



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI

VISOKOG SUDBENOG I TUŽITELJSKOG VIJEĆA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2025. GODINU



Kazalo

I.	MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA.....	2
1.	MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA	2
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	6
II.	SAŽETAK PREPORUKA DANIH ZA 2025. GODINU	8
III.	IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI	8
1.	PREDMET I CILJ REVIZIJE	8
2.	KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI	8
3.	METODE I POSTUPCI REVIZIJE	9
4.	OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA	9
5.	NADLEŽNOST, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE	10
6.	SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	12
7.	FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	13
7.1.	Pregled prihoda i primitaka	13
7.2.	Pregled rashoda i izdataka iz proračuna	13
7.2.1.	Bruto plaće.....	15
7.2.2.	Naknade troškova uposlenih	17
7.2.3.	Putni troškovi	18
7.2.4.	Izdaci za uporabu vozila	19
7.2.5.	Izdaci za rad upravnog i nadzornog odbora (naknade članovima Vijeća).....	20
7.3.	Bilanca stanja	20
8.	UPOŠLJAVANJE I STATUS UPOSLENIH (ANGAŽIRANIH) OSOBA	21
9.	JAVNE NABAVE.....	22
10.	IT REVIZIJA	22
11.	KOMENTARI VIJEĆA NA NACRT IZVJEŠĆA	24
PRIVICI.....		24

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA

Mišljenje neovisnog revizora se daje na temelju obavljene financijske revizije koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠĆIMA

Mišljenje

Obavili smo reviziju financijskih izvješća **Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Vijeće) koja obuhvaćaju: bilancu stanja na 31.12.2025. godine, pregled prihoda, primitaka i financiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju uposlenih, pregled dinamike upošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće pričuve proračuna, te analizu izvršenja proračuna – tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

Prema našem mišljenju, financijska izvješća Vijeća prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, financijsko stanje imovine, obveza i izvora sredstava na 31.12.2025. godine, te prihode i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine¹ i Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI)². Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Neovisni smo o Vijeću u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

¹ Službeni glasnik BiH, broj 12/06

² Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri razine objava: INTOSAI načela (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

Ključna pitanja revizije³

Ključna pitanja revizije su ona pitanja koja su, po našoj profesionalnoj procjeni, od najveće važnosti u reviziji finansijskih izvješća tekućeg razdoblja. Tim pitanjima smo se bavili u kontekstu revizije finansijskih izvješća kao cjeline i pri formiranju mišljenja i mi ne dajemo posebno mišljenje o tim pitanjima. Utvrdili smo kako je navedeno pitanje ključno pitanje revizije koje treba objaviti u našem izvješću.

- **Obračun plaća i naknada troškova uposlenih**

Tijekom revizije je usmjerena pozornost na proces obračuna plaća i naknada troškova uposlenih u Vijeću zbog značajnosti iznosa, kontinuiranog uvećanja kroz godine i složenosti važećeg zakonskog okvira te potrebe osiguranja transparentnog i ravnopravnog tretmana uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine. Uspostavljeni model obračuna plaća i naknada je složen, zbog primjene odredbi Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH⁴ i Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH⁵.

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH utvrđene su plaće u fiksnom iznosu ili u rasponu (koji se godišnje povećavaju za postotak povećanja prosječne mjesečne neto plaće u BiH prema zvaničnim podacima Agencije za statistiku BiH) za određene kategorije radnih mjesta i pravo na naknadu za godišnji odmor (regres) i naknadu prilikom odlaska u mirovinu (otpremninu) za određene kategorije radnih mjesta.

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH nisu definirana jedinstvena načela za donošenje kriterija za utvrđivanje osnovne plaće za radna mjesta stručnog osoblja iz članka 17. gdje su utvrđeni rasponi, niti za dodjeljivanje statusa „stručno osoblje“ u kontekstu članka 17. stavak 1. točka g), već iste uređuju pravosudne institucije internim propisima. U svibnju 2025. godine Vijeće je donijelo Pravilnik o procedurama i kriterijima za utvrđivanje i povećavanje plaća za stručno osoblje u Vijeću⁶. Prema istom pravilniku pod stručnim osobljem u skladu s člankom 17. stavak (1) točka g) Zakona podrazumijevaju se radna mjesta utvrđena Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta Vijeća⁷.

Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH i pratećim podzakonskim aktima utvrđen je način obračuna plaća u institucijama zakonodavne i izvršne vlasti BiH (platni razredi, koeficijenti i način utvrđivanja osnovice za obračun plaća) i pravo na naknade za ishranu u tijeku rada, regres za godišnji odmor, smještaj i odvojeni život, prijevoz na posao i s posla, otpremnine za odlazak u mirovinu itd. Ovim zakonom i pratećim podzakonskim aktima su utvrđena načela prilikom određivanja iznosa plaća i drugih naknada uposlenim u institucijama BiH kao što su ista plaća za isti

³ Svrha priopćavanja ključnih pitanja revizije je povećanje komunikacijske vrijednosti izvješća o reviziji osiguravanjem boljeg uvida u obavljanu reviziju. Priopćavanje ključnih pitanja revizije osigurava dodatne informacije korisnicima finansijskih izvješća kako bi im pomogle u shvaćanju onih pitanja koja su, po revizorovoj profesionalnoj procjeni, od najveće važnosti u reviziji finansijskih izvješća tekućeg razdoblja. Ključna pitanja revizije primjenjuju se na subjekte revizije koji imaju najveći utjecaj na proračun Bosne i Hercegovine i na konsolidirana finansijska izvješća proračuna Bosne i Hercegovine.

⁴ Službeni glasnik BiH, broj 90/05, 40/08, 77/20 i 79/24

⁵ Službeni glasnik BiH, broj 50/08, 35/09, 75/09, 80/10, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/2018, 32/20, 65/20, 59/22 i 20/25

⁶ Broj:08-02-2-1910-1/2025 od 30.5.2025. godine.

⁷ Broj:14-02-2-1640-3/25 od 29.5.2025. godine. U kategoriju stručnog osoblja razvrstane su 93 uposlene osobe, koje primaju plaću u skladu sa Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, dok preostalih 12 uposlenih prima plaću po Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine.

ili sličan posao, nagrađivanje prema rezultatima rada, transparentnost i fiskalna odgovornost, te između ostalog jasno definira platne razrede za državne službenike i uposlenike.

U proteklom razdoblju je konstatirano da su uposleni u pravosudnim institucijama podnosili tužbene zahtjeve za utvrđivanje diskriminacije glede prava na naknade koje nisu definirane zakonom koji se primjenjuje u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine. Ustavni sud BiH je u pojedinačnim slučajevima utvrdio kako je Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine diskriminirajući jer ne sadrži odredbe o pojedinim pravima i naknadama za stručno osoblje u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine. Uslijedile su izmjene spomenutog zakona kojima je utvrđeno pravo uposlenih u pravosudnim institucijama na naknade troškova za ishranu u tijeku rada, naknadu prijevoza na posao i prijevoza s posla, naknade za odvojeni život i naknadu troškova smještaja. Naime, Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, sadrži odredbe kojima se pravo uposlenih u pravosudnim institucijama za pojedine naknade ostvaruje u skladu s odgovarajućim odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, kao i podzakonskim aktima donesenim na temelju tih odredbi.

Iz navedenog se može zaključiti kako je utvrđena diskriminacija bila temelj sudbenih presuda u korist uposlenih u pravosudnim institucijama i temelj za izmjenu važećih zakonskih propisa.

Smatramo kako je, u skladu s uvjetima i okruženjem u kojem djeluju pravosudne institucije na razini institucija Bosne i Hercegovine, kao i gore spomenutim sudbenim presudama, potrebno detaljno analizirati važeće zakonske propise o plaćama i naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, i harmonizirati ih sa zakonodavnim okvirom institucija Bosne i Hercegovine glede primjene temeljnih načela određivanja iznosa plaća i drugih naknada uposlenih u cilju osiguranja ravnopravnog položaja svih uposlenih na razini institucija Bosne i Hercegovine.

Odgovornosti rukovodstva za financijska izvješća

Rukovodstvo Vijeća je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju financijskih izvješća u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja na razini institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o financiranju institucija BiH, Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju financijskih izvješća koja ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz financijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li financijska izvješća kao cjelina sačinjena bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni

prikazi mogu nastati uslijed prijave ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbrojno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih finansijskih izvješća.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvješća, zbog prijave ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dostatni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijave je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijava može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaoblavanje unutarnjih kontrola.
- Stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijska izvješća transakcije i događaje na kojima su temeljena na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u svezi s, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u unutarnjim kontrolama koji su otkriveni tijekom naše revizije.

