



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

АГЕНЦИЈЕ ЗА ПРЕВЕНЦИЈУ КОРУПЦИЈЕ И КООРДИНАЦИЈУ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ЗА 2025. ГОДИНУ



Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	2
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	4
II	РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2025. ГОДИНУ	6
III	ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ	6
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ	6
2.	КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ	6
3.	МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ	7
4.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА	7
5.	НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ	8
6.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	9
7.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	10
7.1.	Преглед расхода и издатака из буџета	10
7.1.1.	Бруто плате	11
7.1.2.	Издаци за рад комисије	11
7.2.	Биланс стања	12
8.	ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА	12
8.1.	Испуњавање услова за пензионисање	12
8.2.	Обављање послова другог радног мјеста	13
9.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	13
10.	КОМЕНТАРИ АГЕНЦИЈЕ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА	14
	ПРИЛОЗИ	14

I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу обављене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Обавили смо ревизију финансијских извјештаја **Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције** (у даљем тексту: Агенција) који обухватају: биланс стања на 31.12.2025. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања по врстама и пројектима, преглед дознака из текуће резерве буџета, те анализу извршења буџета – текстуални дио, за годину која завршава на тај дан.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Агенције приказују истинито и фер, у свим значајним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2025. године, те приходе и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине¹ и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)². Наше одговорности према ISSAI стандардима су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Агенције у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Агенције је одговорно за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања на нивоу

¹ Службени гласник БиХ, број 12/06

² Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквир професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).

институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за састављање и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји.

Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједе основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Агенције за 2025. годину, обавили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Агенције за 2025. годину у складу су, у свим значајним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према овом стандарду су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Агенције у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Агенције је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, у свим значајним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Агенције, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима



који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 23.6.2026. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с. р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неџад Хајтић, с. р.

**ЗАМЈЕНИЦА
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неда Мочевић

II РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2025. ГОДИНУ

Извјештајем о обављеној ревизији за 2025. годину обухваћене су двије препоруке. Прва препорука је дата у сегменту исплата накнада за рад у управним одборима и другим радним тијелима. Друга препорука је дата у сегменту обављања послова упражњеног радног мјеста по овлашћењу. Обје дате препоруке су нове и односе се на усклађеност.

III ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) обавила је финансијску ревизију за 2025. годину која обухвата ревизију финансијских извјештаја Агенције и, у вези с истом, ревизију усклађености.

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији Агенције за 2025. годину су, поред мишљења независног ревизора и резимеа датих препорука за 2025. годину, презентовани предмет и циљ ревизије, коришћени критеријуми, као и методе и поступци ревизије. Такође, оцијењена је реализација препорука из претходних извјештаја и презентовани су детаљни ревизорски налази и дате препоруке.

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Агенције за 2025. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе, и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједина значајна погрешна приказивања могу остати неоткривена.

2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

Наиме, за обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2025. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
 - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
 - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
 - Инструкције о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март, април – јун, јул – септембар и октобар – децембар 2025. године
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ
- Закон о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције.

3. МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ

Финансијска ревизија је проведена у складу с донесеним годишњим планом у двије фазе, односно обављањем претходне и завршне ревизије у периоду између октобра 2025. године и маја 2026. године. У складу с предметом финансијске ревизије и методологијом рада Канцеларије за ревизију која се базира на Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI), сагледана је презентована документација и информације о пословању Агенције, утврђена су подручја ризика и оцијењено је функционисање система интерних контрола по појединим процесима ради одређивања ревизионог приступа. На бази узорка је извршен увид у књиговодствену документацију о насталим пословним догађајима евидентираним у пословним књигама Агенције. Испитана је досљедност примјене законских прописа, те правила, процедура и других интерних аката који су везани за финансијско пословање Агенције. Обављени су разговори с руководством Агенције и другим запосленицима у циљу прибављања образложења одговорних лица у вези с пословним догађајима који су били предметом ревизије.

4. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

У претходним извјештајима о обављеној финансијској ревизији Агенције Канцеларија за ревизију је дала препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости.

Током обављања ревизије за 2025. годину оцијенили смо да је у Агенција од укупно четири претходно дате препоруке, за три препоруке реализација у току, а једна препорука се није могла оцијенити у ревидираном периоду.



