



**URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA**



H.Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.net.ba

**ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2009. ГОДИНУ**

Број: 01-02-06-16-1-844/10

Сарајево, мај 2010. године



САДРЖАЈ

I	МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
II	НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	5
1.	Увод	5
2.	Поступање по ранијим препорукама	5
3.	Систем интерних контрола	7
4.	Буџет	8
5.	Текући издаци	10
5.1.	Бруто плате	10
5.2.	Накнаде	11
5.3.	Путни трошкови	12
6.	Средства за рад посланичких клубова и посланика	12
III	КОРЕСПОНДЕНЦИЈА	13
 Прилози:		
	Табела 1. Анализа одобреног и извршеног буџета за 2009. год.	14



I МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Основ за ревизију

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја **Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Парламентарна скупштина) и усклађености пословања са важећом законском регулативом за годину која се завршава на дан 31. децембра 2009. године.

Одговорност руководства

Руководство Парламентарне скупштине је одговорно за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања тј. Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ (Службени гласник БиХ, број 33/07) и Правилником о рачуноводству буџета институција БиХ (број 01-Ст4-16-1810/05). Ова одговорност обухвата: успостављање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствене процјене које су разумне у датим околностима. Руководство је такође одговорно за усклађеност пословања Парламентарне скупштине са важећим законским и другим релевантним прописима.

Одговорност ревизора

Наша је одговорност да изразимо мишљење о финансијским извјештајима на основу ревизије. Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 12/06), INTOSAI ревизијским стандардима (Службени гласник БиХ, број 5/01) и Међународним стандардима ревизије (ISA). Ови стандарди налажу да радимо у складу са етичким захтјевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мјери, увјеримо да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе, те да је пословање усклађено са важећим законским и другим релевантним прописима.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизионих доказа о усклађености пословања и о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступка је заснован на просуђивању ревизора, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима. Приликом процјене ризика ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизионих поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Сматрамо да су прибављени ревизиони докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за мишљење ревизора.



Мишљење

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Парламентарне скупштине приказују фер и истинито, по свим битним питањима, стање имовине и обавеза на дан 31. децембра 2009. године, резултате пословања и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан и у складу су са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

Финансијско пословање Парламентарне скупштине у току 2009. године било је у свим материјално значајним аспектима усклађено са важећом законском регулативом.

Истицање предмета

Не изражавајући резерву на дато мишљење, скрећемо пажњу на разматрање и преиспитивање одређених категорија издатака посланика и делегата наведених у пасусу 5. и 6. Извјештаја, а која се односе на плате, накнаде, путне трошкове и средства за рад посланичких клубова и посланика.

Сарајево, 03.05.2010. године

Замјеница генералног ревизора

Божана Трнинић

Генерални ревизор

Миленко Шего

II НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

1. Увод

Парламентарна скупштина успостављена је чланом IV Устава Босне и Херцеговине. Парламентарна скупштина има два дома: Дом народа и Представнички дом.

Дом народа састоји се од 15 делегата, од којих су двије трећине из Федерације БиХ и једна трећина из Републике Српске. Представнички дом састоји се од 42 члана, од којих се двије трећине бирају са територије Федерације БиХ, а једна трећина са територије Републике Српске. Парламентарна скупштина је надлежна за:

- доношење закона који су потребни за провођење одлука Предсједништва БиХ или за вршење функције Скупштине по Уставу БиХ,
- одлучивање о изворима и износу средстава за рад институција БиХ и за међународне обавезе БиХ,
- одобравање буџета за институције БиХ,
- одлучивање о сагласности за ратификацију уговора,
- остала питања која су потребна да се проведу њене надлежности или која су јој додијељена заједничким споразумом ентитета.

Сваки дом већином гласова усваја свој Правилник о раду и врши избор Колегија домова тако што бира у сваком дому једног предсједавајућег и два замјеника предсједавајућег из сваког од три народа, с тим да се мјесто предсједавајућег ротира између ова три лица. Мандат изабраних посланика и делегата Парламентарне скупштине траје четири године.

Парламентарна скупштина има Секретаријат који обавља послове за потребе Парламентарне скупштине који су дефинисани Уставом БиХ, законима, пословницима, закључцима, смјерницама, програму рада и другим актима домова Парламентарне скупштине. Секретаријат за свој рад одговара Представничком дому и Дому народа. Радом Секретаријата руководи Колегиј Секретаријата који чине секретар Заједничке службе, секретар Представничког дома и секретар Дома народа.

2. Поступање по ранијим препорукама

Канцеларија за ревизију институција БиХ (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) извршила је финансијску ревизију Парламентарне скупштине за 2008. годину о чему је састављен Извјештај о ревизији. Канцеларија за ревизију изразила је позитивно мишљење са скретањем пажње Парламентарној скупштини на потребу рационализације потрошње појединих категорија расхода (путних трошкова, средстава за рад парламентарних група и накнада за рад у комисијама).

Такође, Канцеларија за ревизију извршила је претходну ревизију Парламентарне скупштине за 2009. годину и упутила писмо Парламентарној скупштини у којем су дате препоруке за даљу рационализацију расхода, посебно расхода који се односе на примања посланика и делегата.

Секретаријат заједничке службе Парламентарне скупштине доставио је одговор на Извјештај о ревизији за 2008. годину сагласно одредбама члана 16. став 3. Закона о ревизији институција БиХ о предузетим активностима на основу препорука ревизије. Парламентарна скупштина је такође упутила одговор на писмо Канцеларије за ревизију упућено након претходне ревизије за 2009. годину о предузетим даљим мјерама на основу наших препорука.

Освртом на реализацију препорука ревизије датих у Извјештају о ревизији за 2008. годину и препорука у писму упућеном Парламентарној скупштини за 2009. годину након претходне ревизије, те увидом у предузете активности, утврдили смо сљедеће:

Реализоване препоруке

- Заједничка комисија за административне послове донијела је 11.09.2009. године одлуку којом се укидају исплате дневница посланика и делегата за доласке на сједнице домова и радних тијела Парламентарне скупштине, одлуку о укидању накнада члановима сталних комисија Парламентарне скупштине и одлуку о укидању накнада посланика и делегата за учење страних језика.
- Средства за рад посланичких клубова Парламентарне скупштине додатно су регулисана Одлуком о начину и критеријима за расподјелу средстава за рад посланичких клубова и посланика и процедурама за примјену наведене одлуке.
- Предузете су активности на потпуном и ажурном попуњавању путних налога за службена возила и успостављању одговарајуће евиденције о употреби и одржавању службених возила Парламентарне скупштине.
- Правдање трошкова репрезентације врши се на основу уредне документације, а послови по основу уговора о дјелу правдају се на основу сачињених извјештаја о обављеном послу.
- Заједничка комисија за административне послове донијела је у марту 2010. године одлуку о ограничењу трошкова кориштења мобилних телефона члановима колегија који су до тада имали право на неограничен износ ових трошкова. Ефекте ових измјена моћи ћемо сагледати у 2010. години.

Препоруке које су у току

- Заједничка комисија за административне послове је на основу препорука претходне ревизије донијела у марту 2010. године закључак којим тражи од Савјета министара БиХ да у року од три седмице од дана пријема овог закључка у парламентарну процедуру упути приједлог закона о дужностима и правима чланова Парламентарне скупштине, као и других изабраних званичника на нивоу БиХ;

- Заједничка комисија за административне послове донијела је одлуку о оснивању радне групе која ће размотрити материјале које је у марту 2010. године доставио Секретаријат заједничке службе, а на основу препорука претходне ревизије за 2009. годину. Тако је Заједничка комисија основала Радну групу која треба да размотри и преиспита средства која се посланицима и делегатима издвајају за накнаде за посјету породици, накнаде за паушал, накнаде за кориштење приватних возила за доласке на сједнице у сједиште Парламентарне скупштине, те прецизно дефинисање трошкова репрезентације. Такође, Радна група треба да преиспита могућност исплате путних налога за употребу властитог возила посланика и делегата путем текућих рачуна.
- Заједничка комисија за административне послове, на иницијативу Секретаријата заједничке службе и на основу препорука претходне ревизије, усвојила је закључак да клубови посланика и делегата, у складу са пословницима домова, поднесу извјештај Заједничкој комисији за административне послове о врсти и намјени утрошених средстава за рад посланичких клубова за 2009. годину и доставе план потрошње ових средстава за 2010. годину.

Са датумом завршетка ревизије приједлог Закона о платама и накнадама посланика и делегата Парламентарне скупштине, односно правима и дужностима чланова Парламентарне скупштине није био усвојен, а Радна група Заједничке комисије за административне послове није размотрила накнаде из тачке 2. горе. Такође, са датумом завршетка ревизије Заједничка комисија за административне послове није предала извјештај о утрошку средстава из буџета за рад клубова посланика и делегата домовима Парламентарне скупштине, како је наведено у тачки 3. горе.

3. Систем интерних контрола

Колегиј Секретаријата Парламентарне скупштине одговоран је за транспарентно трошење финансијских средстава намијењених за финансирање рада Парламентарне скупштине и о свим трансакцијама обавјештава надлежну комисију Парламентарне скупштине. О трошењу финансијских средстава за остале намјене надлежне су комисије домова у складу са пословницима домова Парламентарне скупштине.

Заједничка комисија за административне послове Парламентарне скупштине надлежна је за усвајање аката којима се регулише висина накнада за специфичне материјалне трошкове запослених у Парламентарној скупштини, те даје сагласност на акте које Колегиј Секретаријата доноси у складу са Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконским актима. О трошењу финансијских средстава за остале намјене надлежне су комисије домова у складу са пословницима домова Парламентарне скупштине. Такође, Заједничка комисија за административне послове доноси све акте којима се регулише потрошња, односно кориштење средстава утврђених буџетом. Најзначајније одлуке и процедуре којима се уређују права и дужности посланика и делегата Парламентарне скупштине су: Одлука о начину обрачуна плата и осталих материјалних права посланика и делегата, Одлука о основици за обрачун плата посланика и делегата, Одлука о прерасподјели финансијских средстава за рад

парламентарних група, и Одлука о начину и критеријима за расподјелу средстава за рад посланичких клубова и посланика са процедурама за примјену. Парламентарна скупштина усвојила је сет прописа којима се уређују права и дужности државних службеника и запосленика Парламентарне скупштине.

Поред овако успостављеног система интерних контрола, ревизијом смо уочили одређене слабости које у наредном периоду треба отклонити. С тога, скрећемо пажњу Парламентарној скупштини на сљедеће:

- Увидом у путне налоге за службена путовања у земљи и евиденцију о присуству на послу, уочено је како је у појединим случајевима исплаћена накнада за топли оброк за вријеме службеног путовања. Утврдили смо да је ово посљедица неусклађености података о присуства на послу које воде службе Парламентарне скупштине са подацима о издатим путним налозима за службени пут које издаје Секретаријат заједничке служба. **Препоручујемо да Секретаријат заједничке службе Парламентарне скупштине обезбиједи увид у евиденцију о присуству на послу од Служби Парламентарне скупштине.**
- Прегледом путних налога уочили смо у појединим случајевима да трошкови смјештаја за службена путовања у иностранство нису правдани на основу вјеродостојне документације. Ово се односи на путни налог од 18.02.2009. године за службени пут у Бугарску и путни налог од 19.06.2009. године за службени пут у Швајцарску. **Потребно је да се правдање путних налога врши на основу оригиналне и вјеродостојне документације која потврђује сврху путовања.**
- Утврдили смо како се за прекорачење мјесечних лимита и ненамјенску употребу мобилних телефона врше обуставе из плата. Међутим, уочено је да се у појединим случајевима не прилаже цјеловит рачун о извршеним услугама за кориштење мобилних телефона, тако да се не може утврдити у свим случајевима стварна намјена кориштења трошкова мобилних телефона. Секретаријат заједничке службе Парламентарне скупштине предузео је мјере којима ће у наредном периоду отклонити ову неправилност. **Препоручујемо да се убудуће приликом сваке исплате трошкова за мобилне телефоне уз доказ о извршеном плаћању прилаже и цјеловит рачун о извршеним услугама.**
- У Правилнику о начину и условима кориштења репрезентације није дефинисан појам интерне и екстерне репрезентације. Из приложених фактура које су издале Службе за заједничке послове институција БиХ, а које се односе на интерну репрезентацију, уочили смо да се дијелови фактура односе на конзумирање хране, што није уобичајено с обзиром да лица која имају право на репрезентацију остварују и право на накнаду за топли оброк. Везано за рачуне који се испостављају у ресторану у згради Парламента (каса рачуни и блок рачуни) а који чине саставни дио фактура издатих од стране Службе за заједничке послове, констатовали смо да недостаје кратко писано образложење о поводу настанка трошка. **Препоручујемо да се јасно и прецизно дефинише појам репрезентације, односно разграничи стварни и оправдани трошак репрезентације од свакодневне конзумације напитака и хране запослених који остварују ово право.**

4. Буџет

Циркуларним писмом Министарства финансија и трезора БиХ Парламентарној скупштини је одређена горња граница расхода за 2009. годину изведена из Нацрта документа оквирног буџета институција Босне и Херцеговине у износу од 15.684.000 КМ. Предложена пројекција буџета Парламентарне скупштине износила је 19.636.883 КМ на бази 232 запослена (182 тренутно запослена и 50 новозапослених).

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2009. годину одобрена су буџетска средства Парламентарној скупштини у износу од 17.628.000 КМ, што је мање од предложене пројекције за 2.008.883 КМ и више од предвиђене горње границе расхода за 1.944.000 КМ.

На основу мјера уштеда у буџету институција БиХ у току 2009. године дошло је до умањења на накнадама запослених за 42.000 КМ и средстава намијењених за рад клубова посланика и делегата за 400.000 КМ, тако да је коначни одобрени буџет Парламентарне скупштине износио 17.186.000 КМ.

Такође, Парламентарној скупштини је одобрен пренос неутрошених средстава из 2008. године намијењен за реконструкцију трга Парламентарне скупштине у износу од 1.336.438 КМ, као и пренос средстава из текуће резерве буџета БиХ у износу 65.000 КМ за накнаде члановима Независног одбора и Одбора за жалбе грађана, тако да је укупни буџет Парламентарне скупштине за 2009. годину износио 18.587.438 КМ.

Парламентарна скупштина је током године извршила три реструктурирања буџета у укупном износу од 456.500 КМ. Повећања буџета извршена су на платама (180.000 КМ), уговореним услугама (210.000 КМ), средствима за реконструкцију (50.000) и осталим текућим издацима (16.500 КМ). Смањење буџета извршено је на накнадама запослених (180.000 КМ), путним трошковима (226.500 КМ) и средствима за набавку опреме (50.000 КМ).

Извршење буџета Парламентарне скупштине са 31.12.2009. износило је 17.349.085 КМ што је мање од расположивог буџета за 1.238.353 КМ, или што представља 93%. реализације буџета. Број запослених на крају године износио је 197. Вишак неутрошених средстава на текућим издацима након свих усклађивања буџета износио је 627.112 КМ. Неутрошена средства намијењена реконструкцији у износу 611.224 КМ пренесена су у 2010. годину као вишегодишње капитално улагање за завршетак реконструкције трга Парламентарне скупштине.

Укупно извршење буџета Парламентарне скупштине приказано је у Табели 1 - Одобрени и извршени буџет за 2009. годину у прилогу Извјештаја.

Анализом извршеног буџета констатовали смо да текући издаци Парламентарне скупштине нису реално процијењени када узмемо у обзир извршене три промјене структуре буџета током године и планирана и реализована запошљавања. Такође, предложену пројекцију буџета Секретаријата заједничке службе намијењену за рад клубова посланика и делегата у износу 495.000 КМ, повећала је Комисија за финансије и буџет Парламентарне скупштине на 1.400.000 КМ, а касније смањила на 1.000.000 КМ по основу мјера штедње.

Препорука: Пројекција буџета Парламентарне скупштине треба бити заснована на реалним параметрима. Предлажемо да се пројекција буџета и усвајање буџета врши посебно за средства намијењена за рад државних службеника и запосленика (Секретаријат), а посебно за средства намијењена за рад посланика и делегата (Парламентарна скупштина).

План рада Секретаријата Заједничке службе за 2009. годину садржи смјернице за имплементацију почетне фазе Стратешког плана 2008.–2010. година који је усвојен на 54. сједници Колегија Секретаријата Парламентарне скупштине и који успоставља четири главна стратешка циља, и то: унапређење квалитета стручних послова и подршке које Секретаријат пружа Парламентарној скупштини, унапређење услова за рад у односу на одобрена средства, унапређење интерне и екстерне комуникације Парламентарне скупштине и унапређење система руковођења.

Извјештај о раду Секретаријата Парламентарне скупштине подијељен је на два поглавља и укратко представља све активности које су реализоване током 2009. године. У првом дијелу, поред прегледа броја сједница оба дома Парламентарне скупштине, донесена је информација о раду сталних комисија Представничког дома, Дома народа, те заједничких комисија оба дома Парламентарне скупштине. Прикази су израђени на основу извјештаја секретара комисија, а садрже податке о броју сједница, разматраним актима и најзначајнијим активностима које је комисија проводила у извјештајном периоду. У другом дијелу наведене су информације о најзначајнијим активностима сектора и одјела Заједничких служби Секретаријата Парламентарне скупштине у којем су дати прикази сваког сектора и одјела појединачно, које дају слику о раду цјелокупног Секретаријата Парламентарне скупштине.

5. Текући издаци

5.1. Бруто плате

Плате и накнаде посланика и делегата Парламентарне скупштине нису регулисане посебним законом, како је то препоручено у нашем ранијем извјештају. Присутна је и даље пракса регулисања плата и накнада путем интерних одлука Заједничке комисије за административне послове. Наиме, обрачун плата посланика и делегата Парламентарне скупштине врши се дијелом по Одлуци о начину обрачуна плата и осталих материјалних права посланика и делегата којом су одређени коефицијенти, а дијелом по Закону о платама и накнадама у институцијама БиХ којим је преузета основица за обрачун плата. Оваква неусклађеност произилази из недовољно јасних одредби самог Закона о платама када су у питању примања посланика и делегата.

Наиме, посланици и делегати Парламентарне скупштине нису изузети по члану 1. Закона о платама, али се исто тако у даљем тексту закона нигдје не наводе њихови платни разреди и припадајући коефицијенти.

Препоручујемо да се примања посланика и делегата регулишу посебним законом с обзиром да сваки ниво власти (извршна, законодавна и судска) има своје специфичности. На тај начин оставља се могућност поштивања закона који су 'lex specialis'. Тиме би се обезбједила транспарентност плата и накнада и јавно објављивање свих примања.

Сматрамо да би реализација ове препоруке у значајној мјери допринијела рјешавању осталих накнада које даље наводимо у нашем извјештају.

5.2. Накнаде

Накнаде за посјету породици: Укупно је за ове намјене са 31.12.2009. године утрошено 101.733 КМ, а право на ове накнаде користио је 21 посланик и делегат. Право на ову накнаду имају посланици и делегати који остварују право на одвојени живот и право на закуп стана. Предсједавајући домова и замјеници предсједавајућих домова који имају на располагање службено возило немају право на ову накнаду. Ова накнада није предвиђена у Закону о платама и накнадама у институцијама БиХ или подзаконским актом, већ је регулисана Одлуком о начину обрачуна плата и осталих материјалних права посланика и делегата у Парламентарној скупштини. Стога, право на ову накнаду везано је за исплату накнада за одвојени живот и смјештај, осим у три случаја. Даље, обрачун ових накнада врши се фиксно на основу удаљености од мјеста пребивалишта особе која користи ову накнаду, до мјеста крајњег одредишта, тако што се пријављена раздаљина у километрима помножи са 20% цијене литре горива и обрачуна за број викенда у мјесецу. Исплата ове накнаде врши се без доказивања да је посјета породици извршена. Накнада се не исплаћује за вријеме кориштења годишњег одмора.

Препоручујемо да Заједничка комисија за административне послове Парламентарне скупштине преиспита ову накнаду са становишта њене оправданости и рационалности.

Накнаде скупштинским заступницима – паушал: Укупно је за ове намјене са 31.12.2009. године утрошено 534.161 КМ. Право на ову накнаду није регулисано Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ, већ Одлуком о начину обрачуна плата и осталих материјалних права посланика и делегата у Парламентарној скупштини. У члану 5. Одлуке прописано је да посланицима и делегатима за обављање посланичке и делегатске дужности, без обзира на радноправни статус, припада мјесечни паушал који се обрачунава у висини 1,5 основице плате која је утврђена у Закону о платама и накнадама у институцијама БиХ и који по том основу износи 747 КМ. Ова накнада се исплаћује и за вријеме кориштења годишњег одмора. Мишљења смо да ова врста накнаде није јасно дефинисана у самој Одлуци о начину обрачуна плата и осталих материјалних права посланика и делегата којом се наводи да се накнада за паушал исплаћује “за обављање посланичке и делегатске дужности”.

Препоручујемо да се преиспита исплата ове врсте накнаде, те да се на јасан и прецизан начин дефинише сам појам и намјена паушала док се посебним законом не регулишу сва примања посланика и делегата.

5.3. Путни трошкови

Кориштење личних возила у службене сврхе: Укупно је за ове намјене са 31.12.2009. године утрошено 252.116 КМ. Накнаде се већином односе на посланике и делегате који долазе на сједнице Парламентарне скупштине у Сарајево. Уколико је удаљеност мјеста пребивалишта од мјеста рада посланика/делегата већа од 50 км, право на ову накнаду је алтернативно у зависности шта је повољније у поједином случају. Наиме, исто право по основу удаљености мјеста пребивалишта од мјеста рада може се користити или као накнада за одвојени живот и смјештај или као накнада за кориштење личног возила која се обрачунава у висини 20% цијене литре горива у односу на пређене километре. Поред тога, ова накнада додатно је увећавала трошкове по основу дневница посланика и делегата (које су исплаћиване до момента укидања ових накнада) и по основу ангажовања возача за лична возила којима се исплаћује накнада по уговору о дјелу, што користе поједине категорије посланика и делегата. Такође, ове накнаде исплаћене су готовински путем благајне, што повећава ризик благајничког пословања с обзиром на велике износе готовине која се подиже код пословних банака за ове сврхе и преноси у благајну.

Препоручујемо да Парламентарна скупштина преиспита ову врсту накнаде док се иста не регулише посебним законом, те да се исплате ових накнада не обављају готовински преко благајне. Такође, мишљења смо да треба обуставити праксу ангажовања возача по уговорима о дјелу за кориштење личних возила.

6. Средства за рад посланичких клубова и посланика

Планирана средства за рад клубова посланика и делегата повећана су са прошлгодишњих 495.000 КМ на 1.400.000 КМ, а касније умањена за 400.000 КМ, тако да су коначна планирана средства за ове намјене у 2009. години износила 1.000.000 КМ. Утрошена средства у 2009. години за ове намјене износила су 974.250 КМ, што представља 97% извршења.

Као што је наведено у реализованим препорукама, Парламентарна скупштина је донијела Одлуку о начину и критеријима за расподјелу средстава за рад посланичких клубова и посланика и процедуре за примјену наведене одлуке. Међутим, сама одлука наводи низ могућности на основу којих је могуће кориштење ових средстава, иако сама намјена средстава из Пословника Представничког дома и Дома народа наводи да су средства намијењена „за стварање повољних услова за учешће клубова у активностима домова“. Тако су средства кориштена за све категорије расхода из буџета осим плата и капиталних издатака. Појединачно, клубови ова средства не користе за исте категорије расхода. Посматрајући збирно, кориштење ових средстава извршено је за накнаде трошкова кориштења личних возила у земљи и иностранству (64.071 КМ), трошкове дневница у земљи и иностранству (58.407 КМ), трошкове смјештаја у земљи (5.599 КМ) и накнаде трошкова мобилних телефона (10.403 КМ). Средства утрошена за компјутерски материјал, канцеларијски материјал, стручне књиге и литературу износила су 8.874 КМ, а средства утрошена за гориво и одржавања возила износила су 7.922 КМ.

Највећи издаци за ове намјене остварени су на уговореним услугама (818.754 КМ). Највећа издвајања у оквиру ове категорије остварена су за трошкове репрезентације (30.682 КМ), издатке за особе ангажоване за рад у клубовима по уговору о дјелу и уговору о привременим и повременим пословима (66.763 КМ), бруто накнаде посланика и делегата за рад у изборној бази (261.116 КМ) и средства која су директно пренесена политичким странкама (око 450.000 КМ). Сматрамо да треба ограничити врсту расхода који се извршавају из ових средстава (нпр. гориво, накнаде за лична возила, репрезентација, телефони, смјештај), те право на ова издвајања реализовати из средстава редовног буџета. Такође, код појединих издвајања (гориво, репрезентација), ревизија није могла потврдити намјенско кориштење ових средстава.

Такође, извјештавање о утрошку ових средстава није обављено на одговарајући начин. Наиме, усвојен је закључак на основу претходне ревизије за 2009. годину да клубови посланика и делегата, у складу са пословницима домова, поднесу извјештај Заједничкој комисији за административне послове о врсти и намјени утрошених средстава за рад посланичких клубова за 2009. годину и доставе план потрошње ових средстава за 2010. годину. Овај закључак, према наводима одговорних лица из Секретаријата заједничке службе, није поштован од стране свих посланичких клубова.

Препоручујемо да се поново одреди врста расхода који могу бити реализовани за ове намјене и да се извјештавање о утрошку ових средстава врши на транспарентан начин. Потребно је стога измијенити постојећу Одлуку о начину и критеријума за распоdjелу средстава за рад посланичких клубова и посланика, те од стране клубова извијестити Заједничку комисију за административне послове о утрошку средстава за рад клубова у 2009. години и плану расхода за 2010. годину. Заједничка комисија коначно треба поднијети годишњи извјештај Представничком дому и Дому народа о утрошку ових средстава за претходну годину и план утрошка ових средстава за текућу годину.

III КОРЕСПОНДЕНЦИЈА

Парламентарној скупштини је уручен Нацрт извјештаја о ревизији за 2009. годину ради достављања коментара на налазе ревизије.

У остављеном року од 15 дана, Парламентарна скупштина је доставила коментаре на налазе наведене у Нацрту извјештаја о ревизији, којим се у потпуности прихватају дате препоруке.

По том основу овај извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о ревизији, уз мање техничке корекције текста по основу коментара Парламентарне скупштине.

Ревизиони тим:

Драгољуб Ковинчић, виши ревизор

Нермин Хамзагић, ревизор

Данијел Јозић, ревизор



Анализа одобреног и извршеног буџета за 2009. годину

Табела бр. 1.

Ред број	Врста расхода	Одобрени буџет по закону	Корекције-мјере уштеде по ММФ-у	Реструкт. и текућа резерва	Укупно буџет (4+5+6)	Извршење буџета	Разлика (7-8)	% (8/7)
1	2	4	5	6	7	8	9	10
I	Текући издаци	15.314.000	-442.000	65.000	14.937.000	14.309.888	627.112	96
1.	Плате запослених	8.649.000	0	180.000	8.829.000	8.771.968	57.032	99
2.	Накнаде трошкова запослених	2.776.000	-42.000	-180.000	2.554.000	2.180.264	373.736	85
3.	Путни трошкови	1.501.000	0	-226.500	1.274.500	1.188.451	86.049	93
4.	Издаци телефонских и пошт.услуга	216.000	0	5.000	221.000	211.464	9.536	96
5.	Издаци за енергију и комуналне услуге	0	0	0	0	0	0	0
6.	Набавка материјала	107.000	0	5.500	112.500	111.722	778	99
7.	Издаци за услуге превоза и горива	99.000	0	5.000	104.000	59.880	44.120	58
8.	Унајмљивање имовине и опреме	0	0	0	0	0	0	0
9.	Издаци за текуће одржавање	148.000	0	1.000	149.000	111.432	37.568	75
10.	Издаци за осигурање	33.000	0	0	33.000	26.554	6.446	80
11.	Уговорене услуге и друге услуге	1.785.000	-400.000	275.000	1.660.000	1.648.152	11.848	99
II	Капитални издаци	2.314.000	0	1.336.438	3.650.438	3.039.198	611.241	83
1.	Набавка земљишта	0	0	0	0	0	0	0
2.	Набавка грађевина	0	0	0	0	0	0	0
3.	Набавка опреме	314.000	0	-50.000	264.000	263.983	17	100
4.	Набавка осталих сталних средс.	0	0	0	0	0	0	0
5.	Реконструкција и инвес.одржавање	2.000.000	0	1.386.438	3.386.438	2.775.215	611.224	82
III	Текући грантови	0	0	0	0	0	0	0
IV	Укупан буџет	17.628.000	-442.000	1.401.438	18.587.438	17.349.085	1.238.353	93
V	Донације	884.289	0	0	884.289	859.962	0	97
1.	Донација-фасада зграде ПС БиХ	783.953			783.953	783.953	0	100
2.	Донација-комисија ОСА	34.597			34.597	34.597	0	100
3.	Донација-надзор ОСА	65.738			65.738	41.411	24.327	63
VI	Укупан буџет са донацијама	18.512.289	-442.000	1.401.438	19.471.727	18.209.047	1.238.353	94
	Број запослених	208			208	197	11	95