Između pitanja o kojima se komunicira s rukovodstvom, određujemo ona pitanja koja su od najveće važnosti u reviziji finansijskih izvješća tekućeg razdoblja i stoga su ključna pitanja revizije. Ta pitanja opisujemo u našem izvješću o obavljenoj reviziji, osim ako zakon ili regulativa sprečava javno objavljivanje pitanja ili kada odlučimo, u iznimno rijetkim okolnostima, da o danom pitanju ne treba izvijestiti u našem izvješću, jer se razumno može očekivati da bi negativne posljedice izvješćivanja nadmašile javnu dobrobit od takvog izvješćivanja.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U svezi s revizijom finansijskih izvješća Vijeća za 2025. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Vijeća za 2025. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo o Vijeću u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Vijeća je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulirane i potvrđuje kako je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrhovito i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Vijeća, prema definiranim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima.



Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu financijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 3. 7. 2026. godine

GLAVNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v. r.

**ZAMJENIK
GLAVNOG REVIZORA**

Nedžad Hajtić, v. r.

**ZAMJENICA
GLAVNOG REVIZORA**

Neda Močević

II. SAŽETAK PREPORUKA DANIH ZA 2025. GODINU

U Izvješću o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu dana je jedna ponovljena preporuka na usklađenost u segmentu usklađivanja načina uporabe specijaliziranih/doniranih vozila internim aktima Vijeća sa Pravilnikom Vijeća ministara o uvjetima nabave i načinu uporabe službenih vozila u institucijama BiH. Navedena preporuka je ponovljena jer nisu okončane aktivnosti na realiziranju prethodno dane preporuke po navedenom osnovu.

Osim navedenog, u Izvješću je obrađena jedna preporuka čija je realizacija, u 2025. godini, ocijenjena kao realizacija u tijeku, po osnovu definiranja uvjeta, postupka i načina ostvarivanja prava na opravdane putne troškove članova Vijeća u punovremenom radnom angažmanu, a koje će i dalje biti predmet praćenja.

III. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

Ured za reviziju institucija BiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) obavio je finansijsku reviziju za 2025. godinu koja obuhvaća reviziju finansijskih izvješća Vijeća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti.

U Izvješću o obavljenoj finansijskoj reviziji Vijeća za 2025. godinu su, pored mišljenja neovisnog revizora i sažetka danih preporuka za 2025. godinu, prezentirani predmet i cilj revizije, korišteni kriteriji, kao i metode i postupci revizije. Također, ocijenjena je realizacija preporuka iz prethodnih izvješća i prezentirani su detaljni revizorski nalazi i dane preporuke.

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su finansijska izvješća Vijeća za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u cijelosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise, i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkciju unutarnje revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedina značajna pogrešna prikazivanja mogu ostati neotkrivena.

2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Naime, za obavljanje financijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2025. godinu
- Zakon o financiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH
 - Pravilnik o financijskom izvješćivanju institucija BiH
 - Instrukcije o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj – ožujak, travanj – lipanj, srpanj – rujan i listopad – prosinac 2025. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH.

3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE

Financijska revizija je provedena u skladu s donesenim godišnjim planom u dvije faze, odnosno obavljanjem prethodne i završne revizije u razdoblju između listopada 2025. godine i svibnja 2026. godine. U skladu s predmetom financijske revizije i metodologijom rada Ureda za reviziju koja se bazira na Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), sagledana je prezentirana dokumentacija i informacije o poslovanju Vijeća, utvrđena su područja rizika i ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola po pojedinim procesima radi određivanja revizijskog pristupa. Na bazi uzorka je izvršen uvid u knjigovodstvenu dokumentaciju o nastalim poslovnim događajima evidentiranim u poslovnim knjigama Vijeća. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata koji su vezani za financijsko poslovanje Vijeća. Obavljeni su razgovori s rukovodstvom Vijeća i drugim uposlenicima u cilju pribavljanja obrazloženja odgovornih osoba u svezi s poslovnim događajima koji su bili predmetom revizije.

4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA

U prethodnim izvješćima o obavljenoj financijskoj reviziji Vijeća Ured za reviziju je dao preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti.

Tijekom obavljanja revizije za 2025. godinu ocijenili smo kako je Vijeće od ukupno tri prethodno dane preporuke, realiziralo jednu, jednu preporuku nije realiziralo, a za jednu preporuku je realizacija u tijeku.

U narednoj tablici prikazan je pregled ocjene realizacije prethodno danih preporuka.

Tablica 1. Detaljan pregled ocjene realizacije prethodno danih preporuka

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvješća	Status
1/2024	Vijeće tijekom 2025. godine nije internim aktima uredilo način uporabe specijaliziranih i doniranih vozila u skladu s Pravilnikom Vijeća ministara BiH o uvjetima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama BiH.	
2/2024	Vijeće je pribavilo Mišljenje Ministarstva financija i trezora BiH koje ih obvezuje da prilikom eksternog doniranja opreme pribave suglasnost ovog ministarstva.	
1/2021	U proceduri je usvajanje novog zakona o Vijeću koji obuhvaća izmjenu u dijelu koji se odnosi na prava članova Vijeća u punovremenom radnom angažmanu, kao i prava ostalih članova Vijeća.	

Status: -realizirana preporuka⁸, preporuka čija je realizacija u tijeku⁹, nerealizirana preporuka¹⁰.

5. NADLEŽNOST, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE

Vijeće je utemeljeno Zakonom o Vijeću¹¹ (u daljnjem tekstu: Zakon) kao neovisno i samostalno tijelo Bosne i Hercegovine sa svojstvom pravne osobe. Vijeće ima zadatak da osigura neovisno, nepristrano i profesionalno pravosuđe u skladu s dodijeljenim nadležnostima, kako je to propisano člankom 17. Zakona. Vijeće ima nadležnosti navedene u odnosu na pravosuđe u Bosni i Hercegovini što obuhvata sljedeće sudove i tužiteljstva: Sud BiH, Tužiteljstvo BiH, Ustavni sud Republike Srpske i Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine isključivo u skladu sa odredbama članka 17.(3.) Zakona¹², Vrhovni sud Republike Srpske i Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine, okružne i osnovne sudove u Republici Srpskoj, kantonalne i općinske sudove u Federaciji Bosne i Hercegovine, Republičko tužiteljstvo RS i Federalno tužiteljstvo FBiH, okružna tužiteljstva u Republici Srpskoj i kantonalna tužiteljstva u Federaciji Bosne i Hercegovine, Apelacijski sud Brčko distrikta BiH, Osnovni sud Brčko distrikta BiH i Tužiteljstvo Brčko distrikta BiH.

Nadležnosti Vijeća, između ostalog, obuhvaćaju imenovanja sudaca i tužitelja svih razina vlasti, uključujući Brčko distrikt BiH, izuzev imenovanja ustavnih sudaca entiteta BiH, nadziranje stručnog usavršavanja sudaca i tužitelja, vođenje stegovnih postupaka i izricanje stegovnih mjera sucima i tužiteljima, vođenje, koordiniranje i nadgledanje korištenja informacijske tehnologije u sudovima i tužiteljstvima i drugo.

U skladu sa Zakonom, Vijeće čini 15 članova i to po jedan član koji je sudac Suda BiH, tužitelj Tužiteljstva BiH, sudac Vrhovnog suda FBiH, tužitelj Federalnog tužiteljstva FBiH, sudac Vrhovnog suda RS, tužitelj Republičkog tužiteljstva RS, sudac kantonalnog ili općinskog suda iz FBiH, tužitelj kantonalnog tužiteljstva iz FBiH, sudac okružnog ili osnovnog suda iz RS, tužitelj okružnog tužiteljstva iz RS, sudac ili tužitelj kojeg bira Pravosudno povjerenstvo Brčko distrikta BiH, odvjetnik iz Odvjetničke komore FBiH, odvjetnik iz Odvjetničke komore RS, član kojeg bira Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH i član kojeg bira Vijeće ministara BiH. Vijeće

⁸ Realizirane su aktivnosti navedene u preporuci.

⁹ U tijeku je realizacija aktivnosti te stoga u ovom izvješću nije dana nova preporuka, ali je dan opis stanja i provedenih aktivnosti.

¹⁰ Nisu poduzimane aktivnosti na realizaciji preporuke te je stoga u ovom izvješću ponovljena preporuka za predmetni proces.

