



**URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA**



H.Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.net.ba

**IZVJEŠTAJ O REVIZIJI
AGENCIJE ZA OSIGURANJE U BIH
ZA 2009. GODINU**

Broj: 01-02-07-16-1-860/10

Sarajevo, maj 2010. godine



SADRŽAJ

I	MIŠLJENJE REVIZORA	3
II	NALAZI I PREPORUKE	5
1.	Uvod	5
2.	Postupanje po ranijim preporukama	5
3.	Budžet	5
III	KORESPONDENCIJA	7
 Prilozi:		
	Tabela 1. Analiza odobrenog i izvršenog budžeta za 2009.god.	8



I MIŠLJENJE REVIZORA

Osnova za reviziju

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Agencije za osiguranje u BiH** (u daljem tekstu: Agencija) i usklađenosti poslovanja sa zakonima i propisima za godinu koja se završava na dan 31. decembra 2009. godine.

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo Agencije je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja tj. Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH (Službeni glasnik BiH, broj 33/07) i Pravilnikom o računovodstvu budžeta institucija BiH broj 01-St4-16-1810/05. Ova odgovornost obuhvata: uspostavljanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima. Rukovodstvo je također odgovorno za usklađenost poslovanja Agencije koordinatora sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 12/06), INTOSAI revizijskim standardima (Službeni glasnik BiH, broj 5/01) i Međunarodnim standardima revizije (ISA). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze te da je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizionih dokaza o usklađenosti poslovanja i o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima. Prilikom procjene rizika revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizionih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja.

Smatramo da su pribavljeni revizioni dokazi dovoljni i odgovarajući i da osiguravaju osnovu za mišljenje revizora.



Mišljenje

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Agencije prikazuju fer i istinito, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine i obaveza na dan 31. decembra 2009. godine, rezultate poslovanja i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan i u skadu su sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijsko poslovanje Agencije u toku 2009. godine bilo je u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Sarajevo, 20.05.2010. godine

Zamjenica generalnog revizora

Božana Trninić

Generalni revizor

Milenko Šego



II NALAZI I PREPORUKE

1. Uvod

Agencija za osiguranje u Bosni i Hercegovini osnovana je Zakonom o Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini (Službeni glasnik BiH, br. 12/04). Agencija je samostalna pravna osoba sa javnim ovlaštenjima u okviru svog djelokruga i nadležnosti i za svoj rad odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

Osnovni zadaci Agencije za osiguranje u Bosni i Hercegovine su da osigura: jedinstvenu primjenu zakona o osiguranju između entiteta, kao i osiguranje nesmetane i djelotvorne saradnje između agencija za nadzor osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj, te osiguranje da se entitetski zakoni primijenjuju i tumače na pravednoj osnovi; da zakonodavstvo o osiguranju koje je na snazi u entitetima, u potpunosti bude usklađeno u namjeri da osigura jednak i ravnopravan status prema svim društvima za osiguranje u oba entiteta i Brčko distriktu Bosne i Hercegovine i da osigura jednaku pravnu zaštitu kako za ugovarače osiguranja, tako i za treću stranu-podnosioca odštetnih zahtjeva; da osigura da zakonodavstvo u osiguranju u Bosni i Hercegovini bude i ostane usklađeno sa zakonodavstvom Evropske unije, koje se primijenjuje na oblast osiguranja; da koordinirano predstavlja i zastupa Bosnu i Hercegovinu u organizacijama koje se bave osiguranjem na međunarodnom nivou, te obavlja sa njima kontinuiranu saradnju; da uz kontinuiranu saradnju sa agencijama za nadzor osiguranja entiteta i Brčko distrikta, riješava sporove između agencija za nadzor osiguranja u pogledu jedinstvenog tumačenja i primjene zakonodavstva i primjene zakonodavstva o osiguranju na nivou entiteta i Brčko distrikta i izdaje pismene odluke i mišljenja kojima se osigurava jedinstvena primjena zakonodavstva o osiguranju; da osigurava i vodi sve relevantne podatke o cjelokupnom tržištu osiguranja u Bosni i Hercegovini.

Sjedište Agencije za osiguranje BiH je u Sarajevu, ulica Obala Kulina Bana 4/II.

2. Postupanje po ranijim preporukama

Ured za reviziju je izvršio reviziju poslovanja Agencije za 2008. godinu, o čemu je sastavljen izvještaj.

