



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

ИНСТИТУТА ЗА МЕТРОЛОГИЈУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2025. ГОДИНУ



Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	2
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	4
II	РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2025. ГОДИНУ	6
III	ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ	7
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ	7
2.	КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ	7
3.	МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ	8
4.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА	8
5.	НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ	9
6.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	12
7.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	13
7.1.	Преглед прихода и примитака	13
7.1.1.	Приходи од пружања јавних услуга	14
7.2.	Преглед расхода и издатака из буџета	15
7.2.1.	Издаци за стручно образовање	16
7.3.	Биланс стања	16
7.3.1.	Попис средстава	17
8.	ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА	18
8.1.	Запошљавање на одређено вријеме	18
9.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	19
10.	КОМЕНТАРИ ИНСТИТУТА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА	21
	ПРИЛОЗИ	21

I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу обављене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Обавили смо ревизију финансијских извјештаја **Института за метрологију Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Институт) који обухватају: биланс стања на 31.12.2025. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања по врстама и пројектима, преглед дознака из текуће резерве буџета, те анализу извршења буџета – текстуални дио, за годину која завршава на тај дан.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Института приказују истинито и фер, у свим значајним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2025. године, те приходе и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с примјенивим оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине¹ и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)². Наше одговорности према ISSAI стандардима су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Института у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

¹ Службени гласник БиХ, број 12/06

² Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквир професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Института је одговорно за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за састављање и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе јесу ли финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донесене на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједе основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и одражавају ли финансијски извјештаји трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези с, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Института за 2025. годину, обавили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Института за 2025. годину у складу су, у свим значајним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према овом стандарду су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Института у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Скретање пажње³

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на следеће:

- *неусклађеност Правилника о унутрашњој организацији с одлукама Савјета министара БиХ (тачка 5. Извјештаја).*

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Института је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврховито и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе јесу ли активности, финансијске трансакције и информације, у свим значајним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује

³ Одјељак којим ревизор скреће пажњу корисницима извјештаја на питања која су презентована или објелодањена у информацијама везаним за предмет ревизије, а која су, према ревизоровој професионалној просудби, јако важна за разумијевање таквих информација од стране корисника извјештаја; у ревизионој пракси овај одјељак се назива још и 'истицање питања'.



обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе користе ли се средства за одговарајуће намјене и је ли пословање Института, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 24. 6. 2026. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с. р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неџад Хајтић, с. р.

**ЗАМЈЕНИЦА
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неда Мочевић

II РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2025. ГОДИНУ

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину дато је осам нових препорука. Од укупног броја датих препорука, једна препорука⁴ се односи на финансијске извјештаје и на усклађеност, а остале на усклађеност.

У табели која слиједи приказан је резиме датих препорука, док су детаљни налази презентовани по процесима у оквиру појединачних тачака Извјештаја.

Табела 1. Резиме датих препорука за 2025. годину

Бр. преп.	Текст препоруке	Статус препоруке
1	Препоручује се Институту преиспитивање правног основа Одлуке о висини цијена лабораторијских услуга која је у примјени, те обезбјеђивање њеног усклађивања с важећим подзаконским актима.	Н
2	Потребно је да Институт у уговорима закљученим с именованим лабораторијама јасно и прецизно дефинише заштитне мјере у случају кашњења у плаћању уговорених обавеза, у циљу заштите интереса Института.	Н
3	Препоручујемо Институту да приликом одабира семинара, које организују специјализоване фирме из Босне и Херцеговине, преферира локације у земљи у циљу рационализације издатака по наведеном основу.	Н
4	Потребно је да Институт заузме проактиван став према надлежним органима како би се покренуле активности на укњижењу власништва над простором који Институт користи од оснивања.	Н
5	Потребно је да Институт предузме активности по питању истеклих уговора и опреме Института дате на коришћење трећим лицима, а све у циљу заштите имовине Института и обезбјеђења њеног правилног и законитог управљања.	Н
6	Институт је дужан попуњавање упражњених радних мјеста државних службеника на одређено вријеме проводити у складу са законским одредбама којима је уређено запошљавање у институцијама БиХ.	Н
7	Институт је дужан поступати у складу са захтјевима из тендерске документације у погледу рокова за достављање банкарске гаранције за уредно извршење уговора.	Н
8	Институт је дужан извршити подјелу на лотове приликом набавке канцеларијског материјала и тонера како би се обезбиједила правична конкуренција за све потенцијалне понуђаче.	Н

Статус: Н-нова, П-поновљена

Осим наведеног, у Извјештају је обрађено и пет препорука чија је реализација, у 2025. години, оцијењена као реализација у току, а које ће и даље бити предмет праћења⁵.

⁴ Број 2

⁵ Видјети табелу број 2. у тачки 4. Извјештаја

III ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) обавила је финансијску ревизију за 2025. годину која обухвата ревизију финансијских извјештаја Института и, у вези с истом, ревизију усклађености.

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији Института за 2025. годину су, поред мишљења независног ревизора и резимеа датих препорука за 2025. годину, презентовани предмет и циљ ревизије, коришћени критеријуми, као и методе и поступци ревизије. Такође, оцијењена је реализација препорука из претходних извјештаја и презентовани су детаљни ревизорски налази и дате препоруке.

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Института за 2025. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе, и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједина значајна погрешна приказивања могу остати неоткривена.

