



**URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA**



H.Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - [www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba), e-mail: [saibih@bih.net.ba](mailto:saibih@bih.net.ba)

---

**IZVJEŠTAJ O REVIZIJI  
KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH  
ZA 2009. GODINU**

Broj: 01-02-08-16-1-869/10

Sarajevo, maj 2010. godine



## **SADRŽAJ**

|            |                                          |          |
|------------|------------------------------------------|----------|
| <b>I</b>   | <b>MIŠLJENJE REVIZORA</b>                | <b>3</b> |
| <b>II</b>  | <b>NALAZI I PREPORUKE</b>                | <b>5</b> |
| <b>1.</b>  | <b>Uvod</b>                              | <b>5</b> |
| <b>2.</b>  | <b>Postupanje po ranijim preporukama</b> | <b>5</b> |
| <b>3.</b>  | <b>Sistem internih kontrola</b>          | <b>6</b> |
| <b>4.</b>  | <b>Budžet</b>                            | <b>6</b> |
| <b>III</b> | <b>KORESPONDENCIJA</b>                   | <b>7</b> |

**Prilozi:**

**Tabela 1. Analiza odobrenog i izvršenog budžeta za 2009. godinu**

## I MIŠLJENJE REVIZORA

### Osnova za reviziju

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Konkurencijskog vijeća Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Vijeće) i usklađenost poslovanja sa zakonima i propisima za godinu koja se završava na dan 31.12. 2009. godine.

### Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo Vijeća je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja tj. Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH (Službeni glasnik BiH, broj 33/07) i Pravilnikom o računovodstvu budžeta institucija BiH broj: 01-st4-16-1810/05. Ova odgovornost obuhvata: uspostavljanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima. Rukovodstvo je takođe odgovorno za usklađenost poslovanja Vijeća sa važećom zakonskom regulativom.

### Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija BiH (Službeni glasnik BiH, broj 12/06), INTOSAI revizijskim standardima (Službeni glasnik BiH, broj 5/01) i Međunarodnim standardima revizije (ISA). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze te da je poslovanje usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizionih dokaza o usklađenosti poslovanja i o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizionih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja.

Smatramo da su pribavljeni revizionih dokazi dovoljni i odgovarajući i da osiguravaju osnovu za mišljenje revizora.



## **Mišljenje**

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Vijeća prikazuju fer i istinito, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine i obaveza na dan 31. decembra 2009. godine, rezultate poslovanja i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan i u skladu su sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijsko poslovanje Vijeća u toku 2009. godine bilo je u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Sarajevo, 28.05.2010. godine

**Zamjenica generalnog  
revizora**

Božana Trninić

**Generalni revizor**

Milenko Šego

## II NALAZI I PREPORUKE

### 1. Uvod

Vijeće je tijelo zaduženo za provođenje zaštite i promocije tržišne konkurencije i ima isključivu nadležnost u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu Bosne i Hercegovine. Nadležnosti i obaveze Vijeća utvrđene su Zakonom o konkurenciji (Službeni glasnik BiH broj: 48/05 i 76/07).

U okviru svoje nadležnosti Vijeće obavlja, posebno sljedeće poslove: donosi podzakonske akte na osnovu odredbi zakona i druge podzakonske akte potrebne za njegovo provođenje; propisuje definicije i obračunske metode za određene djelatnosti i to bankarstvo, osiguranje i slično; propisuje i daje tumačenje općih i posebnih definicija konkurencijskih pojmova, kao i obračunske metode za ključne konkurencijske pojmove; odlučuje o zahtjevima za provođenje postupka i vodi postupak; donosi upravne akte kojima se okončava postupak pred Vijećem; daje mišljenja i preporuke o bilo kojem aspektu konkurencije, po službenoj dužnosti ili na zahtjev državnog organa, privrednog subjekta ili udruženja; daje inicijativu za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji; predlaže Vijeću ministara BiH odluku o visini iznosa administrativnih taksi u vezi sa procesnim radnjama pred Vijećem; daje mišljenje na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju o njihovoj saglasnosti sa Zakonom o konkurenciji BiH.

Vijeće ima status pravne osobe sa sjedištem u Sarajevu. Vijeće čini 6 članova koji se imenuju na mandat od šest godina. Vijeće ministara BiH na prijedlog Vijeća imenuje svake godine predsjednika Vijeća na period od jedne godine, bez prava na ponovni izbor u toku mandata. Odluke Vijeća donose se većinom glasova prisutnih članova Vijeća, s tim da za svaku odluku moraju glasati najmanje tri člana, od kojih po jedan član iz reda sva tri konstitutivna naroda. Izvještaj o radu kao i godišnji izvještaj Vijeće podnosi na usvajanje Vijeću ministara BiH.

### 2. Postupanje po ranijim preporukama

Ured za reviziju institucija BiH (u daljem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je reviziju poslovanja Vijeća za 2008. godinu o čemu je sastavljen Izvještaj o reviziji za 2008. godinu. Revizijom su utvrđene određene slabosti i nepravilnosti opisane u Izvještaju i Vijeću je sugerisano da ih razmotri te da preduzme određene aktivnosti kako se utvrđene nepravilnosti i propusti ne bi ponavljali u daljem poslovanju.

Vijeće je u propisanom roku od 60 dana, saglasno odredbama člana 16. stav 3. Zakona o reviziji institucija BiH, dostavilo Odgovor o preduzetim aktivnostima radi prevazilaženja slabosti i nepravilnosti koje su identifikovane u Izvještaju o reviziji za 2008. godinu. Osvrtom na preporuke revizije date u Izvještaju o reviziji za 2008. godinu te uvidom u poduzete aktivnosti, utvrdili smo sljedeće:

#### Realizovane preporuke:

- Vijeće je usvojilo Pravilnik o korištenju službenog vozila kojim je regulisan način upotrebe službenog vozila;

- Provedena je procedura izbora dobavljača za nabavku avio karata i nabavku goriva;
- Vijeće je prestalo sa praksom finansiranja zaposlenih po osnovu obrazovanja na teret budžeta. U 2009. godini nije evidentirano trošenje sredstava po ovom osnovu.

### 3. Sistem internih kontrola<sup>1</sup>

Revizija je, u skladu sa Zakonom o reviziji institucija BiH, izvršila ispitivanje sistema internih kontrola računovodstvenih i administrativnih procedura i kvaliteta finansijskog upravljanja u Vijeću. Cilj ovih ispitivanja je bio da se uvjerimo u kojoj mjeri su operativni ciljevi ostvareni i koliko su pouzdani podaci na kojima se baziraju godišnji finansijski izvještaji te da li je finansijsko upravljanje u skladu sa postojećim propisima i u kojoj mjeri je budžetska potrošnja u skladu sa okruženjem u kojem Vijeće posluje.

Postojeći sistem internih kontrola je značajno unaprijeđen, ispoštovane su preporuke revizije, poboljšano je planiranje budžeta, kao i procedure javnih nabavki. Međutim postupkom revizije uočili smo manje propuste koji nemaju bitnog uticaja na finansijske izvještaje.

***Preporuka: Sugerishemo Vijeću nastavak dogradnje postojećeg sistema internih kontrola i dosljednu primjenu postojećih pravila i procedura. Nadalje, potrebno je kreirati takav sistem internih kontrola koji će preventivno otklanjati sve moguće slabosti i nepravilnosti.***

### 4. Budžet

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2009. godinu, Vijeću su odobrena budžetska sredstva u iznosu od 1.718.000 KM. U toku 2009. godine na osnovu Mjera uštede u budžetu institucija Bosne i Hercegovine došlo je do umanjjenja na stavkama bruto plata i naknada i ugovorenih usluga što je dovelo do umanjjenja budžeta za 74.645 KM. Sa navedenim umanjjenjima Vijeću je odobren budžet u ukupnom iznosu od 1.643.355 KM.

Vijeće je tokom 2009. godine izvršilo promjenu strukture rashoda u ukupnom iznosu od 30.000 KM koja je odobrena od Ministarstva finansija i trezora BiH, a uzrokovana je nedostatkom sredstava na poziciji unajmljivanje imovine i opreme.

Ukupno izvršenje budžeta Vijeća iznosilo je 1.455.491 KM što je manje od odobrenog budžeta za 187.864 KM ili što predstavlja 89% realizacije budžeta. Izvršenje budžeta po vrsti rashoda prikazano je u Tabeli 1 – Analiza odobrenog i izvršenog budžeta za 2009. godinu u prilogu Izvještaja.

---

<sup>1</sup> Interna kontrola je skup postupaka koje oblikuje uprava, rukovodioci i ostali zaposleni sa svrhom sticanja razumnog uvjerenja u pogledu postizanja ciljeva na području sljedećih kategorija: 1) uspješnost poslovanja, 2) pouzdanost finansijskih izvještaja i 3) usklađenost sa primjenjivim zakonima i propisima.



**Program rada Vijeća za 2009. godinu** je usvojen 05.03.2009. godine od strane Vijeća ministara BiH. Programom rada za 2009. godinu zadržava se kontinuitet ostvarivanja ključnih ciljeva i aktivnosti određenih zakonodavnim okvirom djelovanja Vijeća i Programom rada za 2008. godinu. Osnovne aktivnosti Vijeća su: zaštita i promocija tržišne konkurencije; unutrašnja organizacija i poslovanje; saradnja sa drugim institucijama i regulatornim tijelima u BiH i inostranstvu. Programom rada obuhvaćene su i aktivnosti vezane za izmjenu Zakona o konkurenciji.

**Izveštaj o radu-aktivnostima Vijeća za 2009. godinu** je urađen i usvojen od strane Vijeća ministara BiH 08.04.2010. godine. Vijeće je u 2009. godini realizovalo niz planiranih aktivnosti: redovne aktivnosti iz nadležnosti Vijeća, donošenje internih akata vezanih za poslovanje, prijem kadrova, promocije tržišne konkurencije, saradnja sa domaćim i međunarodnim institucijama. U 2009. godini realizovana je izmjena Zakona o konkurenciji, usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji (Službeni glasnik BiH broj 80/09) kojim je oblast konkurencije u potpunosti usklađena sa propisima Evropske unije.

**Preporuka:** *Obzirom da je kvalitetno planiranje budžeta strateški važna osnova za osiguranje materijalnih i ljudskih resursa, te značajno za ekonomično i transparentno upravljanje sredstvima, preporučujemo Vijeću poduzimanje kontinuiranih aktivnosti na daljem unapređenju ovog procesa. Takođe realno i optimalno planiranje osigurava dovoljno budžeta za efikasno upravljanje i ostvarivanje svih zadataka koji proizilaze iz zakonom definisanih nadležnosti Vijeća.*

### III KORESPONDENCIJA

Vijeću je uručen Nacrt izvještaja o reviziji za 2009. godinu radi dostavljanja komentara na nalaze revizije.

U ostavljenom roku od 15 dana, Vijeće nije dostavilo komentare na nalaze sadržane u Nacrtu izvještaja o reviziji. Po tom osnovu ovaj izvještaj predstavlja konačan izvještaj bez korekcija u odnosu na Nacrt izvještaja o reviziji.

#### Revizioni tim:

Munevera Baftić, viši revizor

Mirela Bošnjak, revizor

Davorka Lučić, pomoćni revizor



## Analiza odobrenog i izvršenog budžeta za 2009. godinu

Tabela 1.

| Red. broj  | Vrsta rashoda                      | Odobreni budžet po zakonu | Korekcije- mjere uštede po zahtj. MMF-a | Restrukt. budžeta | Ukupno budžet (3+4+5) | Izvršenje budžeta | Razlika (6-7)  | % (7/6)    |
|------------|------------------------------------|---------------------------|-----------------------------------------|-------------------|-----------------------|-------------------|----------------|------------|
| 1          | 2                                  | 3                         | 4                                       | 5                 | 6                     | 7                 | 8              | 9          |
| <b>I</b>   | <b>Tekući izdaci</b>               | <b>1.693.000</b>          | <b>-74.645</b>                          | <b>0</b>          | <b>1.618.355</b>      | <b>1.430.664</b>  | <b>187.691</b> | <b>88</b>  |
| 1.         | Plate zaposlenih                   | 1.083.000                 | -37.905                                 | 0                 | 1.045.095             | 946.351           | 98.744         | 91         |
| 2.         | Naknade troškova zaposlenih        | 208.000                   | -16.640                                 | -10.000           | 181.360               | 139.066           | 42.294         | 77         |
| 3.         | Putni troškovi                     | 70.000                    | -4.050                                  | 0                 | 65.950                | 58.432            | 7.518          | 89         |
| 4.         | Izdaci telefonskih i pošt.usluga   | 36.000                    | -1.500                                  | 0                 | 34.500                | 28.560            | 5.940          | 83         |
| 5.         | Izdaci za energiju i kom. Usluge   | 22.000                    | -1.100                                  | 0                 | 20.900                | 17.406            | 3.494          | 83         |
| 6.         | Nabavka materijala                 | 24.000                    | -250                                    | 0                 | 23.750                | 19.242            | 4.508          | 81         |
| 7.         | Izdaci za usl. prevoza i goriva    | 12.000                    | -4.500                                  | 0                 | 7.500                 | 2.759             | 4.741          | 37         |
| 8.         | Unajmljivanje imovine i opreme     | 137.000                   | 0                                       | 30.000            | 167.000               | 164.721           | 2.279          | 99         |
| 9.         | Izdaci za tekuće održavanje        | 13.000                    | -2.000                                  | 0                 | 11.000                | 8.891             | 2.109          | 81         |
| 10.        | Izdaci za osiguranje               | 5.000                     | -2.200                                  | 0                 | 2.800                 | 1.756             | 1.044          | 63         |
| 11.        | Ugovorene usluge i druge usluge    | 83.000                    | -4.500                                  | -20.000           | 58.500                | 43.480            | 15.020         | 74         |
| <b>II</b>  | <b>Kapitalni izdaci</b>            | <b>25.000</b>             | <b>0</b>                                | <b>0</b>          | <b>25.000</b>         | <b>24.827</b>     | <b>173</b>     | <b>99</b>  |
| 1.         | Nabavka zemljišta                  | 0                         | 0                                       | 0                 | 0                     | 0                 | 0              | 0          |
| 2.         | Nabavka građevina                  | 0                         | 0                                       | 0                 | 0                     | 0                 | 0              | 0          |
| 3.         | Nabavka opreme                     | 25.000                    | 0                                       | 0                 | 25.000                | 24.827            | 173            | 99         |
| 4.         | Nabavka ostalih stalnih sreds.     | 0                         | 0                                       | 0                 | 0                     | 0                 | 0              | 0          |
| 5.         | Rekonstrukcija i inves.održ.       | 0                         | 0                                       | 0                 | 0                     | 0                 | 0              | 0          |
| <b>III</b> | <b>Ukupan budžet</b>               | <b>1.718.000</b>          | <b>-74.645</b>                          | <b>0</b>          | <b>1.643.355</b>      | <b>1.455.491</b>  | <b>187.864</b> | <b>89</b>  |
|            |                                    |                           |                                         |                   |                       |                   |                |            |
| <b>IV</b>  | <b>Donacije</b>                    | <b>0</b>                  | <b>0</b>                                | <b>0</b>          | <b>0</b>              | <b>0</b>          | <b>0</b>       | <b>0</b>   |
|            |                                    |                           |                                         |                   |                       |                   |                |            |
| <b>V</b>   | <b>Ukupan budžet sa donacijama</b> | <b>1.718.000</b>          | <b>-74.645</b>                          | <b>0</b>          | <b>1.643.355</b>      | <b>1.455.491</b>  | <b>187.864</b> | <b>89</b>  |
|            | <b>Broj zaposlenih</b>             | <b>28</b>                 |                                         |                   | <b>28</b>             | <b>28</b>         | <b>0</b>       | <b>100</b> |