¹¹ Službeni glasnik BiH, br. 25/04, 93/05, 48/07, 15/08, 63/23, 9/24 i 50/24

¹² Članak 17.(3.) glasi: Vijeće daje prijedloge nadležnim tijelima u svezi sa njihovim predlaganjem i izborom sudaca Ustavnog suda Republike Srpske i imenovanjem sudaca u Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine. Prilikom izvršavanja svojih nadležnosti iz ovog stava Vijeće, prije davanja prijedloga, traži pismeno mišljenje odgovarajućeg ustavnog suda.

postupa i odlučuje kao jedinstveno tijelo. Članovi Vijeća imaju mandat od četiri godine s tim da mogu imati najviše dva uzastopna mandata. Svi članovi Vijeća su u mandatu.

Vijeće ima predsjednika¹³ i dva potpredsjednika u punovremenom radnom angažmanu koji se biraju prostom većinom glasova članova. Predsjednik i potpredsjednici Vijeća imenovani su početkom 2025. godine¹⁴. Mandat predsjednika Vijeća traje četiri (4) godine do isteka ili prestanka njegovog mandata iz drugih razloga u skladu sa odredbom članka 6. Zakona. Potpredsjednici pomažu predsjedniku u vršenju poslova radi efikasnog i zakonitog obavljanja rada Vijeća. Jedan od potpredsjednika, u skladu sa Poslovníkom Vijeća, zamjenjuje predsjednika tijekom njegovog odsustva. Ostale dužnosti potpredsjednika uređuju se Poslovníkom Vijeća¹⁵.

Ustrojstvo i način rada Vijeća su utvrđeni Poslovníkom Vijeća i Pravilnikom o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta koje Vijeće samostalno donosi¹⁶. Vijeće je na 31.12.2025. godine imalo 105 uposlenih u stalnom radnom odnosu kojima su plaće isplaćene iz proračunskih sredstava.

U okviru Vijeća djeluje Kabinet Predsjedništva Vijeća, Tajništvo Vijeća i Ured stegovnog tužitelja.

Predsjedništvo Vijeća čine predsjednik i dva potpredsjednika Vijeća, te član Vijeća koji svoju dužnost obavlja u punovremenom radnom angažmanu u Vijeću. Kabinet Predsjedništva Vijeća pruža stručnu i administrativnu potporu Predsjedništvu Vijeća kojim rukovodi šef Kabineta, koji za svoj rad odgovara predsjedniku Vijeća.

Tajništvo Vijeća obavlja stručne, financijske i administrativne poslove Vijeća pod nadzorom Predsjedništva Vijeća. Tajništvo ima ravnatelja i zamjenika ravnatelja, koji su za svoj rad odgovorni Vijeću.

U skladu sa člankom 15. Zakona o Vijeću, ravnatelj Tajništva je odgovoran za sveukupno obavljanje stručnih, financijskih i administrativnih poslova Tajništva, za izvršenje proračuna koji usvaja Vijeće, kao i za ostale poslove o kojima odluči Vijeće, a zamjenik ravnatelja je odgovoran za nadzor nad pripremom sjednica Vijeća i nadzor nad izvršenjem odluka Vijeća, kao i za ostale poslove o kojima odluči Vijeće. Zamjenik ravnatelja zamjenjuje ravnatelja u njegovom odsustvu.

Ravnatelja i zamjenika ravnatelja Tajništva imenuje i razrješava Vijeće, u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, na razdoblje od četiri godine. Člankom 15. stavak (2.) Zakona o Vijeću je definirano da se, izuzetno od odredbi iz druge rečenice članka 34. stavak (2.) Zakona o državnoj službi u institucijama BiH¹⁷, mandat ravnatelja i zamjenika ravnatelja Tajništva može produžavati svake četiri godine, neograničeno.

¹³ Prema članku 13. Poslovníka Vijeća, predsjednik Vijeća, između ostalog, saziva sjednice Vijeća, utvrđuje prijedlog dnevnog reda i predsjedava sjednicama Vijeća, potpisuje odluke Vijeća, predstavlja Vijeće itd.

¹⁴ Zaključcima s redovite sjednice Vijeća održane 5. i 7. veljače 2025. godine je donesena Odluka o izboru predsjednika i dva potpredsjednika Vijeća.

¹⁵ Službeni glasnik BiH, broj 55/13, 96/13, 46/14, 61/14, 78/14, 27/15, 46/15, 93/16, 48/17, 88/17, 41/18, 64/18, 12/21, 26/21, 35/21, 68/21, 1/22, 26/23, 83/23, 9/24, 27/24, 72/24, 70/25 i 27/26

¹⁶ Službeni glasnik BiH, broj 43/25

¹⁷ Članak 34. stavak Zakona o državnoj službi u institucijama BiH se odnosi na tajnika s posebnim zadatkom, a stavak (2) glasi: „Tajnika s posebnim zadatkom imenuje Vijeće ministara, odnosno druga institucija, na određeno vremensko razdoblje koje nije duže od pet godina. Najduže razdoblje postavljenja na isto radno mjesto je deset godina.”

Vijeće je na sjednici, održanoj 9.7.2025. godine, donijelo Rješenje o imenovanju ravnatelja Tajništva Vijeća na mandat od četiri (4) godine, počev od 21.7.2025. godine¹⁸.

Zamjeniku ravnatelja Tajništva je 16.6.2022. godine¹⁹ počeo treći ponovljeni mandat. S obzirom na očekivani istek ovog mandata u 2026. godini, početkom ožujka 2026. godine je pokrenuta natječajna procedura za popunjavanje ove pozicije. Ista je u tijeku.

Glavni tužitelj Ureda stegovnog tužitelja imenuje se odlukom Vijeća u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH na mandat od četiri godine uz mogućnost ponovnog imenovanja. Glavni stegovni tužitelj je imenovan 13.4.2021. godine, s tim da se radi o produženom mandatu. Pokrenuta je natječajna procedura za izbor novog glavnog stegovnog tužitelja u rujnu 2024. godine, ali ista nije okončana do 13.4.2025. godine. Iz navedenog razloga Vijeće je donijelo Odluku o imenovanju vršitelja dužnosti glavnog tužitelja pri Uredu stegovnog tužitelja, počev od 14.4.2025. godine do okončanja natječajne procedure²⁰. Okončanjem natječajne procedure Vijeće je donijelo Rješenje o imenovanju glavnog stegovnog tužitelja u Uredu stegovnog tužitelja Vijeća na mandat od dvije godine, počev od 10.11.2025. godine²¹. Glavni stegovni tužitelj je ista osoba koja je ovu dužnost vršila u statusu vršitelja dužnosti, a prije toga u produženom mandatu.

Također, Vijeće donosi i odluke o ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta za realiziranje aktivnosti u okviru projekata koji se financiraju iz donatorskih sredstava.²² U 2025. godini je implementirano ukupno sedam donatorskih projekata. Na 31.12.2025. godine u Vijeću je bilo uposleno 46 osoba na projektima po osnovu ugovora o radu na određeno vrijeme.

6. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Vijeće je odgovorno za kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju financijskih izvješća i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Financijsko upravljanje i kontrola:

Zakon o financiranju institucija BiH²³ uređuje oblast financijskog upravljanja i kontrole. Ovim zakonom financijsko upravljanje i kontrola definirano je kao sveobuhvatan sustav politika, procedura i aktivnosti koji uspostavlja i za koji je odgovoran rukovoditelj institucije. Sustav financijskog upravljanja i kontrole temelji se na upravljanju rizicima i pruža razumno uvjeravanje da će ciljevi institucije biti ostvareni na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način.

Vijeće je donijelo temeljne dokumente za uspostavljanje sustava financijskog upravljanja i kontrole u skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH, Priručnikom za financijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provedbu procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Registar rizika je ažuriran u tijeku 2025. godine. Ravnatelju Tajništva je dostavljeno izvješće

¹⁸ Službeni glasnik BiH, broj:42/25

¹⁹ Rješenje Vijeća od 26.1.2022. godine

²⁰ Odluka Vijeća broj:14-34-3-1433-1/2025 od 14.4.2025. godine

²¹ Službeni glasnik BiH, broj:70/25

²² Odluke o organizaciji i sistematizaciji za projekte su donesene na temelju članka 17. točka 21. Zakona o Vijeću i članka 8. Pravilnika za izradu projektnih prijedloga i izvršenje projekata koje financiraju donatori broj: 08-02-3638/13 od 24.9.2013. godine.