2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило јесу ли предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

Наиме, за обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2025. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
 - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
 - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ

- Инструкције о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март, април – јун, јул – септембар и октобар – децембар 2025. године
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ.

3. МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ

Финансијска ревизија је проведена у складу с донесеним годишњим планом у двије фазе, односно обављањем претходне и завршне ревизије у периоду између октобра 2025. године и маја 2026. године. У складу с предметом финансијске ревизије и методологијом рада Канцеларије за ревизију која се базира на Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI), сагледана је презентована документација и информације о пословању Института, утврђена су подручја ризика и оцијењено је функционисање система интерних контрола по појединим процесима ради одређивања ревизионог приступа. На бази узорка је извршен увид у књиговодствену документацију о насталим пословним догађајима евидентираним у пословним књигама Института. Испитана је досљедност примјене законских прописа, те правила, процедура и других интерних аката који су везани за финансијско пословање Института. Обављени су разговори с руководством Института и другим запосленицима у циљу прибављања образложења одговорних лица у вези с пословним догађајима који су били предметом ревизије.

4. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

У претходним извјештајима о обављеној финансијској ревизији Института Канцеларија за ревизију је дала препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости.

Током обављања ревизије за 2025. годину оцијенили смо да је Институт од укупно 13 претходно датих препорука, реализовао пет, за пет препорука реализација је у току, док за три препоруке нисмо могли дати оцјену реализације у ревидираном периоду.

У наредној табели приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 2. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Број преп.	Оцјена реализације препоруке из претходних извјештаја	Статус
1/2024	Институт је благовремено доставио одговор о предузетим активностима у складу с чланом 16. тачка 3. Закона о ревизији институција БиХ.	
2/2024	Институт је дјелимично унаприједио систем интерних контрола обрачуна путних трошкова, међутим, уз одређени број налога за службено путовање није приложена потпуна документација.	



Број преп.	Оцјена реализације препоруке из претходних извјештаја	Статус
3/2024	Институт је током године предузимао активности у циљу рјешавања обрачуна трошкова комуналних услуга у закупљеним просторима, али се окончање истих очекује у наредном периоду.	●
4/2024	У 2025. години Институт је ставио ван снаге постојећа рјешења о напредовању у више унутрашње платне разреде којим је омогућено напредовање више пута на основу стицања вишег степена научног звања.	✓
5/2024	Институт је у 2025. години постао власник донираног средства које је у претходној години било дато на коришћење и евидентирано као средство Института прије формалног стицања власништва.	✓
6/2024	Институт је провео све активности и пред билансне радње како би се обезбиједило да попис обавеза буде извршен у складу с важећим прописима.	✓
7/2024	Институт је предузео активности везано за отпис сталних средстава и попис властитих и туђих сталних средстава, али још увијек постоји потреба за унапређењем овог процеса као и предузимања даљих радњи на утврђивању сталних средстава закуподавца.	●
8/2024	Током године Институт је предузимао активности на покретању набавки у складу с Планом набавки при чему је мањи број набавки покренут с одређеним кашњењем.	●
1/2023	Институт је ускладио описе послова радних мјеста с Комисијом за анализу истих Министарства правде БиХ те је у процесу прибављања мишљења других надлежних институција.	●
3/2023	У 2025. години није било случајева пријема лица на запосленичка радна мјеста (ССС) на одређено вријеме дуже од три мјесеца без расписивања јавног конкурса.	✓
4/2023	У текућој години Институт није имао случајеве враћања руководећег државног службеника на претходно радно мјесто те нисмо били у могућности оцијенити реализацију дате препоруке.	Ⓜ
3/2022	Институт није вршио набавку службених возила у текућој години те нисмо могли оцијенити реализацију дате препоруке, а која се односи на активну конкуренцију на тржишту.	Ⓜ
4/2022	Институт није вршио набавку службених возила у текућој години те нисмо могли оцијенити реализацију дате препоруке у вези с досљедном примјеном правилника.	Ⓜ

Статус: ✓ реализована препорука⁶, ● препорука чија је реализација у току⁷, Ⓜ препорука која није могла бити оцијењена у ревидираном периоду⁸.

5. НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Институт за метрологију је државни метролошки институт Босне и Херцеговине који дјелује као самостална државна управна организација Савјета министара БиХ. Основан је Законом о оснивању Института за метрологију Босне и Херцеговине⁹. Институт је надлежан да у подручју научне, индустријске и законске метрологије припрема нацрте законских аката и других прописа из домена своје надлежности, остварује еталонску базу на нивоу државних еталона, предлаже развојне пројекте, успоставља, именује и надзире

⁶ Реализоване су активности наведене у препоруци.

⁷ У току је реализација активности те стога у овом извјештају није дата нова препорука, али је дат опис стања и проведених активности.

⁸ Препорука није могла бити оцијењена у овом циклусу ревизије, али ће бити оцијењена кад се за то стекну услови.

⁹ Службени гласник БиХ, број 43/04

метролошке лабораторије, врши калибрацију еталона (мјерила), референтних материјала и опреме коју користе институције у ентитетима за метрологију итд.

