



**URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA**



H.Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.net.ba

**IZVJEŠĆE O REVIZIJI
AGENCIJE ZA OSIGURANJE U BIH
ZA 2009. GODINU**

Broj: 01-02-07-16-1-860/10

Sarajevo, svibanj 2010. godine



KAZALO

I. MIŠLJENJE REVIZORA	3
II. NALAZI I PREPORUKE	5
1. Uvod	5
2. Postupanje po ranijim preporukama	5
3. Proračun	5
III. KORESPONDENCIJA	7
 Privitak:	
Tablica 1. Analiza odobrenog i izvršenog proračuna za 2009.god.	8

I. MIŠLJENJE REVIZORA

Osnova za reviziju

Izvršili smo reviziju finansijskih izvješća **Agencije za osiguranje u BiH** (u daljnjem tekstu: Agencija) i usuglašenosti poslovanja sa zakonima i propisima za godinu koja se završava na dan 31. prosinca 2009. godine.

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo Agencije je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća sukladno prihvaćenom okviru finansijskog izvješćivanja tj. Pravilniku o finansijskom izvješćivanju institucija BiH (Službeni glasnik BiH, broj 33/07) i Pravilniku o računovodstvu proračuna institucija BiH (broj 01-St4-16-1810/05). Ova odgovornost obuhvata: uspostavljanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u danim okolnostima. Rukovodstvo je također odgovorno za usuglašenosti poslovanja Agencije s važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost izraziti mišljenje o finansijskim izvješćima na temelju revizije. Reviziju smo izvršili sukladno Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 12/06), INTOSAI revizijskim standardima (Službeni glasnik BiH, broj 5/01) i Međunarodnim standardima revizije (ISA). Ovi standardi nalažu da radimo sukladno etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijska izvješća ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, te da je poslovanje usuglašeno s važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o usuglašenosti poslovanja i o iznosima i objelodanjivanjima danim u finansijskim izvješćima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvješćima. Pri procjeni rizika revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u danim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o učinkovitosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvješća.

Smatramo kako su pribavljeni revizijski dokazi dostatni i odgovarajući i kako osiguravaju temelj za mišljenje revizora.



Mišljenje

Prema našem mišljenju, finansijska izvješća Agencije prikazuju fer i istinito, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine i obveza na dan 31. prosinca 2009. godine, rezultate poslovanja i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na taj dan i sukladni su prihvaćenom okviru finansijskog izvješćivanja.

Financijsko poslovanje Agencije u tijeku 2009. godine bilo je u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Sarajevo, 20.05.2010. godine

Zamjenica glavnog revizora

Božana Trninić

Glavni revizor

Milenko Šego

II. NALAZI I PREPORUKE

1. Uvod

Agencija za osiguranje u Bosni i Hercegovini osnovana je Zakonom o Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini (Službeni glasnik BiH, br. 12/04). Agencija je samostalna pravna osoba sa javnim ovlaštenjima u okviru svog djelokruga i nadležnosti i za svoj rad odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

Osnovni zadaci Agencije za osiguranje u Bosni i Hercegovine su da osigura: jedinstvenu primjenu zakona o osiguranju između entiteta, kao i osiguranje nesmetane i djelotvorne suradnje između agencija za nadzor osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj, te osiguranje da se entitetski zakoni primijenjuju i tumače na pravičnoj osnovi; da zakonodavstvo o osiguranju koje je na snazi u entitetima, u potpunosti bude usuglašeno u namjeri da osigura jednak i ravnopravan status prema svim društvima za osiguranje u oba entiteta i Brčko distriktu Bosne i Hercegovine i da osigura jednaku pravnu zaštitu kako za ugovarače osiguranja, tako i za treću stranu-podnosiocima odštetnih zahtjeva; da osigura da zakonodavstvo u osiguranju u Bosni i Hercegovini bude i ostane usuglašeno sa zakonodavstvom Europske unije, koje se primijenjuje na oblast osiguranja; da koordinirano predstavlja i zastupa Bosnu i Hercegovinu u organizacijama koje se bave osiguranjem na međunarodnoj razini, te obavlja s njima kontinuiranu saradnju; da uz kontinuiranu suradnju sa agencijama za nadzor osiguranja entiteta i Brčko distrikta, riješava sporove između agencija za nadzor osiguranja u pogledu jedinstvenog tumačenja i primjene zakonodavstva i primjene zakonodavstva o osiguranju na razini entiteta i Brčko distrikta i izdaje pismene odluke i mišljenja kojima se osigurava jedinstvena primjena zakonodavstva o osiguranju; da osigurava i vodi sve relevantne podatke o cjelokupnom tržištu osiguranja u Bosni i Hercegovini.

