

ИЗВЈЕШТАЈ

О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

ФОНДА ЗА ПОВРАТАК БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ЗА 2017. ГОДИНУ

Број: 01/02/03-09-16-1- 748/18

Сарајево, јули 2018. године



САДРЖАЈ

I	МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	3
	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	4
II	КРИТЕРИЈУМИ	6
III	ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ	7
1.	УВОД	7
2.	РЕАЛИЗАЦИЈА ПРЕПОРУКА	7
3.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	8
3.1	Организација и руковођење	8
3.2	Финансијско управљање и контрола	9
3.3	Интерна ревизија	9
4.	БУЏЕТ	9
5.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈ	10
5.1	Преглед расхода и издатака из буџета	10
5.2	Биланс стања	11
5.2.1	Попис средстава и обавеза	11
6.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	12
7.	ОСТАЛО	12
8.	КОМЕНТАРИ	15
	ПРИЛОЗИ	15

I МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја **Фонда за повратак Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Фонд) за 2017. годину који обухватају: биланс стања, преглед прихода, примитака и финансирања, преглед расхода и издатака из буџета, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања и анализу извршења буџета – текстуални дио.

Одговорност руководства за финансијске извјештаје

Руководство Фонда одговорно је за израду и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања, тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке.

Одговорност ревизора

Наша је одговорност да изразимо мишљење о финансијским извјештајима на основу проведене ревизије. Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине¹ и примјењивим Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI 1000–1810). Ови стандарди захтијевају да поступамо у складу са етичким захтјевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мјери, увјеримо да финансијски извјештаји Фонда не садрже значајне погрешне исказе. Ревизија укључује обављање поступака у циљу прибављања ревизионих доказа о износима и објавама у финансијским извјештајима. Избор поступка је заснован на просудби ревизора, укључујући процјену ризика значајног погрешног приказивања у финансијским извјештајима услјед преваре или грешке. Приликом процјене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја у циљу одабира ревизионих поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у сврху изражавања мишљења о ефикасности интерних контрола. Ревизија укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја. Ревизор такође оцјењује финансијско управљање, функцију интерне ревизије и системе интерних контрола.

Вјерујемо да су прибављени ревизиони докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење.



Мишљење

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Фонда приказују фер и истинито, у свим материјалним аспектима, стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2017. године и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

У вези са ревизијом финансијских извјештаја Фонда за 2017. годину, извршили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са значајним законима и другим прописима којима се Фонд руководи.

Одговорност руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Фонда је такође одговорно да обезбједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу са прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбједило намјенско, сврсисходно и законито кориштење средстава одобрених буџетом институције за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорност ревизора

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији институција БиХ и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености. Поред наведене одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, у свим материјалним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Ова одговорност укључује обављање процедура како бисмо прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Фонда, према дефинисаним критеријумима, усклађено са законима и другим прописима.

Вјерујемо да су прибављени ревизиони докази довољни и одговарајући и да обезбјеђују основ за наше мишљење.

Мишљење

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Фонда за 2017. годину у складу су, у свим материјалним аспектима, са законима и другим прописима којима су регулисане.



Скретање пажње

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на:

- правилник о унутрашњој организацији, који још увијек није усвојен од стране Савјета министара БиХ, иако је прошао процедуре прибављања мишљења свих релевантних институција (тачка 3.1. Извјештаја);
- недостатке и слабости у процесу извјештавања о расположивости удружених средстава и неефикасност при реализацији пројеката повратка и реконструкције (тачка 7. Извјештаја).

Сарајево, 9.7.2018. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Драган Вранкић, с.р.

ЗАМЈЕНИК ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Јасмин Пилица, с.р.

ЗАМЈЕНИК ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Ранко Крсман, с.р.

II КРИТЕРИЈУМИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине проводи ревизију финансијских извјештаја и, у вези са истом, ревизију усклађености. Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијева процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени са одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

За оцјену објективности и истинитости финансијских извештаја и оцјену усклађености са законима и другим прописима кориштени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2017. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Правилник о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
- Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ.

III ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ

1. УВОД

Законом о избјеглицама из БиХ и расељеним лицима у БиХ¹ основан је Фонд као самостална управна организација у циљу пружања подршке повратку и реинтеграцији избјеглица из БиХ и расељених лица у БиХ.

У складу са одредбама наведеног Закона, Фонд је задужен за финансијску реализацију пројеката повратка и реконструкције, које је својом одлуком одобрила Комисија за избјеглице и расељена лица БиХ (у даљем тексту: Комисија).

Фонд се финансира из примарних и секундарних извора. Средства за финансијску реализацију пројеката, прикупљају се на посебном подрачуну Фонда, који је отворен у оквиру Јединственог рачуна трезора БиХ. Прикупљена средства се искључиво користе

ради реализације пројеката повратка и реконструкције, које је својом одлуком одобрила Комисија. Управљање средствима на подрачуну Фонда врши се у складу са Правилником о управљању средствима Фонда². Фонд, као буџетски корисник, се финансира из буџета институција БиХ.

Фондом руководи директор којег именује Савјет министра. Тренутно функцију директора обавља вршилац дужности којег је Савјет министара именовао у августу 2015. године.

Сједиште Фонда је у Сарајеву.

2. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРЕПОРУКА

Канцеларија за ревизију институција БиХ извршила је финансијску ревизију Фонда за 2016. годину, сачинила Извјештај о финансијској ревизији и дала позитивно мишљење са скретањем пажње. У Извјештају су дате препоруке у циљу отклањања уочених слабости и недостатака. Фонд је поступио у складу са чланом 16. тачка 3. Закона о ревизији институција БиХ и обавијестио нас о предузетим активностима на реализацији датих препорука у циљу превазилажења недостатака идентификованих у Извјештају о обављеној ревизији за 2016. годину.

Увидом у предузете активности, дајемо осврт на реализацију препорука.

Фонд је обезбиједио да приликом сачињавања тендерске документације, у погледу техничке спецификације, иста не буде дискриминирајућа, чиме је обезбиједио правичну и активну конкуренцију приликом избора најповољнијег добављача. Такође је, приликом пописа имовине и обавеза, поштовао одредбе Правилника о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ и Упутства о вршењу пописа имовине и обавеза буџетских корисника институција БиХ.

Међутим, по питању реализације пројеката и расподеле средстава по закљученом споразуму, као и наплате потраживања од Републике Српске по споразумима из ранијих година није било значајнијег напретка у 2017. години те дату препоруку можемо оцијенити као нереализовану.

3. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Фонд је одговоран за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

3.1 Организација и руковођење

Унутрашња организација и начин рада Фонда утврђен је Правилником о унутрашњој организацији који је усвојен 2008. године. Наведеним Правилником систематизована су радна мјеста за 18 извршилаца, а послови из надлежности Фонда организују се у три основне организационе јединице, којим руководе шефови одјељења. На 31.12.2017. године Фонд је запошљавао 13 лица, која су послове обављали у двије организационе јединице. Систематизована радна мјеста у Одјељењу за техничку подршку нису попуњена.

Фонд је у мају 2016. године, по прибављању мишљења од релевантних институција, Савјету министара БиХ упутио Приједлог правилника о унутрашњој организацији Фонда на разматрање и усвајање. Приједлогом правилника у Фонду је предвиђено смањење број извршилаца, а на сугестију ресорног министарства, Министарства за људска права и избјеглице БиХ. Предложено смањење се односи на укидање једног одјељења, а што за посљедицу има умањење и планираног броја запослених, са постојећих 18 на предвиђених 13 извршилаца. До момента обављања завршне ревизије, Приједлог правилника о унутрашњој организацији Фонда није разматран од стране Савјета министара БиХ.

Фондом руководи вршилац дужности директора. Поступак именовања директора започет је у јуну 2015. године. У складу са закључком Савјета министара БиХ, поступак именовања је обустављен на кратко због обавезе усклађивања и уједначавања посебних услова за обављање послова руководиоца, замјеника руководиоца и других руководећих лица именованих на мандат. Фонд је у августу 2015. године допунио Правилник о унутрашњој организацији у складу са закључцима Савјета министара. Међутим, и поред ургенција од стране Агенције за државну службу БиХ, у којима се тражи да се доставе подаци за расписивање јавног огласа за попуњавање радних мјеста руководећих државних службеника, Фонд није упутио тражене податке образлажући то чињеницом да је у току усвајање правилника о унутрашњој организацији.

Препорука

Потребно је упутити ургенцију према Савјету министара БиХ за усвајање Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста уз предочавање свих ризика са којима се суочава институција због чињенице да већ дужи период институцијом руководи лице у статусу вршиоца дужности.

3.2 Финансијско управљање и контрола



Фонд је предузео активности на успостављању система финансијског управљања и контроле у складу са прописима, сачинио је Акциони план за развој финансијског управљања и контроле за 2017. годину, дефинисао је контролно окружење те је ревидирао и ажурирао регистар ризика. Такође, сачињен је Извјештај о активностима везаним за процес управљања ризицима за 2017. годину и благовремено је Централној хармонизацијској јединици достављен Годишњи извјештај о финансијском управљању и контроли.

3.3 Интерна ревизија

У складу са Законом о интерној ревизији институција БиХ¹ и Одлуком о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ², за обављање интерне ревизије у Фонду надлежна је Јединица интерне ревизије Министарства за људска права и избјеглице БиХ. Јединица интерне ревизије је крајем године обавила интерну ревизију на тему „Накнаде трошкова запослених“.

4. БУЏЕТ

Фонду су пројекцијом буџета за 2017. годину као горња граница расхода одређена средства у вриједности од 539.000 КМ, колико је имао на располагању и у 2016. години. Међутим, Фонд је у првобитном захтјеву за додјелу средстава захтијевао 495.000 КМ, цијенећи чињеницу да престаје раније закључени уговор о раду на одређено вријеме због повратка запосленице са породичног одсуства. Међутим, накнадно је Фонд упутио захтјев за корекцију буџета и захтјевано је додатних 15.000 КМ на име повећања расположивих средстава на позицији уговора о дјелу. Потребу за ангажовањем спољног сарадника Фонд образлаже почетком реализације пројекта обнове 900 стамбених јединица које се финансирају из кредитних средстава. Захтјев Фонда је оцијењен као оправдан и Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2017. годину³ Фонду су одобрена средства у износу од 510.000 КМ, с тим да је за 8.000 КМ извор финансирања планиран од продаје сталних средстава. Одобрени буџет је за 38.000 КМ или 7% мањи у односу на одобрени буџет за 2016. годину.

У Табели 1. приказан је преглед одобреног и извршеног буџета.

Табела 1.
КМ

Износи у

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
Текући издаци	482.000	-	482.000	424.321	88
Капитални издаци	28.000	-	28.000	27.999	100
Текући грантови	-	7.324.859	7.324.859	1.356.532	19
Вишегодишња	-	-	-	-	-
капитална улагања	-	-	-	-	-
Новчане донације	-	-	-	-	-
Укупно:	510.000	7.324.859	7.834.859	1.808.852	23

Фонд је у фебруару, уз одобрење Министарства финансија и трезора БиХ, извршио реструктурисања расхода буџета унутар текућих издатака, према којима је

извршена измјена структуре унутар одобреног буџета. Преструктурисањем расхода буџета од 3.000 КМ повећана су расположива средства за уговорене услуге, док су умањена расположива средства за путне трошкове.

Поред тога, током 2017. године вршено је усклађивање средстава на позицији текућих грантова, а на основу уплате средстава по Споразуму о удруживању и начину реализације средстава за остваривање права из анекса VII Дејтонског мировног споразума за 2016. и 2017. годину. Средства евидентирана на позицији текућих грантова су намјенска средства за финансијску реализацију пројекта повратка и реконструкције и иста чине неутрошена средства пренесена из ранијих година и уплате током 2017. године.

5. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈ

Фонд је сачинио Годишњи финансијски извјештај за 2017. годину и доставио га надлежним органима и институцијама у складу са важећим прописима и у утврђеном року. Међутим, по обављеној завршној ревизији Фонд нас је обавијестио, дописом број: 02-16-1-594-5/17 од 16.04.2018. године, да је извршио корекцију Извјештаја о извршењу буџета Фонда за 2017. годину, коју је доставио Министарству финансија и трезора БиХ. Корекција је извршена на начин да је извршено достављање додатних образаца и то – Биланс стања – збирни (организациони код 0306 и 0316), Биланс стања за удружена средства, Преглед прихода и примитака (образак бр.1) те преглед расхода по економским категоријама (образак 2 – збирни, образац 2 за буџет Фонд 10 и образац 2 за удружена средства), као и допуна текстуалног дијела финансијских извјештаја и забиљешки уз биланс стања.

Анализирајући финансијске извјештаје, може се констатовати да је Фонд задужен за праћење реализације средстава по основу двије додијељене шифре буџетске институције, и то шифре 0306 за финансирање расхода Фонда и шифре 0316 за Финансирање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума – Удружена средства Фонда, али није дефинисан начин извјештавања по истим.

Препорука

С обзиром на то да се утрошак средстава прати кроз два различита организациона кода (из информационог система финансијског управљања), а цијенећи специфичност праћења удружених средстава, потребно је у сарадњи са Министарством финансија и трезора БиХ осигурати да се прецизно дефинише начин извјештавања по оба организациона кода.

5.1 Преглед расхода и издатака из буџета

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама, у периоду од 01.01. до 31.12.2017. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 452.320 КМ, што је у односу на расходе планиране буџетом за 2017. годину мање за 57.680 КМ.

Значајни расходи односе се на: бруто плате (325.740 КМ), накнаде запослених (49.228 КМ), набавку опреме (27.999 КМ) те уговорене услуге (19.856 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Табели I у прилогу Извјештаја.



Бруто плате и накнаде плата на 31.12.2017. године исказане су у износу од 325.740 КМ. Исплата плата и накнада, током 2017. године, вршена је у просјеку за 13 запослених. Фонд је током године, уз сагласност Агенције за државну службу БиХ два пута по три мјесеца запошљавао на одређено вријеме стручног сарадника за правне послове, а које је упражњено због споразумног престанка радног односа једног запосленика.

Фонд је у 2017. години поднио захтјев за добијање сагласности Савјета министара БиХ за попуњавање упражњеног радног мјеста, али и поред чињенице да исту није добио, Агенција за државну службу БиХ је расписала и провела јавни оглас за попуњавање радног мјеста државног службеника.

Издаци на позицији уговора о дјелу евидентирани су на основу исплате накнаде ангажованом спољном сараднику за обављање правних послова на изради и припреми уговора. Ангажман спољног сарадника је трајао током читаве године.

5.2 Биланс стања

У Билансу стања Фонда на 31.12.2017. године исказана су укупна средства у износу од 80.183 КМ. Укупне обавезе са изворима средстава исказане су у износу од 111.852 КМ.

У Табели 2. приказана је структура средстава и обавеза Фонда (буџетска организација 0306).

Табела 2. Износи у КМ

Опис	Салдо 31.12.2016	Салдо 31.12.2017	Индекс 3/2
1	2	3	4
Готовина, краткорочна потраживања и залихе	1.858	3.301	178
Стална средства	58.250	76.882	132
Укупно актива:	60.108	80.183	133
Краткорочне обавезе и разграничења	36.862	34.970	95
Дугорочне обавезе и разграничења	-	-	-
Извори средстава	58.250	76.882	132
Укупно пасива:	95.112	111.852	118

Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (76.882 КМ) и обавезе према запосленима (30.519 КМ). Евидентиране обавезе према запосленима су обавезе за децембар и то обавезе за плате и накнаде плата, обавезе за накнаде трошкова запослених, обавезе за порезе и доприносе и остале обавезе према запосленима.

Биланс стања приказан је у Табели II у прилогу Извјештаја.

5.2.1 Попис средстава и обавеза

Фонд је извршио попис имовине и обавеза на 31.12.2017. године. Именована комисија је 12.2.2018. године сачинила Извјештај о извршеном попису, који је усвојило руководство Фонда. Према подацима презентованим у Извјештају о попису, комисија је извршила усклађивање стварног стања са књиговодственим и констатовала да је стварно стање средстава и обавеза усклађено са

књиговодственим стањем. Пописом сталних средстава није утврђен мањак нити вишак сталних средстава.

Комисија за попис је поред пописа имовине и обавеза Фонда извршила и попис потраживања и обавеза евидентираних на буџетској организацији Удружених средстава Фонда, као и попис ванбуџетских рачуна Фонда (изводи Централне банке БиХ) отворених за реализацију пројеката повратка и реконструкције.

Анализирајући достављене извјештаје комисије за попис, уочено је да су на буџетској организацији (0316) – Удружена средства Фонда, на позицији Прелазни рачун потраживања евидентирана средства у износу од 576.891 КМ. Увидом у садржај потраживања констатовано је да је значајан дио потраживања евидентиран на основу захтјева за поврат ПДВ-а, а не на основу рјешења о поврату ПДВ-а Управе за индиректно опорезивање БиХ, како је то дефинисано Упутством о начину уплата поврата ПДВ-а на Јединствени рачун трезора БиХ и начину евидентирања поврата ПДВ-а преко ИСФУ-а¹. Цијенећи чињеницу да се ради о специфичним, намјенским средствима те да није реално у овом случају да се врши оприходовање уплаћеног ПДВ-а, јер се није добило рјешење о поврату ПДВ-а до предвиђеног рока за затварање Главне књиге, ипак је потребно поступати у складу са актима којима је Министарство финансија и трезора регулисало ову проблематику.

Препорука

Потребно је покренути иницијативу, како би се у сарадњи са Министарством финансија и трезора БиХ, цијенећи специфичност управљања удруженим средствима, израдио документ којим ће се регулисати поступање у презентованим ситуацијама.

6. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Фонд је донио План јавних набавки за 2017. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама. Рјешењем директора именована је једна комисија за провођење поступака избора најповољнијег добављача у 2017. години.

Према презентованим подацима, у Извјештају о укупном броју проведених поступака и укупној вриједности додијељених уговора по врсти поступка и предмету набавке, Фонд је у 2017. години провео 20 поступака за избор најповољнијег добављача. Укупна вриједност закључених уговора је 56.712 КМ са ПДВ-ом. Фонд је, у складу са планираном вриједношћу набавке, поштујући вриједносне разреде, провео два конкурентска поступка и 18 директних поступака.

Фонд врши објаву података о закљученим уговорима на својој web страници, како је то прописано чланом 75. Закона о јавним набавкама.

7. ОСТАЛО

Текући грант – Удружена средства Фонда за повратак – Законом о избјеглицама из БиХ и расељеним лицима у БиХ Фонд је задужен за финансијску реализацију пројеката повратка и реконструкције. Средства за финансијску реализацију пројеката, прикупљају се на посебном подрачуну, који је отворен у оквиру Јединственог рачуна трезора БиХ. Средства која су на располагању Фонду и која се



додјељују путем Фонда су намјенска и користе се искључиво ради реализације пројеката повратка и реконструкције. Законом је дефинисано да је директор Фонда задужен за финансијску реализацију пројеката повратка и реконструкције, а на основу одлука које је одобрила Комисија.

Реализацију пројеката повратка и реконструкције Фонд финансира из примарних и секундарних извора.

Примарни извори финансирања укључују буџетска средства државе, Федерације БиХ, Републике Српске и Брчко дистрикта БиХ, која су намијењена за повратак и реконструкцију. Док секундарни извори финансирања Фонда за повратак могу укључити буџете кантона који имају потребе за реконструкцијом, међународна средства, донације, добровољне прилоге те друге расположиве изворе.

Фонд врши праћење и реализацију финансијских трансакција прикупљених средстава кроз ИСФУ систем, по успостављеним пројектним кодovima за сваки одобрени пројекат. Реализација одобрених пројеката није везана за буџетску годину, већ се неутрошена средства преносе у наредни период.

Према презентованим подацима Фонд је по основу примарних извора финансирања у 2017. години располагао са средствима у вриједности од 7.324.859 КМ, од чега је 5.199.859 КМ пренесено из претходне године, а 2.125.000 КМ је уплаћено током 2017. године. Уплата средстава извршена је на основу Споразума о удруживању и начину реализације средстава за остваривање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума у 2016. години. Током 2017. године било је отворено 27 пројектних кодова, од чега је 25 пројеката започето ранијих година, а два пројекта су започета у 2017. години. С обзиром на то да су одређени пројекти који су започети ранијих година и окончани, али расположива финансијска средства нису искориштена у цијелости, Комисија је донијела Одлуку о преусмјеравању и распореду неутрошених средстава преосталих по пројектима одобреним у периоду 2004–2015. година¹. Одлуком је одобрено преусмјеравање и распоред неутрошених средстава у вриједности од 670.024 КМ. Утрошак средстава током 2017. године износио је 1.356.532 КМ. Неутрошена средства су пренесена у 2018. годину.

Споразум о удруживању и начину реализације средстава за остваривање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума за 2017. годину потписан је у октобру 2017. године којим је дефинисано да се удружују средства у укупној вриједности од 2.225.000 КМ, од чега је учешће институција БиХ у реализацији овог Споразума 2.100.000 КМ, ентитета по 50.000 КМ и Брчко дистрикта БиХ 25.000 КМ. Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2017. годину средства за ове намјене су одобрена у Министарству за људска права и избјеглице.

С обзиром на то да Комисија у 2017. години није донијела одлуку о распореду средстава, иста нису била расположива за утрошак. У финансијским извјештајима је презентовано, у Обрасцу 2.² организациони код 0306 фонд 10, кориговани буџет у вриједности од 2.100.000 КМ, међутим, кроз Главну књигу трезора ова средства нису видљива ни на организационом коду 0306, нити на организационом коду 0316. Такође, у допису³ Министарства финансија и трезора БиХ о преносу намјенски неутрошених средстава наведено је да је извршен пренос ових средстава на пројекат 0306010. У Главној књизи трезора, по Споразуму о удруживању и начину реализације средстава за остваривање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума за 2017. годину, евидентирана је само уплата средстава Брчко дистрикта БиХ и то на буџетској организацији 0316 - Удружена средства Фонда. У текстуалном дијелу



финансијских извјештаја констатовано је да су средства у износу од 2.100.000 КМ пренесена 15.02.2018. године на намјенски подрачун Фонда (организациони код 0306).

Препорука

Потребно је осигурати да се презентовања података у финансијским извјештајима, за оба организациона кода, врши у складу са Законом о финансирању институција БиХ и Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ.

Према информацијама које смо добили од запослених у Фонду, Министарство за избјеглице и расељена лица Републике Српске ни у 2017. години није измирило обавезе по споразуму за 2009. годину (3.941.455 КМ) и споразуму за 2010. годину (400.000 КМ). Потраживања по овим споразумима нису евидентирана у Главној књизи трезора.

Поред наведеног, Фонд је располагао и средствима из секундарних извора финансирања и то: донаторским и кредитним средствима.

Препорука

С обзиром на то да је кроз вријеме примјетно кашњење у реализацији пројеката повратка и реконструкције те да је на исто скретана пажња у извјештајима ревизије Фонда ранијих година, али да није уочено значајније побољшање у динамици реализације овог Пројекта, потребно је да се у сарадњи са другим надлежним институцијама предузму све потребне мјере и активности у циљу отклањања свих препрека и ограничења за ефикасно провођење пројекта повратка избјеглица и расељених лица.

Имајућу у виду чињеницу да се имплементација пројеката повратка и реконструкције, као и пројеката одрживог повратка врши на нижим нивоима власти, финансијском ревизијом није обухваћено пословање Фонда у дијелу реализације ових пројеката.



8. КОМЕНТАРИ

Фонд је у остављеном року доставио коментаре на Нацрт извјештаја о финансијској ревизији за 2017. годину. У коментарима је дат осврт на оцјену реализације препорука, тачка 2. Нацрта извјештаја, као и на дате препоруке под тачкама 3.1 и 7. Нацрта извјештаја. Наиме, Фонд је мишљења да је предузео активности у домену своје надлежности те да сходно томе има ограничене могућности утицаја на: реализацију пројеката и расподјелу средстава за повратак, наплату потраживања по споразумима о удруживању средстава за повратак из ранијих година те усвајање Правилника о унутрашњој организацији и ситематизацији радних мјеста. Са дужном пажњом смо анализирали изнесене наводе у коментарима и можемо констатовати да су нам били познати током обављања ревизије, те да је у Нацрту извјештаја изнесено чињенично стање утврђено током ревизије. С обзиром на то да нам нису достављени нови докази, нити презентоване нове чињенице које би могле утицати на промјену датих налаза и препорука, текст Извјештаја је сачињен без корекција у односу на Нацрт извјештаја о финансијској ревизији за 2017. годину.

**Вођа тима за
финансијску ревизију**

Наташа Павловић, виши ревизор,
с.р.

**Руководилац Одјељења за
финансијску ревизију**

Неџад Хајтић, виши ревизор, с.р.

**Чланови тима за
финансијску ревизију**

Ивона Козар, ревизор, с.р.

Лутвија Шрндић, ревизор, с.р.

**Руководилац Одјељења за
развој, методологију и контролу
квалитета финансијске ревизије**

Драгољуб Ковинчић, виши
ревизор, с.р.

Прилози

Табела I – Преглед расхода буџета за 2017. годину

Табела II – Биланс стања на 31.12.2017. године

Изјава о одговорностима руководства



Преглед расхода буџета за 2017. годину

Назив институције: Фонд за повратак БиХ

Табела I

Опис	Одобрени буџет	Усклађива- ња буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Индекс 5/4
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	482,000	0	482,000	424,321	88
Бруто плате и накнаде	345,000		345,000	325,740	94
Накнаде трошкова запослених	55,000		55,000	49,228	90
Путни трошкови	11,000	-3,000	8,000	2,248	28
Издаци телефонских и пошт. услуга	11,000		11,000	7,636	69
Издаци за енергију и ком. услуге	0		0	0	
Набавка материјала	8,000		8,000	5,486	69
Издаци за услуге превоза и горива	14,000		14,000	6,664	48
Унајмљивање имовине и опреме	4,000		4,000	3,744	94
Издаци за текуће одржавање	9,000		9,000	2,142	24
Издаци за осигурање	3,000		3,000	1,577	53
Уговорене и друге посебне услуге	22,000	3,000	25,000	19,856	79
2. Капитални издаци	28,000	0	28,000	27,999	100
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	28,000		28,000	27,999	100
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвестиционо одрж.			0		
3. Текући грантови	0	7,324,859	7,324,859	1,356,532	19
Текући грантови појединцима		7,324,859	7,324,859	1,356,532	
			0		
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
			0		
5. Новчане донације	0	0	0	0	
			0		
Укупно (1+2+3+4+5)	510,000	7,324,859	7,834,859	1,808,852	23

Напомена: Текући грантови се односе на удружена средства за програм повратка избјеглица и расељених лица, и чине их неутрошена удружена средства пренесена из претходне године у износу од 5.199.859 КМ, као и средства у износу од 2.125.000 КМ, обезбијеђена Споразумом о удруживању и начину реализације средстава за остваривање права из Анекса VII ДМС у 2016. години.

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило 28.02.2018. године.

Руководилац:

др сци. Небојша Шврака



Биланс стања на 31.12.2017. године

Назив институције: Фонд за повратак БиХ

Табела II

Опис	31.12.2016.	31.12.2017.	Индекс 3/2
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	1,858	3,301	178
Новчана средства	1,858	2,798	151
Краткорочна потраживања		503	
Краткорочни пласмани			
Интерни финансијски односи			
Залихе			
Краткорочна разграничења			
2. Стална средства	58,250	76,882	132
Стална средства	172,323	169,228	98
Исправка вриједности	114,073	92,346	81
Неотписана вриједност сталних средстава	58,250	76,882	132
Дугорочни пласмани			
Дугорочна разграничења			
УКУПНО АКТИВА (1+2)	60,108	80,183	133
3. Краткорочне обавезе и разграничења	36,862	34,970	95
Краткорочне текуће обавезе	4,812	4,451	92
Краткорочни кредити и зајмови			
Обавезе према запосленима	32,050	30,519	95
Интерни финансијски односи			
Краткорочна разграничења			
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови			
Остале дугорочне обавезе			
Дугорочна разграничења			
5. Извори средстава	58,250	76,882	132
Извори средстава	58,250	76,882	132
Остали извори средстава			
Нераспоређени вишак прихода/расхода			
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	95,112	111,852	118

Руководство је Биланс стања одобрило 28.02.2018. године.

Руководилац:
др сци. Небојша Шврака

Изјава о одговорностима руководства



Међународни стандард врховних ревизионих институција (ISSAI 1580) предвиђа да ревизор треба да добије одговарајућу изјаву од руководства институције као доказ да руководство признаје своју одговорност за објективно приказивање финансијских извјештаја сагласно мјеродавном оквиру финансијског извјештавања, те да је одобрило финансијске извјештаје.

Руководство **Фонда за повратак Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Фонд) дужно је да обезбиди да финансијски извјештаји за 2017. годину буду израђени у складу са Законом о финансирању институција БиХ (Службени гласник БиХ број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13), Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ (Службени гласник БиХ број 25/15) и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ (протокол Министарства финансија и трезора БиХ број 01-08-02-1-1515-1/15 од 04.02.2015. године). Руководство је такође обавезно да поступа у складу са Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2017. годину (Службени гласник БиХ број 94/16) и пратећим упутствима, објашњењима и смјерницама које доноси Министарство финансија и трезора БиХ, као и осталим законима у Босни и Херцеговини, тако да финансијски извјештаји дају фер и истинит приказ финансијског стања Фонда.

При састављању таквих финансијских извјештаја одговорности руководства обухватају гаранције:

- да је осмишљен и да се примјењује и одржава систем интерних контрола који је релевантан за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја;
- да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе;
- да финансијски извјештаји садрже све релевантне податке и анализе извршења буџета, као и податке о систему интерних контрола и реализацији препорука ревизије;
- да се у пословању примјењују важећи законски и други релевантни прописи.

Руководство је такође одговорно за чување имовине и ресурса од губитака, па тако и за предузимање одговарајућих мјера да би се спријечиле и откриле проневијере и остале незаконитости.

Датум, 21.03.2018.

Руководилац:

др сци. Небојша Шврака