У наредној табели приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Број преп.	Оцјена реализације препоруке из претходних извјештаја	Статус
1/2024	Агенција је предузимала активности, како би се у Закону о платама и накнадама у институцијама БиХ дефинисао платни разред и припадајући коефицијент за обрачун плате директора и његових замјеника. Упућен је допис Министарству финансија и трезора, међутим, одговор на исти није добијен.	●
2/2024	Агенција је у 2025. години обавијестила Комисију за избор и праћење рада Агенције о статусу замјеника директора, информишући је да је замјеник директора у 10. мјесецу 2024. године напунио 65. година живота. Међутим, конкретне активности по овом питању нису предузете.	●
3/2023	Агенција ни у 2025. години није вршила набавку службених возила тако да препорука дата у погледу поштовања активне и правичне конкуренције не може бити оцијењена у ревидираном периоду.	Ⓜ
1/2020	Агенција је предузимала активности на развоју и унапређењу система финансијског управљања и контроле, није успостављен систем извјештавања руководства о проведеним активностима у вези с финансијским управљањем и контролом.	●

Статус: ● препорука чија је реализација у току³, Ⓜ препорука која није могла бити оцијењена у ревидираном периоду⁴.

5. НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Агенција је основана Законом о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције⁵. Агенција је независна и самостална управна организација, која за свој рад одговара Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине. Према одредбама наведеног закона, Агенција је, између осталог, надлежна за израду Стратегије за борбу против корупције и Акционог плана за превенцију корупције те координацију и надзор над њиховим провођењем; координацију рада јавних институција у сузбијању корупције и сукоба интереса; прописивање јединствене методологије за прикупљање података о имовинском стању јавних службеника; поступање по запримљеним притужбама с индицијама коруптивног понашања у складу с важећим прописима; праћење ефеката примјене закона и подзаконских аката којима је циљ превенција корупције и давање мишљења и инструкција по питању њихове примјене; прописивање јединствене методологије и смјерница за израду планова интегритета и пружање помоћи свим јавним институцијама у провођењу тих планова и друге послове повезане с превенцијом корупције. Законом је дефинисано да Агенцијом руководи директор који има два замјеника. Директора и замјеника директора именује Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, по проведеном јавном конкурс, а на приједлог посебне комисије за избор и праћење рада Агенције. Директор и замјеник директора именују се на мандат од пет година са могућношћу поновног избора.

³ У току је реализација активности те стога у овом извјештају није дата нова препорука, али је дат опис стања и проведених активности.

⁴ Препорука није могла бити оцијењена у овом циклусу ревизије, али ће бити оцијењена кад се за то стекну услови.

⁵ Службени гласник БиХ, број: 103/09 и 58/13

Правилником о унутрашњој организацији Агенције⁶ систематизована су радна мјеста за 41 извршиоца. Послови из надлежности Агенција обављају се у пет организационих јединица и то: три сектора и два одјељења. На 31.12.2025. године у Агенцији је било запослено 30 лица. Директор Агенције је претходне године поднио оставку те је у децембру 2024. године разријешен дужности директора. Комисија за избор и праћење рада Агенције је у мају 2025. године је објавила јавни конкурс за именовање директора, међутим, конкурсна процедура није окончана до момента обављања завршне ревизије (април 2026. године). Замјеници директора су именовани у јулу 2022. године⁷ на мандат од пет година. Један замјеник директора Агенције је у октобру 2024. године напунио 65 година живота и још увијек је у радном односу у Агенцији (више информација у тачки 8.1. Извјештаја).

6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Агенција је одговорна за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Финансијско управљање и контрола: Закон о финансирању институција БиХ⁸ уређује област финансијског управљања и контроле. Овим законом финансијско управљање и контрола дефинисано је као свеобухватан систем политика, процедура и активности који успоставља и за који је одговоран руководилац институције. Систем финансијског управљања и контроле заснива се на управљању ризицима и пружа разумно увјеравање да ће циљеви институције бити остварени на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин. Агенција је претходне година сачинила мапу пословних процеса и донијела Правилник о финансијском управљању и контроли. У 2025. години је донесена одлука о провођењу управљања ризицима у Агенцији, провођене су и друге активности по питању успостављања и развоја система финансијског управљања и контроле. Међутим, за 2025. годину није сачињен Акциони план развоја система финансијског управљања и контроле у Агенцији нити је успостављен систем извјештавања руководства о проведеним активностима у вези с финансијским управљањем и контролом. Агенција је Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ⁹ доставила Годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле за 2025. годину.

По питању развоја и унапређења система финансијског управљања и контроле дали смо препоруку у претходном периоду, те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализација исте у току (препука број 1/2020 у Табели 1), а што ће бити предметом даљег праћења до окончања реализације.