Sjedište Agencije za osiguranje BiH je u Sarajevu, ulica Obala Kulina Bana 4/II.

2. Postupanje po ranijim preporukama

Ured za reviziju je izvršio reviziju poslovanja Agencije za 2008. godinu, o čemu je sastavljeno izvješće.

S obzirom da je Agencija za 2008. godinu dobila pozitivno mišljenje i kako nismo uočili značajnije nedostatke i propuste u spomenutom Izvješću, ovom prigodom nemamo komentar u svezi s poglavljem Postupanje po ranijim preporukama.

3. Proračun

Ukupno odobreni proračun Agencije za 2009. godinu iznosio je 643.530,00 KM, od čega je za tekuće izdatke planirano 638.530,00 KM a za kapitalne izdatke 5.000,00 KM. Odlukom Ministarstva financija i trezora – mjere uštede, sukladno preporukama stend - by aranžmana, iznosile su 32.470,00 KM na tekućim izdacima. Ukupni rashodi Agencije za proračunsku 2009. godinu ostvareni su u iznosu od 573.403,00 KM ili što predstavlja izvršenje proračuna od 89 % u odnosu na odobrena - planirana sredstva (vidjeti tablicu 'Odobreni i izvršeni proračun za 2009. godinu' u prilogu izvješća). Planirani proračun je baziran na 11 uposlenika – a isti je realiziran sa 10 uposlenika na dan 31.12.2009. godine.

Agencija je tijekom 2009. godine izvršila dvije promjene strukture rashoda u ukupnom iznosu od 85.000,00 KM. Restrukturiranje je u uglavnom korišteno za preraspodjelu sredstava za isplate



naknada Upravnom odboru Agencije sa konta naknada troškova uposlenih na konto ugovorenih usluga.

Plan rada:

Agencija je za 2009. godinu pripremila Plan rada na temelju Zakona o Vijeću ministara i Naputkom o postupku pripreme programa rada. Prvi dio programa rada odnosi se na aktivnosti Agencije i vezan je za godišnji program rada Vijeća ministara BiH koji se odnosi na poslove iz djelokruga Agencije i koji sadrži poglavlja predviđena Naputkom za izradu programa (zakonodavne aktivnosti, međunarodni ugovori, europske integracije i tematski dio). Napominjemo kako je Plan rada usvojen od strane Upravnog odbora Agencije tek 07.09.2009. godine iz razloga što je Upravni odbor formiran u kolovozu 2009. godine.

Izvješće o radu:

Izvješće o radu Agencije za 2009. godinu pripremljeno je također na temelju Zakona o Vijeću ministara i Naputka o metodologiji izrade Izvješća o radu. Izvješće sadrži sva poglavlja predviđena Naputkom za izradu izvješća o radu (najvažnije aktivnosti, zakonodavne aktivnosti, međunarodni ugovori, europske integracije, planirani i realizirani programski zadaci i proračunska sredstva).

Napominjemo kako je bilo kašnjenja u realizaciji određenih planiranih programskih zadataka iz razloga što je Upravnom odboru Agencije, u ranijem sazivu, istekao mandat dana 22.12.2008.godine, a postupak imenovanja novog saziva Upravnog odbora je trajao sve do 05.08.2009.godine, (Odluka je objavljena u Službenom glasniku BiH br.65/09 od 18.08.2009.godine). Sukladno navedenom, Agencija 8 mjeseci nije imala Upravni odbor, te je njen rad bio u određenom smislu blokiran. Kada je u pitanju sama realizacija planiranih aktivnosti uočili smo sljedeće:

Problemi oko rješavanja šteta nastalih na području Brčko distrikta, a koje su prouzrokovala neosigurana i nepoznata vozila, još uvijek nije riješen pa u tom pogledu i dalje stvara određene smetnje u normalnom funkcioniranju naplate ovih vrsta šteta na području Brčko distrikta. Agencija je nastojala da se ovi problemi riješe, te je održano niz kontakata, kako bi se došlo do pravičnog rješenja.

U procesu harmonizacije propisa u sektoru osiguranja u BiH učinjeni su napor da se entitetski zakoni u cijelosti ujednače. Formirana je radna grupa koju sačinjavaju predstavnici Agencije, predstavnici entitetskih agencija i predstavnici Direkcije za europske integracije. Održan je određeni broj radnih sastanaka na kojima su analizirani svi entitetski zakoni iz područja osiguranja, te uočene određene razlike u pogledu određenih zakonskih odredbi. Ove aktivnosti će biti nastavljene u narednom razdoblju.

Tijekom 2009. godine, Agencija je nastavila aktivnosti u pogledu harmonizacije propisa iz područja osiguranja sa propisima EU. U tom pogledu vršena je analiza usklađenosti propisa iz područja osiguranja u BiH sa direktivama Europske unije na temelju sačinjenih tabela o stupnju usklađenosti urađenih u okviru Twinning - light projekta, koji je od strane Regulatorne agencije Republike Bugarske provođen u razdoblju ožujak - rujan 2008. godine. Obzirom da se radi o velikom broju zakonskih odredbi koje je potrebno usuglasiti Agencija će nastaviti aktivnosti u ovom smjeru i tom pogledu biće nastavljena suradnja sa Regulatornom agencijom Republike Bugarske u okviru IPA - projekta u okviru kojeg će se posvetiti posebna pozornost usklađivanju. Pored pobrojanog, realizirane su aktivnosti koje se tiču Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranju terorističkih aktivnosti, te aktivnosti vezane za samoprocjenu supervizije osiguranja, na temelju načela IAIS, te prikupljanju podataka i objavljivanju redovitog godišnjeg statističkog biltena.

Napominjemo kako je Izvješće o radu za 2009. godinu usvojio Upravni odbor Agencije i isto je proslijeđeno 26.03.2010. godine Vijeću ministara na usvajanje.



Revizija je mišljenja kako bi proces planiranja i izvršenja proračuna trebalo korespondirati sa planom i programom rada, te planirati finansijska sredstva isključivo na temelju predviđenih aktivnosti. Smatramo kako bi u ovom pravcu trebalo uložiti dodatne napore i proces planiranja i izvršenja proračuna isključivo vezati za plan i program rada.

Revizija sugerira nastavak svih započetih aktivnosti ka uspostavljanju učinkovite i funkcionalne organizacije kako bi ispunili sve zadaće koje su predviđene zakonskom legislativom koja regulira područje rada Agencije.

III. KORESPONDENCIJA

Agenciji je uručen Nacrt izvješća o reviziji za 2009. godinu radi dostavljanja komentara na nalaze revizije.

U ostavljenom roku od 15 dana, Agencija je dostavila komentare na nalaze navedene u Nacrtu izvješća o reviziji, kojim se u potpunosti prihvataju dane preporuke.

Po tom osnovu ovo izvješće predstavlja konačno izvješće bez korekcija u odnosu na Nacrt izvješća o reviziji.

Revizijski tim:

Miro Galić, viši revizor

Jasna Ćesir, pomoćni revizor



AGENCIJA ZA OSIGURANJE U BiH

Tablica 1

Odobreni i izvršeni proračun za 2009. godinu

Red. broj	Vrsta rashoda	Odobreni proračun	Korekcije- mjere uštete (po zahtj. MMF)	Restrukturiranje proračuna	Tekuće pričuve	Ukupno proračun (3+4+5+6)	Izvršenje proračuna	Razlika (7-8)	% (8/7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
I.	Tekući izdaci	671.000	-32.470	0	0	638.530	568.859	69.671	89
1.	Plaće uposlenih	344.000	-12.040			331.960	294.730	37.230	89
2.	Naknade troškova zaposlenih	136.000	-10.880	-85.000		40.120	33.943	6.177	85
3.	Putni troškovi	33.000	-6.550	15.000		41.450	33.731	7.719	81
4.	Izdaci telefonskih i pošt.usluga	15.000		1.500		16.500	14.653	1.847	89
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	9.000		3.000		12.000	9.116	2.884	76
6.	Nabava materijala	9.000	-3.000			6.000	5.951	49	99
7.	Izdaci za usl. prijevoza i goriva	5.000				5.000	3.058	1.942	61
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	67.000				67.000	66.608	392	99
9.	Izdaci za tekuće održavanje	4.000				4.000	3.637	363	91
10.	Izdaci za osiguranje	3.000				3.000	1.872	1.128	62
11.	Ugovorene usluge i druge usluge	46.000		65.500		111.500	101.560	9.940	91
II.	Kapitalni izdaci	5.000	0	0	0	5.000	4.544	456	91
1.	Nabava zemljišta					0		0	0
2.	Nabava građevina					0		0	0
3.	Nabava opreme	5.000				5.000	4.544	456	91
4.	Nabava ostalih stalnih sreds.					0		0	0
5.	Rekonstrukcija i inves.održ.					0		0	0
III.	Tekući grantovi	0	0	0	0	0	0	0	0
IV.	Ukupan prora.	676.000	-32.470	0	0	643.530	573.403	70.127	89
Odobrene donacije i ostalo									
V.	Donacije¹	0	0	0	0	0	0	0	0
	Ukupan pror. sa donacijama	676.000	-32.470	0	0	643.530	573.403	70.127	89
	Broj uposlenih²					11	10	1	91

