



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

ФОНДА ЗА ПОВРАТАК БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2025. ГОДИНУ



Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	2
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	5
II	РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2025. ГОДИНУ	7
III	ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ	7
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ	7
2.	КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ	7
3.	МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ	8
4.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА	9
5.	НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ	9
5.1.	Активности из оквира надлежности рада Фонда	10
6.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	13
7.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	13
7.1.	Преглед прихода и примитака	13
7.2.	Преглед расхода и издатака из буџета	14
7.3.	Биланс стања	15
7.3.1.	Краткорочна потраживања	15
8.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	16
9.	СУДСКИ СПОРОВИ	16
10.	КОМЕНТАРИ ФОНДА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА	17
ПРИЛОЗИ		17

I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу обављене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Обавили смо ревизију финансијских извјештаја **Фонда за повратак Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Фонд) који обухватају: биланс стања на 31.12.2025. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања по врстама и пројектима, преглед дознака из текуће резерве буџета, те анализу исказа – текстуални дио, за годину која завршава на тај дан.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Фонда приказују истинито и фер, у свим значајним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2025. године, те приходе и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања.

Оснoв за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине¹ и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)². Наше одговорности према ISSAI стандардима су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Фонда у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

¹ Службени гласник БиХ, број 12/06

² Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквира професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједо основ за наше мишљење.

Скретање пажње³

Не изражавајући резерву на мишљење о финансијским извјештајима, скрећемо пажњу на следеће:

- *неевидентирање потраживања по основу удружених средстава по Споразуму и Анексу споразума у 2025. години (тачка 7.3.1. Извјештаја).*

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Фонда је одговорно за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за састављање и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

³ Одјељак којим ревизор скреће пажњу корисницима извјештаја на питања која су презентована или објелодањена у информацијама везаним за предмет ревизије, а која су, према ревизоровој професионалној просудби, јако важна за разумијевање таквих информација од стране корисника извјештаја; у ревизионој пракси овај одјељак се назива још и 'истицање питања'.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједо основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Фонда за 2025. годину, обавили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Фонда за 2025. годину у складу су, у свим значајним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према овом стандарду су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Фонда у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Фонда је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, у свим значајним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства



користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Фонда, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 7. 7. 2026. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с. р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неџад Хајтић, с. р.

**ЗАМЈЕНИЦА
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неда Мочевић

II РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2025. ГОДИНУ

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину обухваћене су двије препоруке. Прва препорука је дата у сегменту наплате неизмирених обавеза и односи се на финансијске извјештаје. Наведена препорука је поновљена јер нису предузете све активности на реализацији претходно дате препоруке по наведеном основу. Друга препорука је дата у сегменту потраживања, а односи се на финансијске извјештаје.

III ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) обавила је финансијску ревизију за 2025. годину која обухвата ревизију финансијских извјештаја Фонда и, у вези с истом, ревизију усклађености.

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији Фонда за 2025. годину су, поред мишљења независног ревизора и резимеа датих препорука за 2025. годину, презентовани предмет и циљ ревизије, коришћени критеријуми, као и методе и поступци ревизије. Такође, оцијењена је реализација препорука из претходних извјештаја и презентовани су детаљни ревизорски налази и дате препоруке.

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Фонда за 2025. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе, и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједина значајна погрешна приказивања могу остати неоткривена.

2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и

информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

Наиме, за обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2025. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
 - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
 - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
 - Инструкције о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март, април – јун, јул – септембар и октобар – децембар 2025. године
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ.

3. МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ

Финансијска ревизија је проведена у складу с донесеним годишњим планом у двије фазе, односно обављањем претходне и завршне ревизије у периоду између октобра 2025. године и маја 2026. године. У складу с предметом финансијске ревизије и методологијом рада Канцеларије за ревизију која се базира на Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI), сагледана је презентована документација и информације о пословању Фонда, утврђена су подручја ризика и оцијењено је функционисање система интерних контрола по појединим процесима ради одређивања ревизионог приступа. На бази узорка је извршен увид у књиговодствену документацију о насталим пословним догађајима евидентираним у пословним књигама Фонда. Испитана је досљедност примјене законских прописа, те правила, процедура и других интерних аката који су везани за финансијско пословање Фонда. Обављени су разговори с руководством Фонда и другим запосленицима у циљу прибављања образложења одговорних лица у вези с пословним догађајима који су били предметом ревизије.

4. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

У претходном извјештају о обављеној финансијској ревизији Фонда, Канцеларија за ревизију је дала препоруку у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости.

Током обављања ревизије за 2025. годину оцијенили смо да је дата препорука нереализована.

У наредној табели приказан је преглед оцјене реализације претходно дате препоруке.

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Број преп.	Оцјена реализације препоруке из претходних извјештаја	Статус
1/2024	Иако се Фонд, у циљу рјешавања питања неизмирених обавеза Републике Српске преузетих потписивањем споразума о удруживању средстава из претходних година у јуну 2025. године те поново ургенцијом у марту 2026. године, обратио Комисији за избјеглице и расељена лица БиХ нису предузимане све законски предвиђене активности у циљу рјешавања наведеног питања.	

Статус: нереализована препорука⁴.

5. НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Законом о избјеглицама из БиХ и расељеним лицима у БиХ⁵ у циљу пружања подршке повратку и реинтеграцији избјеглица из БиХ и расељених лица у БиХ основан је Фонд као самостална управна организација. Фонд је задужен за финансијску реализацију пројеката повратка и реконструкције. Средства за финансијску реализацију пројеката прикупљају се на посебном подрачуну Фонда, који је отворен у оквиру Јединственог рачуна трезора БиХ. Средства која су на располагању Фонду и која се додјељују путем Фонда користе се искључиво ради реализације пројеката повратка и реконструкције. Комисија за избјеглице и расељена лица БиХ (у даљем тексту: Комисија) својом одлуком одобрава реализацију средстава и врши избор пројеката (детаљније тачка 5.1. Нацрта извјештаја). Комисију именује Предсједништво БиХ, а чине је представници Савјета министара БиХ, влада ентитета и Брчко дистрикта. Комисија је именована 10. октобра 2023. године⁶.

Радом Фонда управља директор којег је рјешењем од 10. јуна 2024. године именовао Савјет министара⁷ на мандатни период од пет година. За свој рад и управљање, директор одговара Савјету министара Босне и Херцеговине. Директор Фонда је одговоран Комисији

⁴ У току је реализација активности те стога у овом извјештају није дата нова препорука, али је дат опис стања и проведених активности.

⁵ Службени гласник БиХ, број 23/99, 21/03 и 33/03

⁶ Одлука Предсједништва БиХ број 01-50-1-2975-43/23

⁷ Службени гласник БиХ, број 46/24

за избјеглице и расељена лица Босне и Херцеговине за финансијску реализацију одлука Комисије.

Унутрашња организација и начин рада Фонда утврђени су Правилником о унутрашњој организацији, на који је Савјет министара БиХ дао сагласност у септембру 2018. године. Правилником је дефинисано да се послови из надлежности Фонда обављају у двије организационе јединице. У току године Фонд је проводио активности на усклађивању Правилника о унутрашњој организацији Фонда у дијелу прописане обавезе руководиоца за успостављање и развој система управљања и интерних контрола.⁸ Приједлог правилника о допуни Правилника о унутрашњој организацији Фонда је у јануару 2026. године достављен на усвајање Генералном секретаријату Савјета министара БиХ. У Фонду су систематизована радна мјеста за 13 извршилаца, а са 31.12.2025. године Фонд је имао 12 запослених.

5.1. Активности из оквира надлежности рада Фонда

Фонд је задужен за финансијску реализацију пројеката повратка и реконструкције које је својом одлуком одобрила Комисија. Финансирање пројеката повратка и реконструкције врши се из примарних и секундарних извора. Примарни извори финансирања укључују буџетска средства институција Босне и Херцеговине, Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине. Секундарни извори финансирања Фонда могу укључити буџетска средства кантона који имају потребу за реконструкцијом, међународна средства, донације, добровољне прилоге, те друге расположиве изворе. Новчана средства⁹, на подрачуну Фонда прикупљају се на основу споразума о удруживању и начину реализације средстава, у складу са прописима Босне и Херцеговине, ентитета и Дистрикта Брчко Босне и Херцеговине, као и други видови финансирања (кредити, донације и слично). Споразумом о удруживању и начину реализације средстава за остваривање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума, који се закључује сваке године, уговорне стране су сагласне да се дио буџетских средстава обезбијеђених у буџетима Министарства за људска права и избјеглице БиХ, Федералног министарства расељених лица и избјеглица, Републичког секретаријата за расељена лица и миграције Републике Српске и Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине удружи у Фонд у циљу реализације пројеката.