Савјет министара БиХ, а по претходно прибављеном мишљењу Агенције за државну службу БиХ, је именовао руководеће државне службенике Института на мандатни период од пет година. Директорица Института је именована 26.6.2023. године¹⁰, а замјеник директорице 18.10.2023. године¹¹.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији Института из 2006. године уређен је начин рада и руковођења те опис радних мјеста државних службеника и запосленика. Правилником су систематизована радна мјеста за 72 извршиоца. На 31.12.2025. године попуњено је 58 радних мјеста.

Важећи правилник Института још увијек није усклађен с Одлуком о принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ¹² и Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ¹³ иако је рок за усклађивање истекао крајем априла 2014. године.

Након вишегодишње израде Приједлога правилника и његовог упућивања на усвајање Савјету министара БиХ¹⁴, избором новог руководства Институт је приступио изради новог приједлога описа послова радних мјеста. Исти је почетком септембра 2024. године достављен Комисији за анализу радних мјеста Министарства правде БиХ на мишљење и даљи поступак.

У јануару 2025. године Институт је запримио мишљење Комисије за анализу радних мјеста на описе послова радних мјеста, којим је Приједлог правилника враћен на дораду уз сугестије за усклађивање с чланом 34. Одлуке о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова у институцијама БиХ¹⁵. Институт је након тога започео активности на усклађивању описа послова према достављеним сугестијама. У наставку активности, Институт је Комисији за анализу радних мјеста доставио кориговане описе радних мјеста у мају, септембру и октобру 2025. године, с циљем финализације текста Правилника и његовог упућивања у процедуру усвајања.

Министарство правде БиХ је почетком новембра 2025. године обавијестило Институт да Комисија неће трећи пут разматрати достављене описе послова радних мјеста у институцији која је прва два пута добила негативно мишљење, док је истовремено констатовано да без обзира што Комисија не може дати званично мишљење кориговани описи послова радних мјеста су правилно састављени. Међутим, до окончања ревизије (април 2026. године) Институт није прибавио мишљења осталих надлежних институција.

¹⁰ Службени гласник БиХ, број 49/23

¹¹ Службени гласник БиХ, број 75/23

¹² Службени гласник БиХ, број 30/13

¹³ Службени гласник БиХ, број 30/13, 67/15 и 51/18

¹⁴ Приједлог правилника Института је у 2021. години два пута био на дневном реду сједнице Савјета министара БиХ, исти није разматран. Савјет министара БиХ је 3.3.2022. године обавијестио Институт да је Приједлог правилника о унутрашњој организацији Института разматран те да исти није добио потребну већину. Институт је потом израдио нови текст Приједлога правилника те у новембру 2022. године доставио Приједлог описа послова радних мјеста Комисији за анализу радних мјеста у Министарству правде БиХ који је повучен ради избора новог руководства и одређивања да се приступи изради новог приједлога правилника.

¹⁵ Наведени члан се односи на неправилност приједлога описа послова

Слиједом наведеног, Правилник Института још увијек није усклађен с важећим одлукама, те није окончана процедура његовог усвајања.

По питању усклађивања Правилника о унутрашњој организацији с важећим одлукама Савјета министара БиХ дали смо препоруку у претходном периоду те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализација исте у току (преорука број 1/2023 у Табели 2), а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

Законом о метрологији БиХ¹⁶ прописано је да усмјеравање развоја дјелатности Института обавља Савјет за метрологију, као стручно савјетодавно тијело при чему број чланова није дефинисан. Чланове Савјета именује Савјет министара БиХ на приједлог директора Института и ентитетских метролошких институција у Федерацији БиХ и Републици Српској. Претходни сазив Савјета именован је 22.10.2020. године на мандат од четири године и бројао је 15 чланова, без права на новчану накнаду. Пословником о раду Савјета из 2021. године прописано је одржавање сједница најмање два пута годишње, а по потреби и чешће. У 2024. години одржана је посљедња сједница Савјета.

Институт је у марту 2024. године, након прибављених мишљења Уреда за законодавство БиХ и Министарства финансија и трезора БиХ, доставио Приједлог одлуке о измјени Одлуке о именовању чланова Савјета за метрологију Савјету министара БиХ, којим се врши замјена чланова којима је истекао мандат или су отишли у пензију. Савјет министара БиХ је на 58. сједници, одржаној крајем августа 2024. године, разматрао Приједлог те заузео став да се о истом неће очитовати, уз образложење скорог истека мандата свих чланова Савјета. Истодобно је Институт задужен да правовремено покрене процедуру именовања новог савјета.

Након истека мандата свих чланова, Институт је 18.2.2025. године израдио нови приједлог одлуке о именовању чланова Савјета¹⁷, којим је смањен број чланова на девет, те исти доставио на мишљење Уреду за законодавство БиХ и Министарству финансија и трезора БиХ. Након заprimљених мишљења надлежних институција Институт је 9.4.2025. године, уз прихваћене сугестије, упутио нови приједлог одлуке Савјету министара БиХ, који га је на 79. сједници, одржаној 27.5.2025. године, вратио на дораду због непропорционалне националне заступљености.

Слиједом наведеног, Институт је у јулу и септембру 2025. године затражио доставу нових приједлога чланова од надлежних ентитетских институција, међутим, приједлози Владе Федерације БиХ (у име Завода за метрологију ФБиХ) нису достављени, унаточ упућеној ургенцији у јулу 2025. године.

