



IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

AGENCIJE ZA STATISTIKU BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2009. GODINU

Broj: 01-02-06-16-1-722 /10

Sarajevo, mart 2010. godine



SADRŽAJ

I	MIŠLJENJE REVIZORA	3
II	NALAZI I PREPORUKE	5
1.	Uvod	5
2.	Postupanje po ranijim preporukama	5
3.	Sistem internih kontrola	5
4.	Budžet	6
III	KORESPONDENCIJA	7
 Prilozi:		
	Tabela 1. Analiza odobrenog i izvršenog budžeta za 2009. god.	8

I MIŠLJENJE REVIZORA

Osnova za reviziju

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Agencija) i usklađenosti poslovanja sa važećom zakonskom regulativom za godinu koja se završava na dan 31. decembra 2009. godine.

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo Agencije je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja tj. Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH (Službeni glasnik BiH, broj 33/07) i Pravilnikom o računovodstvu budžeta institucija BiH (broj 01-St4-16-1810/05). Ova odgovornost obuhvata: uspostavljanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima. Rukovodstvo je također odgovorno za usklađenost poslovanja Agencije sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 12/06), INTOSAI revizijskim standardima (Službeni glasnik BiH, broj 5/01) i Međunarodnim standardima revizije (ISA). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, te da je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizionih dokaza o usklađenosti poslovanja i o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima. Prilikom procjene rizika revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizionih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da osiguravaju osnovu za mišljenje revizora.



Mišljenje

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Agencije prikazuju fer i istinito, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine i obaveza na dan 31. decembra 2009. godine, rezultate poslovanja i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan i u skladu su sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijsko poslovanje Agencije u toku 2009. godine bilo je u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Sarajevo, 10.03.2010. godine

Zamjenica generalnog revizora

Božana Trninić

Generalni revizor

Milenko Šego

II NALAZI I PREPORUKE

1. Uvod

Agencija je osnovana saglasno Zakonu o statistici Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH broj, 26/04 i 42/04). Agencija ima status pravnog lica sa sjedištem u Sarajevu i ima podružnicu u Brčko distriktu BiH. Agencija je tijelo nadležno za obradu, distribuciju i utvrđivanje statističkih podataka Bosne i Hercegovine. Nadležnosti Agencije su sljedeće:

- međunarodno zastupanje i saradnja sa organizacijama i ostalim tijelima,
- uspostavljanje i održavanje kontakta sa donatorima i predlaganje raspodjele donacija,
- utvrđivanje statističkih standarda,
- utvrđivanje standarda koji se primjenjuju u statističkim aktivnostima državnih tijela,
- prikupljanje, obrađivanje i distribuiranje statističkih podataka BiH,
- zahtijevanje od entitetskih zavoda da osiguraju podatke na nivou pojedinačnih statističkih jedinica,
- distribucija statističkih podataka BiH svim korisnicima,
- podsticanje saradnje između entitetskih zavoda i osiguranje redovne razmjene podataka,
- koordiniranje planiranje, vođenje i objavljivanje rezultata popisa stanovništva i domaćinstava BiH,
- praćenje primjene i korištenja usvojenih standarda i izvještava o stepenu poštivanja standarda u godišnjem izvještaju Agencije.

Odgovorna lica Agencije su direktor i dva zamjenika direktora koji su imenovani od strane Agencije za državnu službu BiH 18.11.2009 godine na period od četiri godine.

2. Postupanje po ranijim preporukama

Ured za reviziju institucija BiH izvršio je finansijsku reviziju za 2008. godinu u Agenciji i izrazila pozitivno mišljenje na finansijske izvještaje Agencije i zakonitost poslovanja. S tim u vezi Agenciji nisu dane preporuke u izvještaju o reviziji za 2008. godinu.

3. Sistem internih kontrola

Sistem internih kontrola u Agenciji funkcioniše na zadovoljavajućem nivou. Agencija je donijela Pravilnik o internoj kontroli i reviziji i procedure za primjenu navedenog pravilnika. Također, Agencija je donijela veći broj pravila kojima su regulisana određena područja potrošnje i u kojima su definisani nivoi ovlaštenja i odgovornosti rukovodstva i osoblja Agencije.

Uočili smo da vrijednost stalnih sredstava iz pregleda stalnih sredstava sa stanjem na dan 31.12.2009. godine po pojedinim vrstama stalnih sredstava ne odgovara vrijednosti stalnih sredstava iz pomoćne evidencije.

Uzrok ovog neslaganja je što Agencija nema vlastiti program za evidenciju stalnih sredstava. Ove poslove obavlja treća strana po ugovoru o djelu, što onemogućava usaglašavanje pomoćnih evidencija sa glavnom knjigom. Potrebno je da Agencija

razmotri mogućnost nabavke softvera za evidentiranje stalnih sredstava čime bi se izbjegla eventualna buduća neslaganja.

4. Budžet

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2009. godinu odobrena su budžetska sredstva Agenciji u iznosu od 4.938.000 KM. Iznos od 1.000.000 KM bio je predviđen za potrebe finansiranja programa "Priprema za popis stanovništva, domaćinstava i stanova" kao višegodišnje kapitalno ulaganje. Ostatak sredstava u iznosu od 3.938.000 KM planiran je za redovne statističke aktivnosti (3.085.792 KM) i za realizaciju projekta, i to: "Anketa o radnoj snazi" (350.000 KM), "Ažuriranje okvira uzorka" (350.000 KM), "Anketa o potrošnji domaćinstava" (112.208 KM) i "Anketa o troškovima rada" (40.000 KM). U toku 2009. godine je na osnovu mjera uštede u budžetu institucija Bosne i Hercegovine došlo do umanjjenja na stavkama bruto plaća i naknada za 3,50%, naknada troškova zaposlenih za 8% i svih operativno-materijalnih troškova za 5% kojima su umanjeni samo putni troškovi, što je dovelo do umanjjenja budžeta za 226.280 KM. Konačno odobreni budžet Agencije za 2009. godinu iznosio je 4.711.720 KM.

Agencija je na osnovu odluke Ministarstva finansija i trezora BiH izvršila četiri promjene strukture rashoda u ukupnom iznosu od 1.143.500 KM, od čega je 1.000.000 KM preneseno sa ugovorenih usluga na kapitalna ulaganja radi izdvajanja planiranih ulaganja za finansiranje programa "Priprema za popis stanovništva i stanova u BiH" koji će se ubuduće evidentirati kao višegodišnje kapitalno ulaganje.

Ostala usklađivanja budžeta u iznosu od 143.500 KM odnosila su se na sljedeće:

Povećanje budžeta izvršeno je na izdacima za energiju i komunalne usluge (35.000 KM), zakup poslovnog prostora (30.000 KM), tekuće održavanje (65.000 KM) i kapitalne izdatke Agencije (13.500 KM). Smanjenje budžeta izvršeno je na putnim troškovima (13.500 KM) i ugovorenim uslugama (130.000 KM).

Plan rada Agencije pripremljen je na osnovu Zakona o statistici i predstavlja osnovni dokument za izvršavanje statističkih aktivnosti Agencije. Prema izjavama odgovornih lica Agencije, Plan rada nije usvojen početkom godine zbog problema u vezi s usaglašavanjem sa entitetskim zavodima za statistiku. Vijeće ministara je isti usvojilo tek 15.10.2009. godine.

Izveštaj o radu Agencije za 2009. godinu dostavljen je na razmatranje Vijeću ministara BiH 24.02.2010. godine, koji sa datumom završetka revizije nije bio usvojen. Najznačajnije aktivnosti Agencije u 2009. godini bazirale su se na četvorogodišnjem Statističkom programu za period 2009.-2012. godina i Planu rada za 2009. godinu. Prioritetni zadatak je bio dalja implementacija Zakona o statistici BiH, te nastavak rada na izgradnji funkcionalnog sistema statistike koji se usklađuje sa međunarodnim standardima. Najvažnije aktivnosti bile su:

- pripreme za popis stanovništva,
- implementacija *acquis communautaire* u oblasti poslovnih i društvenih statistika i proizvodnja uporedivih i kvalitetnih statističkih podataka na nivou BiH,
- provođenje anketa.

Izvršenje budžeta Agencije sa 31.12.2009. iznosilo je 3.177.353 KM što je manje od odobrenog budžeta za 1.534.367 KM, ili što predstavlja 67% realizacije budžeta. Od toga, na tekućim izdacima izvršenje je iznosilo 3.064.157 KM, ili 84%, a na kapitalnim izdacima izvršenje je iznosilo 113.196 KM, ili 11%, s tim da se nabavka opreme namijenjena budućem popisu najvećim dijelom treba realizovati u predpopisnoj 2010.godini.

Ukupno odobrene donacije za 2009. godinu iznosile su 692.862 KM, a ukupno izvršenje odobrenih novčanih donacija iznosilo je 441.494 KM, što je manje za 251.368 KM, ili što predstavlja 64% izvršenja.

Ukupno izvršenje budžeta Agencije prikazano je u Tabeli 1 - Odobreni i izvršeni budžet za 2009. godinu u prilogu Izvještaja.

Manje realizovani budžet nastao je zbog nerealizovanih kapitalnih ulaganja namijenjenih popisu stanovništva u vrijednosti od 935.304 KM koja nisu realizovana zbog neusvajanja Zakona o popisu stanovništva. Također, manje realizovani budžet nastao je i zbog realizacije planiranih projekata iz donacija umjesto iz budžeta, gdje su sredstva prvobitno bila planirana (projekat "Ažuriranje okvira uzorka" 350.000 KM i projekat "Anketa o potrošnji domaćinstava" 112.208 KM). Potrebno je da Agencija pravovremeno planira aktivnosti koje će obavljati iz novčanih donacija od onih koji se planiraju iz budžeta u cilju efikasnijeg i racionalnijeg korištenja sredstava.

III KORESPONDENCIJA

Agenciji je uručen Nacrt izvještaja o reviziji za 2009. godinu na razmatranje i dostavljanje eventualnih novih dokaza i komentara na nalaze revizije.

U ostavljenom roku od 15 dana, Agencija nije dostavila komentare na nalaze sadržane u Nacrtu izvještaja o reviziji. Po tom osnovu ovaj izvještaj predstavlja konačan izvještaj bez korekcija u odnosu na Nacrt izvještaja o reviziji.

Revizioni tim:

Dragoljub Kovinčić, viši revizor

Nermin Hamzagić, revizor

Danijel Jozić, revizor



Analiza odobrenog i izvršenog budžeta za 2009. godinu

Tabela br. 1.

Red. broj	Vrsta rashoda	Odobreni budžet po zakonu	Korekcije- mjere uštede po zahtj. MMF-a	Restrukt. i tek.rezerva	Ukupno budžet (4+5+6)	Izvršenje budžeta	Razlika (6-7)	% (7/6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I	Tekući izdaci	4.903.000	-226.280	-1.013.500	3.663.220	3.064.157	599.063	84
1.	Plaće zaposlenih	2.014.000	-70.490	0	1.943.510	1.895.401	48.109	98
2.	Naknade troškova zaposlenih	378.000	-30.240	0	347.760	275.439	72.321	79
3.	Putni troškovi	473.000	-125.550	-13.500	333.950	145.702	188.248	44
4.	Izdaci telefonskih i pošt.usluga	80.000	0	0	80.000	59.319	20.681	74
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	37.000	0	35.000	72.000	47.044	24.956	65
6.	Nabavka materijala	96.000	0	0	96.000	74.472	21.528	78
7.	Izdaci za usl. prijevoza i goriva	16.000	0	0	16.000	11.472	4.528	72
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	164.000	0	30.000	194.000	191.864	2.136	99
9.	Izdaci za tekuće održavanje	37.000	0	65.000	102.000	76.883	25.117	75
10.	Izdaci za osiguranje	4.000	0	0	4.000	3.078	922	77
11.	Ugovorene usluge i druge usluge	1.604.000	0	-1.130.000	474.000	283.483	190.517	60
II	Kapitalni izdaci	35.000	0	1.013.500	1.048.500	113.196	935.304	11
1.	Nabavka zemljišta	0	0	0	0	0	0	0
2.	Nabavka građevina	0	0	0	0	0	0	0
3.	Nabavka opreme	35.000	0	1.013.500	1.048.500	113.196	935.304	11
4.	Nabavka ostalih stalnih sreds.	0	0	0	0	0	0	0
5.	Rekonstrukcija i inves.održ.	0	0	0	0	0	0	0
III	Tekući grantovi	0	0	0	0	0	0	0
IV	Ukupan budžet	4.938.000	-226.280	0	4.711.720	3.177.353	1.534.367	67
V	Donacije	0	0	0	692.862	441.494	251.368	64
1.	Donacija- HBS				23.783	13.232	10.551	56
2.	Donacija- prošireni HBS				128.707	72.569	56.138	56
3.	Ostale donacije				38.651	27.671	10.980	72
4.	Ažuriranje okvira uzorka				438.577	325.934	112.643	74
5.	CARDS 2005				39.144	2.088	37.056	5
6.	SIDA projekti				24.000	0	24.000	0
VI	Ukupan budžet sa donacijama	0	0	0	5.404.582	3.618.847	1.785.735	67
	Broj zaposlenih	74			74	68	6	92