S obzirom da je Agencija za 2008. godinu dobila pozitivno mišljenje i kako nismo uočili značajnije nedostatke i propuste u spomenutom Izvještaju, ovom prilikom nemamo komentar u vezi s poglavljem Postupanje po ranijim preporukama.

3. Budžet

Ukupno odobreni budžet Agencije za 2009. godinu iznosio je 643.530,00 KM, od čega je za tekuće izdatke planirano 638.530,00 KM a za kapitalne izdatke 5.000,00 KM. Odlukom Ministarstva finansija i trezora – mjere uštede, u skladu sa preporukama stend - by aranžmana, iznosile su 32.470,00 KM na tekućim izdacima. Ukupni rashodi Agencije za budžetsku 2009. godinu ostvareni su u iznosu od 573.403,00 KM ili što predstavlja izvršenje budžeta od 89 % u odnosu na odobrena - planirana sredstva (vidjeti tabelu 'Odobreni i izvršeni budžet za 2009. godinu' u prilogu izvještaja). Planirani budžet je baziran na 11 zaposlenika – a isti je realizovan sa 10 zaposlenika na dan 31.12.2009. godine.



Agencija je tokom 2009. godine izvršila dvije promjene strukture rashoda u ukupnom iznosu od 85.000,00 KM. Restrukturisanje je u uglavnom korišteno za preraspodjelu sredstava za isplate naknada Upravnom odboru Agencije sa konto Naknade troškova zaposlenih na konto ugovorenih usluga.

Plan rada:

Agencija je za 2009. godinu pripremila Plan rada na temelju Zakona o Vijeću ministara i Uputstvo o postupku pripreme programa rada. Prvi dio programa rada odnosi se na aktivnosti Agencije i vezan je za godišnji program rada Vijeća ministara BiH koji se odnosi na poslove iz djelokruga Agencije i koji sadrži poglavlja predviđena Uputstvom za izradu programa (zakonodavne aktivnosti, međunarodni ugovori, evropske integracije i tematski dio). Napominjemo kako je Plan rada usvojen od strane Upravnog odbora Agencije tek 07.09.2009. godine iz razloga što je Upravni odbor formiran u augustu 2009. godine.

Izveštaj o radu:

Izveštaj o radu Agencije za 2009. godinu pripremljen je također na temelju Zakona o Vijeću ministara i Uputstva o metodologiji izrade Izveštaja o radu. Izveštaj sadrži sva poglavlja predviđena Uputstvom za izradu izveštaja o radu (najvažnije aktivnosti, zakonodavne aktivnosti, međunarodni ugovori, evropske integracije, planirani i realizovani programski zadaci i budžetska sredstva).

Napominjemo kako je bilo kašnjenja u realizaciji određenih planiranih programskih zadataka iz razloga što je Upravnom odboru Agencije, u ranijem sazivu, istekao mandat dana 22.12.2008.godine, a postupak imenovanja novog saziva Upravnog odbora je trajao sve do 05.08.2009.godine, (Odluka je objavljena u Službenom glasniku BiH br.65/09 od 18.08.2009.godine). U skladu sa navedenim, Agencija 8 mjeseci nije imala Upravni odbor, te je njen rad bio u određenom smislu blokiran. Kada je u pitanju sama realizacija planiranih aktivnosti uočili smo sljedeće:

Problemi oko rješavanja šteta nastalih na području Brčko distrikta, a koje su prouzrokovala neosigurana i nepoznata vozila, još uvijek nije riješen pa u tom pogledu i dalje stvara određene smetnje u normalnom funkcionisanju naplate ovih vrsta šteta na području Brčko distrikta. Agencija je nastojala da se ovi problemi riješe, te je održano niz kontakata, kako bi se došlo do pravednog rješenja.

U procesu harmonizacije propisa u sektoru osiguranja u BiH učinjeni su napor da se entitetski zakoni u potpunosti ujednače. Formirana je radna grupa koju sačinjavaju predstavnici Agencije, predstavnici entitetskih agencija i predstavnici Direkcije za evropske integracije. Održan je određeni broj radnih sastanaka na kojima su analizirani svi entitetski zakoni iz područja osiguranja, te uočene određene razlike u pogledu određenih zakonskih odredbi. Ove aktivnosti će biti nastavljene u narednom periodu.

Tokom 2009. godine, Agencija je nastavila aktivnosti u pogledu harmonizacije propisa iz područja osiguranja sa propisima EU. U tom pogledu vršena je analiza usklađenosti propisa iz područja osiguranja u BiH sa direktivama Evropske unije na temelju sačinjenih tabela o stepenu usklađenosti urađenih u okviru Twinning - light projekta, koji je od strane Regulatorne agencije Republike Bugarske provođen u razdoblju mart - septembar 2008. godine. Obzirom da se radi o velikom broju zakonskih odredbi koje je potrebno uskladiti Agencija će nastaviti aktivnosti u ovom smjeru i u tom pogledu biće nastavljena saradnja sa Regulatornom agencijom Republike Bugarske u okviru IPA - projekta u okviru kojeg će se posvetiti posebna pažnja usklađivanju.

Pored nabrojanog, realizovane su aktivnosti koje se tiču Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranju terorističkih aktivnosti, te aktivnosti u vezi samoprocjene supervizije osiguranja, na temelju načela IAIS, te prikupljanju podataka i objavljivanju redovnog godišnjeg statističkog biltena.



Napominjemo kako je Izvještaj o radu za 2009. godinu usvojio Upravni odbor Agencije i isto je proslijeđeno 26.03.2010. godine Vijeću ministara na usvajanje.

Revizija je mišljenja kako bi proces planiranja i izvršenja budžeta trebalo korespondirati sa planom i programom rada, te planirati finansijska sredstva isključivo na temelju predviđenih aktivnosti. Smatramo kako bi u ovom pravcu trebalo uložiti dodatne napore i proces planiranja i izvršenja budžeta isključivo vezati za plan i program rada.

Revizija sugerše nastavak svih započelih aktivnosti ka uspostavljanju efikasne i funkcionalne organizacije kako bi ispunili sve zadaće koje su predviđene zakonskom legislativom koja reguliše područje rada Agencije.

III KORESPONDENCIJA

Agenciji je uručen Nacrt izvještaja o reviziji za 2009. godinu radi dostavljanja komentara na nalaze revizije.

U ostavljenom roku od 15 dana, Agencija je dostavila komentare na nalaze navedene u Nacrtu izvještaja o reviziji, kojim se u potpunosti prihvataju date preporuke.

Po tom osnovu ovaj izvještaj predstavlja konačan izvještaj bez korekcija u odnosu na Nacrt izvještaja o reviziji.

Revizioni tim:

Miro Galić, viši revizor

Jasna Česir, pomoćni revizor



AGENCIJA ZA OSIGURANJE U BiH

Tabela 1

Odobreni i izvršeni budžet za 2009. godinu

Red. broj	Vrsta rashoda	Odobreni budžet	Korekcije-mjere uštede (po zahtj. MMF)	Restrukturisanje budžeta	Tekuće rezerve	Ukupno budžet (3+4+5+6)	Izvršenje budžeta	Razlika (7-8)	% (8/7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
I	Tekući izdaci	671.000	-32.470	0	0	638.530	568.859	69.671	89
1.	Plaće zaposlenih	344.000	-12.040			331.960	294.730	37.230	89
2.	Naknade troškova zaposlenih	136.000	-10.880	-85.000		40.120	33.943	6.177	85
3.	Putni troškovi	33.000	-6.550	15.000		41.450	33.731	7.719	81
4.	Izdaci telefonskih i pošt.usluga	15.000		1.500		16.500	14.653	1.847	89
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	9.000		3.000		12.000	9.116	2.884	76
6.	Nabavka materijala	9.000	-3.000			6.000	5.951	49	99
7.	Izdaci za usl. prevoza i goriva	5.000				5.000	3.058	1.942	61
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	67.000				67.000	66.608	392	99
9.	Izdaci za tekuće održavanje	4.000				4.000	3.637	363	91
10.	Izdaci za osiguranje	3.000				3.000	1.872	1.128	62
11.	Ugovorene usluge i druge usluge	46.000		65.500		111.500	101.560	9.940	91
II	Kapitalni izdaci	5.000	0	0	0	5.000	4.544	456	91
1.	Nabavka zemljišta					0		0	0
2.	Nabavka građevina					0		0	0
3.	Nabavka opreme	5.000				5.000	4.544	456	91
4.	Nabavka ostalih stalnih sreds.					0		0	0
5.	Rekonstrukcija i inves.održ.					0		0	0
III	Tekući grantovi	0	0	0	0	0	0	0	0
IV	Ukupan budžet	676.000	-32.470	0	0	643.530	573.403	70.127	89
Odobrene donacije i ostalo									
V	Donacije¹	0	0	0	0	0	0	0	0
	Ukupan budžet sa donacijama	676.000	-32.470	0	0	643.530	573.403	70.127	89
	Broj zaposlenih²					11	10	1	91