Због немогућности комплетирања приједлога, Институт је у јануару 2026. године обавијестио Генерални секретаријат Савјета министара БиХ да није у могућности упутити нови текст приједлога одлуке у даљу процедуру, након чега је материјал повучен из даљег разматрања. Коначно, у марту 2026. године Институт је заприимио приједлог свих чланова

¹⁶ Службени гласник БиХ, број 19/01

¹⁷ Поред смањеног броја чланова, новим приједлогом одлуке предвиђено је и да ће се посебном одлуком прописати новчана накнада за рад чланова Савјета.

Савјета за метрологију, те се Приједлог одлуке о именовању чланова тренутно налази на е-консултацијама.

6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Институт је одговоран за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Финансијско управљање и контрола:

Закон о финансирању институција БиХ¹⁸ уређује подручје финансијског управљања и контроле. Овим законом, финансијско управљање и контрола дефинисано је као свеобухватан систем политика, процедура и активности који успоставља и за који је одговоран руководилац институције. Систем финансијског управљања и контроле заснива се на управљању ризицима и пружа разумно увјеравање да ће циљеви институције бити остварени на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

Институт је донио основне документе за успостављање система финансијског управљања и контроле у складу са Законом о финансирању институција БиХ, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. У 2025. години извршено је ажурирање Регистра ризика.

Институт је Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ¹⁹ доставио Годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле за 2025. годину.

Функционисање система интерних контрола:

На основу проведене ревизије смо утврдили да систем интерних контрола у Институту није на задовољавајућем нивоу у појединим сегментима и процесима, с обзиром на то да су констатовани одређени недостаци и слабости (приходи, годишњи попис, запошљавање на одређено вријеме, јавне набавке и др.), а што је детаљно описано у појединачним тачкама Извјештаја. За унапређење процеса смо дали одговарајуће препоруке, а Институт је дужан уложити додатне напоре како би се исте реализовале.

Надаље, поступцима ревизије смо уочили мање слабости у функционисању интерних контрола у Институту које се односе на следеће:

Увидом у документацију путних налога за иностранство констатовано је да још увијек у одређеним случајевима нису приложене агенде уз позивна писма као информација које представља основу за правилан и тачан обрачун дневница. У односу на претходну годину Институт је смањио број путних налога уз које нису приложене агенде, међутим, још увијек

¹⁸ Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13, 38/22 и 44/25

¹⁹ Наведена јединица има обавезу сачињавати и Савјету министара БиХ достављати консолидовани годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ који садржи информације о степену успостављања, напретку, стању и активностима које су у извјештајном периоду реализоване у подручју развоја система интерних финансијских контрола, као и о плановима за будући развој система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ.

има простора за унапређење процеса контроле прилагања потпуне документације након повратка са службеног пута.

Правилником о службеним путовањима у Институту из марта 2022. године дефинисано је да је уз налог за службено путовање потребно приложити документацију из које је видљива спецификација трошкова које сноси организатор.

По питању унапређења начина правдања путних налога и прилагања потпуне документације дали смо препоруку у претходној години те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализација исте у току (препука број 2/2024 у Табели 2), а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

Интерне контроле у подручју обрачуна трошкова електричне енергије и комуналних услуга за закупљене пословне просторе још увијек нису у потпуности успостављене. У циљу прецизнијег дефинисања обрачуна режијских трошкова које сноси Институт, током године остварена је комуникација са закуподавцима ради благовременог уговарања и јасног утврђивања начина обрачуна наведених трошкова. Започете активности Институт планира наставити и у наредном периоду, с циљем успостављања неопходних контролних механизма којим би се потврдила стварна потрошња Института у закупљеним просторима.

По питању успостављања интерних контрола у вези с трошковима електричне енергије и комуналних услуга у просторијама које Институт користи на основу закупа дали смо препоруку у претходном периоду те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализација исте у току (препука број 3/2024 у Табели 2), а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

7. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Институт је сачинио Годишњи финансијски извјештај за 2025. годину и доставио га надлежним органима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року. Институт је извршио накнадну корекцију финансијског извјештаја у дијелу обрасца Биланса стања, обрасца 1 – Преглед прихода и примитака те обрасца 2 – Преглед расхода те исту доставио Министарству финансија и трезора БиХ 20.3.2026. године.

Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су сачињени према Правилнику о финансијском извјештавању институција БиХ²⁰.

7.1. Преглед прихода и примитака

Укупно остварени приходи и примици по економским категоријама, у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године, исказани су у износу 1.132.955 КМ, што је за 383.955 КМ више у односу на приходе и примитке планиране за 2025. годину.

²⁰ Службени гласник БиХ, број 14/26

Приходи се односе на: приходе од пружања јавних услуга (975.697 КМ)²¹, приходе од текућих трансфера из иностранства – донације²² (135.233 КМ) и остале приходе у износу (22.025 КМ).

Институт дио прихода остварује на основу пружања властитих услуга, а дио на основу верификације мјерила које обављају именоване лабораторије²³.

Преглед прихода и примитака приказан је у Прилогу I Извјештаја.

7.1.1. Приходи од пружања јавних услуга

У 2025. години Институт је донио двије одлуке о висини цијена лабораторијских услуга²⁴. У одлукама се наводи да директор Института доноси одлуку на основу члана 9. став 2. Закона о оснивању Института за метрологију²⁵, а у вези са одредбама члана 4. став (3) Уредбе о висини и начину плаћања услуга Института²⁶ којом је прописано да накнаде не укључују таксе које се плаћају у складу са важећим законима и подзаконским актима.

Увидом у документацију утврдили смо да је у важећој уредби из 2023. године изостављена одредба која је била садржана у претходној уредби из 2014. године, а којом је било прописано да се за услуге које нису наведене у Тарифи, накнаде обрачунавају према утрошеним радним сатима у складу с посебном одлуком директора Института. Како наведена одредба није пренесена у текст новодонесене уредбе, настала је формална неусклађеност између донесених одлука Института и важећег подзаконског акта.

Слиједом наведеног, позивање у одлукама на члан 4. став (3) важеће уредбе није засновано у дијелу који се односи на овлашћење директора за доношење посебне одлуке о висини накнада, с обзиром на то да наведена одредба Уредбе уређује искључиво питање такси које се плаћају у складу с важећим законима и подзаконским актима.

Такође, задњом одлуком од 5.12.2025. године дефинисано је да одлука ступа на снагу даном доношења, а да се примјењује од 1.6.2025. године, што подразумијева ретроактивну примјену Одлуке.

Напомињемо да је чланом 43. Закона о метрологији БиХ²⁷ прописано да директор Института уз консултације са Савјетом доноси и издаје уредбу са тарифом о висини и начину плаћања услуга које Институт пружа трећим лицима.

²¹ Властити приходи од пружања јавних услуга 964.157 КМ и приходи од административних такси 11.540 КМ

²² Институт је имао на располагању средства донација на име пројекта „Европски програм за истраживање и иновације у метрологији“. У 2025. години средства су реализована у износу од 97.097 КМ.

²³ Констатовано је да су остварени приходи од пружања јавних услуга у 2025. години већи за 57.772 КМ у односу на претходну годину (остварени приходи од пружања јавних услуга у 2024. години су били 917.925 КМ, док су у 2025. години 975.697 КМ).

²⁴ Одлука број: 01-02-2-АШ-533-1/25 од 29.5.2025. године (доношењем ове одлуке престала је да важи Одлука од 19.10.2023. године) и Одлука број 01-02-2-АШ-1186-1/25 од 5.12.2025. године са ажурираним анексом (доношењем ове Одлуке престала је да важи Одлука од 29.5.2025. године)

²⁵ Службени гласник БиХ број 43/04

²⁶ Службени гласник БиХ број 71/23

²⁷ Службени гласник БиХ, број 19/01

ПРЕПОРУКА 1

Препоручује се Институту преиспитивање правног основа Одлуке о висини цијена лабораторијских услуга која је у примјени, те обезбјеђивање њеног усклађивања с важећим подзаконским актима.

Процесом ревизије је констатовано да су двије именоване лабораторије у јануару 2026. године извршиле уплату по испостављеним предрачунима за посљедњи квартал 2025. године, иако су према закљученим уговорима биле обавезне извршити уплату најкасније до 31.12.2025. године. У складу с наведеним, приход на основу ових предрачуна у укупном износу од 80.081 КМ исказан је у 2026. години. Иако је Институт у више наврата упућивао ургенције за измирење обавеза по испостављеним предрачунима, констатовано је да уговорима закљученим са именованим лабораторијама нису дефинисане заштитне мјере у случају кашњења плаћања.

ПРЕПОРУКА 2

Потребно је да Институт у уговорима закљученим с именованим лабораторијама јасно и прецизно дефинише заштитне мјере у случају кашњења у плаћању уговорених обавеза, у циљу заштите интереса Института.

7.2. Преглед расхода и издатака из буџета

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2025. годину²⁸, Институту су одобрена средства у укупном износу од 3.904.000 КМ (текући издаци 3.564.000 КМ и капитални издаци 340.000 КМ)²⁹. Такође, споменутим законом је одобрено 59 запослених у Институту.

Током године извршена су усклађивања буџета која се односе на следеће:

- средства новчаних донација пренесена из претходног периода у износу од 222.361 КМ и уплаћена у текућој години у износу од 135.233 КМ;
- средства одобрена из текуће резерве у износу од 93.723 КМ за исплату једнократне новчане помоћи запосленима у институцијама Босне и Херцеговине по Одлуци Савјета министара БиХ³⁰.

Према наведеном, Институт је у 2025. години располагао средствима у укупном износу од 4.355.317 КМ.

Институт је извршио реструктурисање расхода буџета које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ. Реструктурисање расхода је извршено у укупном износу од 104.000 КМ.

²⁸ Службени гласник БиХ, број 70/25

²⁹ До усвајања буџета за 2025. годину, Институт је располагао средствима одобреним према појединачним инструкцијама о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март 2024. године, број: 05-16-2-7582-1/24 од 17.12.2024. године, за период април – јун 2025. године, број: 05-02-2-2225-1/25 од 24.3.2025. године, период јул – септембар 2025. године, број: 05-02-2-4036-1/25 од 20.6.2025. године и период октобар – децембар, број: 05-02-2-5606-1/25 од 24.9.2025. године које је донио министар финансија и трезора Босне и Херцеговине.

³⁰ Службени гласник БиХ, број 72/25

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама – збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 3.611.805 КМ, што је за 743.512 КМ мање у односу на расположиви (кориговани) буџет за 2025. годину.

