



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

**ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ
РЕВИЗИЈИ**

*ТУЖИЛАШТВА
ЗА 2018. ГОДИНУ*



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

ИЗВЈЕШТАЈ

О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

**ТУЖИЛАШТВА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2018. ГОДИНУ**

Број: 02-16-1-742/19

Сарајево, јун 2019. године

Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	5
	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	5
	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	7
II	ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ	9
1.	КРИТЕРИЈУМИ	9
2.	РЕАЛИЗАЦИЈА РАНИЈИХ ПРЕПОРУКА	9
3.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	11
3.1	Организација и руковођење	11
3.2	Интерна ревизија	12
3.3	Превенција корупције	12
4.	БУЏЕТ	13
5.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	14
5.1	Преглед расхода и издатака из буџета	14
5.1.1	Бруто плате	14
5.1.2	Накнаде трошкова запослених	16
5.2	Биланс стања	17
5.3	Преглед динамике запошљавања	17
6.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	18
7.	ОСТАЛО	18
7.1	Донације - ИРА	18
7.2	Судски спорови	19
8.	КОМЕНТАРИ	22
	ПРИЛОЗИ	22

I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу проведене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја **Тужилаштва Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Тужилаштво)** који обухватају: биланс стања на 31.12.2018. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака из буџета, по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања, преглед дознака из текуће резерве буџета, за годину која завршава на тај дан и анализу извршења буџета – текстуални дио, укључујући и резиме значајних рачуноводствених политика.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји **Тужилаштва** приказују истинито и фер, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2018. године и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI). Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у одјелку *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од **Тужилаштва** у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство **Тужилаштва** је одговорно за израду и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с прихваћеним оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских

извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједе основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност кориштених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези с, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја **Тужилаштва** за 2018. годину, извршили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације **Тужилаштва** за 2018. годину у складу су, у свим материјалним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од **Тужилаштва** у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на сљедеће:

- Радна мјеста унутар тужилачких одјела нису систематизована у складу с релевантним прописима (тачка 3.1 Извјештаја).
- Интерна ревизија није успостављена у складу с релевантним прописима (тачка 3.2 Извјештаја).
- Запошљавање особља на одређено вријеме, у одређеним случајевима, извршено је без расписивања јавног огласа и продужавано је с кратким прекидима између уговора о раду (тачка 5.3 Извјештаја).

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство **Тужилаштва** је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито кориштење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумеива и изражавање мишљења о томе да ли су активности,

финансијске трансакције и информације у свим материјалним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање **Тужилаштва**, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 28.6.2019. године

**ГЕНЕРАЛНИ
РЕВИЗОР**

Драган Вранкић, с.р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Јасмин Пилица, с.р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Ранко Крсман, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ

1. КРИТЕРИЈУМИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине извршила је ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености. Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијева процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

За оцјену усклађености са законима и другим прописима кориштени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2018. годину
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о финансирању институција БиХ
- Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ.

2. РЕАЛИЗАЦИЈА РАНИЈИХ ПРЕПОРУКА

Канцеларија за ревизију институција БиХ извршила је финансијску ревизију Тужилаштва за 2017. годину, сачинила Извјештај о обављеној финансијској ревизији и дала позитивно мишљење са скретањем пажње о финансијским извјештајима (након пописа средстава и обавеза нису усклађена стварна стања са стањима у главној књизи појединих позиција биланса стања) и позитивно мишљење са скретањем пажње о усклађености (интерна ревизија није успостављена у складу с релевантним прописима, извршено је разврставање радних мјеста у платне разреде без дефинисаних критеријума, набавка услуга везаних за ексхумације није проведена у складу с релевантним прописима).

У Извјештају су дате препоруке у циљу отклањања уочених неправилности. Тужилаштво је поступило у складу с чланом 16. тачка 3. Закона о ревизији институција БиХ и обавијестило нас о предузетим активностима на реализацији датих препорука. Увидом у предузете активности, дајемо осврт на реализацију препорука:

Оцјена реализације препорука	Реализован а	Реализаци ја у току	Нереализова на
Нису донесени правилници о унутрашњој организацији тужилачких одјела.			●
Сачињена је мапа пословних процеса и успостављен регистар ризика.	●		
Нису предузимане значајније активности на успостави интерне ревизије.			●
На веб страници Тужилаштва нису доступне информације о онлине системима и телефонским линијама за пријаву корупције.			●
Формирана је Комисија за израду критеријума за разврставање радних мјеста у категорије, односно платне разреде.		●	
Формирана је Комисија која има задатак преиспитати основаност преласка у виши платни разред на основу навршених година радног стажа, те успоставити критеријуме за исто.		●	
Ступањем на снагу новог Правилника о службеним путовањима у Тужилаштву БиХ од 17.8.2018. године и преласком на електронску благајну, успостављен је систем интерних контрола у погледу обрачуна трошкова службених путовања.	●		
Институција је унаприједила систем плаћања обавеза у години на коју се обавезе и односе.	●		
Извршене су корекције књижења у помоћној и главној књизи у циљу исказивања тачних вриједности у финансијским извјештајима.	●		
Унапријеђен је систем плаћања обавеза за услуге вјештачења превођења и ексхумација у износима који одговарају рјешењима институције.	●		
Институција је унаприједила начин усклађивања стања у пословним књигама са стварним стањем.	●		
Настављена је пракса запошљавања лица на одређено вријеме, с кратким прекидима између уговора о раду, без расписивања јавног огласа.			●
У текућој години је проведен поступак јавне набавке услуга ексхумација (Анекс II дио Б Закона) и по истом је реализован одређени дио набавке предметних услуга.		●	
Није ријешено питање судских спорова из радних односа.			●

3. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Тужилаштво је одговорно за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Систем финансијског управљања и контроле се имплементира у складу са Законом о финансирању институција БиХ¹, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Тужилаштво је сачинило попис и мапирање пословних процеса, утврдило и процијенило ризике и израдило регистар ризика. Такође, Тужилаштво је попунило образац Годишњег извјештаја о финансијском управљању и контроли за 2018. годину и доставило га Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ.

3.1 Организација и руковођење

Правилником о унутрашњој организацији Тужилаштва², који је донио главни тужилац у априлу 2014. године, уз одобрење Колегија тужилаца (који чине главни тужилац, замјеници главног тужиоца и тужиоци) и Високог судског и тужилачког савјета БиХ, дефинисано је да структуру Тужилаштва чине двије организационе јединице и то Управа Тужилаштва и тужилачки одјели (Посебни одјел за ратне злочине, Посебни одјел за организовани криминал, привредни криминал и корупцију и Одјел III).

Наведеним Правилником је дефинисана унутрашња организација управе Тужилаштва, опис радних мјеста, број извршилаца (320) за обављање стручних и административно-техничких послова, те начин рада и руковођења.

Према члану 4. став (1) Правилника о унутрашњој организацији Тужилаштва, унутрашњу организацију посебних/тужилачких одјела уређују руководиоци тих одјела интерним правилницима. Сходно члану 14. став (3) Закона о Тужилаштву БиХ³, унутрашња организација посебних одјела уређује се интерним правилницима које одобрава главни тужилац. Међутим, предметни правилници нису донесени, што за посљедицу има да радна мјеста у оквиру тужилачких одјела нису систематизована.

Потребан број тужилаца одређује Високи судски и тужилачки савјет БиХ на основу достављеног приједлога, односно мишљења главног тужиоца. Одлуком Високог судског и тужилачког савјета БиХ, број: 06-07-2-1928-2/2015 од 27.5.2015. године, одобрен је укупан број тужилаца (63).

ПРЕПОРУКА 1

Имајући у виду значај послова тужилачких одјела, препоручујемо доношење правилника о унутрашњој организацији истих, с обзиром на то да треба бити дефинисан потребан број извршилаца, опис радних мјеста, те начин рада и руковођења.

¹ Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

² Службени гласник БиХ, број 29/14 и 56/15

³ Службени гласник БиХ, број 49/09 и 97/09

3.2 Интерна ревизија

У складу са Законом о интерној ревизији институција БиХ⁴ и Одлуком о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ⁵, Министарство правде БиХ је надлежно за обављање интерне ревизије у Тужилаштву. Јединица интерне ревизије Министарства правде БиХ је, у августу 2017. године, доставила Тужилаштву на потписивање Повељу и Споразум о обављању функције интерне ревизије. Тужилаштво није потписало наведене акте.

У децембру 2017. године, Тужилаштво је упутило допис интерној ревизији у коме образлаже свој став по питању примјене важећих прописа из области интерне ревизије указујући, између осталог, на потребу "издвајања правосудних институција у засебну цјелину као организационо или ресорно повезаних институција, а што је у складу са структуром власти". Током 2018. године нису предузимане значајније активности везане за успоставу функције интерне ревизије.

ПРЕПОРУКА 2

Неопходно је да Тужилаштво, у сарадњи с осталим надлежним институцијама, обезбиједи услове за успоставу функције интерне ревизије.

3.3 Превенција корупције

Савјет министара БиХ је у мају 2015. године усвојио Стратегију за борбу против корупције и Акциони план за борбу против корупције за период 2015-2019. година, од када теку рокови за испуњавање прописаних стратешких циљева и активности. Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције врши мониторинг провођења Стратегије и Акционог плана.

Један од стратешких програма је обезбјеђивање одговарајућих механизма за пријаву корупције запослених у јавним институцијама, као и праћење поступања по пријавама у оквиру којег је предвиђена реализација активности континуираног промовисања онлине система и телефонских линија за пријављивање корупције и механизма заштите пријавитеља корупције. Тужилаштво није обезбиједило јавности доступне информације о онлине системима и телефонским линијама за пријаву корупције на својој web страници.

У Извјештају о раду за 2018. годину, који је достављен ВСТС-у, Тужилаштво је навело да је континуирано радило на предметима корупције, али да је у текућој, у односу на претходну годину, запримљено много мање пријава. Такође је наведено да је Тужилаштво, током претходног извјештајног периода, ВСТС-у доставило приједлог за допуну јединствене листе кривичних дјела корупције из Кривичног закона БиХ, а која дјела према пракси Тужилаштва имају елементе коруптивности.

⁴ Службени гласник БиХ, број 27/08 и 32/12

⁵ Службени гласник БиХ, број 49/12 и 69/17

ПРЕПОРУКА 3

Потребно је да Тужилаштво обезбиједи јавности доступне информације о онлине системима и телефонским линијама за пријаву корупције, узимајући у обзир улогу и значај Тужилаштва у превенцији корупције.

4. БУЏЕТ

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2018. годину⁶, Тужилаштву су одобрена средства у укупном износу од 13.681.000 КМ. Укупно извршење буџета за 2018. годину износило је 12.635.451 КМ. Буџетом за 2018. годину планирано је 237 запослених, а на 31.12.2018. године у Тужилаштву је било 220 запослених.

Тужилаштво је извршило реструктурисање расхода буџета, у новембру 2018. године, које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ, у укупном износу од 50.000 КМ (измјена структуре расхода приказана је у Табели I у прилогу Извјештаја).

Осим буџетских средстава, у току 2018. године Тужилаштво је располагало и средствима за реализацију IPA пројеката у укупном износу од 2.274.472 КМ, од којих је реализовано 1.197.344 КМ (видјети тачку 7.1 Извјештаја).

Према члану 10. Закона о Тужилаштву БиХ⁷, Тужилаштво има права и дужности, да у оквиру остваривања својих функција, на властиту иницијативу или на захтјев, извјештава Предсједништво БиХ, Парламентарну скупштину БиХ и Савјет министара БиХ о свом раду и примјени закона Босне и Херцеговине.

У складу с чланом 13. Закона о Тужилаштву БиХ, на крају сваке буџетске године, на основу статистичког прегледа, главни тужилац извјештава Парламентарну скупштину БиХ о стању криминалитета у БиХ и указује на тенденције у његовом кретању. У закључном дијелу ове информације главни тужилац може изнијети приједлоге законских реформи. Ови закључци објављују се путем медија и осталих одговарајућих средстава информисања.

Чланом 17. став (17) Закона о Високом судском и тужилачком савјету БиХ (ВСТС БиХ)⁸ предвиђена је надлежност ВСТС-а БиХ да прикупља и анализира извјештаје, као и потребне информације о буџету и приходима за судове и тужилаштва, како би се обезбиједили статистички подаци за ефикасан рад судова и тужилаштава. Тужилаштво је, у складу са смјерницама ВСТС-а за израду годишњег извјештаја о раду од 15.11.2018. године, сачинило Извјештај о раду за текућу годину и доставило га ВСТС-у.

⁶ Службени гласник БиХ, број 08/18

⁷ Службени гласник БиХ, број 49/09 и 97/09

⁸ Службени гласник БиХ, број 25/04, 93/05, 48/07 и 15/08

5. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Тужилаштво је сачинило Годишњи финансијски извјештај за 2018. годину и доставило га надлежним органима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року.

5.1 Преглед расхода и издатака из буџета

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама - збирно, у периоду од 01.01. до 31.12.2018. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 12.635.451 КМ, што је у односу на расходе планиране буџетом за 2018. годину мање за 1.045.549 КМ.

Значајни расходи из буџета односе се на: бруто плате (10.698.179 КМ), накнаде запослених (556.479 КМ), путне трошкове (274.760 КМ), трошкове ексхумација (238.664 КМ) и капиталне издатке (200.696 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Табели I у прилогу Извјештаја.

5.1.1 Бруто плате

На 31.12.2018. године бруто плате и накнаде из плата износе 10.698.179 КМ, од чега се на нето плате и накнаде односи 6.186.080 КМ, а на порезе и доприносе 4.512.099 КМ. Просјечан број запослених за које су исплаћене бруто плате у Тужилаштву био је 220. У наведена средства нису укључене плате и накнаде (855.833 КМ) исплаћене из IPA пројеката за 35 запослених (видјети тачку 7.1 Извјештаја).

Поступцима ревизије је утврђено да се плате запослених обрачунавају према одредбама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ⁹ (око 2/3 запослених) и Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ¹⁰ (око 1/3 запослених).

Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ дефинисане су основне мјесечне плате за главног тужиоца, тужиоце, шефове одсјека, секретара Тужилаштва и стручне сараднике/помоћнике тужилаца. Међутим, поред наведених категорија радних мјеста, Правилником о унутрашњој организацији¹¹ дефинисане су и друге категорије радних мјеста.

Радна мјеста која су дефинисана Правилником о унутрашњој организацији разврстана су у двије групе, односно платни разреди за предметна радна мјеста утврђују су на два начина и то:

- За радна мјеста разврстана по принципу сличности с радним мјестима у другим правосудним институцијама утврђеним Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, висина основне мјесечне плате утврђује се на основу интерне Одлуке о обрачуна плата и других накнада.

⁹ Службени гласник БиХ, број 90/05 и 32/07

¹⁰ Службени гласник БиХ, број 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17 и 25/18

¹¹ Службени гласник БиХ, број 29/14 и 56/15

- За радна мјеста разврстана по принципу сличности с радним мјестима утврђеним Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ, висина плате се утврђује множењем основице за обрачун плате (коју утврђује Савјет министара БиХ подзаконским актом) и припадајућег коефицијента утврђеног овим Законом.

Поступцима ревизије је утврђено сљедеће:

Радна мјеста дефинисана Правилником о унутрашњој организацији (за која Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ није утврђена висина плате) се разврставају без дефинисаних критеријума у наведене двије групе, што у одређеним случајевима има за посљедицу да руководица одјела прима плату по једном, а остали запослени у истом одјелу по другом закону, или да у оквиру истог одјела један запосленик прима плату по једном, а други запосленик по другом закону и сл.

Надаље, Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ прописано је да ће се, почев од године која услједи након године у којој просјечна мјесечна нето плата у БиХ израчуната за календарску годину по први пут достигне или пређе износ од 800 КМ, основна мјесечна плата категорија радних мјеста дефинисаних овим Законом, годишње кориговати за проценат повећања просјечне мјесечне нето плате у БиХ. У складу с наведеним, у 2018. години извршена је корекција нето плата за категорије радних мјеста које примају плату по Закону о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, с повећањем од 1,55%.

Такође, интерном Одлуком о обрачуна плата и других накнада се омогућава аутоматско напредовање, односно прелазак у виши платни разред на основу навршених година радног стажа. Посљедица наведеног у текућој години је прелазак у виши платни разред за девет запослених. Сматрамо да је упитна примјереност преласка у горњу границу платног разреда (повећање плата) само навршавањем одређеног броја година радног стажа без дефинисаних додатних критеријума стручности и/или успјешности, с обзиром на то да је важећим прописима о платама утврђено право на додатак на плату по основу радног стажа од 0,5% за сваку годину радног стажа.

Међутим, Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ и пратећим подзаконским актима ограничено је повећање основице за плате (од 2012. године) и напредовање, односно повећање плата унутар платних разреда за радна мјеста за која постоји више унутрашњих платних разреда, те стога нису кориговане, односно повећане плате за запослене који плату примају по овом Закону.

Тужилаштво је формирало Комисију која има задатак израду критеријума за разврставање радних мјеста у платне разреде и преиспитивање основаности преласка у виши платни разред на основу навршених година радног стажа, те успоставу критеријума за исто. У 2018. години није било донесених аката по предметном питању.

ПРЕПОРУКА 4

Тужилаштво треба убрзати активности везане за дефинисање критеријума по којима се утврђују платни разреди за радна мјеста утврђена Правилником о унутрашњој организацији.

5.1.2 Накнаде трошкова запослених

Укупно остварене накнаде трошкова запослених, на 31.12.2018. године, износе 556.479 КМ, а односе се на превоз на посао и с посла (57.985 КМ), топли оброк (86.934 КМ), регрес за годишњи одмор (232.607 КМ), отпремнине због одласка у пензију (9.159 КМ), јубиларне награде (10.475 КМ), помоћ у случају смрти (15.084 КМ), помоћ у случају теже инвалидности (5.028 КМ) и порезе и доприносе на накнаде (139.207КМ).

Право на наведене накнаде је дефинисано различито, овисно о томе који закон се примјењује при обрачуна плате за конкретно радно мјесто. Наиме, Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ утврђено је право на накнаду за годишњи одмор (регрес) и накнаду приликом одласка у пензију (отпремнину), док је Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ утврђено право и на друге накнаде (превоз с посла и на посао, топли оброк, одвојени живот итд.). Такође, износи накнада за регрес и отпремнину, које остварују запослени по оба закона, нису уједначени.

Регрес за годишњи одмор: Тужиоци имају право на нето накнаду за годишњи одмор у износу од 50% основне мјесечне нето плате утврђене Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ и истима је исплаћен регрес у износу од 2.240 КМ. Осталом стручном особљу које прима плату по истом Закону исплаћен је регрес у износу од 50% њихове основне мјесечне плате (у распону од 800 КМ до 1.280 КМ). Запосленима на које се примјењује Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ извршена је исплата регреса за годишњи одмор у износима од по 300 КМ.

Отпремнине због одласка у пензију: Према члану 11. и 18. Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ тужиоци и категорије особља из овог Закона имају право на исплату једне основне мјесечне плате као накнаде приликом одласка у пензију. Запослени који примају плату према Закону о платама и накнадама у институцијама БиХ имају право на исплату отпремнине у висини шест остварених нето плата исплаћених у претходних шест мјесеци или шест просјечних мјесечних нето плата из претходне године у БиХ, уколико је то за њих повољније.

Различно дефинисана права на накнаде (за превоз на посао и с посла, топли оброк и одвојен живот) запослених у правосудним институцијама у односу на запослене у институцијама законодавне и извршне власти Босне и Херцеговине било је основа за подношење тужби од стране запослених у правосудним институцијама, с обзиром на то да је Уставни суд БиХ 2013. године утврдио да исто представља дискриминацију која се не може оправдати. У нашим извјештајима указивали смо на потребу рјешавања предметног питања, односно на потребу изједначавања права из радних односа за запослене у институцијама Босне и Херцеговине како би се спријечио било који вид дискриминације који је основ за судске спорове (видјети тачку 7.2 Извјештаја).

5.2 Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2018. године исказана су укупна средства у износу од 4.159.594 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 5.413.103 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (4.149.096 КМ), обавезе према добављачима (228.140 КМ) и обавезе према запосленима (1.006.617 КМ).

Тужилаштво је извршило попис сталних средстава, новчаних средстава, потраживања и обавеза на 31.12.2018. године. Пописом нису констатоване значајније неправилности.

Биланс стања приказан је у Табели II у прилогу Извјештаја.

5.3 Преглед динамике запошљавања

На 31.12.2018. године у Тужилаштву је било попуњено 255 радних мјеста, од којих је 220 из буџета, а 35 из IPA пројеката.

У 2018. години у Тужилаштву на неодређено вријеме примљено је, путем јавног огласа, 13 запослених, од којих је осам претходних година било ангажовано на основу уговора о раду на одређено вријеме. На одређено вријеме током 2018. године ангажовано је 47 извршилаца, од којих је 35 запослено на IPA пројектима. За одређени број запослених на одређено вријеме извршен је пријем без расписивања јавног огласа.

Чланом 9) став ц) Закона о раду у институцијама БиХ¹² дефинисано је да се јавни оглас не расписује за пријем у радни однос запосленика на одређено вријеме до три мјесеца, када због хитности обављања посла, изненадног повећања обима посла и изненадног одсуства запосленика, није могуће правовремено провести јавни оглас. Сматрамо да ово није случај у Тужилаштву, с обзиром на то да се ангажман по уговорима на одређено вријеме продужавао дужи временски период с кратким прекидима између уговора о раду, те да је одређен број наведених лица у 2018. години запослен на неодређено вријеме.

Такође, сматрамо да запошљавању на одређено вријеме треба претходити расписивање јавног огласа (члан 8. Закона о раду у институцијама БиХ), како би се обезбиједила транспарентност самог процеса запошљавања, као и досљедна примјена прописа који регулишу наведено подручје, без обзира на то да ли се ради о запошљавању лица у оквиру систематизованих радних мјеста Тужилаштва или у оквиру пројеката. Овакав начин запошљавања, без расписивања јавног огласа, сматрамо неприхватљивим, посебно имајући у виду да се ради о Тужилаштву.

ПРЕПОРУКА 5

Запошљавању особља на одређено вријеме треба претходити расписивање јавног огласа како би се обезбиједила транспарентност самог процеса запошљавања и досљедна примјена прописа који регулишу предметну област, без обзира на то да ли се ради о запошљавању у оквиру систематизованих радних мјеста Тужилаштва или у оквиру пројеката.

¹² Службени гласник БиХ, број 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13 и 93/17

У 2018. години евидентирани су интерни премјештаји за два лица. Наиме, Правилником о унутрашњој организацији Тужилаштва на позицији шефа Кабинета главног тужиоца систематизовано је једно радно мјесто које су једним дијелом године обнашала два лица (једно лице је интерно премјештено и распоређено на предметно радно мјесто по ступању на дужност в.д. главне тужитељице, а друго лице је остало на наведеној позицији након суспензије претходног главног тужиоца, с обзиром на то да је примљено на неодређено радно вријеме). С даном завршетка ревизије, функцију шефа Кабинета главног тужиоца обнашало је једно лице, а друго је интерно премјештено на друго радно мјесто, што је уједно и повод тужбе по којој се води судски спор.

Током 2018. године, за 13 запослених је дошло до прекида радног односа на основу споразумног престанка, одласка у пензију, смрти и сл. Неплаћено одсуство је одобрено за пет запослених, док су под суспензијом два лица.

6. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Према презентованим подацима, Тужилаштво је у 2018. години провело 24 поступка јавних набавки и то: 12 отворених поступака, 11 конкурентских захтјева за доставу понуда и два поступка из Анекса II дио Б Закона о јавним набавкама. Након проведених поступака, укупна вриједност закључених уговора износила је 931.545 КМ с ПДВ-ом према сљедећој структури:

- отворени поступци 478.260 КМ (гориво 100.000 КМ, авиокарте 70.000 КМ, сервисирање возила 85.410 КМ, рачунарска опрема 167.099 КМ, сефови 29.250 итд.),
- конкурентски захтјеви 254.256 КМ (канцеларијски материјал 40.131 КМ, тонери и кертриџи 31.321 КМ, возило 20.791 КМ, надоградња комуникацијског система 18.718 КМ итд.) и
- Анекс II дио Б 199.029 КМ (услуге ексхумација 170.238 КМ и услуге смјештаја у земљи 28.791 КМ).

Путем директних споразума извршене су набавке у износу од 53.098 КМ. На основу прегледаног узорка поступака јавних набавки нису уочене значајније неправилности.

7. ОСТАЛО

7.1 Донације - IPA

Укупно расположива средства за реализацију IPA пројеката износила су 2.274.472 КМ, од којих је 1.307.581 КМ пренесено из 2017. године, а износ од 966.891 КМ је уплаћен у 2018. години. Неутрошена средства на крају 2018. године износила су 1.077.128 КМ.

IPA 2012/2013 – Подршка сектору правосуђа за процесуирање предмета ратних злочина:
У оквиру наведеног пројекта у 2018. години утрошено је 25.706 КМ, од чега се 24.438 КМ односи на бруто плате и накнаде трошкова два запослена лица (од фебруара је запослено једно лице на пројекту). Остатак од 864 КМ је утрошен на трошкове репрезентације.

IPA 2013 – Унапређење рада на предметима ратних злочина: У оквиру наведеног пројекта у 2018. години утрошено је 999.456 КМ, од чега су најзначајније бруто плате запослених (788.446 КМ), накнаде трошкова запослених (42.545 КМ) и трошкови ексхумација несталих лица у БиХ (168.466 КМ). Број запослених на пројекту варирао је од 19 у јануару до 35 у децембру 2018. године. За запослена лица на пројектима закључени су уговори о раду на одређено вријеме.

IPA 2012/2013 – Изградња зграде Тужилаштва БиХ: Из IPA средстава одобрен је износ од 1,4 мил. EUR (2,74 мил. КМ) за изградњу зграде Тужилаштва. Према прописима ЕУ, за провођење IPA помоћи, из домаћих средстава је потребно обезбиједити учешће од 25% вриједности пројекта, за дозволе (урбанистичке, грађевинске и сл.), те за набавку опреме и намјештаја.

У текућој години зграда је стављена у употребу, а у књиговодственим евиденцијама исказана је вриједност донације у износу од 2.468.946 КМ. За суфинансирање пројекта, средином 2015. године, Тужилаштву су стављена на располагање средства у износу од 684.541 КМ. Из 2017. године пренесена су расположива средства у износу од 338.123 КМ, од чега је у текућој години утрошено 172.182 КМ (набавка грађевина 71.549 КМ и набавка опреме 100.633 КМ). Нереализована средства пренесена су у наредну годину.

7.2 Судски спорови

Поступцима ревизије је утврђено да је настављена пракса подношења тужбених захтјева за ретроактивну исплату накнада (за превоз на посао и с посла, топли оброк и одвојени живот) тужиоцима и одређеној категорији стручног особља које плату прима према одредбама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ. Тужилаштво не располаже подацима о укупној висини поднесених тужбених захтјева, с обзиром на то да се исти подnose парцијално, нити располаже подацима о висини досадашњих исплата по донесеним пресудама, с обзиром на то да се исте извршавају са Јединственог рачуна трезора.

Različit način obračuna plata i naknada troškova zaposlenih u pravosudnoj vlasti, s jedne strane, te zakonodavnoj i izvršnoj vlasti, s druge strane, je povod za sudske sporove.

Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ и Законом о платама у институцијама БиХ (за запослене у законодавној и извршној власти) на различит начин је утврђено право на

основну мјесечну плату (видјети тачку 5.1.1 Извјештаја) и право на накнаде трошкова запослених (видјети тачку 5.1.2 Извјештаја). Запослени у правосудним институцијама Босне и Херцеговине на основу пресуда остварују права из оба наведена закона, зависно од тога која права су за њих повољнија, у односу на запослене у институцијама законодавне и извршне власти Босне и Херцеговине, чија права су утврђена једним законом.

Основ за подношење тужбених захтјева је Одлука о допустивости и меритуму Уставног суда БиХ, број: У-7/12 од 30.01.2013. године, којом се утврђује да Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ није у складу с чланом 1/2 Устава Босне и Херцеговине, јер не садржи одредбе у погледу накнаде

трошкова за исхрану у току рада, накнаду превоза на посао и превоза с посла и накнаду за одвојени живот.

У Одлуци Уставног суда БиХ је између осталог наведено да судије, тужиоци и одређене категорије стручног особља у правосудним институцијама на нивоу БиХ, немају истовјетне накнаде као изабрани званичници, државни службеници, намјештеници и остали запослени у законодавној и извршној власти, односно да су једина категорија запосленика која нема ова права, што представља дискриминацију која се не може оправдати. Овом Одлуком је дефинисан *рок од шест мјесеци*, од дана достављања исте, за увођење судија, тужилаца и одређене категорије стручног особља у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, у предметна права.

Уставни суд је донио и Одлуку о допустивости и меритуму број: У-29/13 од 28.03.2014. године, којом се утврђује да Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ није у складу с чланом I/2 Устава Босне и Херцеговине, јер не садржи одредбе у погледу накнаде трошкова смјештаја у току рада. Савјет министара БиХ је током 2017. године упутио у парламентарну процедуру приједлог измјена важећих законских прописа.

Такође, у циљу избјегавања додатних трошкова, на терет буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине по основу тужби поднесених од судија, тужилаца и одређених категорија стручног особља запосленог у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, Савјет министара БиХ је на 131. сједници, одржаној 30.01.2018. године, донио закључак у коме сугерише постизање судских и вансудских нагодби, под условом да су испуњени законски услови за кориштење наведених института. Истим закључком, задужени су Правобранилаштво БиХ, Министарство финансија и трезора БиХ и правосудне институције на нивоу Босне и Херцеговине да дефинишу процедуру закључења вансудске нагодбе и измирења обавеза по истој. Правобранилаштво БиХ је доставило правосудним институцијама приједлог о начину поступања на реализацији закључака Савјета Министара БиХ. Тужилаштво није предузимало активности по овом основу.

Надаље, одређена група запослених у Тужилаштву, који плате примају према одредбама Закона о платама у институцијама БиХ, поднијела је тужбе због дискриминације у односу на запослене који плату примају према одредбама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, с обзиром на то да су без јасних критеријума сврстани у категорију с нижим примањима.

Напомињемо да су судови у образложењима пресуда, у којима су одлучили у корист подносилаца тужбених захтјева о праву на исплату накнада (за превоз на посао и с посла, топли оброк и одвојени живот), као основ, између осталог, наводили одредбе Закона о забрани дискриминације¹³ према коме је дискриминација свако различито поступање, поред осталог набројаног у овом пропису, и свака друга околност која има за сврху или посљедицу да било којем лицу онемогући или угрожава признавање, уживање или остваривање на равноправној основи, права и слобода у свим областима живота.

Слиједом наведених ставова правосудних институција, у извјештајима о финансијској ревизији, у претходним годинама, указивали смо на потребу једнообразног регулисања права из радних односа у погледу структуре примања за све запослене у институцијама Босне и Херцеговине (утврђивање основице и коефицијената за обрачун плата и

¹³ Службени гласник БиХ, број 59/09 и 66/16

утврђивање врсте и висине накнада трошкова запослених), чиме би се спријечило покретање сличних поступака, с обзиром на то да исти, поред исплате основних потраживања, имају за посљедицу исплату значајних износа затезних камата и судских трошкова на терет јавних средстава.

ПРЕПОРУКА 6

Потребно је да надлежне институције журно ријеше питање начина обрачуна плата и накнада трошкова запослених у правосудним институцијама, уз анализу свих релевантних прописа, како би се спријечио било који вид дискриминације, у области примања из радних односа, запослених у законодавној, правосудној и извршној власти Босне и Херцеговине.

8. КОМЕНТАРИ

Тужилаштво у остављеном року није доставило коментаре на Нацрт извјештаја о ревизији за 2018. годину, тако да овај Извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о ревизији за 2018. годину.

Вођа тима за финансијску ревизију

Мирсада Сијамић, виши ревизор,
с.р.

Руководилац Одјељења за финансијску ревизију

Миро Галић, виши ревизор, с.р.

Чланови тима за финансијску ревизију

Ивана Јурчевић, ревизор, с.р.

Осман Паћука, ревизор, с.р.

Руководилац Одјељења за развој, методологију и контролу квалитета финансијске ревизије

Драгољуб Ковинчић, виши
ревизор, с.р.

Прилози

Табела I – Преглед расхода буџета за 2018. годину

Табела II – Биланс стања на 31.12.2018. године

Изјава о одговорностима руководства

Преглед расхода буџета за 2018. годину

Тужилаштво БиХ

Табела I

Опис	Одобрени буџет	Усклађивањ а буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Процена т 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	13,371,000	50,000	13,421,000	12,434,640	93
Бруто плате и накнаде	10,956,000		10,956,000	10,698,179	98
Накнаде трошкова запослених	540,000	30,000	570,000	556,479	98
Путни трошкови	285,000		285,000	274,760	96
Издаци телефонских и пошт. услуга	100,000		100,000	79,390	79
Издаци за енергију и ком. услуге	84,000		84,000	75,232	90
Набавка материјала	120,000		120,000	93,942	78
Издаци за усл. превоза и горива	85,000		85,000	58,163	68
Унајмљивање имовине и опреме	2,000		2,000	1,489	74
Издаци за текуће одржавање	50,000	15,000	65,000	54,446	84
Издаци за осигурање	15,000	5,000	20,000	14,477	72
Уговорене и друге посебне услуге	1,134,000		1,134,000	528,081	47
2. Капитални издаци	230,000	0	230,000	200,696	87
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	230,000		230,000	200,696	87
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвест. одржавање			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	
			0		
			0		
4. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
			0		
5. Новчане донације	0	2,274,472	2,274,472	1,197,344	53
Тужилаштво БиХ - ИРА 2012/2013		38,818	38,818	25,706	
Унапређење рада на предметима ратних злочина у БиХ - ИРА 2013		1,897,530	1,897,530	999,456	
Изградња зграде Тужилаштва БиХ		338,123	338,123	172,182	51
6. Програми посебне намјене	80,000	-50,000	30,000	114	0
Ударна група за борбу против трговине људима и илегалне имиграције у БИХ	80,000	-50,000	30,000	114	0
7. Укупно (1+2+3+4+5+6)	13,681,000	2,274,472	15,955,472	13,832,795	87

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило 28.02.2019. године.

Главни тужилац:

Гордана Тадић

Биланс стања на 31.12.2018. године

Тужилаштво БиХ

Табела II

Опис	31.12.2018.	31.12.2017.	Проценат 2/3*100
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	10,498	22,125	47
Новчана средства	4,695	13,079	36
Краткорочна потраживања	1,852	5,095	36
Краткорочни пласмани			
Интерни финансијски односи			
Залихе			
Краткорочна разграничења	3,951	3,951	100
2. Стална средства	4,149,096	1,397,019	297
Стална средства	6,017,908	3,107,111	194
Исправка вриједности	1,868,812	1,710,092	109
Неотписана вриједност сталних средстава	4,149,096	1,397,019	297
Дугорочни пласмани			
Дугорочна разграничења			
УКУПНО АКТИВА (1+2)	4,159,594	1,419,144	293

3. Краткорочне обавезе и разграничења	1,264,007	1,430,352	88
Краткорочне текуће обавезе	228,140	361,460	63
Краткорочни кредити и зајмови			
Обавезе према запосленима	1,006,617	982,368	102
Интерни финансијски односи			
Краткорочна разграничења	29,250	86,524	34
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови			
Остале дугорочне обавезе			
Дугорочна разграничења			
5. Извори средстава	4,149,096	1,397,019	297
Извори средстава	4,149,096	1,397,019	297
Остали извори средстава			
Нераспоређени вишак прихода/расхода			

УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	5,413,103	2,827,371	191
------------------------------	------------------	------------------	------------

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.

Руководство је Биланс стања одобрило 28.02.2019. године.

Главни тужилац:

Гордана Тадић

Изјава о одговорностима руководства

Међународни стандард врховних ревизионих институција (ISSAI 1580) предвиђа да ревизор треба да добије одговарајућу изјаву од руководства институције као доказ да руководство признаје своју одговорност за објективно приказивање финансијских извјештаја сагласно мјеродавном оквиру финансијског извјештавања, те да је одобрило финансијске извјештаје.

Руководство **Тужилаштва Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Тужилаштво) дужно је да обезбиједи да финансијски извјештаји за 2018. годину буду израђени у складу са Законом о финансирању институција БиХ (Службени гласник БиХ број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13), Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ (Службени гласник БиХ број 25/15 и 91/17) и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ (протокол Министарства финансија и трезора БиХ број: 01-08-02-1-1515-1/15 од 04.02.2015. године). Руководство је такође обавезно да поступа у складу са Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2018. годину (Службени гласник БиХ број 8/18) и пратећим упутствима, објашњењима и смјерницама које доноси Министарство финансија и трезора БиХ, као и осталим законима у Босни и Херцеговини, тако да финансијски извјештаји дају фер и истинит приказ финансијског стања Тужилаштва.

При састављању таквих финансијских извјештаја одговорности руководства обухватају гаранције:

- да је осмишљен и да се примјењује и одржава систем интерних контрола који је релевантан за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја и усклађеност са законима и другим прописима;
- да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе;
- да финансијски извјештаји садрже све релевантне податке и анализе извршења буџета, као и податке о систему интерних контрола и реализацији препорука ревизије;
- да се у пословању примјењују важећи законски и други релевантни прописи.

Руководство је такође одговорно за чување имовине и ресурса од губитака, па стога и за предузимање одговарајућих мјера да би се спријечиле и откриле проневијере и остале незаконитости.

Датум: 04.03.2019. године

Главни тужилац:

Гордана Тадић