



IZVJEŠĆE O REVIZIJI

AGENCIJE ZA STATISTIKU BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2009. GODINU

Broj: 01-02-06-16-1-722/10

Sarajevo, ožujak 2010. godine



KAZALO

I. MIŠLJENJE REVIZORA	3
II. NALAZI I PREPORUKE	5
1. Uvod	5
2. Postupanje po ranijim preporukama	5
3. Sustav internih kontrola	5
4. Proračun	6
III. KORESPONDENCIJA	7
 Privitak:	
Tablica 1. Analiza odobrenog i izvršenog proračuna za 2009. god.	8

I. MIŠLJENJE REVIZORA

Temelj za reviziju

Izvršili smo reviziju finansijskih izvješća **Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Agencija) i usuglašenosti poslovanja s važećom zakonskom regulativom za godinu koja se završava na dan 31. prosinca 2009. godine.

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo Agencije je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća sukladno prihvaćenom okviru finansijskog izvješćivanja tj. Pravilniku o finansijskom izvješćivanju institucija BiH (Službeni glasnik BiH, broj 33/07) i Pravilniku o računovodstvu proračuna institucija BiH (broj 01-St4-16-1810/05). Ova odgovornost obuhvaća: uspostavljanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u danim okolnostima. Rukovodstvo je također odgovorno za usuglašenost poslovanja Agencije s važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost izraziti mišljenje o finansijskim izvješćima na temelju revizije. Reviziju smo izvršili sukladno Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 12/06), INTOSAI revizijskim standardima (Službeni glasnik BiH, broj 5/01) i Međunarodnim standardima revizije (ISA). Ovi standardi nalažu da radimo sukladno etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijska izvješća ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, te da je poslovanje usuglašeno s važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o usuglašenosti poslovanja i o iznosima i objelodanjivanjima danim u finansijskim izvješćima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvješćima. Pri procjeni rizika revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u danim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o učinkovitosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvješća.

Smatramo kako su pribavljeni revizijski dokazi dostatni i odgovarajući i kako osiguravaju temelj za mišljenje revizora.



Mišljenje

Prema našem mišljenju, finansijska izvješća Agencije prikazuju fer i istinito, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine i obveza na dan 31. prosinca 2009. godine, rezultate poslovanja i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na taj dan i sukladni su prihvaćenom okviru finansijskog izvješćivanja.

Financijsko poslovanje Agencije tijekom 2009. godine bilo je u svim materijalno značajnim aspektima usuglašeno s važećom zakonskom regulativom.

Sarajevo, 10.03.2010. godine

Zamjenica glavnog revizora

Božana Trninić

Glavni revizor

Milenko Šego

II. NALAZI I PREPORUKE

1. Uvod

Agencija je osnovana suglasno Zakonu o statistici Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH broj, 26/04 i 42/04). Agencija ima status pravne osobe sa sjedištem u Sarajevu i ima podružnicu u Brčko distriktu BiH. Agencija je tijelo nadležno za obradu, distribuciju i utvrđivanje statističkih podataka Bosne i Hercegovine. Ovlasti Agencije su sljedeće:

- međunarodno zastupanje i suradnja s organizacijama i ostalim tijelima,
- uspostavljanje i održavanje kontakta s donatorima i predlaganje raspodjele donacija,
- utvrđivanje statističkih standarda,
- utvrđivanje standarda koji se primjenjuju u statističkim aktivnostima državnih tijela,
- prikupljanje, obrađivanje i distribuiranje statističkih podataka BiH,
- zahtijevanje od entitetskih zavoda da osiguraju podatke na razini pojedinačnih statističkih jedinica,
- distribucija statističkih podataka BiH svim korisnicima,
- podsticanje suradnje između entitetskih zavoda i osiguranje redovite razmjene podataka,
- koordiniranje, planiranje, vođenje i objavljivanje rezultata popisa stanovništva i kućanstava BiH,
- praćenje primjene i korištenja usvojenih standarda i izvješćivanje o stupnju poštivanja standarda u godišnjem izvješću Agencije.

Odgovorne osobe Agencije su direktor i dva zamjenika direktora koji su imenovani od strane Agencije za državnu službu BiH 18.11.2009 godine na razdoblje od četiri godine.

2. Postupanje po ranijim preporukama

Ured za reviziju institucija BiH izvršio je financijsku reviziju za 2008. godinu u Agenciji i izrazio pozitivno mišljenje na financijska izvješća Agencije i zakonitost poslovanja. S tim u svezi Agenciji nisu dane preporuke u izvješću o reviziji za 2008. godinu.

3. Sustav internih kontrola

Sustav internih kontrola u Agenciji funkcionira na zadovoljavajućoj razini. Agencija je donijela Pravilnik o internoj kontroli i reviziji i procedure za primjenu navedenog pravilnika. Također, Agencija je donijela veći broj pravila kojima su regulirana određena područja potrošnje i u kojima su definirane razine ovlasti i odgovornosti rukovodstva i osoblja Agencije.

Uočili smo da vrijednost stalnih sredstava iz pregleda stalnih sredstava sa stanjem na dan 31.12.2009. godine po pojedinim vrstama stalnih sredstava ne odgovara vrijednosti stalnih sredstava iz pomoćne evidencije.

Uzrok ovog neslaganja je što Agencija nema vlastiti program za evidenciju stalnih sredstava. Ove poslove obavlja treća strana po ugovoru o djelu, što onemogućava

usuglašavanje pomoćnih evidencija s glavnim knjigom. Potrebno je da Agencija razmotri mogućnost nabave softvera za evidentiranje stalnih sredstava čime bi se izbjegla eventualna buduća neslaganja.

4. Proračun

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2009. godinu odobrena su proračunska sredstva Agenciji u iznosu od 4.938.000 KM. Iznos od 1.000.000 KM bio je predviđen za potrebe financiranja programa "Priprema za popis stanovništva, domaćinstava i stanova" kao višegodišnje kapitalno ulaganje. Ostatak sredstava u iznosu od 3.938.000 KM planiran je za redovne statističke aktivnosti (3.085.792 KM) i za realizaciju projekata, i to: "Anketa o radnoj snazi" (350.000 KM), "Ažuriranje okvira uzorka" (350.000 KM), "Anketa o potrošnji domaćinstava" (112.208 KM) i "Anketa o troškovima rada" (40.000 KM). U tijeku 2009. godine je na temelju mjera uštede u proračunu institucija Bosne i Hercegovine došlo do umanjjenja na stavkama bruto plaća i naknada za 3,50%, naknada troškova zaposlenih za 8% i svih operativno-materijalnih troškova za 5% kojima su umanjeni samo putni troškovi, što je dovelo do umanjjenja proračuna za 226.280 KM. Konačno odobreni proračun Agencije za 2009. godinu iznosio je 4.711.720 KM.

Agencija je na temelju odluke Ministarstva financija i trezora BiH izvršila četiri promjene strukture rashoda u ukupnom iznosu od 1.143.500 KM, od čega je 1.000.000 KM preneseno s ugovorenih usluga na kapitalna ulaganja radi izdvajanja planiranih ulaganja za financiranje programa "Priprema za popis stanovništva i stanova u BiH" koji će se ubuduće evidentirati kao višegodišnje kapitalno ulaganje.

Ostala usuglašavanja proračuna u iznosu od 143.500 KM odnosila su se na sljedeće:

Povećanje proračuna izvršeno je na izdacima za energiju i komunalne usluge (35.000 KM), zakup poslovnog prostora (30.000 KM), tekuće održavanje (65.000 KM) i kapitalne izdatke Agencije (13.500 KM). Smanjenje proračuna izvršeno je na putnim troškovima (13.500 KM) i ugovorenim uslugama (130.000 KM).

Plan rada Agencije pripremljen je na temelju Zakona o statistici i predstavlja temeljni dokument za izvršenje statističkih aktivnosti Agencije. Prema izjavama odgovornih osoba Agencije, Plan rada nije usvojen početkom godine zbog problema u svezi s usuglašavanjem s entitetskim zavodima za statistiku. Vijeće ministara je isti usvojilo tek 15.10.2009. godine.

Izvješće o radu Agencije za 2009. godinu dostavljeno je na razmatranje Vijeću ministara BiH 24.02.2010. godine, koje s datumom završetka revizije nije bilo usvojeno. Najznačajnije aktivnosti Agencije u 2009. godini bazirale su se na četvorogodišnjem Statističkom programu za razdoblje 2009.-2012. godina i Planu rada za 2009. godinu. Prioritetni zadatak je bio daljnja implementacija Zakona o statistici BiH, te nastavak rada na izgradnji funkcionalnog sustava statistike koji se usuglašava s međunarodnim standardima. Najvažnije aktivnosti bile su:

- pripreme za popis stanovništva,
- implementacija *acquis communautaire* u području poslovnih i društvenih statistika i proizvodnja usporedivih i kvalitetnih statističkih podataka na razini BiH,
- provođenje anketa.

Izvršenje proračuna Agencije s 31.12.2009. iznosilo je 3.177.353 KM što je manje od odobrenog proračuna za 1.534.367 KM, ili što predstavlja 67% realizacije proračuna. Od toga, na tekućim izdacima izvršenje je iznosilo 3.064.157 KM, ili 84%, a na kapitalnim izdacima izvršenje je iznosilo 113.196 KM, ili 11%, s tim da se nabava opreme namijenjena budućem popisu najvećim dijelom treba realizirati u predpopisnoj 2010.godini.

Ukupno odobrene donacije za 2009. godinu iznosile su 692.862 KM, a ukupno izvršenje odobrenih novčanih donacija iznosilo je 441.494 KM, što je manje za 251.368 KM, ili što predstavlja 64% izvršenja.

Ukupno izvršenje proračuna Agencije prikazano je u Tablici 1 - Odobreni i izvršeni proračun za 2009. godinu u privitku Izvješća.

Manje realizirani proračun nastao je zbog nerealiziranih kapitalnih ulaganja namijenjenih popisu stanovništva u vrijednosti od 935.304 KM koja nisu realizirana zbog neusvajanja Zakona o popisu stanovništva. Također, manje realizirani proračun nastao je i zbog realizacije planiranih projekata iz donacija umjesto iz proračuna, gdje su sredstva prvobitno bila planirana (projekt "Ažuriranje okvira uzorka" 350.000 KM i projekt "Anketa o potrošnji domaćinstava" 112.208 KM). Potrebno je da Agencija pravovremeno planira aktivnosti koje će obavljati iz novčanih donacija od onih koji se planiraju iz proračuna u cilju učinkovitijeg i racionalnijeg korištenja sredstava.

III. KORESPONDENCIJA

Agenciji je uručen Nacrt izvješća o reviziji za 2009. godinu na razmatranje i dostavljanje eventualnih novih dokaza i komentara na nalaze revizije.

U ostavljenom roku od 15 dana, Agencija nije dostavila komentare na nalaze sadržane u Nacrtu izvješća o reviziji. Temeljem toga ovo izvješće predstavlja konačno izvješće bez korekcija u odnosu na Nacrt izvješća o reviziji.

Revizijski tim:

Dragoljub Kovinčić, viši revizor

Nermin Hamzagić, revizor

Danijel Jozić, revizor



Analiza odobrenog i izvršenog proračuna za 2009. godinu
--

Tablica br. 1.

Red. broj	Vrsta rashoda	Odobreni proračun po zakonu	Korekcije- mjere uštede po zahtj. MMF-a	Restrukt. i tek.rezerva	Ukupno proračun (4+5+6)	Izvršenje proračuna	Razlika (6-7)	% (7/6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I.	Tekući izdaci	4.903.000	-226.280	-1.013.500	3.663.220	3.064.157	599.063	84
1.	Plaće zaposlenih	2.014.000	-70.490	0	1.943.510	1.895.401	48.109	98
2.	Naknade troškova zaposlenih	378.000	-30.240	0	347.760	275.439	72.321	79
3.	Putni troškovi	473.000	-125.550	-13.500	333.950	145.702	188.248	44
4.	Izdaci telefonskih i pošt.usluga	80.000	0	0	80.000	59.319	20.681	74
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	37.000	0	35.000	72.000	47.044	24.956	65
6.	Nabava materijala	96.000	0	0	96.000	74.472	21.528	78
7.	Izdaci za usl. prijevoza i goriva	16.000	0	0	16.000	11.472	4.528	72
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	164.000	0	30.000	194.000	191.864	2.136	99
9.	Izdaci za tekuće održavanje	37.000	0	65.000	102.000	76.883	25.117	75
10.	Izdaci za osiguranje	4.000	0	0	4.000	3.078	922	77
11.	Ugovorene usluge i druge usluge	1.604.000	0	-1.130.000	474.000	283.483	190.517	60
II.	Kapitalni izdaci	35.000	0	1.013.500	1.048.500	113.196	935.304	11
1.	Nabava zemljišta	0	0	0	0	0	0	0
2.	Nabava građevina	0	0	0	0	0	0	0
3.	Nabava opreme	35.000	0	1.013.500	1.048.500	113.196	935.304	11
4.	Nabava ostalih stalnih sreds.	0	0	0	0	0	0	0
5.	Rekonstrukcija i inves.održ.	0	0	0	0	0	0	0
III.	Tekući grantovi	0	0	0	0	0	0	0
IV.	Ukupan proračun	4.938.000	-226.280	0	4.711.720	3.177.353	1.534.367	67
V.	Donacije	0	0	0	692.862	441.494	251.368	64
1.	Donacija- HBS				23.783	13.232	10.551	56
2.	Donacija- prošireni HBS				128.707	72.569	56.138	56
3.	Ostale donacije				38.651	27.671	10.980	72
4.	Ažuriranje okvira uzorka				438.577	325.934	112.643	74
5.	CARDS 2005				39.144	2.088	37.056	5
6.	SIDA projekti				24.000	0	24.000	0
VI.	Ukupan proračun s donacijama	0	0	0	5.404.582	3.618.847	1.785.735	67
	Broj zaposlenih	74			74	68	6	92