Вриједносно значајни расходи односе се на: бруто плате (2.002.523 КМ)³¹, накнаде трошкова запослених (360.699 КМ), путне трошкове (80.058 КМ), издатке за енергију и комуналне услуге (114.714 КМ), набавку материјала (73.336 КМ), унајмљивање имовине и опреме (495.452 КМ)³², уговорене услуге (105.922 КМ), капиталне издатке (179.983 КМ) и новчане донације (97.097 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Прилогу II Извјештаја.

У даљем тексту наводимо налазе ревизије и стање по процесима за које су дате препоруке у ранијем периоду чија реализација је у току.

7.2.1. Издаци за стручно образовање

Издаци за услуге одржавања конвенција и образовања остварени су у износу од 8.594 КМ и односе се, између осталог, на плаћене котизације за едукације запослених Института одржане изван Босне и Херцеговине (Република Хрватска), у организацији специјализованих фирми за едукацију из БиХ. Теме обухваћене едукацијама односиле су се на канцеларијско и архивско пословање у дигиталном окружењу, интегритет и лидерство као основу кредибилног, одговорног и савременог пословања, заштиту личних података, квалитетну пословну комуникацију те ефикасан тимски рад.

Поред исплаћених трошкова котизација, исплаћени су и трошкови службеног путовања тако да је за предметне намјене реализовано укупно 10.248 КМ. Иако се приликом планирања водило рачуна о расположивости средстава за ове намјене, није нам презентована документација која би указивала на анализу доступности обука истих или сличних тема у земљи и иностранству.

ПРЕПОРУКА 3

Препоручујемо Институту да приликом одабира семинара, које организују специјализоване фирме из Босне и Херцеговине, преферира локације у земљи у циљу рационализације издатака по наведеном основу.

7.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2025. године исказана су укупна средства у износу од 1.627.970 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 1.894.832 КМ.

³¹ Просјечан број запослених у 2025. години за које су исплаћене бруто плате био је 56.

³² Наведени издаци се односе се на мјесечне издатке у износу од 37.553 КМ за закуп пословног простора у Сарајеву укупне површине 1.500 м² укључујући и четири гаражна мјеста и 3.735 КМ за простор у Бањој Луци укупне површине 150 м².

Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (1.627.970 КМ), краткорочне текуће обавезе (99.787 КМ) и краткорочна разграничења (167.000 КМ).

Биланс стања приказан је у Прилогу III Извјештаја.

7.3.1. Попис средстава

На основу документације о извршеном попису сталних средстава утврђено је да су пописана стална средства у власништву Института, као и дио туђих сталних средстава која се налазе у просторијама Института. Активности на утврђивању и усклађивању стварног стања преосталих средстава у власништву закупаоца, још су у току, те се на основу успостављене комуникације са закупаоцем очекује коначно рјешавање наведеног питања у наредном периоду.

По питању провођења пописа сталних средстава на основу претходно презентованог и предузетих активности на унапређењу пописа сталних средстава оцијенили смо да је реализација исте у току (препорука број 7/2024 у Табели 2), а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

Увидом у књиговодствене евиденције утврђено је да Институт на конту 011211 – Зграде није евидентирао зграду/простор у Сарајеву који користи од оснивања Института³³. На основу коришћења предметног простора Институт не плаћа закупнину, док власништво над зградом/простором још увијек није правно ријешено. Према расположивим информацијама, очекује се да би власништво над наведеном некретнином требало припасти Институту. Током ревизије Институт је презентовао земљишно књижни извадак из 2009. године, у којем је наведено да је објект уписан као државно власништво, уз ознаку колективног органа управљања: Контрола за мјере и драгоцјене метале, Завод за пољопривредна истраживања НР БиХ и Завод за Агропедологију НР БиХ.

ПРЕПОРУКА 4

Потребно је да Институт заузме проактиван став према надлежним органима како би се покренуле активности на укњижењу власништва над простором који Институт користи од оснивања.

Комисија за попис је у извјештају о попису констатовала да су у вриједност сталних средстава укључена и стална средства која се налазе на коришћењу код трећих лица у укупној набавној вриједности од 3.922.894 КМ као и да је сачињен списак свих сталних средстава уступљених на коришћење трећим лицима. Према наведеном списку опрему Института користи девет правних лица³⁴.

Увидом у презентоване уговоре закључене између Института и корисника опреме констатовали смо да се ради о опреми која је донирана Институту, а која је уступљена на коришћење правним лицима у претходном периоду. Уговори о коришћењу опреме

³³ Просторије у улици Долина број 6, Сарајево

³⁴ Институт презентовао уговоре за осам правних лица

закључени су углавном на периоду од десет година при чему је за одређени број уговора утврђено да им је истекао период важења.

ПРЕПОРУКА 5

Потребно је да Институт предузме активности по питању истеклих уговора и опреме Института дате на коришћење трећим лицима, а све у циљу заштите имовине Института и обезбјеђења њеног правилног и законитог управљања.

8. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА

8.1. Запошљавање на одређено вријеме

Законом о државној служби у институцијама БиХ³⁵, чланом 28а, дефинисано је да ако у институцији постоји упражњено радно мјесто државног службеника које је у складу с потребама рада неопходно хитно попунити, а интерна попуна радног мјеста није могућа, институција може то радно мјесто попунити запошљавањем лица у складу са Законом о раду у институцијама Босне и Херцеговине у статусу запосленика, уз претходно прибављену сагласност Агенције за државну службу БиХ. Законом о раду у институцијама БиХ³⁶ је омогућен пријем у радни однос запосленика на одређено вријеме до три мјесеца без расписивања јавног огласа, када због хитности обављања посла, изненадног повећања обима посла или изненадног одсуства запосленика није могуће правовремено провести јавни оглас.

Институт је у 2025. години за потребе обављање послова радних мјеста државних службеника ангажовао четири лица, са којима су закључена по три узастопна уговора о раду на одређено вријеме, сваки на период до три мјесеца. Наведени уговори закључивани су без прекида радног односа између појединих уговора и без расписивања јавног огласа за исте. Агенција за државну службу БиХ у предметним поступцима дала је по једну сагласност за закључивање уговора о раду на одређено вријеме на период до три мјесеца.

Након истека првобитно датих сагласности на период од три мјесеца, Институт није подносио нови захтјев за сагласност Агенцији за државну службу БиХ, што је образложено садржајем достављеног одговора Агенције. Наиме, Институт се обратио Агенцији за државну службу БиХ са захтјевом за давање сагласности за продужење уговора о раду за једно лице након истека три мјесеца рада при чему је Агенција као одговор доставила мишљење Министарства правде БиХ³⁷.

И поред презентованог мишљења Министарства правде БиХ, уз претходно презентоване чињенице, сматрамо да Институт није поступио у складу с одредбама Закона о државној служби у институцијама БиХ, будући да је извршио запошљавање на радно мјесто

³⁵ Службени гласник БиХ, бр. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12, 93/17 и 18/24

³⁶ Службени гласник БиХ, број 26/04, 7/05, 48/05, 50/08, 60/10 32/13, 93/17, 59/22 и 88/23

³⁷ Мишљење број: 09-02-4-8432/18 од 24.9.2018. године којим је наведено да је институција дужна затражити сагласност од Агенције за државну службу БиХ до три мјесеца без расписивања јавног огласа у случају хитности, а након тога није прописана обавеза институције да се траже нове или посебне сагласности у случајевима када је ријеч о запошљавању истог лица, на исто радно мјесто, у оквирима законског максимума.

државног службеника на одређено вријеме у трајању дужем од три мјесеца без расписивања јавног огласа.

Такође је утврђено да су три лица прије заснивања радног односа на одређено радно вријеме претходно већ била ангажована у Институту по различитим основама и то као приправници, по уговору о дјелу или на основу замјене запосленог лица на породичном одсуству на основу сагласности Агенције за државну службу БиХ. Наведена лица су наконведеног јавног огласа током године примљена на неодређено радно вријеме на радна мјеста државних службеника на која су претходно била ангажована по уговору о раду на одређено радно вријеме. На основу увида у евиденције о присутности на раду констатовано је да су два лица током периода ангажмана на одређено вријеме била евидентирана у другим одсјецима Института због чега се не може потврдити хитност запошљавања на радним мјестима за која је Институт тражио и добио сагласност Агенције за државну службу БиХ.

ПРЕПОРУКА 6

Институт је дужан попуњавање упражњених радних мјеста државних службеника на одређено вријеме проводити у складу са законским одредбама којима је уређено запошљавање у институцијама БиХ.

9. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Институт је донио и објавио План јавних набавки за 2025. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама³⁸.

Према презентованим подацима³⁹, Институт је у 2025. години провео два отворена поступка у вриједности од 200.463 КМ и седам конкурентских поступака у вриједности од 67.929 КМ. Институт је путем директних споразума извршио набавке у вриједности од 148.649 КМ.

Наводимо опште недостатке уочене током ревизије поступака јавних набавки:

Ревизијом је утврђено да је Институт током 2025. године у већем броју случајева правовремено покретао поступке јавних набавки у складу с Планом набавки. Међутим, код мањег броја поступака (нпр. набавка лабораторијског потрошног материја, услуга штампања верификацијских наљепница и услуга калибрације) уочено је кашњење у њиховом покретању.

По питању покретања и провођења набавки у складу с Планом набавки дали смо препоруку у претходном периоду те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализација исте у току (препорука број 8/2024 у Табели 2), а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

³⁸ Службени гласник БиХ, број 39/14, 59/22 и 50/24

³⁹ Подаци из система е-набавка (износи без ПДВ-а)

На основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке лабораторијске опреме проведен је отворени поступак јавне набавке укупне процијењене вриједности 249.748 КМ без ПДВ-а, подијељен у четири лота. За лот 1 – лабораторијска опрема за лабораториј за вријеме и фреквенцију уговор је закључен 29. 12. 2025. године у износу од 130.470 КМ без ПДВ-а, с уговореним роком испоруке од 365 дана. Институт је тендерском документацијом предвидио достављање банкарске гаранције за уредно извршење уговора коју је добављач доставио изван дефинисаног рока⁴⁰. Иако је, тендерском документацијом дефинисано да ће се у том случају уговор сматрати ништавним, уговор је и даље на снази.

ПРЕПОРУКА 7

Институт је дужан поступати у складу са захтјевима из тендерске документације у погледу рокова за достављање банкарске гаранције за уредно извршење уговора.

Утврђено је и да је Институт путем конкурентског поступка провео набавку канцеларијског материјала у укупној вриједности од 13.850 КМ без ПДВ-а. Предметна набавка није подијељена на лотове, а истом су обухваћени и канцеларијски материјал и тонери што за посљедицу може имати ограничавање конкуренције међу потенцијалним понуђачима. На основуведеног поступка Институт је почетком априла закључио уговор о набавци с роком важења до 31.12.2025. године и истим је уговорена сукцесивна испорука робе.

ПРЕПОРУКА 8

Институт је дужан извршити подјелу на лотове приликом набавке канцеларијског материјала и тонера како би се обезбиједила правична конкуренција за све потенцијалне понуђаче.

⁴⁰ Уговор је закључен 29.12.2025. године, а изабрани понуђач је 17.3.2026. године доставио банкарску гаранцију

10. КОМЕНТАРИ ИНСТИТУТА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Институт је у остављеном року доставио коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину. У достављеним коментарима очитовао се на све налазе и препоруке из Нацрта извјештаја, при чему се најзначајнији дио коментара односио на препоруке везане за дефинисање заштитних мјера у случају кашњења плаћања именованих лабораторија те на издатке за стручно образовање.

С обзиром на то да нису достављени нови докази и чињенице које нам нису биле познате приликом сачињавања Извјештаја, коначан извјештај о обављеној финансијској ревизији Института за 2025. годину није измијењен у односу на Нацрт извјештаја.

Детаљно појашњење коментара дато је у одговору на достављене коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној ревизији, који је достављен руководству Института уз коначан извјештај о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину.

Ревизију у Институту за 2025. годину обавили су: Ивана Јурчевић – вођа тима, Аида Селимовић – члан тима и Ивона Беус – члан тима.

**Вођа тима за
финансијску ревизију**

Ивана Јурчевић, с. р.

**Руководилац Одјељења за
финансијску ревизију**

мр сс. Фатима Механовић, с. р.

Број: 05-16-1-819/26

Прилози

Прилог I – Преглед прихода и примитака за 2025. годину

Прилог II – Преглед расхода буџета за 2025. годину

Прилог III – Биланс стања на 31.12.2025. године

Преглед прихода и примитака за 2025. годину

Институт за метрологију Босне и Херцеговине

Опис	Планирани износ у буџету	Измјене и допуне	Укупни планирани износ	Остварени износ	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Непорески приходи	630.000	0	630.000	997.722	158
Приходи од предузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	0	0	0	0	
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	630.000	0	630.000	997.722	158
Новчане казне (непореске природе)	0	0	0	0	
2. Текући трансфери и донације	119.000	0	119.000	135.233	114
Примљени текући трансфери од иностраних влада и међународних организација – донације из иностранства	119.000	0	119.000	135.233	114
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	0	0	0	0	
Домаће донације	0	0	0	0	
3. Капитални примици	0	0	0	0	
Капитални примици од продаје сталних средстава	0	0	0	0	
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
4. Укупни приходи и примици (1+2+3)	749.000	0	749.000	1.132.955	151

Преглед расхода буџета за 2025. годину

Институт за метрологију Босне и Херцеговине

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	3.564.000	93.723	3.657.723	3.334.725	91
Бруто плате и накнаде	2.206.000	-20.000	2.186.000	2.002.523	92
Накнаде трошкова запослених	305.000	93.723	398.723	360.699	90
Путни трошкови	70.000	15.000	85.000	80.058	94
Издаци телефонских и поштанских услуга	22.000	2.000	24.000	22.801	95
Издаци за енергију и комуналне услуге	86.000	30.000	116.000	114.714	99
Набавка материјала	45.000	30.000	75.000	73.336	98
Издаци за усл. превоза и горива	20.000	4.000	24.000	19.848	83
Унајмљивање имовине и опреме	496.000	0	496.000	495.452	100
Издаци за текуће одржавање	196.000	-84.000	112.000	57.695	52
Издаци за осигурање	3.000	0	3.000	1.677	56
Уговорене и друге посебне услуге	115.000	23.000	138.000	105.922	77
2. Капитални издаци	340.000	0	340.000	179.983	53
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	340.000	0	340.000	179.983	53
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња(1+2+3)	3.904.000	93.723	3.997.723	3.514.708	88
5. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Новчане донације	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Програми посебне намјене	0	357.594	357.594	97.097	27
Програми посебне намјене EURAMET	0	357.594	357.594	97.097	27
8. Укупно (4+5+6+7)	3.904.000	451.317	4.355.317	3.611.805	83

Биланс стања на 31.12.2025. године

Институт за метрологију Босне и Херцеговине

Опис	31.12.2025.	31.12.2024.	Проценат (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	0	0	
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	0	0	
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	1.627.970	1.964.832	83
Стална средства	17.358.989	17.117.711	101
Исправка вриједности	15.731.019	15.152.879	104
Неотписана вриједност сталних средстава	1.627.970	1.964.832	83
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	1.627.970	1.964.832	83
3. Краткорочне обавезе и разграничења	266.862	478.363	56
Краткорочне текуће обавезе	99.787	96.945	103
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	75	183.748	0
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	167.000	197.670	84
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	1.627.970	1.964.832	83
Извори средстава	1.627.970	1.964.832	83
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	1.894.832	2.443.195	78

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.