



BOSNA I HERCEGOVINA

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI

*TUŽITELJSTVA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2019. GODINU*



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

IZVJEŠĆE

O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI

**TUŽITELJSTVA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2019. GODINU**

Broj: 02-16-1-732/20

Sarajevo, srpanj 2020. godine

Kazalo

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA.....	5
MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA	5
MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI	7
II. IZVJEŠĆE O REVIZIJI.....	9
1. KRITERIJI	9
2. REALIZACIJA RANIJIH PREPORUKA	9
3. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	10
3.1 Ustrojstvo i rukovođenje	10
4. PRORAČUN	12
5. FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	13
5.1 Pregled rashoda i izdataka iz proračuna.....	13
5.1.1 Bruto plaće.....	13
5.2 Pregled prihoda i primitaka	15
5.3 Bilanca stanja	15
5.4 Pregled dinamike upošljavanja	15
6. JAVNE NABAVE.....	16
7. OSTALO	18
7.1 Sudbeni sporovi	18
8. KOMENTARI	20
PRIVICI	20

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA

Mišljenje neovisnog revizora se daje na temelju provedene financijske revizije koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠĆIMA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju financijskih izvješća **Tužiteljstva Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Tužiteljstvo)** koji obuhvaćaju: bilancu stanja na 31.12.2019. godine, pregled prihoda, primitaka i financiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka iz proračuna, po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju uposlenih, pregled dinamike upošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja, pregled doznaka iz tekuće pričuve proračuna, za godinu koja završava na taj dan i analizu izvršenja proračuna – tekstualni dio, uključujući i sažetak značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, financijska izvješća **Tužiteljstva** prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, financijsko stanje imovine, obveza i izvora sredstava na 31.12.2019. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na navedeni datum, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju smo obavili sukladno Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Neovisni smo o **Tužiteljstvu** sukladno etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za financijska izvješća

Rukovodstvo **Tužiteljstva** je odgovorno za izradu i fer prezentaciju financijskih izvješća sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja na razini institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonu o financiranju institucija BiH, Pravilniku o financijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilniku o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju financijskih izvješća koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz financijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li financijska izvješća kao cjelina sačinjena bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbrojno, utječu na ekonomske odluke korisnika donijete na temelju tih financijskih izvješća.

Kao sastavni dio revizije sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja financijskih izvješća, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dostatni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola.
- Stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj financijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li financijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u svezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u unutarnjim kontrolama koji su otkriveni tijekom naše revizije.

MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U svezi sa revizijom finansijskih izvješća **Tužiteljstva** za 2019. godinu, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije **Tužiteljstva** za 2019. godinu sukladne su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili sukladno Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo o **Tužiteljstvu** sukladno etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Skretanje pozornosti

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pozornost na sljedeće:

- *Pravilnikom o unutarnjem ustroju nisu sistematizirana radna mjesta u okviru tužiteljskih odjela (točka 3.1 Izvješća).*
- *Plaće uposlenih se obračunavaju prema odredbama dva zakona bez definiranih kriterija za utvrđivanje platnih razreda (točka 5.1.1 Izvješća).*
- *Izvršena je nabava usluga ekshumacija bez provedbe postupka javne nabave prema relevantnim propisima (točka 6. Izvješća).*

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo **Tužiteljstva** je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije sukladne propisima kojima su regulirane i potvrđuje da je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u svim materijalnim aspektima, sukladne zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje **Tužiteljstva**, prema definiranim kriterijima, usklađeno sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 21.7.2020. godine

**ZAMJENIK
GLAVNOG REVIZORA**

Jasmin Pilica, v.r.

**ZAMJENIK
GLAVNOG REVIZORA**

Ranko Krsman, v.r.

II. IZVJEŠĆE O REVIZIJI

1. KRITERIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine izvršio je reviziju finansijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za ocjenu usklađenosti sa zakonima i drugim propisima korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2019. godinu
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o financiranju institucija BiH
- Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH.

2. REALIZACIJA RANIJIH PREPORUKA

Ured za reviziju institucija BiH izvršio je finansijsku reviziju Tužiteljstva za 2018. godinu, sačinio Izvješće o obavljenoj finansijskoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvješćima i pozitivno mišljenje sa skretanjem pozornosti o usklađenosti. U Izvješću su dane preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti. Tužiteljstvo je postupilo sukladno članku 16. točka 3. Zakona o reviziji institucija BiH i obavijestilo nas o poduzetim aktivnostima na realizaciji danih preporuka. Uvidom u poduzete aktivnosti, dajemo osvrt na realizaciju preporuka:

Ocjena realizacije preporuka	Realizirana	Realizacija u tijeku	Nerealizirana
Nisu doneseni pravilnici o unutarnjem ustroju tužiteljskih odjela.			
U tekućoj godini je donesen relevantan pravni akt prema kome je Sud BiH nadležan za obavljanje unutarnje revizije u Tužiteljstvu.			
Uspostavljene su javnosti dostupne linije za prijavu korupcije.			
Formirano je Povjerenstvo za definiranje kriterija za plaće po kojima se utvrđuju platni razredi, te napravljena finansijska procjena potrebnih sredstava.			
Tužiteljstvo je i u 2019. godini nastavilo praksu upošljavanja osoblja na određeno vrijeme bez raspisivanja javnog oglasa, ali u znatno smanjenom opsegu u odnosu na prethodnu godinu, a za ugovore zaključene na IPA projektu izvršen je prekid ugovora.			

Nadležne institucije nisu riješile pitanje načina obračuna plaća i naknada troškova uposlenih u pravosudnim institucijama u smislu izjednačavanja primanja sa uposlenim u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti BiH.			
---	--	--	---

3. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Tužiteljstvo je odgovorno za kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Uspostava i razvoj sustava finansijskog upravljanja i kontrole definirani su Zakonom o financiranju institucija BiH¹, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provedbu procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Tužiteljstvo je popunilo obrazac Godišnjeg izvješća o finansijskom upravljanju i kontroli za 2019. godinu i dostavilo ga Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH. Prema podacima iz Godišnjeg izvješća sustav finansijskog upravljanja i kontrole se implementira sukladno relevantnim propisima.

Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica unutarnje revizije u institucijama Bosne i Hercegovine², koja je stupila na snagu u rujnu 2019. godine, definirano je da se u okviru Suda BiH uspostavlja jedinica unutarnje revizije koja je nadležna za provedbu unutarnje revizije u Tužiteljstvu. Do konca 2019. godine u Tužiteljstvu nisu provođene aktivnosti vezane za internu reviziju.

3.1 Ustrojstvo i rukovođenje

Pravilnikom o unutarnjem ustroju³, koji je donio glavni tužitelj u travnju 2014. godine, uz odobrenje Kolegija tužitelja (koji čine glavni tužitelj, zamjenici glavnog tužitelja i tužitelji) i Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH utvrđena je organizacija Tužiteljstva, te način rukovođenja, odlučivanja i upravljanja Tužiteljstvom. Prema ovom Pravilniku, Tužiteljstvo ima dvije osnovne organizacijske jedinice i to Upravu Tužiteljstva i tužiteljske odjele.

Pravilnikom o unutarnjem ustroju je sistematizirano 320 radnih mjesta za obavljanje stručnih i administrativno-tehničkih poslova u Upravi Tužiteljstva (Ured glavnog tužitelja, Ured registrara, Odjel za istrage i podršku svjedocima, Ured tajnika, Odjel za odnose s javnošću, Odjel za pravne, druge stručne, administrativno-tehničke i opće poslove, Odjel za materijalno-financijske poslove, Odjel za IKT i obradu elektronskog dokaznog materijala i Odjel za sigurnost).

Potreban broj tužitelja određuje Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH na temelju dostavljenog prijedloga, odnosno mišljenja glavnog tužitelja prema odredbi članka 17. stavak 1. točka (25) Zakona o visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH⁴. Odlukom Visokog sudbenog i

¹ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

² Službeni glasnik BiH, broj 59/19

³ Službeni glasnik BiH, broj 29/14, 56/15 i 66/19

⁴ Službeni glasnik BiH, broj 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08

tužiteljskog vijeća BiH, broj: 06-07-2-1928-2/2015 od 27.5.2015. godine utvrđeno je da će ukupan broj tužitelja biti 63. Dakle, za obavljanje poslova u Tužiteljstvu predviđena su ukupno 383 radna mjesta.

Sukladno članku 14. stavak (3) Zakona o Tužiteljstvu BiH⁵ i članku 4. stavak (1) Pravilnika o unutarnjem ustroju Tužiteljstva, unutarnji ustroj posebnih/tužiteljskih odjela (Posebni odjel za ratne zločine, Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju i Odjel III.) uređuju rukovoditelji tih odjela internim pravilnicima koje odobrava glavni tužitelj. Pravilnici o unutarnjem ustroju posebnih/tužiteljskih odjela nikada nisu doneseni, što znači da u okviru ovih odjela formalno pravno nisu sistematizirana radna mjesta.

Prema članku 33. Pravilnika o unutarnjem ustroju Tužiteljstva tužiteljski odjel čine rukovoditelj odjela, rukovoditelji odsjeka i određeni broj tužitelja čiji raspored vrši glavni tužitelj. Također, glavni tužitelj vrši raspored i osoblja za stručnu podršku i ostalog osoblja za podršku radu tužiteljskih odjela prema potrebama posla tako da može narediti privremeni ili stalni premještaj ovih uposlenika iz jednog u drugi tužiteljski odjel. Ovo osoblje je formalno pravno raspoređeno u odjele u okviru Uprave Tužiteljstva (Ured registrara, Odjel za istrage i podršku svjedocima i dr.).

Nedostatna posvećenost formalno pravnom rasporedu osoblja između ostalog imala je za posljedicu pokretanje određenih sudbenih sporova radi zaštite od diskriminacije. Prema presudama Suda BiH iz tekuće godine utvrđeno je postojanje diskriminacije, jer tuženi nije uskladio predmetne ugovore o radu sa odredbama Pravilnika o unutarnjem ustroju Tužiteljstva. Naime, Sud BiH je utvrdio da se za radno mjesto na koje su podnositeljice tužbi raspoređene u ugovoru o radu i u podzakonskom aktu ne podudaraju u pogledu naziva i da faktički obavljaju poslove radnog mjesta na koje formalno nisu raspoređene, te da je stoga osnovan tužbeni zahtjev za obvezivanje tužene da uskladi ugovore o radu podnositeljica tužbi sa imperativnim propisima navodeći naziv radnog mjesta iz Pravilnika.

Nadalje, Sud BiH je konstatirao da podnositeljice tužbi ne mogu ostvariti zakonom propisano pravo iz rada na utvrđivanje plaće prema radnom mjestu na koje su raspoređene zbog nesuglasnosti u nazivu radnog mjesta, jer je naziv radnog mjesta determinirajući za priznavanje prava iz rada, u konkretnom slučaju razvrstavanja u platni razred i utvrđivanja koeficijenta za obračun plaće. Međutim, Sud BiH je odbio tužbeni zahtjev za utvrđivanje diskriminacije zbog nedonošenja rješenja o razvrstavanju radnog mjesta u platni razred i utvrđivanja koeficijenata za obračun plaće sukladno važećem Pravilniku o unutarnjem ustroju, ukazujući da donošenjem rješenja o razvrstavanju u platni razred poslodavac može povrijediti prava iz rada uposlenika, ali da to ne podrazumijeva postojanje nejednakog postupanja u odnosu na uposlenike kojima pravo nije povrijeđeno i da se zakonitost ovih odluka može preispitivati u postupku po pravnim lijekovima na način i u rokovima propisanim odredbama radnopravnog zakonodavstva.

Također, odbijen je tužbeni zahtjev za utvrđivanje da su podnositeljice tužbi diskriminirane u odnosu na uposlenike ostalih institucija, jer ne predstavljaju referentnu grupu za podnositeljice tužbi iz razloga što se relevantna jednakost postupanja može cijeniti samo u odnosu na uposlenike institucije koja je donijela podzakonski akt sukladno kojem se vrši raspoređivanje na rad i zaključuje ugovor o radu, pa je položaj uposlenika u drugim institucijama, tijelima i organima bez utjecaja na podnositeljice tužbi.

U našim ranijim izvješćima smo ukazivali na potrebu preciznog definiranja kriterija za razvrstavanje radnih mjesta u platne razrede (vidjeti točku 5.1.1 Izvješća), te na potrebu

⁵ Službeni glasnik BiH, broj 49/09 i 97/09

definiranja organizacijske strukture tužiteljskih odjela kako je to predviđeno relevantnim propisima. U postupku revizije nam je prezentirana uspostavljena organizacijska struktura (posložena radna mjesta u organizacijske cjeline) koja ne odražava stvarno funkcioniranje institucije, tako da se pouzdano ne mogu utvrditi ovlaštenja i odgovornosti za odvijanje procesa unutar i između organizacijskih jedinica.

Pravilnikom o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta utvrđuje se projekcija kadrovskih potreba, te se stoga treba temeljiti na sveobuhvatnim informacijama o stanju u određenoj oblasti i postavljenim strateškim ciljevima koje treba realizirati institucija. Adekvatan unutarnji ustroj treba osigurati efikasno i efektivno izvršavanje poslova iz nadležnosti institucije.

PREPORUKA 1

Ponovno preporučamo Tužiteljstvu da na temelju organizacijskih i kadrovskih potreba definira unutarnji ustroj tužiteljskih odjela, te sukladno tome razmotri potrebu reorganizacije postojeće organizacijske strukture.

4. PRORAČUN

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2019. godinu⁶, Tužiteljstvu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 13.822.000 KM (tekući izdaci 13.622.000 KM i kapitalni izdaci 200.000 KM).

Osim sredstava odobrenih proračunom, Tužiteljstvo je u tekućoj godini raspolagalo i dodatnim novčanim sredstvima IPA projekata u ukupnom iznosu od 1.755.688 KM. Dakle, korigirani proračun Tužiteljstva iznosio je 15.577.688 KM. Ukupno izvršenje proračuna za 2019. godinu iskazano je u iznosu od 13.874.126 KM (proračunska sredstva 12.838.432 KM i sredstva IPA projekata 1.035.694 KM).

Ministarstvo financija i trezora BiH, 31.12.2019. godine, je odobrilo prestrukturiranje rashoda unutar odobrenog proračuna Tužiteljstva u ukupnom iznosu od 65.000 KM (povećani putni troškovi za 15.000 KM, nabava materijala za 20.000 KM i izdaci za tekuće održavanje za 30.000 KM, a smanjene ugovorene i druge posebne usluge za 65.000 KM).

S obzirom na to da je proračun usvojen tek u prosincu 2019. godine, Tužiteljstvo se tijekom godine financiralo na temelju četiri tromjesečne odluke o privremenom financiranju institucija BiH, a što je utjecalo na realizaciju proračuna.

Prema članku 10. Zakona o Tužiteljstvu BiH⁷, Tužiteljstvo ima prava i dužnosti, da u okviru ostvarivanja svojih funkcija, na vlastitu inicijativu ili na zahtjev, izvješćuje Predsjedništvo BiH, Parlamentarnu skupštinu BiH i Vijeće ministara BiH o svom radu i primjeni zakona Bosne i Hercegovine. Sukladno članku 13. Zakona o Tužiteljstvu BiH, na kraju svake proračunske godine, na temelju statističkog pregleda, glavni tužitelj izvješćuje Parlamentarnu skupštinu BiH o stanju kriminaliteta u BiH i ukazuje na tendencije u njegovom kretanju. U zaključnom dijelu ove informacije glavni tužitelj može iznijeti prijedloge zakonskih reformi. Ovi zaključci objavljuju se putem medija i ostalih odgovarajućih sredstava informiranja.

⁶ Službeni glasnik BiH, broj 84/19

⁷ Službeni glasnik BiH, broj 49/09 i 97/09

Člankom 17. stavak (17) Zakona o visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH (VSTV BiH)⁸ predviđena je nadležnost VSTV-a BiH da prikuplja i analizira izvješća, kao i potrebne informacije o proračunu i prihodima za sudove i tužiteljstva kako bi se osigurali statistički podaci za efikasan rad sudova i tužiteljstava. Tužiteljstvo je, sukladno smjernicama VSTV-a sačinilo Izvješće o radu za tekuću godinu i dostavilo ga VSTV-u.

5. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Tužiteljstvo je sačinilo Godišnje finacijsko izvješće za 2019. godinu i dostavilo ga nadležnim organima i institucijama sukladno važećim propisima i u utvrđenom roku. U travnju 2020. godine, Ministarstvu financija i trezora BiH su dostavljene korigirane tablice Godišnjeg finacijskog izvješća Tužiteljstva. Finacijsko izvješće je objavljeno na internet stranici Tužiteljstva.

5.1 Pregled rashoda i izdataka iz proračuna

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama-zbrojno, u razdoblju od 01.01. do 31.12.2019. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 13.874.126 KM (proračunska sredstva 12.838.432 KM i sredstva IPA projekata 1.035.694 KM), što je u odnosu na raspoloživa sredstva manje za 1.703.562 KM.

Značajni rashodi iz proračuna odnose se na: bruto plaće (10.948.518 KM), naknade troškova uposlenih (543.910 KM), putne troškove (299.512 KM), izdatke za uporabu vozila (107.360 KM) i izdatke za ekshumacije (448.305 KM). Ostali značajni rashodi odnose se na sredstva IPA projekata (1.035.694 KM)⁹.

Pregled rashoda i izdataka iz proračuna prikazan je u Tablici I. u privitku Izvješća.

5.1.1 Bruto plaće

Ukupno ostvarene bruto plaće i naknade iz plaća sa 31.12.2019. godine iznose 11.764.681 KM (proračunska sredstva 10.948.518 KM i sredstva IPA projekata 816.163 KM). Osnovne plaće se obračunavaju prema odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH¹⁰ (oko 2/3 uposlenih) i Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH¹¹ (oko 1/3 uposlenih).

⁸ Službeni glasnik BiH, broj 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08

⁹ IPA 2012/2013-Tužiteljstvo BiH: Iz 2018. godine prenesena su sredstva u iznosu od 13.113 KM koja su utrošena na ugovorene i druge posebne usluge - usluge ekshumacija nestalih osoba u BiH.

IPA 2013-Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina: Iz 2018. godine prenesena su sredstva u iznosu od 898.074 KM. Početkom 2019. godine Ministarstvo financija i trezora BiH je umanjilo raspoloživa sredstva za 136.712,52 KM, odnosno ovaj iznos je preraspodijelilo drugim proračunskim korisnicima, u cilju produženja roka realizacije Projekta. U tijeku 2019. godine uplaćena su sredstva u iznosu od 304.417 KM. Dakle, u okviru navedenog Projekta u 2019. godini ukupan proračun iznosio je 1.065.778 KM od čega je utrošeno 922.205 KM po sljedećim ekonomskim kategorijama: bruto plaće (816.163 KM), naknade troškova uposlenih (48.509 KM), izdaci telefonskih i poštanskih usluga (8.891 KM), izdaci za energiju i komunalne usluge (5.901 KM) i ugovorene i druge posebne usluge - usluge ekshumacija nestalih osoba u BiH (42.741 KM). Tužiteljstvo je u 2020. godini izvršilo povrat neutrošenih sredstava u iznosu od 143.572,69 KM.

IPA 2012/2013-Izgradnja zgrade Tužiteljstva BiH: Iz 2018. godine prenesena su sredstva u iznosu od 165.941 KM od kojih je za nabavu opreme utrošeno 100.376 KM.

¹⁰ Službeni glasnik BiH, broj 90/05 i 32/07

¹¹ Službeni glasnik BiH, broj 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17 i 25/18

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH utvrđene su osnovne mjesečne plaće za određene kategorije uposlenih (glavnog tužitelja, tužitelje, šefove odsjeka, tajnika Tužiteljstva i stručne suradnike/pomoćnike tužitelja). Međutim, pored kategorija radnih mjesta definiranih Zakonom, Pravilnikom o unutarnjem ustroju Tužiteljstva utvrđene su i druge kategorije radnih mjesta.

Za radna mjesta utvrđena Pravilnikom o unutarnjem ustroju Tužiteljstva plaće se obračunavaju na dva načina, odnosno prema odredbama dva navedena zakona. Naime, jednoj grupi radnih mjesta su dodijeljeni platni razredi po načelu sličnosti s radnim mjestima iz drugih pravosudnih institucija utvrđenih Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, dok su drugoj grupi radnih mjesta dodijeljeni platni razredi utvrđeni Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH.

Podjela radnih mjesta u dvije grupe izvršena je bez definiranih kriterija tako da se ne može utvrditi načelo po kome su radna mjesta razvrstana u jednu ili drugu grupu niti se može utvrditi načelo po kome su radna mjesta razvrstana u platne razrede (rukovoditelj odjela prima plaću po jednom, a ostali uposleni u istom odjelu po drugom zakonu, u okviru istog odjela jedan uposlenik prima plaću po jednom, a drugi uposlenik po drugom zakonu¹² i sl.).

Navedeno između ostalog ima za posljedicu da je određena grupa uposlenih, koja plaće prima prema odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, podnijela tužbe zbog diskriminacije u odnosu na grupu uposlenih koja plaće prima prema odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, s obzirom na to da se plaće uposlenih utvrđuju na različite načine prema odredbama navedenih Zakona.

Naime, za radna mjesta predviđena Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH plaće su utvrđene u fiksnom iznosu i u kontinuitetu se povećavaju (u tekućoj godini je zabilježeno povećanje od 3,29 %)¹³. Za kategorije radnih mjesta iz Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH plaće se utvrđuju množenjem osnovice za obračun plaće i pripadajućeg koeficijenta i za ova radna mjesta je ograničeno, odnosno zaustavljeno povećanje plaća, jer je osnovica za obračun plaće na istoj razini od 2012. godine.

Također, na temelju interne Odluke o obračunu plaća i drugih naknada Tužiteljstva omogućeno je automatsko povećanje plaća unutar platnih razreda¹⁴ po osnovu navršenih godina radnog staža za uposlene koji plaću primaju prema odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH (u tekućoj godini ovo pravo je ostvarilo 13 uposlenih). Napredovanje unutar platnih razreda za sve uposlene koji plaću primaju prema Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH je ograničeno odnosno zaustavljeno. Smatramo da navršene godine radnog staža nisu odgovarajući kriterij za napredovanje unutar platnih razreda, s obzirom na to da su oba zakona utvrdila pravo na povećanje plaća po osnovu godina radnog staža u postotku od 0,5% godišnje, a što je opće pravilo za sve uposlene.

¹² Osnovna plaća stručnog savjetnika u istom odjelu je 2.200 KM ili 1.299 KM u ovisnosti o tome po kojem zakonu prima plaću.

¹³ Člankom 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH propisano je da će se počev od godine koja uslijedi nakon godine u kojoj prosječna mjesečna neto plaća u BiH izračunata za kalendarsku godinu po prvi put dostigne ili prijeđe iznos od 800 KM osnovna mjesečna plaća nabrojanih kategorija godišnje korigirati za postotak povećanja prosječne mjesečne neto plaće u BiH. Postotak povećanja izračunat će se tako što će se usporediti prosječna mjesečna neto plaća u BiH za kalendarsku godinu sa prosječnom mjesečnom neto plaćom u BiH iz prethodne kalendarske godine. U slučaju da se u nekoj godini prosječna mjesečna neto plaća u BiH izračunata za kalendarsku godinu smanji, osnovna mjesečna plaća sudija i tužitelja ostaje ista i neće se ponovno povećavati sve dok prosječna mjesečna neto plaća u BiH izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne najvišu razinu od prvog povećanja plaća.

¹⁴ Platni razredi za koje postoji više unutarnjih platnih razreda.

U 2018. godini Tužiteljstvo je formiralo Povjerenstvo koje je imalo zadatak da izradi kriterije za razvrstavanje radnih mjesta u platne razrede i kriterije za napredovanje unutar platnih razreda, ta da preispita osnovanost prelaska u viši platni razred na temelju navršenih godina radnog staža. U 2019. godini, Povjerenstvo je sačinilo Prijedlog odluke na temelju koje je izvršena fiskalna procjena, međutim, po navedenom pitanju, do okončanja revizije nije bilo nikakvih aktivnosti ni pomaka. Kao razlog se navodi neusvajanje proračuna i privremeno financiranje.

REPORUKA 2

Tužiteljstvo treba uložiti dodatne napore i okončati aktivnosti vezane za definiranje kriterija za utvrđivanje platnih razreda radnih mjesta predviđenih Pravilnikom o unutarnjem ustroju.

5.2 Pregled prihoda i primitaka

U pregledu prihoda, primitaka i financiranja po ekonomskim kategorijama u razdoblju od 01.01. do 31.12.2019. godine, ukupno ostvareni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 841.936 KM. Značajni prihodi odnose se na prihode od donacija u iznosu od 815.273 KM (IPA 2013-Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina 304.417 KM i IPA 2017-Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina 510.856 KM).

5.3 Bilanca stanja

U bilanci stanja na 31.12.2019. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 4.100.394 KM. Ukupne obveze sa izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 5.171.092 KM.

Značajne stavke bilance stanja odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (4.091.887 KM), obveze prema dobavljačima (142.137 KM) i obveze prema uposlenima (937.067 KM).

Tužiteljstvo je izvršilo popis stalnih sredstava, novčanih sredstava, potraživanja i obveza na 31.12.2019. godine. Popisom nisu konstatirane značajnije nepravilnosti.

Bilanca stanja prikazana je u Tablici II. u privitku Izvješća.

5.4 Pregled dinamike upošljavanja

Proračunom za 2019. godinu planirano je 237 uposlenih. Na 31.12.2019. godine u Tužiteljstvu je bilo 217 uposlenih. Također, u tijeku godine ostvaren je prosječan broj od 217 uposlenih.

U 2019. godini nije bilo prijema na neodređeno radno vrijeme. Ugovor na određeno radno vrijeme zaključen je za obavljanje poslova na poziciji referenta-specijaliste tehničara. Predmetno radno mjesto je popunjeno bez raspisivanja javnog oglasa, a kao obrazloženje za navedeno postupanje navodi se iznenadno i hitno povećanje opsega poslova, kao i iznenadni odlazak dotadašnjeg uposlenika. Međutim, budući da se ugovor u 2019. godini produžavao

četiri puta (s prekidima između ugovora), smatramo da je bilo dostatno vremena za raspisivanje javnog oglasa za navedeno radno mjesto.

Za pet osoba izvršeno je unapređenje, dok je interni premještaj izvršen za jednu osobu unutar istog platnog razreda. Pravo na neplaćeno odsustvo koristile su četiri osobe na temelju donesenih rješenja (školovanje, doktorski studij i sl.), dok su dvije osobe pod suspenzijom. Radni odnos je prestao za 12 uposlenih - na temelju sporazumnog prestanka o radu, odlaska u mirovinu, imenovanja na drugu poziciju i sl.

Nadalje, na Projektu IPA 2013-Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina, u razdoblju od siječnja do listopada 2019. godine, ostvaren je prosječan broj od 38 uposlenih. Svi uposleni na ovom Projektu bili su angažirani putem ugovora o radu na određeno vrijeme (kombinacija upošljavanja putem raspisivanja javnog oglasa i bez raspisivanja javnog oglasa). U našim ranijim izvješćima ukazali smo na potrebu raspisivanja javnog oglasa pri upošljavanju osoblja na određeno vrijeme kako bi se osigurala transparentnost procesa upošljavanja i dosljedna primjena propisa koji reguliraju predmetnu oblast. Okončanjem projekta u listopadu 2019. godine za sve uposlene je istekao ugovor o radu na određeno vrijeme te je samim tim izvršen prekid radnog odnosa.

6. JAVNE NABAVE

Prema prezentiranim podacima, Tužiteljstvo je u 2019. godini okončalo devet postupaka javnih nabava (jedan otvoreni, sedam konkurentskih i jedan postupak sukladno Aneksu II., dio B). Nakon prethodno provedenih postupaka ukupna vrijednost zaključenih ugovora iznosila je 332.561 KM bez PDV-a (otvoreni 81.547 KM, konkurentski 136.014 KM i Aneks II., dio B - smještaj u zemlji i inozemstvu 115.000 KM). Putem izravnih sporazuma izvršene su nabave u iznosu od 35.865 KM.

Navodimo opća zapažanja i slabosti uočene tijekom revizije procesa javnih nabava:

Tužiteljstvo na svojoj internet stranici nije objavilo plan javnih nabava za tekuću godinu sukladno odredbama članka 17. Zakona o javnim nabavama¹⁵ niti je objavilo obrazac za praćenje realizacije ugovora prema članku 75. stavak (2) istog Zakona.

PREPORUKA 3

Potrebno je da Tužiteljstvo objavljuje podatke o planiranim i provedenim postupcima javnih nabava prema relevantnim propisima u cilju veće transparentnosti procesa javnih nabava.

Javna nabava ***Usluga oglašavanja u visokotiražnim dnevnim novinama u BiH na b/h/s jeziku*** je provedena putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda. Nakon provedenog postupka zaključen je okvirni sporazum na razdoblje od 24 mjeseca ukupne vrijednosti 29.694 KM sa PDV-om.

U tijeku provedbe postupka javne nabave Povjerenstvo za javne nabave je konstatiralo da je pristigla jedna ponuda i da je ponuđač dostavio tehnički zadovoljavajuću ponudu. U postupku revizije je konstatirano da je predmetna ponuda dostavljena u spiralno uvezanoj plastičnoj fascikli koja nije osigurana jamstvenikom.

¹⁵ Službeni glasnik BiH, broj 39/14

Naime, ugovorni organ je točkom 4.2. Tenderske dokumentacije definirao da se ponuda čvrsto uvezuje na način da se onemogućiti naknadno vađenje ili umetanje listova, te da se pod čvrstim uvezom podrazumijeva ponuda ukoričena u knjigu ili ponuda osigurana jamstvenikom. Člankom 58. stavak (2) Zakona o javnim nabavama BiH¹⁶ propisano je da ponuda mora biti čvrsto uvezana i sve strane ponude numerirane (izuzev dokaza o garanciji iz stavka (1) točka b) ovog člana, te tiskane literature, brošura, kataloga i sl.).

Također, člankom 68. stavak (4) točka i) Zakona o javnim nabavama propisano je da ugovorni organ odbacuje ponudu ako ponuda nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije. Kako nije ispoštovan zahtjev ugovornog organa postavljen tenderskom dokumentacijom (čvrsti uvez) predmetnu ponudu je trebalo odbaciti kao neprihvatljivu, te poništiti postupak javne nabave sukladno članu 69. stavak (2) točka d) Zakona o javnim nabavama, jer nije primljena nijedna prihvatljiva ponuda.

PREPORUKA 4

Tužiteljstvo treba s dužnom pozornošću vršiti ocjenu podnesenih ponuda prema zahtjevima navedenim u tenderskoj dokumentaciji kako bi se osigurala dosljedna primjena propisa iz oblasti javnih nabava.

Planom nabava Tužiteljstva za 2019. godinu predviđena je provedba postupka **nabave usluga ekshumacija** procijenjene vrijednosti 250.000 KM, prema Aneksu II. dio B¹⁷, do kraja prosinca tekuće godine. U tekućoj godini nije proveden navedeni postupak¹⁸ niti bilo koja druga vrsta postupka javnih nabava predviđenog relevantnim propisima.

Izdaci za ekshumacije nestalih osoba u BiH sa 31.12.2019. godine iznose 504.159 KM (proračunska sredstva 448.305 KM i sredstva IPA projekata 55.854 KM). Predmetni izdaci odnose se na čuvanje posmrtnih ostataka u mrtvačnicama, kopanja na određenim lokacijama otkrivenim za ekshumacije, vještačenja u pogledu utvrđivanja identiteta, obdukcije i mišljenja stručnih vještaka o uzrocima smrti, posmrtnih ostataka itd. Od spomenutog iznosa realizacije sredstava iz proračuna institucije, na ležarine je utrošeno 152.677 KM, a na troškove ekshumacija (kopanja, reekshumiranja) iznos od 295.628 KM.

Odlukom o načinu korištenja sredstava Tužiteljstva za ekshumacije i identifikacije, broj: A-2/15 od 5.1.2015. godine utvrđena je visina naknada vještacima sudbene medicine i pravnim osobama. Troškovi vještaka sudbene medicine za obradu posmrtnih ostataka iznose do 130 KM po tijelu i do 65 KM za djelomične skeletne ostatke. Pomoćniku vještaka za sudbenu medicinu do 40 KM po tijelu i do 20 KM za djelomične ostatke.

Pravnim osobama za pružene usluge prilikom ekshumacija utvrđena je naknada: za rad velikog bagera do 150 KM, malog bagera do 80 KM, prijevoz bagera specijaliziranim vozilom od sjedišta pravne osobe do mjesta ekshumacije – 80% cijene goriva/km, prijevoz radnika, opreme i posmrtnih ostataka do mjesta ekshumacije i obrnuto – 40% cijene goriva/km, dnevnice za rad

¹⁶ Službeni glasnik BiH, broj 39/14

¹⁷ Usluge iz Aneksa II. dio B su: hotelske i ugostiteljske usluge, usluge željezničkog i vodenog prometa, pomoćne prometne usluge i usluge podrške, pravne usluge, usluge upošljavanja i osiguranja osoblja, osim ugovora o radu i rješenja o imenovanju, usluge istrage i osiguranja, osim usluga oklopnih vozila, obrazovne usluge i usluge stručnog usavršavanja, zdravstvene i socijalne usluge, rekreacijske usluge, kulturne i sportske usluge i ostale usluge.

¹⁸ Ugovori o uslugama iz Aneksa II. dio B Zakona o javnim nabavama su ugovori na koje se primjenjuje poseban režim. Naime, člankom 8. stavak (1) Zakona propisano je da se na dodjelu ugovora koji za predmet nabave imaju usluge iz Aneksa II. dio B, koji je sastavni dio ovog zakona, primjenjuju odredbe ovog zakona, i to: odredbe koje se odnose na opća načela, pripremu tehničke specifikacije, razdoblje na koje se zaključuje ugovor, pravnu zaštitu, objavu obavještenja o dodjeli ugovora i dobrovoljno *ex ante* obavještenje o transparentnosti.

radnika prilikom ekshumacija do 6,50 KM/h, PVC vreće do 20 KM/kom i ležarina za smještaj i čuvanje skeletnih ostataka do 0,69 KM/dan.

Prema raspoloživoj dokumentaciji cijena čuvanja ekshumiranih skeletnih ostataka u mrtvačnicama u gradskim grobljima Visoko, Tuzla i Mostar iznosi 0,59 KM, dok za mrtvačnicu u Banjoj Luci iznosi 0,69 KM. Za plaćanje ostalih usluga koje se evidentiraju u okviru „usluga ekshumacija“ dobavljači izdaju fakture, ali i Tužiteljstvo donosi rješenja kojima se utvrđuju iznosi za plaćanje. Naime, u pojedinim slučajevima Tužiteljstvo rješenjima utvrđuje i manje iznose za plaćanje od iznosa iskazanih na fakturama dobavljača, jer ne prihvaća fakturirani opseg izvršenih usluga. U poslovnim knjigama Tužiteljstva evidentiraju se obveze prema dobavljačima u iznosima utvrđenim rješenjima Tužiteljstva i u visini tih iznosa se vrše plaćanja dobavljačima. Uzimajući u obzir činjenicu da cijene nisu utvrđene u fiksnom iznosu i da se korigira fakturirani opseg izvršenih usluga potrebno je osigurati pouzdan način praćenja nastalih troškova.

U našim ranijim izvješćima ukazivali smo na potrebu provedbe postupaka javnih nabava za usluge ekshumacija. Kako je vidljivo iz navedenog, u okviru usluga ekshumacija evidentiraju se različite vrste usluga, te stoga smatramo da pri dodjeli ugovora o nabavi svake pojedinačne vrste usluga treba primijeniti postupak javne nabave u ovisnosti o ispunjenosti uvjeta definiranih relevantnim propisima iz oblasti javnih nabava. Pravilnim odabirom postupka javne nabave implementiraju se opća načela javnih nabava - transparentnost, jednak tretman, nediskriminacija, pravična i aktivna konkurencija u cilju najefikasnijeg korištenja javnih sredstava.

PREPORUKA 5

Tužiteljstvo je obvezno pri dodjeli ugovora o nabavama usluga koje se evidentiraju u okviru „usluga ekshumacija“ primijeniti postupke javnih nabava sukladno relevantnim propisima iz oblasti javnih nabava.

7. OSTALO

7.1 Sudbeni sporovi

Tijekom 2019. godine nastavljena je praksa podnošenja tužbenih zahtjeva za isplatu naknada troškova zaposlenim koji plaću primaju prema odredbama Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH¹⁹.

Osnova za podnošenje tužbenih zahtjeva su Odluke o dopustivosti i meritumu Ustavnog suda BiH, broj: U-7/12 od 30.1.2013. godine i broj: U-29/13 od 28.03.2014. godine, kojima je utvrđeno da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH nije sukladna članku I/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadrži odredbe u pogledu naknada troškova za: ishranu u tijeku rada, prijevoza na posao i prijevoza sa posla, odvojeni život i smještaj. Odlukom o dopustivosti i meritumu Ustavnog suda iz 2013. godine definiran je rok od *šest mjeseci* od dana dostavljanja iste za uvođenje sudija, tužitelja i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou BiH, u predmetna prava. **U 2017. godini**

¹⁹ Tužiteljstvo ne raspolaže podacima o ukupnoj visini podnesenih tužbenih zahtjeva s obzirom na to da se isti podnose parcijalno, niti raspolaže podacima o visini dosadašnjih isplata po donesenim presudama s obzirom na to da se iste izvršavaju sa Jedinственог računa trezora već duži niz godina.

Vijeće ministara BiH je uputilo u parlamentarnu proceduru prijedlog izmjena važećih zakonskih propisa, ali predmetna aktivnost nije okončana.

Napominjemo da su sudovi u obrazloženjima presuda, u kojima su odlučili u korist podnositelja tužbenih zahtjeva o pravu na isplatu naknada (za prijevoz na posao i s posla, topli obrok i odvojeni život), kao temelj, između ostalog, navodili odredbe Zakona o zabrani diskriminacije²⁰ prema kome je diskriminacija svako različito postupanje, pored ostalog nabrojanog u ovom propisu, i svaka druga okolnost koja ima za svrhu ili posljedicu da bilo kojoj osobi onemogući ili ugrožava priznavanje, uživanje ili ostvarivanje na ravnopravnoj osnovi, prava i sloboda u svim oblastima života.

Naime, Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH (koji je u primjeni od 01.01.2006. godine) utvrđen je način obračuna plaća za određene kategorije radnih mjesta i pravo na naknadu za godišnji odmor (regres) i naknadu prilikom odlaska u mirovinu (otpremninu). Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (koji je u primjeni od 1.7.2008. godine) i pratećim podzakonskim aktima utvrđen je način obračuna plaća u institucijama zakonodavne i izvršne vlasti Bosne i Hercegovine i pravo na naknade za ishranu u tijeku rada, regres za godišnji odmor, smještaj i odvojeni život, prijevoz na posao i s posla, otpremnine za odlazak u mirovinu itd.

Napominjemo da je navedenim zakonima na različit način utvrđeno pravo na osnovnu mjesečnu plaću (vidjeti točku 5.1. Izvješća), te pravo na regres²¹ i pravo na otpremninu prilikom odlaska u mirovinu²².

Slijedom navedenih stavova pravosudnih institucija u izvješćima o finansijskoj reviziji, u prethodnim godinama, ukazivali smo na potrebu jednoobraznog reguliranja prava iz radnih odnosa u pogledu strukture primanja za sve uposlene u institucijama Bosne i Hercegovine (utvrđivanje osnovice i koeficijenata za obračun plaća i utvrđivanje vrste i visine naknada troškova uposlenih), čime bi se spriječilo pokretanje sličnih postupaka, s obzirom na to da isti, pored isplate osnovnih potraživanja, imaju za posljedicu isplatu značajnih iznosa zateznih kamata i sudbenih troškova na teret javnih sredstava.

U cilju izbjegavanja dodatnih troškova na teret proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine po osnovu tužbi podnesenih od sudija, tužitelja i određenih kategorija stručnog osoblja uposlenog u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara BiH je na 131. sjednici održanoj 30.1.2018. godine, donijelo zaključak u kome sugerira postizanje sudbenih i vansudbenih nagodbi, pod uvjetom da su ispunjeni zakonski uvjeti za korištenje navedenih instituta. Istim zaključkom, zaduženi su Pravobraniteljstvo BiH, Ministarstvo financija i trezora BiH i pravosudne institucije na razini Bosne i Hercegovine da definiraju proceduru zaključenja vansudbene nagodbe i izmirenja obveza po istoj. Pravobraniteljstvo BiH je dostavilo pravosudnim institucijama prijedlog o načinu postupanja na realizaciji zaključaka Vijeća Ministara BiH. Tužiteljstvo nije poduzimalo aktivnosti po ovom osnovu.

²⁰ Službeni glasnik BiH, broj 59/09 i 66/16

²¹ Zakonom o plaćama i naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH definirano je pravo na regres tužiteljima i drugim uposlenima u iznosu od 50% osnovne mjesečne neto plaće (u tekućoj godini je izvršena isplata u rasponu od 828 KM do 2.433 KM). Uposlenima na koje se primjenjuje Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH izvršena je isplata regresa za godišnji odmor u iznosu po 300 KM.

²² Prema Zakonu o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH tužitelji i druge kategorije osoblja iz ovog Zakona imaju pravo na isplatu jedne osnovne mjesečne plaće kao naknade prilikom odlaska u mirovinu. Prema Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH uposleni imaju pravo na isplatu otpremnine u visini šest ostvarenih neto plaća isplaćenih u prethodnih šest mjeseci ili šest prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u BiH ukoliko je to za njih povoljnije.

8. KOMENTARI

Tužiteljstvo je u ostavljenom roku dostavilo komentare na Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2019. godinu. U komentarima su prihvaćeni nalazi i preporuke revizije i prezentirane informacije o poduzetim aktivnostima na rješavanju istih u narednom razdoblju, tako da ovo Izvješće predstavlja konačno izvješće bez korekcija u odnosu na Nacrt izvješća.

Voditelj tima za financijsku reviziju

Mirsada Sijamić, viši revizor, v.r.

Rukovoditelj Odjela za financijsku reviziju

Miro Galić, viši revizor, v.r.

Članovi tima za financijsku reviziju

Osman Paćuka, revizor, v.r.

Ivana Jurčević, revizor, v.r.

Rukovoditelj Odjela za razvoj, metodologiju i kontrolu kvalitete financijske revizije

Dragoljub Kovinčić, viši revizor, v.r.

Privici

Tablica I. – Pregled rashoda proračuna za 2019. godinu

Tablica II. – Bilanca stanja na 31.12.2019. godine

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Pregled rashoda proračuna za 2019. godinu

Tužiteljstvo BiH

Tablica I.

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	13,622,000	0	13,622,000	12,838,432	94
Bruto plaće i naknade	11,181,000		11,181,000	10,948,518	98
Naknade troškova uposlenih	570,000		570,000	543,910	95
Putni troškovi	285,000	15,000	300,000	299,512	100
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	100,000		100,000	67,002	67
Izdaci za energiju i kom. usluge	110,000		110,000	75,220	68
Nabava materijala	100,000	20,000	120,000	110,431	92
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	75,000		75,000	58,566	78
Unajmljivanje imovine i opreme	2,000		2,000	1,962	98
Izdaci za tekuće održavanje	40,000	30,000	70,000	65,431	93
Izdaci za osiguranje	25,000		25,000	13,549	54
Ugovorene i druge posebne usluge	1,134,000	-65,000	1,069,000	654,331	61
2. Kapitalni izdaci	200,000	0	200,000	0	0
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	200,000		200,000		0
Nabava ostalih stalnih sredstava			0		
Rekonstrukcija i invest. održavanje			0		
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
			0		
4. Proračun - neposredna potrošnja (1+2+3)	13,822,000	0	13,822,000	12,838,432	93
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	1,755,688	1,755,688	1,035,694	59
IPA 2012/2013		13,113	13,113	13,113	100
Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina IPA 2013		1,065,778	1,065,778	922,205	87
Izgradnja zgrade Tužiteljstva BiH		165,941	165,941	100,376	60
Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina IPA 2017		510,856	510,856		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
Udarna grupa za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u BiH			0		
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	13,822,000	1,755,688	15,577,688	13,874,126	89

Rukovodstvo je Pregled rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama odobrilo 28.02.2020. godine.

Glavni tužitelj:
Gordana Tadić

Bilanca stanja na 31.12.2019. godine

Tužiteljstvo BiH

Tablica II.

Opis	31.12.2019.	31.12.2018.	Postotak 2/3*100
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	8,507	10,498	81
Novčana sredstva	3,571	4,695	76
Kratkoročna potraživanja	984	1,852	53
Kratkoročni plasmani			
Interni finansijski odnosi			
Zalihe			
Kratkoročna razgraničenja	3,951	3,951	100
2. Stalna sredstva	4,091,887	4,149,097	99
Stalna sredstva	6,231,976	6,017,908	104
Ispravka vrijednosti	2,140,089	1,868,812	115
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	4,091,887	4,149,097	99
Dugoročni plasmani			
Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA (1+2)	4,100,394	4,159,595	99

3. Kratkoročne obveze i razgraničenja	1,079,264	1,264,007	85
Kratkoročne tekuće obveze	142,137	228,140	62
Kratkoročni krediti i zajmovi			
Obveze prema uposlenima	937,067	1,006,617	93
Interni finansijski odnosi			
Kratkoročna razgraničenja		29,250	0
4. Dugoročne obveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi			
Ostale dugoročne obveze			
Dugoročna razgraničenja			
5. Izvori sredstava	4,091,888	4,149,096	99
Izvori sredstava	4,091,888	4,149,096	99
Ostali izvori sredstava			
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda			

UKUPNO PASIVA (3+4+5)	5,171,092	5,413,103	96
------------------------------	------------------	------------------	-----------

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stavak 4., napomenuto je da bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežena** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sustava Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo financija i trezora na razini proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežena.

Rukovodstvo je Bilancu stanja odobrilo 28.02.2020. godine.

Glavni tužitelj:

Gordana Tadić

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI 1580) predviđa da revizor treba da dobije odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje finansijskih izvješća suglasno mjerodavnom okviru finansijskog izvješćivanja, te da je odobrilo finansijska izvješća.

Rukovodstvo **Tužiteljstva Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Tužiteljstvo) dužno je osigurati da finansijska izvješća za 2019. godinu budu izrađena sukladno Zakonu o financiranju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilniku o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 25/15 i 91/17) i Pravilniku o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija Bosne i Hercegovine (protokol Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, broj 01-08-02-1-1515-1/15, od 4. 2.2015. godine). Rukovodstvo je također obvezno postupati sukladno Zakonu o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2019. godinu (Službeni glasnik BiH, broj 84/19) i pratećim nalogima, objašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da finansijska izvješća daju fer i istinit prikaz finansijskog stanja Tužiteljstva.

Pri sastavljanju takvih finansijskih izvješća odgovornosti rukovodstva obuhvaćaju garancije:

- da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sustav unutarnjih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća i usklađenost sa zakonima i drugim propisima;
- da finansijska izvješća ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;
- da finansijska izvješća sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja proračuna, kao i podatke o sustavu unutarnjih kontrola i realizaciji preporuka revizije;
- da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi.

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa stoga i za poduzimanje odgovarajućih mjera da bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum, 07.05.2020. godine

Glavna tužiteljica:

Gordana Tadić