



IZVJEŠĆE

O FINACIJSKOJ REVIZIJI PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2010. GODINU

Broj: 01-02-07-16-1-554/11

Sarajevo, lipanj 2011. godine



KAZALO

I. MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
II. NALAZI I PREPORUKE	5
1. Uvod.....	5
2. Postupanje po ranijim preporukama.....	5
3. Sustav internih kontrola	7
4. Proračun	8
5. Financijska izvješća	9
6. Pregled rashoda proračuna.....	10
6.1. Tekući izdaci	10
6.2. Kapitalni izdaci.....	18
7. Bilanca stanja.....	19
8. Javne nabave.....	19
9. Ostalo.....	20
10. Korespondencija	22
III. PRIVITAK	23
FINANCIJSKA IZVJEŠĆA I IZJAVA O ODGOVORNOSTIMA	23
Izjava o odgovornostima rukovodstva	
Pregled rashoda proračuna za 2010. godinu	
Bilanca stanja na dan 31.12.2010. godine	

I. MIŠLJENJE REVIZORA

Uvod

Izvršili smo reviziju finansijskih izvješća i usuglašenosti poslovanja sa odgovarajućim zakonima i propisima za godinu koja se završava 31. prosinca 2010. godine u **Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština).

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo Parlamentarne skupštine je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća sukladno prihvaćenom okviru finansijskog izvješćivanja, tj. Zakonu o financiranju institucija BiH, Pravilniku o finansijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilniku o računovodstvu proračuna institucija BiH. Ova odgovornost uključuje i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća koja ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške.

Pored odgovornosti za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Parlamentarne skupštine je također odgovorno osigurati da su finansijske transakcije i informacije koje su prikazane u finansijskim izvješćima usuglašene s odgovarajućim zakonima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost izraziti mišljenje o finansijskim izvješćima temeljem revizije. Reviziju smo izvršili sukladno Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 12/06) i Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI). Ovi standardi zahtijevaju da postupamo sukladno etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijska izvješća ne sadrže značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje obavljanje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objavama u finansijskim izvješćima. Izbor postupka se temelji na prosudbi revizora, uključujući procjenu rizika značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvješćima uslijed prijevare ili greške. Prilikom procjene rizika revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u danim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija također ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sustav internih kontrola.

Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvješćima, naša odgovornost je izražavanje mišljenja o tome jesu li finansijske transakcije i informacije koje su prikazane u finansijskim izvješćima, po svim bitnim pitanjima, usuglašene s odgovarajućim zakonima. Ova odgovornost uključuje obavljanje procedura kako bi dobili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene koje su određene zakonom. Ove procedure uključuju procjenu rizika od značajnih neslaganja sa zakonima.

Vjerujemo da su pribavljeni revizijski dokazi dostatni i odgovarajući i da osiguravaju temelj za naše mišljenje.



Mišljenje

Prema našem mišljenju, finansijska izvješća Parlamentarne skupštine prikazuju fer i istinito, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine i obveza na 31. prosinca 2010. godine i rezultate poslovanja i izvršenja proračuna za godinu koja se završila na navedeni datum sukladno prihvaćenom okviru finansijskog izvješćivanja.

Financijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvješćima bile su u svim značajnim aspektima usuglašene sa odgovarajućim zakonima i propisima.

Isticanje predmeta:

Ne izražavajući rezervu na dano mišljenje, smatramo za potrebnim naglasiti poduzimanje aktivnosti na racionalizaciji trošenja javnih sredstava i uštedama, te skrećemo pozornost na točku 6.1. - Tekući izdaci (detaljnije opisano na str. 10.-19. Izvješća) i točku 6.2. Izvješća koja se odnosi na nabave licenci.

Sarajevo, 27.06.2011. godine

Zamjenica glavnog revizora

Božana Trninić

Glavni revizor

Milenko Šego

II. NALAZI I PREPORUKE

1. Uvod

Parlamentarna skupština uspostavljena je člankom IV. Ustava Bosne i Hercegovine. Parlamentarna skupština ima dva doma: Dom naroda i Zastupnički dom.

Dom naroda sastoji se od 15 izaslanika, od kojih su dvije trećine iz Federacije BiH i jedna trećina iz Republike Srpske. Zastupnički dom sastoji se od 42 člana, od kojih se dvije trećine biraju sa teritorije Federacije BiH, a jedna trećina sa teritorije Republike Srpske. Parlamentarna skupština je mjerodavna za:

- donošenje zakona koji su potrebni za provedbu odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcije Skupštine po Ustavu BiH,
- odlučivanje o izvorima i iznosu sredstava za rad institucija BiH i za međunarodne obveze BiH,
- odobravanje proračuna za institucije BiH,
- odlučivanje o suglasnosti za ratifikaciju ugovora,
- ostala pitanja koja su potrebna da se provedu njene mjerodavnosti ili koja su joj dodijeljena zajedničkim sporazumom entiteta.

Svaki dom većinom glasova usvaja svoj Poslovnik o radu i vrši izbor Kolegija domova tako što bira u svakom domu jednog predsjedatelja i dva zamjenika predsjedatelja iz svakog od tri naroda, s tim da se mjesto predsjedatelja rotira između ove tri osobe. Mandat izabranih zastupnika i izaslanika Parlamentarne skupštine traje četiri godine.

Parlamentarna skupština ima Tajništvo koje obavlja poslove za potrebe Parlamentarne skupštine koji proizlaze iz Ustava BiH, zakona, poslovnika, zaključaka, smjernica, programa rada i drugih akata domova Parlamentarne skupštine. Poslovi i zadaci Tajništva obavljaju se u okviru Stručne službe Zastupničkog doma, Stručne službe Doma naroda i Zajedničke službe, Tajništvo za svoj rad odgovara Zastupničkom domu i Domu naroda, a njime rukovodi Kolegij Tajništva koga čine tajnik Zajedničke službe, tajnik Zastupničkog doma i tajnik Doma naroda. Tajnik Zajedničke službe i tajnici domova imaju status imenovanih dužnosnika i imenuju se na mandatno razdoblje skupštine, uz mogućnost rotiranja na ovim funkcijama.

Konstituirajuća sjednica novog saziva Zastupničkog doma održana je 30.11.2010. godine, a do kraja godine nisu okončane aktivnosti na imenovanju kolegija niti u svezi sa konstituiranjem Doma naroda.

2. Postupanje po ranijim preporukama

Ured za reviziju institucija BiH (u daljnjem tekstu: Ured) izvršio je financijsku reviziju Parlamentarne skupštine za 2009. godinu o čemu je sačinjeno Izvješće o reviziji u kome je izraženo pozitivno mišljenje sa isticanjem predmeta na razmatranje i preispitivanje kategorije izdataka zastupnika i izaslanika koji se odnose na plaće, naknade, putne troškove i sredstva za rad zastupničkih klubova i zastupnika.

Tajništvo zajedničke službe dostavilo je odgovor Uredu sukladno članku 16. stavak 3. Zakona o reviziji o poduzetim aktivnostima na realizaciji danih preporuka u Izvješću o reviziji za 2009. godinu.

Osvrtom na preporuke revizije dane u Izvješće o reviziji za 2009. godinu te uvidom u poduzete aktivnosti, utvrdili smo sljedeće:

Realizirane preporuke:

- Dostavlja se odgovarajuća pravdajuća dokumentacija prilikom isplate troškova mobilnih telefona.

Preporuke čija je realizacija u tijeku:

- U fazi planiranja proračuna za 2011. godinu odvojena su planirana sredstva za državne službenike i zastupnike i izaslanike.

Nerealizirane preporuke:

- Preporuka Kolegija Tajništva u svezi sa evidencijama nazočnosti na poslu nije naišla na razumijevanje u klubovima, a sa istom je upoznato Zajedničko administrativno povjerenstvo. Lista nazočnosti na poslu se i dalje vodi u Tajništvu, a na temelju naloga o službenim putovanjima vrši se korekcija u narednom mjesecu;
- Primanja zastupnika i izaslanika nisu regulirana posebnim zakonom kojim bi se ostavila mogućnost poštivanja zakona koji su 'lex specialis';
- Formirana je radna skupina, ali nisu okončane aktivnosti na realizaciji preporuke u svezi sa naknadama za posjetu obitelji sa stanovišta njene opravdanosti i racionalnosti;
- Pojam i namjena paušala još uvijek nije definirana na jasan i precizan način;
- Isplata putnih troškova na ime korištenja vlastitih vozila i dalje se vrši na isti način kao i prethodne godine, a nastavljeno je i sa angažiranjem vozača po ugovorima o djelu prilikom korištenja osobnih vozila;
- Još uvijek nije jasno i precizno definiran pojam reprezentacije, odnosno nije razgraničen stvarni i opravdani trošak od svakodnevne konzumacije napitaka i hrane uposlenih koji ostvaruju ovo pravo;
- Upućen je dopis klubovima o potrebi preispitivanja i izmjene odluke o korištenju sredstava za financiranje klubova u smislu ponovnog utvrđivanja vrste rashoda koje mogu biti realizirane za ove namjene, nakon kojeg nisu realizirane aktivnosti na izmjeni iste. Kako su samo tri kluba izvijestila Zajedničko administrativno povjerenstvo o utrošku sredstava, izvješće o utrošku za 2009. godinu i plan trošenja sredstava za 2010. godinu nije proslijeđeno Domu naroda i Zastupničkom domu.

3. Sustav internih kontrola ¹

Kolegij Tajništva Parlamentarne skupštine stara se o transparentnom trošenju finansijskih sredstava namijenjenih za financiranje rada Parlamentarne skupštine i o svim transakcijama obavještava nadležno povjerenstvo. O trošenju finansijskih sredstava za ostale namjene nadležna su povjerenstva domova sukladno poslovniciima domova Parlamentarne skupštine.

Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove Parlamentarne skupštine nadležno je za usvajanje akata kojima se regulira visina naknada za specifične materijalne troškove uposlenih u Parlamentarnoj skupštini, te daje suglasnost na akte koje Kolegij Tajništva donosi sukladno Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonskim aktima. O trošenju finansijskih sredstava za ostale namjene nadležna su povjerenstva domova sukladno poslovniciima domova Parlamentarne skupštine. Također, Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove donosi sve akte kojima se regulira potrošnja, odnosno korištenje sredstava utvrđenih proračunom.

Najznačajnije odluke i procedure kojima se uređuju prava i dužnosti zastupnika i izaslanika Parlamentarne skupštine su: Odluka o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika², Odluka o osnovici za obračun plaća zastupnika i izaslanika³, Pravilnik o načinu i uvjetima korištenja internih i eksternih usluga-reprezentacije, telefonskih usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, tiska i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini⁴, Odluka o preraspodjeli finansijskih sredstava za rad parlamentarnih grupa, i Odluka o načinu i kriterijima za raspodjelu sredstava za rad zastupničkih klubova i zastupnika sa procedurama za primjenu.

Parlamentarna skupština usvojila je set propisa kojima se uređuju prava i dužnosti državnih službenika i uposlenika Parlamentarne skupštine, između ostalog Pravilnik o plaćama i naknadama uposlenih u Tajništvu Parlamentarne skupštine⁵ za koji smo utvrdili da je neophodno izmijeniti odredbe koje su uređene donošenjem Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH.

Kao što se vidi iz naprijed navedenog, još uvijek nije donesen zakon kojim bi se na jedinstven i transparentan način riješilo pitanje dužnosti i prava članova Parlamentarne skupštine, kao i drugih izabranih zvaničnika na razini BiH.

Odluke kojima su određena prava zastupnika i izaslanika često se mijenjaju pa smo tijekom revizije utvrdili da su određeni pravilnici nakon utvrđivanja prečišćenog teksta u 2007. godini pretrpjeli sedam izmjena te je novi prečišćeni tekst utvrđen u listopadu 2010. godine.

Određene kategorije naknada još uvijek nisu jasno definirane, kako u pogledu suštine za koju su namijenjena tako i u pogledu temelja za ostvarivanje tog prava. Kao primjer navodimo mjesečni paušal koji je definiran kao naknada za obavljanje zastupničke i

¹ Sustav internih kontrola je jedinstven proces kojeg uvodi rukovodstvo i uposleni institucije, a osmišljen je za pružanje razumnog uvjerenja da se u izvršavanju misije institucije postižu sljedeći opći ciljevi: efikasne poslovne operacije, pouzdano finansijsko izvješćivanje, usuglašenost poslovanja sa zakonima i propisima i zaštita imovine.

² Broj 03/5-50-1-11-25,3/09 (prečišćen tekst od 08.04.2009. godine) i 38,3/10 03/5-50-1-11-38,3/10 (prečišćen tekst od 29.10.2010.godine)

³ Broj 03/5-50-1-11-26,03/09 od 27.05.2009. godine

⁴ Broj 03/5-50-1-17-11a-3/07, odluke o izmjenama Pravilnika i 03/5-50-1-11-38,4/10 (prečišćen (tekst od 29.10.2010. godine)

⁵ Broj 03/05-50-1-17-4-9/08 (prečišćen tekst od 30.01.2008. godine)

izaslaničke dužnosti bez obzira na radno-pravni status zastupnika ili izaslanika. Međutim, nije precizirano što se podrazumijeva pod obavljanjem zastupničke i izaslaničke dužnosti, te internim aktima nije riješeno ni pitanje da li se isti ostvaruje i u slučajevima kad nisu konstituirani domovi ili se ne odvijaju nikakve aktivnosti domova i povjerenstava.

Također smo uočili da nisu razriješeni svi savjetnici koji su imali status uposlenih na određeno vrijeme te da nisu donesena rješenja o prestanku ugovora na određeno vrijeme za sve vozače. Za neke od njih je produžen radno-pravni status na temelju odluke kolegija Zastupničkog doma o nastavku radno-pravnog statusa do imenovanja novih članova kolegija.

Sukladno preporukama iz naših ranijih izvješća, i dalje smatramo da je pitanje prava i obveze zastupnika i izaslanika nužno riješiti donošenjem zakona, kojim će se na jasan i transparentan način utvrditi i definirati sva prava temeljem obavljanja zastupničkih i izaslaničkih dužnosti.

4. Proračun

- Planiranje i izvršenje proračuna

Parlamentarna skupština je u fazi planiranja proračuna dostavila proračunski zahtjev na 16.791.000 KM. Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2010. godinu⁶ odobrena su sredstva u iznosu od 16.674.000 KM, od čega se na tekuće izdatke odnosi 15.477.000 KM, a na kapitalne izdatke 1.384.000 KM. Pored ovih sredstava, na raspolaganju su bila i sredstva višegodišnjih kapitalnih izdataka u iznosu od 611.224 KM, čime je ukupan proračun iznosio 17.285.224 KM.

U odnosu na proračunski zahtjev, sredstva za tekuće izdatke odobrena su u iznosu manjem za 187.000 KM, što se odrazilo i na strukturu odobrenih sredstva po ekonomskim kategorijama koje su odobrene u manjem iznosu za sve vrste rashoda osim za bruto plaće i naknade i naknade troškova, a sredstva za ugovorene usluge su uvećana u odnosu na proračunski zahtjev. Također su i sredstva za kapitalne izdatke odobrena u većem iznosu od traženih u proračunskom zahtjevu za 70.000 KM. Izmjene u odnosu na proračunski zahtjev su uočene i prilikom raspodjele po namjeni (neposredna potrošnja, programi), te su u odnosu na proračunski zahtjev umanjena sredstva za neposrednu potrošnju (redovno poslovanje) za 235.000 KM i za Vijeće nacionalnih manjina (za 2.000 KM), a uvećana sredstva za rad klubova za 120.000 KM.

Osim spomenutih sredstava, na raspolaganju su bila sredstva iz donacije Vlade Norveške za jačanje parlamentarnog nadzora nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije BiH u iznosu od 24.327 KM.

Ukupno izvršenje proračuna Parlamentarne skupštine (bez donacije) iznosi 16.289.893 KM (94 % od planiranog proračuna) i prikazano je u Tablici I.

U tijeku godine izvršena su dva prestrukturiranja proračuna od kojih se jedno odnosilo na sredstva za financiranje klubova zastupnika i izaslanika u okviru kojih su najznačajnije promjene sredstava izvršene na pozicijama putnih troškova (smanjenje u iznosu od 72.240 KM) i ugovorene i druge usluge (povećanje u iznosu od 69.560 KM). Drugim prestrukturiranjem je u okviru sredstava za neposrednu potrošnju izvršeno

⁶ Službeni glasnik BiH broj 103/09

umanjenje sredstva za naknade troškova uposlenih u iznosu od 25.000 KM na ime povećanja sredstava za telefonske i poštanske usluge (20.000 KM) i sredstva za tekuće održavanje (5.000 KM), te smanjenje sredstava za ugovorene usluge za 2.900 KM i povećanje za putne troškove u okviru sredstava namijenjenih za rad Vijeća nacionalnih manjina.

- **Planirani i realizirani programski zadaci**

Plan rada Tajništva sačinjen je kao operativni plan rada utemeljen na strateškom planu za 2008.-2010. godinu, sa uspostavljenim četiri strateška cilja, vremenskim razdobljem obavljanja aktivnosti i organizacijskim jedinicama kao nositeljima aktivnosti.

Izvešće o radu Tajništva Parlamentarne skupštine podijeljeno je na dva poglavlja u kome su dati pregled rada povjerenstava u oba doma i pregled rada Tajništva. U izvješću su navedene informacije o:

- broju održanih sjednica po domovima i to 8 za Dom naroda, 15 za Zastupnički dom, te 2 zajedničke sjednice oba doma. Zadnja sjednica Doma naroda održana je 01.09.2010. godine, Zastupničkog doma također 01.09.2010. godine i konstituirajuća sjednica Zastupničkog doma 30.11.2010. godine),
- broju od 195 tačaka razmatranih na sjednicama Doma naroda i 318 tačaka dnevnog reda na sjednicama Zastupničkog doma,
- broju održanih sjednica povjerenstava oba doma sa kratkim pregledom aktivnosti,
- broju i pregledu povjerenstava i radnih skupina, te je navedeno da je Parlamentarna skupština imenovala 8 povjerenstava i radnih skupina,
- aktivnostima Kolegija Tajništva sa podacima o 14 održanih sjednica na kojima se razmatralo 150 točaka dnevnog reda i doneseno 150 odluka,
- zakonima i podzakonskim aktima koje je Zakonodavno-pravni sektor pripremao ili obrađivao u izvještajnom razdoblju,
- aktivnostima Odjela za računovodstvo, informaciono-dokumentacionog sektora, sektora za međunarodne odnose i protokol, sektora za informacione tehnologije, te o ostalim realiziranim aktivnostima.

5. Financijska izvješća

Parlamentarna skupština je sukladno Pravilniku o financijskom izvješćivanju institucija BiH (Službeni glasnik BiH, broj 33/07) sačinila godišnje financijsko izvješće za 2010. godinu koji sadrži bilancu stanja, pregled rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju uposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava i pregled kapitalnih ulaganja po vrstama, projektima i opremi. Također, sastavni dio godišnjeg financijskog izvješća predstavlja analiza izvršenja proračuna koja je sastavljena u tekstualnom obliku.

Godišnje financijsko izvješće za 2010. godinu dostavljen je Ministarstvu financija i trezora BiH 28.02.2011. godine.

6. Pregled rashoda proračuna

6.1. Tekući izdaci

- **Bruto plaće i naknade**

Ukupno ostvarene bruto plaće i naknade iznose 8.896.910 KM, od čega se na neto plaće i naknade odnosi 5.729.981 KM, a na poreze i doprinose 3.166.928 KM.

Isplaćene neto plaće se odnose na prosječan broj od 204 uposlena, a u spomenuti iznos su uključene i plaće po isteku mandata za 17 zastupnika koje su isplaćene za prosinac. Ukupan broj uposlenih na dan 31.12.2010. godine je iznosio 212 i njime nisu obuhvaćeni zastupnici koji ostvaruju razliku plaće.

Plaće državnih službenika regulirane su Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH, prema kom plaće ostvaruju i tajnici domova, tajnik Zajedničke službe, savjetnici predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja doma Parlamentarne skupštine koji imaju status izabranih i imenovanih lica.

Plaće zastupnika i izaslanika još uvijek nisu regulirane zakonom pa se i dalje obračun vrši na temelju dva pravna akta. Prvi, Odlukom o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika kojom su utvrđeni koeficijenti za plaće i drugi, Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH kojim su utvrđene osnovice za plaće. Prema navedenoj odluci, za predsjedatelja i zamjenike predsjedatelja Zastupničkog doma i Doma naroda određen je koeficijent 8,7, za predsjedatelje radnih povjerenstava i predsjedatelje klubova oba doma koeficijent je 8,5, a koeficijent za zastupnike i izaslanike iznosi 8,4. Tom odlukom je određeno da se novoizabranim zastupnicima, do izbora novog rukovodstva domova, primjenjuje koeficijent 8,4, a za zastupnike po isteku mandata koeficijent koji im je pripadao u tijeku obavljanja zastupničke ili izaslaničke funkcije. Prema zakonu, osnovica za plaće iznosi 498 KM.

Tijekom prethodne revizije utvrdili smo da se u evidencijama o radu zastupnika i izaslanika u određenim slučajevima ne evidentira odsustvo temeljem službenog putovanja u razdoblju kada je isto obavljeno.

Nužno je osigurati odgovarajuću dokumentaciju o nazočnosti na poslu, jer ista predstavlja temelj za točan obračun naknada koje proizlaze iz nazočnosti na poslu.

Mišljenja smo da pitanje potrošnje javnih sredstava treba biti regulirano zakonima, i to odvojeno za zakonodavnu, izvršnu i sudbenu vlast, a interna akta mogu samo pobliže određivati detalje. One institucije koje imaju 'lex specialis' zakone (neovisne institucije) to imaju regulirano temeljnim vlastitim zakonima. Sve ovo je u cilju osiguravanja transparentnosti, s obzirom da usvajanje zakona prolazi široku raspravu i zakoni su dostupni javnosti.

Stimulacije: Ukupno neto isplaćene stimulacije iznose 31.164 KM, a isplata uposlenima Tajništva je vršena temeljem rješenja rukovoditelja institucije i temeljem suglasnosti Agencije za državnu službu za obavljanje poslova drugog radnog mjesta. Povod isplate stimulacije temeljem rješenja rukovoditelja institucija su obavljanje poslova drugog državnog službenika, povećani obim poslova, angažiranje uposlenih na poslovima pružanja administrativno-tehničkih i stručnih usluga za potrebe rada Odbora

za žalbe građana kao neovisnog tijela policijske strukture BiH i slično. Temeljem suglasnosti Agencije za državnu službu vršena je isplata naknade za obavljanje poslova tajnika Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH, priprema sjednica i sl. Na temelju rješenja vršena je isplata u kontinuitetu tijekom određenog broja mjeseci, a uvidom u rješenja smo utvrdili da su neke od stimulacija isplaćene po oba temelja, odnosno i na temelju rješenja o obavljanju poslova dugog radnog mjesta i na temelju rješenja rukovoditelja.

Metodologija: Još uvijek nije okončan proces primjene metodologije za razvrstavanje radnih mjesta srednje stručne spreme. Naime, Ministarstvo financija i trezora BiH je dalo mišljenje na prijedlog za razvrstavanje radnih mjesta kojim nije data suglasnost za 17 radnih mjesta nakon čega je Tajništvo Parlamentarne skupštine dostavilo odgovor na mišljenje izražavajući nezadovoljstvo i tražeći ponovno mišljenje s obzirom na specifičnosti koje se odnose na određena radna mjesta u Parlamentarnoj skupštini. U međuvremenu je izmijenjen pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta kojim je izvršena izmjena i dopuna za 17 radnih mjesta, a isti je razmatran na Vijeću ministara BiH koji je dao suglasnost na specifikaciju radnih mjesta uz obvezu da se ista uskladi s mišljenjem Ministarstva. Ministarstvo financija i trezora BiH je ostalo pri mišljenju za 15 radnih mjesta, a za 2 radna mjesta je uvažilo nove opise radnih poslova, te će metodologija biti primijenjena od svibnja 2011. godine.

- **Naknade troškova uposlenih**

Naknade troškova uposlenih ostvarene tijekom 2010. godine iznose 2.151.578 KM. Neto naknade se odnose na sljedeće: prijevoz (118.194 KM), naknada troškova prijevoza za posjetu obitelji-korištenje vlastitog vozila (133.775 KM), troškovi smještaja (148.521 KM), odvojeni život (130.740 KM), rad u povjerenstvima (200.273 KM), topli obrok (355.038 KM), regres za godišnji odmor (122.014 KM), otpremnine zbog odlaska u mirovinu (76.134 KM), jubilarne nagrade (4.708 KM), pomoć u slučaju smrti ili teže bolesti (29.328 KM) i naknade skupštinskim zastupnicima-paušal (518.638 KM).

Naknada troškova prijevoza za posjetu obitelji-korištenje vlastitog vozila (133.775 KM) : Naknada je realizirana u iznosu od 133.775 KM i odnosi se na pravo zastupnika i izaslanika na posjetu obitelji temeljem Odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini. Ovom odlukom određeno je da zastupnici i izaslanici koji ostvaruju pravo na odvojeni život imaju pravo do četiri puta mjesečno na naknadu troškova prijevoza za posjetu obitelji. Utvrđivanje visine naknade nije propisano internim aktima, a primjenjuju se odredbe za korištenje vlastitog vozila (kilometraža od mjesta rada do mjesta prebivališta osobe pomnožena sa 20% od cijene litra benzina, a zatim taj iznos pomnoži s koeficijentom 4). Pravo na naknadu za posjetu obitelji tijekom godine je koristio 21 zastupnik i izaslanik koji su to pravo koristili redovito mjesečno u maksimalno odobrenom broju (četiri puta mjesečno) i bez dokaza da je posjeta zaista obavljena. U prosincu je pravo na spomenutu naknadu ostvarivalo 9 zastupnika i 5 izaslanika.

Kako ranije data preporuka o preispitivanju ove vrste naknade sa stanovišta opravdanosti i racionalnosti nije realizirana, smatramo da je nužno preispitati način obračuna naknade i ovo pravo izjednačiti sa pravima na prijevoz koje koriste neki od zastupnika, a koja su utvrđena prema visini cijene prijevozne karte na relaciji utvrđenoj prema mjestu prebivališta.

Troškovi smještaja (148.521 KM): Pravo na zakup stana također je regulirano Odlukom o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika, a

za uposlene u Tajništvu Pravilnikom o plaćama i naknadama uposlenih u Tajništvu Parlamentarne skupštine. Pravo na zakup stana za zastupnike i izaslanike iznosi maksimalno 500 KM, a za uposlene 400 KM. Uvjet za ostvarivanje ovog prava za zastupnike i izaslanike vezan je za ostvarivanje prava na naknadu za odvojeni život tj. da žive i rade van mjesta prebivališta njihove obitelji koje je udaljeno više od 50 km, dok uposleni ovo pravo ostvaruju ukoliko je ta udaljenost veća od 60 km što je propisano Pravilnikom. Pravo na naknadu koja je realizirana u navedenom iznosu koristio je 21 zastupnik i izaslanik (u prosincu 9 zastupnika i 5 izaslanika), te najvećim dijelom godine i 4 državna službenika i 2 savjetnika.

Odvojeni život (130.740 KM) : Zastupnicima i izaslanicima koji žive i rade van mjesta prebivališta njihove obitelji koje je udaljeno više od 50 km pripada naknada za odvojeni život od obitelji u iznosu od 400 KM mjesečno. Pravo na ovu naknadu zastupnici i izaslanici ostvaruju podnošenjem zahtjeva po kojem odluku donosi Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove. Rukovodeći državni službenici ostvaruju pravo na ovu naknadu u iznosu 400 KM ukoliko žive i rade van mjesta prebivališta svoje obitelji koje je udaljeno više od 60 km. Ovo pravo koristilo je 23 zastupnika i izaslanika, te isti broj državnih službenika i savjetnika koji su ostvarivali pravo i na troškove smještaja.

Rad u povjerenstvima: Naknade za rad u povjerenstvima realizirane su u iznosu od 200.273 KM, a odnose se na naknade za povjerenstva u kojima su bili angažirani uposleni iz Tajništva (67.529 KM) i naknade zastupnicima i izaslanicima temeljem rada u raznim povjerenstvima (132.744 KM).

S obzirom da isplate uposlenima temeljem rada u povjerenstvima imaju tretman stimulacije, potrebno je poduzeti aktivnosti na izmjeni odredbi internih akata kojima su regulirane predmetne naknade i visina istih.

Odlukom o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika određeno je da temeljem rada u povjerenstvu, radnoj skupini ili ekspertnom timu zastupnici i izaslanici imaju pravo na novčanu naknadu u visini osnovice koja se množi sa koeficijentom 1. Temeljem rada u raznim povjerenstvima zastupnicima i izaslanicima su u 2010. godini isplaćene naknade u ukupnom iznosu od 132.744 KM. U prethodnoj reviziji smo konstatirali da je u srpnju 2010. godine obračunata naknada u iznosu od 41.339 KM temeljem retroaktivno donesenih rješenja (rješenja donesena u srpnju mjesecu sa primjenom od II., III. ili IV. mjeseca tekuće godine). Također smo uočili da su istovremeno za obavljanje administrativnih poslova za neka povjerenstva u čijem sastavu su zastupnici i izaslanici (npr. povjerenstvo za utvrđivanje donatorskih sredstava) formirana i povjerenstva koja su sastavljena od uposlenih u Tajništvu (državni službenici) kojima su također isplaćene naknade za rad u povjerenstvima.

Kako je preporučeno u prethodnoj reviziji, potrebno je preispitati način obračuna i isplate naknada za rad u povjerenstvima uposlenih u Parlamentarnoj skupštini te isti prilagoditi važećim propisima za konkretan angažman. Također je nužno izbjegavati retroaktivno donošenje rješenja za obračun i isplatu naknada za rad u povjerenstvima zastupnika i izaslanika, a isplate temeljiti na pravodobno donesenim rješenjima.

Otpremnine (76.134 KM): Ukupno realizirani iznos odnosi se na otpremnine jednog državnog službenika (14.450 KM) i dva zastupnika (61.684 KM) radi odlaska u mirovinu. Jedan zastupnik je, nakon podnošenja zahtjeva za mirovinu i isplate otpremnine, ponovo aktivirao svoj radno-pravni status u Parlamentarnoj skupštini.

Naknade skupštinskim zastupnicima-paušal (518.638 KM): Ova vrsta naknade još uvijek nije precizno definirana u smislu pojma i namjene te se i dalje isplaćuje svim zastupnicima i izaslanicima bez obzira na radno-pravni status tijekom cijelog razdoblja, pa i za vrijeme godišnjeg odmora.

S obzirom da preporuka o potrebi preispitivanja isplata ove vrste naknade nije realizirana, mišljenja smo da je do donošenja posebnog zakona nužno definirati suštinu i namjenu ove vrste naknade, te sukladno tome i utvrditi pravo na ostvarivanje iste.

- **Putni troškovi**

Putni troškovi realizirani su u iznosu od 944.529 KM, a najznačajniji se odnose na putne troškove u zemlji (korištenje vlastitog vozila u iznosu od 198.960 KM i dnevnice u iznosu od 97.784 KM), troškove prijevoza u inozemstvu javnim sredstvima (197.299 KM) i putne troškove u inozemstvu (korištenje vlastitog vozila u iznosu od 10.706 KM, smještaj u iznosu od 185.777 KM i dnevnice u iznosu od 197.980 KM). U spomenute iznose su uključeni i putni troškovi koje su realizirali klubovi zastupnika (91.214 KM) i Vijeće nacionalnih manjina (16.072 KM) na teret sredstava koja su planirana za njihov rad.

Za svako putovanje u zemlji i inozemstvu donosi se odluka o upućivanju na službeni put. Kod naloga za službeno putovanje u zemlji postoji vremenski nesklad između datuma odluke i naloga za službeni put, što upućuje na zaključak da se odluke donose naknadno, a što dalje utječe na točnost evidencije o nazočnosti na poslu koja je podloga za obračun plaće i naknada u određenom mjesecu.

Korištenje vlastitog vozila u zemlji: Kao što se iz strukture realiziranih troškova vidi, po temelju korištenja vlastitog vozila realiziran je iznos od 198.960 KM. Pravo na ovu vrstu naknade pripada zastupnicima i izaslanicima koji ne koriste odvojeni život i smještaj, te se prilikom dolaska na sjednice domova i sjednice povjerenstava vrši isplata naknade temeljem korištenja vlastitog vozila. Temeljem evidencije o putnim nalogima konstatirano je da su pojedinačne isplate na godišnjoj razini, u ovisnosti od mjesta prebivališta, iznosile od 2.182 KM do 14.380 KM.

Uvidom u dokumentaciju temeljem koje se vrši isplata konstatirali smo da se i dalje ispostavljaju putni nalozi za svaki pojedinačni dolazak na sjednicu, a isplata vrši putem blagajne. Također je uočeno i da se nalozi za korištenje ličnih vozila ispostavljaju retroaktivno i pojedinačno za svaki dolazak na sjednicu. Ovako veliki broj ispostavljenih naloga nepotrebno opterećuju evidencije o putnim nalogima, dovodi do neizvjesnosti u pogledu potrebnih gotovinskih sredstava i pojačanog rizika kako u pogledu poslovanja sa gotovinom tako i u pogledu pravodobne kontrole tako nastalih transakcija. U formalnom smislu nalozi za korištenje osobnih vozila ne sadrže registarske oznake korištenog vozila niti su osigurani dokazi o vlasništvu vozila za čije korištenje se isplaćuje naknada.

Imajući u vidu da se za ovu vrstu naknade troše znatna sredstva i da se naknada za korištenje vozila isplaćuje na ime prijevoza, mišljenja smo da bi bilo nužno preispitati opravdanost ovakvog načina korištenja prava na prijevoz. U izuzetnim i opravdanim situacijama korištenje ovog prava bi trebalo potkrijepiti odgovarajućim dokazima o vlasništvu vozila za čije se korištenje isplaćuje naknada. Osim toga, trebalo bi razmotriti da li je ispostavljanje naloga za svaki

dolazak neophodan i racionalan ili se način isplate naknade za prijevoz može riješiti i na drugi način, čime bi se smanjio promet gotovinskih isplata i rizik u poslovanju sa gotovinom.

Dnevnice u zemlji su realizirane u iznosu od 97.784 KM i uglavnom se odnose na dnevnicе vozača sa statusom uposlenih (na neodređeno ili određeno vrijeme) i vozača angažiranih putem ugovora o djelu za potrebe predsjedavajućih povjerenstava, koji osim prava na naknadu dnevnih troškova koji uključuju troškove smještaja i ishrane⁷, imaju pravo i na naknadu od 50 KM za dan dolaska koja je evidentirana na izdacima za ugovore o djelu. Iznos za naknadu dnevnih troškova nije određen pravilnikom, a u praksi se sačinjava nalog i vrši obračun dnevnice u iznosu od 50 KM. Za dnevnicе vozačima angažiranim putem ugovora o djelu, prema internoj evidenciji putnih nalog koja nam je bila na raspolaganju, isplaćeno je ukupno 29.800 KM.

Do konačnog utvrđivanja opravdanosti ovakvog načina angažiranja, smatramo da je potrebno preciznije definirati što se podrazumijeva pod iznosom koji se isplaćuje za naknadu dnevnih troškova, a troškovi koji se odnose na taj dio angažiranja bi trebali biti uključeni u ugovore o djelu jer se naknada isplaćuje osobama koje nisu stalno uposlene u Parlamentu.

Putni troškovi u inozemstvu: Realizirani iznosi na analitičkim pozicijama troškova u inozemstvu veći su u odnosu na sredstva planirana dinamičkim planom, ali je ukupan iznos realiziranih putnih troškova u okviru odobrenih sredstava.

Troškovi avio karata: Izdaci su realizirani u iznosu od 197.299 KM. Za usluge prodaje avio karata i organiziranja putovanja zaključen je ugovor sa dobavljačem kojim je određena cijena provizije i popust na ponuđenu cijenu. Navedena cijena se posebno iskazuje na fakturama tako da je omogućeno praćenje usklađenosti iste u odnosu na ugovor, dok za kontrolu cijene avio karata nije omogućeno praćenje. Iz dokumentacije koja se nalazi u Sektoru za međunarodne odnose ne može se utvrditi da li se primjenjuju ugovorene odredbe o obvezi dobavljača za dostavljanje tri opcije za istu relaciju od različitih avio kompanija. Također je uočeno da su u pojedinim računima za iste relacije obračunate različite cijene (dva puta veća cijena ili u jednom slučaju čak pet puta veća), a kako računi nisu potkrijepljeni pratećom dokumentacijom, ne može se utvrditi da li je navedeno prouzrokovano korištenjem poslovne klase na koje imaju pravo izaslanstva koje na razini predsjedavajućeg doma putuju u bilateralne posjete⁸.

Nužno je poboljšati kontrolne aktivnosti prilikom osiguravanja karata za avio prijevoz, te osigurati potpunu kontrolu ugovorenih uvjeta i kontrolu fakturiranih cijena dostavljanjem odgovarajuće dokumentacije iz koje se nedvosmisleno može potvrditi opravdanost nastalog troška.

- **Izdaci telefonskih i poštanskih usluga**

Izdaci telefonskih i poštanskih usluga planirani su u iznosu od 207.180 KM, a realizirani su u iznosu od 207.170 KM. Realizirani iznos se odnosi na izdatke za fiksne telefone (72.720 KM), mobilne telefone (90.701 KM), izdatke za internet (22.470 KM) i izdatke za poštanske usluge (18.472 KM).

⁷ Pravilnik o načinu i uvjetima korištenja internih i eksternih usluga-reprezentacije, telefonskih usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, tiska i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini (roj 03/5-50-1-11-38,4/10, prečišćen tekst od 29.10.2010.)

⁸ Pravilnik o međunarodnim aktivnostima Parlamentarne skupštine BiH broj 01/07,02/03-50-1-17-4-20/06

U ukupan iznos uključeni su izdaci realizirani na teret sredstava klubova zastupnika i izaslanika u iznosu od 9.123 KM.

Uvidom u strukturu po mjestu troška utvrdili smo da je realizacija na ovoj poziciji u okviru neposredne potrošnje (bez sredstava za klubove zastupnika) veća u odnosu na odobrena sredstva, a da su ukupni izdaci realizirani 100 % u odnosu na sredstva odobrena proračunom, koja su u odnosu na proračunski zahtjev prvobitno smanjena za 39.000 KM, te uvećana za 24.000 KM kroz prestrukturiranje.

Troškovi mobilnih telefona (90.701 KM): Pravo na priznavanje troškova mobilnih telefona odobreno je za 62 osobe, od čega je 26 zastupnika i izaslanika koji su članovi kolegija i predsjedatelji povjerenstava i klubova, sa različito utvrđenim ograničenjima potrošnje. Pravo na potrošnju u iznosu od 1.000 KM imaju članovi kolegija, predsjedatelji povjerenstava i klubova po 150 KM, rukovoditelj Sektora za međunarodne odnose i protokol 300 KM, 14 uposlenih u sektoru za međunarodne odnose i protokol po 150 KM, tajnici domova i Zajedničke službe te 3 tajnika povjerenstava po 100 KM, rukovoditelj i uposleni u sektora za odnose sa javnošću (ukupno 6) po 80 KM i 10 vozača po 50 KM.

S obzirom na navedene probleme u svezi sa planiranjem i odobravanjem sredstava, preporučamo da se preispitaju utvrđena ograničenja i broj korisnika kojima je odobreno pravo na priznavanje troškova, te osigura racionalnije korištenje sredstava za ove namjene.

- **Izdaci za usluge prijevoza i goriva i tekućeg održavanja službenih vozila**

Na izdatke za uporabu vozila odnose se izdaci za gorivo (75.491 KM), usluge registracije vozila (2.808 KM), usluge opravki i održavanja vozila (77.072 KM), usluge pranja i parkiranja vozila (9.430 KM) i usluge osiguranja vozila (11.109 KM).

Parlamentarna skupština raspolaže sa 15 vozila od kojih su 6 dodijeljena članovima kolegija na stalno korištenje, a ostala se koriste prema iskazanoj potrebi. U Tajništvu se vodi evidencija o opravkama vozila putem koje se prate troškovi izvršenih opravki pojedinačno po vozilu, ali ista ne osigurava podatke o vrstama opravki ili zamijenjenih dijelova, koja bi trebala biti temelj za kontrolu opravdanosti zahtjeva za opravkama.

- **Ugovorene usluge**

Izdaci za ugovorene usluge ostvareni su u iznosu od 2.000.020 KM, a najznačajnije se odnose na usluge tiskanja (38.501 KM), usluge reprezentacije (129.915 KM), usluge reprezentacije temeljem međunarodnih aktivnosti (22.795 KM), ostale izdatke za informiranje (65.567 KM), refundaciju plaće za zastupnike i izaslanike (245.298 KM), ugovore o djelu (524.557 KM), naknadu zastupnika za rad u izornoj jedinici (269.765 KM), ostale nespomenute usluge i dažbine (511.109 KM) i protokolarne troškove (18.587 KM). U ukupnom iznosu sadržani su izdaci realizirani na teret sredstava klubova zastupnika i izaslanika (908.621 KM), Vijeća nacionalnih manjina (98.816 KM) i neovisnih odbora policijskih struktura (259.464 KM).

Osim navedenih izdataka, na ugovorenim uslugama evidentirane su i usluge u iznosu od 6.630 KM koje se odnose na sistematski pregled uposlenih žena u Parlamentarnoj skupštini. Izdaci za ove namjene su planirani u proračunu i dinamičkoj strukturi rashoda, a realizacija je izvršena nakon provedenog postupka izbora dobavljača sa kojim je zaključen ugovor o pružanju usluga po cijeni jednog sistematskog zdravstvenog pregleda u iznosu od 130 KM.

Smatramo da je preventivna zdravstvena zaštita žena veoma bitno društveno pitanje, ne samo za uposlene u institucijama BiH, te bi ovakva vrsta troškova trebala biti regulirana podzakonskim aktima i primjenjiva na isti način za sve uposlene u državnim institucijama. Selektivna primjena određenih prava ne samo da dovodi u pitanje opravdanost trošenja javnih sredstava već se odražava i na nejednak tretman uposlenih u institucijama i povlašten odnos u odnosu na primjenu prava na zdravstvenu zaštitu svih žena u društvu.

Usluge reprezentacije (129.915 KM): Internim pravilnikom je utvrđeno da se za obavljanje redovitih i međunarodnih aktivnosti Parlamentarne skupštine svake godine proračunom utvrđuju sredstva namijenjena za korištenje internih i eksternih usluga-reprezentacije, a sukladno okvirnim radnim planom redovitih i međunarodnih aktivnosti. Istim pravilnikom je određeno da pravo na internu reprezentaciju ostvaruju predsjedatelj i zamjenici domova temeljem obavljanja redovitih aktivnosti do 500 KM mjesečno, predsjedatelji povjerenstava oba doma temeljem obavljanja redovitih aktivnosti povjerenstva i tajnici oba doma i zajedničke službe pojedinačno do 200 KM. Pravo na eksternu reprezentaciju je odobreno članovima kolegija u iznosu do 500 KM, a namijenjena je za obavljanje redovitih i međunarodnih aktivnosti, kada su korisnici u ulozi domaćina, odnosno organizatora domaćeg ili međunarodnog susreta ili posjete. Uvidom u dokumentaciju konstatirali smo da se iz računa ne može utvrditi da li su sredstva korištena za odobrene namjene: na računima nedostaju obrazloženja iz kojih se može utvrditi svrha nastanka troška, često su na računima interne reprezentacije navedeni hrana i piće koji se ne mogu dovesti u vezu sa obavljanjem redovitih aktivnosti za koje je reprezentacija odobrena, pa se ne može potvrditi ni opravdanost trošenja za navedene pozicije. U određenim slučajevima je račun ispostavljen na puni iznos koji je dozvoljen, a pri tom su računi ispostavljeni isti dan za različita razdoblja, računi ne sadrže specifikaciju fakturiranih usluga ili roba te nisu potkrijepljeni obrazloženjima o povodu nastanka troška. Sve navedeno ukazuje da korištenje sredstava za ove namjene još uvijek nije riješeno na zadovoljavajući način koji će osigurati pouzdane informacije da su sredstva korištena za odobrene namjene.

Preporučamo da se izvrši detaljna analiza i kvalitetna kontrola troškova reprezentacije s posebnim akcentom na internu reprezentaciju u cilju racionalne potrošnje proračunskih sredstava isključivo u poslovne svrhe.

Refundacija razlike plaće za zastupnike i izaslanike (245.298 KM): Odlukom o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika propisano je da zastupnik, odnosno izaslanik koji nije u stalnom radnom odnosu u Parlamentarnoj skupštini BiH ima pravo na razliku plaće ukoliko mu je plaća manja u matičnoj organizaciji u kojoj je stalno uposlen. Razlika plaće isplaćuje se temeljem potvrde o visini zarade za svaki mjesec posebno, koju zastupnik, odnosno izaslanik predaje Odjelu za računovodstvo i financije. Navedenom odlukom, međutim, nije decidno propisana procedura i dokumentacija za ostvarivanje ovog prava. Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da su isplate po ovom temelju vršene na osnovu sporazuma sa matičnom organizacijom i dostavljenih platnih lista, uplatom razlike plaće u bruto iznosu matičnoj organizaciji zastupnika i izaslanika.

Mišljenja smo da je potrebno preciznije definirati dokumentaciju temeljem koje se ostvaruje ovo pravo, odnosno što se podrazumijeva pod potvrdom o visini zarade koja je navedena u odluci, ko je izdaje, da li je potreban dokaz o prijavljenim primanjima u poreznim upravama i sl.

Ugovori o djelu: Izdaci realizirani u iznosu od 524.557 KM obuhvaćaju naknade temeljem ugovora o djelu (142.217 KM), naknade temeljem angažiranih po ugovoru o djelu na teret sredstava klubova (70.340 KM), naknade članovima Vijeća nacionalnih manjina (86.400 KM) i članovima neovisnih odbora policijskih struktura (225.600 KM). Naknade temeljem ugovora o djelu u iznosu 142.217 KM realizirane su za obavljanje poslova savjetnika zamjenika predsjedatelja Doma naroda, privremena angažiranja za poslove sistematiziranih radnih mjesta (do okončanja procedura upošljavanja) i ostali poslovi povremenog karaktera i angažiranje vozača predsjedatelja komisija. Prema Pravilniku o načinu i uvjetima korištenja reprezentacije⁹, za učešće u radu domova, povjerenstava domova i ostalih sjednica predsjedatelji povjerenstava i klubova koji ne koriste pravo na odvojeni život i smještaj, imaju pravo na usluge vozača. Temeljem ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova vozači imaju pravo na naknadu dnevnih troškova (troškovi smještaja i ishrane) i naknadu u iznosu od 50 KM. Za naknadu troškova ishrane, kao što smo već naveli kod putnih troškova, isplaćuje se dnevnicu temeljem putnog naloga, a na temelju ugovora o djelu naknada u iznosu od 50 KM po danu angažiranja, što praktično znači da vozač za dan angažiranja dobije 100 KM. U prilogu ugovora je pregled dolazaka na sjednice, što upućuje na zaključak da se ugovori zaključuju retroaktivno. Osim toga, po istom osnovu tj. za dolazak na sjednicu predsjedatelja povjerenstava isplaćuju se naknade za korištenje vlastitog vozila, te su po istom osnovu (dolazak na sjednicu) evidentirani različiti troškovi.

Osim što je, sukladno ranije danim preporukama, potrebno preispitati opravdanost angažiranja vozača, mišljenja smo da je nužno preispitati visinu naknade dnevnih troškova i način obračuna iste, a isplate naknada usuglasiti sa odredbama internog akta.

Angažiranje uposlenih putem ugovora o djelu vršeno je za obavljanje tajničkih i administrativnih poslova u klubovima, temeljem ugovora koje zaključuju predsjedatelji klubova. Realizacija izdataka u iznosu od 70.340 KM za 13 angažiranih na osnovu ugovora izvršena je na teret sredstava klubova.

Naknade za rad članovima Vijeća nacionalnih manjina realizirane su u iznosu od 86.400 KM. Odlukom Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove određena je visina naknade članovima Vijeća nacionalnih manjina u visini od neto 600 KM mjesečno. Vijeće nacionalnih manjina ima 12 članova.

Naknade članovima Odbora za žalbe građana i Neovisnog odbora određene su na mjesečnoj razini u visini od 1,5 prosječne plaće u BiH u prethodnoj godini. U praksi se primjenjuje osnovica iz 2008. godine jer je Ministarstvo financija i trezora BiH u odgovoru na upit sugeriralo primjenu osnovice koja je poznata u razdoblju planiranja proračuna. Sukladno tome, a i principom koji je uspostavljen Zakonom o plaćama za utvrđivanje osnovice za naknade na koje uposleni u institucijama imaju pravo (prosječna mjesečna neto plaća koja dvije godine prethodi godini u kojoj će se osnovica primjenjivati) preporučamo usklađivanje spomenute odluke o naknadama članovima neovisnih odbora

Odbor za žalbe građana ima 7, a Neovisni odbor ima 9 članova, te je primjenom osnovice od 752 KM izvršena isplata u ukupnom neto iznosu od 225.600 KM.

Naknade zastupnika za rad u izornoj jedinici (269.765 KM): Spomenute naknade se odnose na sredstva koja se dodjeljuju zastupnicima čija je namjena određena

⁹ Puni naziv i broj naveden u fusnoti broj 5

Odlukom o načinu i kriterijima za raspodjelu sredstava za rad zastupničkih klubova i zastupnika, a odnosi se na troškove za rad u izbornim jedinicama. Za primjenu spomenute odluke donesene su procedure i istim je propisano da je za primjenu potrebna odluka kluba o isplati naknade za rad u izbornim jedinicama za svakog zastupnika i izaslanika koji će na kraju mjeseca dostaviti izvješće o radu u izbornoj bazi. Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da se isplata vrši samo na osnovu odluka klubova koje se dostavljaju u Odjel za računovodstvo i financije, bez pojedinačnih izvješća o radu, kako je propisano procedurom. Uočeno je također da većina odluka nema broja protokola ni pečata, te da su iste potpisali predsjedatelji klubova, koji se uglavnom nalaze i na spisku zastupnika određenih za isplatu po tim odlukama.

Ostale nespomenute usluge i dažbine (511.109 KM): Od ukupnog iznosa na teret sredstva klubova je realiziran iznos od 467.283 KM temeljem donesenih odluka o prijenosu na račun stranaka.

6.2. Kapitalni izdaci

Kapitalni izdaci su realizirani u iznosu od 1.786.891 KM od čega se na nabavu opreme odnosi 960.853 KM, a na rekonstrukciju i investicijsko održavanje 826.038 KM.

Najznačajniji izdaci evidentirani na opremi se odnose na kompjutorsku opremu (236.730 KM), opremu za prijenos podataka i glasa (161.708 KM), softveri (203.043 KM), motorna vozila (164.590 KM), elektronska oprema (33.238 KM) i ugrađena oprema (113.036 KM).

Nabava opreme za sustav elektronskog glasanja u Plavoj sali je planirana kao višegodišnji kapitalni projekt koji je odobren u iznosu 150.000 KM. Nakon provedene procedure izbora dobavljača zaključen je ugovor na iznos od 166.084 KM, a u 2010. godini je izvršeno fakturiranje za isporučenu opremu u iznosu 150.000 KM, koliko iznose odobrena sredstva.

Nabava i produženje licenci izvršena je putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja. Poziv za dostavljanje ponuda upućen je dobavljačima koji su u Bosni i Hercegovini ovlašteni za prodaju navedenih licenci i u istom je naznačena opcija zaključivanja ugovora na razdbolje od tri godine. Pregovaranje o tehničkim, ekonomskim i pravnim aspektima ugovora je provedeno sa jednim dobavljačem jer je drugi sudionik obavijestio ugovorni organ da nije u mogućnosti da da popust u odnosu na cijenu u početnoj ponudi. Nakon dostavljanja konačnih ponuda izabran je dobavljač koji je ponudio nižu cijenu te je zaključen ugovor čija je ukupna vrijednost 211.173 USD. Spomenuta nabava je planirana namjenskom strukturom kapitalnih izdataka, ali ne i planom nabava jer je trebala biti provedena zajednička nabava licenci za sve institucije. Obzirom da je u lipnju 2010. godine sklopljen Enterprise Subscription Agreement (ESA) ugovor na državnoj razini, gdje je u prvoj godini izvršena pretplata za korištenje 9000 Microsoft ProDesktop licenci, mišljenja smo da su i licence koje koristi Parlamentarna skupština trebale biti sastavni dio istog.

Parlamentarna skupština je prije pokretanja procedure trebala točno utvrditi u kojoj fazi je nabava licenci i da li je izvjesno zaključivanje ugovora do perioda kada licence ističu. Time bi se izbjeglo provođenje procedure, zaključivanje ugovora i trošenje sredstava za usluge čija je nabava već izvršena.

Sredstva za rekonstrukciju trga ispred zgrade institucija u iznosu od 233.000 KM odobrena su u proračunu na poziciji kapitalnih izdataka. Nerealizirana sredstva iz 2009. godine u iznosu od 611.223 KM su prenesena kao višegodišnji kapitalni projekt, te su za realizaciju projekta ukupna raspoloživa sredstva iznosila 844.223 KM. Na troškovima rekonstrukcije trga evidentirane su situacije izvođača radova u iznosu od 772.213 KM. Sa izvođačem radova zaključen je u 2009. godini ugovor kojim je ukupna vrijednost radova sa popustom i nepredviđenim radovima iznosila 3.050.068 KM (nije uključen PDV), od čega se na nepredviđene radove odnosilo 145.241 KM. U tijeku realizacije ugovora pojavila se potreba za izmjenom prvobitno definiranih radova te su se po tom temelju pojavili dodatni i zamjenski radovi. Ukupna vrijednost izvršenih građevinskih radova po konačnoj situaciji je iznosila 2.984.891 KM, od čega se na radove po osnovnom ugovoru odnosi 2.169.118 KM, a na radove po dopunskim ponudama 815.773 KM.

Osim vrijednosti izvršenih radova, kao izdaci ovog projekta evidentirani su izdaci koji se odnose na troškove nadzora u iznosu od 20.000 KM i rekonstrukciju i sanaciju vanjskog dijela ventilacijskih otvora zgrade Parlamentarne skupštine u iznosu od 33.825 KM. Radovi na rekonstrukciji i sanaciji ventilacijskih otvora izvršeni su nakon donošenja odluke kolegija i provođenja procedure nabava, a radi se o izdacima koji su odobreni nakon što je konstatirano da je u okviru višegodišnjih kapitalnih izdataka ostalo nerealiziranih sredstava.

7. Bilanca stanja

Ukupna aktiva Parlamentarne skupštine odnosi se na kratkoročna potraživanja (35.689 KM) i stalna sredstva koja se sastoje od opreme (1.796.980 KM), stalnih sredstava u obliku prava (260.354 KM), priprema i izgradnja zgrada (7.148.267 KM), opreme u pripremi (150.000 KM) i priprema i izgradnja trga (3.582.781 KM).

Ukupnu pasivu čine kratkoročne tekuće obveze (584.958 KM), obveze prema uposlenima (1.004.817 KM), kratkoročna razgraničenja (3.607 KM) i izvori sredstava (12.938.382 KM).

8. Javne nabave

Tajništvo Parlamentarne skupštine donijelo je plan nabava u siječnju 2010. godine na temelju sredstava odobrenih u proračunu za tekuće i kapitalne izdatke te su navedeni iznos nabave, planirani postupak i razdoblje realizacije, kao i pregled važećih okvirnih sporazuma za izdatke koji nisu predmet nabave. Plan nabava je naknadno korigiran u pogledu planiranih sredstava za nabave jer je povjerenstvo u međuvremenu utvrdilo da je za neke nabave potrebno manje sredstava, a razlika je preusmjerena za nabavu opreme za sale u Parlamentarnoj skupštini (klizna platna, projektori i LCD ekrani). Na temelju pregleda planiranih i izvršenih nabava utvrđeno je da su neki od postupaka poništeni zbog nedovoljnog broja ponuda, a neke od nabava koje su realizirane u zadnjem kvartalu nisu planirane namjenskom strukturom kapitalnih izdataka niti su obuhvaćene planom nabava (nabava i produženje licenci, nabava sustava za monitoring prisutnosti u zgradi, rekonstrukcija i sanacija ventilacijskih otvora).

Putem otvorenog postupka izvršene su nabave iz kapitalnih izdataka koje se odnose na nabavu računara, minibusa, putničkog automobila, sustava elektronskog glasanja u Plavoj sali, projekt IT upravljanja. Sredstva planirana za neke od ovih nabava su niža od zaključenog ugovora pa je, npr. za nabavu putničkog vozila planiran iznos od 70.000 KM, dok je vrijednost zaključenog ugovora 80.379 KM. Već smo napomenuli da

su za nabavu opreme za elektronsko glasanje planirana sredstva u iznosu od 150.000 KM, a zaključen ugovor na 166.084 KM.

Nakon provedenih procedura nabava putem otvorenog postupka za nabavu uredskog materijala, protokolarnih poklona, ugostiteljske usluge za izaslanstva i goste Parlamentarne skupštine zaključeni su okvirni sporazumi.

Nabava minibusa: Opis vozila za koja su tražene ponude sadrži točne karakteristike u pogledu visine vozila koje mogu ukazivati na preferiranje određenog tipa vozila.

Nabava putničkog vozila: U ponovljenom otvorenom postupku ponude su dostavila tri dobavljača čije su ponude evaluirane. Kvalificirani dobavljači su bila tri ponuđača iz distributivne mreže vozila marke Audi i to izravni trgovac i dva distributera. Uvidom u tendersku dokumentaciju i dostavljene ponude konstatirano je da su određene tražene tehničke karakteristike navedene u minimalnim ili maksimalnim iznosima, a ne u točnim dimenzijama, ali su ipak ponuđači dostavili ponude u kojim je ponuđena ista vrsta vozila. Navedeno ukazuje na mogućnost da se kroz određene tehničke karakteristike vozila koje se nabavlja definirane u tenderskoj dokumentaciji pa čak i bez navođenja točnih dimenzija može ograničavati konkurencija, što se ogleda i u ponudi vozila iste marke i tipa.

Pri realizaciji procedura javnih nabava trebaju se poštovati opća načela i to: jednak tretman, nediskriminacija, pravedna i aktivna konkurencija, transparentnost, inače se smisao postupaka koji se provode dovodi u pitanje.

9. Ostalo

- Sredstva za rad klubova zastupnika i izaslanika

Ukupna proračunom odobrena sredstva za financiranje rada klubova iznosila su 1.120.000 KM, a realizirana su u iznosu od 1.019.076 KM. Pregled odobrenih i realiziranih sredstava po vrsti rashoda dat je u sljedećoj tabeli:

Vrsta rashoda	Odobreno	Realizirano
Putni troškovi	109.760	91.214
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	14.180	9.123
Nabava materijala	5.000	2.864
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	11.210	6.392
Izdaci za tekuće održavanje	2.290	862
Ugovorene i druge posebne usluge ¹⁰	977.560	908.621
Ukupno:	1.120.000	1.019.076

Odluka o načinu i kriterijima za raspodjelu sredstava za rad zastupničkih klubova nije izmijenjena u kontekstu ranije danih preporuka o vrsti rashoda koji mogu biti realizirani za ove namjene. Sustav internih kontrola još uvijek nije u dovoljnoj mjeri efikasan i ne osigurava pouzdano praćenje realizacije troškova u smislu njihove opravdanosti i namjene za koju se sredstva mogu koristiti. Uočeno da se iz ovih sredstava financiraju rashodi za koje se ne može utvrditi opravdanost nastanka kao i da se priznaju izdaci koji se istovremeno u određenom iznosu financiraju i iz redovnih sredstava:

¹⁰ Analitički rashodi su prikazani u točki 6.1. – Ugovorene usluge, gdje je navedeno na šta se odnosi realizirani izdatak

- izdaci goriva za vlastito vozilo u punom iznosu računa (uobičajeno je da se prilikom korištenja vlastitog vozila priznaje iznos od 20% za prijeđenu kilometražu, a isto je propisano procedurama za primjenu Odluke o načinu i kriterijima za raspodjelu sredstava za rad zastupničkih klubova i zastupnika),
- vršena je isplata troškova mobilnog telefona temeljem uplatnice o izvršenoj uplati, a ne temeljem priloženog računa (dostavljanje originalnog računa i odluke je također propisano spomenutim procedurama za primjenu odluke), te razlika između ukupnog iznosa računa i odobrenog limita,
- svakodnevna konzumacija hrane i napitaka iskazana kroz internu reprezentaciju bez prezentiranog obrazloženja svrhe i povoda za održavanje susreta (propisano procedurama o primjeni odluke).

Osim toga, utvrdili smo da su troškovi po nalogima za službena putovanja realizirani na teret ovih sredstava isplaćeni retroaktivno i da većina naloga nosi isti datum obračuna mada su nastali u različitim razdobljima.

Isplata naknade za rad u izornoj jedinici vrši se samo temeljem odluka klubova koje se dostavljaju u Odjel za računovodstvo i financije, bez pojedinačnih izvješća o radu, kako je propisano procedurom. Većina odluka nema broja protokola ni pečata, i iste su potpisali predsjedatelji klubova, koji se uglavnom nalaze i na spisku zastupnika određenih za isplatu po tim odlukama. U odlukama se navodi da se isplata vrši za rad u izbornim bazama ili za pokriće troškova za rad u izbornim bazama koji pri tom nisu dokumentirani i utemeljeni na vjerodostojnoj dokumentaciji.

Izvješća klubova za 2009. godinu nisu dostavljena Zajedničkom povjerenstvu za administrativne poslove, koja je, na inicijativu Tajništva zajedničke službe, usvojila zaključak da klubovi zastupnika i izaslanika, sukladno poslovnici domova, podnesu izvješće Zajedničkom povjerenstvu za administrativne poslove o vrsti i namjeni utrošenih sredstava za rad zastupničkih klubova za 2009. godinu i dostave plan potrošnje ovih sredstava za 2010. godinu.

Ponovo preporučamo da se preispita svrha i namjena sredstava i vrsta rashoda koji se mogu financirati iz sredstava za rad klubova, koji se, da podsjetimo, formiraju kao oblik djelovanja zastupnika i izaslanika u domovima, posebno u pripremanju i utvrđivanju dnevnog reda sjednica domova. Osim toga, potrebno je na transparentan način, kroz izvješća klubova izvijestiti Zajedničko administrativno povjerenstvo oba doma. Pri tom mislimo na detaljna i jasna izvješća klubova o strukturi sredstava i njihovoj namjeni za koju su potrošeni, a ne na kvartalne i godišnje izvješće koje priprema Odjel za računovodstvo i dostavlja Ministarstvu financija i trezora i klubovima.

10. Korespondencija

Parlamentarna skupština je u ostavljenom roku dostavila komentare na Nacrt izvješća o reviziji za 2010. godinu. Uz komentarima koji se odnose na nabavu licenci je navedeno da Parlamentarna skupština nije obuhvaćena ugovorom koji je potpisalo Vijeće ministara BiH sa korporacijom Microsoft i da nema pravo korištenja licenciranih proizvoda definiranih predmetnim ugovorom, te je uz komentare dostavljen dopis Ministarstva komunikacija i prometa BiH od 21.06.2011. godine. Navedena obrazloženja i komentare nismo mogli prihvatiti jer su se preporuke u izvješću odnosila na aktivnosti koje je trebalo provesti prije provođenja procedure nabave licenci u Parlamentarnoj skupštini.

Detaljno objašnjenje komentara dano je u odgovoru na dostavljene komentare na Nacrt izvješća o reviziji koji je dostavljen rukovodstvu Parlamentarne skupštine uz konačno izvješće o reviziji za 2010. godinu.

**Voditelj tima za
financijsku reviziju**

Snježana Baštinac, viši revizor

**Rukovoditelj djela za
financijsku reviziju**

Miro Galić, viši revizor

U reviziji sudjelovali:

Aida Selimović, revizor

Nada Laco, revizor

Ivana Vujević, pomoćni revizor



III. PRIVITAK

FINANCIJSKA IZVJEŠĆA I IZJAVA O ODGOVORNOSTIMA

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI 1580) predviđa da revizor treba dobiti odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje finansijskih izvješća suglasno mjerodavnom okviru finansijskog izvješćivanja, te da je odobrilo finansijska izvješća.

Rukovodstvo **Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština) dužno je osigurati da finansijska izvješća za 2010. godinu budu izrađena sukladno Zakonu o finansiraju institucija BiH (Službeni glasnik BiH, broj 61/04 i 49/09), Pravilniku o finansijskom izvješćivanju institucija BiH (Službeni glasnik BiH, broj 33/07) i Pravilniku o računovodstvu proračuna institucija BiH (Protokol Ministarstva broj 01-St4-16-1810/05 od 30.05.2005. godine). Rukovodstvo je također obavezno postupati sukladno Zakonu o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2010. godinu (Službeni glasnik BiH, broj 103/09) i pratećim nalogima, pojašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo financija i trezora BiH, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da finansijska izvješća daju fer i istinit prikaz finansijskog stanja i rezultate poslovanja Parlamentarne skupštine.

Pri sastavljanju takvih finansijskih izvješća odgovornosti rukovodstva obuhvaćaju garancije:

- da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sustav internih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća;
- da finansijska izvješća ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;
- da finansijska izvješća sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja proračuna, kao i podatke o sustavu internih kontrola i realizaciji preporuka revizije.
- da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi;

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa stoga i za poduzimanje odgovarajućih mjera kako bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum, _____

Tajnik:

Aljoša Čampara

Pregled rashoda proračuna za 2010. godinu

Naziv institucije: Parlamentarna skupština BiH

Tablica I.

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Indeks 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	15.290.000	0	15.290.000	14.512.001	95
Bruto plaće i naknade	9.190.000		9.190.000	8.896.910	97
Naknade troškova uposlenih	2.387.000	-25.000	2.362.000	2.151.578	91
Putni troškovi	1.106.000	-69.340	1.036.660	944.529	91
Izdaci telefonskih i pošt.usluga	183.000	24.180	207.180	207.170	100
Izdaci za energiju i kom. usluge			0		
Nabava materijala	105.000		105.000	93.819	89
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	93.000	1.210	94.210	78.357	83
Unajmljivanje imovine i opreme			0		
Izdaci za tekuće održavanje	121.000	2.290	123.290	123.235	100
Izdaci za osiguranje	30.000		30.000	16.383	55
Ugovorene usluge i druge usluge	2.075.000	66.660	2.141.660	2.000.020	93

2. Kapitalni izdaci	1.384.000	611.224	1.995.224	1.786.892	90
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	1.151.000		1.151.000	960.853	83
Nabava ostalih stalnih sreds.			0		
Rekonstrukcija i inves.održ.	233.000	611.224	844.224	826.038	98

3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
			0		

I. Ukupno (1+2+3)	16.674.000	611.224	17.285.224	16.298.893	94
II. Prosječan broj uposlenih	210		210	204	97

4. Novčane donacije			24.327	14.350	59
Vlada Norveške			24.327	14.350	59

Rukovodstvo je ova izvješća odobrilo dana _____ 2011. godine.

Tajnik:
Aljoša Čampara

Bilanca stanja na dan 31.12.2010. godine

Naziv institucije: Parlamentarna skupština BiH

Tablica II.

Opis	31.12.2009	31.12.2010.	Indeks 3/2
1	2	3	4
1. Gotovina, krat.potraživanja, razgraničenja i zalihe	-257	35.689	-13.878
Novčana sredstva			
Kratkoročna potraživanja	-257	35.689	-13.878
Kratkoročni plasmani			
Interni finansijski odnosi			
Zalihe			
Kratkoročna razgraničenja			
2. Stalna sredstva	11.728.624	12.938.382	110
Stalna sredstva	13.302.785	15.070.639	113
Ispravka vrijednosti	1.574.161	2.132.257	135
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	11.728.624	12.938.382	110
Dugoročni plasmani			
Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA (1+2)	11.728.367	12.974.072	111

3. Kratkoročne obveze i razgraničenja	1.485.711	1.593.382	107
Kratkoročne tekuće obveze	490.915	584.958	119
Kratkoročni krediti i zajmovi			
Obveze prema uposlenima	910.306	1.004.817	110
Interni finansijski odnosi			
Kratkoročna razgraničenja	84.490	3.607	4
4. Dugoročne obveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi			
Ostale dugoročne obveze			
Dugoročna razgraničenja			
5. Izvori sredstava	11.728.624	12.938.382	110
Izvori sredstava	11.728.624	12.938.382	110
Ostali izvori sredstava			
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda			

UKUPNO PASIVA (3+4+5)	13.214.335	14.531.764	110
------------------------------	-------------------	-------------------	------------

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.8. stav 4., napomenuto je da bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežena** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sustava Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo financija i trezora na razini proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen.

Rukovodstvo je ova izvješća odobrilo dana _____ 2011. godine

Tajnik:
Aljoša Čampara