Одлуком о начину и процедурама одобравања средстава удружених у Фонд за повратак БиХ намијењених за реализацију права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума¹⁰ дефинишу се учесници у провођењу процедура, њихове улоге и одговорности, износ и намјена средстава, као и начин и поступак идентификације приоритета и одобравања помоћи према намјенама.

У провођењу процедура одобравања средстава удружених у Фонд намијењених за реализацију права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума учествују: Министарство

⁸ Члан 13а. Одлуке о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ

⁹ Правилник о управљању средствима Фонда, Службени гласник БиХ, број 22/09

¹⁰ Службени гласник БиХ, број 81/23



за људска права и избјеглице БиХ, Комисија за избјеглице и расељена лица БиХ и Фонд. Министарство проводи јавни позив за пријављивање у сврху одабира пројектних приједлога према намјенама. Комисија у смислу њених законских надлежности разматра приједлог Министарства и доноси одлуку о одобравању и распореду средстава, водећи рачуна о ентитетској, регионалној и националној заступљености. Фонд је надлежан за финансијску реализацију пројеката које одобри Комисија.

Реализација одобрених пројеката није везана за буџетску годину, а неутрошена средства се преносе у наредну годину.

Споразум о удруживању и начину реализације средстава за остваривање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума у 2025. години закључен у децембру 2025. године и Анексом споразума о удруживању су удружена средства за 2025. годину у укупном износу од 10.555.000 КМ¹¹. До краја извјештајног периода обавезе је измирило Министарство за људска права и избјеглице БиХ (10.430.000 КМ).

Фонд је у 2025. години пратио и извјештавао о реализацији пројеката отворених за праћење утрошка удружених средстава – примарни извор финансирања. Подаци везани за реализацију наведених средстава су дати у табели у наставку:

Rb.	Naziv projekta	Vrijednost prenesenih sredstava iz 2024.	Uplate donacija u 2025.	Preneseno sa projekta na projekat	Ukupna raspoloživa sredstava sa 31.12.2025.	Utrošeno sredstava sa 31.12.2025.	Neutrošena sredstva sa 31.12.2025.
1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8 (6-7)
<i>Projekti koji se finansiraju iz udruženih sredstava</i>							
1	0306010-Program povratka izbjeglica i raseljenih lica	150,000	10,430,000	-150,000	10,430,000	0	10,430,000
2	0306100-Komplementarni projekti-PDV	500,000			500,000	0	500,000
3	0306230- ZP 19-20 - Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacija	1			1	0	1
4	0306250- ZP 2022 - Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacija	125,357			125,357	53,051	72,306
5	0306260- ZP 2023 - Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacija	1,050,134			1,050,134	872,172	177,962
6	0306270- ZP 2023 - Obnova i rekonstrukcija stambenih jedinica raseljenih lica i povratnika	260,000			260,000	203,900	56,100
7	0306280-ZP OPN2023-Obnovu i izgradnju komunalne, socijalne infrastrukture i elektrifikacije stambenih jedinica na prostorima gdje žive raseljene osobe i povratnici iz neutrošenih sredstava po prethodno odobrenim projektima	205,376			205,376	59,046	146,330
8	0306290- ZP 2024- Obnova i izgradnja komunalne, socijalne infrastrukture i elektrifikacije st. jedinica na prostorima na kojima žive raseljena lica i povratnici, iz sredstava za 2024. godinu	1,983,000	50,000		2,033,000	1,362,702	670,298
9	2502010-"ZP 2024- Obnova i rekonstrukcija stambenih jedinica raseljenih lica i povratnika"	0		150,000	150,000		150,000
10	0306160- ZP15- Elektrifikacija povratničkih naselja i stambenih jedinica	0,01					0,01
U K U P N O		4,273,867	10,480,000	0	14,753,867	2,550,871	12,202,996