²³ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13, 38/22 i 44/25

o aktivnostima i stanju sustava finansijskog upravljanja i kontrole u Vijeću za 2025. godinu. Vijeće je Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH²⁴ dostavilo Godišnje izvješće o sustavu finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu.

Funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola:

Na temelju provedene revizije utvrđeno je da sustav unutarnjih kontrola, gledano u cjelini, nije na zadovoljavajućoj razini. Slabosti se odnose na realiziranje danih preporuka revizije u prethodnom razdoblju glede uporabe službenih vozila, te obračuna putnih troškova za članove Vijeća u punovremenom radnom angažmanu.

7. FINANSIJSKA IZVJEŠĆA

Vijeće je sačinilo Godišnje finansijsko izvješće za 2025. godinu i dostavilo ga nadležnim tijelima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku. Korekcija dijela Godišnjeg finansijskog izvješća je izvršena 7.4.2025. godine na Obrascu 6 (Pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava) i pregledu naturalnih donacija.

Analizom bilješki uz finansijska izvješća konstatirano je kako su sačinjena prema Pravilniku o finansijskom izvješćivanju institucija BiH²⁵. Vijeće je u bilješkama navelo i detaljne informacije o statusu i realizaciji programa posebnih namjena – projekata financiranih iz sredstava donacija u tijeku 2025. godine.

7.1. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama, u razdoblju od 1.1. do 31.12.2025. godine, iskazani su u iznosu od 4.948.298 KM.

Značajni prihodi odnose se na primljene tekuće transfere od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija – donacije iz inozemstva za realiziranje projekata (4.944.295 KM).

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Prilogu I. Izvješća.

7.2. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2025. godinu²⁶, Vijeću su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 12.154.000 KM (tekući izdaci 10.727.000 KM, kapitalni grantovi i transferi 200.000 KM i kapitalni izdaci 1.227.000 KM)²⁷. Također, spomenutim zakonom je odobreno 106 uposlenih u Vijeću.

Tijekom godine izvršena su usklađivanja proračuna koja se odnose na sljedeće:

²⁴ Navedena jedinica ima obvezu sačinjavati i Vijeću ministara BiH dostavljati konsolidirano godišnje izvješće o sustavu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH koje sadrži informacije o stupnju uspostavljanja, napretku, stanju i aktivnostima koje su u izvještajnom razdoblju realizirane u području razvoja sustava unutarnjih finansijskih kontrola, kao i o planovima za budući razvoj sustava unutarnjih finansijskih kontrola u institucijama BiH.

²⁵ Službeni glasnik BiH, broj 14/26

²⁶ Službeni glasnik BiH, broj 70/25

²⁷ U okviru odobrenog proračuna sadržana su i sredstva za višegodišnji kapitalni projekat u skladu s odlukom Vijeća ministara BiH Službeni glasnik BiH, broj: 88/24, u iznosu od 1.156.000 KM (za tekuće izdatke 334.0000 KM i za kapitalne izdatke 822.000 KM).

- sredstva novčanih donacija prenesena iz prethodnog razdoblja u iznosu od 2.334.038 KM i uplaćena u tekućoj godini u iznosu od 4.944.295 KM, kao i
- sredstva, a za predfinanciranje na projektima IPA2019 i IPA2022 sa fonda 10 na fond 30 u iznosu od 1.719 KM;
- ostvareni prihodi po osnovu naplate štete od osiguravajućeg društva u iznosu od 3.773 KM i
- sredstva odobrena iz tekuće pričuve u iznosu od 177.327 KM za isplatu jednokratne novčane pomoći uposlenim u institucijama BiH na temelju Odluke Vijeća ministara BiH²⁸.

Prema navedenom, Vijeće je u 2025. godini raspolagalo sredstvima u ukupnom iznosu od 19.615.152 KM.

Vijeće je izvršilo prestrukturiranje rashoda proračuna koje je odobrilo Ministarstvo financija i trezora BiH. Prestrukturiranje rashoda je izvršeno u ukupnom iznosu od 45.000 KM²⁹.

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama – zbrojno, u razdoblju od 1.1. do 31.12.2025. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 13.985.585 KM, što je za 5.629.567 KM manje u odnosu na raspoloživi (korigirani) proračun za 2025. godinu.

Vrijednosno značajni rashodi odnose se na: bruto plaće (6.944.837 KM)³⁰, naknade troškova uposlenih 733.802 KM), putne troškove (183.520 KM), izdatke za energiju i komunalne usluge (186.980 KM), izdatke za tekuće održavanje (804.231 KM), ugovorene i druge posebne usluge (356.503 KM), kapitalne izdatke za nabavu opreme (180.979 KM) i novčane donacije (4.394.888 KM).

Iz sredstava donacija i dijelom iz proračunskih sredstava je financirano sedam projekata, od kojih su dva projekta u cijelosti realizirana u tekućoj godini³¹. Značajni rashodi realizirani za projekte financirane iz donatorskih sredstava odnose se na: bruto plaće projektnog osoblja (3.447.960 KM), naknade troškova uposlenih na projektu (304.619 KM) i ugovorene usluge (565.077 KM). U okviru ugovorenih usluga značajni iznosi se odnose na pravne usluge (152.557 KM) i izdatke za usluge temeljem ugovora o djelu (neto 123.228 KM).

Člankom 15. stavak (9) Zakona o Vijeću je definirano da Vijeće može primati sredstva od međunarodnih donatora za operativni proračun Vijeća, kao i za posebne projekte reforme pravosuđa izvan operativnog proračuna Vijeća. Ta sredstva se uplaćuju na poseban račun otvoren kod Centralne banke BiH. Sredstva se realiziraju po nalogu ravnatelja Tajništva, u skladu s propisima o izvršenju donatorskih sredstava koje donosi Vijeće i u skladu s uvjetima ugovora o donacijama potpisanim s donatorom.

Realiziranje donatorskih sredstava je predmet posebnih revizijskih angažmana prema zahtjevima donatora.

²⁸ Službeni glasnik BiH, broj:72/25

²⁹ Odluka broj: 05-16-2-45-14/25 od 18.12.1025. godine temeljem koje je izvršeno uvećanje pozicije putni troškovi (35.000 KM), izdaci telefonskih usluga (5.000 KM), izdaci za energiju i komunalne usluge (5.000 KM), a umanjena je pozicija bruto plaća i naknada (-45.000 KM).

³⁰ Prosječan broj uposlenih u 2025. godini za koje su isplaćene bruto plaće bio je 96.

³¹ IPA 2019-EU potpora reformama pravosuđa u BiH fond 10 i fond 30 i IPA 2022 EU potpora reformama pravosuđa u BiH-faza XII fond 10 i fond 30

Pregled rashoda i izdataka iz proračuna prikazan je u Pravitku II. Izvješća.

U daljnjem tekstu navodimo nalaze revizije, stanje po procesima za koje su dane preporuke u ranijem razdoblju čija realizacija je u tijeku, kao i određena objelodanjivanja činjenica o značajnim rashodima realiziranim u 2025. godini.

7.2.1. Bruto plaće

Ukupne bruto plaće i naknade iz plaća, financirane iz proračuna, na 31.12.2025. godine iznose 6.944.837 KM od čega se 4.076.999 KM odnosi na neto plaće i naknade iz plaća, a 2.867.838 KM na poreze i doprinose. Navedeni izdaci su veći u odnosu na 2024. godinu za 1.148.214 KM. Prosječan broj uposlenih za koje su isplaćene bruto plaće u Vijeću iz sredstava proračuna je 96.

Također, ukupne bruto plaće i naknade iz plaća za projektno osoblje financirano iz donatorskih sredstava, na 31.12.2025. godine, iznose 3.447.960 KM od čega se iznos od 2.011.632 KM odnosi na neto plaće i naknade iz plaća, a iznos od 1.436.328 KM na poreze i doprinose. Stvarni broj uposlenih na donacijama se mijenjao tijekom godine ovisno o dinamici implementiranja projekata financiranih iz raspoloživih sredstava donacija.

Ukupan broj uposlenih, financiranih iz sredstava proračuna i projekata, na 31.12.2025. godini za koje su isplaćene bruto plaće u Vijeću je 151.

Način obračuna plaća reguliran je odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine i odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Na 31.12.2025. godine u Vijeću je bilo popunjeno 105 radnih mjesta, od 179 predviđenih važećom sistematizacijom radnih mjesta. U kategoriju stručnog osoblja razvrstane su 93 uposlene osobe koje primaju plaću u skladu sa Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, dok preostali uposleni primaju plaću po Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH.

