



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

**ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ
РЕВИЗИЈИ**

*ТУЖИЛАШТВА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2019. ГОДИНУ*



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

ИЗВЈЕШТАЈ

О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

**ТУЖИЛАШТВА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2019. ГОДИНУ**

Број: 02-16-1-732/20

Сарајево, јул 2020. године

Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	5
	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	5
	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	7
II	ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ	9
1.	КРИТЕРИЈУМИ	9
2.	РЕАЛИЗАЦИЈА РАНИЈИХ ПРЕПОРУКА	9
3.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	10
3.1	Организација и руковођење	10
4.	БУЏЕТ	12
5.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	13
5.1	Преглед расхода и издатака из буџета	13
5.1.1	Бруто плате	14
5.2	Преглед прихода и примитака	15
5.3	Биланс стања	16
5.4	Преглед динамике запошљавања	16
6.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	17
7.	ОСТАЛО	19
7.1	Судски спорови	19
8.	КОМЕНТАРИ	21
	ПРИЛОЗИ	21

I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу проведене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са релевантним законима и другим прописима.

МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја **Тужилаштва Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: **Тужилаштво**) који обухватају: биланс стања на 31.12.2019. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака из буџета, по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања, преглед дознака из текуће резерве буџета, за годину која завршава на тај дан и анализу извршења буџета – текстуални дио, укључујући и резиме значајних рачуноводствених политика.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји **Тужилаштва** приказују истинито и фер, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2019. године и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI). Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у одјелку *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од **Тужилаштва** у складу са етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу са тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство **Тужилаштва** је одговорно за израду и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе услјед преваре или

грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услијед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу са Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услијед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије у складу са Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједи основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услијед преваре је већи од ризика насталог услијед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност кориштених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези са ревизијом финансијских извјештаја **Тужилаштва** за 2019. годину, извршили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације **Тужилаштва** за 2019. годину у складу су, у свим материјалним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у одјелку *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од **Тужилаштва** у складу са етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу са тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на следеће:

- *Правилником о унутрашњој организацији нису систематизована радна мјеста у оквиру тужилачких одсјека (тачка 3.1 Извјештаја).*
- *Плате запослених се обрачунавају према одредбама два закона без дефинисаних критеријума за утврђивање платних разреда (тачка 5.1.1 Извјештаја).*
- *Извршена је набавка услуга ексхумација без провођења поступка јавне набавке према релевантним прописима (тачка 6. Извјештаја).*

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство **Тужилаштва** је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу са прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито кориштење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације у свим материјалним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства

користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање **Тужилаштва**, према дефинисаним критеријумима, усклађено са релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 21.7.2020. године

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Јасмин Пилица, с.р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Ранко Крсман, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ

1. КРИТЕРИЈУМИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине извршила је ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености. Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијева процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени са одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

За оцјену усклађености са законима и другим прописима кориштени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2019. годину
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о финансирању институција БиХ
- Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ.

2. РЕАЛИЗАЦИЈА РАНИЈИХ ПРЕПОРУКА

Канцеларија за ревизију институција БиХ извршила је финансијску ревизију Тужилаштва за 2018. годину, сачинила Извјештај о обављеној финансијској ревизији и дала позитивно мишљење о финансијским извјештајима и позитивно мишљење са скретањем пажње о усклађености. У Извјештају су дате препоруке у циљу отклањања уочених неправилности. Тужилаштво је поступило у складу са чланом 16. тачка 3. Закона о ревизији институција БиХ и обавијестило нас о предузетим активностима на реализацији датих препорука. Увидом у предузете активности, дајемо осврт на реализацију препорука:

Оцјена реализације препорука	Реализован а	Реализаци ја у току	Нереализова на
Нису донесени правилници о унутрашњој организацији тужилачких одсјека.			●
У текућој години је донесен релевантан правни акт према коме је Суд БиХ надлежан за обављање интерне ревизије у Тужилаштву.	●		
Успостављене су јавности доступне линије за пријаву корупције.	●		
Формирана је Комисија за дефинисање критеријума за плате по којима се утврђују платни разреди, те направљена финансијска процјена потребних средстава.		●	

Тужилаштво је и у 2019. години наставило праксу запошљавања особља на одређено вријеме без расписивања јавног огласа, али у знатно смањеном обиму у односу на претходну годину, а за уговоре закључене на IPA пројекту извршен је прекид уговора.			
Надлежне институције нису ријешиле питање начина обрачуна плата и накнада трошкова запослених у правосудним институцијама у смислу изједначавања примања са запосленим у законодавној и извршној власти БиХ.			

3. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Тужилаштво је одговорно за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Успостава и развој система финансијског управљања и контроле дефинисани су Законом о финансирању институција БиХ¹, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Тужилаштво је попунило образац Годишњег извјештаја о финансијском управљању и контроли за 2019. годину и доставило га Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ. Према подацима из Годишњег извјештаја систем финансијског управљања и контроле се имплементира у складу са релевантним прописима.

Одлуком о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине², која је ступила на снагу у септембру 2019. године, дефинисано је да се у оквиру Суда БиХ успоставља јединица интерне ревизије која је надлежна за провођење интерне ревизије у Тужилаштву. До краја 2019. године у Тужилаштву нису провођене активности везане за интерну ревизију.

