



**URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA**



H.Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.net.ba

**ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ
АГЕНЦИЈЕ ЗА ОСИГУРАЊЕ У БИХ
ЗА 2009. ГОДИНУ**

Број: 01-02-07-16-1-860/10

Сарајево, мај 2010. године



САДРЖАЈ

I	МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
II	НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	5
1.	Увод	5
2.	Поступање по ранијим препорукама	5
3.	Буџет	5
III	КОРЕСПОНДЕНЦИЈА	7
 Прилог:		
	Табела 1. Анализа одобреног и извршеног буџета за 2009.год.	8



I МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Основ за ревизију

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја **Агенције за осигурање у БиХ** (у даљем тексту: Агенција) и усклађености пословања са законима и прописима за годину која се завршава на дан 31. децембра 2009. године.

Одговорност руководства

Руководство Агенције је одговорно за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања тј. Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ (Службени гласник БиХ, број 33/07) и Правилником о рачуноводству буџета институција БиХ (број 01-Ст4-16-1810/05). Ова одговорност обухвата: успостављање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствене процјене које су разумне у датим околностима. Руководство је такођер одговорно за усклађености пословања Агенције са важећим законским и другим релевантним прописима.

Одговорност ревизора

Наша је одговорност да изразимо мишљење о финансијским извјештајима на основу ревизије. Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 12/06), INTOSAI ревизијским стандардима (Службени гласник БиХ, број 5/01) и Међународним стандардима ревизије (ISA). Ови стандарди налажу да радимо у складу са етичким захтјевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мјери, увјеримо да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе, те да је пословање усклађено са важећим законским и другим релевантним прописима.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизионих доказа о усклађености пословања и о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступка је заснован на просуђивању ревизора, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима. Приликом процјене ризика ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизионих поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија такођер укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опће презентације финансијских извјештаја.

Сматрамо да су прибављени ревизиони докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за мишљење ревизора.



Мишљење

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Агенције приказују фер и истинито, по свим битним питањима, стање имовине и обавеза на дан 31. децембра 2009. године, резултате пословања и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан и у складу су са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

Финансијско пословање Агенције у току 2009. године било је у свим материјално значајним аспектима усклађено са важећом законском регулативом.

Сарајево, 20.05.2010. године

Замјеница генералног ревизора

Божана Трнинић

Генерални ревизор

Миленко Шего



II НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

1. Увод

Агенција за осигурање у Босни и Херцеговини основана је Законом о Агенцији за осигурање у Босни и Херцеговини (Службени гласник БиХ, бр. 12/04). Агенција је самостална правна особа са јавним овлашћењима у оквиру свог дјело круга и надлежности и за свој рад одговара Савјету министара Босне и Херцеговине.

Основни задаци Агенције за осигурање у Босни и Херцеговини су да обезбиједи: јединствену примјену закона о осигурању између ентитета, као и обезбјеђење несметане и дјелотворне сарадње између агенција за надзор осигурања у Федерацији Босне и Херцеговине и Републици Српској, те обезбјеђење да се ентитетски закони примијењују и тумаче на праведној основи; да законодавство о осигурању које је на снази у ентитетима, у потпуности буде усклађено у намјери да обезбиједи једнак и равноправан статус према свим друштвима за осигурање у оба ентитета и Брчко дистрикту Босне и Херцеговине и да обезбиједи једнаку правну заштиту како за уговараче осигурања, тако и за трећу страну-подносиоце одштетних захтјева; да обезбиједи да законодавство у осигурању у Босни и Херцеговини буде и остане усклађено са законодавством Европске уније, које се примијењује на област осигурања; да координирано представља и заступа Босну и Херцеговину у организацијама које се баве осигурањем на међународном нивоу, те обавља са њима континуирану сарадњу; да уз континуирану сарадњу са агенцијама за надзор осигурања ентитета и Брчко дистрикта, ријешава спорове између агенција за надзор осигурања у погледу јединственог тумачења и примјене законодавства и примјене законодавства о осигурању на нивоу ентитета и Брчко дистрикта и издаје писмене одлуке и мишљења којима се обезбјеђује јединствена примјена законодавства о осигурању; да обезбјеђује и води све релевантне податке о цјелокупном тржишту осигурања у Босни и Херцеговини.