Pod stručnim osobljem u skladu s člankom 17. stavak 1. točka g) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH podrazumijevaju se radna mjesta kod kojih je ovaj status utvrđen Pravilnikom o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Vijeću.

Pravilnikom o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Vijeću potrebni stupanj stručne spreme za radna mjesta svrstana u kategoriju stručnog osoblja prema članku 17. stavak 1. točka g) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, je srednja stručna sprema ili visoka stručna sprema (pravni status radnog mjesta prema Zakonu o radu u institucijama BiH). Dakle, stručno osoblje može biti sa srednjom stručnom spremom i sa visokom stručnom spremom.

Za isto ili slično radno mjesto u Vijeću primjenjuju se dva različita propisa koja reguliraju obračun plaća (npr. vozači u Kabinetu Predsjedništva Vijeća i koordinator rasporeda vožnje – vozači su u kategoriji stručnog osoblja i primaju plaću u skladu sa Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, dok ostali vozači u Odjelu za

upravljanje ljudskim resursima i administraciju odnosno u Odjelu za administrativno-tehničke poslove primaju plaću u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH).

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, člankom 6. regulirano je da se osnovna mjesečna plaća neće povećavati sve dok prosječna neto plaća u BiH izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne ili ne prijeđe iznos od 800 KM. Počev od godine koja uslijedi nakon godine u kojoj prosječna mjesečna neto plaća u BiH izračunata za kalendarsku godinu po prvi put dostigne ili prijeđe iznos od 800 KM, osnovna mjesečna plaća za određene kategorije stručnog osoblja će se godišnje korigirati za postotak povećanja prosječne mjesečne neto plaće u BiH.

U 2025. godini je zabilježeno povećanje plaća od 9,4 % u odnosu na prethodnu godinu, sukladno članku 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine³². Osnovne mjesečne plaće za stručno osoblje na temelju dostavljenog pregleda Vijeća iznosile su: ravnatelj Tajništva Vijeća (6.580 KM), zamjenik ravnatelja Tajništva Vijeća (5.888 KM), glavni stegovni tužitelj (5.195 KM), šefovi odjela i viši pravni savjetnici Tajništva Vijeća (u rasponu od 4.156 do 4.503 KM), pravni savjetnici i zamjenici šefova odjela Vijeća (u rasponu od 3.291 do 4.156 KM) i pravnici/stručno osoblje Tajništva Vijeća (u rasponu od 2.078 do 3.117 KM).

Odluka o visini plaće se donosi prilikom imenovanja na radno mjesto u Vijeću nakon okončanja izborne procedure javnog natječaja i sačinjavanja internog memoranduma s prijedlogom plaće, na temelju raspona plaće koji je određen za radna mjesta u skladu s člankom 17. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, uz primjenu Pravilnika o kriterijima za utvrđivanje plaća za pojedine kategorije stručnog osoblja u Vijeću.

Za radna mjesta predviđena Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH, plaće se utvrđuju množenjem osnovice za obračun plaće koju utvrđuje Vijeće ministara BiH³³ (zakonsko uvećanje osnovice je uvjetovano usvajanjem proračuna za tekuću godinu) i pripadajućeg koeficijenta.

Zakon o plaćama i naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH sadrži odredbe koje ostavljaju diskrecijsko pravo Vijeću da na temelju internih propisa utvrđuje osnovne plaće za radna mjesta stručnog osoblja gdje su utvrđeni rasponi, te da dodjeljuje status „stručno osoblje“ u kontekstu članka 17. stavak 1. točka g), dok Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH definira transparentnija načela za određivanje iznosa plaća za radna mjesta uposlenih u institucijama BiH. Međutim, spomenutim zakonom nisu definirana jedinstvena načela kao usmjerenje institucijama za donošenje kriterija za utvrđivanje osnovne plaće za radna mjesta stručnog osoblja gdje su utvrđeni rasponi, niti za dodjeljivanje statusa „stručno osoblje“ u kontekstu članka 17. stavak 1. točka g).

Za uposlene u pravosudnim institucijama BiH se plaće, sukladno važećim propisima, redovito korigiraju. To znači da pravosudne institucije nemaju ograničenja u okolnostima nepravovremenog donošenja proračuna institucija BiH za tekuće razdoblje odnosno funkcioniranja institucija BiH u okolnostima privremenog financiranja.

³² Osnovna mjesečna plaća sudaca i tužitelja se godišnje korigira za postotak povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini.

³³ Člankom 7. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine je definirano da osnovicu za obračun plaće utvrđuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine podzakonskim aktom, s tim da ona ne može biti manja od 50 % prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini iskazane na godišnjoj razini za kalendarsku godinu koja dvije fiskalne godine prethodi godini u kojoj će se osnovica primjenjivati. Osnovicu za obračun plaće Vijeće ministara Bosne i Hercegovine utvrđuje do 30. lipnja tekuće godine za narednu godinu. Osnovica za obračun plaća primjenjuje se nakon usvajanja proračuna za tekuću fiskalnu godinu.

Kao što je navedeno u točki 7.2 Izvješća, Vijeću su odobrena sredstva iz tekuće pričuve u iznosu od 177.327 KM za isplatu jednokratne pomoći u bruto iznosu za sve uposlene u Vijeću (105 uposlenih). Prema obrazloženju Odluke Vijeća ministara BiH, sredstva su osigurana radi zaštite materijalnog položaja uposlenih u institucijama BiH u okolnostima privremenog financiranja i neblagovremenog usvajanja proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2025. godinu. Iako se svrha donošenja navedene odluke ogleda u ublažavanju posljedica neblagovremenog usvajanja proračuna za 2025. godinu zbog čega se isplata plaće uposlenim u institucijama BiH tijekom 2025. godine vršila na temelju osnovice iz 2024. godine (600 KM), umjesto osnovice iz 2025. godine (631,50 KM), zbog čega su uposleni u tom razdoblju ostvarili umanjena primanja, jednokratna novčana pomoć je isplaćena i kategorijama uposlenih u Vijeću³⁴ čija primanja nisu bila izravno uvjetovana usvajanjem proračuna za 2025. godinu. Iako je sadržaj odluke mogao ostaviti prostor za različita tumačenja, iz njenog obrazloženja ne proizlazi namjera priznavanja predmetnog prava kategorijama uposlenih u Vijeću koje nisu bile pogođene posljedicama neusvajanja proračuna u pogledu obračuna plaća.

7.2.2. Naknade troškova uposlenih

Ukupno ostvarene naknade troškova uposlenih iz neposredne potrošnje, na 31.12.2025. godine, iznose 733.802 KM. Značajniji iznosi se odnose na naknade uposlenih za prijevoz na posao i s posla (67.078 KM), topli obrok (222.909 KM), regres za godišnji odmor (156.960 KM), naknade troškova smještaja dužnosnika (5.511 KM), naknade za odvojeni život (8.666 KM), jednokratnu novčanu pomoć (105.000 KM) i poreze i doprinose na naknade (155.679 KM). Ukupno ostvarene naknade troškova projektnog osoblja u 2025. godini iznose 304.619 KM.

Pravo na navedene naknade je definirano različito ovisno o tome koji zakon se primjenjuje pri obračunu plaće za konkretno radno mjesto. Iznosi naknada za regres i otpremninu, koje ostvaruju uposleni Vijeća po dva različita zakona, nisu ujednačeni.

Naknada za troškove smještaja i odvojenog života uposlenim u Vijeću isplaćuje se u skladu sa Odlukom o načinu i postupku ostvarivanja prava uposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine na troškove smještaja, naknadu za odvojeni život i naknadu za privremeno raspoređivanje³⁵. Odredbom članka 18b. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine³⁶ propisano je da stručno osoblje iz članka 17. Zakona o Vijeću ima pravo na troškove za smještaj i odvojeni život u visini propisanoj gore navedenom odlukom, u iznosima za rukovodeće državne službenike definirane člankom 7. stavak (1.) točka a) alineja 2) Zakona o državnoj službi u institucijama BiH³⁷.

