



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI MINISTARSTVA ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2025. GODINU



Kazalo

I.	MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA.....	2
1.	MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA	2
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	4
II.	SAŽETAK PREPORUKA DANIH ZA 2025. GODINU	6
III.	IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI	6
1.	PREDMET I CILJ REVIZIJE	7
2.	KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI	7
3.	METODE I POSTUPCI REVIZIJE	8
4.	OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA	8
5.	NADLEŽNOST, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE	9
6.	SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	11
7.	FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	12
7.1.	Pregled prihoda i primitaka	12
7.2.	Pregled rashoda i izdataka iz proračuna	12
7.2.1.	Bruto plaće.....	14
7.2.2.	Putni troškovi	15
7.2.3.	Izdaci za tekuće grantove i transfere	16
7.3.	Bilanca stanja	18
7.3.1.	Popis sredstava i obveza	18
8.	UPOŠLJAVANJE I STATUS UPOSLENIH (ANGAŽIRANIH) OSOBA	19
8.1.	Ugovori o djelu.....	19
8.2.	Status imenovanih osoba u Ministarstvu /Imenovanje zastupnika Vijeća ministara BiH pred Europskim sudom za ljudska prava u Strazburu:	22
9.	JAVNE NABAVE.....	23
10.	KOMENTARI MINISTARSTVA NA NACRT IZVJEŠĆA	23
PRIVICI		23

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA

Mišljenje neovisnog revizora se daje na temelju obavljene financijske revizije koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠĆIMA

Mišljenje

Obavili smo reviziju financijskih izvješća **Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) koji obuhvaćaju: bilancu stanja na 31.12.2025. godine, pregled prihoda, primitaka i financiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju uposlenih, pregled dinamike upošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće pričuve proračuna, te analizu izvršenja proračuna - tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

Prema našem mišljenju, financijska izvješća Ministarstva prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, financijsko stanje imovine, obveza i izvora sredstava na 31.12.2025. godine, te prihode i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine¹ i Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI)². Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Neovisni smo o Ministarstvu u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 - Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za financijska izvješća

Rukovodstvo Ministarstva je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju financijskih izvješća u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja na razini institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o financiranju institucija BiH, Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za

¹ Službeni glasnik BiH, broj 12/06

² Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri razine objava: INTOSAI načela (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju finansijskih izvješća koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li finansijska izvješća kao cjelina sačinjena bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbrojno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih finansijskih izvješća.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvješća, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dostatni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevare može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaoblazanje unutarnjih kontrola.
- Stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijska izvješća transakcije i događaje na kojima su temeljena na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u svezi s, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u unutarnjim kontrolama koji su otkriveni tijekom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U svezi s revizijom finansijskih izvješća Ministarstva za 2025. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Temelj za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2025. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvješću:

- 1) *Dugogodišnja praksa angažmana osoba temeljem ugovora o djelu za obavljanje poslova koji po svojoj prirodi predstavljaju redovne i kontinuirane poslove iz djelokruga Ministarstva, što nije u skladu sa propisima koji reguliraju područje obveznih odnosa. Kao posljedica navedene prakse, protiv Ministarstva su pokrenuti sudski sporovi radi utvrđivanja postojanja radnog odnosa i ostvarivanja prava iz radnog odnosa. Dio sporova je pravosnažno okončan u korist tužitelja, što je za posljedicu imalo nastanak dodatnih finansijskih obveza temeljem sudskih presuda, troškova postupka i pripadajućih doprinosa (točke 8.1.).*

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standardu za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo o Ministarstvu u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 - Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Ministarstva je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulirane i potvrđuje kako je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrhovito i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Ministarstva, prema definiranim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 9.7.2026. godine

GLAVNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v. r.

**ZAMJENIK
GLAVNOG REVIZORA**

Nedžad Hajtić, v. r.

**ZAMJENICA
GLAVNOG REVIZORA**

Neda Močević

II. SAŽETAK PREPORUKA DANIH ZA 2025. GODINU

U Izvješću o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu dano je pet preporuka (jedna nova i četiri ponovljene³). Dane preporuke se odnose na usklađenost.

U tablici koja slijedi prikazan je sažetak danih preporuka, dok su detaljni nalazi prezentirani po procesima u okviru pojedinačnih točaka Izvješća.

Tablica 1. Sažetak danih preporuka za 2025. godinu

Br. prep.	Tekst preporuke	Status preporuke
1	Ministarstvo je dužno blagovremeno poduzimati potrebne aktivnosti kako bi osiguralo pravni temelj za potraživanja isplaćenih naknada za bolovanje od mjerodavnih institucija zdravstvenog osiguranja.	P
2	Ministarstvo treba analizirati potraživanja od uposlenih, utvrditi opravdanost takvih potraživanja, te poduzeti konkretne mjere u naplati istih.	P
3	Ministarstvo treba u suradnji sa Ministarstvom financija i trezora BiH poduzeti aktivnosti na zatvaranju salda u cilju točnog iskazivanja stanja na bilančnim pozicijama	P
4	Ministarstvo je dužno da u skladu sa zakonskim propisima koji reguliraju područje obveznih odnosa, ugovore o djelu zaključuje u iznimnim i opravdanim slučajevima i to za konkretne poslove koji se javljaju povremeno.	P
5	Ministarstvo treba da izvrši analizu postojećih i potencijalnih tužbenih zahtjeva kako bi se pravovremeno procijenile potencijalne obveze i poduzele sve potrebne aktivnosti u suradnji sa mjerodavnim institucijama kako bi se umanjili mogući finansijski i radno-pravni efekti po proračun institucija BiH.	N

Status: N-nova, P-ponovljena

Osim navedenog, u Izvješću su obrađene tri preporuke čija je realizacija, u 2025. godini, ocijenjena kao realizacija u tijeku, a koje će i dalje biti predmet praćenja⁴.

III. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) obavio je finansijsku reviziju za 2025. godinu koja obuhvaća reviziju finansijskih izvješća Ministarstva i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti.

U Izvješću o obavljenoj finansijskoj reviziji Ministarstva za 2025. godinu su, pored mišljenja neovisnog revizora i sažetka danih preporuka za 2025. godinu, prezentirani predmet i cilj revizije, korišteni kriteriji, kao i metode i postupci revizije. Također, ocijenjena je realizacija preporuka iz prethodnih izvješća i prezentirani su detaljni revizorski nalazi i dane preporuke.

³ Nerealizirane preporuke iz prethodnog razdoblja su, nakon utvrđenog činjeničnog stanja, ponovljene.

⁴ Vidjeti tablicu broj 2. u točki 4. Izvješćaja

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su finansijska izvješća Ministarstva za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u cijelosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise, i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkciju unutarnje revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedina značajna pogrešna prikazivanja mogu ostati neotkrivena.

2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Naime, za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2025. godinu
- Zakon o financiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH
 - Pravilnik o finansijskom izvješćivanju institucija BiH
 - Instrukcije o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj – ožujak, travanj – lipanj, srpanj – rujanj i listopad – prosinac 2025. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o unutarnjoj reviziji
- Zakon o obveznim odnosima (dio koji se odnosi na ugovore o djelu)

3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE

Financijska revizija je provedena u skladu s donesenim godišnjim planom u dvije faze, odnosno obavljanjem prethodne i završne revizije u razdoblju između listopada 2025. godine i svibnja 2026. godine. U skladu s predmetom financijske revizije i metodologijom rada Ureda za reviziju koja se bazira na Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), sagledana je prezentirana dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva, utvrđena su područja rizika i ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola po pojedinim procesima radi određivanja revizijskog pristupa. Na bazi uzorka je izvršen uvid u knjigovodstvenu dokumentaciju o nastalim poslovnim događajima evidentiranim u poslovnim knjigama Ministarstva. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata koji su vezani za financijsko poslovanje Ministarstva. Obavljeni su razgovori s rukovodstvom Ministarstva i drugim uposlenicima u cilju pribavljanja obrazloženja odgovornih osoba u svezi s poslovnim događajima koji su bili predmetom revizije.

4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA

U prethodnim Izvješćima o obavljenoj financijskoj reviziji Ministarstva Ured za reviziju je dao preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti.

Tijekom obavljanja revizije za 2025. godinu ocijenili smo kako je Ministarstvo od ukupno 14 prethodno danih preporuka, realiziralo pet, četiri preporuke nije realiziralo, za tri preporuke je realizacija u tijeku, a dvije preporuke nisu mogle biti ocijenjene u revidiranom razdoblju.

U narednoj tablici prikazan je pregled ocjene realizacije prethodno danih preporuka.

Tablica 2. Detaljan pregled ocjene realizacije prethodno danih preporuka

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvješća	Status
1/2024	Ministarstvo je dostavilo Vijeću ministara BiH prijedlog Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva, radi razmatranja i usvajanja. Međutim, isti nije još razmatran.	
2/2024	Prema preporuci revizije, Ministarstvo je uputilo obavijest uposlenim prema kojoj su svi obvezni da zahtjeve za plaćeno odsustvo podnose u skladu sa Zakonom o radu u institucijama BiH. Tijekom 2025. godine, na temelju ranije izdanih rješenja, odobrena su četiri dana plaćenog odsustva za vjerske i tradicijske potrebe zbog čega će učinke navedene obavijesti biti moguće procijeniti u 2026. godini.	
3/2024	Iako je Ministarstvo uspostavilo interne evidencije te podnosilo zahtjeve za refundiranje naknada za bolovanje prema nadležnim zavodima zdravstvenog osiguranja, tijekom 2025. godine nije osiguran pravni temelj za sva potraživanja isplaćenih naknada za bolovanje.	
4/2024	Ministarstvo je unaprijedilo priznavanje troškova službenih putovanja uposlenih na način da uposleni koriste hotelski smještaj kategorije do "4" zvjezdice. Međutim, i dalje je nastavljena praksa upućivanja vozača dan ranije na službeni put u inozemstvo kako bi dočekao ministra na aerodromu.	
5/2024	Ministarstvo je u tekućoj godini popisne aktivnosti provelo sukladno Pravilniku o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH u dijelu pravovremenog usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem stalnih sredstava	

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvješća	Status
6/2024	Potraživanja od uposlenih su tijekom 2025. godine povećana, a Ministarstvo nije poduzelo konkretne mjere u cilju utvrđivanja opravdanosti istih i naplate potraživanja,	✗
7/2024	Ministarstvo je i tijekom 2025. godine nastavilo sa angažmanom vanjskih suradnika u kontinuitetu temeljem ugovora o djelu.	✗
8/2024	Ministarstvo nije u tekućoj godini provodilo postupak javne nabave vozila, tako da preporuka, u vezi dosljedne primjene odredbe Pravilnika o uvjetima nabave i načinu uporabe službenih vozila u institucijama BiH u dijelu ispravnog postavljanja kvalifikacijskog kriterija, nije mogla biti ocijenjena.	ⓘ
9/2024	Ministarstvo je evaluaciju ponuda kod revidiranih javnih nabava u tekućoj godini izvršilo u skladu sa zahtjevima postavljenim u tenderskoj dokumentaciji.	✓
10/2024	Ministarstvo je pravovremeno provelo postupak javne nabave goriva sukladno Zakonu o javnim nabavama BiH čime je umanjen rizik da za konkretnu robu nije izabran dobavljač.	✓
9/2023	U 2025. godini nisu nabavljane radne stanice, zbog čega nije mogla biti ocijenjena preporuka glede postupanja u skladu sa pravilima licenciranja Microsoft proizvoda.	ⓘ
9/2021	Ministarstvo je prilikom nabave neugovorenih rezervnih dijelova pribavljalo, predračun od dobavljača u skladu odredbama važećeg ugovora.	✓
12/2021	Ministarstvo tijekom 2025. godine nije poduzimalo konkretne radnje na zatvaranju salda na kontu obveza prema dobavljačima i negativnog salda blagajne iz ranijeg razdoblja.	✗
3/2019	Ministarstvo je unaprijedilo proces izvješćivanja i kontrole utroška grant sredstava odobrenih u proračunu Ministarstva o čemu se podnose izvještaji predviđeni Odlukom Vijeća ministara BiH o načinu korištenja grant sredstava Ministarstva za razdoblje 2024.-2026. godina.	✓

Status: ✓ realizirana preporuka⁵, ● preporuka čija je realizacija u tijeku⁶, ✗ nerealizirana preporuka⁷, ⓘ preporuka koja nije mogla biti ocijenjena u revidiranom razdoblju⁸.

5. NADLEŽNOST, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE

Ministarstvo je tijelo uprave čije su mjerodavnosti utvrđene odredbama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH⁹. Iste se, između ostalog, odnose na poduzimanje radnji u ostvarivanju i zaštiti ljudskih i prava izbjeglica, emigracije u skladu sa Ustavom BiH i Općim okvirnim sporazumom za mir u BiH, međunarodnim konvencijama i zakonima, koordiniranje u poslovima prava izbjeglica, ostvarivanje suradnje sa entitetima i drugo. Ministarstvo je mjerodavno i za obavljanje poslova koji su u mjerodavnosti BiH i koji se odnose na utvrđivanje osnovnih načela koordiniranja aktivnosti, usklađivanja politika i planova organa vlasti BiH i međunarodne zajednice u oblasti stambene politike, obnove i razvoja i projekta održivog povratka i njihovog evidentiranja.

U sastavu Ministarstva djeluje Agencija za ravnopravnost spolova BiH, koja je nadležna za praćenje primjene Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH¹⁰. Također, pri Ministarstvu djeluje Ured zastupnika Vijeća ministara BiH pred Europskim sudom za ljudska prava u Strasbourgu (u daljnjem tekstu: Ured zastupnika). Ured zastupnika je ustanovljen temeljem Odluke o

⁵ Realizirane su aktivnosti navedene u preporuci.

⁶ U tijeku je realizacija aktivnosti te stoga u ovom Izvješću nije dana nova preporuka, ali je dan opis stanja i provedenih aktivnosti.

⁷ Nisu poduzimane aktivnosti na realizaciji preporuke te je stoga u ovom Izvješću ponovljena preporuka za predmetni proces.

⁸ Preporuka nije mogla biti ocijenjena u ovom ciklusu revizije, ali će biti ocijenjena kad se za to steknu uvjeti.

⁹ Službeni glasnik BiH, broj: 05/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 06/13, 19/16 i 83/17

¹⁰ Službeni glasnik BiH broj 16/03 i 102/09; Prečišćeni tekst objavljen u Službenom glasniku BiH broj 32/10

zastupniku Vijeća ministara BiH pred Europskim sudom za ljudska prava i Uredu zastupnika Vijeća ministara BiH pred Europskim sudom za ljudska prava. Zastupnik Vijeća ministara pred Europskim sudom za ljudska prava, zastupa Vijeće ministara BiH pred Europskim sudom za ljudska prava u skladu s Europskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i dodatnim protokolima Konvencije¹¹.

Ured zastupnika ima tri zastupnika¹². Izbor zastupnika provodi se u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH. Vijeće ministara BiH imenuje zastupnike na razdoblje od pet godina, uz mogućnost ponovnog imenovanja. Vijeće ministara rješenjem o imenovanju određuje redoslijed zastupnika na funkciji rukovoditelja Ureda zastupnika za razdoblje od po 20 mjeseci.

U prethodnoj godini, je konstatirano da u Uredu zastupnika dužnost zastupnika obnašaju vršitelji dužnosti imenovani od strane Vijeća ministara BiH u skladu sa odredbama Zakona o upravi¹³. U 2026. godini je okončana procedura javnog natječaja te se očekuje imenovanje zastupnika/agenta od strane Vijeća ministara BiH. (detaljnije u točki 8.2 Izvješća).

Unutarnje ustrojstvo i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji iz 2013. godine i dopunama istog iz 2015. godine. Pravilnikom su sistematizirana radna mjesta za 129 izvršitelja (122 u Ministarstvu i 7 u Agenciji za ravnopravnost spolova¹⁴) u okviru 10 organizacijskih jedinica. Na 31.12.2025. godine u Ministarstvu je bilo uposleno 109 osoba. Kao dodatak Pravilniku o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva¹⁵ smatra se Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Ureda zastupnika Vijeća ministara BiH pred Europskim sudom za ljudska prava. Isti je donesen 2006. godine sa nekoliko izmjena i dopuna. Ovim pravilnikom su sistematizirana radna mjesta za 12 izvršitelja.

Ministarstvo je dana 25.6.2025. godine dostavilo Vijeću ministara BiH prijedlog Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, radi razmatranja i usvajanja. Dana 24.11.2025. godine Ministarstvo je uputilo Glavnom tajništvu Vijeća ministara BiH upit o statusu dostavljenog prijedloga Pravilnika. Dana 15.12.2025. godine Glavno tajništvo Vijeća ministara BiH je potvrdilo da se upućeni prijedlog Pravilnika o Vijeću ministara BiH nalaze na elektronskom pregledu materijala ali još uvijek nije bilo na dnevnom redu.

Po pitanju donošenja novog Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu u skladu sa odlukama Vijeća ministara BiH u prethodnoj godini je dana preporuka (preporuka br. 1/2024 u Tablici 2), te smo na temelju prethodno prezentiranog ocijenili da je realiziranje iste u tijeku a što će biti predmetom daljnjeg praćenja do okončanja implementiranja.

Radom Ministarstva rukovodi ministar. Ministar ima zamjenika koji se imenuje na isti način kao i ministar. Ministar i zamjenica ministra su imenovani 25.1.2023. godine u skladu sa Odlukom

¹¹ Službeni glasnik BiH, broj 41/03, 65/05 i 22/19, 36/21 i 29/24 - ispravka

¹² Zastupnik je rukovoditelj Ureda zastupnika koji ima prava i ovlaštenja rukovoditelja tijela državne uprave u rangu tajnika sa posebnim zadatkom.

¹³ Službeni glasnik BiH, broj 32/02, 102/09 i 72/17

Članak 55a „Nakon isteka mandata ministra i zamjenika ministra, rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja samostalne upravne organizacije, rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja upravne organizacije u sastavu ministarstva i rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja drugih institucija BiH osnovanih posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave, njihova prava, obveze i ovlaštenja ostaju na snazi do novog imenovanja na tu dužnost.

¹⁴ Agencija je temeljna organizacijska jedinica u okviru Ministarstva (sektor) kojom rukovodi rukovodeći državni službenik. Odlukom o formiranju Agencije propisano je da ista može imati najviše do pet uposlenih (Službeni glasnik BiH, broj 12/04).

¹⁵ Službeni glasnik BiH, broj 06/26

o potvrđivanju imenovanja ministara, zamjenika ministara i zamjenika predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH.

6. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Ministarstvo je odgovorno za kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Financijsko upravljanje i kontrola:

Zakon o financiranju institucija BiH¹⁶ uređuje oblast finansijskog upravljanja i kontrole. Ovim zakonom finansijsko upravljanje i kontrola definirano je kao sveobuhvatan sustav politika, procedura i aktivnosti koji uspostavlja i za koji je odgovoran rukovoditelj institucije. Sustav finansijskog upravljanja i kontrole temelji se na upravljanju rizicima i pruža razumno uvjerenje da će ciljevi institucije biti ostvareni na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način.

Ministarstvo je donijelo osnovne dokumente za uspostavljanje sustava finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Sačinjen je Akcioni plan Strategije razvoja sustava unutarnjih finansijskih kontrola u Ministarstvu za 2025. godinu.. Ministru je dostavljeno izvješće o aktivnostima i stanju sustava finansijskog upravljanja i kontrole u Ministarstvu za 2025. godinu. Ministarstvo je Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH dostavilo Godišnje izvješće o sustavu finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu.

Funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola:

Sustav unutarnjih kontrola u Ministarstvu nije uspostavljen na zadovoljavajućoj razini. Tijekom 2025. godine su konstatirani nedostaci i slabosti u procesima koji su obuhvaćeni revizijom (plaće zaposlenih, putni troškovi, tekući grantovi, popis sredstava i obaveza i angažman osoba). Neke nepravilnosti i nedostaci se ponavljaju iz prethodnog razdoblja, a aktivnosti koje je Ministarstvo pokrenulo u pojedinim procesima još nisu okončane.

Unutarnja revizija: U skladu sa Zakonom o unutarnjoj reviziji institucija BiH¹⁷ i Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH¹⁸, Ministarstvo je uspostavilo Jedinicu za unutarnju reviziju koja je kadrovski popunjena. Temeljem potpisanog Sporazuma o vršenju funkcije unutarnje revizije i Povelje unutarnje revizije, a u skladu sa Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH, Jedinica za unutarnju reviziju Ministarstva obavlja revizije u Fondu za povratak BiH i Institutu za nestale osobe BiH. Tijekom 2025. godine je obavljeno ukupno osam unutarnjih revizija (četiri redovne i četiri naknadne revizije). Od toga, u Ministarstvu su obavljene dvije redovne i tri naknadne unutarnje revizije¹⁹. U Fondu za povratak BiH²⁰ i Institutu za nestale osobe BiH²¹ je obavljena

¹⁶ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

¹⁷ Službeni glasnik BiH, broj 27/08 i 32/12

¹⁸ Službeni glasnik BiH, broj 77/24

¹⁹ Upravljanje ljudskim resursima -redovna i naknadna; provođenje postupka javne nabave-redovna i naknadna ; Planiranje javnih nabava-naknadna unutarnja revizija .

²⁰ Upravljanje ljudskim resursima- redovna unutarnja revizija.

²¹ Nabava roba i usluga -redovna i naknadna unutarnja revizija.

po jedna unutarnja revizija (redovna i naknadna). Jedinica za unutarnju reviziju prati realizaciju danih preporuka u skladu sa standardima i procedurama rada.

7. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finacijsko izvješće za 2025. godinu i dostavilo ga mjerodavnim tijelima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

Analizom bilješki uz finacijska izvješća konstatirano je kako su sačinjeni prema Pravilniku o finacijskom izvješćivanju institucija BiH²².

7.1. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama, u razdoblju od 1.1. do 31.12.2025. godine, iskazani su u iznosu od 367.432 KM, što je za 353.432 KM više u odnosu na prihode i primitke planirane za 2025. godinu.

Značajni prihodi odnose se na: neplanirane uplate (50.690 KM²³) i primljene tekuće transfere od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija po projektima koje provodi Ministarstvo (316.738 KM²⁴).

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Pravitku I. Izvješća.

7.2. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2025. godinu²⁵, Ministarstvu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 19.781.000 KM (tekući izdaci 7.402.000 KM, tekući transferi i grantovi 12.256.000 KM i kapitalni izdaci 123.000 KM)²⁶. Također, spomenutim zakonom je odobreno 121 uposlenih u Ministarstvu.

Tijekom godine izvršena su usklađivanja proračuna koja se odnose na sljedeće:

- preraspodjela sredstava iz proračuna Ministarstva za 2025. godinu iz tekućeg granta „Financiranje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma“ u iznosu od 10.000.000 KM u proračun Fonda za povratak BiH temeljem odluke Vijeća ministara BiH²⁷;

²² Službeni glasnik BiH, broj 14/26

²³ Prihodi od premije osiguranja (15.785 KM), prihodi od refundiranja bolovanja (9.519 KM), ostali prihodi temeljem povrata nerealiziranih grantova dodijeljenih u ranijem razdoblju (25.386 KM).

²⁴ UNHCR-Program rješavanja problema azilanata i imigranata (103.929 KM); „IOM“ Unapređenje održivih intervencija od strane države kao podrška tranziciji u BiH (44.243 KM) i Projekat "GEAR_UP" (168.566 KM)

²⁵ Službeni glasnik BiH, broj 70/25

²⁶ Do usvajanja proračuna za 2025. godinu, Ministarstvo je raspolagalo sredstvima odobrenim prema pojedinačnim Instrukcijama o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj – ožujak 2024. godine, broj: 05-16-2-7582-1/24 od 17.12.2024. godine, za razdoblje travanj – lipanj 2025. godine, broj: 05-02-2-2225-1/25 od 24.3.2025. godine, razdoblje srpanj – rujan 2025. godine, broj: 05-02-2-4036-1/25 od 20.6.2025. godine i razdoblje listopad – prosinac, broj: 05-02-2-5606-1/25 od 24.9.2025. godine koje je donio ministar financija i trezora BiH.

²⁷ Službeni glasnik BiH, broj 3/26

- preraspodjela sredstava iz proračuna Ministarstva za 2025. godinu iz sredstava obezbijedenih prestrukturiranjem proračuna za 2025. godinu u iznosu od 430.000 KM u proračun Fonda za povratak BiH temeljem Odluke Vijeća ministara BiH²⁸ ;
- sredstva novčanih donacija 515.016 KM (prenesena iz prethodnog razdoblja u iznosu od 198.277 KM i uplaćena u tekućoj godini u iznosu od 316.739 KM);
- grant sredstva neprofitnim organizacijama- grant Crveni križ Mostar iz sredstva tekuće pričuve u iznosu od 80.000 KM²⁹ i
- sredstva iz interventne tekuće pričuve u iznosu od 90.000 KM³⁰ i
- sredstva odobrena iz tekuće pričuve Odlukom Vijeća ministara BiH za jednokratnu pomoć uposlenim u iznosu od 184.959 KM³¹

Prema navedenom, Ministarstvo je u 2025. godini raspolagalo sredstvima u ukupnom iznosu od 10.220.975 KM.

Ministarstvo je izvršilo dva prestrukturiranja rashoda proračuna koje je odobrilo Ministarstvo financija i trezora BiH. Prestrukturiranje rashoda je izvršeno u ukupnom iznosu od 70.885 KM³².

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama – zbrojno, u razdoblju od 1.1. do 31.12.2025. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 9.778.285 KM, što je za 442.690 KM manje u odnosu na raspoloživi (korigirani) proračun za 2025. godinu.

Vrijednosno značajni rashodi odnose se na: bruto plaće (4.749.235 KM)³³, naknade troškova uposlenih (916.735 KM), izdatke za uporabu vozila (89.796 KM), putne troškove (174.570 KM), ugovorene i druge posebne usluge (675.100 KM), tekuće grantove (2.426.000 KM) i novčane donacije (351.114 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz proračuna prikazan je u Pravitku II. Izvješća.

U daljnjem tekstu navodimo nalaze revizije, stanje po procesima za koje su dane preporuke u ranijem razdoblju čija realizacija je u tijeku, kao i određena objelodanjivanja činjenica o značajnim rashodima realiziranim u 2025. godini.

²⁸ Službeni glasnik BiH, broj 6/26

²⁹ Službeni glasnik BiH, broj 53/25 - Preraspodjela sredstava iz članka 1. Odluke VM BiH iznos od 430.000 KM u korist proračuna Fonda za povratak BiH na sumarnu poziciju 6142 - Grantovi pojedincima - Financiranje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, a na teret sumarnih pozicija Ministarstva u okviru odobrenih rashoda za 2025. godinu umanjeno pozicija 6111 - Bruto plaće i naknade (250.000 KM); 6112 - Naknade troškova uposlenih (26.000 KM); 6131 - Putni troškovi (10.000 KM) 6134 - Nabava materijala (15.000 KM); 6135 - Izdaci za usluge prijevoza i goriva (5.000 KM); 6137 - Izdaci za tekuće održavanje (20.000 KM); 6138- Izdaci za osiguranje i bankarske usluge, (10.000 KM) i 8213 - Kapitalna ulaganja (94.000 KM).

³⁰ Službeni glasnik BiH, broj 70/25-Sredstva dodijeljena za pravne i fizičke osobe temeljem pojedinačnih odluka ministra Ministarstva iz sredstava interventne tekuće pričuve odobrenih u skladu sa člankom 18. Stavak (6.) Zakona o proračunu institucija BiH za 2025. godinu

³¹ Službeni glasnik BiH broj:72/25 Jednokratna novčana pomoć uposlenim po Odluci Vijeća ministara BiH.

³² Povećane pozicije izdataka za energiju i komunalne usluge (15.000 KM) i transferi drugim razinama vlasti (55.885 KM) , a umanjene su pozicije izdaci za usluge prijevoza i goriva (-15.000 KM) i grantovi neprofitnim organizacijama (-55.885 KM).

³³ Prosječan broj uposlenih u 2025. godini za koje su isplaćene bruto plaće bio je 117.

7.2.1. Bruto plaće

Plaćeno odsustvo : Zakonom o radu u institucijama BiH³⁴ propisano je da zaposlenik ima pravo na odsustvo s rada uz naknadu plaće do sedam radnih dana u jednoj kalendarskoj godini – plaćeno odsustvo u slučaju: stupanja u brak, porođaja supruge i teže bolesti ili smrti člana užeg domaćinstva i zadovoljavanja vjerskih, odnosno tradicijskih potreba ili drugih slučajeva utvrđenih aktom poslodavca. Izuzetno, poslodavac je dužan da omogući zaposleniku odsustvo do šest radnih dana u jednoj kalendarskoj godini, radi zadovoljenja njegovih vjerskih, odnosno tradicijskih ili drugih potreba, s tim da se odsustvo od dva dana koristi uz naknadu plaće – plaćeno odsustvo.

Ministarstvo je u rujnu tekuće godine obavijestilo uposlene o mogućnosti korištenja plaćenog odsustva u trajanju od dva radna dana za zadovoljavanje vjerskih, odnosno tradicijskih potreba ili drugih potreba uz naknadu plaće zaposleniku, iz članka 30. stavak (3.) Zakona o radu, što se računa u ukupno sedam radnih dana na koja zaposlenik ima pravo u jednoj kalendarskoj godini. Iako je naglašena obveza da svi uposleni u Ministarstvu navedenu obavijest prime k znanju i postupaju u skladu sa Zakonom o radu u institucijama BiH konstatirano je da je Ministarstvo i tijekom 2025. godine svojim zaposlenicima odobravalo korištenje do četiri dana plaćenog odsustva godišnje radi zadovoljenja vjerskih, odnosno tradicijskih potreba, a ne dva dana kako je propisano Zakonom³⁵. Naime, uposlenim su rješenja o plaćenom odsustvu donesena u srpnju za korištenje plaćenog odsustva u prosincu 2025. godine. Informirani smo da je Ministarstvo nakon zaprimanja Izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2024. godinu obustavilo odobravanje novog plaćenog odsustva uposlenima po ovom osnovu.

Po pitanju postupanja prilikom odobravanja plaćenog odsustva uposlenim za zadovoljenje vjerskih odnosno tradicijskih potreba u skladu sa Zakonom o radu u institucijama BiH dali smo preporuku u prethodnom razdoblju, te smo na temelju prethodno prezentiranog ocijenili da je realizacija iste u tijeku (preporuka broj 2/2024 u Tablici 2), a što će biti predmetom daljnjeg praćenje do okončanja implementacije.

Naknade plaća za bolovanje: preko 30 ili 42 dana: Sa 31.12.2025. godine iznose 46.447 KM i veće su u odnosu na prethodnu godinu kada su iznosile 33.846 KM. Naputkom³⁶ Ministarstva financija i trezora BiH propisan je način na koji proračunski korisnici podnose zahtjev za refundiranje isplaćenih naknada za bolovanje koje padaju na teret nadležnih institucija zdravstvenog osiguranja u entitetima i Brčko distriktu, kao i evidentiranje potraživanja i refundiranja naknada u Informacionom sustavu financijskog upravljanja (ISFU). Tijekom 2025. godine Ministarstvo je upućivalo zahtjeve prema nadležnim zavodima/fondovima temeljem isplaćenih naknada za bolovanja iz 2024. godine i tekuće godine. Nadležne institucije su odgovarale na upućene zahtjeve na način da je Ministarstvo podnosilo ponovne zahtjeve ili su podneseni zahtjevi odbijeni zbog proteka roka, a u određenom broju slučajeva su izvršena refundiranja isplaćenih naknada. Za jednu uposlenu osobu iz FBiH je zbog isteka roka odbijen zahtev za refundiranje u ukupnom iznosu od 16.620 KM. Ministarstvo je Zahtjeve za refundiranje naknada plaća za bolovanje preko 30 dana prema Fondu Zdravstvenog osiguranja Republike Srpske podnosilo unutar zakonski propisanog roka od 90³⁷ dana za podnošenje

³⁴ "Službeni glasnik BiH", br. 26/2004, 7/2005, 48/2005, 50/2008 - dr. zakon, 60/2010, 32/2013 93/2017, 59/2022 i 88/23

³⁵ Mišljenje Ministarstva pravde BiH
http://www.mpr.gov.ba/pristup_info/default.aspx?id=10109&langTag=bs-BA

³⁶ Naputak za podnošenje, praćenje i knjigovodstveno evidentiranje zahtjeva za refundiranje naknada za bolovanje u ISFU sustav koje proračunski korisnici podnose nadležnim institucijama za povrat sredstava, broj 01-08-02-1-8934-1/11 od 09.12.2011. godine

³⁷ Članak 85, stavak (2.) Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju (Službenih glasnik RS, broj: 93/22 i 132/22)

zahtjeva za refundiranje naknada plaće za bolovanje. S obzirom na prethodno navedeno konstatirali smo da Ministarstvo iako je *unaprijedilo slanje zahtjeva za refundiranje prema Fondu Zdravstvenog osiguranja Republike Srpske* ipak nije blagovremeno upućivalo sve zahtjeve za refundiranje isplaćenih naknada za bolovanje. Posljedica prethodno navedenog je nemogućnost refundiranja isplaćenih naknada plaće za bolovanje od strane Zavoda/Fondova. Prema raspoloživim evidencijama ukupna vrijednost neriješenih zahtjeva iznosi 27.314 KM.

PREPORUKA 1

Ministarstvo je dužno blagovremeno poduzimati potrebne aktivnosti kako bi osiguralo pravni temelj za potraživanja isplaćenih naknada za bolovanje od nadležnih institucija zdravstvenog osiguranja.

7.2.2. Putni troškovi

Izdaci za putne troškove sa 31.12.2025. godine iznose 174.570 KM, što je manje za 78.367 KM u odnosu na prethodnu godinu kada su isti iznosili 252.937 KM. Izdaci za službena putovanja u zemlji iznose 43.403 KM, a izdaci za službena putovanja u inozemstvo 131.167 KM. Najznačajniji izdaci se odnose na troškove smještaja za službena putovanja u inozemstvu 71.577 KM i troškove prijevoza u inozemstvu javnim sredstvima 26.677 KM.

Internim aktom Ministarstva³⁸ je definirano da je ministar ovlašten da procjeni, koja će se vrsta prijevoza koristiti za određeni službeni put, rukovodeći se pri tome načelom ekonomičnosti. Konstatirali smo da je i tijekom 2025. godine za određena službena putovanja na koja je ministar putovao koristeći usluge avio prijevoza na ista putovanja upućivan i vozač sa službenim vozilom da dočeka ministra na aerodromu zemlje u koju ministar putuje te mu bude na raspolaganju tijekom službenog putovanja. Vozač Ministarstva se na navedena putovanja upućuje dan ranije kako bi mogao dočekati ministra na aerodromu. U navedenim slučajevima nije nam dokumentirano da se rukovodilo načelom ekonomičnosti. U prethodnoj godini je konstatirano da su uposleni koji su putovali u pratnji sa ministrom odsjedali u hotelu sa „5“ zvjezdica. U drugom dijelu 2025. godine nije uočeno da su uposlenima priznavani troškovi smještaja u hotelu sa pet zvjezdica, ako nemaju pravo na isto.

Po pitanju priznavanja troškova službenih putovanja u skladu sa Odlukom Vijeća ministara BiH te internog akta Ministarstva Ured za reviziju je dao preporuku u prethodnom razdoblju, te smo na temelju prethodno prezentiranog ocijenili da je realizacija iste u tijeku (preporuka broj 4/2024 u Tablici 2), a što će biti predmetom daljnjeg praćenje do okončanja implementacije.

³⁸ Pravilnik o načinu i postupku ostvarivanja prava uposlenih u Ministarstvu na naknadu za službeno putovanje od 27. 08. 2024. Godine;

7.2.3. Izdaci za tekuće grantove i transfere

Zakonom o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2025. godinu na poziciji tekućih transfera i grantova Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 12.256.000 KM³⁹. Nakon preraspodjele sredstava granta u proračun Fonda za povratak BiH⁴⁰ u iznosu od 10.000.000 KM⁴¹, zatim u iznosu od 430.000 KM⁴² na teret pozicija tekućih i kapitalnih izdataka Ministarstva u korist pozicije-grantovi pojedincima, Ministarstvo je raspolagalo sredstvima u iznosu od 2.426.000 KM, što je u cijelosti realizirano za tekuće grantove drugim razinama vlasti (1.655.885 KM) i tekuće grantove neprofitnim organizacijama (770.115 KM).

Tekući grantovi drugim razinama vlasti: Raspoloživi iznos od 1.655.885 KM je realiziran za stambeno zbrinjavanje Roma (849.175 KM⁴³), upošljavanje Roma (47.000 KM), zdravstvenu zaštitu Roma (539.710 KM), potporu općinama, uključenim u sastav prihvata i integracije BiH državljana koji se vraćaju po osnovu Sporazuma o readmisiji (150.000 KM) i potpore jedinicama lokalne samouprave za implementiranje politike o suradnji sa iseljeništvom (70.000 KM).

Na temelju članka 11. stavak (2) Zakona o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2025. godinu i članka 9. Odluke o načinu korištenja grantova iz proračuna Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH za razdoblje 2024. – 2026. godinu⁴⁴, te izmjene iste⁴⁵ Vijeće ministara BiH je 29.12.2025. godine donijelo Odluku o dodjeli bespovratnih sredstava, Ministarstva za 2025. godinu⁴⁶ čiji je predmet dodjela sredstava osiguranih na stavci tekućih transfera, bespovratnih sredstava i drugih tekućih izdataka u proračunu Ministarstva. Sredstva su doznačena korisnicima na temelju javnog poziva u siječnu/veljači 2026. godine. Javni pozivi se objavljuju na web portalu Ministarstva-Javni pozivi. Izvješća o realiziranju istih se očekuju u skladu sa člankom 2. spomenute Odluke Vijeća ministara BiH za 2025. godinu a najkasnije 21 dan od provedbe financiranog projekta.

Tekući grantovi neprofitnim organizacijama: Raspoloživi iznos od 770.115 KM je uplaćen za Crveni križ BiH (150.000 KM⁴⁷), za potrebe rada međureligijskih Vijeća u BiH (100.000 KM⁴⁸), za financiranje aktivnosti Jevrejske zajednice (15.000 KM⁴⁹), za potporu organizacijama osoba sa invaliditetom (46.290 KM⁵⁰), potporu bosanskohercegovačko-američkoj akademiji umjetnosti i nauka (25.000 KM), potporu udruženjima nacionalnih manjina (83.225 KM⁵¹), za udruženja obitelji nestalih osoba u BiH (30.600 KM⁵²), organizacijama za ljudska prava u cilju promidžbe ljudskih prava u BiH (50.000 KM⁵³) i za tekući grant neprofitnim organizacijama za

³⁹ Odobreni iznos od 12.256.000 KM je planiran za sljedeće namjene: transferi drugim razinama vlasti (1.600.000 KM), grantovi pojedincima (10.000.000 KM) i grantovi neprofitnim organizacijama (656.000 KM)

⁴⁰ U skladu sa Sporazumom o udruživanju i načinu realiziranja sredstava za ostvarivanje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma u 2025. godini i Aneksa istog

⁴¹ Službeni glasnik BiH, broj:3/26

⁴² Službeni glasnik BiH, broj 6/26

⁴³ Strategija za rješavanje problema Roma u BiH od 2005. godine ; Vijeće ministara BiH je 2017. godine usvojilo treći Akcioni plan za rješavanje pitanja Roma

⁴⁴ Službeni glasnik BiH, 72/24

⁴⁵ Službeni glasnik BiH, broj 75/25

⁴⁶ Odluka broj:205/25 od 29.12.2025. godine

⁴⁷ Službeni glasnik BiH, broj 49/04 Ovaj grant se temelji se na odredbama Zakona o Crvenom križu kojim je utvrđena obveza financiranja djelatnosti društva, a posebno obveza predstavljanja i zastupanja BiH u međunarodnim u međunarodnim asocijacijama Crvenog križa

⁴⁸ Na temelju protokola Vijeća ministara BiH i međureligijskog Vijeća iz 2008. godine

⁴⁹ Službeni glasnik BiH, broj 43/08 -Odluka o odobravanju finansijskih sredstava za obilježavanje Dana sjećanja na žrtve Holokausta

⁵⁰ Službeni glasnik BiH, broj:11/09 Međunarodni ugovori Konvencija o pravima osoba sa invaliditetom, usmjeravanje sredstava prema organizacijama civilnog društva

⁵¹ Službeni glasnik BiH, broj 12/03 - Zakon o zaštiti prava nacionalnih manjina

⁵² Službeni glasnik BiH, broj 50/04 - Zakon o nestalim osobama BiH

⁵³ Službeni glasnik BiH, broj 59/09 - Zakon o zabrani diskriminacije

sufinanciranje rada osam sigurnih kuća za smještaj žena žrtava nasilja (100.000 KM⁵⁴), Pored navedenog, iz sredstava proračunske rezerve je odobren ukupan iznos od 170.000 KM prema odluci Vijeća ministara BiH iznos od 80.000 KM za Crveni križ Mostara te 90.000 KM iz interventne rezerve po odlukama ministra, a na temelju sredstava odobrenih u Proračunu institucija BiH za 2025. godinu.

U Zabilješkama uz financijska izvješća Ministarstva je detaljno obrazloženo odobravanje i realiziranje sredstava tekućih grantova za 2025. godinu.

U skladu s člankom 20. stavkom (1) Odluke o načinu korištenja bespovratnih sredstava iz proračuna Ministarstva za razdoblje 2024. – 2026. godine, Ministarstvo je obvezno Vijeću ministara BiH dostavljati godišnje izvješće o realizaciji svih bespovratnih sredstava za prethodnu godinu, najkasnije do studenog naredne fiskalne godine.

Ministarstvo je uputilo Vijeću ministara BiH Izvještaj o realiziranju grantova za 2024. godinu koji je usvojen na 99. Sjednici Vijeća ministara BiH 15.1.2026.godine. Do kraja studenog 2026. godine rok je za dostavu Izvještaja za 2025.godinu u kojem će biti obuhvaćeni realizirani grantovi za 2025.godinu i dio grantova iz 2024.godine čija je realizacija okončana u 2025.godini.

Interventna tekuća rezerva : Zakonom o proračunu institucija BiH za 2025. godinu, u skladu sa člankom 18. stavak (6.) ministrima su dodijeljena sredstva interventne tekuće rezerve u iznosu od 630.000 KM, odnosno u pojedinačnim iznosima po 90.000 KM. Definirano je da će se sredstva dodijeljena ministrima realizirati u skladu sa Odlukom o kriterijima za dodjelu sredstava koju donosi ministar, a na temelju dostavljenog zahtjeva pravne ili fizičke osobe. Odluke o dodjeli sredstava objavljuju se u Službenom glasniku BiH. Zakonom o proračunu nije propisana obveza objave javnog poziva za dodjelu sredstava.

Ministar je donio Odluku o kriterijima interventne tekuće rezerve i 30 pojedinačnih odluka o dodjeli sredstava interventne tekuće rezerve koje su objavljene u Službenom glasniku BiH⁵⁵. Sredstva su dodijeljena jednoj fizičkoj osobi, te pravnim osobama – udruženjima iz oblasti kulture, sporta, obrazovanja i nauke, i drugima organizacijama u skladu sa utvrđenim kriterijima.

Pojedinačnim odlukama o dodjeli sredstava, propisana je obveza korisnika da dostave izvješće o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava u roku od šest mjeseci.

U vrijeme sačinjavanja ovog izvješća jedan korisnik je dostavio izvješće o namjenskom utrošku sredstava. Za ostale korisnike će biti moguće izvršiti nadzor nad namjenskim korištenjem dodijeljenih sredstava u budućem razdoblju.

⁵⁴ Na temelju članka 11. stavak (5) Zakona o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza, Ministarstvo je izvršilo raspored sredstava iz svog proračuna za ovaj tekući grant.

⁵⁵ Službeni glasnik BiH, broj:79/25

7.3. Bilanca stanja

U bilanci stanja na 31.12.2025. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 1.771.084 KM. Ukupne obveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 4.457.852 KM.

Značajne stavke bilance stanja odnose se na novčana sredstva (39.762 KM⁵⁶), neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (1.723.067 KM), obveze prema dobavljačima (2.288.030 KM), obveze prema uposlenima (439.929 KM) i izvore sredstava (1.723.067 KM).

Ukupna sredstva su u tekućoj godini iskazana u većem iznosu za 1.053.656 KM na što su značajnim dijelom utjecale primljene prirodne donacije od donatora „UNICEF-a“, „IOM-a“ i Ureda za migracije Njemačke u iznosu od 1.218.141 KM, a koje se odnose se na računalnu opremu, inventar i namještaj. Značajna donacija računalne opreme (1.086.660 KM) je ostvarena putem „UNICEF-a“, a vezana je za implementiranje projekta u Ministarstvu. Navedeno je izravno utjecalo i na značajniji porast izvora sredstava (1.044.165 KM).

Bilanca stanja prikazana je u Prilogu III. Izvješća.

7.3.1. Popis sredstava i obveza

Središnje povjerenstvo za popis je sačinilo Izvješćaj o izvršenom popisu novčanih sredstava, potraživanja, obveza i razgraničenja sa stanjem na dan 31.12.2025. godine. Ministar je donio Odluku o usvajanju ovog Izvješćaja.

Postupcima revizije konstatirano je da su u Glavnoj knjizi Ministarstva evidentirana potraživanja od uposlenih iz prethodnih godina u iznosu 4.083⁵⁷ KM, a koja se odnose na isplaćene neopravdane akontacije za službeno putovanje, potraživanja od radnika za manjkove iz prethodnih godina, ostala potraživanja - neopravdanih troškova reprezentacije prethodnog ministra. Navedeno stanje je potvrdilo i Povjerenstvo za popis potraživanja u svom Izvješćaju. S obzirom na to da se navedena potraživanja prenose već nekoliko godina, Ured za reviziju je davao preporuku da se pokrenu aktivnosti u vezi analize i iznalaženja adekvatnog rješenja za zatvaranje istih. Međutim, do momenta sačinjavanja ovog Izvješćaja predmetna potraživanja nisu knjigovodstveno zatvorena.

PREPORUKA 2

Ministarstvo treba analizirati potraživanja od uposlenih, utvrditi opravdanost takvih potraživanja, te poduzeti konkretne mjere u naplati istih.

Nadalje, konstatirano je da na pojedinim kontima u Glavnoj knjizi Ministarstva evidentirana stanja obveza koja se prenose iz ranijih godina u iznosu od 23.716 KM. Navedeni iznos odnosi se na saldo iskazan na kontu 311151 – obveze prema dobavljačima – blagajna (8.000 KM) iz 2013. godine. U vezi navedenog Ured za reviziju je dao preporuku u prethodnom razdoblju. Preostali iznos od 15.716 KM evidentiran je kontu obveze prema dobavljaču iz 2002. godine, na projektnom kodu 0301280 koji je odavno zatvoren. Prema raspoloživim informacijama, Ministarstvo se tijekom 2021. i 2022. godine obraćalo Ministarstvu financija i trezora BiH s

⁵⁶ Odnosi se na stanje novčanih sredstava kod jedne poslovne banke na projektu „UNHCR“

⁵⁷ Struktura potraživanja konto 131311- Akontacija za službeno putovanje 711 KM iz 2024. g.; 131321- Potraživanja od radnika za manjkove 1.861 KM (651 KM iz 2014.g., 165 KM iz 2017.g. i 1.046 KM iz 2019.g.); 131391 – Ostala potraživanja 1.510 KM iz 2023.g.

ciljem zatvaranja predmetne obveze, međutim do kraja 2025. godine navedene obveze nisu zatvorene.

Navedena salda je potvrdilo Povjerenstvo za popis novčanih sredstava, potraživanja, obveza i razgraničenja je u svom Izvještaju o provedenom popisu za 2025. godinu.

Postojanje neriješenih salda obveza koja se godinama prenose ukazuje na slabosti u procesu usuglašavanja i praćenja obveza što može utjecati na pouzdanost podataka iskazanih u bilančnim pozicijama Ministarstva.

PREPORUKA 3

Ministarstvo treba u suradnji sa Ministarstvom financija i trezora BiH poduzeti aktivnosti na zatvaranju salda u cilju točnog iskazivanja stanja na bilančnim pozicijama.

Kao i prethodne godine Povjerenstvo za popis stalnih sredstava i sitnog inventara u Izvještaju o provedenom popisu konstatira da je službeno vozilo marke audi A6 TDI Quattro i dalje evidentirano kao sredstvo van uporabe u evidencijama Ministarstva temeljem Odluke ministra iz rujna 2023. godine s obzirom na to da je isto vozilo izuzelo Tužiteljstvo BiH u postupku istražnih radnji koje su u tijeku. Nadalje, za ostala stalna sredstva koja se vode na lokaciji „Kabinet ministra“ (dva tableta i dva laptopa) nisu pronađeni originalni reversi o zaduženju, pa se po preporuci Središnjeg povjerenstva za popis iz prethodne godine ova stalna sredstva kao i službeno vozilo evidentiraju na novoj lokaciji „Sporno“. Prema raspoloživim informacijama nema saznanja o eventualnim promjenama u 2025. godini u vezi navedenih sredstava.

8. UPOŠLJAVANJE I STATUS UPOSLENIH (ANGAŽIRANIH) OSOBA

8.1. Ugovori o djelu

Izdaci temeljem ugovora o djelu, iz proračuna neposredne potrošnje sa 31.12.2025. godine su realizirani u neto iznosu od 129.901 KM za ukupno 16 izvršitelja. Od ukupnog broja angažiranih vanjskih suradnika osam je angažirano u kontinuitetu. Izdaci po ovom osnovu isplaćeni su na mjesečnoj razini u rasponu od 300 KM do 1.700 KM. Konstatirano je da se angažmani po ovom osnovu u većem broju slučajeva odnose na poslove koji predstavljaju redovne poslove Ministarstva (npr. suradnik za kadrovske poslove u Ministarstvu, lektor, monitor, konzultant, higijeničari, čuvari itd.), a predmet ugovora nije određeni posao, odnosno konkretna zaokružena cjelina koja za rezultat ima određeni proizvod kao i da je angažiranje vršeno uglavnom u kontinuitetu. Od ukupnog broja angažiranih osoba deset angažiranih su imale angažman i u 2024. godine. Također, ugovori o djelu su zaključivani i za razdoblje do godine dana a na temelju raspisanih javnih poziva za prikupljanje prijava za angažman vanjskih suradnika.

Zakonom o obveznim odnosima⁵⁸, ugovorom o djelu se uposlenik (preduzimatelj, izvođač radova) obvezuje obaviti određeni posao, kao što je izrada ili popravak neke stvari ili izvršenje nekog fizičkog ili intelektualnog rada i sl, a naručilac se obvezuje da mu za to plati naknadu. Prema navedenom, ugovor o djelu se potpisuje sa fizičkom osobom za konkretan posao koji predstavlja „zaokruženu“ cjelinu. Poslovi koje obavlja fizička osoba angažirana temeljem ugovora o djelu ne mogu biti poslovi koji imaju kontinuitet niti poslovi radnog mjesta. Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH⁵⁹ i Zakonom o radu u institucijama BiH⁶⁰ propisan je način

⁵⁸ Službeni list SFRJ, broj 29/1978, 39/1985, 45/1989 - odluka USJ i 57/1989; Službeni list RBiH, broj 2/1992, 13/1993 i 13/1994; Službeni glasnik RS, broj 17/93 i 3/96; Službene novine FBiH, broj 29/2003 i 42/2011

⁵⁹ Službeni glasnik BiH, broj 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 50/08, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17

⁶⁰ Službeni glasnik BiH, broj 26/04, 7/05, 48/05, 50/08, 60/10, 32/13, 93/17 i 59/22)

prijema u radni odnos državnih službenika i zaposlenika, kao i način raspisivanja javnog oglasa za popunjavanje radnih mjesta utvrđenih Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu.

Ured za reviziju je u svojim izvještajima prethodnih godina davao preporuke i skretao pažnju da se sredstva za ove namjene mogu koristiti samo u iznimnim slučajevima za konkretne poslove koji nisu redovni i koji se javljaju povremeno i van djelatnosti iz nadležnosti Ministarstva. Međutim, Ministarstvo je i tijekom 2025. godine nastavilo praksu angažiranja izvršitelja temeljem ugovora o djelu za obavljanje poslova koji po svojoj prirodi predstavljaju redovne, kontinuirane i sistematizirane poslove iz nadležnosti Ministarstva. Takav način angažmana nije u skladu sa propisima kojima se uređuju radni odnosi i upošljavanje u institucijama javnog sektora i suprotno je zakonskoj prirodi ugovora o djelu.

Kao posljedica navedenog postupanja, protiv Ministarstva je pokrenut veći broj sudskih postupaka radi priznavanja prava iz radnog odnosa. Dio sporova je pravosnažno okončan u korist tužitelja, dok se određeni broj postupaka još uvijek vodi pred nadležnim sudovima (*detaljnije u točki 10. Izvješća*).

Imajući u vidu da je riječ o praksi koja traje više godina, da je njena neusklađenost potvrđena sudskim presudama te da može proizvesti značajne financijske posljedice za proračun Ministarstva, zatim da je Ministarstvo prethodnih godina bilo upoznato sa rizicima i posljedicama takvog načina angažmana, smatramo da Ministarstvo nije poduzelo adekvatne aktivnosti na otklanjanju utvrđenih nepravilnosti.

PREPORUKA 4

Ministarstvo je dužno da u skladu sa zakonskim propisima koji reguliraju područje obveznih odnosa, ugovore o djelu zaključuje u iznimnim i opravdanim slučajevima i to za konkretne poslove koji se javljaju povremeno.

Također, iz sredstava donacija je temeljem ugovora o djelu realiziran neto iznos od 129.297 KM za angažman ukupno 11 osoba na tri projekta (projekat UNHCR, projekat IOM i projekat PBF).

U okviru Sporazuma o projektnom partnerstvu „Potpora upravljanju mehanizmom integracije u BiH i provedbe Aneksa VII“ između Ministarstva i UNHCR-a, Ministarstvo je u 2025. godini zaključilo ugovore o djelu sa pet vanjskih suradnika od čega za poslove dva asistenta za integracije i tri za usluge prevođenja. Za ove vanjske suradnike je isplaćen neto iznos od 59.097 KM sa promjenom iznosa naknada na mjesečnoj razini.

Na temelju Sporazuma o implementiranju projekta sa Međunarodnom organizacijom za migracije (IOM) o provedbi aktivnosti u okviru tranzicije ka državnom odgovoru na migrantsku situaciju u BiH, Ministarstvo je u tijeku 2025. godine zaključilo ugovore o djelu sa dvije osobe na poslovima koordinatora. Za ove osobe je isplaćen neto iznos od 45.000 KM, odnosno mjesečno 2.500 KM po osobi.

Agencija za ravnopravnost spolova BiH je angažirala četiri osobe - konsultante temeljem ugovora o djelu u okviru PBF/WPS projekta -“ Žene vode na putu mira i sigurnosti u BiH“ koji se financira iz Fonda za izgradnju mira glavnog tajnika Ujedinjenih nacija (PBF), a koji Agencija provodi kao komponenta zajedničkog projekta UN agencija (UN Woman, UNFPA i IOM u BiH). Za ove osobe je isplaćen neto iznos od 25.200 KM. Isplate su izvršene konzultantima za aktivnosti u kolovozu i studenom 2025. godine. Mjesečna naknada iznosi po 3.150 KM po konzultantu.

U tijeku 2025. godine evidentirano je sedam tužbenih zahtjeva, kojima se od Ministarstva potražuje isplata oko 761.150 KM, uvećano za troškove sudskog postupka i zakonske zatezne kamate. U navedenim predmetima tužitelji zahtijevaju da Sud BiH utvrdi da su se, u određenim vremenskim razdobljima počevši od 2008. godine, nalazili u faktičkom radnom odnosu u Ministarstvu, iako su formalno bili angažirani temeljem ugovora o djelu. Temeljem navedenog traže priznavanje prava iz radnog odnosa, uplatu doprinosa za mirovinsko i invalidsko osiguranje, kao i naknadu troškova postupka i zateznih kamata. Vrijednost pojedinačnih sporova doseže i do 299.500 KM.

U tijeku 2025. godine Sud BiH je donio četiri presude u radno - pravnim sporovima u predmetima po tužbama. Presude Suda BiH su izvršene u smislu da su uplaćeni doprinosi za mirovinsko osiguranje, a ovim osobama je uspostavljen radno – pravni status kroz stavljanje na raspolaganje do isteka zakonom propisanog roka, uz pravo na isplatu plaće.

Ured za reviziju je i u prethodnom razdoblju ukazivao na sudsku praksu prema kojoj sudovi cijene da su ugovori o djelu, zaključivani za poslove koji po svojoj prirodi i sadržaju imaju obilježja radnog odnosa, a korišteni su kao formalni temelj za prikrivanje stvarnog radnog odnosa, uključujući angažmane koji su trajali u kontinuitetu i do 19 godina. S tim u vezi, Ured za reviziju je davao preporuke Ministarstvu da ugovore o djelu zaključuje isključivo u izuzetnim i opravdanim slučajevima, za konkretne i povremene poslove koji nemaju obilježja radnog odnosa. Također, visokom riziku temeljem sudskih sporova po ovom pitanju doprinosi i činjenica da Ministarstvo kroz godine nije radilo analizu angažmana vanjskih suradnika temeljem ugovoru o djelu, zbog čega ne postoje realne procjene potencijalnih obveza eventualni sudskih sporova u budućnosti i prijedlozi mogućih rješenja izlaska iz ove situacije i uspostavljanja upravljanja angažmanom vanjskih suradnika temeljem ugovora o djelu u skladu sa važećim propisima. Ovaka analiza može omogućiti pravovremeno poduzimanje odgovarajućih mjera radi smanjenja rizika nastanka novih sporova te za Proračun institucija BiH nastanak dodatnih izdataka temeljem sudskih presuda, zateznih kamata i troškova postupka.

PREPORUKA 5

Ministarstvo treba da izvrši analizu postojećih i potencijalnih tužbenih zahtjeva kako bi se pravovremeno procijenile potencijalne obveze i poduzele sve potrebne aktivnosti u suradnji sa mjerodavnim institucijama s ciljem umanjenja finansijskih efekata za Proračun institucija BiH.

Inspeksijski nadzor nadležne Porezne uprave : Tijekom revizije smo upoznati sa izvršenom sveobuhvatnom kontrolom obračuna i plaćanja poreznih obveza za ugovore o djelu izvršenom od strane nadležne Porezne uprave FBiH/ Kantonalnog poreznog ureda Sarajevo (u daljnjem tekstu Porezna uprava FBiH). Zapisnik o inspeksijskom nadzoru je dostavljen Ministarstvu krajem rujna 2025. godine, na koji Ministarstvo je uložilo prigovor. Zatim, u listopadu 2025. godine Porezna Uprava FBiH je donijela Rješenje o dodatno utvrđenim poreznim obvezama prema kojemu je porezni obveznik Ministarstvo dužno uplatiti dodatno utvrđene porezne obveze za razdoblje 1.1.2020.-14.7.2025. godine u iznosu od 1.954.643 KM. Isti se odnose na dodatne poreze i doprinose proistekle iz 13 sudskih presuda kao i sve ostale ugovore o djelu zaključene sa vanjskim suradnicima sa prebivalištem na području FBiH izjednačavajući sve ugovore o djelu sa ugovorom o radu. Ministarstvo je u zakonskom roku podnijelo Žalbu na predmetno Rješenje navodeći da je u istom Rješenju pogrešno i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje izjednačavajući obligatorno pravni i radno pravni odnos te da iz tehničkih i pravnih razloga nije u mogućnosti izvršiti naložena plaćanja poreza i doprinosa. Po navedenom

pitanju Ministarstvo je u prosincu 2025. godine dostavilo pisanu Informaciju o dodatno utvrđenoj obvezi prema Rješenju Porezne uprave F BiH, prema Vijeću ministara BiH. Na ovu Informaciju su pribavljena mišljenja Ministarstva financija i trezora BiH i Ureda za zakonodavstvo BiH te pripremljen prijedlog Zaključka Vijeću ministara BiH. Napominjemo da je Ministarstvo financija i trezora BiH izrazilo negativan stav po pitanju osiguranja sredstava u proračunu Ministarstva za realiziranje predmetne obveze, između ostalog, iz razloga što je žalbeni rok na Rješenje Porezne uprave FBiH u tijeku. Do momenta sačinjavanja ovog Izvješća predmetno pitanje nije razmatrano na Vijeću ministara BiH.

Prema navedenom Ministarstvo je izloženo visokom riziku temeljem sudskih sporova koji se odnose na angažmane vanjskih suradnika temeljem ugovora o djelu za kontinuirane poslove koji imaju obilježja radnog odnosa. Broj i vrijednost pokrenutih postupaka, pravosnažne presude Suda BiH, te obveze koje proizlaze iz rješenja nadležne Porezne uprave FBiH/Kantonalni porezni ured Sarajevo ukazuju, na obvezu Ministarstva da angažman vanjskih suradnika temeljem ugovora o djelu uskladi s važećim propisima.

8.2. Status imenovanih osoba u Ministarstvu /Imenovanje zastupnika Vijeća ministara BiH pred Europskim sudom za ljudska prava u Strazburu:

U prethodnoj godini je Vijeće ministara BiH donijelo Odluku o imenovanju vršitelja dužnosti zastupnika/agenta Vijeća ministara BiH pred Europskim sudom za ljudska prava do okončanja raspisanog javnog natječaja, a najduže tri mjeseca⁶¹. Međutim, zbog uočene manjkavosti Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Ureda zastupnika došlo je do prolongiranja roka raspisivanja javnog natječaja i prolongiranja statusa vršitelja dužnosti duže od tri mjeseca. U vezi produljenja statusa vršitelja dužnosti, Vijeće ministara BiH je u svom Zaključku navelo stav, da sukladno praksi Suda BiH, kada nije okončana natječajna procedura, institucija zbog redovitog obavljanja poslova ne može ostati bez rukovodstva, s ciljem sprječavanja štetnih posljedica za instituciju, zbog čega vršitelji dužnosti ostaju na mandatu do okončanja natječajne procedure.

Postupcima revizije je konstatirano da je u tekućem razdoblju otklonjena spomenuta manjkavost Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Ureda zastupnika tako što je Vijeće ministara BiH dalo suglasnost na isti. Nakon pribavljene suglasnosti, Ministarstvo je aktom⁶² uputilo zahtjev Agenciji za državnu službu BiH za raspisivanje javnog natječaja za popunu radnog mjesta zastupnika/agenta Vijeća ministara BiH pred Europskim sudom za ljudska prava. Agencija za državnu službu BiH je sačinila prijedlog javnog natječaja⁶³ i dostavila ga Ministarstvu na mišljenje. Nakon dostavljenog mišljenja Ministarstva, javni natječaj je objavljen, a potom je izvršena i njegova ispravka, nakon čega je oglas ponovno objavljen uz utvrđeni rok za prijavu⁶⁴. Procedura javnog natječaja je okončana u ožujku 2026. godine.

Ministarstvo je nakon toga Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH dostavilo zahtjeve za provođenje sigurnosnih provjera kandidata sa popunjenim propisanim obrascima. Nakon okončanja navedenih provjera, očekuje se imenovanje zastupnika/agenta od strane Vijeća ministara BiH.

Na temelju prethodno prezentiranog smo ocijenili da su mjerodavne institucije poduzele aktivnosti u vezi s rješavanjem statusa mandata zastupnika Vijeća ministara BiH pred Europskim sudom za ljudska prava u Strazburu okončanjem natječajne procedure, ali isto će biti predmetom daljnjeg praćenja do imenovanja zastupnika na Vijeću ministara BiH.

⁶¹ Službeni glasnik BiH, broj:26/24

⁶² 01-34-2-1217-1/25 od 18.6.2025. godine

⁶³ 03-34-2885-1/25 od 30.7.2025. godine

⁶⁴ 03-34-2885-5/25 od 27.8.2025. godine

9. JAVNE NABAVE

Ministarstvo je donijelo i objavilo Plan javnih nabava za 2025. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavama⁶⁵.

Prema prezentiranim podacima⁶⁶, Ministarstvo je u 2025. godini provelo deset postupaka javnih nabava. Od navedenog broja, Ministarstvo je provelo jedan otvoreni postupak u vrijednosti od 128.928 KM i devet konkurentskih postupaka u vrijednosti od 169.330 KM. Ministarstvo je putem izravnih sporazuma izvršilo nabave u vrijednosti od 65.832 KM.

U revidiranim postupcima javnih nabava nisu uočeni značajni nedostaci.

10. KOMENTARI MINISTARSTVA NA NACRT IZVJEŠĆA

Ministarstvo u ostavljenom roku nije dostavilo komentare na Nacrt izvješća o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu, tako da ovo Izvješće predstavlja konačno izvješće bez korekcija u odnosu na Nacrt izvješća o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

Reviziju u Ministarstvu za 2025. godinu obavili su: Nada Laco – voditelj tima, Lutvija Šrndić – član tima, Koviljka Kenjić – član tima, Nerman Velić – član tima, Jovana Jošilo – član tima i Sadmir Teskeredžić – član tima.

**Voditelj tima za
financijsku reviziju**

Nada Laco, v. r.

**Rukovoditelj Odjela za
financijsku reviziju**

Nermin Hamzagić, v. r.

Broj: 03-16-1-931/26

Privici

Privitak I. - Pregled prihoda i primitaka za 2025. godinu

Privitak II. - Pregled rashoda proračuna za 2025. godinu

Privitak III. - Bilanca stanja na 31.12.2025. godi

⁶⁵ Službeni glasnik BiH, broj 39/14, 59/22 i 50/24

⁶⁶ Podaci iz sustava E nabave koji ne sadrže iznos PDV-a

Privitak I.

Pregled prihoda i primitaka za 2025. godinu

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine

Opis	Planirani iznos u proračunu	Izmjene i dopune	Ukupni planirani iznos	Ostvareni iznos	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	0	0	0	50.690	
Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	
Naknade i pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga	0	0	0	50.690	
Novčane kazne (neporezne prirode)	0	0	0	0	
2. Tekući transferi i donacije	0	0	0	316.742	
Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija - donacije iz inostranstva	0	0	0	316.742	
Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	0	0	0	0	
Domaće donacije	0	0	0	0	
3. Kapitalni primici	14.000	0	14.000	0	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	14.000	0	14.000	0	
Primici od financijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	14.000	0	14.000	367.432	2625

Pregled rashoda proračuna za 2025. godinu

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun	Izvršenje proračuna	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	7.402.000	-151.041	7.250.959	6.989.487	96
Bruto plaće i naknade	5.038.000	-250.000	4.788.000	4.749.235	99
Naknade troškova uposlenih	794.000	158.959	952.959	916.735	96
Putni troškovi	200.000	-10.000	190.000	174.570	92
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	52.000		52.000	50.745	98
Izdaci za energiju i komunalne usluge	31.000	15.000	46.000	45.365	99
Nabava materijala	59.000	-15.000	44.000	31.408	71
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	103.000	-20.000	83.000	69.258	83
Unajmljivanje imovine i opreme	48.000		48.000	47.753	99
Izdaci za tekuće održavanje	252.000	-20.000	232.000	213.355	92
Izdaci za osiguranje	28.000	-10.000	18.000	15.963	89
Ugovorene i druge posebne usluge	797.000		797.000	675.100	85

2. Kapitalni izdaci	123.000	-94.000	29.000	11.684	40
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	123.000	-94.000	29.000	11.684	40
Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	0	0	0	0	

3. Tekući grantovi	12.256.000	-9.830.000	2.426.000	2.426.000	100
Transferi drugim nivoima vlasti	1.600.000	55.885	1.655.885	1.655.885	100
Grant sredstva za stambeno zbrinjavanje Roma	800.000	49.175	849.175	849.175	100
Grant sredstva za zapošljavanje Roma	50.000	-3.000	47.000	47.000	100
Grant sredstva za zadravstvenu zaštitu Roma	490.000	49.710	539.710	539.710	100
Grant sredstva za obrazovanje Roma	40.000	-40.000	0		
Grant sredstva za podršku opštinama, uključenim u sastav prihvata i integracije BH državljana koji se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji	150.000		150.000	150.000	100
Grant podrške jedinicama lokalne samouprave za implementaciju politike o saradnji sa iseljeništvom	70.000		70.000	70.000	100
Grant sredstva za podršku institucijama i organizacijama uključenim u proces tranzicije upravljanja migracijama u BiH			0		
Tekući grantovi pojedincima	10.000.000	-10.000.000	0	0	
Osiguranje doprinosa za završetak DPSZ/RSP			0		

Finansiranje prava iz Aneksa VII DMS	10.000.000	-10.000.000	0		
Tekući grantovi neprofitnim organizacijama	656.000	114.115	770.115	770.115	100
Grantovi Crveni krst BiH	150.000		150.000	150.000	100
Grant podrške za potrebe rada Međureligijskog vijeća	100.000		100.000	100.000	100
Finansiranje aktivnosti Jevrejske zajednice-dani sjećanja na Holokausta	15.000		15.000	15.000	100
Podrška organizacijama lica sa invaliditetom	66.000	-19.710	46.290	46.290	100
Grant podrške bosanskohercegovačko-američkoj akademiji umjetnosti i nauka (BHAAAS)-Dani BHAAAS u BiH	25.000		25.000	25.000	100
Grant podrške udruženjima nacionalnih manjina	100.000	-16.775	83.225	83.225	100
Grant udruženjima porodica nestalih osoba u BiH	50.000	-19.400	30.600	30.600	100
Grant organizacijama za ljudska prava u cilju promociji ljudskih prava u BiH	50.000		50.000	50.000	100
Grant za sufinansiranje rada sigurnih kuća za smještaj žena žrtava nasilja u porodici u okviru NVO	100.000		100.000	100.000	100
Grant sredstva Crvenom krstu BiH za humanitarne potrebe			0		
Crveni krst grada Mostara		80.000	80.000	80.000	100
Interventna tekuća rezerva		90.000	90.000	90.000	100
	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	19.781.000	-10.075.041	9.705.959	9.427.171	97
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	515.016	515.016	351.114	68
UNHCR-Program rješavanja problema azilanata i imigranata		103.929	103.929	96.365	93
Grant sredstva za razvojne ciljeve funkcionalnije i odgovornije institucije koje rade u interesu građana USAID		937	937	576	62
Podrška provedbi programa FIGAP II		1.220	1.220	1.216	100
„IOM“ Unapređenje održivih intervencija od strane države kao podrška tranziciji u Bosni i Hercegovini		47.395	47.395	47.193	100
„PBF grant“		192.970	192.970	130.897	68
Projekat "GEAR_UP"		168.566	168.566	74.867	44
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	19.781.000	-9.560.025	10.220.975	9.778.285	96

Bilanca stanja na 31.12.2025. godine

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine

Opis	31.12.2025.	31.12.2024.	Postotak (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	48.017	38.526	125
Novčana sredstva	39.762	32.872	121
Kratkoročna potraživanja	7.055	4.454	158
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	1.200	1.200	100
2. Stalna sredstva	1.723.067	678.902	254
Stalna sredstva	3.453.388	2.286.621	151
Ispravka vrijednosti	1.730.321	1.607.719	108
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	1.723.067	678.902	254
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	1.771.084	717.428	247
3. Kratkoročne obveze i razgraničenja	2.734.785	2.648.745	103
Kratkoročne tekuće obveze	2.288.030	2.211.415	103
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obveze prema uposlenima	439.929	436.420	101
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	6.826	910	750
4. Dugoročne obveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	1.723.067	678.902	254
Izvori sredstava	1.723.067	678.902	254
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	4.457.852	3.327.647	134

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stavak 4., napomenuto je da bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežena** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo financija i trezora na razini Proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežena.