



**URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA**



H.Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.net.ba

**ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ
СУДА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2009. ГОДИНУ**

Број:01-02-07-16-1-883/10

Сарајево, мај 2010. године



САДРЖАЈ

I	МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
II	НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	5
1.	Увод	5
2.	Поступање по ранијим препорукама	5
3.	Систем интерних контрола	6
4.	Буџет	6
III	КОРЕСПОНДЕНЦИЈА	8

Прилози:

Табела 1. Анализа одобреног и извршеног буџета за 2009. годину	9
--	---

I МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Основа за ревизију

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја **Суда Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Суд) и усклађеност пословања са законском регулативом за годину која се завршава на дан 31. децембра 2009. године.

Одговорност руководства

Руководство Суда је одговорно за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања тј. Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ (Службени гласник БиХ, број 33/07) и Правилником о рачуноводству буџета институција БиХ (број 01-Ст4-16-1810/05). Ова одговорност обухвата: успостављање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствене процјене које су разумне у датим околностима. Руководство је такође одговорно за усклађеност пословања Суда важећим законским и другим релевантним прописима.

Одговорност ревизора

Наша је одговорност да изразимо мишљење о финансијским извјештајима на основу ревизије. Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 12/06), INTOSAI ревизијским стандардима (Службени гласник БиХ, број 5/01) и Међународним стандардима ревизије (ISA). Ови стандарди налажу да радимо у складу са етичким захтјевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мјери, увјеримо да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе, те да је пословање усклађено са важећим законским и другим релевантним прописима.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизионих доказа о усклађености пословања и о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступка је заснован на просуђивању ревизора, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима. Приликом процјене ризика ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизионих поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцјену примјењених рачуноводствених политика и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Сматрамо да су прибављени ревизиони докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за мишљење ревизора.



Мишљење

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Суда приказују фер и истинито, по свим битним питањима, стање имовине и обавеза на дан 31. децембра 2009. године, резултате пословања и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан и у складу су са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

Финансијско пословање Суда у току 2009. године било је у свим материјално значајним аспектима усклађено са важећом законском регулативом.

Сарајево, 31.05.2010. године

Замјеница генералног ревизора

Божана Трнинић

Генерални ревизор

Миленко Шего

II НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

1. Увод

Суд Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Суд), основан је Законом о суду Босне и Херцеговине¹. Суд је основан с циљем осигурања ефикасног остваривања надлежности државе Босне и Херцеговине и поштивања људских права и владавине закона на њеној територији. Надлежности Суда су: кривична надлежност, управна надлежност и апелациона надлежност.

Суд чине предсједник Суда и одређени број судија, како је то прописано наведеним законом. Рад Суда је регулисан Пословником о раду Суда и Пословником о организационој структури Заједничког секретаријата и Уреда регистрара Одјела I и Одјела II Суда.

За припрему и извршавање буџета Суда, који је саставни дио Буџета Босне и Херцеговине, задужен је предсједник Суда уз помоћ генералног секретара. На крају сваке буџетске године, предсједник Суда обавјештава Парламент Босне и Херцеговине о извршењу буџета Суда.

Предсједника Суда БиХ именовао је Високи судски и тужилачки савјет БиХ у октобру 2004. године на период од 6 година.

2. Поступање по ранијим препорукама

Канцеларија за ревизију извршила је ревизију пословања Суда за 2008. годину, о чему је састављен Извјештај. Ревизијом нису утврђене слабости и неправилности које су утицале на изражавање мишљења, те су дате препоруке описане у Извјештају и Суду је сугерисано да их размотри и предузме одређене активности на реализацији истих.

Суд је доставио Одговор Канцеларији за ревизију сагласно члану 16. став 3. Закона о ревизији о предузетим активностима на реализацији датих препорука у Извјештају о ревизији за 2008. годину.

Освртом на препоруке ревизије дате у Извјештају о ревизији за 2008. годину те увидом у предузете активности, утврдили смо да је Суд урадио сљедеће:

Препоруке чија је реализација у току:

- Средства за правне услуге се и даље не могу на одговарајући начин планирати приликом подношења захтјева за буџетским средствима али је кориштењем законских могућности реструктурирања обезбијеђен начин за њихово праћење и реализацију.

Нереализоване препоруке:

- Из постојећих евиденција Суда још увијек се не може утврдити на шта се односе разлике између наплаћених такси и испостављених налога (констатоване у интерним извјештајима Суда) и шта је од раније испостављених налога наплаћено у текућој години.

¹ "Службени гласник БиХ" број 29/00, 16/02, 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 4/04, 9/04, 35/04, 61/04, 32/07, 74/09 и 97/09

3. Систем интерних контрола

Извршена су одређена побољшања у начину праћења издатака за правне услуге (ангажовање адвоката по службеној дужности) и то тако да надлежно одјељење испоставља налог за плаћање, умјесто досадашњег рјешења које је прије евидентирања и плаћања морало постати правоснажно, чиме је знатно смањен период за достављање документације на књижење.

Суд, по нашем мишљењу, треба наставити са активностима на побољшању евиденција о ненаплаћеним таксама и казнама јер постојеће евиденције не дају потпуне информације о истима. Мада по мишљењу Суда треба мијењати концепт наплате такси по рјешењима која су издата, чак и са измијењеним концептом се морају посједовати информације о ненаплаћеним предметима. Иницијатива Суда о принудној наплати путем Управе за индиректно опорезивање није заживјела па је и даље актуелан проблем са наплатом од таксеног обвезника-физичког лица.

У Суду су током године на основу уговора о волонтерском раду из 2007. године ангажована три волонтера а по основу уговора из 2008. један волонтер. Уговори су закључени на период од двије године иако према Закону о раду у институцијама БиХ и Одлуци Савјета министара о условима и начину пријема приправника VII степена стручне спреме у радни однос у институције Босне и Херцеговине, волонтерски рад може трајати најдуже годину дана.

Препоручујемо Суду да начин и период ангажовања волонтера те рјешења којима се исти ангажују усклади са законским прописим који регулишу област запошљавања.

4. Буџет

Према Закону о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2009. годину² Суду је одобрен буџет у износу од 10.520.000 КМ. Након одобравања буџета Суд је поднио захтјев за дојелу средстава из текуће резерве на име обезбјеђења плата за именовање нових домаћих судија као замјену за стране (2) и неопходно пратеће стручно особље (4) за период 01.05.-31.12.2009. године. Средства резерви су одобрена Одлуком Савјета министара број 115/09 од 29.04.2009. године у износу од 201.388 КМ. Након корекција по основу мјера уштеде у износу од 243.947 КМ Суду су била на располагању средства у износу од 10.477.441 КМ. Како на позицији плата није дошло до реализације из одобрених средстава резерви, приликом подношења захтјева за реструктурирање расхода договорено је са Министарством финансија и трезора да се изврши поврат средстава у текућу резерву, те је 30.12.2009. године донесена одлука Савјета министара БиХ о стављању ван снаге раније донесене одлуке о кориштењу средстава буџетске резерве.

Укупно извршење буџета Суда за 2009.годину износи 9.633.072 КМ или 94% у односу на расположиви буџет и приказано је у **Табели 1 - Одобрени и извршени буџет за 2009. годину у прилогу Извјештаја.**

Министарство финансија и трезора је у децембру 2009.године одобрило реструктурирање расхода којим су умањене одређене позиције текућих издатака на име повећања позиције "Уговорене и друге услуге" за 500.000 КМ.

² Службени гласник БиХ, број 7/09

Суд је у захтјеву за реструктурирање навео да је недостатак на позицији уговорених услуга последица енормног повећања трошкова ангажовања адвоката по службеној дужности у одбрани окривљених у предметима ратних злочина и организованог привредног криминала, како због повећаног обима предмета тако и због сложености поступака при вођењу истих. По основу ових трошкова у 2009. години реализовано је 2.091.519 КМ.

Програм рада

Најважније активности Суда предвиђене планом рада Суда за 2009.годину односе се на даљње унапријеђење ефикасности у процесуирању предмета и елиминисању преосталих заостатака, као и успјешној имплементацији процеса транзиције, а предвиђено је и да се врши континуиран надзор над функционисањем и оптерећењем свих тимова служби подршке са циљем проширења оних капацитета у којима се може очекивати повећан обим послова. Такође је предвиђено планом да Суд прати постојање потреба ангажмана међународних судија и након 2009.г. као и залагање за утврђивање и досљедно поштовање договорене динамике замјене међународних судија домаћим, у склопу предвиђене транзиције судија. Као један од приоритета предвиђено је даље унапријеђење интерних процедура у вези са планирањем и праћењем трошкова судских поступака, као и испуњење обавеза које произилазе из новог Закона о интерној ревизији. Планиране су такође и одређене активности на изради и усвајању одређених нормативних аката, у провођењу едукације упослених, као и остале активности у свим одјељењима, а у циљу што боље ефикасности и ефективности у раду Суда.

Извјештај о раду

Како се у извјештају о раду наводи, активности Суда су биле усмјерене у правцу реализације усвојеног плана рада, а посебно на ефикасно процесуирање предмета и смањење заостатака, на јачање система подршке и имплементацију процеса транзиције.

У извјештају Суда констатује се да је у 2009. години број запримљених предмета износио 4874, да је ријешено 5008 предмета те да је укупан број неријешених предмета на крају 2009.године 3012 предмета.

Суд је на крају новембра 2009.године имао укупно 45 судија и то: 38 домаћих и 7 међународних судија. Одлукама Високог судског тужилачког савјета које су донесене у октобру и децембру именовано је укупно 6 нових домаћих судија.

У току 2009.године у највећој мјери су искориштени постојећи капацитети у смислу стручне подршке, а посебна пажња је била поклоњена рјешавању заостатака у управном и парничном реферату и досљедној реализацији плана Управног одјељења за рјешавање старих и заосталих предмета.

Такође је настављено са реализацијом активности ради боље комуникације између Суда БиХ и домаће и међународне јавности, а Одјељење за подршку свједоцима је пружило подршку за укупно 776 свједока на предметима. Значајна пажња се поклањала едукацији домаћих и међународних судија, али и цјелокупног судијског особља. У току 2009.године проводиле су се нормативне активности па су усвојена и одређена интерна акта, а Одјељење за материјално-финансијске послове у оквиру својих надлежности проводило активности како би се одржао континуитет рада Суда.



III КОРЕСПОНДЕНЦИЈА

Суду је уручен Нацрт извјештаја о ревизији за 2009. годину ради достављања коментара на налазе ревизије.

У остављеном року од 15 дана, Суд није доставио коментаре на налазе садржане у Нацрту извјештаја о ревизији.

По том основу овај извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о ревизији.

Ревизиони тим:

Сњежана Баштинац, виши ревизор

Хрвоје Твртковић, ревизор

Аида Селимовић, ревизор



Табела 1

Одобрени и извршени буџет за 2009. годину

Р. бр.	Врста расхода	Одобрени буџет	Корекције-мјере уштеде	Реструктурирање буџета	Текуће резерве *	Укупно буџет	Извршење буџета	Разлика	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
I	Текући издаци	10.457.000	-243.947	0	0	10.213.053	9.581.161	631.892	94
1.	Бруто плате запослених	7.129.000	-55.137	-326.000		6.747.863	6.453.356	294.507	96
2.	Накнаде трошкова запослених	747.000	-59.760	-147.000		540.240	467.054	73.186	86
3.	Путни трошкови	74.000	-10.000	-20.000		44.000	26.004	17.996	59
4.	Издаци телефонских и пошт.услуга	157.000	-7.850	0		149.150	127.627	21.523	86
5.	Издаци за енергију и ком. услуге	177.000	-8.850	0		168.150	142.099	26.051	85
6.	Набавка материјала	157.000	-35.000	0		122.000	75.576	46.424	62
7.	Издаци за усл. превоза и горива	37.000	-14.550	-7.000		15.450	4.527	10.923	29
8.	Унајмљивање имовине и опреме	12.000	-12.000	0		0	0	0	
9.	Издаци за текуће одржавање	90.000	-40.000	0		50.000	13.455	36.545	27
10.	Издаци за осигурање	16.000	-800	0		15.200	2.883	12.317	19
11.	Уговорене услуге и друге услуге	1.861.000	0	500.000		2.361.000	2.268.581	92.419	96
II	Капитални издаци	63.000	0	0		63.000	51.911	11.089	82
1.	Набавка земљишта								
2.	Набавка грађевина								
3.	Набавка опреме	46.000				46.000	44.977	1.023	98
4.	Набавка осталих сталних средс.					0	0	0	0
5.	Реконструкција и инвес.одрж.	17.000				17.000	6.935	10.065	41
III	Текући грантови								
1.									
IV	Укупан буџет	10.520.000	-243.947	0	0	10.276.053	9.633.072	642.981	94
Одобрене донације и остало									
V	Донације								
1.									
	Укупан буџет са донацијама	10.520.000	-243.9470	0	0	10.276.0530	9.633.072	642.981	94
	Број запослених	184				184	174	10	95

* Одобрени износ текуће резерве од 201.388 КМ је за исти износ умањен Одлуком о стављању ван снаге одлуке о кориштењу средстава текуће резерве па из тих разлога није приказан у табели.