⁶ Акт број: 05-02-3-488-1/15 од 20.8.2015. године

⁷ Службени гласник БиХ, број 50/22

⁸ Службени гласник БиХ, број: 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13, 38/22 и 44/25

⁹ Наведена јединица има обавезу сачињавати и Савјету министара БиХ достављати консолидовани годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ који садржи информације о степену успостављања, напретку, стању и активностима које су у извјештајном периоду реализоване у области развоја система интерних финансијских контрола, као и о плановима за будући развој система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ.

7. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Агенција је сачинила Годишњи финансијски извјештај за 2025. годину и доставила га надлежним органима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року. Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су сачињени према Правилнику о финансијском извјештавању институција БиХ¹⁰. Годишњи финансијски извјештај Агенције потписала су оба замјеника директора. И осталу финансијску документацију, према усменом договору замјеника директора потписују оба замјеника.

7.1. Преглед расхода и издатака из буџета

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2025. годину¹¹, Агенцији су одобрена средства у укупном износу од 2.214.000 КМ (текући издаци 2.171.000 КМ и капитални издаци 43.000 КМ)¹². Такође, поменути закон је одобрено 33 запослених у Агенцији. Поред законом одобрених средстава, Агенција је на располагању имала и средства текуће резерве одобрене на основу Одлуке о одобравању средстава текуће резерве за исплату једнократне новчане помоћи запосленим у институцијама БиХ¹³. Средства су одобрена у износу од 50.310 КМ за исплату бруто накнаде за 30 запослених. Према наведеном, Агенција је у 2025. години располагала средствима у укупном износу од 2.264.310 КМ.

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама, у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 1.804.562 КМ, што је за 459.748 КМ мање у односу на расположиви буџет за 2025. годину.

Вриједносно значајни расходи односе се на: бруто плате и накнаде (1.361.316 КМ)¹⁴, накнаде трошкова запослених (226.619 КМ), уговорене и друге услуге (93.711 КМ) и набавку опреме (42.168 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Прилогу I Извјештаја.

У даљем тексту наводимо налазе ревизије, стање по процесима за које су дате препоруке у ранијем периоду чија реализација је у току, као и одређена објелодањивања чињеница о организацији рада у финансијском пословању агенције.

¹⁰ Службени гласник БиХ, број 14/26

¹¹ Службени гласник БиХ, број 70/25

¹² До усвајања буџета за 2025. годину, Агенција је располагала средствима одобреним према појединачним инструкцијама о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март 2025. године, број: 05-16-2-7582-1/24 од 17.12.2024. године, за период април – јун 2025. године, број: 05-02-2-2225-1/25 од 24.3.2025. године, период јул – септембар 2025. године, број: 05-02-2-4036-1/25 од 20.6.2025. године и период октобар – децембар 2025. године, број: 05-02-2-5606-1/25 од 24.9.2025. године које је донио министар финансија и трезора Босне и Херцеговине.

¹³ Службени гласник БиХ, број 72/25

¹⁴ Просјечан број запослених у 2025. години за које су исплаћене бруто плате био је 30.

7.1.1. Бруто плате

Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ није дефинисано који коефицијент се примјењује за обрачун плате директора и замјеника директора Агенције. Констатовано је да се плате директора и замјеника директора обрачунавају на основу рјешења о разврставању у платни разред по којима је директор разврстан у платни разред А3, коефицијент 7,50, а замјеници директора у платни разред А4, коефицијент 7,00. Разврставање у платне разреде извршено је 2011. године на основу Обавијести Министарства финансија и трезора БиХ¹⁵ којом су им утврђени наведени платни разреди – коефицијенти. Агенција је у септембру 2025. године од надлежног министарства финансија и трезора БиХ захтјевом¹⁶ затражила да се приликом прве интервенције на наведеном закону предузму потребне активности да се чињенично стање о платном разреду и припадајућем коефицијенту текстуално наведе. До обављања завршне ревизије, март 2026. године, Агенција није запримила одговор Министарства финансија БиХ о предузетим активностима поводом предметног захтјева.

По питању дефинисања платних разреда и припадајућих коефицијената директора и замјеника директора у Закону о платама и накнадама у институцијама БиХ дали смо препоруку, те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализација исте у току (број препоруке 1/2024 у Табели 2), а што ће бити предмет даљег праћења до окончања имплементације.

