



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

*АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОЛИЦИЈСКУ ПОДРШКУ
ЗА 2021. ГОДИНУ*



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

ИЗВЈЕШТАЈ
О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ
АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОЛИЦИЈСКУ ПОДРШКУ
ЗА 2021. ГОДИНУ

Број: 03-16-1-984/22

Сарајево, јул 2022. године

Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	7
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	7
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	9
II	ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ	11
1.	КРИТЕРИЈУМИ	11
2.	РЕАЛИЗАЦИЈА ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА	11
3.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	13
4.	БУЏЕТ	14
4.1.	Активности из оквира надлежности	14
5.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	15
5.1.	Преглед расхода и издатака из буџета	15
5.1.1.	Бруто плате	15
5.2.	Биланс стања	16
6.	ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС АНГАЖОВАНИХ ЛИЦА	16
6.1.	Обављање послова другог радног мјеста	17
7.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	17
8.	КОМЕНТАРИ	18
ПРИЛОЗИ		18

I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу проведене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја **Агенције за полицијску подршку (у даљем тексту: Агенција)** који обухватају: биланс стања на 31.12.2021. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака из буџета, по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања, преглед дознака из текуће резерве буџета, за годину која завршава на тај дан и анализу извршења буџета – текстуални дио, укључујући и резиме значајних рачуноводствених политика.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Агенције приказују истинито и фер, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2021. године и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)¹. Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Агенције у складу са етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу са тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Агенције је одговорно за израду и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских

¹ Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквира професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).

извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу са Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји.

Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије у складу са Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједи основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

Са руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

У вези са ревизијом финансијских извјештаја Агенције за 2021. годину, извршили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Агенције за 2021. годину у складу су, у свим материјалним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Агенције у складу са етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу са тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на следеће:

Агенција је вршила распоређивање државних службеника, ради обављања послова другог радног мјеста, на начин који није предвиђен важећим прописима (тачка 6.1. Извјештаја).

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Агенције је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу са прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације у свим материјалним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Агенције, према дефинисаним критеријумима, усклађено са релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије.

Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 8.7.2022. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с.р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Јасмин Пилица, с.р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Ранко Крсман, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ

1. КРИТЕРИЈУМИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) извршила је ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености. Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијева процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени са одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

За обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2020. годину²
- Закон о финансирању институција БиХ
 - Правилник о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
 - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
 - Одлуке о привременом финансирању институција БиХ за 2021. годину
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ
- Закон о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ.

2. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

Канцеларија за ревизију је у извјештају о финансијској ревизији Агенције за 2020. годину дала позитивно мишљење на финансијске извјештаје и позитивно мишљење на усклађеност са законима и другим прописима. У Извјештају су дате препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости.

Агенција је, поступајући по члану 16. тачка 3. Закона о ревизији институција БиХ, обавијестила Канцеларију за ревизију о предузетим активностима на реализацији препорука датих у Извјештају о обављеној финансијској ревизији за 2020. годину, али обавијест није достављена на начин и у року прописаним Законом.

На основу увида у предузете активности, у наредној табели (Табела 2.) дат је осврт на реализацију претходно датих препорука.

² Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2021. годину није усвојен тако да је финансирање институција у 2021. години вршено сходно одлукама о привременом финансирању донесеним на основу одобреног буџета за 2020. годину (Службени гласник БиХ, број 46/20).

За означавање статуса препорука у погледу њихове реализације коришћени су сљедећи симболи:

✓ реализоване препоруке, ● препоруке чија је реализација у току, ✗ нереализоване препоруке, II препоруке које нису могле бити оцијењене у ревидираном периоду.

Бр. преп.	Препоруке из извјештаја за 2020. годину	Оцјена реализације препорука из извјештаја за 2020. годину	Статус
1.	Агенција треба обезбиједити вјеродостојност података у налогу за употребу службених возила путем упаривања истих са извјештајима о коришћењу ТАГ уређаја.	Агенција је обезбиједила вјеродостојност података у налогу за употребу службених возила путем упаривања истих са извјештајима о коришћењу ТАГ уређаја.	✓
2.	Агенција треба у сарадњи са надлежним Министарством безбједности БиХ и полицијским тијелима наставити са интензивним активностима које ће довести до потпуне имплементације надлежности Агенције у складу са Законом о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ.	Агенција предузима активности у циљу потпуне имплементације надлежности Агенције у складу са Законом о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ, али исто је условљено сарадњом полицијских тијела и подршком надлежних институција.	●
3.	Препоручујемо Агенцији да више пажње посвети истраживању тржишта у погледу процијењене вриједности набавке те исто документује, све у циљу обезбјеђења већег броја понуда и постизања боље цијене.	Агенција је више пажње посветила истраживању тржишта у погледу процијењене вриједности набавке у дијелу набавки које је проводила за своје потребе.	✓
Бр. преп.	Препоруке из извјештаја ранијих година	Оцјена реализације препорука из извјештаја ранијих година	Статус
1.	С обзиром на то да су набавке које проводи Агенција за потребе полицијских тијела значајних вриједности, у циљу ефикасног провођења поступака набавки, обезбјеђења већег броја понуда и постизања боље цијене, препоручујемо Агенцији да више пажње посвети истраживању тржишта у погледу процијењене вриједности набавке и присутности конкуренције на тржишту те исто документује. (2018. година)	Оцјену реализације наведене препоруке није могуће утврдити с обзиром на то да у 2021. години нису провођене заједничке набавке за потребе полицијских тијела.	II

Табела 2. Преглед реализације препорука

Напомена: Препоруке чија је реализација у току ће бити предметом даљег праћења до тренутка док се не реализују у потпуности или до оног тренутка када ревизор, узимајући у обзир разуман протекли рок, процијени да ове препоруке нису реализоване. Сходно томе, у овом извјештају нису дате нове препоруке за ревидиране процесе на које се такве препоруке односе, али је за ове процесе дат опис стања и проведених активности.

3. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Агенција је одговорна за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Организација и руковођење: Унутрашња организација и начин рада Агенције утврђени су Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији на који је Савјет министара БиХ дао сагласност 23.11.2016. године. Правилником о унутрашњој организацији Агенције уређен је начин рада и руковођења Агенцијом, те опис радних мјеста државних службеника и запосленика. Правилником су систематизована радна мјеста за 48 извршилаца.

Према важећем Правилнику Агенција има директора, замјеника директора и три основне организационе јединице: Сектор за правне, кадровске и опште послове, Сектор за финансије и набавку полицијске опреме и Сектор за информатику.

Агенцијом руководи директор и замјеник директора које именује и разрјешава Савјет министара БиХ. Мандат директора и замјеника директора траје четири године, уз могућност реименовања. Директору и замјенику директора Агенције је истекао мандат 01.10.2021. године. Иако је Министарство безбједности БиХ 10.09.2021. године објавило Јавни оглас за попуњавање радних мјеста директора и замјеника директора Агенције конкурсна процедура још увијек није окончана.

Финансијско управљање и контрола: Агенција је сачинила основне документе потребне за успоставу система финансијског управљања и контроле, поступајући у складу са Законом о финансирању институција БиХ³, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Током године, на основу важеће Мапе пословних процеса и Регистра ризика, Агенција је извршила унос података у Модул ФУК – RIFC апликације и укључени су у процес активности ажурирања, односно прилагођавања постојећих докумената. У току су активности на ажурирању Правилника о унутрашњој организацији институције у смислу дефинисања обавеза руководиоца на свим нивоима за успоставу, развој и провођење система финансијског управљања и контроле у складу са важећим одлукама Савјета министара БиХ. Прибављена су мишљења надлежних институција на приједлог Правилника, те је исти достављен 14.03.2022. године надлежном министарству ради упућивања у процедуру доношења од стране Савјета министара БиХ. Агенција је доставила Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ Годишњи извјештај о финансијском управљању и контроли за 2021. годину.

Интерна ревизија: У складу са Законом о интерној ревизији институција БиХ⁴ и Одлуком о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ⁵, за обављање интерне ревизије у Агенцији надлежна је јединица интерне ревизије Министарства безбједности БиХ. Јединица интерне ревизије Министарства безбједности БиХ није вршила интерну ревизију у 2021. години нити је донијела годишњи план интерне ревизије у Агенцији.

³ Службени гласник БиХ, бр.: 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

⁴ Службени гласник БиХ, број 27/08 и 32/12

⁵ Службени гласник БиХ, број 59/19

4. БУЏЕТ

Закон о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2021. годину није усвојен. У таквим околностима Савјет министара БиХ је, на основу одредби Закона о финансирању институција БиХ, на кварталном нивоу, доносио током године одлуке о привременом финансирању⁶ користећи као основ одобрени буџет за 2020. годину.

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2020. годину⁷, Агенцији су одобрена средства у укупном износу од 1.488.000 КМ (текући издаци 1.459.000 КМ и капитални издаци 29.000 КМ).

Агенцији су, сходно одлукама о привременом финансирању, кроз оперативне планове буџета у 2021. години одобрена средства у укупном износу од 1.459.000 КМ за текуће издатке. Укупна реализација средстава одобрених на основу одлука о привременом финансирању у 2021. години износи 1.381.447 КМ.

Агенција је извршила реструктурисање расхода буџета, које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ⁸, према којима је извршена измјена структуре расхода унутар одобреног буџета у укупном износу од 13.000 КМ. (повећане су накнаде трошкова запослених за 10.000 КМ, трошкови набавке материјала за 1.000 КМ, издаци за услуге превоза и горива за 1.000 КМ и уговорене и друге посебне услуге за 1.000 КМ, а смањени трошкови за енергију и комуналне услуге за 10.000 КМ и путни трошкови за 3.000 КМ).

4.1. Активности из оквира надлежности

Агенција за полицијску подршку је 2018. године потписала Споразум о провођењу поступака јавних набавки са полицијским тијелима БиХ (Дирекцијом за координацију полицијских тијела БиХ, Граничном полицијом БиХ и Државном агенцијом за истраге и заштиту БиХ) чиме су се стекли одређени услови да Агенција проводи своју законску надлежност прописану Законом о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ. Споразумом је дефинисан предмет набавке, процедуре, обавезе Агенције и обавезе полицијских тијела, именовање и начин рада комисије за набавке. Наведеним Споразумом дефинисано је да ће се набавке проводити само за одређену опрему наведену у Правилнику о стандардизованој опреми и наоружању полицијских тијела БиХ⁹.

Како Закон о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2021. годину није усвојен, Агенција није провела нити једну заједничку набавку за полицијска тијела у текућој години.

С обзиром на то да наведеним Споразумом са полицијским тијелима није обухваћена сва опрема прописана Правилником о стандардизованој опреми и наоружању полицијских тијела БиХ, Агенција је крајем 2020. године доставила надлежном министарству иницијативу за покретање измјена и допуна Закона о дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ, гдје је покренут

⁶ Службени гласник БиХ, број 1/21, 22/21, 44/21 и 63/21

⁷ Службени гласник БиХ, број 46/20

⁸ Одлука МФТ, број: 05-16-2-9050-2/21 од 07.12.2021. године

⁹ Службени гласник БиХ, број 101/12; Наоружање и припадајућа опрема наоружања, основна полицијска опрема из члана 6, став (1), тачка а) Правилника и члана 6. став (а) тачка б) алинеје од 1-15, опрема за информатичко-комуникациону повезаност из члана 8. став (1) тачка б), те услуге сервисирања наоружања).

поступак измјене члана закона који се односи на „провођење тендерске процедуре за одређену опрему за полицијска тијела БиХ“. Одлука да се ова активност упути према надлежним институцијама је произашла првенствено из немогућности или отежане имплементације надлежности Агенције за полицијску подршку. Министарство безбједности БиХ је у августу 2021. године информисало Агенцију о ставовима полицијских тијела БиХ која се начелно слажу да је наведена законска обавеза нејасна, непроводива и различито тумачена из чега и произилази потреба за покретањем иницијативе за измјену исте.

Узимајући у обзир напријед наведено, као и чињеницу да је ова проблематика још увијек присутна и онемогућава провођење законом прописаних надлежности Агенције у овој области, Агенција је упутила допис надлежном министарству, у мају 2022. године, којим предлаже да Министарство безбједности БиХ формира Радну групу за израду приједлога измјене Закона о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ, у којој би Агенција била носилац активности и исту би сачињавали представници Агенције, Министарства безбједности БиХ и представници полицијских тијела БиХ.

Израда Правилника о стандардизованој опреми и наоружању полицијских тијела БиХ је у завршној фази. Наиме, чланови Радне групе израдили су коначан приједлог Правилника, те се интензивно ради на утврђивању техничких карактеристика стандардизоване опреме и наоружања.

У дијелу учешћа Агенције у изради нормативних аката по захтјевима полицијских тијела БиХ и рјешавања захтјева полицијских тијела за пружање правне помоћи сарадња са полицијским тијелима није на задовољавајућем нивоу. Према Извјештају о раду Агенције није било активности Агенције у овом сегменту јер није било захтјева полицијских тијела.

5. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Агенција је сачинила Годишњи финансијски извјештај за 2021. годину и доставила га надлежним органима и институцијама у складу са важећим прописима и у утврђеном року. Годишњи извјештај је сачињен у складу са Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Инструкцијом за сачињавање годишњег извјештаја о извршењу буџета буџетских корисника за период од 01.01. до 31.12.2021. године.

5.1. Преглед расхода и издатака из буџета

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама-збирно, у периоду од 01.01. до 31.12.2021. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 1.381.450 КМ, што је за 43.000 КМ више у односу на расходе одобрене буџетом за 2020. годину.

Значајни расходи из буџета односе се на: бруто плате (974.576 КМ), накнаде трошкова запослених (147.256 КМ), унајмљивање имовине и опреме (134.523 КМ) и издаци за енергију и комуналне услуге (25.657 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Табели I у прилогу Извјештаја.

5.1.1. Бруто плате

Бруто плате и накнаде из плата на 31.12.2021. године исказане су у износу од 974.576 КМ, од чега нето плате и накнаде износе 572.135 КМ, а порези и доприноси 402.441 КМ. Бруто плате и накнаде су за 43.497 КМ веће у односу на претходну годину.

Просјечан број запослених у 2021. години за које су исплаћене бруто плате у Агенцији био је 34.

Распоређивање запослених унутар платних разреда: У 2021. години Агенција је наставила са примјеном Методологије за распоређивање запосленог унутар платног разреда¹⁰ па је 14 запослених напредовало унутар платних разреда и то девет лица по основу оцјене рада, пет по основу стицања вишег степена стручног звања. Током ревизије нису констатоване потешкоће у примјени Методологије.

5.2. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2021. године исказана су укупна средства у износу од 88.471 КМ. Укупне обавезе са изворима средстава исказане су у износу од 192.500 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (88.468 КМ), краткорочне текуће обавезе (16.719 КМ), обавезе према запосленима (87.313 КМ).

Агенција је извршила попис сталних средстава, новчаних средстава, потраживања и обавеза, те ситног инвентара и материјала на 31.12.2021. године. Пописом нису констатоване значајније неправилности и недостаци.

Биланс стања приказан је у Табели II у прилогу Извјештаја.

6. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС АНГАЖОВАНИХ ЛИЦА

Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2021. годину није усвојен. Према Закону о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2020. годину Агенцији је одобрено 38 запослених. На 31.12.2021. године, Агенција је имала 34 запослених, од чега је 31 запослено на неодређено вријеме, а троје на одређено вријеме (руководство Агенције и приправник)¹¹. Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста систематизовано је укупно 48 радних мјеста.

У периоду од 01.01. до 31.12.2021. године примљен је приправник на одређено вријеме путем јавног огласа. Путем интерног огласа један државни службеник је унапријеђен на вишу позицију, док је један државни службеник интерно премјештен на радно мјесто које припада нижем нивоу и нижем платном разреду.

Радни однос је престао за два лица. Један запослени је испунио законске услове за одлазак у пензију док је други запослени споразумно прекинуо радни однос.

Право на неплаћено одсуство је користио један државни службеник због стручног оспособљавања и усавршавања.

Агенција је извршила оцјењивање државних службеника и запосленика и извјештај о оцјењивању државних службеника прослиједила Агенцији за државну службу БиХ.

¹⁰ Службени гласник БиХ, број 6/12 и 76/20

¹¹ Подаци из Обрасца 4.1. финансијских извјештаја за 2021. годину

6.1. Обављање послова другог радног мјеста

На основу достављених података обављање послова другог радног мјеста у Агенцији су вршила три лица и то: шеф одсјека за кадровске и опште послове обављао је послове помоћника директора у Сектору за правне, кадровске и опште послове; шеф одсјека за јавне набавке обављао је послове помоћника директора за финансије и набавку полицијске опреме и шеф одсјека за апликативни софтвер и базе података обављао је послове помоћника директора у Сектору за информатику. За обављање наведених послова запосленима је одобравана стимулација свака три мјесеца у износу од 30% од своје основне плате што укупно износи 3.889 КМ.

Рјешења о овлашћењу је донио директор Агенције сходно члану 61. став (2) Закона о управи којим је дефинисано да руководицац органа управе представља орган управе, организује и обезбјеђује законито и ефикасно обављање послова, доноси прописе и издаје друге акте за које је овлашћен и предузима мјере из надлежности органа управе, те одлучује у складу са законом о правима, обавезама и одговорностима државних службеника и запосленика у вршењу службе.

Међутим, према члану 31. став 1. Закона о државној служби у институцијама БиХ унапређење државних службеника на више радно мјесто у истој или другој институцији БиХ обавља се путем интерног или јавног конкурса. Институција је дужна обављати интерно оглашавање и проводити интерни конкурс у случају када постоји упражњено радно мјесто на које се државни службеник може унаприједити, а према процјени институције постоји најмање један квалитетан кандидат за унапређење како је то дефинисано чланом 8. став 1. тачка а) Правилника о условима и начину обављања интерних конкурса, интерних и екстерних премјештаја државних службеника у институцијама БиХ¹².

Из наведеног произилази да прописима којима је уређен правни статус државних службеника није предвиђена могућност да руководицац институције без проведене конкурсне процедуре (интерног или јавног конкурса) распоређује државне службенике на радна мјеста вишег нивоа.

ПРЕПОРУКА 1

Агенција је дужна да распоред државних службеника на радна мјеста врши у складу са релевантним прописима.¹³

7. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Агенција је у 2021. години доносила привремене планове јавних набавки роба и услуга за периоде привременог финансирања као и допуне истих. За сваки поступак јавне набавке, одлуком се формира комисија која проводи поступак јавне набавке.

Према презентованим подацима¹⁴, Агенција је у 2021. години за потребе Агенције провела седам поступака јавних набавки путем конкурентских поступака у вриједности од

¹² Службени гласник БиХ, број 62/10, 30/14 и 38/17

¹³ Нова препорука која се односи на усклађеност

¹⁴ Подаци из система е-набавке и табеларних прегледа сачињених за потребе ревизије.

22.292 KM. Осим наведеног, Агенција је путем директног споразума извршила набавке у вриједности од 71.837 KM.

Након претходно проведених поступака, укупна вриједност закључених уговора (оквирних споразума) износила је 94.129 KM.

На основу прегледаног узорка проведених поступака за које су закључени уговори за набавку горива (16.980 KM), услуга продаје авио-карата (29.915 KM), услуга хотелског смјештаја у земљи и иностранству (42.736 KM) нису уочене значајније неправилности и недостаци.

8. КОМЕНТАРИ

Агенција је у остављеном року доставила коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2021. годину. Агенција је дала коментар на дато мишљење везано за обављање послова другог радног мјеста.

Наведене коментаре нисмо могли прихватити јер није приложена релевантна документација која би утицала на измјене налаза у Извјештају. Детаљно објашњење коментара дато је у одговору на достављене коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2021. годину, који је достављен руководству Агенције уз коначан Извјештај о обављеној финансијској ревизији за 2021. годину.

Ревизију у Агенцији за 2021. годину обавили су: Невена Бугарин - виши ревизор за финансијску ревизију (вођа тима), Осман Паћука - самостални ревизор за финансијску ревизију (члан тима) и Аднан Мухаремагић - ревизор за финансијску ревизију (члан тима).

**Вођа тима за
финансијску ревизију**

Невена Бугарин, с.р.

**Руководилац Одјељења за
финансијску ревизију**

Муневера Бафтић, с.р.

**Руководилац Одјељења за
развој, методологију и контролу
квалитета финансијске ревизије**

Неџад Хајтић, с.р.

Прилози

Табела I – Преглед расхода буџета за 2021. годину

Табела II – Биланс стања на 31.12.2021. године

Изјава о одговорностима руководства

Преглед расхода буџета за 2021. годину

Агенција за полицијску подршку Босне и Херцеговине

Табела I

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	1.459.000	0	1.459.000	1.381.447	95
Бруто плате и накнаде	1.037.000	0	1.037.000	974.575	94
Накнаде трошкова запослених	138.000	10.000	148.000	147.255	99
Путни трошкови	19.000	-3.000	16.000	15.134	95
Издаци телефонских и поштанских услуга	14.000	0	14.000	13.026	93
Издаци за енергију и комуналне услуге	40.000	-10.000	30.000	25.657	86
Набавка материјала	21.000	1.000	22.000	20.979	95
Издаци за услуге превоза и горива	13.000	1.000	14.000	12.147	87
Унајмљивање имовине и опреме	136.000	0	136.000	134.523	99
Издаци за текуће одржавање	22.000	0	22.000	20.560	93
Издаци за осигурање	5.000	0	5.000	4.360	87
Уговорене и друге посебне услуге	14.000	1.000	15.000	13.231	88
2. Капитални издаци	29.000	0	29.000	0	0
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	4.000	0	4.000	0	0
Набавка осталих сталних средстава	25.000	0	25.000	0	0
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња (1+2+3)	1.488.000	0	1.488.000	1.381.447	93
5. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Новчане донације	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Програми посебне намјене	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Укупно (4+5+6+7)	1.488.000	0	1.488.000	1.381.447	93

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило 25.02.2022. године.

Директор:
др сци. Хусеин Нанић

Биланс стања на 31.12.2021. године

Агенција за полицијску подршку Босне и Херцеговине

Табела II

Опис	31.12.2021.	31.12.2020.	Проценат (2/3*100)
1	2	3	4
1.Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	3	14	21
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	3	14	21
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	88.468	113.124	78
Стална средства	598.379	602.066	99
Исправка вриједности	509.911	488.942	104
Неотписана вриједност сталних средстава	88.468	113.124	78
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	88.471	113.138	78
3. Краткорочне обавезе и разграничења	104.032	129.265	80
Краткорочне текуће обавезе	16.719	16.052	104
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	87.313	94.406	92
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	0	18.807	0
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	88.468	113.124	78
Извори средстава	88.468	113.124	78
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	192.500	242.389	79

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен

Руководство је Биланс стања одобрило 25.02.2022. године

Директор:
др сци. Хусеин Нанић

Изјава о одговорностима руководства

Међународни стандард врховних ревизионих институција (ISSAI 1580) предвиђа да ревизор треба да добије одговарајућу изјаву од руководства институције као доказ да руководство признаје своју одговорност за објективно приказивање финансијских извјештаја сагласно мјеродавном оквиру финансијског извјештавања, те да је одобрило финансијске извјештаје.

Руководство **Агенције за полицијску подршку Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Агенција) дужно је да обезбиди да финансијски извјештаји за 2021. годину буду израђени у складу са Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13), Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 25/15 и 91/17) и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција Босне и Херцеговине (протокол Министарства финансија и трезора БиХ, број 01-08-02-1-1515-1/15, од 4.2.2015. године). Руководство је такође обавезно да поступа у складу са одлукама о привременом финансирању институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2021. годину (Службени гласник БиХ, број 1/21, 22/21, 44/21 и 63/21) и пратећим упутствима, објашњењима и смјерницама које доноси Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине, као и осталим законима у Босни и Херцеговини, тако да финансијски извјештаји дају фер и истинит приказ финансијског стања Агенције.

При састављању таквих финансијских извјештаја одговорности руководства обухватају гаранције:

- да је осмишљен и да се примјењује и одржава систем интерних контрола који је релевантан за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја и усклађеност са законима и другим прописима;
- да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе;
- да финансијски извјештаји садрже све релевантне податке и анализе извршења буџета, као и податке о систему интерних контрола и реализацији препорука ревизије;
- да се у пословању примјењују важећи законски и други релевантни прописи.

Руководство је такође одговорно за чување имовине и ресурса од губитака, па тако и за предузимање одговарајућих мјера да би се спријечиле и откриле проневијере и остале незаконитости.

Датум, 05.05.2022. године

Директор

др сци. Хусеин Нанић