prava kategorijama zaposlenih u Vijeću koje nisu bile pogođene posljedicama neusvajanja budžeta u pogledu obračuna plaća.

7.2.2. Naknade troškova zaposlenih

Ukupno ostvarene naknade troškova zaposlenih iz neposredne potrošnje, na 31.12.2025. godine, iznose 733.802 KM. Značajniji iznosi se odnose na naknade zaposlenih za prijevoz na posao i s posla (67.078 KM), topli obrok (222.909 KM), regres za godišnji odmor (156.960 KM), naknade troškova smještaja zvaničnika (5.511 KM), naknade za odvojeni život (8.666 KM), jednokratnu novčanu pomoć (105.000 KM) i poreze i doprinose na naknade (155.679 KM). Ukupno ostvarene naknade troškova projektnog osoblja u 2025. godini iznose 304.619 KM.

Pravo na navedene naknade je definisano različito zavisno od toga koji zakon se primjenjuje pri obračunu plaće za konkretno radno mjesto. Iznosi naknada za regres i otpremninu, koje ostvaruju zaposleni Vijeća po dva različita zakona, nisu ujednačeni.

Naknada za troškove smještaja i odvojenog života zaposlenim u Vijeću isplaćuje se u skladu sa Odlukom o načinu i postupku ostvarivanja prava zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine na troškove smještaja, naknadu za odvojeni život i naknadu za privremeno raspoređivanje³⁵. Odredbom člana 18b. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine³⁶ propisano je da stručno osoblje iz člana 17. Zakona o Vijeću ima pravo na troškove za smještaj i odvojeni život u visini propisanoj gore navedenom odlukom, u iznosima za rukovodeće državne službenike definisane članom 7. stav (1.) tačka a) alineja 2) Zakona o državnoj službi u institucijama BiH³⁷.

Stručno osoblje ima pravo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50% osnovne mjesečne neto plaće utvrđene Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, a u toku 2025. godine visina regresa je isplaćena u rasponu od 1.100 KM do 3.200 KM. Zaposlenima na koje se primjenjuje Zakon o plaćama i

³⁴ Za 93 zaposlena koja su razvrstana u kategoriju stručnog osoblja koja primaju plaću u skladu sa Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine,

³⁵ Službeni glasnik BiH, broj 42/12, 78/12, 51/13, 68/18, 79/22 i 24/23

³⁶ Službeni glasnik BiH, broj 90/05, 40/08 – odluka Ustavnog suda, 77/20 i 79/24

³⁷ Službeni glasnik BiH, broj: 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 50/08 – dr. zakon, 43/09, 8/10, 40/12, 93/17 i 18/24-

naknadama u institucijama BiH izvršena je isplata regresa za godišnji odmor u skladu sa Odlukom Vijeća ministara BiH u iznosu od 631 KM³⁸.

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine stručno osoblje ima pravo na isplatu jedne osnovne mjesečne plaće kao naknade prilikom odlaska u penziju. Međutim, zaposleni koji primaju plaću prema Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH imaju pravo na isplatu otpremnine u visini šest ostvarenih neto plaća isplaćenih u prethodnih šest mjeseci ili šest prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u Bosni i Hercegovini ukoliko je to za njih povoljnije. U tekućoj godini u Vijeću nije bilo isplata naknada za otpremnine.

7.2.3. Putni troškovi

Sa 31.12.2025. godine na ime putnih troškova realizovano je 183.520 KM, od čega u zemlji 166.961 KM, a u inostranstvu 16.559 KM. Značajan dio troškova u zemlji se odnosi na troškove članova Vijeća prilikom dolaska na sjednice Vijeća, disciplinske komisije, te izvršenje drugih obaveza iz nadležnosti Vijeća.

Članom 9. stav (3.) Zakona o Vijeću je definisano da Vijeće isplaćuje članu Vijeća naknadu za opravdane putne troškove (koju čine isključivo dnevnice, troškovi prijevoza i troškovi smještaja) nastale u okviru obavljanja njegovih dužnosti u Vijeću, te da će se ista urediti Poslovnikom o radu Vijeća. Nadalje, članom 32i. Poslovnika o radu Vijeća, je definisano da član Vijeća ostvaruje pravo na naknadu putnih troškova nastalih u okviru obavljanja dužnosti člana Vijeća izvan njegovog mjesta rada, odnosno izvan sjedišta poslodavca u iznosu i na način utvrđen pozitivnim propisima za putne troškove sudija, tužilaca i određenih kategorija stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou BiH.

Jednom članu Vijeća u punovremenom radnom angažmanu, čije radno mjesto nije u Sarajevu, je i tokom 2025. godine za period boravka i rada u sjedištu Vijeća vršena isplata putnih troškova.

Pored dnevnica, pojedinim članovima Vijeća plaća se hotelski smještaj (za period koji se odnosi na rad u Vijeću) koji je fakturisan od izabranog dobavljača. Članovima Vijeća koji ne koriste hotelski smještaj obračunavaju se uvećane dnevnice od 70% prema članu 10. stav (1) Pravilnika o naknadi putnih troškova za službena putovanja sudija, tužilaca i određenih kategorija stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou BiH.

Prethodnih godina smo ukazivali na potrebu adekvatnog rješavanja pitanja naknade za troškove članova Vijeća koji su u punovremenom radnom angažmanu u Vijeću, a čije radno mjesto nije u sjedištu Vijeća.

Prema raspoloživim informacijama pripremljen je i upućen u proceduru nacrt novog zakona o Vijeću, koji između ostalog, obuhvata izmjenu u dijelu koji se odnosi na prava članova Vijeća u punovremenom radnom angažmanu, kao i prava ostalih članova Vijeća. Isti je usvojen na 72. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 4.3.2025. godine, i upućen na razmatranje Parlamentarnoj skupštini BiH. Do momenta sačinjavanja ovog izvještaja isti nije razmatran.

³⁸ Službeni glasnik BiH, broj: 21/25

Po pitanju potrebe preciznog definisanja uslova, postupaka i načina ostvarivanja prava na opravdane putne troškove članova Vijeća u punovremenom radnom angažmanu dali smo preporuku u prethodnom periodu, te smo na osnovu prethodno prezentovanog ocijenili da je realizovanje iste u toku (redni br.1/2021 u Tabeli 2), a što će biti predmetom daljeg praćenja do okončanja implementacije.

7.2.4. Izdaci za upotrebu vozila

Ukupni izdaci za upotrebu službenih vozila sa 31.12.2025. godine iznose 61.461 KM. Izdaci se odnose na izdatke za gorivo (34.179 KM), materijal i usluge za održavanje vozila (24.419 KM) i osiguranje motornih vozila (2.853 KM).

Prema Pravilniku o uslovima nabavke i načinu upotrebe službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine³⁹, Vijeće ima pravo raspolaganja četirima službenim vozilima.

Postupcima revizije je konstatovano da je Vijeće u toku 2025. godine imalo na raspolaganju tri službena vozila i 11 vozila koja su nabavljena iz donatorskih sredstava i klasifikovana kao specijalizovana vozila. Prema raspoloživim informacijama, vozila nabavljena iz donatorskih sredstava u periodu od 2010. do 2019. godine se koriste za administrativne potrebe tokom realizacije projekata podrške pravosuđu Bosne i Hercegovine⁴⁰, za prijevoz članova Vijeća i imenovanih osoba Sekretarijata Vijeća, kao i za ostale službene potrebe Vijeća. Troškovi vezani za upotrebu specijalizovanih/doniranih vozila se finansiraju iz donatorskih sredstava i budžetskih sredstava.

Pravilnikom o uslovima nabavke i načinu upotrebe službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine je definisano da se donirana vozila koriste za administrativne potrebe po osnovu realizovanja namjenskih donatorskih projekata, te da su institucije dužne donijeti interni akt o njihovoj upotrebi. Nakon završetka namjenskog projekta, donirana vozila se mogu koristiti za službene potrebe institucije, s tim da institucija ne može prekoračiti ukupan broj vozila utvrđen Pravilnikom.

Odlukom Vijeća o načinu upotrebe, broju, nabavci i prodaji službenih specijalizovanih vozila iz decembra 2021. godine je definisano da se donirana vozila, tokom trajanja namjenskih donatorskih projekata, mogu koristiti i za svrhe dolaska na posao i odlaska s posla članova Vijeća kako bi se omogućilo njihovo aktivno učešće u radu i realizovanju aktivnosti Vijeća.

Međutim, Pravilnikom o uslovima nabavke i načinu upotrebe službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine, nije predviđena upotreba specijalizovanih/doniranih vozila za potrebe dolaska na posao i odlaska s posla kako je uspostavljena praksa u Vijeću.

U septembru 2024. godine je donesen novi pravilnik o uslovima nabavke i načinu upotrebe službenih vozila Vijeća, ali nije donesena nova odluka o načinu upotrebe, broju, nabavci i prodaji službenih vozila za specijalizovane namjene kako je to definisano Pravilnikom.

³⁹ Službeni glasnik BiH, broj 34/23 i 84/23

⁴⁰ Vijeće cijeni da svi projekti imaju kontinuitet i da su vezani za izvor finansiranja (donatore) bez obzira na to što se svaki projekat odobrava zasebno i ima svoje ograničene rokove trajanja, te može predstavljati nastavak projekta po fazama ili se razlikovati po projektnim zadacima.

Nadalje, Vijeće je u julu 2025. godine uputilo akt Vijeću ministara Bosne i Hercegovine sa prijedlogom da donese Odluku o povećanju broja službenih vozila za Vijeće. Predloženo je da Vijeću umjesto tri bude dozvoljeno raspolaganje sa 14 službenih vozila od toga dva vozila niže srednje klase, 10 vozila srednje klase i dva vozila više srednje klase. Vijeće ministara BiH nije razmatralo predmetni prijedlog.

PREPORUKA 1

Vijeće treba internim aktima urediti način upotrebe specijalizovanih/doniranih vozila u skladu s Pravilnikom Vijeća ministara o uslovima nabavke i načinu upotrebe službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine.

7.2.5. Izdaci za rad upravnog i nadzornog odbora (naknade članovima Vijeća)

Na knjigovodstvenoj poziciji – Izdaci za rad upravnog i nadzornog odbora (konto 613951) je sa 31.12.2025. godine iskazan iznos od 191.154 KM. Odnosi se na isplatu naknada članovima Vijeća za obnašanje dužnosti. Odlukom Vijeća ministara BiH o visini naknada članovima Vijeća⁴¹ je utvrđen mjesečni paušal predsjedniku Vijeća u iznosu od 1.300 KM, a za dva potpredsjednika i člana Vijeća u punovremenom radnom angažmanu u iznosu od 1.000 KM.

Ostali članovi Vijeća čija se plaća i druge naknade osiguravaju iz sredstava budžeta i koji imaju pravo nastaviti primati redovnu plaću i druge naknade kada obnašaju dužnosti u Vijeću, primaju naknadu u iznosu od 200 KM po danu rada, srazmjerno vremenu provedenom na radu za prisustvo sjednicama Vijeća, odnosno u iznosu od 250 KM za članove Vijeća čija se primanja ne osiguravaju iz sredstava budžeta i koji ne mogu nastaviti ostvarivati svoja redovna primanja dok obnašaju dužnosti u Vijeću. Obračun i isplata naknade se vrši tromjesečno, na osnovu evidencije o prisustvu na poslu za članove Vijeća koju ovjerava član Vijeća, potpredsjednik i predsjednik Vijeća kao i liste sa specifikacijom i obrazloženjem dolaska članova na sjednice, sastanke komisije, rad u radnim grupama, rad u Vijeću, intervjui, disciplinske komisije, konferencije i drugo.

Prema internim evidencijama Vijeća za 2025. godinu ukupno isplaćene naknade za predsjednika Vijeća iznose 16.735 KM, dok za potpredsjednike i člana u punovremenom radnom angažmanu ukupno iznose 34.100 KM. Za ostale članove Vijeća su isplaćene ukupne naknade u iznosu od 140.319 KM, s tim da se pojedinačne naknade isplaćuju u zavisnosti od broja mjeseci u kojima su obavljane dužnosti člana Vijeća, broja dolazaka i evidentiranih radnih sati (isplate su realizovane u rasponu od 1.300 KM do 20.313 KM).

7.3. Bilans stanja

U bilansu stanja na 31.12.2025. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 2.686.360 KM. Ukupne obaveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 4.404.050 KM.

Značajne stavke bilansa stanja odnose se na kratkoročna potraživanja (34.821 KM), neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (2.651.539 KM), obaveze prema dobavljačima (680.757 KM), obaveze prema zaposlenima (1.013.057 KM) i kratkoročna razgraničenja (50.930 KM).

Bilans stanja prikazan je u Prilogu III Izvještaja.

⁴¹ Službeni glasnik BiH, broj 62/10

U poslovnim knjigama Vijeća nije evidentirano zemljište i zgrada u kojoj je smješteno Vijeće. Odlukom visokog predstavnika⁴² utvrđeno je pravo vlasništva i pravo korištenja zemljišta i zgrada u kompleksu u kojem je smješteno Vijeće. Pravo vlasništva na zgrade, infrastrukturu, pomoćne objekte i zemljište je dodijeljeno Bosni i Hercegovini – zajedničkim institucijama BiH, a pravo korištenja pravosudnim institucijama BiH. Prema raspoloživim informacijama, u prethodnom periodu je Ministarstvo pravde BiH Vijeću ministara BiH uputilo prijedlog načina evidentiranja objekata u kojima su smještene pravosudne institucije. Informacija je u prethodnoj godini razmatrana tri puta na Vijeću ministara BiH, ali ista nije usvojena. U tekućem periodu se nastavilo sa održavanjem sastanaka sa drugim zainteresovanim institucijama po ovom pitanju u cilju iznalaženja rješenja u pravcu ispravnog evidentiranja zemljišta i zgrada, u kojima su smještene i koje duži vremenski period održavaju pravosudne institucije sredstvima iz Budžeta institucija BiH.

8. ZAPOSŁJAVANJE I STATUS ZAPOSLENIH (ANGAŹOVANIH) OSOBA

U toku 2025. godine je 17 osoba zasnovalo radni odnos na neodređeno vrijeme nakon provedene konkursne procedure putem javnog oglasa⁴³ (16 državnih službenika i jedan zaposlenik). Od navedenog broja, 11 osoba je prethodno radilo na projektima na osnovu ugovora o radu na određeno vrijeme, a dvije osobe su prethodno bile zaposlene na neodređeno vrijeme u Vijeću. U Vijeću su na određeno vrijeme zaključeni ugovori o radu sa troje zaposlenih.

Prema članu 15. stav (2.) Zakona o Vijeću, državne službenike u Sekretarijatu Vijeća imenuje i razrješava komisija u čijem sastavu je član Vijeća kojeg Vijeće izabere, direktor i zamjenik direktora Sekretarijata, u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH⁴⁴, a zaposlenike Sekretarijata koji nemaju status državnih službenika imenuje i razrješava komisija u istom sastavu u skladu sa zakonima Bosne i Hercegovine iz oblasti radnih odnosa.

Na prijedlog direktora, Vijeće odlučuje o prirodi i sadržaju javnog konkursa koji se provodi u skladu s članom 26. stav (1.) Zakona o državnoj službi u institucijama BiH.

Vijeće je donijelo Pravilnik o karakteru i sadržaju javnog konkursa za popunjavanje radnih mjesta državnih službenika u Vijeću.⁴⁵

Pravilnikom o radu državnih službenika i zaposlenika u Vijeću iz 2014. godine, i njegovim izmjenama iz 2019. godine, utvrđuju se uslovi i način prijema u radni odnos državnih službenika i zaposlenika, premještaj i raspoređivanje, prestanak radnog odnosa i ugovora o radu, prekobrojnost, ocjenjivanje rada, radno vrijeme, odmori i odsustva, plaće i naknade, stručno osposobljavanje i usavršavanje za rad, zaštita prava, kao i disciplinska i materijalna odgovornost zaposlenih u Vijeću.

Vijeće putem Agencije za državnu službu BiH objavljuje javni oglas za prijem državnih službenika i imenuje komisiju za izbor. Nakon provedenog izbornog procesa, komisija sačinjava

⁴² Odluka kojom se utvrđuje pravo vlasništva i pravo korištenja određenih zgrada i zemljišta u kompleksu „Ramiz Salčin“ (bivši „Viktor Bubanj“) u Sarajevu – Službeni glasnik BiH, broj 33/02.

⁴³ Dokumentacija vezana za prijave kandidata na javni oglas, proces evaluacije prijave i ocjenjivanja kandidata je u nadležnosti imenovane komisije za prijem državnog službenika i zaposlenika, te ista nije bila predmetom revizije.

⁴⁴ Službeni glasnik BiH, broj 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 50/08, 43/09, 8/10, 40/12, 93/17 i 18/24

⁴⁵ Službeni glasnik BiH, broj 13/17, 53/19 i 78/22

listu uspješnih kandidata i dostavlja je na mišljenje Agenciji za državnu službu BiH. Procedura imenovanja za sve radne pozicije državnih službenika u Vijeću je ista kao za rukovodeće državne službenike jer ih ne postavlja Agencija za državnu službu BiH (izuzev slučajeve primjene člana 28. stav (3) Zakona o državnoj službi BiH).

9. JAVNE NABAVKE

Vijeće je donijelo i objavilo Plan javnih nabavki za 2025. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavkama⁴⁶.

Prema prezentovanim podacima⁴⁷, Vijeće je u 2025. godini provelo 40 postupaka javnih nabavki. Od navedenog broja, Vijeće je provelo 23 otvorena postupka u vrijednosti od 900.717 KM, 16 konkurentskih postupaka u vrijednosti od 240.188 KM i 1 ograničeni postupak u vrijednosti od 71.071 KM. Vijeće je putem direktnog sporazuma izvršilo nabavke u vrijednosti od 137.875 KM.

U revidiranim postupcima javnih nabavki nisu uočeni značajni nedostaci.

10. IT REVIZIJA

IT sistem Vijeća predstavlja ključnu informacionu infrastrukturu za rad pravosuđa u BiH, koja omogućava jedinstveno vođenje predmeta, povećanje efikasnosti i transparentnosti rada sudova i tužilaštava te sigurnu obradu podataka u skladu sa zakonskim i međunarodnim standardima. Upravljanje i održavanje sistema vrši Vijeće putem Odjela za IKT, uz podršku eksternih dobavljača i međunarodnih projekata. Razvoj i unapređenje sistema definisani su Srednjoročnom strategijom razvoja Pravosudnog informacionog sistema BiH (PIS) 2023–2025. godine i akcionim planom.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji definisane su nadležnosti Odjela za IKT, uključujući razvoj i održavanje softverskih i hardverskih sistema, baza podataka i sigurnosnih mehanizama. Vijeće se suočava sa nedostatkom kadra u ovom odjelu. Od sistematizovana 33 radna mjesta popunjeno je 15. Dodatno ograničenje predstavlja smanjenje međunarodne finansijske podrške, posebno od strane Evropske unije, zbog čega se dio finansiranja planira iz budžetskih sredstava, koja često nisu pravovremeno raspoloživa iz razloga funkcionisanja institucija BiH na osnovu odluka o privremenom finansiranju duži period tokom fiskalne godine.

U oblasti upravljanja raspoloživim osobljem nije uspostavljen formalni plan obuke IT osoblja, već se edukacije organizuju prema trenutnim tehnološkim potrebama. Također, ne postoji integralni Disaster Recovery i Business Continuity plan, već postoje posebna tehnička uputstva koja opisuju pojedine segmente Disaster Recovery⁴⁸ plana. Izrada cjelovitog DR/Business Continuity plana u Vijeću je u toku.

Vijeće ministara BiH je u novembru 2024. godine odobrilo višegodišnji projekat „Nadogradnja pravosudnog informacionog sistema BiH“ za period 2025–2027. godine, procijenjene vrijednosti 3.372.000 KM. Međutim, zbog kašnjenja u donošenju Zakona o budžetu institucija

⁴⁶ Službeni glasnik BiH, broj 39/14, 59/22 i 50/24

⁴⁷ Podaci iz sistema e-nabavke u iznosima bez PDV-a.

⁴⁸ Oporavak od neočekivanih događaja u funkcionisanju PIS sistema i strategija brzog djelovanja u cilju zaštite podataka kao i brzog uspostavljanja nastavka funkcionisanja sistema.

BiH, planirana sredstva za aktivnosti u 2025. godini nisu realizovana te su prenesena u 2026. godinu, što je usporilo planiranu dinamiku ovog višegodišnjeg projekta⁴⁹.

Smatramo da je pitanje osiguranja neometanog funkcionisanja pravosudnog informacionog sistema od primarne važnosti za provođenje zakonskog djelokruga institucija sudske vlasti na svim nivoima u BiH. Također, od važnosti je i donošenje formalnog plana stručnog usavršavanja IT osoblja te izrada i implementacija integralnog Disaster Recovery i Business Continuity plana. Pored navedenog, skrećemo pažnju na potrebu intenziviranja aktivnosti na realizovanju višegodišnjeg projekta u skladu sa Odlukom Vijeća ministara BiH glede definisane dinamike realizovanja istog.

11. KOMENTARI VIJEĆA NA NACRT IZVJEŠTAJA

Vijeće je u ostavljenom roku dostavilo komentare na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu. U komentarima su za određeni broj preporuka ponovljene konstatacije koje su nam prezentovane tokom revizije, ali nisu dostavljene nove činjenice ili dokazi koji bi uticali na promjenu nalaza i datih preporuka. Prihvaćeni su komentari koji se odnose na numeričke pokazatelje u dijelu bruto plaća i naknada i u skladu s tim izvršene su potrebne korekcije.

Detaljno objašnjenje komentara koji nisu prihvaćeni dato je u odgovoru na dostavljene komentare na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu, koji je dostavljen rukovodstvu Vijeća uz konačan izvještaj o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

Reviziju u Vijeću za 2025. godinu obavili su: Nada Laco – vođa tima, Lutvija Šrndić – član tima, Koviljka Kenjić – član tima, Sadržmir Teskeredžić – član tima, Jovana Jošilo – član tima i Nerman Velić – član tima.

**Vođa tima za
finansijsku reviziju**

Nada Laco, v. r.

**Rukovodilac Odjela za
finansijsku reviziju**

Nermin Hamzagović, v. r.

Broj: 03-16-1-875/26

Prilozi

Prilog I – Pregled prihoda i primitaka za 2025. godinu

Prilog II – Pregled rashoda budžeta za 2025. godinu

Prilog III – Bilans stanja na 31.12.2025. godine

⁴⁹ Službeni glasnik BiH, broj 88/24

Prilog I

Pregled prihoda i primitaka za 2025. godinu

Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine

Opis	Planirani iznos u budžetu	Izmjene i dopune	Ukupni planirani iznos	Ostvareni iznos	Procenat (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	0	0	0	4.003	
Prihodi od preduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	
Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga	0	0	0	4.003	
Novčane kazne (neporezne prirode)	0	0	0	0	
2. Tekući transferi i donacije	0	0	0	4.944.295	
Primljeni tekući transferi od stranih vlada i međunarodnih organizacija – donacije iz inostranstva	0	0	0	4.944.295	
Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	
Domaće donacije	0	0	0	0	
3. Kapitalni primici	0	0	0	0	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	
Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	0	0	0	4.948.298	

Pregled rashoda budžeta za 2025. godinu

Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine

Opis	Odobreni budžet	Usklađivanja budžeta	Ukupni budžet	Izvršenje budžeta	Procenat (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	10.727.000	181.100	10.908.100	9.409.718	89
Bruto plaće i naknade	7.520.000	-45.000	7.475.000	6.944.837	93
Naknade troškova zaposlenih	588.000	177.327	765.327	733.802	96
Putni troškovi	180.000	35.000	215.000	183.520	85
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	62.000	5.000	67.000	62.161	93
Izdaci za energiju i komunalne usluge	190.000	5.000	195.000	186.980	96
Nabavka materijala	62.000	0	62.000	41.137	66
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	71.000	0	71.000	45.465	64
Unajmljivanje imovine i opreme	1.000	0	1.000	73	7
Izdaci za tekuće održavanje	1.281.000	3.773	1.284.773	804.231	73
Izdaci za osiguranje	59.000	0	59.000	51.009	86
Ugovorene i druge posebne usluge	713.000	0	713.000	356.503	64

2. Kapitalni izdaci	1.227.000	0	1.227.000	180.979	45
Nabavka zemljišta	0	0	0	0	
Nabavka građevina	0	0	0	0	
Nabavka opreme	1.227.000	0	1.227.000	180.979	45
Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	

3. Tekući grantovi	200.000	0	200.000	0	0
Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	200.000	0	200.000	0	
	0	0	0	0	
4. Budžet-neposredna potrošnja(1+2+3)	12.154.000	181.100	12.335.100	9.590.697	86

5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0

6. Novčane donacije	0	7.280.052	7.280.052	4.394.888	60
0112510 SWISS - Jačanje kapaciteta tužilaštava u BiH		457.787	457.787	426.164	93
0112520 ICEA III - Unapređenje efikasnosti sudova faza III		1.075.054	1.075.054	693.872	65
0112560 JCB - Jačanje kapaciteta pravosuđa BiH		800.796	800.796	520.907	65
0112580 IPA 2019 - EU podrška reformama pravosuđa u BiH - fond 10		65	65	65	100
0112580 IPA 2019 - EU podrška reformama pravosuđa u BiH - fond 30		1.147.123	1.147.123	1.147.123	100
0112590 IPA RZ 2022 - Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH		734.933	734.933	417.394	57
0112610 IPA 2022 – EU podrška reformama pravosuđa u BiH – faza XII - fond 10		1.655	1.655	1.655	100

0112610 IPA 2022 – EU podrška reformama pravosuđa u BiH – faza XII - fond 30		716.099	716.099	716.099	100
1301010 IPA 2022 - EU podrška reformama pravosuđa u BiH - Bridge	0	2.346.541	2.346.541	471.611	20

7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
	0	0	0	0	

8. Ukupno (4+5+6+7)	12.154.000	7.461.152	19.615.152	13.985.585	71
----------------------------	-------------------	------------------	-------------------	-------------------	-----------

Bilans stanja na 31.12.2025. godine

Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine

Opis	31.12.2025.	31.12.2024.	Procenat (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	34.821	64.897	54
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	34.821	64.897	54
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
2. Stalna sredstva	2.651.539	3.480.217	76
Stalna sredstva	28.761.941	28.688.021	100
Ispravka vrijednosti	26.110.401	25.207.804	104
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	2.651.539	3.480.217	76
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	2.686.360	3.545.114	76
3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	1.752.511	1.811.713	97
Kratkoročne tekuće obaveze	688.524	845.147	81
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obaveze prema zaposlenima	1.013.057	966.566	105
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	50.930	0	
4. Dugoročne obaveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	2.651.539	3.480.217	76
Izvori sredstava	2.651.539	3.480.217	76
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	4.404.050	5.291.930	83

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stav 4., napomenuto je da bilans stanja budžetskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo finansija i trezora na nivou Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen.