



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



H.Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, Tel: ++ 387 (0) 33 70 35 73, Fax: 70 35 65 - www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.net.ba

IZVJEŠTAJ

O FINANSIJSKOJ REVIZIJI PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2013. GODINU

Broj: 01/02/03-08-16-1-500/14

Sarajevo, juni 2014. godine

SADRŽAJ

I	MIŠLJENJE REVIZORA	3
II	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI	5
1.	Uvod	5
2.	Postupanje po ranijim preporukama	5
3.	Sistem internih kontrola	6
4.	Budžet	8
5.	Planiranje i izvještavanje o radu	9
6.	Pregled rashoda budžeta	10
6.1	Tekući izdaci	10
6.2.	Kapitalni izdaci	18
7.	Bilans stanja	18
8.	Javne nabavke	19
9.	Ostalo	20
10.	Korespondencija	22
III	PRILOG	23
	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI I IZJAVA O ODGOVORNOSTIMA	23
	Pregled rashoda budžeta za 2013. godinu	
	Bilans stanja na 31.12.2013. godine	
	Izjava o odgovornostima rukovodstva	

I MIŠLJENJE REVIZORA

Uvod

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja (bilansa stanja, pregleda prihoda, primitaka i finansiranja, pregleda rashoda budžeta po ekonomskim kategorijama, posebnih podataka o plaćama i broju zaposlenih, pregleda dinamike zapošljavanja, pregleda stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregleda kapitalnih ulaganja i analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio) u **Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština) za godinu koja se završava 31. decembra 2013. godine.

Pored finansijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Parlamentarne skupštine sa odgovarajućim zakonima i propisima koji imaju uticaja na finansijske izvještaje za 2013. godinu.

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo Parlamentarne skupštine je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za tekuću fiskalnu godinu, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost uključuje i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške.

Pored odgovornosti za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Parlamentarne skupštine je odgovorno za poslovanje u skladu sa odgovarajućim zakonima i propisima i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih budžetom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i primjenljivim Okvirom Međunarodnih standarda vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Ovi standardi zahtijevaju da postupamo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje obavljanje postupaka u cilju pribavljanja revizionih dokaza o iznosima i objavama u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvještajima uslijed prevare ili greške. Prilikom procjene rizika revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u cilju osmišljavanja revizionih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija također ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sistem internih kontrola.

Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvještajima, naša odgovornost je izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, po svim bitnim pitanjima, usklađene sa odgovarajućim zakonima i propisima. Ova odgovornost uključuje obavljanje procedura kako bi dobili revizione dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene koje su određene zakonom i propisom. Ove procedure uključuju procjenu rizika od značajnih neslaganja sa zakonima i propisima.

Vjerujemo da su pribavljeni revizioni dokazi dovoljni i odgovarajući i da osiguravaju osnovu za naše mišljenje.

Mišljenje

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Parlamentarne skupštine prikazuju fer i istinito, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine i obaveza na 31.12.2013. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završila na navedeni datum u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Parlamentarne skupštine u toku 2013. godine bile su u svim značajnim aspektima usklađene sa odgovarajućim zakonima i propisima.

Isticanje predmeta

Ne izražavajući rezervu na dato mišljenje, skrećemo pažnju na:

- Izdatke za mjesečni paušal, korištenje vlastitih vozila za posjetu porodici i dolaske na sjednice, naknade za rad u *ad hoc* komisijama, upotrebu službenih vozila i reprezentaciju sa aspekta transparentnosti, racionalnosti i dokumentovanja namjenske potrošnje javnih sredstava (tačka 6.1 Izvještaja);
- Naknade za rad članovima Vijeća nacionalnih manjina, nezavisnih odbora policijskih struktura i članovima Nezavisne komisije za nadzor nad izvršenjem krivičnih sankcija sa stanovišta opravdanosti načina isplate i potrebe usklađivanja istih sa mjerljivim rezultatima rada (tačka 6.1 Izvještaja).
- Izdatke realizovane na teret sredstava klubova sa aspekta nepostojanja jasnih procedura u pogledu načina pravljenja i dokumentovanja namjenske potrošnje (tačka 9. Izvještaja).

Sarajevo, 26.06.2014. godine

GENERALNI REVIZOR

Milenko Šego

**ZAMJENIK
GENERALNOG
REVIZORA**

Dževad Nekić

**ZAMJENICA
GENERALNOG
REVIZORA**

Božana Trninić

II IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. Uvod

Parlamentarna skupština uspostavljena je članom IV Ustava Bosne i Hercegovine. Parlamentarna skupština ima dva doma: Dom naroda i Predstavnički dom.

Dom naroda sastoji se od 15 delegata, od kojih su dvije trećine iz Federacije BiH i jedna trećina iz Republike Srpske. Predstavnički dom sastoji se od 42 člana, od kojih se dvije trećine biraju sa teritorije Federacije BiH, a jedna trećina sa teritorije Republike Srpske. Parlamentarna skupština je nadležna za:

- donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcije Skupštine po Ustavu BiH,
- odlučivanje o izvorima i iznosu sredstava za rad institucija BiH i za međunarodne obaveze BiH,
- odobravanje budžeta za institucije BiH,
- odlučivanje o saglasnosti za ratifikaciju ugovora,
- ostala pitanja koja su potrebna da se provedu njene nadležnosti ili koja su joj dodijeljena zajedničkim sporazumom entiteta.

Rad domova uređen je poslovnicima o radu. Članovi Kolegija domova izabrani su iz svakog od tri naroda i na mjestima predsjedavajućeg vrši se rotacija između ova tri lica. Mandat izabranih poslanika i delegata Parlamentarne skupštine traje četiri godine.

Parlamentarna skupština ima Sekretarijat koji obavlja poslove za potrebe Parlamentarne skupštine koji proizilaze iz Ustava BiH, zakona, poslovnika, zaključaka, smjernica, programa rada i drugih akata domova Parlamentarne skupštine. Poslovi i zadaci Sekretarijata obavljaju se u okviru Stručne službe Predstavničkog doma, Stručne službe Doma naroda i Zajedničke službe. Sekretarijat za svoj rad odgovara Predstavničkom domu i Domu naroda, a njime rukovodi Kolegij Sekretarijata koga čine sekretar Zajedničke službe, sekretar Predstavničkog doma i sekretar Doma naroda. Sekretar Zajedničke službe i sekretari domova imaju status imenovanih funkcionera i imenuju se na mandatni period skupštine, uz mogućnost rotiranja na ovim funkcijama.

2. Postupanje po ranijim preporukama

Ured za reviziju institucija BiH izvršio je finansijsku reviziju Parlamentarne skupštine za 2012. godinu i izrazio mišljenje sa rezervom sa isticanjem predmeta. Osnova za izražavanja ovakvog mišljenja odnosi se na izdatke za mjesečni paušal, korištenje vlastitih vozila za posjetu porodici i dolaske na sjednice, dnevnice vozačima, reprezentaciju te troškove realizovane na teret sredstava klubova koji nisu uređeni na transparentan način niti su potkrijepljeni odgovarajućom dokumentacijom na osnovu koje se može potvrditi namjensko trošenje sredstava.

U mišljenju je skrenuta pažnja na nepostojanje plana djelovanja za efikasno provođenje programa za prevenciju korupcije te na neusklađenost odluka o utvrđivanju naknada za rad u odborima i komisijama Parlamentarne skupštine sa zakonskim propisima.

U Izvještaju o reviziji za 2012. godinu date su preporuke kojima se sugeriše preduzimanje određenih aktivnosti na unapređenju poslovanja i otklanjanju nedostataka u daljem poslovanju.

Oba doma Parlamentarne skupštine prilikom razmatranja revizorskog izvještaja za 2012. godinu su usvojila date preporuke te je dostavljen odgovor o preduzetim aktivnostima na prevazilaženju slabosti i nepravilnosti koje su identifikovane u izvještaju o reviziji. Uvidom u preduzete aktivnosti te osvrtno na realizaciju datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

- **Realizovane preporuke:**

Uspostavljena je funkcija interne revizije, donesen je Akcioni plan za borbu protiv korupcije, izjednačeni su uslovi za sticanje prava na naknadu za odvojeni život i smještaj poslanika i delegata u pogledu udaljenosti mjesta prebivališta od mjesta rada sa propisima koji se primjenjuju u drugim institucijama BiH, od osmog mjeseca dva člana Kolegija Sekretarijata ne koriste službeno vozilo za dolazak i odlazak na posao, nisu uočene nepravilnosti kod postupka javne nabavke vozila u 2013. godini.

- **Nerealizovane preporuke:**

Još uvijek nisu realizovane preporuke koje se odnose na jasno definisanje pojedinih naknada koje ostvaruju poslanici i delegati, opravdanost i način isplate pojedinih troškova te korištenje sredstava klubova, iako ovi izdaci predstavljaju značajne stavke u budžetu Parlamentarne skupštine. U tom smislu i dalje su aktuelne ranije date preporuke koje se odnose na evidencije o prisustvu na poslu, naknadu za posjetu porodici, paušal, refundaciju razlike plaće za poslanike i delegate, naknade za rad u komisijama, nezavisnim odborima i drugim tijelima Parlamentarne skupštine, troškove dolaska na sjednice za poslanike i delegate koji ne koriste odvojeni život i smještaj, obračunavanje dnevnica za dane vikenda vozačima kod kojih je mjesto putovanja istovremeno mjesto prebivališta, troškove mobilnih telefona, dokumentovanje namjenskog i racionalnog korištenja službenih vozila i sredstava reprezentacije te pravdanje troškova klubova. Također, još uvijek nije realizovana preporuka u vezi sa knjiženjem zgrade Parlamentarne skupštine na sredstva u upotrebi.

3. Sistem internih kontrola

Kolegij Sekretarijata Parlamentarne skupštine stara se o transparentnom trošenju finansijskih sredstava namijenjenih za finansiranje rada Parlamentarne skupštine i o svim transakcijama obavještava nadležnu komisiju.

Prema poslovniku o radu, Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine nadležna je za usvajanje akata kojima se reguliše visina naknada za specifične materijalne troškove zaposlenih u Parlamentarnoj skupštini te daje saglasnost na akte koje Kolegij Sekretarijata donosi u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonskim aktima. Također, Zajednička komisija za administrativne poslove donosi sve akte kojima se reguliše potrošnja, odnosno korištenje sredstava utvrđenih budžetom.

Plate, naknade i ostala materijalna prava poslanika i delegata nisu uređena posebnim zakonom već Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama BiH iz 2012. godine¹. Ovim zakonom je utvrđeno da Zajednička komisija za administrativne poslove posebnim aktom reguliše naknade u vezi sa obavljanjem poslaničkog i delegatskog mandata, naknade za rad u radnim tijelima te svojim podzakonskim aktom utvrđuje pravo na upotrebu službenih i privatnih vozila, troškove fiksnih i mobilnih telefona i reprezentacije.

Pošto Zajednička komisija za administrativne poslove još nije donijela podzakonska akta za koje je nadležna, u poslovanju su korištene ranije donesene odluke i pravilnici: Odluka o načinu

¹ Službeni glasnik BiH broj 32/12 i 42/12

obračuna plaća i ostalih materijalnih prava poslanika i delegata², Pravilnik o načinu i uslovima korištenja internih i eksternih usluga-reprezentacije, telefonskih usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, štampe i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini³ te pojedinačne odluke o utvrđivanju naknada za rad u nezavisnim odborima i komisijama Parlamentarne skupštine.

Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH⁴ predviđeno je da internu reviziju vrši jedinica interne revizije Parlamentarne skupštine koja bi trebala da provodi internu reviziju u još pet institucija. Na osnovu saglasnosti Centralne harmonizacijske jedinice u 2013. godini su izvršene izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i osnovana je Jedinica interne revizije u kojoj su sistematizovana dva radna mjesta: rukovodilac jedinice i interni revizor. Rukovodilac Jedinice i interni revizor su zaposleni početkom 2014. godine. Donešen je plan rada za 2014. godinu i započet proces interne revizije u Parlamentarnoj skupštini.

- **Rukovođenje, organizacija i ljudski resursi**

Organizaciona struktura uređena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine. U aprilu 2013. godine su izvršene izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji kojim su osnovana dva nova odjela u Sektoru za odnose sa javnošću te Jedinica za internu reviziju čime je ukupan broj sistematizovanih mjesta (bez poslanika i delegata) povećan sa 205 na 209. U toku revizije smo upoznati da je u proceduri postupak usaglašavanja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji sa Odlukama Vijeća ministara BiH o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije organa uprave BiH i Odluka o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH⁵.

Broj zaposlenih na sistematizovanim radnim mjestima na kraju izvještajnog perioda iznosio je 169. U profesionalnom radnom odnosu u Parlamentarnoj skupštini nalazi se 50 poslanika i delegata, dok sedam poslanika i delegata nije u profesionalnom radnom odnosu, ali ostvaruju sva prava kao i ostali poslanici i delegati, od čega jedan poslanik samo ostvaruje naknadu za paušal.

Jedan broj lica je bio angažovan po osnovu ugovora o djelu za sistematizovane poslove savjetnika predsjedavajućih/zamjenika predsjedavajućih domova (4 lica), a po odluci predsjedavajućih i zamjenika predsjedavajućih domova. Način angažovanja lica na sistematizovana radna mjesta u kabinetima predsjedavajućih i zamjenika predsjedavajućih domova nije posebno propisano internim aktima Parlamentarne skupštine. Zbog ovakvih situacija u praksi, jer savjetnici mogu biti angažovani ili po ugovoru o radu ili po ugovoru o djelu, između ostalog, postoje poteškoće kod planiranja budžeta na pozicijama plaća i naknada te ugovorenim uslugama, te se javlja situacija da na kraju godine bude više zaposlenih nego što je odobreno budžetom.

Uočeno je da su pojedina lica koja su bila angažovana po osnovu ugovora o djelu u 2013. godini iz sredstava klubova, primljena po osnovu konkursa u 2014. godini u stalni radni odnos u Parlamentarnu skupštinu, a neki na radna mjesta koja su formirana u toku 2013. godine

Ustanovljeno je da se u Sekretarijatu provodi ocjenjivanje državnih službenika u skladu sa Pravilnikom o ocjenjivanju državnih službenika u institucijama BiH. Unapređenja državnih službenika na više pozicije se provodi u skladu sa važećim zakonskim i podzakonskim

² Broj 03/5-50-1-11-25,3/09 (prečišćen tekst od 08.04.2009. godine) i 38,3/10 03/5-50-1-11-38,3/10 (prečišćen tekst od 29.10.2010.godine)

³ Broj 03/5-50-1-17-11a-3/07, odluke o izmjenama Pravilnika i 03/5-50-1-11-38,4/10 (prečišćen tekst od 29.10.2010. godine)

⁴ Službeni glasnik BiH broj 49/12

⁵ Službeni glasnik BiH broj 30/13

propisima. U 2013. godini sedam lica je unapređeno od čega šest po raspisanom internom oglasu u 2013. godini i jedno lice po raspisanom internom oglasu u 2012. godini, a u skladu sa Pravilnikom o uslovima i načinu obavljanja internih konkursa, internih i eksternih premještaja državnih službenika u institucijama BiH. Zaposlenima koji se dodatno angažuju za rad u raznim komisijama isplaćuje se naknada za rad u komisiji u skladu sa važećim Pravilnikom.

Kada je riječ o edukacijama, službenici su pohađali obuke u organizaciji Agencije za državnu službu BiH ili drugih institucija i organizacija shodno vlastitim interesovanjima i odlukama rukovodstva u datom momentu bez systemske analize potreba za edukacijama. Strateškim planom Sekretarijata za period 2011.-2014. godina u okviru strateškog pravca Inovacije i profesionalno usavršavanje utvrđen je podcilj Razvoj kompetencija i ljudskog potencijala u Sekretarijatu. U izvještaju o provođenju Operativnog plana za 2013. godinu, posebno je apostrofirana potreba donošenja plana edukacije u Sekretarijatu za naredni period, navedene oblasti za kojima su organizacione jedinice iskazale potrebu za edukacijama, te ukazano da prilikom izrade plana edukacija treba imati u vidu obuke koje se realizuju putem Agencije za državnu službu te Twinning projekta.

4. Budžet

Parlamentarna skupština je sačinila zahtjev za budžetska sredstva za 2013. godinu u ukupnom iznosu 15.913.931 KM na bazi 224 zaposlena. Budžetski zahtjev sadrži osnovni zahtjev u iznosu od 14.893.000 KM i 216 zaposlenih te Aneks u iznosu od 1.020.931 KM i osam zaposlenih.

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2013. godinu⁶ Parlamentarnoj skupštini su odobrena sredstva iz budžeta u iznosu od 15.448.000 KM i 216 zaposlenih, od čega za tekuće izdatke 15.298.000 KM, a za kapitalne izdatke 150.000 KM. U navedeni iznos odobrenog budžeta uključeni su primici od prodaje motornih vozila u iznosu 20.000 KM.

Pored Zakonom o budžetu odobrenih sredstava, Parlamentarnoj skupštini su u toku godine bila na raspolaganju i dodatna sredstva i to:

- sredstva za sufinansiranje projekta IPA 2010 „Uspostava DMS sistema“ u iznosu 239.589 KM (od čega prenešena sredstva iz 2012. g. iznose 122.239, a 117.350 KM su sredstva odobrena u 2013. godini);
- donatorska sredstva za finansiranje troškova pravnog savjetnika u iznosu 42.107 KM (od čega su prenešena sredstva iz 2012. godine 12.105 KM, a 30.002 KM su sredstva uplaćena u 2013. godini),
- sredstva budžetske rezerve u iznosu 184.000 KM i to 149.000 KM za bruto plaće i naknade i 35.000 KM za ugovorene usluge⁷. Ova sredstva su odobrena na zahtjev Parlamentarne skupštine za zapošljavanje 8 novih državnih službenika u skladu sa Izmjenama i dopunama Odluke o sistematizaciji radnih mjesta u Parlamentarnoj skupštini te zbog izmjena Zakona o doprinosima Republike Srpske koje su stupile na snagu 01.01.2013. godine.

Sa navedenim povećanjima, ukupni odobreni budžet Parlamentarne skupštine za 2013. godinu je iznosio **15.913.697 KM**.

Revizijom je konstatovano da Parlamentarna skupština nije realizovala primitke od prodaje vozila u planiranom iznosu od 20.000 KM, već u iznosu 17.508 KM tako da je ukupni

⁶ Službeni glasnik BiH broj 100/12

⁷ Odluka Vijeća ministara BiH, broj 150/13 od 10.07.2013. godine

raspoloživi budžet Parlamentarne skupštine bio manji od odobrenog za 2.492 KM i iznosio je 15.911.205 KM

Parlamentarna skupština je u toku godine izvršila jednu promjenu strukture rashoda u ukupnom iznosu 35.000 KM koju je odobrilo Ministarstvo finansija i trezora BiH⁸.

Po osnovu odluka o presrukturiranju izvršeno je smanjenje pozicije naknada troškova zaposlenih za 35.000 KM, a za isti iznos je povećana pozicija ugovorenih usluga.

U obrazloženju zahtjeva navedeno je da su sredstva na pozicijama za koje se traži povećanje neophodna zbog potreba koje se nisu mogle planirati prilikom izrade projekcije budžeta (izmjene Zakona o doprinosima Republike Srpske, povećanje broja savjetnika članova kolegija angažovanih po ugovoru o djelu, izmjena statusa u matičnoj organizaciji jednog poslanika koji koristi pravo na razliku plaće te formiranje komisije za izbor Vijeća Regulatorne agencije za komunikacije).

Izvršenje budžeta Parlamentarne skupštine na 31.12.2013. godine iznosilo je **15.507.480 KM** što predstavlja 97% realizacije budžeta.

Parlamentarna skupština nije realizovala sredstva budžetske rezerve koja su odobrena za dodatno zapošljavanje osam lica zbog kasnijeg odobravanja ovih sredstava te zbog trajanja konkursne procedure koja je okončana tek početkom 2014. godine.

5. Planiranje i izvještavanje o radu

• Strateški plan, program rada i izvještaj o radu

Sekretarijat Parlamentarne skupštine je utvrdio strateški plan za period 2011.-2014. godine sa četiri strateška cilja (Interni odnosi i poslovni procesi, Inovacije i profesionalno usavršavanje, Odnosi sa parlamentarcima i Imidž Parlamentarne skupštine i Sekretarijata Parlamentarne skupštine). U cilju praćenja realizacije strateškog plana utvrđeno je da će isti biti predmet vrednovanja svake godine posebno kroz operative planove Sekretarijata koji će se donositi pojedinačno za svaku godinu. Operativni plan za 2013. godinu sadrži operative ciljeve za tekuću godinu i smjernice za implementaciju Strateškog plana i četiri strateška pravca Sekretarijata.

Polovinom godine Kolegij Sekretarijata je imenovao Radnu grupu za praćenje provođenja Operativnog plana za 2013. godinu. Radna grupa je sačinila Izvještaj o provođenju Operativnog plana Sekretarijata za period 01.01.-31.12.2013. godine u kojem je dat osvrt na stepen realizacije strateških i operativnih ciljeva, razlozi nerealizacije pojedinih ciljeva te preporuke za naredni period.

Program rada Parlamentarne skupštine obuhvata Orijentacioni plan rada i aktivnosti domova pojedinačno i Operativni plan Sekretarijata.

Izvještaj o radu Sekretarijata Parlamentarne skupštine podijeljen je na dva poglavlja u kome su dati pregled rada domova i komisija u oba doma i pregled rada Sekretarijata. U izvještaju su navedene informacije o:

- broju usvojenih zakona (37), zakona u proceduri, odbijenih prijedloga zakona
- broju usvojenih izvještaja,
- datim saglasnostima za ratificiranje sporazuma (88),
- broju odluka o izborima, imenovanjima i razrješenjima,
- broju održanih sjednica po domovima i to Dom naroda 10 sjednica, a Predstavnički dom 22 sjednice, te 6 sjednica Zajedničkog kolegija oba doma.

⁸ Odluka o prestrukturisanju rashoda, broj 05-16- 10152/13 od 02.12.2013. godine.

- broju od 494 tačaka razmatranih na sjednicama Predstavničkog doma i 420 tačaka dnevnog reda na sjednicama Doma naroda,
- broju održanih sjednica komisija oba doma sa kratkim pregledom aktivnosti,
- broju i pregledu komisija i radnih grupa,
- radu Sekretarijata i aktivnostima Kolegija Sekretarijata,
- realizovane aktivnosti sektora u Zajedničkoj službi Sekretarijata,
- ostalim aktivnostima realizovanim u izvještajnom periodu.

U Izjavi o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva institucije⁹ navedeni su glavni ciljevi sa procentom izvršenja: priprema i održavanje sjednica oba doma Parlamentarne skupštine (100%), unapređenje rada i komunikacije sa parlamentarcima (95%), realizacija DMS sistema (IPA 2010-2012) (95%), pripreme za realizaciju IPA 2012-2014 TWINING (100%), priprema izmjena i dopuna pravilnika i odluka za rad Parlamentarne skupštine (95%).

• **Prevenција korupcije**

Parlamentarna skupština je postupila po preporukama revizije iz prethodne godine i donijela Akcioni plan za borbu protiv korupcije.

Preporučujemo nastavak aktivnosti na prevenciji korupcije i stvaranju preduslova za efikasnu borbu protiv korupcije te izradu plana integriteta i uspostavu sistema upravljanja rizicima od korupcije, kao i izvještavanje o provođenju plana borbe protiv korupcije.

6. Pregled rashoda budžeta¹⁰

6.1 Tekući izdaci

• **Bruto plaće**

Ukupno ostvarene bruto plaće i naknade iz plaća sa 31.12.2013. godine iznose 9.424.530 KM. Broj zaposlenih na kraju izvještajnog perioda je iznosio 219. Odobreni broj zaposlenih za 2013. godinu bez dodatnog zapošljavanja koje je odobreno posebnom odlukom je bio 216. Razlog ovog odstupanja jeste što je jedan poslanik sa razlike plaće prešao u profesionalni radni odnos, a dva savjetnika predsjedavajućeg Doma su krajem godine angažovani na ugovor o radu što nije bilo planirano.

Od ukupnog broja od 219 zaposlenih, 50 su poslanici i delegati (sedam poslanika i delegata nemaju status stalno zaposlenih i nisu obuhvaćeni navedenim brojem), parlamentarni vojni povjerenik, tri sekretara, šefovi kabineta predsjedavajućih domova, savjetnici predsjedavajućih domova, šefovi kabineta i savjetnici zamjenika predsjedavajućih domova te 155 državnih službenika i zaposlenika.

Na osnovu uvida u dokumentaciju o prisustvu na radu poslanika i delegata utvrdili smo da se, kao i ranijih godina, ne vrši evidentiranje odsustva na osnovu službenog putovanja u periodu kada je zaista obavljeno.

⁹ Član 22a. Stav (1) Zakona o finansiranju institucija BiH (Službeni glasnik BiH broj 61/4,49/09 i 41/12)

¹⁰ Pregled rashoda budžeta za 2013. godinu prikazan je u Tabeli I u prilogu Izvještaja.

Kako su evidencije o prisustvu na poslu osnova za obračun plaća i naknada ponovo preporučujemo da se preduzmu aktivnosti na uspostavljanju odgovarajućih evidencija, posebno imajući u vidu specifičnosti poslanika i delegata.

- **Naknade troškova zaposlenih**

Naknade troškova zaposlenih u 2013. godini iznose 1.989.409 KM, a odnose se na sljedeće: prijevoz sa posla i na posao (177.751 KM), naknada troškova prijevoza za posjetu porodici- korištenje vlastitog vozila (177.833 KM), troškovi smještaja (178.634 KM), odvojeni život (115.154 KM), naknade za rad u komisijama (135.813 KM), topli obrok (279.213 KM), regres za godišnji odmor (38.237 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (36.773 KM), jubilarne nagrade (8.976 KM), pomoć u slučaju smrti ili teže bolesti (31.824 KM) i naknade skupštinskim zastupnicima-paušal (488.061 KM).

Naknada troškova prijevoza za posjetu porodici- korištenje vlastitog vozila (177.833 KM): Ova vrsta naknade se do polovine godine obračunavala na osnovu Odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava poslanika i delegata prema kojoj je uslov za ostvarivanje ovog prava za poslanike i delegate vezano za ostvarivanje prava na naknadu za odvojen život tj. da žive i rade van mjesta prebivališta njihove porodice koje je udaljeno više od 50 km. Prema ovoj odluci pravo na naknadu su ostvarivala 24 poslanika i delegata. U junu je stupila na snagu Odluka Vijeća ministara BiH¹¹ kojom je definisano da je uslov za ostvarivanje prava na naknadu za odvojen život za poslanike i delegate da žive i rade van mjesta prebivališta njihove porodice koje je udaljeno više od 80 km. Na osnovu ove odluke pravo na ovu naknadu ostvaruje 20 poslanika i delegata.

Iznos isplaćene naknade za decembar iznosio je 15.026 KM za 20 poslanika i delegata. Pojedinačan iznos naknade zavisi od relacije za koju se vrši obračun i cijene goriva, a prema prezentovanim podacima naknada u decembru za Tuzlu je iznosila 444 KM, za Bijeljину 714 KM, za Livno 778 KM, za Banja Luku 865 KM, za Cazin 1.267 KM, a za Veliku Kladušu 1.382 KM.

Obračun naknade za korištenje vlastitog vozila vrši se kao i prethodnih godina, množenjem kilometraže od mjesta rada do mjesta prebivališta i nazad sa procentom od 20% od cijene litre benzina i koeficijentom 4. Međutim, jedan broj poslanika i delegata ostvaruje naknadu za prijevoz za dolazak na posao u visini prijevozne karte koja je utvrđena za relaciju prema mjestu prebivališta.

Ponovo preporučujemo da se preispita način obračuna ove naknade sa stanovišta opravdanosti i racionalizacije.

Naknade troška smještaja (178.634 KM): U toku godine Vijeće ministara BiH je donijelo Odluku ¹² kojom su za poslanike i delegate izjednačeni uslovi za sticanje prava u pogledu udaljenosti mjesta prebivališta od mjesta rada i visine naknade sa propisima koji se primjenjuju za imenovana lica i rukovodeće službenike u Parlamentarnoj skupštini i u drugim institucijama BiH. Naime, pravo na smještaj poslanika i delegata utvrđeno je u iznosu do osnovice za obračun plaće (475,69 KM) pod uslovom da je udaljenost mjesta prebivališta od mjesta rada veća od 80 km.

Do donošenja navedene Odluke Vijeća ministara BiH, poslanici i delegati su pravo na ovu vrstu naknade ostvarivali na osnovu Odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava poslanika i delegata kojom je utvrđeni iznos od 500 KM i uslov da žive i rade van mjesta prebivališta njihove porodice koje je udaljeno više od 50 km. Ovu naknadu u decembru je ostvarivalo 23 poslanika i delegata, 3 savjetnika, sekretari Domova i 3 državna službenika.

¹¹ Odluka o dopunama Odluke o načinu i postupku ostvarivanja prava zaposlenih u institucijama BiH na troškove smještaja, naknadu za odvojen život i naknadu za privremeno raspoređivanje (Službeni glasnik BiH br. 42/12 i 51/13)

¹² Odluka o dopunama Odluke o načinu i postupku ostvarivanja prava zaposlenih u institucijama BiH na troškove smještaja, naknadu za odvojen život i naknadu za privremeno raspoređivanje (Službeni glasnik BiH broj 42/12 i 51/13)

Uočeno je da za poslanike i delegate još uvijek nisu donešena nova rješenja za ostvarivanje prva na naknadu troškova smještaja.

Naknada za odvojen život (115.154 KM): Do donošenja Odluke Vijeća ministara BiH,¹³ poslanicima i delegatima koji žive i rade van mjesta prebivališta njihove porodice koje je udaljeno više od 50 km pripadala je naknada za odvojeni život od porodice u iznosu od 300 KM mjesečno. Stupanjem na snagu spomenute Odluke, poslanicima i delegatima se isplaćuje naknada u istom iznosu ali pod uslovom da žive i rade van mjesta prebivališta koje je udaljeno više od 80 KM i time su izjednačeni uslovi za sticanje prava u pogledu udaljenosti mjesta prebivališta od mjesta rada za poslanike i delegate sa uslovima koji se primjenjuju za imenovana lica i rukovodeće službenike u Parlamentarnoj skupštini i u drugim institucijama BiH.

Naknadu za odvojen život je u decembru u 2013. godini ostvarivalo 25 poslanika i delegata, 6 savjetnika, sekretari domova i 3 državna službenika.

Uočeno je da za poslanike i delegate još uvijek nisu donešena nova rješenja za ostvarivanje prva na naknadu za odvojeni život.

Naknade za rad u komisiji (135.813 KM): Najveći dio isplaćenih sredstava (131.663 KM) se odnosi na naknade za angažman poslanika i delegata u sljedećim komisijama: Komisija za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (33.774 KM), Istražna komisija Predstavničkog doma za utvrđivanje zakonitosti postupanja nadležnih državnih tijela u slučaju privođenja i zadržavanja Šemsudina Mehmedovića (4.356 KM), Istražna komisija Predstavničkog doma za utvrđivanje eventualnih nepravilnosti, zloupotrebe i stanja u Upravi za indirektno oporezivanje BiH (13.622 KM), Privremena zajednička komisija oba doma za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika domova Parlamentarne skupštine (27.435 KM) te komisije za izbor članova upravnog odbora Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta, članova Vijeća Regulatorne agencije za komunikacije, članova Nezavisnog odbora i Odbora za žalbe građana kao nezavisnih tijela policijske strukture BiH i članova Centralne izborne komisije BiH (52.476 KM).

Na drugom analitičkom kontu u okviru ugovorenenih usluga evidentirana je naknada za preostala 3 člana Komisije za izbor i praćenje Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije te četiri člana Komisije za provođenje postupka imenovanja članova Vijeća Regulatorne agencije za komunikacije BiH. Ukupan iznos naknade za ove članove evidentiran na ovom kontu iznosi 24.476 KM.

Odlukom o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava poslanika i delegata utvrđeno je da poslaniku, odnosno delegatu pripada naknada po osnovu rada komisije, radne grupe, ekspertnog tima i slično, ukoliko je radio van sjedišta Parlamentarne skupštine i ukoliko rad nije u okvirima redovnog obavljanja poslova i zadataka. Mjesečna naknada se utvrđuje množenjem koeficijenta 1 sa osnovicom za obračun plaće (475,69 KM).

Naknada poslanicima i delegatima za rad u navedenim komisijama su isplaćivane mjesečno od trenutka donošenja rješenja o utvrđivanju prava na naknadu do podnošenja izvještaja o radu komisije. Aktima o imenovanju komisija uglavnom nije naveden rok u kojem komisije trebaju obaviti zadatke. Ustanovili smo da su pojedine procedure izbora članova određenih tijela trajale duže vrijeme nego što je to propisano (iako su članovi komisije za izbor blagovremeno imenovani) tako da su članovi nekih tijela obavljali svoju funkciju sa isteklim mandatom.

U pojedinim slučajevima nakon provedenog postupka imenovanja članova određenih tijela pokrenut je upravni spor od strane učesnika u proceduri zbog nezakonitog provođenja procedure izbora i imenovanja članova tog tijela.

Kao što smo i prethodnih godina isticali potrebno je preispitati opravdanost isplate naknade za rad u komisijama na mjesečnom nivou te istu uskladiti sa mjerljivim rezultatima rada.

¹³ Odluka o dopunama Odluke o načinu i postupku ostvarivanja prava zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine na troškove smještaja, naknadu za odvojen život i naknadu za privremeno raspoređivanje (Službeni glasnik BiH broj 51/13).

Kada je riječ o komisijama za izbor članova određenih tijela, komisijama za izmjene internih akata Parlamentarne skupštine i slično mišljenja smo da je potrebno preispitati opravdanost plaćanja istih. Naime, postupci imenovanja članova određenih tijela su propisani relevantnim zakonima i zna se za koja tijela imenovanje provodi Parlamentarna skupština. Parlamentarna skupština bi trebala pratiti i provoditi ove propise, odnosno pratiti trajanje mandata pojedinih tijela i pravovremeno pokretati postupke imenovanja novih članova u okviru svojih redovnih poslova. Shodno navedenom, mišljenja smo da se ovakve komisije ne bi trebale smatrati ad hoc i ne bi se trebale posebno plaćati. Također, upitna je i opravdanost isplate mjesečne naknade bez definisanja rokova u kojima se procedura treba završiti. Definisanjem isplate naknade na ovakav način ostavlja se mogućnost da procedure imenovanja traju duže nego što je objektivno potrebno jer članovi komisije mogu imati interes da procedura traje što duže. Kao što je već navedeno, u većini zakona je jasno propisana procedura imenovanja određenih tijela te kvalifikacije i uslovi koje članovi tijela trebaju ispunjavati tako da sama procedura raspisivanja konkursa / oglasa i period do otvaranja pristiglih prijava predstavlja administrativno- tehnički dio posla koji bi trebalo da odrađuju stručne službe u Parlamentarnoj skupštini.

Ukupno isplaćene naknade za rad u ad hoc komisijama Sekretarijata (Komisija za javne nabavke, Komisija za godišnji popis, Komisija za izbor državnih službenika i zaposlenika, Komisija za prodaju službenih motornih vozila) iznose 4.150 KM. Pravo i visina naknade utvrđeno je prema Pravilniku o načinu i uslovima korištenja internih i eksternih usluga-reprezentacije, telefonskih usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, štampe i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini.

Otpremnine zbog odlaska u mirovinu (36.773 KM): I ove godine je prisutna praksa da se nakon sticanja uslova za odlazak u penziju i podnošenja zahtjeva za otpremninom ponovo aktivira status profesionalnog poslanika, pa je nakon jednog dana delegatu aktiviran status po kome se ostvaruju prava iz radno-pravnog odnosa.

Uvažavajući okruženje u kojem Parlamentarna skupština funkcionise preporučujemo da se preispita ovakva praksa isplate otpremnina.

Naknade skupštinskim zastupnicima (488.061 KM): Naknada za obavljanje poslaničke i delegatske dužnosti je isplaćena svim poslanicima i delegatima bez obzira na radnopravni status u iznosu 714 KM mjesečno, a za obavljanje poslaničke i delegatske dužnosti. Internim aktima Parlamentarne skupštine još uvijek nije precizno definisano šta se podrazumijeva pod obavljanjem poslaničke i delegatske dužnosti, kada se ostvaruje i kako se dokumentuje obavljanje dužnosti te je naknada u punom iznosu isplaćena za cijelu godinu.

Ponovo ističemo potrebu preciznijeg definisanja suštine i namjene ove vrste naknade kao i prava na ostvarivanje naknade.

Mišljenja smo da ovu naknadu trebaju imati samo poslanici i delegati koji nisu u profesionalnom radnom odnosu u Parlamentarnoj skupštini.

- **Putni troškovi**

Ukupno ostvareni putni troškovi u 2013. godini iznose 865.522 KM. Od toga, troškovi putovanja u zemlji iznose 173.720 KM, dok troškovi putovanja u inostranstvu iznose 691.802 KM. U odnosu na prethodnu godinu troškovi su povećani za 10 % što se odnosi na povećanje putnih troškova u inostranstvu, dok su putni troškovi u zemlji na nivou prošlogodišnjih.

Putni troškovi u zemlji: Značajniji izdaci se odnose na izdatke za lična vozila u zemlji (94.091 KM), troškove smještaja u zemlji (41.994 KM) i troškove dnevnica (29.705 KM).

Putovanja u zemlji su se uglavnom odnosila na dolazak poslanika i delegata na sjednice i komisije, radne posjete u zemlji te ostale aktivnosti zaposlenih u Parlamentarnoj skupštini i Sekretarijatu.

Pravo na troškove korištenja vlastitog automobila imaju poslanici i delegati za dolaske na sjednice Parlamentarne skupštine i komisija, a koji ne primaju naknadu za odvojeni život i smještaj. Obračun i isplata se i dalje vrši na osnovu putnog naloga putem blagajne, a na osnovu dokaza o prisustvu sjednicama.

Troškovi smještaja u zemlji najvećim dijelom se odnose na usluge hotela u kojima su smješteni poslanici i delegati prilikom dolaska na sjednice i njihovi vozači.

Ponovo preporučujemo da je pitanje dolaska na sjednice te način isplate (na osnovu putnih naloga i putem blagajne) potrebno riješiti na drugi način. I dalje smo mišljenja da naknade za korištenje vlastitog vozila treba isplaćivati samo u izuzetnim slučajevima.

Kao i prethodnih godina vozačima članova kolegija (osim jednog) za dane vikenda obračunavaju dvije dnevnicke kada članovi kolegija odlaze u posjetu porodici, iako se putovanje odnosi na mjesto prebivališta vozača.

Pravilnikom o načinu i uslovima korištenja internih i eksternih usluga – reprezentacije, telefonskih usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, štampe i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini BiH utvrđeno je da vozač službenog vozila ima pravo na dnevnicke prilikom odlaska člana kolegija u posjetu porodici službenim vozilom, međutim još uvijek nije utvrđeno postupanje u slučajevima kada je putovanje na koje je vozač upućen istovremeno mjesto njegovog prebivališta.

I dalje smo mišljenja da se dnevnicke ne bi trebale isplaćivati za putovanja tokom vikenda u mjesto prebivališta.

Putni troškovi u inostranstvu: Značajni izdaci na putnim troškovima u inostranstvu odnose se na troškove prijevoza javnim sredstvima u inostranstvu (259.672 KM), troškove smještaja u inostranstvu (238.391 KM) i troškove dnevnica u inostranstvu (187.473 KM).

Putovanja se odnose na prisustva poslanika i delegata Konferenciji Udruženja evropskih senata, sastancima stalnih komiteta, Samitu predsjednika parlamenata zemalja članica Unije Mediterana, Međuparlamentarna konferencija EUREKA, NATO seminari, proljetno zasjedanje Parlamentarne skupštine NATO-a itd.

- **Izdaci telefonskih i poštanskih usluga**

Izdaci telefonskih i poštanskih usluga ostvareni u 2013. godini iznose 198.937 KM. Značajni troškovi odnose se na izdatke za fiksne telefone (68.744 KM), mobilne telefone (96.366 KM) i troškove interneta (23.206 KM).

Izdaci za mobilne telefone sa 31.12.2013. godine realizovani su u iznosu 96.366 KM. Prema internom pravilniku pravo na naknadu troškova za korištenje mobilnih telefona imaju članovi kolegija (1.000 KM), predsjedavajući komisija oba doma i predsjedavajući klubova te parlamentarni vojni povjerenik (150 KM), sekretar Zajedničke službe i sekretari domova (100 KM), rukovodilac Sektora za međunarodne odnose i protokol (300 KM), zaposleni u Sektoru za međunarodne odnose i protokol (150 KM), sekretari komisija (100KM, s tim da ovo pravo prema Pravilniku ostvaruju 3 sekretara od ukupno 15), zaposleni u Sektoru za odnose sa javnošću (80 KM) i vozači (50 KM). Prema prezentovanim podacima, ukupno 66 osoba je imalo pravo na naknadu ovih troškova.

Pravo na naknadu troškova mobilnih telefona na teret sredstava klubova koristila su četiri delegata i šest poslanika, u rasponu od 100 KM do neograničenog iznosa troška (4 osobe imaju neograničeno korištenje). Za dva poslanika koji imaju pravo na naknadu troška iz sredstava neposredne potrošnje kao predsjedavajući klubova, donesene su odluke da se dozvoljeni iznos isplati iz sredstava Parlamentarne skupštine, a razlika do ukupnog iznosa računa na teret klubova.

Ponovo preporučujemo da se preispita opravdanost korištenja sredstava po dva osnova te utvrđene limite.

- **Izdaci za upotrebu vozila**

Ukupni izdaci za upotrebu vozila iznose 188.256 KM. Značajni troškovi odnose se na izdatke za gorivo (108.082 KM), izdatke za opravku i održavanje vozila (58.557 KM), usluge pranja i parkiranja vozila (8.110 KM) i usluge osiguranja vozila (10.669 KM).

Parlamentarna skupština raspolaže sa 15 vozila od kojih je 6 na stalnom korištenju kod članova kolegija, dok se ostala vozila koriste u skladu sa potrebama posla. U 2013. godini prodana su dva vozila i nabavljena dva nova vozila. Upotreba vozila regulisana je internim Pravilnikom.¹⁴ Vodi se evidencija o utrošku goriva kao i popravkama vozila koja se po potrebi dostavlja Kolegiju Sekretarijata.

Testiranjem putnih naloga za vozila ponovo je uočeno da pojedini putni nalozi nisu u potpunosti ispunjeni pa se ne može ustanoviti da li su vozila korištena isključivo za potrebe posla, vozila se koriste u mjestu prebivališta korisnika vozila, u nalogima se navode neprimjereno visoki iznosi loko vožnje i preko 100 km u jednom danu, a uočeno je i korištenje vozila za vrijeme godišnjeg odmora. Na osnovu navedenog ne može se potvrditi da su vozila korištena isključivo u službene svrhe.

Ponovo ističemo da je potrebno uspostaviti efikasan sistem internih kontrola u dijelu upotrebe vozila, osigurati dosljedno poštivanje donesenih internih akata te namjensko i transparentno korištenje sredstava izdvojenih za ove namjene.

- **Ugovorene usluge**

Izdaci za ugovorene usluge ostvareni su u iznosu 2.345.737 KM, a najznačajniji se odnose na usluge reprezentacije (125.462 KM), usluge reprezentacije po osnovu međunarodnih aktivnosti (19.314 KM), ostale izdatke za informisanje (55.076 KM), refundaciju plaće za poslanike i delegate (394.345 KM), ugovore o djelu (612.816 KM), naknadu poslanika za rad u izornoj jedinici (132.300 KM), ostale nespomenute usluge i dažbine (611.155 KM) i protokolarnu troškove (20.420 KM).

Usluge reprezentacije: Ukupan iznos realizovanih izdataka (125.462 KM) odnosi se na reprezentaciju poslanika i delegata iz sredstava namijenjenih za neposrednu potrošnju (83.968 KM) i reprezentaciju na teret sredstava Klubova poslanika i delegata (42.494 KM). Izdaci realizovani na teret neposredne potrošnje su realizovani u manjem iznosu u odnosu na prethodnu godinu (19,32 %) dok su izdaci na teret Klubova realizovani u većem iznosu (30,82 %) nego prethodne godine.

¹⁴ Pravilnik o načinu i uslovima korištenja internih i eksternih usluga – reprezentacije, telefonskih usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, štampe i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini od oktobra 2010. godine

Prema internom aktu Parlamentarne skupštine¹⁵, pravo na internu reprezentaciju do 500 KM mjesečno imaju predsjedavajući i zamjenici domova po osnovu obavljanja redovnih aktivnosti Parlamentarne skupštine, predsjedavajući komisija oba doma po osnovu obavljanja redovnih aktivnosti komisije, sekretari oba doma i Zajedničke službe te parlamentarni vojni povjerenik pojedinačno do 200 KM.

Istim internim aktom je određeno da članovi kolegija, predsjedavajući komisija oba doma, članovi Kolegija Sekretarijata i parlamentarni vojni povjerenik imaju pravo na eksternu reprezentaciju po osnovu obavljanja redovnih i međunarodnih aktivnosti kada su u ulozi domaćina ili organizatora domaćeg ili međunarodnog susreta.

Prema internim evidencijama najveći dio realizovanih sredstava (72.916 KM) otpada na ugostiteljske usluge koje pruža Služba za zajedničke poslove institucija BiH, odnosno tzv. „internu reprezentaciju“, a koju su ostvarili predsjedavajući i zamjenici domova, predsjedavajući komisija oba doma, sekretari oba doma i Zajedničke službe, parlamentarni vojni povjerenik pojedinačno te troškove nastale prilikom održavanja sjednica Parlamentarne skupštine i komisija i drugih imenovanih tijela. Ostatak u iznosu od 11.052 KM su troškovi eksterne reprezentacije predsjedavajućih i zamjenika domova.

Na osnovu dokumentacije koja je osnova za evidentiranje troškova ne može se potvrditi da su sredstva korištena za odobrene namjene, transparentno i racionalno.

Naime, uvidom u dokumentaciju koja se odnosi na tzv. internu reprezentaciju, ponovo smo konstatovali da su na teret reprezentacije evidentirane ugostiteljske usluge po računima Službe za zajedničke poslove institucija BiH na kojima su kao potrošeni artikli navedeni hrana, piće i voće, bez bilo kakvih obrazloženja i koji se ne mogu dovesti u vezu sa obavljanjem redovnih aktivnosti za koje je reprezentacija odobrena. Na osnovu testiranog uzorka računa za internu reprezentaciju konstatovali smo da predsjedavajući komisija koriste sredstva interne reprezentacije za aktivnosti prilikom sastanaka komisija i druge aktivnosti do limita utvrđenog Pravilnikom.

Pravdanje troškova eksterne reprezentacije također nije unaprijeđeno, tako da još uvijek računi dostavljeni na plaćanje nisu potkrijepljeni popratnom dokumentacijom o povodu nastanka troška, obavljenoj aktivnosti, događaju ili susretu koji je organizovan i po kom je nastao trošak, zbog čega se ne može potvrditi namjensko korištenje sredstava. Još uvijek ima računa koji ne sadrže specifikaciju usluga ili glase na puni iznos dozvoljenog limita i bez obrazloženja, računi brze hrane i slično. Na osnovu ovako nepotpune dokumentacije ne može se potvrditi da su troškovi nastali za namjene predviđene internim aktom, odnosno da im je povod organizovanje domaćeg ili međunarodnog susreta u funkciji obavljanja redovnih i međunarodnih aktivnosti.

Ponovo preporučujemo da je neophodno osigurati adekvatno dokumentovanje da su sredstva za ove namjene korištena namjenski i transparentno.

Usluge reprezentacije po osnovu međunarodnih aktivnosti (19.314 KM) odnose se na troškove ugostiteljskih usluga prilikom posjeta stranih delegacija. Za svaki trošak po ovom osnovu odluku donosi zajednički kolegij oba doma.

Refundacija razlike plaće za poslanike i delegate (394.345 KM): Pravo na refundaciju razlike plaće, ostvaruju poslanici i delegati koji nisu u stalnom radnom odnosu u Parlamentarnoj skupštini ukoliko im je plaća manja u matičnoj organizaciji u kojoj su stalno zaposleni. U 2013. godini 7 poslanika i delegata ostvarivalo je pravo na razliku plaće. Način isplate razlike plaće nije izmijenjen u odnosu na prethodne godine: tj. obračun se vrši na

¹⁵ Pravilnik o načinu i uslovima korištenja internih i eksternih usluga-reprezentacije, telefonskih usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, štampe i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini od oktobra 2010. godine

osnovu mjesečne isplatne liste matične organizacije, a obračunati bruto iznos plaća matičnoj organizaciji.

Jedan poslanik koji je ostvarivao ovo pravo u decembru je prešao u profesionalni radni odnos.

Kao i prethodne godine, i u 2013. godini se u isplatnim listama nekih matičnih organizacija u kojima je poslanik ili delegat koji ostvaruje razliku plaće istovremeno i vlasnik te organizacije ne prikazuje isplaćeni iznos neto razlike plaće, dok se kod drugih organizacija ova razlika plaće prikazuje.

Ponovo ističemo potrebu preciznijeg definisanja potrebne dokumentacije i utvrđivanje dokaza o visini plaće prikazane u isplatnim listama matične organizacije.

Ugovori o djelu: Izdaci realizovani u iznosu od 612.816 KM obuhvataju naknade po osnovu ugovora o djelu na teret neposredne potrošnje (107.794 KM), naknade po osnovu ugovoru o djelu na teret sredstava klubova (85.200 KM), naknade članovima Vijeća nacionalnih manjina (96.686 KM), članovima nezavisnih odbora policijskih struktura (244.800 KM) i članovima Nezavisne komisije za nadzor nad izvršenjem krivičnih sankcija (78.336 KM).

Naknade po osnovu ugovora o djelu na teret neposredne potrošnje (107.794 KM) realizovane su za obavljanje poslova savjetnika u kabinetima predsjedavajućih i zamjenika predsjedavajućih domova (4 lica u iznosu 73.086 KM), za angažovanje vozača i pratioca predsjedavajućih komisija (7 lica u iznosu 31.334 KM) i za obavljanje povremenih poslova (2 lica u iznosu 3.374 KM). Angažovanje vozača po ugovoru o djelu vršeno je prilikom dolaska na sjednice predsjedavajućih komisija, a u skladu sa važećim pravilnikom prema kojem za učešće u radu domova, komisija domova i ostalih sjednica predsjedavajući komisija i klubova koji ne koriste pravo na odvojeni život i smještaj, imaju pravo na usluge vozača. Način angažovanja je isti kao i prethodnih godina tj. vozačima se obračunava dnevnicu za dolazak i naknada od 50 KM po danu dolaska.

Ranije data preporuka da je potrebno preispitati opravdanost angažovanja vozača prilikom dolaska na sjednice predsjedavajućih komisija još uvijek nije realizovana.

Naknade za rad članovima Vijeća nacionalnih manjina (96.686 KM- neto). Odlukom Zajedničke komisije za administrativne poslove (Odluka o troškovima rada Vijeća za 2008. godinu) određena je visina naknade članovima Vijeća nacionalnih manjina u visini od neto 600 KM mjesečno, a u naknadu ulaze troškovi prijevoza, putni troškovi za dolazak i odlazak na sjednice, prisustvo sjednicama i drugi troškovi koji nastanu tokom rada, troškovi reprezentacije (do 50 KM). Ukupni izdaci Vijeća sa 31.12.2013. iznose 134.209 KM i odnose se na naknade članovima Vijeća i poreze i doprinose.

U julu 2013. godine Parlamentarna skupština je imenovala 17 novih članova Vijeća ¹⁶ (ranije bilo 12 članova).

U 2013. godini raniji saziv nije održao ni jednu sjednicu, dok je novi saziv održao 4 sjednice.

Naknade članovima Nezavisnog odbora isplaćene su u iznosu od 137.088 KM, a članovima Odbora za žalbe građana u iznosu od 107.712 KM. Prema odluci Zajedničke komisije za administrativne poslove iz 2009. godine i koja glasi za 2009. godinu, mjesečna naknada za predsjednika je utvrđena u visini 2 prosječne plaće, a za članove u visini 1,5 prosječne plaće isplaćene u BiH u prethodnoj godini. Međutim, kao i prethodnih godina i u 2013. godini je prilikom obračuna primjenjivana osnovica koja je bila poznata u vrijeme planiranja, odnosno prosječna neto plaća koja dvije godine prethodi godini u kojoj će se osnovica primjenjivati.

Nezavisni odbor ima 9 članova, a Odbor za žalbe građana 7 članova. Ukupne naknade na godišnjem nivou isplaćene predsjednicima ovih odbora iznose 19.584 KM, a članovima 14.688

¹⁶ Službeni glasnik BiH broj 60/13

KM. Nezavisni odbor je u 2013. godini održao ukupno 3 sjednice, a Odbor za žalbe građana 10 sjednica.

U julu 2013. godine je istekao mandat članovima Nezavisnog odbora i Odbora za žalbe građana. Procedura imenovanja novih članova je pokrenuta blagovremeno, međutim, novi saziv imenovan je tek 12.03.2014. godine. Proceduru imenovanja provodila je *ad hoc* komisija Parlamentarne skupštine.

Naknade članovima Nezavisne komisije za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud BiH (78.336 KM- neto). Naknada ovoj komisiji je utvrđena na isti način kao i naknada za članove nezavisnih odbora. Naime, Odluka o naknadama donesena je za 2010. i 2011. godinu i njom je utvrđena mjesečna naknada u visini 2 prosječne plaće za predsjednika i 1,5 prosječna plaća za članove. Pored ove naknade, članovi imaju pravo na naknadu troškova prijevoza za svaki dolazak na sjednicu. Komisija ima 5 članova, koji su ostvarili naknade u iznosu od 19.584 KM (predsjednik) i 14.688 KM pojedinačno svaki član te putne troškove u ukupnom iznosu od 1.668 KM. Ova komisija je u 2013. godini održala ukupno 8 sjednica.

Još uvijek su naknade članovima vijeća, odbora i komisija Parlamentarne skupštine utvrđene na različit način i u različitim iznosima te se isplaćuju svaki mjesec bez obzira na broj održanih sjednica i rezultate rada.

Ponovo preporučujemo da se preispitaju odluke o načinu obračuna i visini naknada navedenim tijelima imajući u vidu dosadašnje preporuke revizije da bi utvrđivanje naknade trebalo biti zasnovano na mjerljivim rezultatima rada te činjenicu da su članovi navedenih tijela istovremeno i državni službenici zaposleni u drugim institucijama.

Ostale nespomenute usluge i dažbine (611.155 KM): Od ukupnog iznosa na teret sredstva klubova je realizovan iznos od 583.189 KM koji se najvećim dijelom odnosi na prenesena sredstva na račun stranaka (571.590 KM).

6.2. Kapitalni izdaci

Ukupno odobreni kapitalni izdaci za 2013 godinu iznosili su 389.589 KM, od čega je 150.000 KM odobreno budžetom za 2013. godinu, dok se iznos od 239.589 KM odnosi na program posebne namjene odnosno doprinos Parlamentarne skupštine projektu IPA 2010 – *Uspostava DMS sistema*.

Ukupni kapitalni izdaci ostvareni tokom 2013. godine iznose 367.573 KM i odnose se na nabavku opreme. Značajniji izdaci se odnose na nabavku dva putnička vozila u iznosu od (95.659 KM), softver (112.713 KM), elektronsku opremu (123.908 KM), kompjutersku opremu (10.244 KM) i opremu za prijenos podataka i glasa (11.028 KM). Ostvareni kapitalni izdaci su u skladu sa odobrenom namjenskom strukturom kapitalnih izdataka.

7. Bilans stanja¹⁷

Ukupna aktiva Parlamentarne skupštine odnosi se na novčana sredstva u blagajni (9.857 KM), kratkoročna potraživanja (10.963) i stalna sredstva (neotpisana vrijednost 12.206.801 KM).

¹⁷ Bilans stanja na 31.12.2013. godine prikazan je u Tabeli II u prilogu Izvještaja.

- **Stalna sredstva**

Stalna sredstva sastoje se od opreme (4.341.907 KM), stalnih sredstava u obliku prava (688.435 KM) i sredstava u pripremi (10.731.048 KM) i ukupne ispravke vrijednosti (3.554.589 KM). U toku godine Parlamentarnoj skupštini su donirana sredstva u iznosu od 48.339 KM, a odnose se na kompjutersku opremu i knjige.

Izvršen je popis stalnih sredstava na 31.12.2013. godine u kojem nisu utvrđene razlike između stvarnog i knjigovodstvenog stanja.

Ponovo preporučujemo da se na kontima sredstava u pripremi gdje se nalaze stanja iz prethodnih godina koja se odnose na izgradnju zgrade Parlamentarne skupštine (7.148.267 KM) i izgradnju trga (3.582.781 KM), izvrši prijenos na stalna sredstva jer su ova sredstva aktivirana.

Ukupnu pasivu Parlamentarne skupštine čine kratkoročne tekuće obaveze prema dobavljačima i fizičkim licima (496.344 KM), obaveze prema zaposlenima za plaće i naknade (979.012 KM), kratkoročna razgraničenja (225.473 KM) i izvori sredstava (12.206.801 KM).

- **Kratkoročne tekuće obaveze i razgraničenja**

Kratkoročne tekuće obaveze koje su iskazane sa stanjem 31.12.2013. godine odnose se na obaveze prema dobavljačima pravnim osobama (385.723 KM), obaveze prema fizičkim licima (110.621 KM) i obaveze prema zaposlenima (979.012 KM). Obaveze su izmirene u januaru 2014. godine.

Kratkoročna razgraničenja u iznosu od 225.473 KM se najvećim dijelom odnose na razgraničene rashode za kapitalne izdatke (218.409). Izvršen je popis obaveza prema dobavljačima i razgraničenja na 31.12.2013. godine.

8. Javne nabavke

Prema prezentovanim podacima Parlamentarne skupštine u 2013. godine izvršeno je 9 otvorenih postupaka i 10 konkurentskih postupaka javnih nabavki ukupne vrijednosti od 1.598.606 KM. Također, jedan dio nabavki u vrijednosti od 56.330 KM je realizovan putem direktnih sporazuma.

- **Efikasnost procesa javnih nabavki**

Parlamentarna skupština je donijela plan nabavki za 2013. godinu. Nabavke su izvršene u skladu sa planom. Izbor dobavljača vršile su komisije za javne nabavke. Postupci su pokretani pravovremeno. Određene nabavke (avio karate, ugostiteljske usluge, pokloni, usluge interneta i auto gume) ponavljane su više puta. Razlozi ponavljanja bili su nedovoljan broj kvalifikovanih ponuda. Svi ponavljani postupci osim nabavke ugostiteljskih usluga su završeni.

- **Zakornost procesa javnih nabavki**

Na testiranim procedurama javnih nabavki nisu uočena odstupanja od odredbi Zakona o javnim nabavkama.

- **Realizacija ugovora o nabavkama**

Na osnovu provedene revizije konstatovano je da je isporuka roba i usluga izvršena u skladu sa ugovorom, izuzev kod usluga održavanja vozila kod kojih je uočeno da su fakturisane cijene pojedinih rezervnih dijelova odstupale od ugovorenih.

Potrebno je unaprijediti interne kontrole te osigurati poštivanje ugovorenih uslova u svim slučajevima.

9. Ostalo

- **Sredstva za rad klubova**

Zakonom o finansiranju političkih stranaka¹⁸, propisano je da se u Budžetu institucija BiH osiguravaju sredstva za finansiranje političkih stranaka, odnosno koalicija političkih stranaka i nezavisnih kandidata zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini i parlamentarnih grupa, odnosno klubova poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini te da ukupna sredstva ne mogu prelaziti iznos od 0,2% budžeta BiH u kalendarskoj godini. Propisan je i način raspodjele sredstava, kao i da Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine svojim aktima detaljnije reguliše raspodjelu sredstava, kontrolu trošenja i druga finansijska pitanja u vezi sa provođenjem ovog zakona.

Za finansiranje rada klubova i političkih stranaka budžetom Parlamentarne skupštine su predviđena sredstva u iznosu 948.000 KM. Sredstva su raspodijeljena na osam klubova/parlamentarnih grupa u okviru Predstavničkog doma (781.079 KM) i tri kluba u okviru Doma naroda (166.921 KM).

Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine je 30.5.2013. godine donijela Odluku o raspodjeli finansijskih sredstava za finansiranje političkih stranaka iz budžeta institucija BiH kojom je definisala način raspodjele sredstava političkim strankama, koaliciji političkih stranaka i nezavisnim kandidatima, klubovima poslanika i delegata te parlamentarnim grupama u Parlamentarnoj skupštini te u koje namjene sredstva mogu biti potrošena.

Članom 4. navedene Odluke propisano je da će procedure i neophodnu dokumentaciju za plaćanje troškova koji su odobreni odlukom propisati Zajednička komisija za administrativne poslove. Utvrđeno je da Zajednička komisija za administrativne poslove još uvijek nije donijela navedene procedure.

Sredstva za rad klubova realizovana su u iznosu 945.998 KM ili od 99,8% u odnosu na odobreni iznos. Struktura realizovanih sredstava prema vrsti rashoda je sljedeća:

Vrsta rashoda	Iznos u KM
Putni troškovi	1.935
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	14.065
Nabavka materijala	3.210
Usluge reprezentacije	42.494
Ostali izdaci za i informisanje	3.071
Izdaci po osnovu ugovora o djelu	85.200
Porezi i doprinosi po osnovu ugovora	25.624
Naknade poslanicima i delegatima u izornoj bazi	132.300
Porezi i doprinosi za naknade	53.335
Prijenos sredstava na račun stranaka	571.590
Ostale nespomenute usluge i dažbine	11.599
Protokolarni troškovi	1.575
Ukupno:	945.998

Pravo na naknadu troškova mobilnih telefona na teret sredstava klubova koristilo je 10 poslanika/delegata, u rasponu od 100 KM do neograničenog iznosa troška (4 osobe imaju neograničeno korištenje). Od ovog broja, za dva poslanika koja imaju pravo na naknadu troška

¹⁸Službeni glasnik BiH broj 95/12

iz sredstava neposredne potrošnje kao predsjedavajući klubova, donesene su odluke da se dozvoljeni iznos isplati iz sredstava Parlamentarne skupštine, a razlika do ukupnog iznosa računa na teret klubova.

Sredstva za reprezentaciju koriste se na isti način kao i ranijih godina (računi nisu potpuni u smislu svrhe nastanka ili se, na osnovu specifikacija, mogu dovesti u funkciju toplog obroka, što nije svrha reprezentacije).

Angažovanje zaposlenih putem ugovora o djelu vršeno je povremeno ili u kontinuitetu tokom godine (15 izvršilaca) za obavljanje administrativno-tehničkih poslova i poslova vozača u klubovima, na osnovu ugovora koje zaključuju predsjedavajući klubova. Još uvijek ne postoje propisane procedure o potrebnom broju lica angažovanih za obavljanje poslova, načinu angažovanja te nisu ujednačene ni mjesečne naknade koje se isplaćuju za iste ili slične poslove npr. za administrativno-tehničkog sekretara naknade su isplaćivane u iznosu od 450 do 2.500 KM. Pojedini klubovi angažuju za tehničke sekretare lica koja su već u radnom odnosu u Parlamentarnoj skupštini na istim ili sličnim poslovima (administrativno tehnički saradnici u kabinetima predsjedavajućih ili zamjenika predsjedavajućih domova). Također je uočeno da su pojedina lica angažovana po ovom osnovu na teret sredstava klubova početkom 2014. godine prešla u stalni radni odnos u Parlamentarnoj skupštini, a na osnovu prethodno provedene procedure javnog konkursa.

Isplata naknade poslanicima i delegatima za rad u izornoj jedinici (132.300 KM-neto) vrši se na osnovu odluka predsjedavajućih klubova. U odlukama je navedeno da se isplata vrši za rad u izbornim bazama ili za pokriće troškova za rad u izbornim bazama koji pri tom nisu dokumentovani.

Ukupan iznos sredstava koji je prenesen na račune stranaka po osnovu odluka predsjedavajućih klubova iznosi 571.590 KM. Uočeno je da pojedini klubovi najveći dio sredstava prenesu na račun stranke, dok drugi klubovi veći dio sredstava potroše za rad kluba, a manji iznos na račun stranke.

Sekretarijat Parlamentarne skupštine je dostavio podatke o raspodjeli sredstava na klubove te izvještaj o utrošku sredstava Centralnoj izbornoj komisiji BiH po njenom zahtjevu.

Iako je donešena nova Odluka o načinu finansiranja klubova, nema promjena u načinu trošenja i pravljanja sredstava klubova u odnosu na prethodnu godinu.

Preporučujemo da se donesu jasne procedure u pogledu neophodne dokumentacije i načina pravljanja izdataka koji se realizuju na teret sredstava klubova te osigura namjensko korištenje ovih sredstava.

10. Korespondencija

Parlamentarna skupština je u ostavljenom roku dostavila komentare na Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji za 2013. godinu. U komentarima su prihvaćeni nalazi i preporuke revizije i navedena dodatna obrazloženja i pojašnjenja nalaza prezentovanih u Nacrtu izvještaja, dok su za određene nalaze i konstatacije prezentovane informacije o preduzetim aktivnostima na rješavanju istih u 2014. godini.

Na osnovu dostavljenih komentara, u smislu dodatnog pojašnjenja i radi boljeg razumijevanja teksta, izvršene su korekcije u tački 6.1. Tekući izdaci - Izdaci telefonskih i poštanskih usluga, Usluge reprezentacije. Detaljno obrazloženje komentara koje smo prihvatili dato je u odgovoru na dostavljene komentare na Nacrt izvještaja o reviziji koji je dostavljen rukovodstvu Parlamentarne skupštine uz konačan Izvještaj o reviziji za 2013. godinu.

Vođa tima za finansijsku reviziju

Nataša Avdalović, viši revizor

Rukovodilac Odjela za finansijsku reviziju

Munevera Baftić, viši revizor

Članovi tima za finansijsku reviziju

Enes Alić, revizor

Ivona Kozar, pomoćni revizor

Rukovodilac Odjela za razvoj, metodologiju i kontrolu kvaliteta

Dragoljub Kovinčić, viši revizor

III PRILOG

FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI I IZJAVA O ODGOVORNOSTIMA

Pregled rashoda budžeta za 2013. godinu

Naziv institucije: Parlamentarna skupština BiH

Tabela I

Opis	Odobreni budžet	Usklađivanja budžeta	Ukupni budžet (2+3)	Izvršenje budžeta	Index 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	15.298.000	184.000	15.482.000	15.124.994	98
Bruto plaće i naknade	9.454.000	149.000	9.603.000	9.424.530	98
Naknade troškova zaposlenih	2.141.000	-35.000	2.106.000	1.989.409	94
Putni troškovi	885.000		885.000	865.522	98
Izdaci telefonskih i pošt.usluga	199.000		199.000	198.937	100
Izdaci za energiju i kom. usluge			0		
Nabavka materijala	80.000		80.000	75.687	95
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	124.000		124.000	110.920	89
Unajmljivanje imovine i opreme			0		
Izdaci za tekuće održavanje	110.000		110.000	97.951	89
Izdaci za osiguranje	26.000		26.000	16.301	63
Ugovorene i druge posebne usluge	2.279.000	70.000	2.349.000	2.345.737	100
2. Kapitalni izdaci	150.000	0	150.000	140.036	93
Nabavka zemljišta			0		
Nabavka građevina			0		
Nabavka opreme	150.000		150.000	140.036	93
Nabavka ostalih stalnih sredstava			0		
Rekonstrukcija i invest.održavanje			0		
3. Tekući grantovi	0	239.589	239.589	227.537	95
0101100 IPA 2010 DMS-sufinansiranje iz budžeta		239.589	239.589	227.537	95
			0		
4. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
5. Novčane donacije	0	42.107	42.107	14.913	35
Finansiranje troškova pravnog savjetnika DCAF		42.107	42.107	14.913	35
Ukupno (1+2+3+4+5)	15.448.000	465.697	15.913.697	15.507.480	97

Rukovodstvo je Pregled rashoda budžeta po ekonomskim kategorijama odobrilo dana 28.02.2014. godine.

Sekretar Zajedničke službe:
Ferid Buljubašić

Bilans stanja na dan 31.12.2013. godine

Naziv institucije: Parlamentarna skupština BiH

Tabela II

Opis	31.12.2012	31.12.2013.	Index 3/2
1	2	3	4
1. Gotovina, krat.potraživanja, razgraničenja i zalihe	17.071	20.820	122
Novčana sredstva	8,65	9.857,15	113.955
Kratkoročna potraživanja	17.062,27	10.962,57	64
Kratkoročni plasmani			
Interni finansijski odnosi			
Zalihe			
Kratkoročna razgraničenja			
2. Stalna sredstva	12.542.823	12.206.802	97
Stalna sredstva	15.577.037	15.761.390	101
Ispravka vrijednosti	3.034.214	3.554.589	117
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	12.542.823	12.206.802	97
Dugoročni plasmani			
Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA (1+2)	12.559.894	12.227.621	97

3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	456.674	1.700.829	372
Kratkoročne tekuće obaveze	334.799	496.344	148
Kratkoročni krediti i zajmovi			
Obaveze prema zaposlenima	28.199	979.012	3.472
Interni finansijski odnosi			
Kratkoročna razgraničenja	93.676	225.473	241
4. Dugoročne obaveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi			
Ostale dugoročne obaveze			
Dugoročna razgraničenja			
5. Izvori sredstava	12.542.823	12.206.802	97
Izvori sredstava	12.542.823	12.206.802	97
Ostali izvori sredstava			
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda			

UKUPNO PASIVA (3+4+5)	12.999.497	13.907.631	107
------------------------------	-------------------	-------------------	------------

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.8. stav 4., napomenuto je da bilans stanja budžetskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo finansija i trezora na nivou Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen.

Rukovodstvo je Bilans stanja odobrilo dana 28.02. 2014. godine

Ferid Buljubašić

Sekretar Zajedničke službe:

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizionih institucija (ISSAI 1580) predviđa da revizor treba da dobije odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje finansijskih izvještaja saglasno mjerodavnom okviru finansijskog izvještavanja, te da je odobrilo finansijske izvještaje.

Rukovodstvo **Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština) dužno je da osigura da finansijski izvještaji za 2013. godinu budu izrađeni u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH („Službeni glasnik BiH broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/12), Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH (Službeni glasnik BiH broj 33/07 i 16/10 i protokol Ministarstva finansija i trezora broj: 01-05-02-1-656-1712 od 23.01.2012. godine) i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH (protokol Ministarstva finansija i trezora BiH broj: 01-08-02-1-644-1/12 od 20.01.2012. godine). Rukovodstvo je također obavezno da postupa u skladu sa Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu (Službeni glasnik BiH broj 100/12) i pratećim uputstvima, objašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo finansija i trezora BiH, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da finansijski izvještaji daju fer i istinit prikaz finansijskog stanja Parlamentarne skupštine.

Pri sastavljanju takvih finansijskih izvještaja odgovornosti rukovodstva obuhvataju garancije:

- da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sistem internih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja;
- da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;
- da finansijski izvještaji sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja budžeta, kao i podatke o sistemu internih kontrola i realizaciji preporuka revizije.
- da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi;

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa stoga i za preduzimanje odgovarajućih mjera da bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum, 31.03.2014.

Sekretar

Ferid Buljubašić