¹¹ 10.430.000 КМ Министарство за људска права и избјеглице БиХ, 50.000 КМ, Федерално министарство расељених лица и избјеглица, 50.000 КМ, Републички секретаријат за расељена лица и миграције – Владе Републике Српске и 25.000 КМ Влада Брчко дистрикта БиХ

Неутрошена удружена средства из 2025. године у износу од 12.202.996 КМ су пренесена у 2026. годину у складу са чланом 14. став 6. Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине и расположивим средствима ИСФУ система.

Поред наведеног, у текстуалном дијелу финансијског извјештаја за 2025. годину Фонд је навео да је настављена и реализација пројеката који се финансирају из кредитних средстава, чија реализација у 2025. години износи 8.108.682 КМ. Неутрошена кредитна средства (3.989.476 КМ) пренесена су у наредну годину. У Забиљешкама уз финансијске извјештаје дато је текстуално образложење финансијске реализације по појединачним пројектима из удружених, кредитних и донаторских средстава.

Имајући у виду чињеницу да се имплементација пројеката повратка и реконструкције, као и пројеката одрживог повратка врше на другим нивоима власти, финансијском ревизијом није обухваћена имплементација и реализација ових пројеката.

У току 2025. године у дијелу предузимања законом предвиђених могућности у циљу рјешавања питања неизмирених обавеза Министарства за избјегла и расељена лица Републике Српске које су настале по Споразуму за 2009. годину (3.941.455 КМ) и Споразуму за 2010. годину (400.000 КМ) Фонд за повратак се у јуну 2025. године обратио Комисији за избјеглице и расељена лица Босне и Херцеговине са захтјевом да се ово питање уврсти и размотри на наредној сједници, те да се сви потписници Споразума о удруживању средстава за 2009. и 2010. годину укључе и јасно одреде о начину рјешавања овог проблема. Комисија у току 2025. године ово питање није разматрала. С обзиром на то да је потребно да се што прије предузму све законом предвиђене могућности у циљу рјешавања питања неизмирених обавеза Републике Српске, Фонд је у марту 2026. године Комисији упутио ургенцију за поступање. О наведеним потраживањима Фонд и даље води интерну евиденцију о реализацији Споразума о удруживању средстава.

Цијенећи претходно вођене активности истичемо да је Фонд основан и дјелује као самостална управна организација и да исти сходно томе има надлежност за потраживања неизмирених обавеза других институција према Фонду што је потврдио и Савјет министара БиХ у одговору на посланичко питање.¹²

ПРЕПОРУКА 1

Фонд је дужан предузети све законом предвиђене могућности у циљу рјешавања питања неизмирених обавеза преузетих потписивањем споразума о удруживању средстава из претходних година.

¹² Број: 05-50-1-2351-2/24 од 28.11.2024. године

6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Фонд је одговоран за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Финансијско управљање и контрола:

Закон о финансирању институција БиХ¹³ уређује област финансијског управљања и контроле. Овим законом финансијско управљање и контрола дефинисано је као свеобухватан систем политика, процедура и активности који успоставља и за који је одговоран руководилац институције. Систем финансијског управљања и контроле заснива се на управљању ризицима и пружа разумно увјеравање да ће циљеви институције бити остварени на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

Фонд је донио основне документе за успостављање система финансијског управљања и контроле у складу са Законом о финансирању институција БиХ, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Регистар ризика је ажуриран у току 2025. године. Фонд је Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ¹⁴ доставио Годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле за 2025. годину.

7. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Фонд је сачинио Годишњи финансијски извјештај за 2025. годину и доставио га надлежним органима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року.

Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су сачињени према Правилнику о финансијском извјештавању институција БиХ¹⁵.

7.1. Преглед прихода и примитака

Укупно остварени приходи и примици по економским категоријама у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године, исказани су у износу од 50.000 КМ, а односе се на примљене текуће трансфере од осталих нивоа власти по основу уплате по споразумима о удруживању и начину реализације средстава за подршку процесу повратка¹⁶.

Преглед прихода и примитака приказан је у Прилогу I Извјештаја.