7.1.2. Издаци за рад комисије

Издаци по основу накнада за рад чланова Комисије за одлучивање о сукобу интереса у институцијама на нивоу БиХ (у даљем тексту: Комисија) реализовани су у нето износу од 48.266 КМ (бруто 65.080 КМ). Исплата накнаде вршена је за седам чланова.

Закон о спречавању сукоба интереса у институцијама на нивоу БиХ прописује да Агенција обезбјеђује обављање стручних, административних и материјално-финансијских послова за потребе Комисије, те друге неопходне организационе и техничке услове за рад Комисије. Такође је дефинисано да члан Комисије има право на мјесечну накнаду за рад у Комисији у складу са чланом 7. став (1) Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ¹⁷. Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ, чланом 39, дефинисане су надлежне институције које доносе подзаконски акт којим се утврђује накнада за рад у управним одборима, надзорним и другим радним тијелима. Накнада за рад чланова Комисије исплаћује се на основу одлуке коју је донио директор Агенције.¹⁸ Узимајући у обзир одредбе члана 39. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ може се закључити да исти не препознаје могућност доношења одлуке о накнади члановима Комисије од стране директора Агенције.

¹⁵ Акт број: 08-02-2-6147-2/11 од 19.9.2011. године

¹⁶ Акт број: 07-16-6-560-9/24/ С.В. од 19.9.2025. године

¹⁷ У висини основице за обрачун плате

¹⁸ Акт број: 07-02-1-506-5/24 од 20.12.2024. године и 07-02-1-506-8/24 (С.В.) од 13.6.2025. године

ПРЕПОРУКА 1

Агенција је дужна у складу са важећим прописима припремити и доставити приједлог одлуке о висини накнаде за рад чланова Комисије за одлучивање о сукобу интереса у институцијама БиХ надлежној институцији, ради доношења одлуке којом ће се дефинисати предметна накнада.

7.2. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2025. године исказана су укупна средства у износу од 184.239 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 252.879 КМ. Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (184.239 КМ), краткорочне текуће обавезе (26.472 КМ) и краткорочна разграничења (42.168 КМ).

Биланс стања приказан је у Прилогу II Извјештаја.

8. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА**8.1. Испуњавање услова за пензионисање**

Законом о раду у институцијама БиХ¹⁹ прописано је да радни однос престаје по сили закона кад запосленик наврши 65 година живота и најмање 20 година стажа осигурања или 40 година стажа осигурања, независно од година живота – даном доношења рјешења. Законом о Агенцији прописано је да приједлог за разрешење директора подноси Комисија за избор и праћење рада Агенције. Прописани су случајеви када се поступак разрешења покреће, међутим, међу истим није наведен случај престанка радног односа због стицања услова за пензионисање. Замјеник директора је у октобру 2024. године напунио 65 година живота и још увијек је у радном односу. Агенција је у марту 2025. године доставила надлежној комисији за избор и праћење рада Агенције Информацију из службене евиденције²⁰ у којој их информисе о годинама живота замјеника директора. Управни инспекторат Министарства правде БиХ је у септембру, по закључку Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, затражио податке о запосленим у Агенцији који су испунили услове за пензионисање по било ком основу (65 година живота или 40 година стажа), а још увијек су у радном односу. Агенција је доставила тражене податке наводећи да је лице које тренутно обавља функцију замјеника навршило 65 година живота, чиме је експлицитно стекло један од услова за пензионисање.

Надаље, позивајући се на закључак Комисије за праћење рада Агенције у децембру је Министарству правде БиХ, Управној инспекцији, упућен допис са молбом за препоруке или конкретне смјернице које Агенција треба да предузме у погледу регулисања статуса именованог замјеника директора. До окончања процеса завршне ревизије (март 2026. године) повратну информацију Агенција није добила.

¹⁹ Службени гласник БиХ, број: 26/04, 7/05, 48/05, 50/08, 60/10, 32/13, 93/17, 59/22 и 88/23

²⁰ Акт број: 02-14-2-458-2/24 од 4.3.2025. године

По питању информисања надлежних институција у вези са статусом замјеника директора дали смо препоруку у претходној години, те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализација исте у току (број препоруке 2/2024 у Табели 2), а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

8.2. Обављање послова другог радног мјеста

Агенција је на основу члана 61. и 62. Закона о управи²¹ донијела Рјешење о давању овлашћења²² за два помоћника да привремено обављају послове и задатке који спадају у надлежност Сектора за правне, кадровске опште и финансијско-материјалне послове, уз обавезу да исти унутар наведеног сектора интерно уреде распоред и начин коришћења потребних корисничких налога. У образложењу предметног рјешења Агенција наводи да је радно мјесто руководиоца државног службеника помоћника директора у наведеном сектору упражњено те да постоји објективна потреба за обављање одређених послова.

Одредбама Закона о државној служби у институцијама БиХ²³ и Правилника о условима и начину обављања интерних конкурса, интерних и екстерних премјештаја државних службеника у институцијама БиХ²⁴, регулисан је начин распоређивања државних службеника на радна мјеста. Наведеним законским одредбама није предвиђена могућност да се рјешењем руководиоца институције државни службеници могу распоређивати на друга радна мјеста. Обављање послова руководиоца послова на наведени начин није прихватљива пракса.

ПРЕПОРУКА 2

Агенција је дужна обезбиједити да се послови упражњених радних мјеста државних службеника обављају у складу са Законом о државној служби у институцијама БиХ и другим подзаконским актима.

9. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Агенција је донијела и објавила План јавних набавки за 2025. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама.

Према презентованим подацима²⁵, Агенција је у 2025. години провела два конкурентска поступка укупне вриједности 40.549 КМ²⁶, док је путем директних споразума извршила набавке и услуге у вриједности од 28.392 КМ. У ревидираним поступцима јавних набавки нису уочени значајнији недостаци.

²¹ Службени гласник БиХ, бр.: 32/02, 102/09 и 72/17)

²² Акт број: 07-34-2-372-1/25 (С.В.) од 1.8.2025. године

²³ Службени гласник БиХ, бр.: 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/2004, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 50/08, 43/09, 8/10, 40/12, 93/17 и 18/24)

²⁴ Службени гласник БиХ, број 62/10, 30/14 и 38/17)

²⁵ Подаци из достављених извјештаја из Информационог система е-набавке

²⁶ Сви износи наведени у тачки 9. Јавне набавке су без ПДВ-а



10. КОМЕНТАРИ АГЕНЦИЈЕ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Агенција у остављеном року није доставила коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину, тако да овај извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину.

Ревизију у Агенцији за 2025. годину обавили су: Наташа Павловић – вођа тима, Дарија Дандић – члан тима и Јована Јошило – члан тима.

**Вођа тима за
финансијску ревизију**

Наташа Павловић, с. р.

**Руководилац Одјељења за
финансијску ревизију**

Нермин Хамзагић, с. р.

Број: 03-16-1-817/26

Прилози

Прилог I – Преглед расхода буџета за 2025. годину

Прилог II – Биланс стања на 31.12.2025. године

Преглед расхода буџета за 2025. годину

Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	2.171.000	50.310	2.221.310	1.762.395	79
Бруто плате и накнаде	1.608.000	0	1.608.000	1.361.316	85
Накнаде трошкова запослених	215.000	50.310	265.310	226.619	85
Путни трошкови	30.000	0	30.000	16.089	54
Издаци телефонских и поштанских услуга	22.000	0	22.000	15.599	71
Издаци за енергију и комуналне услуге	0	0	0	0	
Набавка материјала	25.000	0	25.000	10.383	42
Издаци за услуге превоза и горива	20.000	0	20.000	6.206	31
Унајмљивање имовине и опреме	30.000	0	30.000	13.875	46
Издаци за текуће одржавање	21.000	0	21.000	14.241	68
Издаци за осигурање	6.000	0	6.000	4.354	73
Уговорене и друге посебне услуге	194.000	0	194.000	93.711	48
2. Капитални издаци	43.000	0	43.000	42.168	98
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	43.000	0	43.000	42.168	98
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња (1+2+3)	2.214.000	50.310	2.264.310	1.804.562	80
5. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Новчане донације	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Програми посебне намјене	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Укупно (4+5+6+7)	2.214.000	50.310	2.264.310	1.804.562	80

Биланс стања на 31.12.2025. године

Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције

Опис	31.12.2025.	31.12.2024.	Проценат (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	0	8.554	0
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	0	8.554	0
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	184.239	228.996	80
Стална средства	505.972	548.766	92
Исправка вриједности	321.733	319.770	101
Неотписана вриједност сталних средстава	184.239	228.996	80
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	184.239	237.550	78
3. Краткорочне обавезе и разграничења	68.640	162.652	42
Краткорочне текуће обавезе	26.472	27.819	95
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	0	127.833	0
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	42.168	7.000	602
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	184.239	228.996	80
Извори средстава	184.239	228.996	80
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	252.879	391.648	65

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.