Сједиште Агенције за осигурање БиХ је у Сарајеву, улица Обала Кулина Бана 4/лп.

2. Поступање по ранијим препорукама

Канцеларија за ревизију је извршила ревизију пословања Агенције за 2008. годину, о чему је састављен извјештај.

С обзиром да је Агенција за 2008. годину добила позитивно мишљење и да нисмо уочили значајније недостатке и пропусте у споменутом Извјештају, овом приликом немамо коментар у вези с поглављем Поступање по ранијим препорукама.

3. Буџет

Укупно одобрени буџет Агенције за 2009. годину износио је 643.530,00 КМ, од чега је за текуће издатке планирано 638.530,00 КМ а за капиталне издатке 5.000,00 КМ. Одлуком Министарства финансија и трезора – мјере уштеде, у складу са препорукама стенод - бу



аранжмана, износиле су 32.470,00 КМ на текућим издацима. Укупни расходи Агенције за буџетску 2009. годину остварени су у износу од 573.403,00 КМ или што представља извршење буџета од 89 % у односу на одобрена - планирана средства (видјети табелу 'Одобрени и извршени буџет за 2009. годину' у прилогу извјештаја). Планирани буџет је базиран на 11 запосленика – а исти је реализован са 10 запосленика на дан 31.12.2009. године.

Агенција је током 2009. године извршила двије промјене структуре расхода у укупном износу од 85.000,00 КМ. Реструктурисање је у углавном кориштено за прерасподјелу средстава за исплате накнада Управном одбору Агенције са конта накнада трошкова запослених на конто уговорених услуга.

План рада:

Агенција је за 2009. годину припремила План рада на темељу Закона о Савјету министара и Упутство о поступку припреме програма рада. Први дио програма рада односи се на активности Агенције и везан је за годишњи програм рада Савјета министара БиХ који се односи на послове из дјелокруга Агенције и који садржи поглавља предвиђена Упутством за израду програма (законодавне активности, међународни уговори, европске интеграције и тематски дио). Напомињемо како је План рада усвојен од стране Управног одбора Агенције тек 07.09.2009. године из разлога што је Управни одбор формиран у августу 2009. године.

Извјештај о раду:

Извјештај о раду Агенције за 2009. годину припремљен је такођер на темељу Закона о Савјету министара и Упутства о методологији израде извјештаја о раду. Извјештај садржи сва поглавља предвиђена Упутством за израду извјештаја о раду (најважније активности, законодавне активности, међународни уговори, европске интеграције, планирани и реализовани програмски задаци и буџетска средства).

Напомињемо како је било кашњења у реализацији одређених планираних програмских задатака из разлога што је Управном одбору Агенције, у ранијем сазиву, истекао мандат дана 22.12.2008.године, а поступак именовања новог сазива Управног одбора је трајао све до 05.08.2009.године, (Одлука је објављена у Службеном гласнику БиХ бр.65/09 од 18.08.2009.године). У складу са наведеним, Агенција 8 мјесеци није имала Управни одбор, те је њен рад био у одређеном смислу блокиран. Када је у питању сама реализација планираних активности уочили смо сљедеће:

Проблеми око рјешавања штета насталих на подручју Брчко дистрикта, а које су проузроковала неосигурана и непозната возила, још увијек није ријешен па у том погледу и даље ствара одређене сметње у нормалном функционисању наплате ових врста штета на подручју Брчко дистрикта. Агенција је настојала да се ови проблеми ријеше, те је одржано низ контаката, како би се дошло до праведног рјешења.

У процесу хармонизације прописа у сектору осигурања у БиХ учињени су напори да се ентитетски закони у потпуности уједначе. Формирана је радна група коју сачињавају представници Агенције, представници ентитетских агенција и представници Дирекције за европске интеграције. Одржан је одређени број радних састанака на којима су анализирали сви ентитетски закони из подручја осигурања, те уочене одређене разлике у погледу одређених законских одредби. Ове активности ће бити настављене у наредном периоду.

Током 2009. године, Агенција је наставила активности у погледу хармонизације прописа из подручја осигурања са прописима ЕУ. У том погледу вршена је анализа усклађености прописа из подручја осигурања у БиХ са директивама Европске уније на темељу сачињених табела о степену усклађености урађених у оквиру Twinning - light пројекта, који је од стране Регулаторне агенције Републике Бугарске провођен у раздобљу март -



септембар 2008. године. Обзиром да се ради о великом броју законских одредби које је потребно ускладити Агенција ће наставити активности у овом смјеру и у том погледу биће настављена сарадња са Регулаторном агенцијом Републике Бугарске у оквиру IPA - пројекта у оквиру којег ће се посветити посебна пажња усклађивању.

Поред набројаног, реализоване су активности које се тичу Закона о спречавању прања новца и финансирању терористичких активности, те активности у вези самопроцјене супервизије осигурања, на темељу начела IAIS, те прикупљању података и објављивању редовног годишњег статистичког билтена.

Напомињемо како је Извјештај о раду за 2009. годину усвојио Управни одбор Агенције и исто је прослијеђено 26.03.2010. године Савјету министара на усвајање.

Ревизија је мишљења да би процес планирања и извршења буџета требало да кореспондира са планом и програмом рада, те планирати финансијска средства искључиво на темељу предвиђених активности. Сматрамо како би у овом правцу требало уложити додатне напоре и процес планирања и извршења буџета искључиво везати за план и програм рада.

Ревизија сугерише наставак свих започетих активности ка успостављању ефикасне и функционалне организације како би испунили све задаће које су предвиђене законском легислативом која регулише подручје рада Агенције.

III КОРЕСПОНДЕНЦИЈА

Агенцији је уручен Нацрт извјештаја о ревизији за 2009. годину ради достављања коментара на налазе ревизије.

У остављеном року од 15 дана, Агенција је доставила коментаре на налазе наведене у Нацрту извјештаја о ревизији, којим се у потпуности прихватају дате препоруке.

По том основу овај извјештај представља коначни извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о ревизији.

Ревизиони тим:

Миро Галић, виши ревизор

Јасна Ћесир, помоћни ревизор



АГЕНЦИЈА ЗА ОСИГУРАЊЕ У БИХ

Табела 1

Одобрени и извршени буџет за 2009. годину

Ред. број	Врста расхода	Одобрени буџет	Корекције-мјере уштеде (по захтј. ММФ)	Реструктурисање буџета	Текуће резерве	Укупно буџет (3+4+5+6)	Извршење буџета	Разлика (7-8)	% (8/7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
I	Текући издаци	671.000	-32.470	0	0	638.530	568.859	69.671	89
1.	Плате запослених	344.000	-12.040			331.960	294.730	37.230	89
2.	Накнаде трошкова запослених	136.000	-10.880	-85.000		40.120	33.943	6.177	85
3.	Путни трошкови	33.000	-6.550	15.000		41.450	33.731	7.719	81
4.	Издаци телефонских и пошт.услуга	15.000		1.500		16.500	14.653	1.847	89
5.	Издаци за енергију и ком. услуге	9.000		3.000		12.000	9.116	2.884	76
6.	Набавка материјала	9.000	-3.000			6.000	5.951	49	99
7.	Издаци за усл. превоза и горива	5.000				5.000	3.058	1.942	61
8.	Унајмљивање имовине и опреме	67.000				67.000	66.608	392	99
9.	Издаци за текуће одржавање	4.000				4.000	3.637	363	91
10.	Издаци за осигурање	3.000				3.000	1.872	1.128	62
11.	Уговорене услуге и друге услуге	46.000		65.500		111.500	101.560	9.940	91
II	Капитални издаци	5.000	0	0	0	5.000	4.544	456	91
1.	Набавка земљишта					0		0	0
2.	Набавка грађевина					0		0	0
3.	Набавка опреме	5.000				5.000	4.544	456	91
4.	Набавка осталих сталних средс.					0		0	0
5.	Реконструкција и инвес.одрж.					0		0	0
III	Текући грантови	0	0	0	0	0	0	0	0
IV	Укупан буџет	676.000	-32.470	0	0	643.530	573.403	70.127	89
Одобрене донације и остало									
V	Донације¹	0	0	0	0	0	0	0	0
	Укупан буџет са донацијама	676.000	-32.470	0	0	643.530	573.403	70.127	89
	Број запослених²					11	10	1	91



--	--	--	--	--	--	--	--	--	--