



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

**ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ
РЕВИЗИЈИ**

*ИНСТИТУТА ЗА МЕТРОЛОГИЈУ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2020. ГОДИНУ*



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

ИЗВЈЕШТАЈ

О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

**ИНСТИТУТА ЗА МЕТРОЛОГИЈУ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2020. ГОДИНУ**

Број: 03-16-1-715/21

Сарајево, мај 2021. године

Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	5
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	5
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	7
II	ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ	9
1.	КРИТЕРИЈУМИ	9
2.	РЕАЛИЗАЦИЈА РАНИЈИХ ПРЕПОРУКА	9
3.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	10
4.	БУЏЕТ	11
5.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	11
5.1	Преглед расхода и издатака из буџета	12
5.1.1	Бруто плате и накнаде плата	12
5.1.2	Службена возила	12
5.1.3	Донације	13
5.2	Преглед прихода и примитака	13
5.3	Биланс стања	14
6.	ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС АНГАЖОВАНИХ ЛИЦА	14
7.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	15
8.	КОМЕНТАРИ	16
	ПРИЛОЗИ	16

I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу проведене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја **Института за метрологију Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Институт)** која обухватају: биланс стања на 31.12.2020. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака из буџета по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања, преглед дознака из текуће резерве буџета, за годину која завршава на тај дан и анализу извршења буџета – текстуални дио, укључујући и резиме значајних рачуноводствених политика.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Института приказују истинито и фер, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2020. године и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI). Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у одјелку *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од **Института** у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство **Института** је одговорно за израду и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с прихваћеним оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе услед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз

финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе јесу ли финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услијед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услијед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донесене на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједе основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услијед преваре је већи од ризика насталог услијед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност кориштених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и одражавају ли финансијски извјештаји трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези с, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја **Института** за 2020. годину, извршили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Института за 2020. годину у складу су, у свим материјалним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од **Института** у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на следеће:

- *Институт је наставио с праксом нетранспарентног ангажмана лица на основу уговора о дјелу (тачка 6. Извјештаја).*

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство **Института** је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврховито и законито кориштење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе јесу ли активности, финансијске трансакције и информације у свим материјалним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе користе ли се средства за одговарајуће намјене и је ли пословање **Института**, према дефинисаним критеријумима, усклађено са релевантним законима и другим прописима.

Процедуре подразумевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 12.05.2021. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с.р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Јасмин Пилица, с.р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Ранко Крсман, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ

1. КРИТЕРИЈУМИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) извршила је ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености. Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијева процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило јесу ли предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

За оцјену усклађености са законима и другим прописима кориштени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2020. годину
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о финансирању институција БиХ.

2. РЕАЛИЗАЦИЈА РАНИЈИХ ПРЕПОРУКА

Канцеларија за ревизију извршила је финансијску ревизију Института за 2019. годину, сачинила Извјештај о финансијској ревизији те изразила позитивно мишљење на финансијске извјештаје Института и мишљење с резервом на усклађеност пословања везано за недоследну примјену Закона о јавним набавкама при провођењу процедура јавних набавки.

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији Института за 2019. годину, Институту су дате препоруке у циљу отклањања уочених слабости. Институт је поступио у складу с чланом 16. тачка 3. Закона о ревизији институција БиХ и извијестио нас о предузетим активностима на реализацији датих препорука у циљу надилажења неправилности идентификованих у Извјештају о обављеној финансијској ревизији за 2019. годину.

Увидом у предузете активности, дајемо осврт на реализацију препорука:

Р.бр	Оцјена реализације препорука	Реализована	Реализација у току	Нереализована
1.	Још увијек није ријешено питање посједовања специјализованих возила. Савјет министара БиХ није разматрао иницијативу Института за повећање броја возила.			
2.	Институт је наставио с праксом ангажовања лица путем уговора о дјелу при чему су одређена лица ангажована дужи временски период на пословима који по опису одговарају пословима редовног радног мјеста.			
3.	Ревидиране процедуре јавних набавки проведене су у складу с опћим принципима Закона о јавним набавкама.			
4.	Нису уочене неправилности приликом провођења процедура јавних набавки.			

3. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Институт је одговоран за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Институтом руководи директор којег, као и замјеника директора, именује Савјет министара БиХ. Мандат директора и замјеника директора траје пет година. Директор Института именован је 08.01.2016. године, а замјеница директора 04.12.2017. године.

