



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



H.Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.net.ba

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2009. GODINU

Broj: 01-02-06-16-1-844/10

Sarajevo, maj 2010. godine



SADRŽAJ

I	MIŠLJENJE REVIZORA	3
II	NALAZI I PREPORUKE	5
1.	Uvod	5
2.	Postupanje po ranijim preporukama	5
3.	Sistem internih kontrola	7
4.	Budžet	8
5.	Tekući izdaci	10
5.1.	Bruto plaće	10
5.2.	Naknade	10
5.3.	Putni troškovi	11
6.	Sredstva za rad poslaničkih klubova i poslanika	12
III	KORESPONDENCIJA	13
 Prilozi:		
	Tabela 1. Analiza odobrenog i izvršenog budžeta za 2009. god.	14

I MIŠLJENJE REVIZORA

Osnova za reviziju

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština) i usklađenosti poslovanja sa važećom zakonskom regulativom za godinu koja se završava na dan 31. decembra 2009. godine.

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo Parlamentarne skupštine je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja tj. Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH (Službeni glasnik BiH, broj 33/07) i Pravilnikom o računovodstvu budžeta institucija BiH (broj 01-St4-16-1810/05). Ova odgovornost obuhvata: uspostavljanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima. Rukovodstvo je takođe odgovorno za usklađenost poslovanja Parlamentarne skupštine sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 12/06), INTOSAI revizijskim standardima (Službeni glasnik BiH, broj 5/01) i Međunarodnim standardima revizije (ISA). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, te da je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizionih dokaza o usklađenosti poslovanja i o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima. Prilikom procjene rizika revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizionih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Smatramo da su pribavljeni revizion dokazi dovoljni i odgovarajući i da osiguravaju osnovu za mišljenje revizora.



Mišljenje

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Parlamentarne skupštine prikazuju fer i istinito, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine i obaveza na dan 31. decembra 2009. godine, rezultate poslovanja i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan i u skladu su sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijsko poslovanje Parlamentarne skupštine u toku 2009. godine bilo je u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Isticanje predmeta

Ne izražavajući rezervu na dato mišljenje, skrećemo pažnju na razmatranje i preispitivanje određenih kategorija izdataka poslanika i delegata navedenih u pasusu 5. i 6. Izvještaja, a koja se odnose na plaće, naknade, putne troškove i sredstva za rad poslaničkih klubova i poslanika.

Sarajevo, 03.05.2010. godine

Zamjenica generalnog revizora

Božana Trninić

Generalni revizor

Milenko Šego

II NALAZI I PREPORUKE

1. Uvod

Parlamentarna skupština uspostavljena je članom IV Ustava Bosne i Hercegovine. Parlamentarna skupština ima dva doma: Dom naroda i Predstavnički dom.

Dom naroda sastoji se od 15 delegata, od kojih su dvije trećine iz Federacije BiH i jedna trećina iz Republike Srpske. Predstavnički dom sastoji se od 42 člana, od kojih se dvije trećine biraju sa teritorije Federacije BiH, a jedna trećina sa teritorije Republike Srpske. Parlamentarna skupština je nadležna za:

- donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcije Skupštine po Ustavu BiH,
- odlučivanje o izvorima i iznosu sredstava za rad institucija BiH i za međunarodne obaveze BiH,
- odobravanje budžeta za institucije BiH,
- odlučivanje o saglasnosti za ratifikaciju ugovora,
- ostala pitanja koja su potrebna da se provedu njene nadležnosti ili koja su joj dodijeljena zajedničkim sporazumom entiteta.

Svaki dom većinom glasova usvaja svoj Pravilnik o radu i vrši izbor Kolegija domova tako što bira u svakom domu jednog predsjedavajućeg i dva zamjenika predsjedavajućeg iz svakog od tri naroda, s tim da se mjesto predsjedavajućeg rotira između ova tri lica. Mandat izabranih poslanika i delegata Parlamentarne skupštine traje četiri godine.