¹³ Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13, 38/22 и 44/25

¹⁴ Наведена јединица има обавезу сачињавати и Савјету министара БиХ достављати консолидовани годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ који садржи информације о степену успостављања, напретку, стању и активностима које су у извјештајном периоду реализоване у области развоја система интерних финансијских контрола, као и о плановима за будући развој система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ.

¹⁵ Службени гласник БиХ, број 14/26

¹⁶ По потписаном Споразуму о удруживању средстава из 2024. године уплату извршио Републичког секретаријата за расељена лица и миграције – Владе Републике Српске (50.000 КМ).

7.2. Преглед расхода и издатака из буџета

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2025. годину¹⁷, Фонду су одобрена средства у укупном износу од 616.000 КМ (текући издаци 611.000 КМ и капитални издаци 5.000 КМ)¹⁸. Такође, поменути закон је одобрено 13 запослених у Фонду.

Током године извршена су усклађивања буџета која се односе на следеће:

- намјенска средства за финансијску реализацију пројекта повратка и реконструкције у укупном износу од 14.753.867 КМ. Наведена средства чине пренесена неутрошена средства из ранијих година (4.273.867 КМ) и уплаћена средства у 2025. години (10.480.000 КМ);
- средства одобрена из текуће резерве за једнократну новчану помоћ запосленим у Фонду у складу са Одлуком Савјета министара БиХ¹⁹ у износу од 19.898 КМ.

Према наведеном, Фонд је у 2025. години располагао средствима у укупном износу од 15.389.765 КМ.

Фонд је извршио реструктурисање расхода буџета у износу од 2.000 КМ које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ.

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама – збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2025. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 3.121.691 КМ, што је за 12.268.074 КМ мање у односу на расположиви (кориговани) буџет за 2025. годину. Значајно мање извршење расположивих средства (20%) узроковано је ниском реализацијом пројекта који се финансирају из удружених средстава. У Изјави о одговорности за остваривање циљева за 2025. годину Фонд је образложио да је ниска реализација пројекта резултат утицаја екстерних фактора будући да су у систему имплементације заједничких пројеката: Комисија за избјеглице и расељена лица БиХ, Министарство за људска права и избјеглице БиХ, ентитети, градови и општине, што условљава финансијску реализацију пројекта као и кашњење у доношењу Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза БиХ за 2025. годину (новембар 2025. године).

Вриједносно значајни расходи односе се на: текуће грантове појединцима – утрошена удружена средства за реализацију пројекта повратка и реконструкције (2.550.871 КМ), бруто плате (437.147 КМ)²⁰ и накнаде трошкова запослених (86.108 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Прилогу II Извјештаја.

¹⁷ Службени гласник БиХ, број 70/25

¹⁸ До усвајања буџета за 2025. годину, Фонд је располагао средствима одобреним према појединачним инструкцијама о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март 2025. године, број: 05-16-2-7582-1/24 од 17.12.2024. године, за период април – јун 2025. године, број: 05-02-2-2225-1/25 од 24.3.2025. године, за период јул – септембар 2025. године и за период октобар – децембар 2025. године, број: 05-02-2-5606-1/25 од 24.9.2025. године које је донио министар финансија и трезора Босне и Херцеговине.

¹⁹ Одлука о одобравању средстава текуће резерве за исплату једнократне новчане помоћи запосленим у институцијама Босне и Херцеговине, Службени гласник БиХ, број 72/25

²⁰ Просјечан број запослених у 2025. години за које су исплаћене бруто плате био је 12.

7.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2025. године исказана су укупна средства у износу од 145.220 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 124.679 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на краткорочна потраживања (82.313 КМ), неотписану вриједност сталних средстава (62.907 КМ) и обавезе према добављачима (61.571 КМ).

7.3.1. Краткорочна потраживања

Краткорочна потраживања са 31.12.2025. године исказана су у билансу стања у износу од 82.313 КМ и односе се на прелазни рачун потраживања за поврат ПДВ-а по основу поднесених захтјева и испоручених рачуна.

У складу са Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за институције БиХ²¹, институције су дужне евидентирати све пословне промјене у пословним књигама на основу вјеродостојне документације, како би финансијски извјештаји истинито и фер приказивали стање имовине, обавеза и потраживања.

Констатовано је да Фонд са 31.12.2025. године у главној књизи није извршио евидентирање потраживања по основу неуплаћених средстава у износу од 125.000 КМ по основу потписаног Споразума и Анекса споразума о удруживању и начину реализације средстава за остваривање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума у 2025. години закљученим у децембру 2025. године. С обзиром на то да је истим утврђена обавеза уплате средстава уговорних страна (Федерално министарство расељених лица и избјеглица, Републички секретаријат за расељена лица и миграције – Владе Републике Српске и Влада Брчко дистрикта БиХ) на подрачун Фонда, исто представља основ за признавање потраживања у рачуноводственим евиденцијама институције. Неевидентирана потраживања се односе на потраживања према Федералном министарству расељених лица и избјеглица, (50.000 КМ), Републичком секретаријату за расељена лица и миграције – Владе Републике Српске (50.000 КМ) и Влади Брчко дистрикта БиХ (25.000 КМ). Неевидентирањем потраживања у пословним књигама дошло је до потцјењивања потраживања у финансијским извјештајима.

ПРЕПОРУКА 2

Фонд је дужан у складу са важећим рачуноводственим прописима за институције у Босни и Херцеговини вршити евидентирање потраживања у пословним књигама.

Биланс стања приказан је у Прилогу III Извјештаја.

²¹ Број: 08-02-2-97- 2/25 од 26. 12. 2025. године

8. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Фонд је донио План јавних набавки за 2025. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама²².

Према презентованим подацима²³, Фонд је у 2025. години провео два поступка у складу с Анексом II у вриједности од 2.516 КМ. Путем директног споразума Фонд је извршио набавке у вриједности од 25.398 КМ²⁴.

На основу прегледаног узорка јавних набавки нисмо утврдили неправилности или недостатке.

9. СУДСКИ СПОРОВИ

Према прегледу активних судских спорова које је сачинио Фонд, пред судовима у Босни и Херцеговини против Фонда се води девет поступака укупне вриједности 3.479.823 КМ. Најзначајнији судски спорови (осам спорова) се односе на тужбе извођача грађевинских радова по основу закључених уговора у сврху реализације пројеката за накнаду штете/исплату дуга, а који туже потписнике споразума (Министарство за људска права и избјеглице БиХ, Фонд и ентитетска министарства). Од укупног броја судских спорова донесене су двије другостепене пресуде (у корист подносилаца тужбе) у вриједности 165.645 КМ и једна првостепена пресуда (у корист тужених страна) у вриједности 247.061 КМ. У другостепеној пресуди у којој су тужене стране биле Министарство за људска права и избјеглице БиХ, Фонд и Федерално министарство расељених лица и избјеглица ФБиХ обавезни су сви тужени да солидарно исплате дуг. Проведеном ревизијом констатовано је да Фонд у сарадњи са Правобранилаштвом БиХ улаже редовне и ванредне правне лијекове по покренутим споровима.

²² Службени гласник БиХ, број 39/14, 59/22 и 50/24

²³ Подаци из табеларних прегледа сачињених за потребе ревизије.

²⁴ Вриједност набавки је исказана без ПДВ-а.

10. КОМЕНТАРИ ФОНДА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Фонд је у остављеном року доставио коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину. У коментарима Фонд наводи да се препорука из тачке 5.1. „Активности из оквира надлежности Фонда“ не може односити искључиво на Фонд, већ да је за њену реализацију неопходно укључивање свих институција које су потписнице предметних споразума. Међутим, као што је наведено и у Извјештају, имајући у виду да је Фонд основан и дјелује као самостална управна организација надлежна за финансијску реализацију пројеката повратка и реконструкције те да је у претходном периоду предузимао активности с циљем рјешавања питања неизмирених обавеза преузетих потписивањем споразума о удруживању средстава из претходних година, сматрамо да је дужан и даље предузимати све законом прописане мјере и активности из оквира својих надлежности ради рјешавања питања неизмирених обавеза преузетих наведеним споразумом.

С обзиром на то да уз коментаре нису достављени нови докази нити су изнесене нове чињенице које тиму за ревизију нису биле познате током сачињавања Нацрта извјештаја, текст коначног извјештаја је непромијењен у односу на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2025. годину.

Ревизију у Фонду за 2025. годину обавили су: Лутвија Шрндић – вођа тима, Хелена Грбавац– члан тима и Садмир Тескереџић – члан тима.

**Вођа тима за
финансијску ревизију**

Лутвија Шрндић, с. р.

**Руководилац Одјела за
финансијску ревизију**

Наташа Авдаловић, с. р.

Број: 04-16-1-870/26

Прилози

Прилог I – Преглед прихода и примитака за 2025. годину

Прилог II – Преглед расхода буџета за 2025. годину

Прилог III – Биланс стања на 31.12.2025. године

Преглед прихода и примитака за 2025. годину

Фонд за повратак Босне и Херцеговине

Опис	Планирани износ у буџету	Измјене и допуне	Укупно планирани износ	Остварени износ	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Непорески приходи	0	0	0	0	
Приходи од предузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	0	0	0	0	
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	0	0	0	0	
Новчане казне (непореске природе)	0	0	0	0	
2. Текући трансфери и донације	0	0	0	50,000	
Примљени текући трансфери од страних влада и међународних организација – донације из иностранства	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	0	0	0	50,000	
Домаће донације	0	0	0	0	
3. Капитални примици	0	0	0	0	
Капитални примици од продаје сталних средстава	0	0	0	0	
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
4. Укупни приходи и примици (1+2+3)	0	0	0	50,000	

Руководство је Преглед прихода и примитака по економским категоријама одобрило 25.2.2026. године

Преглед расхода буџета за 2025. годину

Фонд за повратак Босне и Херцеговине

Опис	Одобрени буџет	Усклађивањ а буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Процена т (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	611,000	19,898	630,898	565,901	90
Бруто плате и накнаде	482,000	0	482,000	437,147	91
Накнаде трошкова запослених	71,000	19,898	90,898	86,108	95
Путни трошкови	6,000	1,000	7,000	5,972	85
Издаци телефонских и поштанских услуга	7,000	0	7,000	5,592	80
Издаци за енергију и комуналне услуге	0	0	0	0	
Набавка материјала	9,000	0	9,000	8,509	95
Издаци за усл. превоза и горива	10,000	0	10,000	6,941	69
Унајмљивање имовине и опреме	5,000	1,000	6,000	5,616	94
Издаци за текуће одржавање	6,000	-1,000	5,000	2,836	57
Издаци за осигурање	5,000	-1,000	4,000	3,593	90
Уговорене и друге посебне услуге	10,000	0	10,000	3,587	36

2. Капитални издаци	5,000	0	5,000	4,919	98
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	5,000	0	5,000	4,919	98
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	0	0	0	

3. Текући грантови	0	14,753,867	14,753,867	2,550,871	17
Текући грантови појединцима	0	14,753,867	14,753,867	2,550,871	17
	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња (1+2+3)	616,000	14,773,765	15,389,765	3,121,691	20

5. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
	0	0	0	0	

6. Новчане донације	0	0	0	0	
	0	0	0	0	

7. Програми посебне намене	0	0	0	0	
	0	0	0	0	

8. Укупно буџет (4+5+6+7)	616,000	14,773,765	15,389,765	3,121,691	20
----------------------------------	----------------	-------------------	-------------------	------------------	-----------

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило 25.2.2026. године.

Биланс стања на 31.12.2025. године

Фонд за повратак Босне и Херцеговине

Опис	31.12.2025.	31.12.2024.	Проценат (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	82,313	76,361	108
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	82,313	76,361	108
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	62,907	71,763	88
Стална средства	182,062	185,006	98
Исправка вриједности	119,155	113,243	105
Неотписана вриједност сталних средстава	62,907	71,763	88
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	145,220	148,124	98
3. Краткорочне обавезе и разграничења	61,772	247,544	25
Краткорочне текуће обавезе	61,772	206,342	30
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	0	41,202	0
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	62,907	71,763	88
Извори средстава	62,907	71,763	88
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	124,679	319,307	39

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.

Руководство је Биланс стања одобрило 25.2.2026. године