Институт још увијек није ускладио Правилник о унутрашњој организацији с Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ и Одлуком о принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ. Наиме, Институт је још 07.04.2015. године према Савјету министара БиХ, а у складу са споменутим одлукама, упутио Приједлог правилника о унутрашњој организацији са систематизацијом Института, ради давања сагласности на исти. Уз Приједлог правилника достављена су и потребна мишљења надлежних органа.

Институт је више пута упућивао ургенције према Савјету министара БиХ тражећи обавијест о статусу упућеног материјала, односно стављање на дневни ред сједнице Савјета министара БиХ. Међутим, Савјет министара БиХ, из нама непознатих разлога, још увијек није усвојио Приједлог правилника о унутрашњој организацији Института. На захтјев Савјета министара БиХ, Институт је поновно 29.01.2021. године доставио Приједлог правилника о унутрашњој организацији на давање сагласности. У вријеме писања овог Извјештаја (март 2021. године) овај приједлог још увијек није био разматран на сједници Савјета министара БиХ.

Тренутачно важећи Правилник о унутрашњој организацији института донесен је 2006. године и истим су систематизована 72 радна мјеста.

Савјет министара БиХ је, на приједлог Института, на сједници одржаној 22.10.2020. године, донио Одлуку о именовању чланова Савјета за метрологију Босне и Херцеговине, који чини 15 чланова, стручњака у тој области. Ријеч је о стручном савјетодавном тијелу у оквиру Института које дјелује у складу са Законом о метрологији БиХ.

Институт је у значајној мјери имплементирао систем финансијског управљања и контроле у складу са захтјевима из Закона о финансирању институција БиХ и подзаконских аката. Документовани су кључни пословни процеси унутар организационих јединица те су утврђени и процијењени ризици за остваривање циљева институције. Именовано је лице задужено за успостављање и развој финансијског управљања и контроле као и радна група за израду и провођење Акционог плана за успостављање и развој финансијског управљања и контроле.

У складу са Законом о интерној ревизији институција БиХ и Одлуком о критеријумима за успоставу јединица интерне ревизије у институцијама БиХ, Институт не испуњава услове за успоставу власти јединице интерне ревизије. Интерну ревизију у Институту би, према напријед наведеним прописима, требало обављати Министарство спољне трговине и економских односа БиХ. Констатовано је да Јединица интерне ревизије Министарства спољне трговине и економских односа у 2020. години није обављала интерну ревизију у Институту.

4. БУЏЕТ

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2020. годину¹, Институту су одобрена средства у износу од 2.516.000 КМ.

С обзиром на то да је Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2020. годину усвојен тек 29. јула 2020. године, финансирање Института у првих седам мјесеци 2020. године, вршено је на основу Одлуке о привременом финансирању институција БиХ и међународних обавеза БиХ за период јануар – март 2020. године², Одлуке о привременом финансирању институција БиХ и међународних обавеза БиХ за период април – јун 2020. године³ и Одлуке о привременом финансирању институција БиХ и међународних обавеза БиХ за период јул – септембар 2020. године⁴. У овом периоду Институт није имао на располагању капиталне издатке.

У складу с Инструкцијом о реструктурисању расхода буџетских корисника за 2020. годину, Министарство финансија и трезора БиХ је, на основу захтјева Института, донијело Одлуку о реструктурисању расхода Института у износу од 26.000 КМ. Одлуком су повећана расположива средства на позицији уговорених услуга (24.000 КМ) и позицији трошкова енергије и комуналних услуга (2.000 КМ), а умањена средства на позицији бруто плата и накнада. Реструктурисање је узроковано непредвиђеним околностима те је оцијењено као оправдано.

5. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Институт је сачинио Годишњи финансијски извјештај за 2020. годину и доставио га мјеродавним тијелима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року. Годишњи извјештај је сачињен у складу с Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Инструкцијом за сачињавање годишњег извјештаја о извршењу буџета буџетских корисника за период 01.01. – 31.12.2020. године.

¹ Службени гласник БиХ, број 46/20

² Одлука Савјета министара БиХ број 183/19

³ Одлука Савјета министара БиХ број 28/20

⁴ Одлука Савјета министара БиХ број 126/20

5.1 Преглед расхода и издатака из буџета

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама-збирно, у периоду од 01.01. до 31.12.2020. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 2.530.310 КМ. Од укупног износа расхода, на расходе из непосредне потрошње односи се 2.440.482 КМ (97% од одобрених средстава), а извршење новчаних донација износило је 89.828 КМ (51% од расположивих средстава).

Финансијски значајни расходи односе се на: бруто плате и накнаде плате (1.366.232 КМ), унајмљивање имовине (270.479 КМ), набавку опреме (224.264 КМ), накнаде трошкова запослених (171.821 КМ) те уговорене и друге посебне услуге (122.890 КМ).

Расходи на име унајмљивања имовине настали су на основу уговора о закупу канцеларијског простора укупне површине од 1.215 м². Набављена опрема углавном се односи на лабораторијску опрему.

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Табели I у прилогу Извјештаја.

5.1.1 Бруто плате и накнаде плата

Бруто плате и накнаде из плата на 31.12.2020. године исказане су у износу од 1.380.978 КМ, од чега нето плате и накнаде износе 802.638 КМ, нето стимулације 11.077 КМ, а порези и доприноси 567.263 КМ. Од укупног износа бруто плата, износ од 14.746 КМ је исплаћен из донаторских средстава у оквиру програма посебне намјене „Европски програм за истраживање и иновације у метрологији“ (EMPIR) за запослене који су директно ангажовани на пројекту.

Просјечан број запослених за које су исплаћене бруто плате у Институту у 2020. години био је 55. У складу с Методологијом за распоређивање запослених унутар платних разреда у виши платни разред помјерено је 15 запослених. Напредовање је извршено на основу рјешења директора Института због стицања вишег нивоа образовања као и на основу оцјењивања државних службеника и запосленика у посљедње двије године.

Поступцима ревизије утврђено је да Институт није подносио захтјеве за рефундирање накнаде плате запосленим за вријеме боловања током 2020. године надлежним фондовима здравственог осигурања. Увидом у главну књигу с 31.12.2020. године утврђено је да нису евидентирани потраживања за рефундирање накнада плате за вријеме боловања, док је на позицији накнада плате за боловање преко 30 или 42 дана исказан износ од 12.491 КМ.

ПРЕПОРУКА 1

Институт треба ажурно подносити захтјев за рефундацију накнада за боловање и евидентирати потраживања у главну књигу у обрачунском периоду на које се потраживања и односе, а све у циљу реалног исказивања позиција потраживања и трошкова у финансијским извјештајима.

5.1.2 Службена возила

Укупни издаци за употребу службених возила у 2020. години износе 21.451 КМ. Издаци се односе на издатке за гориво (9.048 КМ), материјал и услуге одржавања возила (5.917 КМ),

регистрацију возила (2.260 KM), аутогуме (548 KM), услуге прања и паркирања возила (531 KM), унајмљивање паркинг простора (700 KM) и осигурање возила (2.447 KM).

Правилником Савјета министара БиХ о условима набавке и начину кориштења службених возила у институцијама БиХ⁵, Институту је дато право на кориштење два возила. Институт тренутно посједује четири возила, од којих су два специјализована возила. Једно специјализовано возило користи се за превоз мјерне опреме и технике, док је друго возило специјализовано за верификацију и калибрацију мјерила и еталона запремине текућина.

Неспорно је да Институт има потребу за посједовањем специјализованих возила те да је иницијатива за повећање броја службених возила упућена Генералном секретаријату Савјета министара БиХ још у децембру 2016. године. Међутим, питање посједовања специјализованих возила неопходних за обављање основне дјелатности Института још увијек није ријешено.

5.1.3 Донације

Институт је у 2020. години располагао средствима из донација у укупном износу од 176.766 KM. Ради се о програму посебне намјене „Европски програм за истраживање и иновације у метрологији“ (EMPIR) за који је средства обезбиједио Европски савез националних метролошких института (EURAMET), а за трошкове учествовања Института у вишегодишњим истраживачким пројектима из области метрологије. Током 2020. године дозначена су средства у износу од 172.270 KM, док је из 2019. године пренесено 4.496 KM неутрошених средстава. За праћење реализације ових пројеката успостављен је засебан пројектни код у ИСФУ систему Министарства финансија и трезора БиХ.

Укупна реализација пројекта посебне намјене током 2020. године износила је 89.828 KM, а неутрошена средства у износу од 86.938 KM су пренесена у 2021. годину. Средства су највећим дијелом утрошена за набавку материјала (32.155 KM), уговорене услуге (23.549 KM), плате запосленим ангажованим на пројекту (14.746 KM), текуће одржавање (10.528 KM) те службена путовања (6.955 KM). Врши се редовно извјештавање о утрошеним средствима из пројекта.

5.2 Преглед прихода и примитака

На основу Закона о метрологији, Институт остварује приходе обављањем послова калибрације еталона и мјерила, верификације мјерила, испитивања и одобрења типа мјерила, оцјењивања усклађености мјерила, именовања и надзора рада именованих лабораторија, испитивања предмета од племенитих метала те других послова из области метрологије.

У прегледу прихода, примитака и финансирања по економским категоријама у периоду од 01.01. до 31.12.2020. године, укупно остварени приходи и примици исказани су у износу од 600.069 KM. Приходи се остварују на основу подзаконских аката Института и Наредбе о уплатним рачунима о административним таксама. У структури прихода, највећи дио остварен је на основу верификације мјерила (362.929 KM), испитивања и одобрења типа мјерила (86.023 KM) и испитивања садржаја племенитих метала (61.874 KM). Поступцима ревизије нису уочене неправилности у процесу наплате прихода. Сви

⁵ Службени гласник БиХ, број 26/14

приходи остварени на основу пружања јавних услуга из дјелокруга рада Института евидентирани су на једном конту у Главној књизи трезора, без аналитичке евиденције која се води ванбилансно.

5.3 Биланс стања

Укупна актива Института исказана је у износу од 4.801.290 КМ, а односи се на неотписану вриједности сталних средстава.

Пасива Института укупно износи 5.221.790 КМ, а чине је краткорочне текуће обавезе (96.489 КМ), обавезе према запосленима (135.758 КМ), краткорочна разграничења (188.253 КМ) те извори средстава (4.801.290 КМ).

Краткорочне текуће обавезе се највећим дијелом односе на обавезе према добављачима (90.618 КМ), а обавезе према запосленима се односе на обавезе за бруто плату за децембар 2020. године, које су измирене почетком 2021. године. Краткорочна разграничења су извршена на основу проведених процедура набавки и закључених уговора крајем године, за која су средства планирана у буџету текуће године, а за које ће рачуни бити испостављени у наредној фискалној години.

Биланс стања приказан је у Табели II у прилогу Извјештаја.

6. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС АНГАЖОВАНИХ ЛИЦА

Законом о буџету институција БиХ за 2020. годину Институту су одобрена средства за 59 запослених, док је на 31.12.2020. године било запослено 55 лица. Од укупног броја запослених, на одређено вријеме ангажован је један приправник на период од годину дана, технички секретар на период од три мјесеца те два државна службеника на три мјесеца уз сагласност Агенције за државну службу БиХ. Током године на неодређено вријеме су након проведених јавних огласа запослена два запосленика.

Институт је у 2020. години извршио пријем два државна службеника на основу члана 28., члана 32.а Закона о државној служби у институцијама БиХ и члана 20. Правилника о поступцима оглашавања, избора кандидата, премјештаја и постављења државних службеника у случају пријеноса или преузимања надлежности од стране институција БиХ. Чланом 32.а је дефинисан пријем државног службеника у случају када је основана нова институција по основу пријеноса или преузимања надлежности. Институт је у овом случају провео једноставнију процедуру у односу на редован поступак јавног огласа према члану 21. Закона о државној служби у институцијама БиХ. Поступак по члану 32.а се од редовног поступка разликује између осталог по: краћем року за подношење пријава, саставу комисије за избор, структури писменог дијела стручног испита и сл. што доприноси мањем степену транспарентности поступка запошљавања у односу на редовни поступак. Провођење поступака по члану 32.а је омогућено од стране Агенције за државну службу БиХ која је расписала оглас.

Радни однос је престао за једног запосленика због смрти те једне државне службенице која је стекла услове за пензионисање.

Током године пет државних службеника је унапријеђено на више позиције након проведеног интерног огласа, док је један запосленик због потребе посла, рјешењем директора интерно премјештен на другу позицију.

Уговори о дјелу: Институт је у 2020. години на име издатака за уговоре о дјелу у нето износу исплатио 31.300 KM. Ангажовано је осам извршилаца којима је исплаћена накнада у распону од 150 KM до 1.200 KM.

Ангажмани на основу уговора о дјелу, између осталог односе се и на послове одржавања

Ангажмани на основу уговора о дјелу присутни су дужи временски период и односе се на послове који су исти или слични пословима редовних радних мјеста.

чистоће (једно лице током цијеле године у укупном износу од 8.600 KM), финансијске и књиговодствене послове (једно лице током цијеле године у укупном износу од 5.400 KM),

анализу, обраду и унос текстова на интернет страници Института и израду стандардотеке и библиотеке Института (једно лице током 11 мјесеци у укупном износу од 4.600 KM) те израду приједлога законских аката из области метрологије (једно лице током десет мјесеци у укупном износу од 6.000 KM). Ови послови су исти или слични пословима редовних радних мјеста, а предмет уговора није одређени посао, односно конкретна заокружена цјелина која за резултат има одређени производ. Ангажовање на основу уговора о дјелу константно је присутно у дужем временском периоду и поред препорука из ревизионих извјештаја претходних година. Овакав, нетранспарентан ангажман особља који није привременог карактера, поред осталог, проблематичан је и с пореског гледишта.

Остали уговори о дјелу односе се на подршку у раду Института у учествовању на међународним пројектима у оквиру EMPIR програма за 2020. годину и архивирање документације из 2019. године (1.800 KM), ангажовање експерта у радној скупини Комитета за квалитет (3.200 KM), чишћење након кречења (1.200 KM) и обављање послова надзора над радовима одржавања уличне фасаде на објекту Института (500 KM).

Сматрамо да је пракса ангажовања лица путем уговора о дјелу нетранспарентна и неприхватљива за јавни сектор. Овакав ангажман би евентуално био оправдан у изузетним случајевима и то за послове који се јављају повремено.

ПРЕПОРУКА 2

Потребно је да Институт детаљно анализира ангажман лица путем уговора о дјелу, а посебно за послове који представљају обављање редовних послова за које је Институт мјеродаван.

7. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Институт је у јануару 2020 године донио План набавки из текућих издатака за 2020. годину те Анекс плана набавки за капиталне издатке у августу 2020. године. Набавке су проводиле комисије за јавне набавке именоване посебно за сваки поступак.

Набавке су реализоване у износу од 489.531 KM, од чега се 265.267 KM односи на набавке из текућих издатака, а 224.264 KM се односи на набавке из капиталних издатака. Проведено је шест конкурентских поступака јавних набавки из текућих издатака те два отворена поступка и један конкурентски поступак из капиталних издатака, док су остале процедуре проведене директним споразумом. На основу прегледаног узорка поступака јавних набавки везаних за набавку лабораторијске опреме (151.836 KM), дезинфекцијских

средстава (28.765 KM), услуга физичког и техничког осигурања (18.743 KM), рачунарске опреме (34.971 KM) и набавку лабораторијске мјерне и помоћне опреме за лабораторију за електричне величине, вријеме и фреквенцију (27.612 KM) нисмо уочили неправилности које могу утицати на примјену основних принципа Закона о јавним набавкама.

8. КОМЕНТАРИ

Институт није у остављеном року доставио коментаре на Нацрт извјештаја о ревизији за 2020. годину, тако да овај Извјештај представља коначан извјештај, без корекција у односу на Нацрт извјештаја о ревизији за 2020. годину.

У поглављу 6. Извјештаја унесена је констатација у вези с примјеном члана 28. и члана 32а. Закона о државној служби у институцијама БиХ која се односи на пријем државних службеника у случају када је основана нова институција по основу пријеноса или преузимања надлежности.

Вођа тима за финансијску ревизију

Данијел Јозић, виши ревизор, с.р.

Руководилац Одјељења за финансијску ревизију

Муневера Бафтић, виши ревизор,
с.р.

Чланови тима за финансијску ревизију

Аниса Јусић, ревизор, с.р.

Енес Алић, ревизор, с.р.

Жељко Ћавар, ревизор, с.р.

Руководилац Одјељења за развој, методологију и контролу квалитета финансијске ревизије

Драгољуб Ковинчић, виши
ревизор, с.р.

Прилози

Табела I – Преглед расхода буџета за 2020. годину

Табела II – Биланс стања на 31.12.2020. године

Изјава о одговорностима руководства

Преглед расхода буџета за 2020. годину

Институт за метрологију Босне и Херцеговине

Табела I

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Проценат 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Текући издаци	2,291,000	0	2,291,000	2,216,218	97
Бруто плате и накнаде	1,426,000	-26,000	1,400,000	1,366,232	98
Накнаде трошкова запослених	192,000	0	192,000	171,821	89
Путни трошкови	50,000	0	50,000	45,192	90
Издаци телефонских и пошт. услуга	23,000	0	23,000	22,380	97
Издаци за енергију и ком. услуге	66,000	2,000	68,000	66,385	98
Набавка материјала	40,000	0	40,000	37,508	94
Издаци за усл. превоза и горива	18,000	0	18,000	11,774	65
Унајмљивање имовине и опреме	271,000	0	271,000	270,479	100
Издаци за текуће одржавање	100,000	0	100,000	99,110	99
Издаци за осигурање	3,000	0	3,000	2,447	82
Уговорене и друге посебне услуге	102,000	24,000	126,000	122,890	98
2. Капитални издаци	225,000	0	225,000	224,264	100
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	225,000	0	225,000	224,264	100
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвест. одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Буџет-непоср. потрошња (1+2+3)	2,516,000	0	2,516,000	2,440,482	97
5. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Новчане донације	0	0	0	0	
	0		0		
7. Програми посебне намјене	0	176,765	176,765	89,828	51
Европски програм за истраживање и иновације у метрологији (EMPIR)	0	176,765	176,765	89,828	51
8. Укупно (4+5+6+7)	2,516,000	176,765	2,692,765	2,530,310	94

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило 25.02.2021. године.

Директор:
др. сц. Зијад Џемић, дипл. инг

Биланс стања на 31.12.2020. године

Институт за метрологију Босне и Херцеговине

Табела II

Опис	31.12.2020.	31.12.2019.	Проценат 2/3*100
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	0	1,030	0
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	0	1,030	0
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	4,801,290	6,101,214	79
Стална средства	16,189,447	15,974,498	101
Исправка вриједности	11,388,157	9,873,284	115
Неотписана вриједност сталних средстава	4,801,290	6,101,214	79
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	4,801,290	6,102,244	79
3. Краткорочне обавезе и разграничења	420,500	474,501	89
Краткорочне текуће обавезе	96,489	143,127	67
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	135,758	123,393	110
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	188,253	207,981	91
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	4,801,290	6,101,214	79
Извори средстава	4,801,290	6,101,214	79
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	5,221,790	6,575,715	79

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.

Руководство је Биланс стања одобрило 25.02.2021. године

Директор:
др. сц. Зијад Џемић, дипл. инг.

Изјава о одговорностима руководства

Међународни стандард врховних ревизионих институција (ISSAI 1580) предвиђа да ревизор треба да добије одговарајућу изјаву од руководства институције као доказ да руководство признаје своју одговорност за објективно приказивање финансијских извјештаја сагласно мјеродавном оквиру финансијског извјештавања, те да је одобрило финансијске извјештаје.

Руководство **Института за метрологију Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Институт) дужно је да обезбиједи да финансијски извјештаји за 2020. годину буду израђени у складу са Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13), Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 25/15 и 91/17) и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција Босне и Херцеговине (протокол Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, број 01-08-02-1-1515-1/15, од 4.2.2015.). Руководство је такође обавезно поступати у складу са Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2020. (Службени гласник БиХ, 46/20) и пратећим упутствима, појашњењима и смјерницама које доноси Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине, као и осталим законима у Босни и Херцеговини, тако да финансијски извјештаји дају фер и истинит приказ финансијског стања Института.

При састављању таквих финансијских извјештаја одговорности руководства обухватају гаранције:

да је осмишљен и да се примјењује и одржава систем интерних контрола који је релевантан за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја и усклађеност са законима и другим прописима;

да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе;

да финансијски извјештаји садрже све релевантне податке и анализе извршења буџета, као и податке о систему интерних контрола и реализацији препорука ревизије;

да се у пословању примјењују важећи законски и други релевантни прописи.

Руководство је такође одговорно за чување имовине и ресурса од губитака, па стога и за предузимање одговарајућих мјера како би се спријечиле и откриле проневијере и остале незаконитости.

Датум: 25.02.2021. године

Д и р е к т о р:

др. сц. Зијад Џемић, дипл. инг.