Parlamentarna skupština ima Sekretarijat koji obavlja poslove za potrebe Parlamentarne skupštine koji su definisani Ustavom BiH, zakonima, poslovnica, zaključcima, smjernicama, programom rada i drugim aktima domova Parlamentarne skupštine. Sekretarijat za svoj rad odgovara Predstavničkom domu i Domu naroda. Radom Sekretarijata rukovodi Kolegij Sekretarijata koji čine sekretar Zajedničke službe, sekretar Predstavničkog doma i sekretar Doma naroda.

2. Postupanje po ranijim preporukama

Ured za reviziju institucija BiH (u daljem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Parlamentarne skupštine za 2008. godinu o čemu je sastavljen Izvještaj o reviziji. Ured za reviziju izrazio je pozitivno mišljenje sa skretanjem pažnje Parlamentarnoj skupštini na potrebu racionalizacije potrošnje pojedinih kategorija rashoda (putnih troškova, sredstava za rad parlamentarnih grupa i naknada za rad u komisijama).

Također, Ured za reviziju izvršio je prethodnu reviziju Parlamentarne skupštine za 2009. godinu i uputio pismo Parlamentarnoj skupštini u kojem su date preporuke za dalju racionalizaciju rashoda, posebno rashoda koji se odnose na primanja poslanika i delegata.

Sekretarijat zajedničke službe Parlamentarne skupštine dostavio je odgovor na Izvještaj o reviziji za 2008. godinu saglasno odredbama člana 16. stav 3. Zakona o reviziji institucija BiH o preduzetim aktivnostima na osnovu preporuka revizije. Parlamentarna skupština je takođe uputila odgovor na pismo Ureda za reviziju

upućeno nakon prethodne revizije za 2009. godinu o preduzetim daljim mjerama na osnovu naših preporuka.

Osvrtom na realizaciju preporuka revizije datih u Izvještaju o reviziji za 2008. godinu i preporuka u pismu upućenom Parlamentarnoj skupštini za 2009. godinu nakon prethodne revizije, te uvidom u preduzete aktivnosti, utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke

- Zajednička komisija za administrativne poslove donijela je 11.09.2009. godine odluku kojom se ukidaju isplate dnevnica poslanika i delegata za dolaske na sjednice domova i radnih tijela Parlamentarne skupštine, odluku o ukidanju naknada članovima stalnih komisija Parlamentarne skupštine i odluku o ukidanju naknada poslanika i delegata za učenje stranih jezika.
- Sredstva za rad poslaničkih klubova Parlamentarne skupštine dodatno su regulisana Odlukom o načinu i kriterijima za raspodjelu sredstava za rad poslaničkih klubova i poslanika i procedurama za primjenu navedene odluke.
- Preduzete su aktivnosti na potpunom i ažurnom popunjavanju putnih naloga za službena vozila i uspostavljanju odgovarajuće evidencije o upotrebi i održavanju službenih vozila Parlamentarne skupštine.
- Pravdanje troškova reprezentacije vrši se na osnovu uredne dokumentacije, a poslovi po osnovu ugovora o djelu pravdaju se na osnovu sačinjenih izvještaja o obavljenom poslu.
- Zajednička komisija za administrativne poslove donijela je u martu 2010. godine odluku o ograničenju troškova korištenja mobilnih telefona članovima kolegija koji su do tada imali pravo na neograničen iznos ovih troškova. Efekte ovih izmjena moći ćemo sagledati u 2010. godini.

Preporuke koje su u toku

- Zajednička komisija za administrativne poslove je na osnovu preporuka prethodne revizije donijela u martu 2010. godine zaključak kojim traži od Vijeća ministara BiH da u roku od tri sedmice od dana prijema ovog zaključka u parlamentarnu proceduru uputi prijedlog zakona o dužnostima i pravima članova Parlamentarne skupštine, kao i drugih izabраних званиčnika na nivou BiH.
- Zajednička komisija za administrativne poslove donijela je odluku o osnivanju radne grupe koja će razmotriti materijale koje je u martu 2010. godine dostavio Sekretarijat zajedničke službe, a na osnovu preporuka prethodne revizije za 2009. godinu. Tako je Zajednička komisija osnovala Radnu grupu koja treba da razmotri i preispita sredstva koja se poslanicima i delegatima izdvajaju za naknade za posjetu porodici, naknade za paušal, naknade za korištenje privatnih vozila za dolaske na sjednice u sjedište Parlamentarne skupštine, te precizno definisanje troškova reprezentacije. Također, Radna grupa treba da

preispita mogućnost isplate putnih naloga za upotrebu vlastitog vozila poslanika i delegata putem tekućih računa.

- Zajednička komisija za administrativne poslove, na inicijativu Sekretarijata zajedničke službe i na osnovu preporuka prethodne revizije, usvojila je zaključak da klubovi poslanika i delegata, u skladu sa poslovnica domova, podnesu izvještaj Zajedničkoj komisiji za administrativne poslove o vrsti i namjeni utrošenih sredstava za rad poslaničkih klubova za 2009. godinu i dostave plan potrošnje ovih sredstava za 2010. godinu.

Sa datumom završetka revizije prijedlog Zakona o plaćama i naknadama poslanika i delegata Parlamentarne skupštine, odnosno pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine nije bio usvojen, a Radna grupa Zajedničke komisije za administrativne poslove nije razmotrila naknade iz tačke 2. gore. Također, sa datumom završetka revizije Zajednička komisija za administrativne poslove nije predala izvještaj o utrošku sredstva iz budžeta za rad klubova poslanika i delegata domovima Parlamentarne skupštine, kako je navedeno u tački 3. gore.

3. Sistem internih kontrola

Kolegij Sekretarijata Parlamentarne skupštine odgovoran je za transparentno trošenje finansijskih sredstava namijenjenih za finansiranje rada Parlamentarne skupštine i o svim transakcijama obavještava nadležnu komisiju Parlamentarne skupštine. O trošenju finansijskih sredstava za ostale namjene nadležne su komisije domova u skladu sa poslovnica domova Parlamentarne skupštine.

Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine nadležna je za usvajanje akata kojima se reguliše visina naknada za specifične materijalne troškove zaposlenih u Parlamentarnoj skupštini, te daje saglasnost na akte koje Kolegij Sekretarijata donosi u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u instucijama BiH i podzakonskim aktima. O trošenju finansijskih sredstava za ostale namjene nadležne su komisije domova u skladu sa poslovnica domova Parlamentarne skupštine. Također, Zajednička komisija za administrativne poslove donosi sve akte kojima se reguliše potrošnja, odnosno korištenje sredstava utvrđenih budžetom. Najznačajnije odluke i procedure kojima se uređuju prava i dužnosti poslanika i delegata Parlamentarne skupštine su: Odluka o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava poslanika i delegata, Odluka o osnovici za obračun plaća poslanika i delegata, Odluka o preraspodjeli finansijskih sredstava za rad parlamentarnih grupa i Odluka o načinu i kriterijima za raspodjelu sredstava za rad poslaničkih klubova i poslanika sa procedurama za primjenu. Parlamentarna skupština usvojila je set propisa kojima se uređuju prava i dužnosti državnih službenika i zaposlenika Parlamentarne skupštine.

Pored ovako uspostavljenog sistema internih kontrola, revizijom smo uočili određene slabosti koje u narednom periodu treba otkloniti. S toga, skrećemo pažnju Parlamentarnoj skupštini na sljedeće:

- Uvidom u putne naloge za službena putovanja u zemlji i evidenciju o prisustvu na poslu, uočeno je kako je u pojedinim slučajevima isplaćena naknada za topli obrok za vrijeme službenog putovanja. Utvrdili smo da je ovo posljedica neusklađenosti podataka o prisustva na poslu koje vode službe Parlamentarne

skupštine sa podacima o izdatim putnim nalogima za službeni put koje izdaje Sekretarijat zajedničke služba. **Preporučujemo da Sekretarijat zajedničke službe Parlamentarne skupštine osigura uvid u evidenciju o prisustvu na poslu od Službi Parlamentarne skupštine.**

- Pregledom putnih naloga uočili smo u pojedinim slučajevima da troškovi smještaja za službena putovanja u inostranstvo nisu pravdani na osnovu vjerodostojne dokumentacije. Ovo se odnosi na putni nalog od 18.02.2009. godine za službeni put u Bugarsku i putni nalog od 19.06.2009. godine za službeni put u Švajcarsku. **Potrebno je da se pravljanje putnih naloga vrši na osnovu originalne i vjerodostojne dokumentacije koja potvrđuje svrhu putovanja.**
- Utvrdili smo kako se za prekoračenje mjesečnih limita i nenamjensku upotrebu mobilnih telefona vrše obustave iz plaća. Međutim, uočeno je da se u pojedinim slučajevima ne prilaže cjelovit račun o izvršenim uslugama za korištenje mobilnih telefona, tako da se ne može utvrditi u svim slučajevima stvarna namjena korištenja troškova mobilnih telefona. Sekretarijat zajedničke službe Parlamentarne skupštine preduzeo je mjere kojima će u narednom periodu otkloniti ovu nepravilnost. **Preporučujemo da se ubuduće prilikom svake isplate troškova za mobilne telefone uz dokaz o izvršenom plaćanju prilaže i cjelovit račun o izvršenim uslugama.**
- U Pravilniku o načinu i uslovima korištenja reprezentacije nije definisan pojam interne i eksterne reprezentacije. Iz priloženih faktura koje su izdale Službe za zajedničke poslove institucija BiH a koje se odnose na internu reprezentaciju, uočili smo da se dijelovi faktura odnose na konzumiranje hrane, što nije uobičajeno s obzirom da lica koja imaju pravo na reprezentaciju ostvaruju i pravo na naknadu za topli obrok. Vezano za račune koji se ispostavljaju u restoranu u zgradi Parlamenta (kasa računi i blok računi), a koji čine sastavni dio faktura izdatih od strane Službe za zajedničke poslove, konstatovali smo da nedostaje kratko pisano obrazloženje o povodu nastanka troška. **Preporučujemo da se jasno i precizno definiše pojam reprezentacije, odnosno razgraniči stvarni i opravdani trošak reprezentacije od svakodnevne konzumacije napitaka i hrane zaposlenih koji ostvaruju ovo pravo.**

4. Budžet

Cirkularnim pismom Ministarstva finansija i trezora BiH Parlamentarnoj skupštini je određena gornja granica rashoda za 2009. godinu izvedena iz Nacrta dokumenta okvirnog budžeta institucija Bosne i Hercegovine u iznosu od 15.684.000 KM. Predložena projekcija budžeta Parlamentarne skupštine iznosila je 19.636.883 KM na bazi 232 zaposlena (182 trenutno zaposlena i 50 novozaposlenih).

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2009. godinu odobrena su budžetska sredstva Parlamentarnoj skupštini u iznosu od 17.628.000 KM, što je manje od predložene projekcije za 2.008.883 KM i više od predviđene gornje granice rashoda za 1.944.000 KM.

Na osnovu mjera ušteda u budžetu institucija BiH u toku 2009. godine došlo je do umanjena na naknadama zaposlenih za 42.000 KM i sredstava namijenjenih za rad klubova poslanika i delegata za 400.000 KM, tako da je konačni odobreni budžet Parlamentarne skupštine iznosio 17.186.000 KM.

Također, Parlamentarnoj skupštini je odobren prenos neutrošenih sredstava iz 2008. godine namijenjen za rekonstrukciju trga Parlamentarne skupštine u iznosu od 1.336.438 KM, kao i prenos sredstva iz tekuće rezerve budžeta BiH u iznosu 65.000 KM za naknade članovima Nezavisnog odbora i Odbora za žalbe građana, tako da je ukupni budžet Parlamentarne skupštine za 2009. godinu iznosio 18.587.438 KM.

Parlamentarna skupština je tokom godine izvršila tri prestrukturiranja budžeta u ukupnom iznosu od 456.500 KM. Povećanja budžeta izvršena su na plaćama (180.000 KM), ugovorenim uslugama (210.000 KM), sredstvima za rekonstrukciju (50.000) i ostalim tekućim izdacima (16.500 KM). Smanjenje budžeta izvršeno je na naknadama zaposlenih (180.000 KM), putnim troškovima (226.500 KM) i sredstvima za nabavku opreme (50.000 KM).

Izvršenje budžeta Parlamentarne skupštine sa 31.12.2009. iznosilo je 17.349.085 KM što je manje od raspoloživog budžeta za 1.238.353 KM, ili što predstavlja 93% realizacije budžeta. Broj zaposlenih na kraju godine iznosio je 197. Višak neutrošenih sredstava na tekućim izdacima nakon svih usklađivanja budžeta iznosio je 627.112 KM. Neutrošena sredstva namijenjena rekonstrukciji u iznosu 611.224 KM prenesena su u 2010. godinu kao višegodišnje kapitalno ulaganje za završetak rekonstrukcije trga Parlamentarne skupštine.

Ukupno izvršenje budžeta Parlamentarne skupštine prikazano je u Tabeli 1 - Odobreni i izvršeni budžet za 2009. godinu u prilogu Izvještaja.

Analizom izvršenog budžeta konstatovali smo da tekući izdaci Parlamentarne skupštine nisu realno procijenjeni kada uzmemo u obzir izvršene tri promjene strukture budžeta tokom godine i planirana i realizovana zapošljavanja. Također, predloženu projekciju budžeta Sekretarijata zajedničke službe namijenjenu za rad klubova poslanika i delegata u iznosu 495.000 KM, povećala je Komisija za finansije i budžet Parlamentarne skupštine na 1.400.000 KM, a kasnije smanjila na 1.000.000 KM po osnovu mjera štednje.

Preporuka: Projekcija budžeta Parlamentarne skupštine treba biti zasnovana na realnim parametrima. Predlažemo da se projekcija budžeta i usvajanje budžeta vrši posebno za sredstva namijenjena za rad državnih službenika i zaposlenika (Sekretarijat), a posebno za sredstva namijenjena za rad poslanika i delegata (Parlamentarna skupština).

Plan rada Sekretarijata Zajedničke službe za 2009. godinu sadrži smjernice za implementaciju početne faze Strateškog plana 2008.–2010. godina koji je usvojen na 54. sjednici Kolegija Sekretarijata Parlamentarne skupštine i koji uspostavlja četiri glavna strateška cilja, i to: unapređenje kvaliteta stručnih poslova i podrške koje Sekretarijat pruža Parlamentarnoj skupštini, unapređenje uslova za rad u odnosu na odobrena sredstva, unapređenje interne i eksterne komunikacije Parlamentarne skupštine i unapređenje sistema rukovođenja.

Izvještaj o radu Sekretarijata Parlamentarne skupštine podijeljen je na dva poglavlja i ukratko predstavlja sve aktivnosti koje su realizovane tokom 2009. godine. U prvom dijelu, pored pregleda broja sjednica oba doma Parlamentarne skupštine, donesena je

informacija o radu stalnih komisija Predstavničkog doma, Doma naroda, te zajedničkih komisija oba doma Parlamentarne skupštine. Prikazi su izrađeni na osnovu izvještaja sekretara komisija, a sadrže podatke o broju sjednica, razmatranim aktima i najznačajnijim aktivnostima koje je komisija provodila u izvještajnom periodu. U drugom dijelu navedene su informacije o najznačajnijim aktivnostima sektora i odjela Zajedničkih službi Sekretarijata Parlamentarne skupštine u kojem su dati prikazi svakog sektora i odjela pojedinačno, koje daju sliku o radu cjelokupnog Sekretarijata Parlamentarne skupštine.

5. Tekući izdaci

5.1. Bruto plaće

Plaće i naknade poslanika i delegata Parlamentarne skupštine nisu regulisane posebnim zakonom, kako je to preporučeno u našem ranijem izvještaju. Prisutna je i dalje praksa regulisanja plaća i naknada putem internih odluka Zajedničke komisije za administrativne poslove. Naime, obračun plaća poslanika i delegata Parlamentarne skupštine vrši se dijelom po Odluci o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava poslanika i delegata kojom su određeni koeficijenti, a dijelom po Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH kojim je preuzeta osnovica za obračun plaća. Ovakva neusklađenost proizilazi iz nedovoljno jasnih odredbi samog Zakona o plaćama kada su u pitanju primanja poslanika i delegata.

Naime, poslanici i delegati Parlamentarne skupštine nisu izuzeti po članu 1. Zakona o plaćama, ali se isto tako u daljem tekstu zakona nigdje ne navode njihovi platni razredi i pripadajući koeficijenti.

Preporučujemo da se primanja poslanika i delegata regulišu posebnim zakonom s obzirom da svaki nivo vlasti (izvršna, zakonodavna i sudska) ima svoje specifičnosti. Na taj način ostavlja se mogućnost poštivanja zakona koji su 'lex specialis'. Time bi se osigurala transparentnost plaća i naknada i javno objavljivanje svih primanja. Smatramo da bi realizacija ove preporuke u značajnoj mjeri doprinijela rješavanju ostalih naknada koje dalje navodimo u našem izvještaju.

5.2. Naknade

Naknade za posjetu porodici: Ukupno je za ove namjene sa 31.12.2009. godine utrošeno 101.733 KM, a pravo na ove naknade koristio je 21 poslanik i delegat. Pravo na ovu naknadu imaju poslanici i delegati koji ostvaruju pravo na odvojeni život i pravo na zakup stana. Predsjedavajući domova i zamjenici predsjedavajućih domova koji imaju na raspolaganje službeno vozilo nemaju pravo na ovu naknadu. Ova naknada nije predviđena u Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH ili podzakonskim aktom, već je regulisana Odlukom o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini. Stoga, pravo na ovu naknadu vezano je za isplatu naknada za odvojeni život i smještaj, osim u tri slučaja. Dalje, obračun ovih naknada vrši se fiksno na osnovu udaljenosti od mjesta prebivališta osobe koja koristi ovu naknadu, do mjesta krajnjeg odredišta, tako što se prijavljena razdaljina u kilometrima pomnoži sa 20% cijene litre goriva i obračuna za broj vikenda u mjesecu.

Isplata ove naknade vrši se bez dokazivanja da je posjeta porodici izvršena. Naknada se ne isplaćuje za vrijeme korištenja godišnjeg odmora.

Preporučujemo da Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine preispita ovu naknadu sa stanovišta njene opravdanosti i racionalnosti.

Naknade skupštinskim zastupnicima – paušal: Ukupno je za ove namjene sa 31.12.2009. godine utrošeno 534.161 KM. Pravo na ovu naknadu nije regulisano Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH, već Odlukom o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini. U članu 5. Odluke propisano je da poslanicima i delegatima za obavljanje poslaničke i delegatske dužnosti, bez obzira na radnopravni status, pripada mjesečni paušal koji se obračunava u visini 1,5 osnovice plaće koja je utvrđena u Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH i koji po tom osnovu iznosi 747 KM. Ova naknada se isplaćuje i za vrijeme korištenja godišnjeg odmora. Mišljenja smo da ova vrsta naknade nije jasno definisana u samoj Odluci o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava poslanika i delegata kojom se navodi da se naknada za paušal isplaćuje “za obavljanje poslaničke i delegatske dužnosti”.

Preporučujemo da se preispita isplata ove vrste naknade, te da se na jasan i precizan način definiše sam pojam i namjena paušala dok se posebnim zakonom ne regulišu sva primanja poslanika i delegata.

5.3. Putni troškovi

Korištenje ličnih vozila u službene svrhe: Ukupno je za ove namjene sa 31.12.2009. godine utrošeno 252.116 KM. Naknade se većinom odnose na poslanike i delegate koji dolaze na sjednice Parlamentarne skupštine u Sarajevo. Ukoliko je udaljenost mjesta prebivališta od mjesta rada poslanika/delegata veća od 50 km, pravo na ovu naknadu je alternativno u zavisnosti šta je povoljnije u pojedinom slučaju. Naime, isto pravo po osnovu udaljenosti mjesta prebivališta od mjesta rada može se koristiti ili kao naknada za odvojeni život i smještaj ili kao naknada za korištenje ličnog vozila koja se obračunava u visini 20% cijene litre goriva u odnosu na pređene kilometre. Pored toga, ova naknada dodatno je uvećavala troškove po osnovu dnevnica poslanika i delegata (koje su isplaćivane do mementa ukidanja ovih naknada) i po osnovu angažovanja vozača za lična vozila kojima se isplaćuje naknada po ugovoru o djelu, što koriste pojedine kategorije poslanika i delegata. Takođe, ove naknade isplaćene su gotovinski putem blagajne, što povećava rizik blagajničkog poslovanja s obzirom na velike iznose gotovine koja se podiže kod poslovnih banaka za ove svrhe i prenosi u blagajnu.

Preporučujemo da Parlamentarna skupština preispita ovu vrstu naknade dok se ista ne reguliše posebnim zakonom, te da se isplate ovih naknada ne obavljaju gotovinski preko blagajne. Takođe, mišljenja smo da treba obustaviti praksu angažovanja vozača po ugovorima o djelu za korištenje ličnih vozila.

6. Sredstva za rad poslaničkih klubova i poslanika

Planirana sredstva za rad klubova poslanika i delegata povećana su sa prošlogodišnjih 495.000 KM na 1.400.000 KM, a kasnije umanjena za 400.000 KM, tako da su konačna planirana sredstva za ove namjene u 2009. godini iznosila 1.000.000 KM. Utrošena sredstva u 2009. godini za ove namjene iznosila su 974.250 KM, što predstavlja 97% izvršenja.

Kao što je navedeno u realizovanim preporukama, Parlamentarna skupština je donijela Odluku o načinu i kriterijima za raspodjelu sredstava za rad poslaničkih klubova i poslanika i procedure za primjenu navedene odluke. Međutim, sama odluka navodi niz mogućnosti na osnovu kojih je moguće korištenje ovih sredstava, iako sama namjena sredstava iz Poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda navodi da su sredstva namijenjena "za stvaranje povoljnih uslova za učešće klubova u aktivnostima domova". Tako su sredstva korištena za sve kategorije rashoda iz budžeta osim plaća i kapitalnih izdataka. Pojedinačno, klubovi ova sredstva ne koriste za iste kategorije rashoda. Posmatrajući zbirno, korištenje ovih sredstava izvršeno je za naknade troškova korištenja ličnih vozila u zemlji i inostranstvu (64.071 KM), troškove dnevnica u zemlji i inostranstvu (58.407 KM), troškove smještaja u zemlji (5.599 KM) i naknade troškova mobilnih telefona (10.403 KM). Sredstva utrošena za kompjuterski materijal, kancelarijski materijal, stručne knjige i literaturu iznosila su 8.874 KM, a sredstva utrošena za gorivo i održavanja vozila iznosila su 7.922 KM.

Najveći izdaci za ove namjene ostvareni su na ugovorenim uslugama (818.754 KM). Najveća izdvajanja u okviru ove kategorije ostvarena su za troškove reprezentacije (30.682 KM), izdatke za osobe angažovane za rad u klubovima po ugovoru o djelu i ugovoru o privremenim i povremenim poslovima (66.763 KM), bruto naknade poslanika i delegata za rad u izbornoj bazi (261.116 KM) i sredstva koja su direktno prenesena političkim strankama (oko 450.000 KM).

Smatramo da treba ograničiti vrstu rashoda koji se izvršavaju iz ovih sredstava (npr. gorivo, naknade za lična vozila, reprezentacija, telefoni, smještaj), te pravo na ova izdvajanja realizovati iz sredstava redovnog budžeta. Takođe, kod pojedinih izdvajanja (gorivo, reprezentacija), revizija nije mogla potvrditi namjensko korištenje ovih sredstava.

Takođe, izvještavanje o utrošku ovih sredstava nije obavljeno na odgovarajući način. Naime, usvojen je zaključak na osnovu prethodne revizije za 2009. godinu da klubovi poslanika i delegata, u skladu sa poslovniciama domova, podnesu izvještaj Zajedničkoj komisiji za administrativne poslove o vrsti i namjeni utrošenih sredstava za rad poslaničkih klubova za 2009. godinu i dostave plan potrošnje ovih sredstava za 2010. godinu. Ovaj zaključak, prema navodima odgovornih lica iz Sekretarijata zajedničke službe, nije poštovan od strane svih poslaničkih klubova.

Preporučujemo da se ponovo odredi vrsta rashoda koji mogu biti realizovani za ove namjene i da se izvještavanje o utrošku ovih sredstava vrši na transparentan način. Potrebno je stoga izmijeniti postojeću Odluku o načinu i kriterijima za raspodjelu sredstava za rad poslaničkih klubova i poslanika, te od strane klubova izvijestiti Zajedničku komisiju za administrativne poslove o utrošku sredstava za rad klubova u 2009. godini i planu rashoda za 2010. godinu. Zajednička komisija konačno treba podnijeti godišnji izvještaj Predstavničkom domu i Domu naroda o utrošku ovih sredstava za prethodnu godinu i plan utroška ovih sredstava za tekuću godinu.



III KORESPONDENCIJA

Parlamentarnoj skupštini je uručen Nacrt izvještaja o reviziji za 2009. godinu radi dostavljanja komentara na nalaze revizije.

U ostavljenom roku od 15 dana, Parlamentarna skupština je dostavila komentare na nalaze navedene u Nacrtu izvještaja o reviziji, kojim se u potpunosti prihvataju date preporuke.

Po tom osnovu ovaj izvještaj predstavlja konačan izvještaj bez korekcija u odnosu na Nacrt izvještaja o reviziji, uz manje tehničke korekcije teksta po osnovu komentara Parlamentarne skupštine.

Revizioni tim:

Dragoljub Kovinčić, viši revizor

Nermin Hamzagić, revizor

Danijel Jozić, revizor



Analiza odobrenog i izvršenog budžeta za 2009. godinu
--

Tabela br. 1.

Red broj	Vrsta rashoda	Odobreni budžet po zakonu	Korekcije- mjere ušteđe po MMF-u	Restrukt. i tekuća rezerva	Ukupno budžet (4+5+6)	Izvršenje budžeta	Razlika (7-8)	% (8/7)
1	2	4	5	6	7	8	9	10
I	Tekući izdaci	15.314.000	-442.000	65.000	14.937.000	14.309.888	627.112	96
1.	Plaće zaposlenih	8.649.000	0	180.000	8.829.000	8.771.968	57.032	99
2.	Naknade troškova zaposlenih	2.776.000	-42.000	-180.000	2.554.000	2.180.264	373.736	85
3.	Putni troškovi	1.501.000	0	-226.500	1.274.500	1.188.451	86.049	93
4.	Izdaci telefonskih i pošt.usluga	216.000	0	5.000	221.000	211.464	9.536	96
5.	Izdaci za energiju i komunalne usluge	0	0	0	0	0	0	0
6.	Nabavka materijala	107.000	0	5.500	112.500	111.722	778	99
7.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	99.000	0	5.000	104.000	59.880	44.120	58
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	0	0	0	0	0	0	0
9.	Izdaci za tekuće održavanje	148.000	0	1.000	149.000	111.432	37.568	75
10.	Izdaci za osiguranje	33.000	0	0	33.000	26.554	6.446	80
11.	Ugovorene usluge i druge usluge	1.785.000	-400.000	275.000	1.660.000	1.648.152	11.848	99
II	Kapitalni izdaci	2.314.000	0	1.336.438	3.650.438	3.039.198	611.241	83
1.	Nabavka zemljišta	0	0	0	0	0	0	0
2.	Nabavka građevina	0	0	0	0	0	0	0
3.	Nabavka opreme	314.000	0	-50.000	264.000	263.983	17	100
4.	Nabavka ostalih stalnih sreds.	0	0	0	0	0	0	0
5.	Rekonstrukcija i inves.održavanje	2.000.000	0	1.386.438	3.386.438	2.775.215	611.224	82
III	Tekući grantovi	0	0	0	0	0	0	0
IV	Ukupan budžet	17.628.000	-442.000	1.401.438	18.587.438	17.349.085	1.238.353	93
V	Donacije	884.289	0	0	884.289	859.962	0	97
1.	Donacija-fasada zgrade PS BiH	783.953			783.953	783.953	0	100
2.	Donacija-komisija OSA	34.597			34.597	34.597	0	100
3.	Donacija-nadzor OSA	65.738			65.738	41.411	24.327	63
VI	Ukupan budžet sa donacijama	18.512.289	-442.000	1.401.438	19.471.727	18.209.047	1.238.353	94
	Broj zaposlenih	208			208	197	11	95