Stručno osoblje ima pravo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50 % osnovne mjesečne neto plaće utvrđene Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, a u tijeku 2025. godine visina regresa je isplaćena u rasponu od 1.100 KM do 3.200 KM. Uposlenima na koje se primjenjuje Zakon o

³⁴ Za 93 uposlena koja su razvrstana u kategoriju stručnog osoblja koja primaju plaću u skladu sa Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine,

³⁵ Službeni glasnik BiH, broj 42/12, 78/12, 51/13, 68/18, 79/22 i 24/23

³⁶ Službeni glasnik BiH, broj 90/05, 40/08 – odluka Ustavnog suda, 77/20 i 79/24

³⁷ Službeni glasnik BiH, broj: 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 50/08 – dr. zakon, 43/09, 8/10, 40/12, 93/17 i 18/24-

plaćama i naknadama u institucijama BiH izvršena je isplata regresa za godišnji odmor u skladu sa Odlukom Vijeća ministara BiH u iznosu od 631 KM³⁸.

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine stručno osoblje ima pravo na isplatu jedne osnovne mjesečne plaće kao naknade prilikom odlaska u mirovinu. Međutim, uposleni koji primaju plaću prema Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH imaju pravo na isplatu otpremnine u visini šest ostvarenih neto plaća isplaćenih u prethodnih šest mjeseci ili šest prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u Bosni i Hercegovini ukoliko je to za njih povoljnije. U tekućoj godini u Vijeću nije bilo isplata naknada za otpremnine.

7.2.3. Putni troškovi

Sa 31.12.2025. godine na ime putnih troškova realizirano je 183.520 KM, od čega u zemlji 166.961 KM, a u inozemstvu 16.559 KM. Značajan dio troškova u zemlji se odnosi na troškove članova Vijeća prilikom dolaska na sjednice Vijeća, stegovna povjerenstva, te izvršenje drugih obveza iz nadležnosti Vijeća.

Člankom 9. stavak (3.) Zakona o Vijeću je definirano da Vijeće isplaćuje članu Vijeća naknadu za opravdane putne troškove (koju čine isključivo dnevnice, troškovi prijevoza i troškovi smještaja) nastale u okviru obavljanja njegovih dužnosti u Vijeću, te da će se ista urediti Poslovníkom o radu Vijeća. Nadalje, člankom 32i. Poslovníka o radu Vijeća, je definirano da član Vijeća ostvaruje pravo na naknadu putnih troškova nastalih u okviru obavljanja dužnosti člana Vijeća izvan njegovog mjesta rada, odnosno izvan sjedišta poslodavca u iznosu i na način utvrđen pozitivnim propisima za putne troškove sudaca, tužitelja i određenih kategorija stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini BiH.

Jednom članu Vijeća u punovremenom radnom angažmanu, čije radno mjesto nije u Sarajevu, je i tijekom 2025. godine za razdoblje boravka i rada u sjedištu Vijeća vršena isplata putnih troškova.

Pored dnevnica, pojedinim članovima Vijeća plaća se hotelski smještaj (za razdoblje koji se odnosi na rad u Vijeću) koji je fakturiran od izabranog dobavljača. Članovima Vijeća koji ne koriste hotelski smještaj obračunavaju se uvećane dnevnice od 70 % prema članku 10. stavak (1) Pravilnika o naknadi putnih troškova za službena putovanja sudaca, tužitelja i određenih kategorija stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini BiH.

Prethodnih godina smo ukazivali na potrebu adekvatnog rješavanja pitanja naknade za troškove članova Vijeća koji su u punovremenom radnom angažmanu u Vijeću, a čije radno mjesto nije u sjedištu Vijeća.

Prema raspoloživim informacijama pripremljen je i upućen u proceduru nacrt novog zakona o Vijeću, koji između ostalog, obuhvaća izmjenu u dijelu koji se odnosi na prava članova Vijeća u punovremenom radnom angažmanu, kao i prava ostalih članova Vijeća. Isti je usvojen na 72. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 4.3.2025. godine, i upućen na razmatranje Parlamentarnoj skupštini BiH. Do momenta sačinjavanja ovog izvješća isti nije razmatran.

³⁸ Službeni glasnik BiH, broj: 21/25

Po pitanju potrebe preciznog definiranja uvjeta, postupaka i načina ostvarivanja prava na opravdane putne troškove članova Vijeća u punovremenom radnom angažmanu dali smo preporuku u prethodnom razdoblju, te smo na temelju prethodno prezentiranog ocijenili kako je realiziranje iste u tijeku (redni br.1/2021 u Tablici 2), a što će biti predmetom daljnjeg praćenja do okončanja implementiranja.

7.2.4. Izdaci za uporabu vozila

Ukupni izdaci za uporabu službenih vozila sa 31.12.2025. godine iznose 61.461 KM. Izdaci se odnose na izdatke za gorivo (34.179 KM), materijal i usluge za održavanje vozila (24.419 KM) i osiguranje motornih vozila (2.853 KM).

Prema Pravilniku o uvjetima nabave i načinu uporabe službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine³⁹, Vijeće ima pravo raspolaganja četirima službenim vozilima.

Postupcima revizije je konstatirano kako je Vijeće u tijeku 2025. godine imalo na raspolaganju tri službena vozila i 11 vozila koja su nabavljena iz donatorskih sredstava i klasificirana kao specijalizirana vozila. Prema raspoloživim informacijama, vozila nabavljena iz donatorskih sredstava u razdoblju od 2010. do 2019. godine se koriste za administrativne potrebe tijekom realizacije projekata potpore pravosuđu Bosne i Hercegovine⁴⁰, za prijevoz članova Vijeća i imenovanih osoba Tajništva Vijeća, kao i za ostale službene potrebe Vijeća. Troškovi vezani za uporabu specijaliziranih/doniranih vozila se financiraju iz donatorskih sredstava i proračunskih sredstava.

Pravilnikom o uvjetima nabave i načinu uporabe službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine je definirano da se donirana vozila koriste za administrativne potrebe po osnovu realiziranja namjenskih donatorskih projekata, te da su institucije dužne donijeti interni akt o njihovoj uporabi. Nakon završetka namjenskog projekta, donirana vozila se mogu koristiti za službene potrebe institucije, s tim da institucija ne može prekoračiti ukupan broj vozila utvrđen Pravilnikom.

Odlukom Vijeća o načinu uporabe, broju, nabavi i prodaji službenih specijaliziranih vozila iz prosinca 2021. godine je definirano da se donirana vozila, tijekom trajanja namjenskih donatorskih projekata, mogu koristiti i za svrhe dolaska na posao i odlaska s posla članova Vijeća kako bi se omogućilo njihovo aktivno učešće u radu i realiziranju aktivnosti Vijeća.

Međutim, Pravilnikom o uvjetima nabave i načinu uporabe službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine, nije predviđena uporaba specijaliziranih/doniranih vozila za potrebe dolaska na posao i odlaska s posla kako je uspostavljena praksa u Vijeću.

U rujnu 2024. godine je donesen novi pravilnik o uvjetima nabave i načinu uporabe službenih vozila Vijeća, ali nije donesena nova odluka o načinu uporabe, broju, nabavi i prodaji službenih vozila za specijalizirane namjene kako je to definirano Pravilnikom.

³⁹ Službeni glasnik BiH, broj 34/23 i 84/23

⁴⁰ Vijeće cijeni da svi projekti imaju kontinuitet i da su vezani za izvor financiranja (donatore) bez obzira na to što se svaki projekt odobrava zasebno i ima svoje ograničene rokove trajanja, te može predstavljati nastavak projekta po fazama ili se razlikovati po projektnim zadacima.

Nadalje, Vijeće je u srpnju 2025. godine uputilo akt Vijeću ministara Bosne i Hercegovine sa prijedlogom da donese Odluku o povećanju broja službenih vozila za Vijeće. Predloženo je da Vijeću umjesto tri bude dozvoljeno raspolaganje sa 14 službenih vozila od toga dva vozila niže srednje klase, 10 vozila srednje klase i dva vozila više srednje klase. Vijeće ministara BiH nije razmatralo predmetni prijedlog.

PREPORUKA 1

Vijeće treba internim aktima urediti način uporabe specijaliziranih/doniranih vozila u skladu s Pravilnikom Vijeća ministara o uvjetima nabave i načinu uporabe službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine.

7.2.5. Izdaci za rad upravnog i nadzornog odbora (naknade članovima Vijeća)

Na knjigovodstvenoj poziciji – Izdaci za rad upravnog i nadzornog odbora (konto 613951) je sa 31.12.2025. godine iskazan iznos od 191.154 KM. Odnosi se na isplatu naknada članovima Vijeća za obnašanje dužnosti. Odlukom Vijeća ministara BiH o visini naknada članovima Vijeća⁴¹ je utvrđen mjesečni paušal predsjedniku Vijeća u iznosu od 1.300 KM, a za dva potpredsjednika i člana Vijeća u punovremenom radnom angažmanu u iznosu od 1.000 KM.

Ostali članovi Vijeća čija se plaća i druge naknade osiguravaju iz sredstava proračuna i koji imaju pravo nastaviti primati redovitu plaću i druge naknade kada obnašaju dužnosti u Vijeću, primaju naknadu u iznosu od 200 KM po danu rada, srazmjerno vremenu provedenom na radu za prisustvo sjednicama Vijeća, odnosno u iznosu od 250 KM za članove Vijeća čija se primanja ne osiguravaju iz sredstava proračuna i koji ne mogu nastaviti ostvarivati svoja redovita primanja dok obnašaju dužnosti u Vijeću. Obračun i isplata naknade se vrši tromjesečno, na temelju evidencije o prisustvu na poslu za članove Vijeća koju ovjerava član Vijeća, potpredsjednik i predsjednik Vijeća kao i liste sa specifikacijom i obrazloženjem dolaska članova na sjednice, sastanke povjerenstva, rad u radnim skupinama, rad u Vijeću, intervjui, stegovna povjerenstva, konferencije i drugo.

Prema internim evidencijama Vijeća za 2025. godinu ukupno isplaćene naknade za predsjednika Vijeća iznose 16.735 KM, dok za potpredsjednike i člana u punovremenom radnom angažmanu ukupno iznose 34.100 KM. Za ostale članove Vijeća su isplaćene ukupne naknade u iznosu od 140.319 KM, s tim da se pojedinačne naknade isplaćuju u ovisnosti o broju mjeseci u kojima su obavljane dužnosti člana Vijeća, broju dolazaka i evidentiranih radnih sati (isplate su realizirane u rasponu od 1.300 KM do 20.313 KM).

7.3. Bilanca stanja

U bilanci stanja na 31.12.2025. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 2.686.360 KM. Ukupne obveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 4.404.050 KM.

Značajne stavke bilance stanja odnose se na kratkoročna potraživanja (34.821 KM), neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (2.651.539 KM), obveze prema dobavljačima (680.757 KM), obveze prema uposlenima (1.013.057 KM) i kratkoročna razgraničenja (50.930 KM).

⁴¹ Službeni glasnik BiH, broj 62/10

Bilanca stanja prikazana je u Pravitku III. Izvješća.

U poslovnim knjigama Vijeća nije evidentirano zemljište i zgrada u kojoj je smješteno Vijeće. Odlukom visokog predstavnika⁴² utvrđeno je pravo vlasništva i pravo korištenja zemljišta i zgrada u kompleksu u kojem je smješteno Vijeće. Pravo vlasništva na zgrade, infrastrukturu, pomoćne objekte i zemljište je dodijeljeno Bosni i Hercegovini – zajedničkim institucijama BiH, a pravo korištenja pravosudnim institucijama BiH. Prema raspoloživim informacijama, u prethodnom razdoblju je Ministarstvo pravde BiH Vijeću ministara BiH uputilo prijedlog načina evidentiranja objekata u kojima su smještene pravosudne institucije. Informacija je u prethodnoj godini razmatrana tri puta na Vijeću ministara BiH, ali ista nije usvojena. U tekućem razdoblju se nastavilo sa održavanjem sastanaka sa drugim zainteresiranim institucijama po ovom pitanju u cilju iznalaženja rješenja u pravcu ispravnog evidentiranja zemljišta i zgrada, u kojima su smještene i koje duže vremensko razdoblje održavaju pravosudne institucije sredstvima iz Proračuna institucija BiH.

8. UPOŠLJAVANJE I STATUS UPOSLENIH (ANGAŽIRANIH) OSOBA

U tijeku 2025. godine je 17 osoba zasnovalo radni odnos na neodređeno vrijeme nakon provedene natječajne procedure putem javnog oglasa⁴³ (16 državnih službenika i jedan uposlenik). Od navedenog broja, 11 osoba je prethodno radilo na projektima temeljem ugovora o radu na određeno vrijeme, a dvije osobe su prethodno bile uposlene na neodređeno vrijeme u Vijeću. U Vijeću su na određeno vrijeme zaključeni ugovori o radu sa troje uposlenih.

Prema članku 15. stavak (2.) Zakona o Vijeću, državne službenike u Tajništvu Vijeća imenuje i razrješava povjerenstvo u čijem sastavu je član Vijeća kojeg Vijeće izabere, ravnatelj i zamjenik ravnatelja Tajništva, u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH⁴⁴, a uposlenike Tajništva koji nemaju status državnih službenika imenuje i razrješava povjerenstvo u istom sastavu u skladu sa zakonima Bosne i Hercegovine iz oblasti radnih odnosa.

Na prijedlog ravnatelja, Vijeće odlučuje o prirodi i sadržaju javnog natječaja koji se provodi u skladu s člankom 26. stavak (1.) Zakona o državnoj službi u institucijama BiH.

Vijeće je donijelo Pravilnik o karakteru i sadržaju javnog natječaja za popunjavanje radnih mjesta državnih službenika u Vijeću.⁴⁵

Pravilnikom o radu državnih službenika i uposlenika u Vijeću iz 2014. godine, i njegovim izmjenama iz 2019. godine, utvrđuju se uvjeti i način prijema u radni odnos državnih službenika i uposlenika, premještaj i raspoređivanje, prestanak radnog odnosa i ugovora o radu, prekobrojnost, ocjenjivanje rada, radno vrijeme, odmori i odsustva, plaće i naknade, stručno osposobljavanje i usavršavanje za rad, zaštita prava, kao i stegovna i materijalna odgovornost uposlenih u Vijeću.

⁴² Odluka kojom se utvrđuje pravo vlasništva i pravo korištenja određenih zgrada i zemljišta u kompleksu „Ramiz Salčin“ (bivši „Viktor Bubanj“) u Sarajevu – Službeni glasnik BiH, broj 33/02.

⁴³ Dokumentacija vezana za prijave kandidata na javni oglas, proces evaluacije prijave i ocjenjivanja kandidata je u nadležnosti imenovanog povjerenstva za prijem državnog službenika i uposlenika, te ista nije bila predmetom revizije.

⁴⁴ Službeni glasnik BiH, broj 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 50/08, 43/09, 8/10, 40/12, 93/17 i 18/24

⁴⁵ Službeni glasnik BiH, broj 13/17, 53/19 i 78/22

Vijeće putem Agencije za državnu službu BiH objavljuje javni oglas za prijem državnih službenika i imenuje povjerenstvo za izbor. Nakon provedenog izbornog procesa, povjerenstvo sačinjava listu uspješnih kandidata i dostavlja je na mišljenje Agenciji za državnu službu BiH. Procedura imenovanja za sve radne pozicije državnih službenika u Vijeću je ista kao za rukovodeće državne službenike jer ih ne postavlja Agencija za državnu službu BiH (izuzev slučajeva primjene članka 28. stavak (3) Zakona o državnoj službi BiH).

9. JAVNE NABAVE

Vijeće je donijelo i objavilo Plan javnih nabava za 2025. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavama⁴⁶.

Prema prezentiranim podacima⁴⁷, Vijeće je u 2025. godini provelo 40 postupaka javnih nabava. Od navedenog broja, Vijeće je provelo 23 otvorena postupka u vrijednosti od 900.717 KM, 16 konkurentskih postupaka u vrijednosti od 240.188 KM i 1 ograničeni postupak u vrijednosti od 71.071 KM. Vijeće je putem izravnog sporazuma izvršilo nabave u vrijednosti od 137.875 KM.

U revidiranim postupcima javnih nabava nisu uočeni značajni nedostaci.

10. IT REVIZIJA

IT sustav Vijeća predstavlja ključnu informacijsku infrastrukturu za rad pravosuđa u BiH, koja omogućava jedinstveno vođenje predmeta, povećanje efikasnosti i transparentnosti rada sudova i tužiteljstava te sigurnu obradu podataka u skladu sa zakonskim i međunarodnim standardima. Upravljanje i održavanje sustava vrši Vijeće putem Odjela za IKT, uz potporu eksternih dobavljača i međunarodnih projekata. Razvoj i unapređenje sustava definirani su Srednjoročnom strategijom razvoja Pravosudnog informacijskog sustava BiH (PIS) 2023.–2025. godine i akcijskim planom.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu definirane su nadležnosti Odjela za IKT, uključujući razvoj i održavanje softverskih i hardverskih sustava, baza podataka i sigurnosnih mehanizama. Vijeće se suočava sa nedostatkom kadra u ovom odjelu. Od sistematizirana 33 radna mjesta popunjeno je 15. Dodatno ograničenje predstavlja smanjenje međunarodne financijske potpore, posebno od strane Europske unije, zbog čega se dio financiranja planira iz proračunskih sredstava, koja često nisu pravodobno raspoloživa iz razloga funkcioniranja institucija BiH na temelju odluka o privremenom financiranju duže razdoblje tijekom fiskalne godine.

U oblasti upravljanja raspoloživim osobljem nije uspostavljen formalni plan obuke IT osoblja, već se edukacije organiziraju prema trenutačnim tehnološkim potrebama. Također, ne postoji integralni Disaster Recovery i Business Continuity plan, već postoje posebni tehnički naputci koji opisuju pojedine segmente Disaster Recovery⁴⁸ plana. Izrada cjelovitog DR/Business Continuity plana u Vijeću je u tijeku.

⁴⁶ Službeni glasnik BiH, broj 39/14, 59/22 i 50/24

⁴⁷ Podaci iz sustava e-nabave u iznosima bez PDV-a.

⁴⁸ Oporavak od neočekivanih događaja u funkcioniranju PIS sustava i strategija brzog djelovanja u cilju zaštite podataka kao i brzog uspostavljanja nastavka funkcioniranja sustava.

Vijeće ministara BiH je u studenom 2024. godine odobrilo višegodišnji projekat „Nadogradnja pravosudnog informacijskog sustava BiH“ za razdoblje 2025.–2027. godine, procijenjene vrijednosti 3.372.000 KM. Međutim, zbog kašnjenja u donošenju Zakona o proračunu institucija BiH, planirana sredstva za aktivnosti u 2025. godini nisu realizirana te su prenesena u 2026. godinu, što je usporilo planiranu dinamiku ovog višegodišnjeg projekta⁴⁹.

Smatramo kako je pitanje osiguranja neometanog funkcioniranja pravosudnog informacijskog sustava od primarne važnosti za provedbu zakonskog djelokruga institucija sudbene vlasti na svim razinama u BiH. Također, od važnosti je i donošenje formalnog plana stručnog usavršavanja IT osoblja te izrada i implementiranje integralnog Disaster Recovery i Business Continuity plana. Pored navedenog, skrećemo pozornost na potrebu intenziviranja aktivnosti na realiziranju višegodišnjeg projekta u skladu sa Odlukom Vijeća ministara BiH glede definirane dinamike realiziranja istog.

⁴⁹ Službeni glasnik BiH, broj 88/24

11. KOMENTARI VIJEĆA NA NACRT IZVJEŠĆA

Vijeće je u ostavljenom roku dostavilo komentare na Nacrt izvješća o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu. U komentarima su za određeni broj preporuka ponovljene konstatacije koje su nam prezentirane tijekom revizije, ali nisu dostavljene nove činjenice ili dokazi koji bi utjecali na promjenu nalaza i danih preporuka. Prihvaćeni su komentari koji se odnose na numeričke pokazatelje u dijelu bruto plaća i naknada i sukladno tome izvršene su potrebne korekcije.

Detaljno objašnjenje komentara koji nisu prihvaćeni dano je u odgovoru na dostavljene komentare na Nacrt izvješća o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu, koji je dostavljen rukovodstvu Vijeća uz konačno izvješće o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

Reviziju u Vijeću za 2025. godinu obavili su: Nada Laco – voditelj tima, Lutvija Šrndić – član tima, Koviljka Kenjić – član tima, Sadmir Teskeredžić – član tima, Jovana Jošilo – član tima i Nerman Velić – član tima.

**Voditelj tima za
finansijsku reviziju**

Nada Laco, v. r.

**Rukovoditelj Odjela za
finansijsku reviziju**

Nermin Hamzagić, v. r.

Broj: 03-16-1-875/26

Privici

Privitak I. – Pregled prihoda i primitaka za 2025. godinu

Privitak II. – Pregled rashoda proračuna za 2025. godinu

Privitak III. – Bilanca stanja na 31.12.2025. godine

Privitak I.

Pregled prihoda i primitaka za 2025. godinu

Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine

Opis	Planirani iznos u proračunu	Izmjene i dopune	Ukupni planirani iznos	Ostvareni iznos	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	0	0	0	4.003	
Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih tečajnih razlika	0	0	0	0	
Naknade i pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga	0	0	0	4.003	
Novčane kazne (neporezne prirode)	0	0	0	0	
2. Tekući transferi i donacije	0	0	0	4.944.295	
Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija – donacije iz inozemstva	0	0	0	4.944.295	
Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	0	0	0	0	
Domaće donacije	0	0	0	0	
3. Kapitalni primici	0	0	0	0	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	
Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	0	0	0	4.948.298	

Pregled rashoda proračuna za 2025. godinu

Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun	Izvršenje proračuna	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	10.727.000	181.100	10.908.100	9.409.718	89
Bruto plaće i naknade	7.520.000	-45.000	7.475.000	6.944.837	93
Naknade troškova uposlenih	588.000	177.327	765.327	733.802	96
Putni troškovi	180.000	35.000	215.000	183.520	85
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	62.000	5.000	67.000	62.161	93
Izdaci za energiju i komunalne usluge	190.000	5.000	195.000	186.980	96
Nabava materijala	62.000	0	62.000	41.137	66
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	71.000	0	71.000	45.465	64
Unajmljivanje imovine i opreme	1.000	0	1.000	73	7
Izdaci za tekuće održavanje	1.281.000	3.773	1.284.773	804.231	73
Izdaci za osiguranje	59.000	0	59.000	51.009	86
Ugovorene i druge posebne usluge	713.000	0	713.000	356.503	64

2. Kapitalni izdaci	1.227.000	0	1.227.000	180.979	45
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	1.227.000	0	1.227.000	180.979	45
Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	0	0	0	0	

3. Tekući grantovi	200.000	0	200.000	0	0
Kapitalni transferi drugim razinama vlasti	200.000	0	200.000	0	
	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	12.154.000	181.100	12.335.100	9.590.697	86

5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0

6. Novčane donacije	0	7.280.052	7.280.052	4.394.888	60
0112510 SWISS - Jačanje kapaciteta tužiteljstva u BiH		457.787	457.787	426.164	93
0112520 ICEA III - Unapređenje efikasnosti sudova faza III		1.075.054	1.075.054	693.872	65
0112560 JCB - Jačanje kapaciteta pravosuđa BiH		800.796	800.796	520.907	65
0112580 IPA2019 - EU potpora reformama pravosuđa u BiH - fond 10		65	65	65	100
0112580 IPA2019 - EU potpora reformama pravosuđa u BiH - fond 30		1.147.123	1.147.123	1.147.123	100
0112590 IPA RZ 2022- Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH		734.933	734.933	417.394	57
0112610 IPA 2022 – EU potpora reformama pravosuđa u BiH – faza XII - fond 10		1.655	1.655	1.655	100
0112610 IPA 2022 – EU potpora reformama pravosuđa u BiH – faza XII - fond 30		716.099	716.099	716.099	100
1301010 IPA 2022 - EU potpora reformama pravosuđa u BiH - Bridge	0	2.346.541	2.346.541	471.611	20

7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
	0	0	0	0	

8. Ukupno (4+5+6+7)	12.154.000	7.461.152	19.615.152	13.985.585	71
----------------------------	-------------------	------------------	-------------------	-------------------	-----------

Bilanca stanja na 31.12.2025. godine

Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine

Opis	31.12.2025.	31.12.2024.	Postotak (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	34.821	64.897	54
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	34.821	64.897	54
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
2. Stalna sredstva	2.651.539	3.480.217	76
Stalna sredstva	28.761.941	28.688.021	100
Ispravka vrijednosti	26.110.401	25.207.804	104
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	2.651.539	3.480.217	76
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	2.686.360	3.545.114	76
3. Kratkoročne obveze i razgraničenja	1.752.511	1.811.713	97
Kratkoročne tekuće obveze	688.524	845.147	81
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obveze prema uposlenima	1.013.057	966.566	105
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	50.930	0	
4. Dugoročne obveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	2.651.539	3.480.217	76
Izvori sredstava	2.651.539	3.480.217	76
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	4.404.050	5.291.930	83

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stavak 4., napomenuto je da bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežena** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sustava Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo financija i trezora na razini Proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežena.