



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI

REGULATORNE AGENCIJE ZA KOMUNIKACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2025. GODINU



Kazalo

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA.....	2
1. MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA	2
2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	4
II. SAŽETAK PREPORUKA DANIH ZA 2025. GODINU	6
III. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI	7
1. PREDMET I CILJ REVIZIJE	7
2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI	7
3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE	8
4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA	8
5. NADLEŽNOST, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE	10
6. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	11
7. FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	11
7.1. Pregled prihoda i primitaka	12
7.2. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna	13
7.2.1. Izdaci za rad Upravnog i Nadzornog odbora i drugih tijela	14
7.3. Bilanca stanja	15
7.3.1. Sumnjiva i sporna potraživanja	15
8. JAVNE NABAVE.....	16
8.1. Nabava službenog motornog vozila	16
8.2. Nabava usluge održavanja RAK NetTest	17
8.3. Nabava audio-video opreme za opremanje konferencijske sale.....	18
9. KOMENTARI AGENCIJE NA NACRT IZVJEŠĆA	19
PRIVICI	19

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA

Mišljenje neovisnog revizora se daje na temelju obavljene financijske revizije koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠĆIMA

Mišljenje

Obavili smo reviziju financijskih izvješća **Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Agencija) koja obuhvaćaju: bilancu stanja na 31.12.2025. godine, pregled prihoda, primitaka i financiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju uposlenih, pregled dinamike upošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće pričuve proračuna, te analizu iskaza – tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

Prema našem mišljenju, financijska izvješća Agencije prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, financijsko stanje imovine, obveza i izvora sredstava na 31.12.2025. godine, te prihode i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine¹ i Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI)². Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Neovisni smo o Agenciji u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

¹ Službeni glasnik BiH, broj 12/06

² Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri razine objava: INTOSAI načela (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

Odgovornosti rukovodstva za financijska izvješća

Rukovodstvo Agencije je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju financijskih izvješća u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja na razini institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o financiranju institucija BiH, Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju financijskih izvješća koja ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz financijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li financijska izvješća kao cjelina sačinjena bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbrojno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih financijskih izvješća.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja financijskih izvješća, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dostatni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevare može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola.
- Stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj financijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li financijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovana na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u svezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u unutarnjim kontrolama koji su otkriveni tijekom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U svezi s revizijom finansijskih izvješća Agencije za 2025. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Agencije za 2025. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo o Agenciji u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Skretanje pozornosti³

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pozornost na:

- *neusklađenost Odluke o utvrđivanju naknade za rad članovima Vijeća Agencije sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH (točka 7.2.1. Izvješća);*
- *nedostatke i slabosti u procedurama javnih nabava (točka 8. Izvješća).*

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Agencije je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulirane i potvrđuje kako je tijekom fiskalne godine osiguralo

³ Odjeljak kojim revizor skreće pozornost korisnicima izvješća na pitanja koja su prezentirana ili objelodanjena u informacijama vezanim za predmet revizije, a koja su, prema revizorovoj profesionalnoj prosudbi, jako važna za razumijevanje takvih informacija od strane korisnika izvješća; u revizijskoj praksi ovaj odjeljak se naziva još i 'isticanje pitanja'.



namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o financijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, financijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Agencije, prema definiranim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu financijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 8. 7. 2026. godine

GLAVNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v. r.

ZAMJENIK GLAVNOG REVIZORA

Nedžad Hajtić, v. r.

ZAMJENICA GLAVNOG REVIZORA

Neda Močević

II. SAŽETAK PREPORUKA DANIH ZA 2025. GODINU

U Izvješću o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu dano je pet preporuka (tri nove i dvije ponovljene⁴). Od ukupnog broja danih preporuka, jedna preporuka⁵ se odnosi na finansijska izvješća i na usklađenost, a ostale na usklađenost.

U tablici koja slijedi prikazan je sažetak danih preporuka, dok su detaljni nalazi prezentirani po procesima u okviru pojedinačnih točaka Izvješća.

Tablica 1. Sažetak danih preporuka za 2025. godinu

Br. prep.	Tekst preporuke	Status preporuke
1	Agencija je dužna uskladiti Odluku o utvrđivanju naknada za rad članovima Vijeća Agencije s važećim zakonskim odredbama.	P
2	Agencija je dužna evidentirati sumnjiva i sporna potraživanja u Glavnoj knjizi u skladu s važećim pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija Bosne i Hercegovine.	N
3	Agencija je dužna prilikom nabave vozila definirati tehničke karakteristike traženog vozila na način da se osigura jednak tretman potencijalnih ponuđača te aktivna i pravična konkurencija.	N
4	Agencija treba definirati uvjete u tenderskoj dokumentaciji kojima će osigurati pravičnu i aktivnu konkurenciju.	N
5	Agencija je dužna prilikom definiranja kvalifikacijskih uvjeta u tenderskoj dokumentaciji iste utvrditi na način koji je srazmjeran prirodi i složenosti predmeta nabave, uz jasno obrazloženje njihove povezanosti s predmetom nabave u cilju osiguranja aktivne i pravične konkurencije među potencijalnim ponuđačima.	P

Status: N-nova, P-ponovljena

⁴ Nerealizirane preporuke iz prethodnog razdoblja su, nakon utvrđenog činjeničnog stanja, ponovljene.

⁵ Broj 2

III. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) obavio je financijsku reviziju za 2025. godinu koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća Agencije i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti.

U Izvješću o obavljenjnoj financijskoj reviziji Agencije za 2025. godinu su, pored mišljenja neovisnog revizora i sažetka danih preporuka za 2025. godinu, prezentirani predmet i cilj revizije, korišteni kriteriji, kao i metode i postupci revizije. Također, ocijenjena je realizacija preporuka iz prethodnih izvješća i prezentirani su detaljni revizorski nalazi i dane preporuke.

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su financijska izvješća Agencije za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li financijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u cijelosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise, i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti financijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkciju unutarnje revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedina značajna pogrešna prikazivanja mogu ostati neotkrivena.

2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Revizija financijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. financijska izvješća, kao i aktivnosti, financijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Naime, za obavljanje financijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2025. godinu
- Zakon o financiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH
 - Pravilnik o financijskom izvješćivanju institucija BiH
 - Instrukcije o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj – ožujak, travanj – lipanj, srpanj – rujanj i listopad – prosinac 2025. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti

- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavama i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH.

3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE

Financijska revizija je provedena u skladu s donesenim godišnjim planom u dvije faze, odnosno obavljanjem prethodne i završne revizije u razdoblju između listopada 2025. godine i svibnja 2026. godine. U skladu s predmetom financijske revizije i metodologijom rada Ureda za reviziju koja se bazira na Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), sagledana je prezentirana dokumentacija i informacije o poslovanju Agencije, utvrđena su područja rizika i ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola po pojedinim procesima radi određivanja revizijskog pristupa. Na bazi uzorka je izvršen uvid u knjigovodstvenu dokumentaciju o nastalim poslovnim događajima evidentiranim u poslovnim knjigama Agencije. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata koji su vezani za financijsko poslovanje Agencije. Obavljeni su razgovori s rukovodstvom Agencije i drugim uposlenicima u cilju pribavljanja obrazloženja odgovornih osoba u svezi s poslovnim događajima koji su bili predmetom revizije.

4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA

U prethodnom izvješću o obavljenoj financijskoj reviziji Agencije Ured za reviziju je dao 12 preporuka u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti. Tijekom obavljanja revizije za 2025. godinu ocijenili smo kako je Agencija od ukupno 12 prethodno danih preporuka, realizirala osam, dvije preporuke nije realizirala, dok realizaciju dvije preporuke nismo mogli ocijeniti u revidiranom razdoblju.

U narednoj tablici prikazan je pregled ocjene realizacije prethodno danih preporuka.

Tablica 2. Detaljan pregled ocjene realizacije prethodno danih preporuka

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvješća	Status
1/2024	Iako se Agencija tijekom godine obraćala Ministarstvu komunikacija i prometa BiH i Ministarstvu financija i trezora BiH s prijedlogom nove odluke o utvrđivanju naknada članovima Vijeća do dana provedbe revizije nije bilo daljnjih aktivnosti i konkretnih povratnih informacija.	
2/2024	Agencija je novonabavljena stalna sredstva evidentirala u skladu s Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH.	
3/2024	Nisu uočene nepravilnosti prilikom popisa stalnih sredstava.	

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvješća	Status
4/2024	Agencija tijekom 2025. godine nije donosila nova rješenja o raspoređivanju uposlenih na drugo radno mjesto radi stjecanja potrebnog radnog iskustva na poziciji visoke stručne spreme.	✓
5/2024	Agencija je u testiranim procedurama javnih nabava definirala rok isporuke roba i usluga.	✓
6/2024	Agencija i dalje osim kvalifikacijskih kriterija za tehničku i profesionalnu sposobnost postavlja i kriterije koji mogu utjecati na ograničavanje aktivne konkurencije.	✗
7/2024	Preporuku vezanu za ugovaranje tehničke potpore prilikom nabave i implementacije softvera nismo mogli ocijeniti jer nije bilo nabava softvera tijekom godine.	⏸
8/2024	Preporuku koja se odnosila na razdvajanje različitih tipova opreme po lotovima nismo mogli ocijeniti jer Agencija nije provodila postupke nabave takve opreme.	⏸
1/2023	Nisu uočene slabosti i nedostaci u evidencijama o korištenju službenih vozila.	✓
2/2023	Nisu konstatirani slučajevi uporabe specijaliziranih vozila za službena putovanja.	✓
3/2023	Agencija je ugovor o zakupu prostora u 2025. godini zaključila na temelju prethodno provedenog javnog poziva za prikupljanje ponuda.	✓
7/2022	Nisu uočeni slučajevi pogrešne evaluacije ponuda u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.	✓

Status: ✓ realizirana preporuka⁶, ✗ nerealizirana preporuka⁷, ⏸ preporuka koja nije mogla biti ocijenjena u revidiranom razdoblju ili nije relevantna za daljnje praćenje⁸.

⁶ Realizirane su aktivnosti navedene u preporuci.

⁷ Nisu poduzimane aktivnosti na realizaciji preporuke te je stoga u ovom izvješću ponovljena preporuka za predmetni proces.

⁸ Preporuka nije mogla biti ocijenjena u ovom ciklusu revizije, ali će biti ocijenjena kad se za to steknu uvjeti ili nije relevantna za daljnje praćenje jer realizacija ne ovisi o instituciji ili su se izmijenile okolnosti u odnosu na stanje kada je preporuka dana.

5. NADLEŽNOST, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE

U skladu sa Zakonom o komunikacijama⁹ Agencija je funkcionalno neovisna i neprofitna institucija sa statusom pravne osobe nadležna za kreiranje i promoviranje pravila u sektorima emitiranja i telekomunikacija, licenciranje operatora u sektorima emitiranja i telekomunikacija, planiranje, upravljanje i dodjeljivanje frekventnog spektra, primjenjivanje tehničkih i drugih standarda koji se tiču kvalitete te uspostavljanje i održavanje sustava naknada za dozvole.

Tijela Agencije su generalni direktor i Vijeće Agencije.

Agencijom rukovodi generalni direktor koji je odgovoran za regulatorne funkcije, administrativne poslove i kadrovska pitanja te uspostavljanje pravila o internim procedurama. Generalni direktor Agencije je imenovan 14.7.2020. godine na razdoblje od četiri godine¹⁰. S obzirom na istek mandata direktora, Vijeće Agencije je u svibnju 2024. godine objavilo Javni natječaj za izbor generalnog direktora Agencije¹¹ s rokom za dostavljanje prijava 28 dana od dana objavljivanja¹². S obzirom na to da je u momentu objave natječaja i prijema pristiglih prijava bila u tijeku procedura izbora novog saziva Vijeća Agencije, stari saziv nije ni pristupio otvaranju pristiglih prijava na natječaj. Na drugoj sjednici Vijeća Agencije u novom sazivu, formirano je povjerenstvo za izbor generalnog direktora Agencije koje je nastavilo započetu natječajnu proceduru. S obzirom na to da se na natječaj prijavio samo jedan kandidat, aktuelni direktor, povjerenstvo je nakon provedenog intervjua donijelo Prijedlog odluke u imenovanju direktora Agencije te ga uputilo Vijeću ministara BiH radi imenovanja. Prijedlog je upućen 10.2.2025. godine i još nikada nije bio na dnevnom redu sjednice Vijeća ministara BiH.

Vijeće Agencije ima sedam članova koje imenuje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na razdoblje od četiri godine, s mogućnošću još jednog ponovnog imenovanja. Tijekom 2024. godine Parlamentarna skupština BiH je imenovala sedam novih članova Vijeća.¹³

Unutarnji ustroj i način rada Agencije utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjem ustroju i sistematizaciji i njegovim izmjenama i dopunama¹⁴, koji samostalno donosi generalni direktor Agencije u skladu s člankom 40. stavak 1. Zakona o komunikacijama. Pravilnikom o unutarnjem ustroju Agencije, uređen je način rada i rukovođenja Agencijom te opis radnih mjesta uposlenih kojim su sistematizirana radna mjesta za 298 izvršitelja, dok je na 31.12.2025. godine bilo popunjeno 149 pozicija. Radi obavljanja poslova iz djelokruga rada Agencije uspostavljeno je šest područja rada i pet sektora od kojih su dva smještena u Banjoj Luci i Mostaru.

Izmjenama i dopunama Pravilnika od 20.3.2025. godine u odnosu na prethodnu godinu povećan je broj izvršitelja sa 269 na 298. Uspostavljeno je novo područje rada i to Područje za primjenu međunarodne regulative i suradnju sa 19 izvršitelja, u okviru Ureda direktora dodat je Odsjek za potporu radu Vijeća Agencije s četiri izvršitelja, u području za pravne, financijske i opće poslove te području za radiokomunikacije broj izvršitelja je smanjen za po dva izvršitelja, u regionalnom sektoru Banja Luka povećan je broj izvršitelja za sedam, dok je u regionalnom sektoru Mostar povećan broj izvršitelja za tri.

⁹ Službeni glasnik BiH, broj: 31/03, 75/06, 32/10, 98/12

¹⁰ Službeni glasnik BiH, broj 44/20

¹¹ Službeni glasnik/oglasni dio 36/24

¹² Objavljeno 24. 5. 2024. godine

¹³ Službeni glasnik BiH broj: 71/24

¹⁴ 5.9.2019., 3.9.2020., 17.6.2021., 30.12.2022., 12.4.2023., 20.3.2025. godine

6. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Agencija je odgovorna za kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Financijsko upravljanje i kontrola:

Zakon o financiranju institucija BiH¹⁵ uređuje oblast finansijskog upravljanja i kontrole. Ovim zakonom finansijsko upravljanje i kontrola definirano je kao sveobuhvatan sustav politika, procedura i aktivnosti koji uspostavlja i za koji je odgovoran rukovoditelj institucije. Sustav finansijskog upravljanja i kontrole zasniva se na upravljanju rizicima i pruža razumno uvjeravanje da će ciljevi institucije biti ostvareni na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način.

Agencija je donijela i tijekom 2025. godine ažurirala temeljne dokumente za uspostavljanje sustava finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provedbu procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Uspostavljen je sustav izvješćivanja rukovodstva o provedenim aktivnostima u svezi s finansijskim upravljanjem i kontrolom. Agencija je Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH dostavila Godišnje izvješće o sustavu finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu.

Funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola:

Na temelju provedene revizije utvrdili smo kako sustav unutarnjih kontrola u Agenciji, u pojedinim procesima nije na zadovoljavajućoj razini. Konstatirani su nedostaci i slabosti u određenim segmentima poslovanja koji su bili predmet revizije (isplata naknada za rad članovima Vijeća Agencije, evidentiranje sumnjivih i spornih potraživanja i javne nabave), što je detaljno opisano u narednim točkama Izvješća. Za unapređenje procesa smo dali odgovarajuće preporuke, a Agencija je dužna uložiti dodatne napore kako bi se iste realizirale.

7. FINANSIJSKA IZVJEŠĆA

Agencija je sačinila Godišnje finansijsko izvješće za 2025. godinu i dostavila ga nadležnim tijelima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

Analizom bilješki uz finansijska izvješća konstatirano je kako su sačinjena prema Pravilniku o finansijskom izvješćivanju institucija BiH.¹⁶

¹⁵ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

¹⁶ Službeni glasnik BiH, broj 14/26

7.1. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi Agencije sa 31.12.2025. godine iznose 13.847.702 KM, što je za 540.702 KM ili 4,1 % više u odnosu na planirane prihode i primitke za 2025. godinu. Ostvareni prihodi su veći za 367.962 KM ili 2,7 % u odnosu na prethodnu godinu.

Značajni prihodi se odnose na prihode od redovitih tehničkih naknada za dozvole za reguliranje i nadzor operatera telekomunikacija i emitera, i to: naknade od dozvola iz područja telekomunikacija (11.959.717 KM), naknade od dozvola iz područja radiokomunikacija (1.222.314 KM) i naknade od dozvola iz područja emitiranja (580.982 KM). Ovi prihodi se uplaćuju na račun Agencije i iz istih se, u skladu s člankom 44. stavak (1) točka a) Zakona o komunikacijama BiH financira rad Agencije.

Pored navedenog, Agencija je, u skladu sa Zakonom o komunikacijama BiH i podzakonskim aktima, nadležna za izdavanje dozvola za korištenje radiofrekvencijskog spektra u BiH. Sredstva ostvarena naplatom naknada za korištenje radiofrekvencijskog spektra predstavljaju izvorne prihode proračuna institucija Bosne i Hercegovine i uplaćuju se na Jedinstveni račun trezora, zbog čega se navedeni prihodi ne iskazuju u glavnoj knjizi Agencije. Agencija je nadležna da vrši obračun naknade, fakturiranje i evidentiranje potraživanja u glavnoj knjizi za ove prihode te da vodi pomoćne evidencije naplaćenih prihoda koje usuglašava s Ministarstvom financija i trezora BiH dva puta godišnje. Tijekom 2025. godine naplaćeni su prihodi u korist Jedinstvenog računa trezora po osnovu naknada za korištenje radiofrekvencijskog spektra u iznosu od 24.064.978 KM i veći su za 14.978 KM u odnosu na planirane, a manji za 25.972 KM u odnosu na prihode ostvarene po ovom osnovu prethodne godine.

Višak prihoda nad rashodima Agencije za 2025. godinu iznosi 4.251.957 KM i predstavlja razliku između ostvarenih prihoda (13.842.613 KM)¹⁷ i rashoda (9.590.656 KM)¹⁸ Agencije. Način korištenja akumuliranog viška prihoda nad rashodima Agencije utvrđuje Vijeće ministara BiH, u skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH¹⁹ i Zakonom o komunikacijama²⁰. Također, na prijedlog Ministarstva komunikacija i prometa BiH, Vijeće ministara BiH donosi odluke o načinu korištenja ovih sredstava.

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Prilogu I. Izvješća.

¹⁷ Iz Obrascia 1 Godišnjeg finansijskog izvješća ukupni prihodi su umanjeni za dio prihoda za iznos od 5.089 KM jer se radi o prihodima koje Agencija uplaćuje na Jedinstveni račun trezora i prema Zakonu o komunikacijama ne predstavljaju prihode Agencije.

¹⁸ Ukupni rashodi Agencije umanjeni za 247.763 KM jednokratne naknade uposlenima koja je isplaćena iz sredstava tekuće pričuve.

¹⁹ Članak 9. stavak (7) Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine

²⁰ Članak 44. stavak (1) Zakona o komunikacijama Bosne i Hercegovine

7.2. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2025. godinu²¹, Agenciji su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 13.307.000 KM (tekući izdaci 11.993.000 KM i kapitalni izdaci 1.314.000 KM)²². Također, spomenutim zakonom je odobreno 156 uposlenih u Agenciji.

Tijekom godine izvršena su usklađivanja proračuna koja se odnose na sljedeće:

- prenesena neutrošena sredstava po programima posebne namjene iz 2024. godine u ukupnom iznosu od 6.976.831 KM. Radi se o sredstvima viška prihoda nad rashodima za koje je Vijeće ministara BiH prethodnih godina donijelo odgovarajuće odluke i definiralo namjenu pojedinačnih projekata;²³
- sredstva odobrena iz tekuće pričuve u iznosu od 247.763 KM za isplatu jednokratne novčane pomoći uposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine po Odluci Vijeća ministara BiH.²⁴

Agencija je izvršila prestrukturiranje rashoda proračuna koje je odobrilo Ministarstvo financija i trezora BiH. Prestrukturiranje rashoda je izvršeno u ukupnom iznosu od 55.000 KM čime su povećana sredstva za izdatke za energiju i komunalne usluge (55.000 KM), dok su umanjeni izdaci za tekuće održavanje (30.000 KM) i ugovorene usluge (25.000 KM).

Prema navedenom, Agencija je u 2025. godini raspolagala sredstvima u ukupnom iznosu od 20.531.594 KM.

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama – zbrojno, u razdoblju od 1.1. do 31.12.2025. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 10.461.252 KM, što je za 10.070.342 KM manje u odnosu na raspoloživi (korigirani) proračun za 2025. godinu. Odstupanje u realizaciji u odnosu na odobreni proračun posljedica je nekončanih procedura nabava poslovnih prostora Agencije u Mostaru i Banjoj Luci za što su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 5.000.000 KM iz sredstava viška prihoda nad rashodima²⁵, manjeg prosječnog broja u odnosu na odobreni broj uposlenih te činjenice kako zbog kasno usvojenog proračuna za 2025. godinu planirane procedure nabave opreme nisu pokrenute.

Vrijednosno značajni rashodi iz neposredne potrošnje odnose se na: bruto plaće (7.389.720 KM)²⁶, naknade troškova uposlenih (989.460 KM), putne troškove (158.576 KM), energiju i komunalne usluge (178.083 KM), troškove zakupa (146.882 KM), izdatke za tekuće održavanje (347.010 KM), ugovorene usluge (285.014 KM) i nabavu opreme (134.765 KM).

²¹ Službeni glasnik BiH, broj 70/25

²² Do usvajanja proračuna za 2025. godinu, Agencija je raspolagala sredstvima odobrenim prema pojedinačnim instrukcijama o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj – ožujak 2025. godine, broj: 05-16-2-7582-1/24 od 17.12.2024. godine, za razdoblje travanj – lipanj 2025. godine, broj: 05-02-2-2225-1/25 od 24.3.2025. godine, za razdoblje srpanj – rujanj 2025. godine i za razdoblje listopad – prosinac 2025. godine, broj: 05-02-2-5606-1/25 od 24.9.2025. godine koje je donio ministar financija i trezora Bosne i Hercegovine.

²³ Odluka Vijeća ministara o korištenju akumuliranog viška prihoda nad rashodima Agencije VM broj 155/16 (Službeni glasnik BiH, broj 58/16); Odluka VM broj 21/19 (Službeni glasnik BiH, broj 20/19) i Odluka VM broj 131/23 (Službeni glasnik BiH, broj 47/23)

²⁴ Službeni glasnik BiH, broj 72/25

²⁵ Nabava prostora u Banjoj Luci je okončana u veljači 2026. godine, a nabava prostora u Mostaru je u fazi istraživanja tržišta.

²⁶ Prosječan broj uposlenih u 2025. godini za koje su isplaćene bruto plaće bio je 146

Rashodi na projektima posebne namjene koji su financirani po odlukama Vijeća ministara iz viška prihoda nad rashodima u 2025. godini realizirani su u iznosu od 622.833 KM i najvećim dijelom se odnose na izdatke za adaptaciju poslovnih prostorija Agencije u Sarajevu.

Pregled rashoda i izdataka iz proračuna prikazan je u Privitku II. Izvješća.

U daljnjem tekstu navodimo nalaze revizije, stanje po procesima za koje su dane preporuke u ranijem razdoblju čija realizacija je u tijeku, kao i određena objelodanjivanja činjenica o značajnim rashodima realiziranim u 2025. godini.

7.2.1. Izdaci za rad Upravnog i Nadzornog odbora i drugih tijela

Izdaci za rad Upravnog i Nadzornog odbora i drugih tijela sa 31.12.2025. godine isplaćeni su u neto iznosu od 50.621 KM i odnose se na isplatu naknada za rad članovima Vijeća Agencije. Naknade se isplaćuju u mjesečnom iznosu od 631,50 KM u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH²⁷, odnosno maksimalno do visine osnovice za obračun plaća uposlenima u institucijama BiH.

Odlukom o utvrđivanju naknade za rad članovima Vijeća Agencije iz 2010. godine određena je naknada u iznosu od 1.000 KM za predsjedatelja Vijeća i 900 KM za članove Vijeća Agencije. Navedena odluka nije usklađena sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Naime, prema članku 39. stavak (4) Zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, koji je usvojen u studenom 2015. godine, propisano je da mjesečna naknada za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima može iznositi maksimalno do visine osnovice za obračun plaća uposlenim u institucijama Bosne i Hercegovine. Institucije Bosne i Hercegovine su bile dužne uskladiti svoje podzakonske akte s člankom 39. ovog zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu Zakona, odnosno u veljači 2016. godine.

Agencija je i prethodnih godina po preporukama Ureda za reviziju poduzimala određene aktivnosti na usklađivanju navedenih propisa tako što je Vijeću ministara BiH dostavljena informacija u svezi s primjenom članka 39. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH na Vijeće Agencije. U Informaciji je navedeno kako ne postoji temelj da se odredbe navedenog članka Zakona primjenjuju na članove Vijeća Agencije zbog specifičnosti izbora članova Vijeća, načina funkcioniranja i financiranja ovog tijela. Međutim, Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH je aktom iz 2022. godine obavijestilo Agenciju kako je navedena informacija razmatrana, ali kako ista nije dobila potrebnu većinu prilikom glasanja te kako predloženi zaključci nisu usvojeni.

Agencija se tijekom 2025. godine obraćala Ministarstvu komunikacija i prometa BiH i Ministarstvu financija i trezora BiH s prijedlogom nove odluke o utvrđivanju naknada članovima Vijeća po kojem bi se predsjedatelju isplaćivala naknada u visini osnovice za obračun plaća pomnožene koeficijentom 3,75, dok bi se naknada ostalim članovima isplaćivala također u visini osnovice za obračun plaća u institucijama BiH, ali pomnožena koeficijentom 3,50. Do dana

²⁷ Službeni glasnik BiH, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20, 59/22, 20/25 i 30/25

okončanja revizije nije bilo daljnjih aktivnosti tako da se naknada članovima Vijeća još uvijek isplaćuje u visini osnovice za obračun plaća uposlenim u institucijama BiH.

PREPORUKA 1

Agencija je dužna uskladiti Odluku o utvrđivanju naknada za rad članovima Vijeća Agencije s važećim zakonskim odredbama.

7.3. Bilanca stanja

U bilanci stanja na 31.12.2025. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 32.679.806 KM. Ukupne obveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 12.060.376 KM.

Značajne stavke bilance stanja odnose se na novčana sredstva (20.581.855 KM), neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (9.834.058 KM), kratkoročna potraživanja (1.537.982 KM), kratkoročne tekuće obveze (884.649 KM) i kratkoročna razgraničenja (1.340.950 KM).

Novčana sredstva iskazana su u iznosu od 20.581.855 KM, što je više u odnosu na prethodnu godinu za 3.818.152 KM. Ista se odnose na sredstva na žiro-računu (20.577.287 KM), deviznom računu (4.260 KM) i sredstva blagajne (308 KM).

Značajnija razgraničenja odnose se na razgraničene prihode (potraživanja) od naknada za korištenje radiofrekvencijskog spektra (1.120.685 KM), razgraničene prihode (potraživanja) od naknada za dozvole (81.922 KM) te na razgraničene rashode za nabavu roba i usluga (127.783 KM).

Bilanca stanja prikazana je u Prilogu III. Izvješća.

7.3.1. Sumnjiva i sporna potraživanja

Sumnjiva i sporna potraživanja na 31.12.2025. godine iznose 366.440 KM, od čega iznos od 62.147 KM odnosi se na potraživanja za fakturirane naknade od dozvola iz razdoblja od 2010. do 2024. godine za koje Agencija vodi sudbene sporove u svezi s naplatom. Iznos od 304.293 KM odnosi se na manjak na deviznom računu zbog pronevjere novca bivše uposlenice Agencije. Na temelju presude Suda BiH bivša uposlenica je proglašena krivom za pribavljanje protupravne imovinske koristi u iznosu od 67.359 KM koje je optužena bila dužna uplatiti u korist proračuna BiH u roku od šest mjeseci od dana pravosnažnosti odluke, dok za preostali iznos sredstava, 236.934 KM, koji nedostaje na računu Agencije, nije bilo dokaza tijekom sudbenog postupka.

Agencija se u prosincu 2025. godine obratila Ministarstvu financija i trezora BiH sa zahtjevom za davanje suglasnosti o otpisu potraživanja u iznosu od 236.934 KM uz obrazloženje kako za navedeni iznos nije bilo dokaza tijekom sudbenog postupka. Ministarstvo nije dalo traženu suglasnost, s obzirom na to da se ne radi o potraživanjima nastalim iz redovite djelatnosti

Agencije²⁸ i da naplata sredstava po osnovu presude iz kaznenog postupka neće predstavljati prihod, nego naplatu sumnjivih i spornih potraživanja.

Konstatirali smo kako je cjelokupan iznos sumnjivih i spornih potraživanja 366.440 KM u Glavnoj knjizi Agencije evidentiran samo na dugovnoj strani sumnjivih i spornih potraživanja, što nije u skladu s člankom 31. stavak (6) Pravilnika o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH²⁹ kojim je propisano da se potraživanje koje je nesigurno za naplatu ispravlja posredstvom konta glavne skupine 1319 – Ispravka vrijednosti.

PREPORUKA 2

Agencija je dužna evidentirati sumnjiva i sporna potraživanja u Glavnoj knjizi u skladu s važećim Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija Bosne i Hercegovine.

8. JAVNE NABAVE

Agencija je donijela i objavila Plan javnih nabava za 2025. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavama.³⁰

Prema prezentiranim podacima³¹, Agencija je u 2025. godini provela 28 postupaka javnih nabava. Od navedenog broja, provedeno je 12 otvorenih postupaka u vrijednosti od 870.995 KM, 14 konkurentskih postupaka u vrijednosti od 181.897 KM i dva postupka u skladu s Aneksom II. u vrijednosti od 64.610 KM. Agencija je putem izravnih sporazuma izvršila nabave u vrijednosti od 17.090 KM.³²

Revizijom provedbe postupaka javnih nabava iz uzorka utvrđena su odstupanja od zadanih kriterija kako slijedi:

8.1. Nabava službenog motornog vozila

Agencija je u studenom 2025. godine pokrenula otvoreni postupak nabave službenog motornog vozila procijenjene vrijednosti od 59.829 KM. Tijekom postupka istraživanja tržišta prikupljene su tri informativne ponude (Citroen DS7, Volvo XC40 i Hyundai Tucson). Kao kriterij za dodjelu ugovora definirana je najniža cijena uz planiranu provedbu e-aukcije. Tendersku dokumentaciju preuzelo je 16 potencijalnih ponuđača.

²⁸ Člankom 29. stavak 4 Zakona o financiranju institucija BiH definirano je da se uvjeti o potraživanjima nastalim po osnovu ugovora ili bilo koja potraživanja po osnovu prihoda ne mogu otpisati ili izmijeniti bez odobrenja Ministarstva financija i trezora BiH.

²⁹ Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija Bosne i Hercegovine, protokol Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, broj 08-02-2-97-2/25, od 26.12.2025. godine

³⁰ Službeni glasnik BiH, broj 39/14, 59/22 i 50/24

³¹ Podaci iz tabličnih pregleda sačinjenih za potrebe revizije

³² Sve vrijednosti nabava u ovom poglavlju prikazane su bez PDV-a

U postupku javne nabave primljena je jedna ponuda ponuđača koji nije sudjelovao u postupku istraživanja tržišta u iznosu od 59.316 KM. S obzirom na to da je pristigla samo jedna prihvatljiva ponuda, Agencija je zaključila ugovor s ponuđačem u iznosu od 59.316 KM.

Postupcima revizije utvrđeno je da su tenderskom dokumentacijom definirane tehničke karakteristike koje ponuđeno vozilo treba ispunjavati, a u okviru kojih je istovremeno zahtijevan dizelski motor i automatski mjenjač s minimalno osam stupnjeva prijenosa.

Tijekom revizije Agencija je dostavila informaciju da tehničke zahtjeve, pored nabavljenog modela vozila (Citroen DS7), ispunjavaju i modeli Volvo XC40 i Hyundai Tucson. Međutim, analizom tržišno dostupnih modela vozila utvrđeno je kako navedeni modeli ne ispunjavaju sve zahtjeve po pitanju pogona iz tehničke specifikacije, budući da se Volvo više ne proizvodi sa dizelskim motorom, dok Hyundai na tržištu Bosne i Hercegovine nije dostupan s automatskim mjenjačem s minimalno osam stupnjeva prijenosa, kako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom.

S obzirom na navedeno, kao i činjenicu da je u postupku javne nabave zaprimljena samo jedna ponuda, nismo se mogli uvjeriti kako su tehničke specifikacije definirane na način koji osigurava aktivnu i pravičnu konkurenciju u skladu s temeljnim načelima Zakona o javnim nabavama.

PREPORUKA 3

Agencija je dužna prilikom nabave vozila definirati tehničke karakteristike traženog vozila na način da se osigura jednak tretman potencijalnih ponuđača te aktivna i pravična konkurencija.

8.2. Nabava usluge održavanja RAK NetTest

U cilju praćenja kvalitete usluge širokopojasnog pristupa internetu u fiksnim i bežičnim mrežama u Bosni i Hercegovini Agencija je implementirala RAK NetTest sustav mjerenja prethodnih godina.

Na temelju odluke o nabavi, pokrenut je otvoreni postupak za nabavu usluge održavanja RAK NetTest sistema procijenjene vrijednosti 59.829 KM. Vrijednost nabave je procijenjena na temelju jedne informativne ponude u fazi istraživanja tržišta i na temelju vrijednosti prethodnog ugovora. Tendersku dokumentaciju je preuzelo osam ponuđača, a do roka predviđenog za prijem ponuda pristigla je jedna ponuda koja je ocijenjena kao prihvatljiva. Ugovor je potpisan u vrijednosti od 59.829 KM.

U elementima tehničke i profesionalne sposobnosti zahtijevan je uvjet da je ponuđač dužan posjedovati potvrdu/ovlaštenje izdavača softvera ili njegovog generalnog distributera kojom izdavač ovlašćuje ponuđača da nudi, obučava korisnike i pruža potporu za njegove softvere u predmetnoj nabavi. Izabrani ponuđač je dostavio izjavu firme koja je kreirala RAK NetTest softver, da je jedini i ekskluzivni partner u Bosni i Hercegovini koji može dostaviti ponudu, provesti edukaciju i osigurati potporu i održavanje. Cijenimo kako je tenderska dokumentacija prvenstveno za cilj imala osiguranje više razine kvalitete usluge i pouzdanosti održavanja, međutim, ovako definirani uvjeti u otvorenom postupku narušavaju opća načela Zakona o javnim nabavama jer ograničavaju konkurenciju na samo jednog ponuđača.

PREPORUKA 4

Agencija treba definirati uvjete u tenderskoj dokumentaciji kojima će osigurati pravičnu i aktivnu konkurenciju.

8.3. Nabava audio-video opreme za opremanje konferencijske sale

Agencija je u oktobru 2024. godine pokrenula otvoreni postupak nabave audio-video opreme za opremanje konferencijske sale (Međunarodna objava) procijenjene vrijednosti od 384.000 KM. Tijekom postupka istraživanja tržišta prikupljene su dvije informativne ponude.

Kao kriterij za dodjelu ugovora definirana je najniža cijena uz planiranu provedbu e-aukcije, a tendersku dokumentaciju preuzelo je 25 potencijalnih ponuđača.

Tijekom postupka zaprimljena je jedna ponuda od ponuđača koji je sudjelovao u postupku istraživanja tržišta u iznosu od 371.322 KM. Kako je pristigla samo jedna prihvatljiva ponuda, zaključen je ugovor s ponuđačem u ponuđenoj vrijednosti.

Agencija je tenderskom dokumentacijom u okviru uvjeta tehničke i profesionalne sposobnosti zahtijevala dostavljanje pet različitih međunarodnih certifikata i to: ISO 9001, ISO 14001, ISO 45001, ISO/IEC 27001 i ISO/IEC 20000-1 ili ekvivalent. Analizom zahtijevanih certifikata utvrđeno je kako se pojedini od njih odnose na sustave upravljanja okolišem (ISO 14001) i zaštitom zdravlja i sigurnosti na radu (ISO 45001), dok je predmet nabave isporuka, montaža i puštanje u rad audio-video opreme za konferencijsku salu. Istovremeno, tenderskom dokumentacijom nisu zahtijevani dokazi o raspolaganju kvalificiranim tehničkim osobljem za instalaciju, konfiguraciju i puštanje sustava u rad, iako su navedene aktivnosti predstavljale sastavni dio ugovornih obveza.

Imajući u vidu broj i vrstu zahtijevanih certifikata, kao i činjenicu kako je u postupku zaprimljena samo jedna ponuda, nismo se mogli uvjeriti kako su kvalifikacijski uvjeti utvrđeni na način koji je u potpunosti srazmjeran predmetu nabave i koji osigurava aktivnu i pravičnu konkurenciju u skladu s temeljnim načelima Zakona o javnim nabavama.

PREPORUKA 5

Agencija je dužna prilikom definiranja kvalifikacijskih uvjeta u tenderskoj dokumentaciji iste utvrditi na način koji je srazmjeran prirodi i složenosti predmeta nabave, uz jasno obrazloženje njihove povezanosti s predmetom nabave u cilju osiguranja aktivne i pravične konkurencije među potencijalnim ponuđačima.

9. KOMENTARI AGENCIJE NA NACRT IZVJEŠĆA

Agencija u ostavljenom roku nije dostavila komentare na Nacrt izvješća o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu, tako da ovo izvješće predstavlja konačno izvješće bez korekcija u odnosu na Nacrt izvješća o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

Reviziju u Agenciji za 2025. godinu obavili su: Anisa Jusić – voditelj tima, Armin Korać – član tima, Nevena Bučo – član tima, Slaviša Vuković – član tima.

**Voditelj tima za
finansijsku reviziju**

Anisa Jusić, v. r.

**Rukovoditelj Odjela za
finansijsku reviziju**

Nataša Avdalović, v. r.

Broj: 04-16-1-861/26

Privici

Privitak I. – Pregled prihoda i primitaka za 2025. godinu
Privitak II. – Pregled rashoda proračuna za 2025. godinu
Privitak III. – Bilanca stanja na 31.12.2025. godine

Pregled prihoda i primitaka za 2025. godinu

Regulatorna agencija za komunikacije BiH

Opis	Planirani iznos u proračunu	Izmjene i dopune	Ukupno planirani iznos	Ostvareni iznos	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	13.307.000	0	13.307.000	13.847.702	104
Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih tečajnih razlika	0	0	0	1.887	
Naknade i pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga	13.307.000	0	13.307.000	13.845.815	104
Novčane kazne (neporezne prirode)	0	0	0	0	0

2. Tekući transferi i donacije	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija – donacije iz inozemstva	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	0	0	0	0	
Domaće donacije	0	0	0	0	

3. Kapitalni primici	0	0	0	0	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	
Primici od financijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	

4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	13.307.000	0	13.307.000	13.847.702	104
--	-------------------	----------	-------------------	-------------------	------------

Pregled rashoda proračuna za 2025. godinu

Regulatorna agencija za komunikacije BiH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun	Izvršenje proračuna	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	11.993.000	247.763	12.240.763	9.703.654	79
Bruto plaće i naknade	8.442.000	0	8.442.000	7.389.720	88
Naknade troškova uposlenih	897.000	247.763	1.144.763	989.460	86
Putni troškovi	360.000	0	360.000	158.576	44
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	155.000	0	155.000	97.825	63
Izdaci za energiju i komunalne usluge	155.000	55.000	210.000	178.083	85
Nabava materijala	85.000	0	85.000	23.124	27
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	75.000	0	75.000	26.656	36
Unajmljivanje imovine i opreme	175.000	0	175.000	146.882	84
Izdaci za tekuće održavanje	940.000	-30.000	910.000	347.010	38
Izdaci za osiguranje	88.000	0	88.000	61.304	70
Ugovorene i druge posebne usluge	621.000	-25.000	596.000	285.014	48

2. Kapitalni izdaci	1.314.000	0	1.314.000	134.765	10
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	1.034.000	0	1.034.000	134.765	13
Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Nabava stalnih sredstava u obliku prava	280.000		280.000		
Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	0	0	0	0	

3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	13.307.000	247.763	13.554.763	9.838.419	73

5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
	0	0	0	0	

6. Novčane donacije	0	0	0	0	
	0	0	0	0	

7. Programi posebne namjene	0	6.976.831	6.976.831	622.833	9
0704180-Metodologija računovodstvenog odvajanja i troškovnog računovodstva		10.697	10,697	0	0
0704190- Kontrola i provjera poštivanja uvjeta dozvole i benchmarking mobilnih mreža u Bosni i Hercegovini - Mobilne mreže		3	3	0	0
0704200- Mjerenje kvalitete širokopojasnog pristupa internetu u Bosni i Hercegovini		345	345	0	0

0704210- Centralizirani sustav za monitoring broja korisnika usluga kod svih kablovskih operatora		19.863	19.863	0	0
0704220- Informacijski sustav za elektroničko praćenje mrežnih resursa i korisnika dozvola u telekomunikacijama u nadležnim institucijama putem Geografskog informacijskog sustava (GIS)		811	811	0	0
0704230- Zaštita djece na internetu u sustavima korisnika dozvola Regulatorne agencije za komunikacije		720	720	0	0
0704240-Centralizirani DMS sustav (Document Management System)		7.617	7.617	0	0
0704250- Izgradnja senzorske mreže za pokrivanje urbanih sredina u velikim gradovima u Bosni i Hercegovini za mjerenje zauzetosti radiofrekvencijskog spektra, detekciju interferencija i geolociranje izvora emisije		15.159	15.159	14.424	95
0704260-Kontrola razine neionizirajućeg elektromagnetnog zračenja u cilju zaštite ljudi		11.961	11.961	4.893	41
0704270- Izrada regulatornog okvira za radiofrekvencijske opsege koje koriste dronovi radi zaštite postojećih korisnika frekvencija		1.944	1.944	0	0
0704280- Informacijski sustav za mašinsko prepoznavanje glasova i riječi u medijskom TV i radio prostoru Bosne i Hercegovine (Information System for Voice Recognition - ISvoiceR)		43.947	43.947	17.668	40
0704290- Nabava i opremanje poslovnog prostora za potrebe Regionalnog sektora Agencije u Banjoj Luci		3.000.000	3.000.000	5.543	0
0704300- Nabava i opremanje poslovnog prostora za potrebe Regionalnog sektora Agencije u Mostaru		2.000.000	2.000.000	0	0
0704310- Adaptacija poslovnih prostorija Agencije u sjedištu Agencije, u ulici Mehmeda Spahe 1 u Sarajevu i ulici Sime Milutinovića 4 u Sarajevu		1.863.764	1.863.764	580.305	31
	0	6.976.831	6.976.831	622.833	9
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	13,307,000	7.224.594	20.531.594	10.461.252	51

Bilanca stanja na 31.12.2025. godine

Regulatorna agencija za komunikacije BiH

Opis	31.12.2025.	31.12.2024.	Postotak (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	22.845.748	18.286.972	125
Novčana sredstva	20.581.855	16.763.703	123
Kratkoročna potraživanja	1.537.982	1.492.152	103
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	725.911	31.117	2,333
2. Stalna sredstva	9.834.058	11.717.595	84
Stalna sredstva	39.291.313	38.738.479	101
Ispravka vrijednosti	29.457.255	27.020.884	109
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	9.834.058	11.717.595	84
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	32.679.806	30.004.567	109
3. Kratkoročne obveze i razgraničenja	2,226,318	2.738.372	81
Kratkoročne tekuće obveze	884.649	134.869	656
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obveze prema uposlenima	719	661.466	0
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	1.340.950	1.942.037	69
4. Dugoročne obveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	9.834.058	11.717.595	84
Izvori sredstava	9.834.058	11.717.595	84
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	12.060.376	14.455.967	83

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stavak 4., napomenuto je da bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežena** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sustava Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo financija i trezora na razini Proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežena.