



**URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA**

H.Čemerlića 2/13, 71 000 Sarajevo, Tel/Fax: ++ 387 (0) 33 70 35 73, www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.net.ba



**ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ
СУДА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2008. ГОДИНУ**

Број: 01/02-07-16-1-516/09

Сарајево, мај 2009. године



САДРЖАЈ

I	МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
II	НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	5
1.	Увод	5
2.	Поступање по ранијим препорукама	5
3.	Систем интерних контрола	6
4.	Планирање и извршење буџета	6
III	КОРЕСПОНДЕНЦИЈА	7
Прилози:		
-	Табела 1. Одобрени и извршени буџет за 2008. годину	8

I МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Основ за ревизију

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја **Суда Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Суд) и усклађености пословања са законима и прописима за годину која се завршава на дан 31. децембра 2008. године.

Одговорност руководства

Руководство Суда је одговорно за припрему и фер презентацију ових финансијских извјештаја у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања тј. Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ ("Службени гласник БиХ" број 33/07) и Правилником о рачуноводству буџета институција БиХ. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствене процјене које су разумне у датим околностима. Руководство је такође одговорно за усклађеност пословања Суда са важећим законским и другим релевантним прописима.

Одговорност ревизора

Наша је одговорност да изразимо мишљење о финансијским извјештајима на основу ревизије. Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине ("Службени гласник Бих" број 12/06) , INTOSAI ревизијским стандардима ("Службени гласник Бих" број 5/01) и Међународним стандардима ревизије (ISA). Ови стандарди налажу да радимо у складу са етичким захтјевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мјери, увјеримо да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе, те да је пословање усклађено са важећим законским и другим релевантним прописима.

Ревизија укључује провођење поступака у циљу прибављања ревизионих доказа о усклађености пословања и о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступка је заснован на ревизорском просуђивању, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизионих поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Сматрамо да су прибављени ревизиони докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за мишљење ревизора.



Мишљење:

Према нашем мишљењу финансијски извјештаји Суда приказују истинито и објективно, по свим битним питањима, стање имовине и обавеза на дан 31. децембра 2008. године, резултате пословања и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

Финансијско пословање Суда у току 2008. године било је у свим материјално значајним аспектима усклађено са важећом законском регулативом.

Сарајево, 13.05.2009. године

Замјеница генералног ревизора

Божана Трнинић

Генерални ревизор

Миленко Шего

II НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

1. Увод

Суд Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Суд), основан је Законом о суду Босне и Херцеговине¹. Суд је основан с циљем обезбјеђења ефикасног остваривања надлежности државе Босне и Херцеговине и поштивања људских права и владавине закона на њеној територији. Надлежности Суда су: кривична надлежност, управна надлежност и апелациона надлежност.

Суд чине предсједник Суда и одређени број судија, како је то прописано наведеним законом. Рад Суда је регулисан Пословником о раду Суда и Пословником о организационој структури Заједничког секретаријата и Уреда регистрара Одјела I и Одјела II Суда.

За припрему и извршавање буџета Суда, који је саставни дио буџета Босне и Херцеговине, задужен је предсједник Суда уз помоћ генералног секретара. На крају сваке буџетске године, предсједник Суда обавјештава Парламентарну скупштину Босне и Херцеговине о извршењу буџета Суда.

2. Поступање по ранијим препорукама

Канцеларија за ревизију извршила је ревизију пословања Суда за 2007. годину, о чему је састављен Извјештај. Ревизијом су утврђене одређене слабости и неправилности описане у Извјештају и Суду је сугерисано да их размотри те да предузме одређене активности како се утврђене неправилности и пропусти не би понављали у даљњем пословању.

Суд је доставио Одговор Канцеларији за ревизију сагласно члану 16. став 3. Закона о ревизији о предузетим активностима ради превазилажења слабости и недостатака који су идентификовани у Извјештају за 2007. годину.

Освртом на препоруке ревизије дате у Извјештају о ревизији за 2007. годину те увидом у предузете активности, утврдили смо да је Суд урадио сљедеће:

Реализоване препоруке:

- У писарници Суда успостављена је помоћна евиденција о таксама за које су издати налози за плаћање и подаци о плаћеним таксама за 2008. годину,
- Плаћање животног осигурања обустављено је крајем августа 2008. године.

Препоруке чија је реализација у току: Мада су уочена побољшања у праћењу динамике извршења буџета, висок проценат извршења појединих буџетских позиција је резултат одобреног реструктурирања унутар укупног буџета а не резултат утврђивања реалног износа потребних средстава која су, за неке позиције као нпр. правне услуге, већим дијелом ван утицаја Суда.

¹ "Службени гласник БиХ" број 29/00, 16/02, 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 4/04, 9/04, 35/04, 61/04, 32/07

3. Систем интерних контрола²

Успостављени систем интерних контрола Суд унапређује доградњом правила и провођењем активности којима се утврђена правила примјењују у свакодневном пословању. У писарници Суда успостављена је помоћна евиденција о таксама по предметима из 2008. године као и евиденција о плаћањима испостављених налога те се врши сравњење са стањем у главној књизи. Као последица непостојања евиденција у ранијем периоду, не може се са сигурношћу утврдити на шта се односи разлика између наплаћених такси и испостављених налога, те се у извјештају о наплаћеним таксама констатује да се највјероватније ради о потраживањима из ранијег периода. Суд је покренуо активности на рјешавању наплате у случајевима кад таксени обвезник-физичко лице није уплатио таксу у законски предвиђеном року те ће се у сарадњи са надлежним органима утврдити начин и техника наплате такси.

Ревизија је мишљења да је потребно тачно утврдити на шта се односе констатоване разлике, односно, да ли се односе на наплату везану за раније године и по којим предметима.

4. Планирање и извршење буџета

На основу Инструкције Министарства финансија и трезора и утврђене горње границе расхода од 10.203.930 КМ припремљен је буџетски захтјев Суда који је износио 11.004.000 КМ. Након усаглашавања са Министарством финансија и трезора достављен је кориговани буџетски захтјев прилагођен горњој граници расхода те структури унутар буџета коју је предложио Суд и то за плате 6.833.000 КМ, накнаде 623.000 КМ, оперативне трошкове 2.640.000 КМ и капиталне издатке 108.000 КМ на бази пројекције од 171 запосленог. Осим тога, договорена је могућност подношења захтјева за додатним финансирањем програма приоритетних активности Суда уколико те активности буду условљене другим активностима које не зависе од Суда (активности Тужилаштва, Високог судског тужилачког савјета, замјена страних судија домаћим, преузимањем стручног особља из Уреда регистрара). Коначно одобрени буџет према Закону о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2008. годину³ је износио 10.373.479 КМ.

Укупно извршење буџета Суда за 2008. годину износи 9.827.553 КМ или 95% одобреног буџета (табела 1 у прилогу). Суд је током године три пута користио законски дозвољену могућност промјене структуре расхода, од чега су двије кориштене за повећање позиције уговорених услуга. Недостатак средстава на уговореним услугама највећим дијелом се односи на правне услуге тј. трошкове адвоката по службеној дужности, те је у новембру одобрено реструктурирање од 550.000 КМ за позицију уговорених услуга са позиције плата, а 30.12.2008. године још једном промјеном структуре за уговорене услуге је одобрено 220.000

² Интерна контрола је скуп поступака које обликује управа, руководиоци и остали запослени са сврхом стицања разумног увјерења у погледу постизања циљева на подручју сљедећих категорија: 1) успјешност пословања, 2) поузданост финансијских извјештаја, и 3) усклађеност са примјенљивим законима и прописима.

³ "Службени гласник БиХ" број 17/08



КМ са позиција: накнаде трошкова запослених 150.000 КМ, путни трошкови 50.000 КМ те издаци за текуће одржавање 20.000 КМ. Правне услуге су у 2008. години реализоване у износу од 2.049.528 КМ, од чега је у новембру и децембру реализовано 851.379 КМ. Наиме, током претходне ревизије смо констатовали неажурност у достављању правоснажне документације у одјељење за материјално финансијске послове на евидентирање и плаћање, те су ове активности побољшане у новембру и децембру. Такође смо утврдили повећање ових издатака у односу на 2007. годину када је релизовано 1.306.432 КМ и 2006. годину (реализовано 1.047.577 КМ) што је условљено окончањем предмета који се воде пред Судом. Ови подаци указују на чињеницу да је приликом планирања буџета ова позиција дјелимично ван утицаја Суда и зависи од неколико фактора (нпр. дужина трајања процеса, вријеме окончање предмета, структура трошкова на које адвокат има право), али указују и на неизвјесност и ризик да одобрени буџет у наредним периодима по висини и структури неће бити довољан да се измире све настале обавезе.

Такође смо уочили да је и поред умањења након одобравања реструктурирања на позицијама плата и накнада остало довољно средстава за реализацију планиране пројекције запослених, те је просјечан број запослених у 2008. години износио 173 а на дан 31.12.2008. године тај број је износио 178 запослених.

Препоручујемо Суду да у договору са Министарством финансија и трезора, у фази планирања средстава за правне услуге, обезбиједи најприхватљивији начин за њихово праћење и реализацију.

III КОРЕСПОНДЕНЦИЈА

Суду је уручен Нацрт извјештаја о ревизији за 2008. годину на разматрање и достављање евентуалних нових доказа и коментара на налазе ревизије.

У остављеном року од 15 дана, Суд није доставио коментаре на налазе садржане у Нацрту извјештаја о ревизији. По том основу овај извјештај представља коначан извјештај достављен клијенту без корекција у односу на Нацрт извјештаја о ревизији.

Ревизиони тим:

Сњежана Баштинац, виши ревизор

Хрвоје Твртковић, ревизор

Аида Селимовић, ревизор



Одобрени и извршени буџет за 2008. годину

Табела 1.

Суд БиХ

Ред. Бр.	Врста расхода	Одобрени буџет	Промена структуре буџета	Остала повећања буџета *	Укупно буџет (3+4+5)	Извршење буџета	Разлика (6-7)	% (7/6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I	Текући издаци	10.265.749	0	0	10.265.749	9.724.102	541.647	95
1.	Плате запослених	7.072.155	-550.000	0	6.522.155	6.377.497	144.658	98
2.	Накнаде трошкова запослених	623.000	-150.000	0	473.000	447.394	25.606	95
3.	Путни трошкови	87.634	-50.000	0	37.634	22.808	14.826	61
4.	Издаци телефонских и пошт.услуга	167.478	0	0	167.478	138.138	29.340	82
5.	Издаци за енергију и ком. услуге	194.742	0	0	194.742	148.365	46.377	76
6.	Набавка материјала	185.005	0	0	185.005	95.852	89.153	52
7.	Издаци за усл. превоза и горива	43.817	0	0	43.817	7.614	36.203	17
8.	Унајмљивање имовине и опреме	19.474	0	0	19.474	0	19.474	0
9.	Издаци за текуће одржавање	93.476	-20.000	0	73.476	20.252	53.224	28
10.	Издаци за осигурање	37.975	0	0	37.975	7.562	30.413	20
11.	Уговорене услуге и друге услуге	1.740.993	770.000	0	2.510.993	2.458.620	52.373	98
II	Капитални издаци	108.000	0	0	108.000	103.451	4.549	96
1.	Набавка земљишта	0	0	0	0	0	0	0
2.	Набавка грађевина	0	0	0	0	0	0	0
3.	Набавка опреме	108.000	-10.000	0	98.000	96.667	1.333	99
4.	Набавка осталих сталних средс.	0	0	0	0	0	0	0
5.	Реконструкција и инвес. одрж.	0	10.000	0	10.000	6.784	3.216	68
III	Текући грантови	0	0	0	0	0	0	0
1.								
IV	Укупан буџет	10.373.749	0	0	10.373.749	9.827.553	546.196	95
	Број запослених	171			171	173	-2	101