3.1 Организација и руковођење

Правилником о унутрашњој организацији³, који је донио главни тужилац у априлу 2014. године, уз одобрење Колегијума тужилаца (који чине главни тужилац, замјеници главног тужиоца и тужиоци) и Високог судског и тужилачког савјета БиХ утврђена је организација Тужилаштва, те начин руковођења, одлучивања и управљања Тужилаштвом. Према овом Правилнику, Тужилаштво има двије основне организационе јединице и то Управу Тужилаштва и тужилачке одсјеке.

Правилником о унутрашњој организацији је систематизовано 320 радних мјеста за обављање стручних и административно-техничких послова у Управи Тужилаштва (Кабинет главног тужиоца, Канцеларија регистрара, Одсјек за истраге и подршку

¹ Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

² Службени гласник БиХ, број 59/19

³ Службени гласник БиХ, број 29/14, 56/15 и 66/19

свједоцима, Канцеларија секретара, Одсјек за односе с јавношћу, Одсјек за правне, друге стручне, административно-техничке и опште послове, Одсјек за материјално-финансијске послове, Одсјек за ИКТ и обраду електронског доказног материјала и Одсјек за безбједност).

Потребан број тужилаца одређује Високи судски и тужилачки савјет БиХ на основу достављеног приједлога, односно мишљења главног тужиоца према одредби члана 17. став 1. тачка (25) Закона о високом судском и тужилачком савјету БиХ⁴. Одлуком Високог судског и тужилачког савјета БиХ, број: 06-07-2-1928-2/2015 од 27.5.2015. године утврђено је да ће укупан број тужилаца бити 63. Дакле, за обављање послова у Тужилаштву предвиђена су укупно 383 радна мјеста.

Сходно члану 14. став (3) Закона о Тужилаштву БиХ⁵ и члану 4. став (1) Правилника о унутрашњој организацији Тужилаштва, унутрашњу организацију посебних/тужилачких одсјека (Посебни одсјек за ратне злочине, Посебни одсјек за организовани криминал, привредни криминал и корупцију и Одсјек III) уређују руководиоци тих одсјека интерним правилницима које одобрава главни тужилац. Правилници о унутрашњој организацији посебних/тужилачких одсјека никада нису донесени, што значи да у оквиру ових одсјека формално правно нису систематизована радна мјеста.

Према члану 33. Правилника о унутрашњој организацији Тужилаштва тужилачки одсјек чине руководиоци одсјека, руководиоци одсјека и одређени број тужилаца чији распоред врши главни тужилац. Такође, главни тужилац врши распоред и особља за стручну подршку и осталог особља за подршку раду тужилачких одсјека према потребама посла тако да може наредити привремени или стални премјештај ових запосленика из једног у други тужилачки одсјек. Ово особље је формално правно распоређено у одсјеке у оквиру Управе Тужилаштва (Канцеларија регистрара, Одсјек за истраге и подршку свједоцима и др.).

Недовољна посвећеност формално правном распореду особља између осталог имала је за посљедицу покретање одређених судских спорова ради заштите од дискриминације. Према пресудама Суда БиХ из текуће године утврђено је постојање дискриминације, јер тужени није ускладио предметне уговоре о раду са одредбама Правилника о унутрашњој организацији Тужилаштва. Наиме, Суд БиХ је утврдио да се за радно мјесто на које су подносиоци тужби распоређене у уговору о раду и у подзаконском акту не подударају у погледу назива и да фактички обављају послове радног мјеста на које формално нису распоређене, те да је стога основан тужбени захтјев за обавезивање тужене да усклади уговоре о раду подносиоци тужби са императивним прописима наводећи назив радног мјеста из Правилника.

Надаље, Суд БиХ је констатовао да подносиоци тужби не могу да остваре законом прописано право из рада на утврђивање плате према радном мјесту на које су распоређене због несагласности у називу радног мјеста, јер је назив радног мјеста детерминирајући за признавање права из рада, у конкретном случају разврставања у платни разред и утврђивања коефицијента за обрачун плате. Међутим, Суд БиХ је одбио тужбени захтјев за утврђивање дискриминације због недоношења рјешења о разврставању радног мјеста у платни разред и утврђивања коефицијента за обрачун плате у складу са важећим Правилником о унутрашњој организацији, указујући да доношењем рјешења о разврставању у платни разред послодавац може повриједити права из рада запосленика, али да то не подразумијева постојање неједнаког поступања

⁴ Службени гласник БиХ, број 25/04, 93/05, 48/07 и 15/08

⁵ Службени гласник БиХ, број 49/09 и 97/09

у односу на запосленике којима право није повријеђено и да се законитост ових одлука може преиспитивати у поступку по правним лијековима на начин и у роковима прописаним одредбама радноправног законодавства.

Такође, одбијен је тужбени захтјев за утврђивање да су подносиоци тужби дискриминисани у односу на запосленике осталих институција, јер не представљају референтну групу за подносиоци тужби из разлога што се релевантна једнакост поступања може цијенити само у односу на запосленике институције која је донијела подзаконски акт у складу са којим се врши распоређивање на рад и закључује уговор о раду, па је положај запосленика у другим институцијама, тијелима и органима без утицаја на подносиоци тужби.

У нашим ранијим извјештајима смо указивали на потребу прецизног дефинисања критеријума за разврставање радних мјеста у платне разреде (видјети тачку 5.1.1 Извјештаја), те на потребу дефинисања организационе структуре тужилачких одсјека како је то предвиђено релевантним прописима. У поступку ревизије нам је презентована успостављена организациона структура (посложена радна мјеста у организационе цјелине) која не одражава стварно функционисање институције, тако да се поуздано не могу утврдити овлаштења и одговорности за одвијање процеса унутар и између организационих јединица.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста утврђује се пројекција кадровских потреба, те се стога треба темељити на свеобухватним информацијама о стању у одређеној области и постављеним стратешким циљевима које треба реализовати институција. Адекватна унутрашња организација треба да обезбиједи ефикасно и ефективно извршавање послова из надлежности институције.

ПРЕПОРУКА 1

Поново препоручујемо Тужилаштву да на основу организационих и кадровских потреба дефинише унутрашњу организацију тужилачких одсјека, те сходно томе размотри потребу реорганизације постојеће организационе структуре.

4. БУЏЕТ

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2019. годину⁶, Тужилаштву су одобрена средства у укупном износу од 13.822.000 КМ (текући издаци 13.622.000 КМ и капитални издаци 200.000 КМ).

Осим средстава одобрених буџетом, Тужилаштво је у текућој години располагало и додатним новчаним средствима IPA пројеката у укупном износу од 1.755.688 КМ. Дакле, кориговани буџет Тужилаштва износио је 15.577.688 КМ. Укупно извршење буџета за 2019. годину исказано је у износу од 13.874.126 КМ (буџетска средства 12.838.432 КМ и средства IPA пројеката 1.035.694 КМ).

Министарство финансија и трезора БиХ, 31.12.2019. године, је одобрило реструктурисање расхода унутар одобреног буџета Тужилаштва у укупном износу од 65.000 КМ (повећани путни трошкови за 15.000 КМ, набавка материјала за 20.000 КМ и

⁶ Службени гласник БиХ, број 84/19

издаци за текуће одржавање за 30.000 KM, а смањене уговорене и друге посебне услуге за 65.000 KM).

С обзиром на то да је буџет усвојен тек у децембру 2019. године, Тужилаштво се током године финансирало на основу четири тромјесечне одлуке о привременом финансирању институција БиХ, а што је утицало на реализацију буџета.

Према члану 10. Закона о Тужилаштву БиХ⁷, Тужилаштво има права и дужности, да у оквиру остваривања својих функција, на властиту иницијативу или на захтјев, извјештава Предсједништво БиХ, Парламентарну скупштину БиХ и Савјет министара БиХ о свом раду и примјени закона Босне и Херцеговине. У складу са чланом 13. Закона о Тужилаштву БиХ, на крају сваке буџетске године, на основу статистичког прегледа, главни тужилац извјештава Парламентарну скупштину БиХ о стању криминалитета у БиХ и указује на тенденције у његовом кретању. У закључном дијелу ове информације главни тужилац може изнијети приједлоге законских реформи. Ови закључци објављују се путем медија и осталих одговарајућих средстава информисања.

Чланом 17. став (17) Закона о високом судском и тужилачком савјету БиХ (ВСТС БИХ)⁸ предвиђена је надлежност ВСТС-а БиХ да прикупља и анализира извјештаје, као и потребне информације о буџету и приходима за судове и тужилаштва како би се обезбједили статистички подаци за ефикасан рад судова и тужилаштва. Тужилаштво је, у складу са смјерницама ВСТС-а сачинило Извјештај о раду за текућу годину и доставило га ВСТС-у.

5. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Тужилаштво је сачинило Годишњи финансијски извјештај за 2019. годину и доставило га надлежним органима и институцијама у складу са важећим прописима и у утврђеном року. У априлу 2020. године, Министарству финансија и трезора БиХ су достављене кориговане табеле Годишњег финансијског извјештаја Тужилаштва. Финансијски извјештај је објављен на интернет страници Тужилаштва.

5.1 Преглед расхода и издатака из буџета

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама-збирно, у периоду од 01.01. до 31.12.2019. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 13.874.126 KM (буџетска средства 12.838.432 KM и средства IPA пројеката 1.035.694 KM), што је у односу на расположива средства мање за 1.703.562 KM.

Значајни расходи из буџета односе се на: бруто плате (10.948.518 KM), накнаде трошкова запослених (543.910 KM), путне трошкове (299.512 KM), издатке за употребу возила (107.360 KM) и издатке за ексхумације (448.305 KM). Остали значајни расходи односе се на средства IPA пројеката (1.035.694 KM)⁹.

⁷ Службени гласник БиХ, број 49/09 и 97/09

⁸ Службени гласник БиХ, број 25/04, 93/05, 48/07 и 15/08

⁹ IPA 2012/2013-Тужилаштво БиХ: Из 2018. године пренесена су средства у износу од 13.113 KM која су утрошена на уговорене и друге посебне услуге - услуге ексхумација несталих лица у БиХ.

IPA 2013-Унапређење рада на предметима ратних злочина: Из 2018. године пренесена су средства у износу од 898.074 KM. Почетком 2019. године Министарство финансија и трезора БиХ је умањило расположива средства за

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Табели I у прилогу Извјештаја.

5.1.1 Бруто плате

Укупно остварене бруто плате и накнаде из плата са 31.12.2019. године износе 11.764.681 КМ (буџетска средства 10.948.518 КМ и средства IPA пројекта 816.163 КМ). Основне плате се обрачунавају према одредбама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ¹⁰ (око 2/3 запослених) и Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ¹¹ (око 1/3 запослених).

Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ утврђене су основне мјесечне плате за одређене категорије запослених (главног тужиоца, тужиоце, шефове одсјека, секретара Тужилаштва и стручне сараднике/помоћнике тужилаца). Међутим, поред категорија радних мјеста дефинисаних Законом, Правилником о унутрашњој организацији Тужилаштва утврђене су и друге категорије радних мјеста.

За радна мјеста утврђена Правилником о унутрашњој организацији Тужилаштва плате се обрачунавају на два начина, односно према одредбама два наведена закона. Наиме, једној групи радних мјеста су додијељени платни разреди по принципу сличности с радним мјестима из других правосудних институција утврђених Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, док су другој групи радних мјеста додијељени платни разреди утврђени Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ.

Подјела радних мјеста у двије групе извршена је без дефинисаних критеријума тако да се не може утврдити принцип по коме су радна мјеста разврстана у једну или другу групу нити се може утврдити принцип по коме су радна мјеста разврстана у платне разреде (руководилац одсјека прима плату по једном, а остали запослени у истом одсјеку по другом закону, у оквиру истог одсјека један запосленик прима плату по једном, а други запосленик по другом закону¹² и сл.).

Наведено између осталог има за посљедицу да је одређена група запослених, која плате прима према одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, поднијела тужбе због дискриминације у односу групу запослених која плате прима према одредбама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, с обзиром на то да се плате запослених утврђују на различите начине према одредбама наведених Закона.

136.712,52 КМ, односно овај износ је прерасподијелило другим буџетским корисницима, у циљу продужења рока реализације Пројекта. У току 2019. године уплаћена су средства у износу од 304.417 КМ. Дакле, у оквиру наведеног Пројекта у 2019. години укупан буџет износио је 1.065.778 КМ од чега је утрошено **922.205 КМ** по сљедећим економским категоријама: бруто плате (816.163 КМ), накнаде трошкова запослених (48.509 КМ), издаци телефонских и поштанских услуга (8.891 КМ), издаци за енергију и комуналне услуге (5.901 КМ) и уговорене и друге посебне услуге - услуге ексхумација несталих лица у БиХ (42.741 КМ). Тужилаштво је у 2020. години извршило поврат неутрошених средстава у износу од 143.572,69 КМ.

IPA 2012/2013-Изградња зграде Тужилаштва БиХ: Из 2018. године пренесена су средства у износу од 165.941 КМ од којих је за набавку опреме утрошено **100.376 КМ**.

¹⁰ Службени гласник БиХ, број 90/05 и 32/07

¹¹ Службени гласник БиХ, број 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17 и 25/18

¹² Основна плата стручног савјетника у истом одсјеку је 2.200 КМ или 1.299 КМ у зависности од тога по којем закону прима плату.

Наиме, за радна мјеста предвиђена Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ плате су утврђене у фиксном износу и у континуитету се повећавају (у текућој години је забиљежено повећање од 3,29 %)¹³. За категорије радних мјеста из Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ плате се утврђују множењем основице за обрачун плате и припадајућег коефицијента и за ова радна мјеста је ограничено, односно заустављено повећање плата, јер је основица за обрачун плате на истом нивоу од 2012. године.

Такође, на основу интерне Одлуке о обрачуну плата и других накнада Тужилаштва омогућено је аутоматско повећање плата унутар платних разреда¹⁴ по основу навршених година радног стажа за запослене који плату примају према одредбама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ (у текућој години ово право је остварило 13 запослених). Напредовање унутар платних разреда за све запослене који плату примају према Закону о платама и накнадама у институцијама БиХ је ограничено односно заустављено. Сматрамо да навршене године радног стажа нису одговарајући критеријум за напредовање унутар платних разреда, с обзиром на то да су оба закона утврдила право на повећање плата по основу година радног стажа у проценту од 0,5% годишње, а што је опште правило за све запослене.

У 2018. години Тужилаштво је формирало Комисију која је имала задатак да изradi критеријуме за разврставање радних мјеста у платне разреде и критеријуме за напредовање унутар платних разреда, та да преиспита основаност преласка у виши платни разред на основу навршених година радног стажа. У 2019. години, Комисија је сачинила Приједлог одлуке на основу које је извршена фискална процјена, међутим, по наведеном питању, до окончања ревизије није било никаквих активности ни помака. Као разлог се наводи неусвајање буџета и привремено финансирање.

РЕПОРУКА 2

Тужилаштво треба уложити додатне напоре и окончати активности везане за дефинисање критеријума за утврђивање платних разреда радних мјеста предвиђених Правилником о унутрашњој организацији.

5.2 Преглед прихода и примитака

У прегледу прихода, примитака и финансирања по економским категоријама у периоду од 01.01. до 31.12.2019. године, укупно остварени приходи и примици исказани су у износу од 841.936 КМ. Значајни приходи односе се на приходе од донација у износу од 815.273 КМ (IPA 2013-Унапређење рада на предметима ратних злочина 304.417 КМ и IPA 2017-Унапређење рада на предметима ратних злочина 510.856 КМ).

¹³ Чланом 6. Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ прописано је да ће се почев од године која услједи након године у којој просјечна мјесечна нето плата у БиХ израчуната за календарску годину по први пут достигне или пређе износ од 800 КМ основна мјесечна плата набројених категорија годишње кориговати за проценат повећања просјечне мјесечне нето плате у БиХ. Проценат повећања израчунат ће се тако што ће се упоредити просјечна мјесечна нето плата у БиХ за календарску годину са просјечном мјесечном нето платом у БиХ из претходне календарске године. У случају да се у некој години просјечна мјесечна нето плата у БиХ израчуната за календарску годину смањи, основна мјесечна плата судија и тужилаца остаје иста и неће се поново повећавати све док просјечна мјесечна нето плата у БиХ израчуната за календарску годину не достигне највиши ниво од првог повећања плата.

¹⁴ Платни разреда за које постоји више унутрашњих платних разреда.

5.3 Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2019. године исказана су укупна средства у износу од 4.100.394 КМ. Укупне обавезе са изворима средстава исказане су у износу од 5.171.092 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (4.091.887 КМ), обавезе према добављачима (142.137 КМ) и обавезе према запосленима (937.067 КМ).

Тужилаштво је извршило попис сталних средстава, новчаних средстава, потраживања и обавеза на 31.12.2019. године. Пописом нису констатоване значајније неправилности.

Биланс стања приказан је у Табели II у прилогу Извјештаја.

5.4 Преглед динамике запошљавања

Буџетом за 2019. годину планирано је 237 запослених. На 31.12.2019. године у Тужилаштву је било 217 запослених. Такође, у току године остварен је просјечан број од 217 запослених.

У 2019. години није било пријема на неодређено радно вријеме. Уговор на одређено радно вријеме закључен је за обављање послова на позицији референта-специјалисте техничара. Предметно радно мјесто је попуњено без расписивања јавног огласа, а као образложење за наведено поступање наводи се изненадно и хитно повећање обима послова, као и изненадни одлазак дотадашњег запосленика. Међутим, будући да се уговор у 2019. години продужавао четири пута (с прекидима између уговора), сматрамо да је било довољно времена за расписивање јавног огласа за наведено радно мјесто.

За пет лица извршено је унапређење, док је интерни премјештај извршен за једно лице унутар истог платног разреда. Право на неплаћено одсуство користила су четири лица на основу донесених рјешења (школовање, докторски студиј и сл.), док су два лица под суспензијом. Радни однос је престао за 12 запослених - на основу споразумног престанка о раду, одласка у пензију, именовања на другу позицију и сл.

Надаље, на Пројекту IPA 2013-Унапређење рада на предметима ратних злочина, у периоду од јануара до октобра 2019. године, остварен је просјечан број од 38 запослених. Сви запослени на овом Пројекту били су ангажовани путем уговора о раду на одређено вријеме (комбинација запошљавања путем расписивања јавног огласа и без расписивања јавног огласа). У нашим ранијим извјештајима указали смо на потребу расписивања јавног огласа при запошљавању особља на одређено вријеме како би се обезбиједила транспарентност процеса запошљавања и досљедна примјена прописа који регулишу предметну област. Окончањем пројекта у октобру 2019. године за све запослене је истекао уговор о раду на одређено вријеме те је самим тим извршен прекид радног односа.

6. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Према презентованим подацима, Тужилаштво је у 2019. години окончао девет поступака јавних набавки (један отворени, седам конкурентских и један поступак у складу са Анексом II, дио Б). Након претходно проведених поступака укупна вриједност закључених уговора износила је 332.561 КМ без ПДВ-а (отворени 81.547 КМ, конкурентски 136.014 КМ и Анекс II, дио Б -смјештај у земљи и иностранству 115.000 КМ). Путем директних споразума извршене су набавке у износу од 35.865 КМ.

Наводимо општа запажања и слабости уочене током ревизије процеса јавних набавки:

Тужилаштво на својој интернет страници није објавило план јавних набавки за текућу годину сходно одредбама члана 17. Закона о јавним набавкама¹⁵ нити је објавило образац за праћење реализације уговора према члану 75. став (2) истог Закона.

ПРЕПОРУКА 3

Потребно је да Тужилаштво објављује податке о планираним и проведеним поступцима јавних набавки према релевантним прописима у циљу веће транспарентности процеса јавних набавки.

Јавна набавка ***Услуга оглашавања у високотиражним дневним новинама у БиХ на б/х/с језику*** је проведена путем конкурентског захтјева за доставу понуда. Након проведеног поступка закључен је оквирни споразум на период од 24 мјесеца укупне вриједности 29.694 КМ са ПДВ-ом.

У току провођења поступка јавне набавке Комисија за јавне набавке је констатовала да је пристигла једна понуда и да је понуђач доставио технички задовољавајућу понуду. У поступку ревизије је констатовано да је предметна понуда достављена у спирално увезаној пластичној фасцикли која није осигурана јамствеником.

Наиме, уговорни орган је тачком 4.2. Тендерске документације дефинисао да се понуда чврсто увезује на начин да се онемогући накнадно вађење или уметање листова, те да се под чврстим увезом подразумијева понуда укорићена у књигу или понуда осигурана јамствеником. Чланом 58. став (2) Закона о јавним набавкама БиХ¹⁶ прописано је да понуда мора бити чврсто увезана и све стране понуде нумерисане (изузев доказа о гаранцији из става (1) тачка б) овог члана, те штампане литературе, брошура, каталога и сл.).

Такође, чланом 68. став (4) тачка и) Закона о јавним набавкама прописано је да уговорни орган одбацује понуду ако понуда није потпуна и не испуњава захтјеве из тендерске документације. Како није испоштован захтјев уговорног органа постављен тендерском документацијом (чврсти увез) предметну понуду је требало одбацити као неприхватљиву, те поништити поступак јавне набавке у складу са чланом 69. став (2) тачка д) Закона о јавним набавкама, јер није примљена ниједна прихватљива понуда.

¹⁵ Службени гласник БиХ, број 39/14

¹⁶ Службени гласник БиХ, број 39/14

ПРЕПОРУКА 4

Тужилаштво треба с дужном пажњом вршити оцјену поднесених понуда према захтјевима наведеним у тендерској документацији како би се обезбиједила досљедна примјена прописа из области јавних набавки.

Планом набавки Тужилаштва за 2019. годину предвиђено је провођење поступка **набавке услуга ексхумација** процијењене вриједности 250.000 КМ, према Анексу II дио Б¹⁷, до краја децембра текуће године. У текућој години није проведен наведени поступак¹⁸ нити било која друга врста поступка јавних набавки предвиђеног релевантним прописима.

Издаци за ексхумације несталих лица у БиХ са 31.12.2019. године износе 504.159 КМ (буџетска средства 448.305 КМ и средства IPA пројеката 55.854 КМ). Предметни издаци односе се на чување посмртних остатака у мртвачницама, копања на одређеним локацијама откривеним за ексхумације, вјештачења у погледу утврђивања идентитета, обдукције и мишљења стручних вјештака о узроцима смрти, посмртних остатака итд. Од поменутог износа реализације средстава из буџета институције, на лежарине је утрошено 152.677 КМ, а на трошкове ексхумација (копања, реексхумирања) износ од 295.628 КМ.

Одлуком о начину кориштења средстава Тужилаштва за ексхумације и идентификације, број: А-2/15 од 5.1.2015. године утврђена је висина накнада вјештацима судске медицине и правним лицима. Трошкови вјештака судске медицине за обраду посмртних остатака износе до 130 КМ по тијелу и до 65 КМ за дјелимичне скелетне остатке. Помоћнику вјештака за судску медицину до 40 КМ по тијелу и до 20 КМ за дјелимичне остатке.

Правним лицима за пружене услуге приликом ексхумација утврђена је накнада: за рад великог багера до 150 КМ, малог багера до 80 КМ, превоз багера специјализованим возилом од сједишта правног лица до мјеста ексхумације – 80% цијене горива/км, превоз радника, опреме и посмртних остатака до мјеста ексхумације и обрнуто – 40% цијене горива/км, дневнице за рад радника приликом ексхумација до 6,50 КМ/х, ПВЦ вреће до 20 КМ/ком и лежарина за смјештај и чување скелетних остатака до 0,69 КМ/дан.

Према расположивој документацији цијена чувања ексхумираних скелетних остатака у мртвачницама у градским гробљима Високо, Тузла и Мостар износи 0,59 КМ, док за мртвачницу у Бањој Луци износи 0,69 КМ. За плаћање осталих услуга које се евидентирају у оквиру „услуга ексхумација“ добављачи издају фактуре, али и Тужилаштво доноси рјешења којима се утврђују износи за плаћање. Наиме, у појединим случајевима Тужилаштво рјешењима утврђује и мање износе за плаћање од износа исказаних на фактурама добављача, јер не прихвата фактурисани обим извршених услуга. У пословним књигама Тужилаштва евидентирају се обавезе према добављачима у износима утврђеним рјешењима Тужилаштва и у висини тих износа се врше плаћања добављачима. Узимајући у обзир чињеницу да цијене нису утврђене у фиксном износу и

¹⁷ Услуге из Анекса II дио Б су: хотелске и угоститељске услуге, услуге жељезничког и воденог транспорта, помоћне транспортне услуге и услуге подршке, правне услуге, услуге запошљавања и осигурања особља, осим уговора о раду и рјешења о именовању, услуге истраге и осигурања, осим услуга оклопних возила, образовне услуге и услуге стручног усавршавања, здравствене и социјалне услуге, рекреационе услуге, културне и спортске услуге и остале услуге.

¹⁸ Уговори о услугама из Анекса II дио Б Закона о јавним набавкама су уговори на које се примјењује посебан режим. Наиме, чланом 8. став (1) Закона прописано је да се на додјелу уговора који за предмет набавке имају услуге из Анекса II дио Б, који је саставни дио овог закона, примјењују одредбе овог закона, и то: одредбе које се односе на опште принципе, припрему техничке спецификације, период на који се закључује уговор, правну заштиту, објаву обавјештења о додјели уговора и добровољно *ex ante* обавјештење о транспарентности.

да се коригује фактурисани обим извршених услуге потребно је обезбиједити поуздан начин праћења насталих трошкова.

У нашим ранијим извјештајима указивали смо на потребу провођења поступака јавних набавки за услуге ексхумација. Како је видљиво из наведеног, у оквиру услуга ексхумација евидентирају се различите врсте услуга, те стога сматрамо да при додјели уговора о набавци сваке појединачне врсте услуга треба примијенити поступак јавне набавке у зависности од испуњености услова дефинисаних релевантним прописима из области јавних набавки. Правилним одабиром поступка јавне набавке имплементирају се општи принципи јавних набавки - транспарентност, једнак третман, недискриминација, правична и активна конкуренција у циљу најефикаснијег кориштења јавних средстава.

ПРЕПОРУКА 5

Тужилаштво је обавезно при додјели уговора о набавкама услуга које се евидентирају у оквиру „услуга ексхумација“ примијенити поступке јавних набавки у складу са релевантним прописима из области јавних набавки.

7. ОСТАЛО

7.1 Судски спорови

Током 2019. године настављена је пракса подношења тужбених захтјева за исплату накнада трошкова запосленим који плату примају према одредбама Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ¹⁹.

Основ за подношење тужбених захтјева су Одлуке о допустивости и меритуму Уставног суда БиХ, број: У-7/12 од 30.1.2013. године и број: У-29/13 од 28.03.2014. године, којима је утврђено да Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ није у складу са чланом I/2 Устава Босне и Херцеговине, јер не садржи одредбе у погледу накнада трошкова за: исхрану у току рада, превоза на посао и превоза са посла, одвојени живот и смјештај. Одлуком о допустивости и меритуму Уставног суда из 2013. године дефинисан је рок од *шест мјесеци* од дана достављања исте за увођење судија, тужилаца и одређене категорије стручног особља у правосудним институцијама на нивоу БиХ, у предметна права. ***У 2017. години Савјет министара БиХ је упутио у парламентарну процедуру приједлог измјена важећих законских прописа, али предметна активност није окончана.***

Напомињемо да су судови у образложењима пресуда, у којима су одлучили у корист подносилаца тужбених захтјева о праву на исплату накнада (за превоз на посао и с посла, топли оброк и одвојени живот), као основ, између осталог, наводили одредбе Закона о забрани дискриминације²⁰ према коме је дискриминација свако различито поступање, поред осталог набројаног у овом пропису, и свака друга околност која има за сврху или посљедицу да било којем лицу онемогући или угрожава признавање, уживање или остваривање на равноправној основи, права и слобода у свим областима живота.

¹⁹ Тужилаштво не располаже подацима о укупној висини поднесених тужбених захтјева с обзиром на то да се исти подносе парцијално, нити располаже подацима о висини досадашњих исплата по донесеним пресудама с обзиром на то да се исте извршавају са Јединственог рачуна трезора већ дужи низ година.

²⁰ Службени гласник БиХ, број 59/09 и 66/16

Наиме, Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ (који је у примјени од 01.01.2006. године) утврђен је начин обрачуна плата за одређене категорије радних мјеста и право на накнаду за годишњи одмор (регрес) и накнаду приликом одласка у пензију (отпремнину). Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ (који је у примјени од 1.7.2008. године) и пратећим подзаконским актима утврђен је начин обрачуна плата у институцијама законодавне и извршне власти Босне и Херцеговине и право на накнаде за исхрану у току рада, регрес за годишњи одмор, смјештај и одвојени живот, превоз на посао и с посла, отпремнине за одлазак у пензију итд.

Напомињемо да је наведеним законима на различит начин утврђено право на основну мјесечну плату (видјети тачку 5.1. Извјештаја), те право на регрес²¹ и право на отпремнину приликом одласка у пензију²².

Слиједом наведених ставова правосудних институција у извјештајима о финансијској ревизији, у претходним годинама, указивали смо на потребу једнообразног регулисања права из радних односа у погледу структуре примања за све запослене у институцијама Босне и Херцеговине (утврђивање основице и коефицијената за обрачун плата и утврђивање врсте и висине накнада трошкова запослених), чиме би се спријечило покретање сличних поступака, с обзиром на то да исти, поред исплате основних потраживања, имају за посљедицу исплату значајних износа затезних камата и судских трошкова на терет јавних средстава.

У циљу избјегавања додатних трошкова на терет буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине по основу тужби поднесених од судија, тужилаца и одређених категорија стручног особља запосленог у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, Савјет министара БиХ је на 131. сједници одржаној 30.1.2018. године, донио закључак у коме сугерише постизање судских и вансудских нагодби, под условом да су испуњени законски услови за кориштење наведених института. Истим закључком, задужени су Правобранилаштво БиХ, Министарство финансија и трезора БиХ и правосудне институције на нивоу Босне и Херцеговине да дефинишу процедуру закључења вансудске нагодбе и измирења обавеза по истој. Правобранилаштво БиХ је доставило правосудним институцијама приједлог о начину поступања на реализацији закључака Савјета Министара БиХ. Тужилаштво није предузимало активности по овом основу.

²¹ Законом о платама и накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ дефинисано је право на регрес тужиоцима и другим запосленима у износу од 50% основне мјесечне нето плате (у текућој години је извршена исплата у распону од 828 КМ до 2.433 КМ). Запосленима на које се примјењује Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ извршена је исплата регреса за годишњи одмор у износу по 300 КМ.

²² Према Закону о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ тужиоци и друге категорије особља из овог Закона имају право на исплату једне основне мјесечне плате као накнаде приликом одласка у пензију. Према Закону о платама и накнадама у институцијама БиХ запослени имају право на исплату отпремнине у висини шест остварених нето плата исплаћених у претходних шест мјесеци или шест просјечних мјесечних нето плата из претходне године у БиХ уколико је то за њих повољније.

8. КОМЕНТАРИ

Тужилаштво је у остављеном року доставило коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2019. годину. У коментарима су прихваћени налази и препоруке ревизије и презентоване информације о предузетим активностима на рјешавању истих у наредном периоду, тако да овај Извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја.

Вођа тима за финансијску ревизију

Мирсада Сијамић, виши ревизор,
с.р.

Руководилац Одјељења за финансијску ревизију

Миро Галић, виши ревизор, с.р.

Чланови тима за финансијску ревизију

Осман Паћука, ревизор, с.р.

Ивана Јурчевић, ревизор, с.р.

Руководилац Одјељења за развој, методологију и контролу квалитета финансијске ревизије

Драгољуб Ковинчић, виши
ревизор, с.р.

Прилози

Табела I – Преглед расхода буџета за 2019. годину

Табела II – Биланс стања на 31.12.2019. године

Изјава о одговорностима руководства

Преглед расхода буџета за 2019. годину

Тужилаштво БиХ

Табела I

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Проценат 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	13,622,000	0	13,622,000	12,838,432	94
Бруто плате и накнаде	11,181,000		11,181,000	10,948,518	98
Накнаде трошкова запослених	570,000		570,000	543,910	95
Путни трошкови	285,000	15,000	300,000	299,512	100
Издаци телефонских и пошт. услуга	100,000		100,000	67,002	67
Издаци за енергију и ком. услуге	110,000		110,000	75,220	68
Набавка материјала	100,000	20,000	120,000	110,431	92
Издаци за усл. превоза и горива	75,000		75,000	58,566	78
Унајмљивање имовине и опреме	2,000		2,000	1,962	98
Издаци за текуће одржавање	40,000	30,000	70,000	65,431	93
Издаци за осигурање	25,000		25,000	13,549	54
Уговорене и друге посебне услуге	1,134,000	-65,000	1,069,000	654,331	61
2. Капитални издаци	200,000	0	200,000	0	0
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	200,000		200,000		0
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвест. одржавање			0		
3. Текући грантови	0	0	0	0	
			0		
			0		
4. Буџет-непосредна потрошња(1+2+3)	13,822,000	0	13,822,000	12,838,432	93
5. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
			0		
6. Новчане донације	0	1,755,688	1,755,688	1,035,694	59
IPA 2012/2013		13,113	13,113	13,113	100
Унапређење рада на предметима ратних злочина IPA 2013		1,065,778	1,065,778	922,205	87
Изградња зграде Тужилаштва БиХ		165,941	165,941	100,376	60
Унапређење рада на предметима ратних злочина IPA 2017		510,856	510,856		
7. Програми посебне намене	0	0	0	0	
Ударна група за борбу против трговине људима и илегалне имиграције у БиХ			0		
8. Укупно буџет (4+5+6+7)	13,822,000	1,755,688	15,577,688	13,874,126	89

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило 28.02.2020. године.

Главни тужилац:
Гордана Тадић

Биланс стања на 31.12.2019. године

Тужилаштво БиХ

Табела II

Опис	31.12.2019.	31.12.2018.	Проценат 2/3*100
1	2	3	4
1.Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	8,507	10,498	81
Новчана средства	3,571	4,695	76
Краткорочна потраживања	984	1,852	53
Краткорочни пласмани			
Интерни финансијски односи			
Залихе			
Краткорочна разграничења	3,951	3,951	100
2. Стална средства	4,091,887	4,149,097	99
Стална средства	6,231,976	6,017,908	104
Исправка вриједности	2,140,089	1,868,812	115
Неотписана вриједност сталних средстава	4,091,887	4,149,097	99
Дугорочни пласмани			
Дугорочна разграничења			
УКУПНО АКТИВА (1+2)	4,100,394	4,159,595	99
3. Краткорочне обавезе и разграничења	1,079,264	1,264,007	85
Краткорочне текуће обавезе	142,137	228,140	62
Краткорочни кредити и зајмови			
Обавезе према запосленима	937,067	1,006,617	93
Интерни финансијски односи			
Краткорочна разграничења		29,250	0
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови			
Остале дугорочне обавезе			
Дугорочна разграничења			
5. Извори средстава	4,091,888	4,149,096	99
Извори средстава	4,091,888	4,149,096	99
Остали извори средстава			
Нераспоређени вишак прихода/расхода			
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	5,171,092	5,413,103	96

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.

Руководство је Биланс стања одобрило 28.02.2020. године.

Главни тужилац:

Гордана Тадић

Изјава о одговорностима руководства

Међународни стандард врховних ревизионих институција (ISSAI 1580) предвиђа да ревизор треба да добије одговарајућу изјаву од руководства институције као доказ да руководство признаје своју одговорност за објективно приказивање финансијских извјештаја сагласно мјеродавном оквиру финансијског извјештавања, те да је одобрило финансијске извјештаје.

Руководство **Тужилаштва Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Тужилаштво) дужно је да обезбиди да финансијски извјештаји за 2019. годину буду израђени у складу са Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13), Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 25/15 и 91/17) и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција Босне и Херцеговине (протокол Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, број 01-08-02-1-1515-1/15, од 4. 2.2015. године). Руководство је такође обавезно да поступа у складу са Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2019. годину (Службени гласник БиХ, број 84/19) и пратећим упутствима, објашњењима и смјерницама које доноси Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине, као и осталим законима у Босни и Херцеговини, тако да финансијски извјештаји дају фер и истинит приказ финансијског стања Тужилаштва.

При састављању таквих финансијских извјештаја одговорности руководства обухватају гаранције:

- да је осмишљен и да се примјењује и одржава систем интерних контрола који је релевантан за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја и усклађеност са законима и другим прописима;
- да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе;
- да финансијски извјештаји садрже све релевантне податке и анализе извршења буџета, као и податке о систему интерних контрола и реализацији препорука ревизије;
- да се у пословању примјењују важећи законски и други релевантни прописи.

Руководство је такође одговорно за чување имовине и ресурса од губитака, па стога и за предузимање одговарајућих мјера да би се спријечиле и откриле проневере и остале незаконитости.

Датум, 07.05.2020. године

Главна тужитељица:

Гордана Тадић