



BOSNA I HERCEGOVINA

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI

*SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2021. GODINU*



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2021. GODINU

Broj: 02-16-1-840/22

Sarajevo, lipanj 2022. godine

Kazalo

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA.....	4
1. MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA	4
2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	6
II. IZVJEŠĆE O REVIZIJI.....	8
1. KRITERIJI	8
2. REALIZACIJA PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA	8
3. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	10
3.1. Ustrojstvo i rukovođenje	10
3.2. Finacijsko upravljanje i kontrola	11
3.3. Unutarnja revizija	11
4. PRORAČUN	12
5. FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	13
5.1. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna.....	13
5.1.1. Bruto plaće.....	13
5.1.2. Višegodišnja kapitalna ulaganja	14
5.2. Pregled prihoda i primitaka	14
5.2.1. Prihodi od izrečenih novčanih kazni	15
5.3. Bilanca stanja	15
5.3.3. Popis sredstava i obveza	15
6. UPOŠLJAVANJE I STATUS ANGAŽIRANIH OSOBA.....	16
7. JAVNE NABAVE.....	17
8. OSTALO	18
8.1. Geoinformacijski sustav (GIS).....	18
9. KOMENTARI	19
PRIVICI	19

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA

Mišljenje neovisnog revizora se daje na temelju provedene financijske revizije koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠĆIMA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju financijskih izvješća **Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo)** koji obuhvaćaju: bilancu stanja na 31.12.2021. godine, pregled prihoda, primitaka i financiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka iz proračuna, po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju uposlenih, pregled dinamike upošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja, pregled doznaka iz tekuće pričuve proračuna, za godinu koja završava na taj dan i analizu izvršenja proračuna – tekstualni dio, uključujući i sažetak značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, financijska izvješća Povjerenstva prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, financijsko stanje imovine, obveza i izvora sredstava na 31.12.2021. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI)¹. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Neovisni smo o Povjerenstvu u skladu sa etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za financijska izvješća

Rukovodstvo Povjerenstva je odgovorno za izradu i fer prezentaciju financijskih izvješća u skladu sa prihvaćenim okvirom financijskog izvješćivanja na razini institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o financiranju institucija BiH, Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju financijskih

¹ Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri razine objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

izvješća koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz financijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li financijska izvješća kao cjelina sačinjena bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji.

Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbrojno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih financijskih izvješća.

Kao sastavni dio revizije u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja financijskih izvješća, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljam revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dostatni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola.
- Stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj financijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li financijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Sa rukovodstvom komuniciramo u svezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u unutarnjim kontrolama koji su otkriveni tijekom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U svezi sa revizijom finansijskih izvješća Povjerenstva za 2021. godinu, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Povjerenstva za 2021. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo o Povjerenstvu u skladu sa etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Skretanje pozornosti

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pozornost na sljedeće:

- *geoinformacijski sustav koji je nabavljen 2018. godine, a koji još uvijek nije stavljen u funkciju (točka 8.1. Izvješća).*

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Povjerenstva je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu sa propisima kojima su regulirane i potvrđuje da je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Povjerenstva, prema definiranim kriterijima, usklađeno sa relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 20.6.2022. godine

GLAVNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v.r.

**ZAMJENIK
GLAVNOG REVIZORA**

Jasmin Pilica, v.r.

**ZAMJENIK
GLAVNOG REVIZORA**

Ranko Krsman, v.r.

II. IZVJEŠĆE O REVIZIJI

1. KRITERIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je reviziju finansijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2020. godinu²
- Zakon o financiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH
 - Pravilnik o finansijskom izvješćivanju institucija BiH
 - Odluke o privremenom financiranju institucija BiH za 2021. godinu
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Izborni zakon Bosne i Hercegovine
- Zakon o financiranju političkih partija.

2. REALIZACIJA PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA

Ured za reviziju je u Izvješću o finansijskoj reviziji Povjerenstva za 2020. godinu dao pozitivno mišljenje na finansijska izvješća sa skretanjem pozornosti na način i dinamiku evidentiranja materijala u skladištu u poslovne knjige Povjerenstva i pozitivno mišljenje na usklađenost sa zakonima i drugim propisima sa skretanjem pozornosti na značajno kašnjenje u realizaciji višegodišnjeg kapitalnog ulaganja – Jedinostveni izborni informacijski sustav, kao i na geoinformacijski sustav koji je nabavljen 2018. godine, a koji još uvijek nije stavljen u funkciju.

U Izvješću su dane preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti. Povjerenstvo je postupilo u skladu sa člankom 16. točka 3. Zakona o reviziji institucija BiH i obavijestila nas o poduzetim aktivnostima na realizaciji danih preporuka u Izvješću o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2020. godinu. Sačinjen je i Akcijski plan za realizacije danih preporuka u kome su definirane odgovorne osobe i rokovi za realizaciju danih preporuka. Na temelju uvida

² Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2021. godinu nije usvojen tako da je financiranje institucija u 2021. godini vršeno u skladu s odlukama o privremenom financiranju donesenim na temelju odobrenog proračuna za 2020. godinu (Službeni glasnik BiH, broj 46/20).

u poduzete aktivnosti, u narednoj tablici (Tablica 1.) dan je osvrt na realizaciju prethodno danih preporuka.

Za označavanje statusa preporuka u pogledu njihove realizacije korišteni su sljedeći simboli:

- ✓ realizirane preporuke, ● preporuke čija je realizacija u tijeku, ✗ nerealizirane preporuke, ② preporuke koje nisu mogle biti ocijenjene u revidiranom razdoblju.

Br. prep.	Preporuke iz izvješća za 2020. godinu	Ocjena realizacije preporuka iz izvješća za 2020. godinu	Status
1.	Potrebno je definirati način postupanja uposlenih u slučajevima gubitka ili otuđenja stalnih sredstava Povjerenstva te osigurati da se blagovremeno poduzmu sve potrebne radnje kako na utvrđivanju odgovornosti, tako i na evidentiranju poslovnih promjena koje nastanu po ovim okolnostima.	Pravilnikom o usklađivanju knjigovodstvenog i stvarnog stanja sredstava i izvora sredstava, koji je donesen u prosincu 2021. godine, definiran je način postupanja uposlenih u slučaju otuđenja ili gubitka sredstva, kao i način evidentiranja nastalih promjena.	✓
2.	S obzirom na to da se radi o specifičnoj nabavi sredstava potrebnih za provedbu izbornog procesa i da se nabava papira sa vodenim žigom namjenski provodi za potrebe Povjerenstva, potrebno je osigurati pouzdano evidentiranje kretanja ovih sredstava.	Povjerenstvo u 2021. godini nije vršilo nabavu papira sa vodenim žigom, tako da ocjenu realizacije dane preporuke nismo u mogućnosti izvršiti.	②
3.	Povjerenstvo je dužno osigurati da se pouzdano mogu pratiti odredbe zaključenih ugovora, posebno u dijelu financijske realizacije.	S obzirom na to da se uočena slabost praćenja odredbi zaključenog ugovora odnosi na ugovore zaključene za potrebe provedbe izbornog procesa ocjenu realizacije preporuke nismo u mogućnosti izvršiti u neizbornoj godini.	②
4.	Potrebno je da Povjerenstvo prilikom realizacije ugovora razmotri i druge ugovorene mehanizme zaštite u slučajevima propusta i neispunjavanja obveza dobavljača sagledavajući pri tome i rizike koje sa sobom nosi jednostrani raskid ugovora.	U ugovorima koje je Povjerenstvo zaključivalo u 2021. godini definirani su mehanizmi zaštite u slučajevima propusta realizaciji zaključenih ugovora i neispunjavanja definiranih obveza dobavljača.	✓
5.	Potrebno je da Povjerenstvo poduzme aktivnosti na smanjenju kumuliranih zaliha papira u skladištu, prije svega zbog opće činjenice da kroz godine papir gubi na kvaliteti.	Nisu poduzimane značajnije aktivnosti na smanjenju postojećih zaliha papira sa vodenim žigom u skladištu.	✗
6.	Povjerenstvo je dužno da u poslovnim knjigama blagovremeno i pouzdano vrši evidentiranje kako stanja sredstava tako i kretanja sredstava te da u izvješćima o popisu konstatira činjenično stanje.	Povjerenstvo je u prosincu 2021. godine izvršilo izmjenu i dopunu Pravilnika o usklađivanju knjigovodstvenog i stvarnog stanja sredstava i izvora sredstava, kojim je detaljnije definiran način evidentiranja i popisa materijala u skladištu, sa naglaskom na način evidentiranja papira sa vodenim žigom i sita.	✓

7.	Potrebno je da Povjerenstvo izvrši analizu postojećeg stanja tržišta za provedbu postupaka nabava roba i usluga za provedbu izbornog procesa te da detektira potencijalne rizike i poduzme sve neophodne radnje kojima bi se eliminirao izravni rizik utjecaja postupka javnih nabava po izborni proces.	Povjerenstvo je sačinilo dokument u kome je izvršena analiza i prezentirani podaci o nabavi usluga tiskanja i pakovanja glasačkih listića od 2008. godine do danas. Za druge postupke nabava roba i usluga za provedbu izbornog procesa nisu vršene analize u 2021. godini	
8.	Povjerenstvo treba poduzeti potrebne aktivnosti po pitanju okončanja uspostave geoinformacijskog sustava, za čiju nabavu su izdvojena značajna novčana sredstva.	Nisu okončane aktivnosti na uspostavljanju geoinformacijskog sustava. Povjerenstvo je u 2021. godini ponovno uputilo dopis institucijama Republike Srpske sa zahtjevom za ustupanjem potrebnih podataka ili u protivnom za dostavljanje informacije koliko bi iznosila naknada za korištenje prostornih podataka.	
Br. prep.	Preporuke iz izvješća ranijih godina	Ocjena realizacije preporuka iz izvješća ranijih godina	Status
6.	Povjerenstvo je dužno da, prilikom odobravanja korištenja neplaćenog odsustva, prvenstveno vodi računa da se funkcioniranje institucije ne dovede u pitanje, posebno u izornoj godini te da, prije donošenja rješenja o neplaćenom odsustvu, osigura neophodne dokaze u skladu sa spomenutom Odlukom. (2019. godina).	S obzirom na to da ni u 2021. godini nije bilo zahtjeva uposlenih za odobravanje prava korištenja neplaćenog odsustva, odnosno nije bilo odobravanja korištenja neplaćenog odsustva, ocjenu realizacije preporuke nismo u mogućnosti izvršiti.	

Tablica 1. Pregled realizacije preporuka

Napomena: Preporuke čija je realizacija u tijeku će biti predmetom daljnjeg praćenja do trenutka dok se ne realiziraju u potpunosti ili do onog trenutka kada revizor, uzimajući u obzir razuman protekli rok, procijeni da ove preporuke nisu realizirane. U skladu s tim, u ovom izvješću nisu dane nove preporuke za revidirane procese na koje se takve preporuke odnose, ali je za ove procese dan opis stanja i provedenih aktivnosti.

3. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Povjerenstvo je odgovorno za kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju financijskih izvješća i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

3.1. Ustrojstvo i rukovođenje

Izbornim zakonom BiH³ definirano je da se Povjerenstvo sastoji od sedam članova koje imenuje Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH na razdoblje od sedam godina. Administrativno-tehničke i stručne poslove za Povjerenstvo obavlja Tajništvo koje osniva Povjerenstvo. Organizacijska struktura Tajništva uspostavljena je Pravilnikom o unutarnjem ustroju Tajništva

³ Službeni glasnik BiH, br.: 23/01, 7/02, 9/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/95, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16

na koji je Vijeće ministara BiH dalo suglasnost 2014. godine, a koji je mijenjan i dopunjavan u 2015. godini. Pravilnikom o unutarnjem ustroju Tajništva Povjerenstva uređen je način rada i rukovođenja, te opis radnih mjesta državnih službenika i uposlenika. Tajništvom rukovodi generalni tajnik sa statusom rukovodećeg državnog službenika – tajnika. Rad u Tajništvu je organiziran uspostavljanjem pet osnovnih organizacijskih jedinica. Sistematizirana su radna mjesta za 74 izvršitelja, a navedeni broj ne uključuje članove Povjerenstva koje imenuje Parlamentarna skupština BiH.

U ožujku 2021. godine istekao je mandat jednom članu Povjerenstva, iz hrvatskog naroda, te je Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH 28.4.2021. godine izvršio imenovanje⁴. Ostali članovi Povjerenstva su u mandatu. Izbornim zakonom je definirano da se članovi Povjerenstva imenuju na mandatno razdoblje od sedam godina. Predsjednik Povjerenstva bira se iz reda članova po definiranom načelu rotacije svakih 21 mjesec.

3.2. Financijsko upravljanje i kontrola

Povjerenstvo je sačinilo osnovne dokumente potrebne za uspostavu sustava financijskog upravljanja i kontrole, postupajući u skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH⁵, Priručnikom za financijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provedbu procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Sačinjen je popis i izvršeno mapiranje poslovnih procesa, utvrđen i procijenjen rizik te izrađen registar rizika, koji tijekom 2021. godine nije dopunjavan, odnosno nije bilo definiranja novih rizika i novih podataka o rizicima. Uspostavljen je sustav izvješćivanja rukovodstva o provedenim aktivnostima u svezi s financijskim upravljanjem i kontrolom. Povjerenstvo je popunilo obrazac Godišnjeg izvješća o financijskom upravljanju i kontroli za 2021. godinu i blagovremeno ga dostavila Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH.

3.3. Unutarnja revizija

U skladu sa Zakonom o unutarnjoj reviziji institucija BiH⁶ i Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH⁷, unutarnju reviziju u Povjerenstvu obavlja Jedinica unutarnje revizije Parlamentarne skupštine BiH. Strateškim planom Jedinice unutarnje revizije za razdoblje 2021.-2023. godina i Godišnjim planom Jedinice unutarnje revizije u Povjerenstvu za 2021. godinu planirana je i obavljena revizija na temu: Upravljanje IT sustavom. Izvješće o obavljenoj naknadnoj reviziji Povjerenstvu je dostavljeno u listopadu 2021. godine.

⁴ Službeni glasnik BiH, broj 28/21

⁵ Službeni glasnik BiH, br.: 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

⁶ Službeni glasnik BiH, broj 27/08 i 32/12

⁷ Službeni glasnik BiH, broj 59/19

4. PRORAČUN

Zakon o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2021. godinu nije usvojen. U takvim okolnostima Vijeće ministara BiH je, na temelju odredbi Zakona o financiranju institucija BiH, na kvartalnoj razini, donosilo odluke o privremenom financiranju⁸ koristeći kao temelj odobreni proračun za 2020. godinu.

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2020. godine⁹, Povjerenstvu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 7.256.000 KM. Od ukupno odobrenih sredstava za opću potrošnju planirana su sredstva u vrijednosti od 3.029.000 KM, a za Lokalne izbore 2020. godine sredstva u iznosu od 4.227.000 KM.

Povjerenstvu su, u skladu s odlukama o privremenom financiranju, kroz operative planove proračuna u 2021. godini odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 3.139.000 KM, od čega je za opću namjenu odobreno 2.999.000 KM, a za program posebne namjene – Ponovljeni izbori 140.000 KM. S obzirom na to da su u dvije općine ponovljeni izbori¹⁰ Povjerenstvo je sačinivši financijsku konstrukciju u siječnju 2021. godine pokrenulo proceduru za odobravanja sredstava tekuće pričuve, navodeći da je sredstva potrebno osigurati najkasnije do 9.2.2021. godine. Međutim, Ministarstvo financija i trezora BiH je, na predmetni zahtjev, dalo mišljenje u kome navodi da uvidom u stanje sredstava tekuće proračunske rezerve za prvi kvartal 2021. godine raspoloživa sredstva nisu dostatna za realizaciju ove aktivnosti, te da stoga ne može podržati Prijedlog odluke o odobravanju sredstava tekuće pričuve koji im je uputilo Povjerenstvo. Stoga je Ministarstvo financija i trezora BiH predložilo Povjerenstvu da dostavi novi, izmijenjeni operativni plan za kvartal siječanj-ožujak 2021. godine, u kojem će izvršiti raspored dijela sredstava (140.000 KM) sa programa posebne namjene - Lokalni izbori 2020. godine. Navedeno obrazlaže činjenicama da su Zakonom o proračunu institucija BiH za 2020. godinu, Povjerenstvu odobrena sredstva za provedbu Lokalnih izbora i da ponovljeni izbori u Srebrenici i Doboju predstavljaju nastavak aktivnosti Lokalnih izbora 2020. godine. Povjerenstvo je postupilo prema danim uputama i blagovremeno dostavilo izmijenjeni operativni plan. Ukupna realizacija sredstava odobrenih na temelju odluka o privremenim financiranju u 2021. godini iznosi 3.016.834 KM.

Povjerenstvo je izvršilo usklađivanja rashoda proračuna, koje je odobrilo Ministarstvo financija i trezora BiH (01.12.2021. godine), prema kojima je izvršena izmjena strukture rashoda unutar odobrenog proračuna. Ukupan iznos prestrukturiranja iznosio je 25.000 KM. Povećana su raspoloživa sredstva na pozicijama izdataka za energiju (11.000 KM), usluga prijevoza i goriva (1.000 KM), tekućeg održavanja (6.000 KM) i ugovorenih i drugih posebnih usluga (7.000 KM), dok su umanjena raspoloživa sredstva na poziciji naknada troškova uposlenih (24.000 KM) i putnih troškova (1.000 KM).

Pored gore navedenih sredstava, Povjerenstvo je u 2021. godini raspolagalo i sredstvima odobrenim na ime višegodišnjeg kapitalnog projekta – „Jedinstveni izborni informacijski sustav u BiH“, koja su kao namjenska sredstva prenesena iz prethodne godine (33.407 KM),

⁸ Službeni glasnik BiH, br.: 1/21, 22/21, 44/21 i 63/21

⁹ Službeni glasnik BiH, broj 46/20

¹⁰ Odluku o raspisivanju i održavanju ponovljenih izbora za načelnika Opštine Srebrenica i Skupštinu Opštine Srebrenica, broj: 05-1-07-1-3781/21 od 2.2.2021. godine i Odluku o raspisivanju i održavanju ponovnih izbora za gradonačelnika Grada Doboja i Skupštinu Grada Doboja, broj: 05-1-07-1-377-1/21 od 2.0.2021. godine

sredstvima dobivenim od niže razine vlasti za provedbu prijevremenih izbora u Opštini Travnik, Opštini Foča i Gradu Prijedoru (95.352 KM) te sredstvima novčanih donacija (42.030 KM).

5. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Povjerenstvo je sačinilo Godišnje finacijsko izvješće za 2021. godinu i dostavilo ga nadležnim tijelima i institucijama u skladu sa važećim propisima i u utvrđenom roku.

Analizom bilješki uz finacijska izvješća može se konstatirati da je Povjerenstvo, poštujući Pravilnik o finacijskom izvješćivanju institucija BiH, sačinila zabilješku bilančnih pozicija uz bilancu stanja, kao i detaljna obrazloženja strukture rashoda i izdataka po svim stavkama odobrenim u privremenom financiranju prema proračunu za 2020. godinu. Izvješće o izvršenju proračuna Povjerenstva za 2021. godinu objavljeno je na internetskoj stranici www.izbori.ba

5.1. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, u razdoblju od 01.01. do 31.12.2021. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 3.145.878 KM. Značajni rashodi iz proračuna za neposrednu potrošnju odnose se na: bruto plaće i naknade iz plaća (2.218.612 KM), naknade troškova uposlenih (268.755 KM), ugovorene i druge posebne usluge (186.887 KM) i izdatke za energiju i komunalne usluge (78.483 KM).

Ostali rashodi odnose se na novčane donacije (39.621 KM) i programe posebnih namjena – Prijevremeni izbori (89.423 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz proračuna prikazan je u Tablici I. u prilogu Izvješća.

5.1.1. Bruto plaće

Bruto plaće i naknade iz plaća na 31.12.2021. godine iskazane su u iznosu od 2.218.612 KM, od čega neto plaće i naknade iznose 1.294.983 KM, neto stimulacija 12.300 KM, a porezi i doprinosi 911.329 KM. Bruto plaće i naknade su za 226.086 KM manje u odnosu na prethodnu godinu, jer je Povjerenstvo u 2020. godini za potrebe održavanja Lokalnih izbora 2020. godine zapošljavalo 32 osobe na određeno vrijeme. Prosječan broj uposlenih u 2021. godini za koje su isplaćene bruto plaće u Povjerenstvu bio je 67.

Raspoređivanje uposlenih unutar platnih razreda: U 2021. godini, u skladu sa Metodologijom za raspoređivanje uposlenog unutar platnog razreda, 45 uposlenih je napredovalo unutar platnih razreda. Od ukupnog broja, 34 osobe su napredovale po osnovu pozitivne ocjene rada, troje uposlenih je napredovalo po osnovu stjecanja stručnih i naučnih zvanja iz oblasti koja potpada pod osnovnu djelatnost institucije, dok je osam osoba napredovalo po oba prethodno navedena osnova.

Povjerenstvo je imalo dilemu za primjenu definiranog kriterija za napredovanje po osnovu stjecanja stručnih i naučnih zvanja iz oblasti koja potpada pod osnovnu djelatnost institucije BiH te se obratilo Ministarstvu financija i trezora BiH sa zahtjevom za tumačenje navedene odredbe, a sve u cilju pravilne i konzistentne primjene ove odredbe. U podnesenim zahtjevima navedene su dileme po svakom konkretnom slučaju. Ministarstvo financija i trezora BiH je dalo odgovore u kojima navode da je utvrđivanje ispunjenosti uvjeta za napredovanje u viši unutarnji platni razred u nadležnosti i odgovornosti rukovoditelja institucije u kojoj uposleni ima reguliran radnopravni status, pritom ističući da posjedovanje višeg stupnja stručnog ili naučnog zvanja

ne podrazumijeva da svaki uposleni po automatizmu ispunjava uvjete za raspoređivanje u viši platni razred. U konačnici, Povjerenstvo je odlučilo da, od dva uposlena za koja su imali dilemu, jedan uposleni ispunjava uvjete za napredovanje po ovom kriteriju.

5.1.2. Višegodišnja kapitalna ulaganja

Povjerenstvo je u 2021. godini raspolagalo sa 33.400 KM na ime višegodišnjeg kapitalnog projekta - Jedinstveni izborni informacijski sustav BiH (JIIS), a na temelju prenesenih neutrošenih sredstava iz prethodne godine. Za realizaciju ovog projekta odobrena su sredstva u ukupnoj vrijednosti od 3.255.147 KM koji je odobren za razdoblje 2010.-2012. godina. I pored činjenice da se značajno kasnilo sa realizacijom projekta, osnovne aktivnosti po ovom projektu su okončane u 2019. godini. Preostala, neutrošena sredstva (33.400 KM) Povjerenstvo je planiralo utrošiti za izradu softvera za vođenje izborne administracije i za nadogradnju softvera za vođenje Središnjeg biračkog spiska. Povjerenstvo je izvršilo izbor najpovoljnijeg dobavljača, ali ugovori nisu realizirani, pa su pokrenute aktivnosti na zatvaranju projekta. Sačinjena je Informacija o realizaciji višegodišnjeg kapitalnog projekta Jedinstveni izborni informacijski sustav Bosne i Hercegovine i upućena Vijeću ministara BiH na usvajanje sa Prijedlogom zaključka za zatvaranje projekta i oprihodovanje neutrošenih sredstava. S obzirom na to da Vijeće ministara BiH nije razmatralo predmetnu Informaciju neutrošena sredstva po ovom projektu su, uz suglasnost Ministarstva financija i trezora BiH, prenesena u narednu godinu.

5.2. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama u razdoblju od 01.01. do 31.12.2021. godine, iskazani su u iznosu od 991.834 KM, od čega su prihodi od vlastite djelatnosti 871.522 KM, a prihodi od tekućih transfera i donacija iz inozemstva 120.312 KM. U skladu sa zakonskim odredbama Povjerenstvo ostvaruje prihode po osnovu uplata pristojbi za učešće na izborima, po osnovu izrečenih novčanih kazni te naknada od pruženih SMS usluga. Vrijednosno značajni prihodi od vlastite djelatnosti odnose se na prihode od uplaćenih pristojbi za prijavu i ovjeru političkih partija i neovisnih kandidata za učešće na izborima (559.035 KM) i prihode od izrečenih novčanih kazni (312.487 KM).

Odlukom o visini pristojbe za ovjeru, za učešće na Lokalnim izborima 2020. godine¹¹, određene su visine naknade za političke stranke i neovisne kandidate. Po ovom osnovu Povjerenstvu su u godini održavanja Lokalnih izbora uplaćena sredstva u ukupnom iznosu od 888.900 KM i ista su evidentirana na namjenskom podračunu Povjerenstva. S obzirom na to da izborne aktivnosti nisu bile okončane u prethodnoj godini Odluka o povratu uplaćenog novčanog iznosa za pristojbe za ovjeru¹², donesena je u veljači 2021. godine. Po izvršenom povratu sredstva političkim subjektima koji su osvojili mandate, Povjerenstvo je dalo nalog Ministarstvu financija i trezora BiH da se izvrši prijenos sredstava sa namjenskog podračuna na glavni račun, tako da su ova sredstva evidentirana u Glavnoj knjizi Povjerenstva u 2021. godini.

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Tablici III. u privitku Izvješća.

¹¹ Broj 05-1-7-3-373-1/20 od 28.4.2020. godine

¹² Akt Povjerenstva broj: 06-1-07-3-163/21 od 25.2.2021. godine

5.2.1. Prihodi od izrečenih novčanih kazni

U skladu sa Izbornim zakonom BiH i Zakonom o financiranju političkih stranaka, Povjerenstvo je u 2021. godini evidentiralo prihode na temelju izrečenih novčanih kazni u ukupnom iznosu od 312.487 KM. Navedeni prihodi su ostvareni na temelju uplata sredstava po izrečenim kaznama u tekućoj godini, ali i po osnovu izrečenih kazni ranijih godina. Povjerenstvo je u cilju praćenja naplate prihoda uspostavilo sustav i to na način da je sačinjena interna aplikacija - kazne Povjerenstva - u koju se evidentiraju izrečene kazne. Navedena aplikacija nije u punoj mjeri efikasna, jer ne osigurava generiranje podataka po više osnova, što otežava rad i praćenje naplate prihoda. Internim aktom definirani su postupci i procedure evidentiranja, praćenja i kontrole naplate prihoda po osnovu izrečenih kazni. Analizirajući uspostavljeni sustav naplate prihoda u Povjerenstvu, kao i pregled naplate prihoda kroz godine, može se zaključiti da je, od ukupno izrečenih 337.450 KM novčanih kazni u 2021. godini, zaključno sa 31.12.2021. godine, naplaćeno 211.170 KM. Povjerenstvo prati naplatu prihoda i vrši kontrolu uplate mjesečnih rata, s obzirom na to da je, u pojedinim slučajevima, odobreno plaćanje izrečenih novčanih kazni u više mjesečnih rata. Imajući u vidu činjenicu da izrečene kazne Povjerenstva po proteku roka za žalbu postaju pravosnažne, stvoreni su uvjeti da se ista evidentira u pomoćnu knjigu potraživanja u okviru Informacijskog sustava financijskog upravljanja, a u cilju pouzdanijeg praćenja naplate potraživanja po ovom osnovu.

PREPORUKA 1

Preporučamo Povjerenstvu da u suradnji sa Ministarstvom financija i trezora BiH iznađe i implementira najbolje rješenje za evidentiranje izrečenih kazni, a sve u cilju pouzdanije kontrole naplate prihoda po ovom osnovu.¹³

5.3. Bilanca stanja

U bilanci stanja na 31.12.2021. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 6.465.458 KM. Ukupne obveze sa izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 6.739.195 KM. Značajne stavke bilance stanja odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (6.465.150 KM), obveze prema uposlenima (217.535 KM) i obveze prema dobavljačima (35.818 KM).

Bilanca stanja prikazana je u Tablici II. u privitku Izvješća.

5.3.3. Popis sredstava i obveza

Povjerenstvo je izvršilo popis stalnih sredstava, novčanih sredstava, potraživanja i obveza, te sitnog inventara i materijala na 31.12.2021. godine. Sačinjen je Elaborat o izvršenom popisu¹⁴ koji je usvojilo rukovodstvo Povjerenstva. Stvarno stanje sredstava i obveza usklađeno je sa knjigovodstvenim stanjem. Popisom stalnih sredstava nije utvrđen manjak niti višak stalnih sredstava. Obračun amortizacije izvršen je pojedinačno po svakom stalnom sredstvu. Povjerenstvo za popis stalnih sredstava je prilikom popisa utvrdilo da određen broj stalnih sredstava više nije za uporabu iz razloga tehnološke zastarjelosti, neispravnosti, oštećenja i sl. te su ista predložena za rashodovanje. Sadašnja vrijednost sredstava predloženih za rashod je 135 KM, a nabavna vrijednost 53.149 KM. Navedena oprema predložena za otpis evidentirana je na konto sredstava van uporabe u siječnju 2022. godine.

¹³ Nova preporuka, koja se odnosi na usklađenost

¹⁴ Akt broj 07-1-16-5-1486-12/22 od 14.2.2022. godine

Popis materijala u skladištu: Imenovano Povjerenstvo za popis materijala u skladištu je konstatiralo da je izvršilo popis materijala u skladištu na temelju skladišne evidencije, popratnih skladišnih dokumenata (otpremnic, izlaza, izdatnica, povratnica, specifikacija dobavljača), uvidom u skladišni materijal i prirodni popis. Stanje materijala u skladištu, na dan popisa, u vanbilančnoj evidenciji i aplikaciji skladišne evidencije iznosilo je 356.542 KM i evidentirano je po nabavnoj vrijednosti. Popisno povjerenstvo je utvrdilo da ne postoji razlika između stvarnog stanja i stanja evidentiranog u programu skladišnih evidencija. Prema prezentiranim podacima u izvješću popisnog povjerenstva stanje papira sa vodenim žigom formata A1, A2, A2+ i A3 u ukupnoj količini araka, po godinama nabave je sljedeće: 2004. i 2006. godina - 400.000 araka, 2008. godina - 32.993 araka, 2010. godina - 217.750 araka, 2012. godina - 125.169 araka, 2014. godina - 563.692 araka, 2016. godina - 96.966 araka i 2018. godina - 193.887 araka i 2020. godina - 90.944 araka. Povjerenstvo tijekom godine nije poduzimalo značajnije aktivnosti koje bi rezultirale smanjenjem količina papira sa vodenim žigom za tiskanje glasačkih listića, koje se kumuliraju kroz godine u skladištu. Uvidom u evidencije materijalnog knjigovodstva tijekom godine evidentirano je smanjenje stanja papira nabavljenog u 2008. god. (400 araka) i nabavljenog u 2020. godini (66.742 araka) koji je korišten za provedbu ponovljenih i prijevremenih izbora koji su provedeni u 2021. godini. Napominjemo da predmetni papir kroz godine skladištenja gubi na kvaliteti.

PREPORUKA 2

Potrebno je da Povjerenstvo poduzme aktivnosti na smanjenju kumuliranih zaliha u skladištu, prije svega zbog opće činjenice da kroz godine papir gubi na kvaliteti.¹⁵

6. UPOŠLJAVANJE I STATUS ANGAŽIRANIH OSOBA

Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2021. godinu nije usvojen. Prema Zakonu o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2020. godinu Povjerenstvu je odobren 71 uposleni. Na 31.12.2021. godine, Povjerenstvo je upošljavalo 67 osoba uključujući i sedam imenovanih članova Povjerenstva.

Analizirajući dinamiku kretanja uposlenih možemo konstatirati da je Povjerenstvo u 2021. godini, na temelju prethodno provedenog javnog oglasa¹⁶, izvršilo prijem tri državna službenika na neodređeno vrijeme. Također, za tri osobe je prestao radni odnos u 2021. godini, i to za dvije osobe po osnovu stjecanja uvjeta za starosnu mirovinu, a za jednu osobu istekom ugovora o radu sklopljenog na određeno vrijeme. Ugovor je bio zaključen u 2020. godini na razdoblje od devet mjeseci, odnosno do povratka državne službenice sa porodijskog odsustva. Za jednog državnog službenika u rujnu 2021. godine doneseno je rješenje o preventivnoj suspenziji zbog teže povrede službene dužnosti, kome je u 2022. godini zbog toga i prestao radni odnos.

Povjerenstvo je izvršilo ocjenjivanje državnih službenika i uposlenika. Izvješća o ocjenjivanju državnih službenika blagovremeno je proslijedilo Agenciji za državnu službu BiH.

Ugovori o djelu: Izdaci po osnovu ugovora o djelu iz proračunskih sredstava realizirani su u neto iznosu od 52.828 KM, od čega je 4.600 KM evidentirano na neposrednoj potrošnji, a 48.228 KM je realizirano za angažman vanjskih suradnika za provedbu ponovljenih izbora u Doboju i Srebrenici. Angažirano je ukupno 168 izvršitelja, a mjesečna naknada za obavljeni

¹⁵ Preporuka se odnosi na usklađenost i ponavlja se

¹⁶ U skladu sa člankom 21. Zakona o državnoj službi institucija BiH

posao kretala se u rasponu od 50 KM do 1.800 KM. Analizirajući angažman vanjskih suradnika možemo konstatirati da je u skladu sa odlukama o uspostavi Glavnog centra za brojanje i imenovanju ravnatelja i zamjenika ravnatelja Glavnog centra za brojanje, glavnog kontrolora, zamjenika glavnog kontrolora, kontrolora za obradu, unos i potvrdu rezultata glasanja i kontrolora za transport, rukovanje i skladištenje glasačkih listića i drugog izbornog materijala za provedbu ponovnih izbora, putem ugovora o djelu angažirano 11 osoba stalno uposlenih u Povjerenstvu. Za njihov rad isplaćena je naknada u ukupno neto iznosu 10.400 KM.

Pored toga, za nadgledanje ponovljenih izbora u Doboju i Srebrenici u ime Povjerenstva, putem ugovora o djelu, angažirana su 132 supervizora za čiji rad je isplaćena naknada u ukupnom iznosu od 26.400 KM. Odlukom o visini naknade za rad supervizora određena je naknada u neto iznosu od 200 KM. Od ukupnog broja angažiranih supervizora, ispred institucije angažirano je 12 stalno uposlenih u Povjerenstvu, dok je za rad u Glavnom centru za brojanje, za pripremu, brojanje i provedbu ponovnih izbora angažirano 16 izvršitelja kojim je isplaćena naknada u ukupnom iznosu od 6.978 KM. Ostale osobe kojima je izvršena isplata naknade po temelju zaključenih ugovora o djelu angažirane su za obavljanje najsloženijih poslova iz pravne oblasti (3.600 KM), za obavljanje revizorskih poslova u okviru pregleda i kontrole financijskih izvješća političkih stranaka (1.600 KM), pružanje financijskih usluga i unošenja podataka iz DOP-a (900 KM) te pružanje usluge (sređivanja) arhivske građe (850KM). Angažiranje osoba po osnovu ugovora o djelu vršeno je po potrebi, za obavljanje konkretnih poslova u definiranom vremenu.

7. JAVNE NABAVE

U skladu sa odlukama o privremenom financiranju Povjerenstvo je tijekom 2021. godine donosilo privremene kvartalne planove javnih nabava koji su u zadnjem kvartalu imali jednu izmjenu. Za svaki postupak javne nabave formira se povjerenstvo koje provodi postupke.

Prema prezentiranim podacima¹⁷, Povjerenstvo je u 2021. godini provelo 196 postupaka javnih nabava ukupne vrijednosti 293.592 KM bez PDV-a. Od navedenog broja provedena su dva otvorena postupka u vrijednosti od 92.779 KM, četiri konkurentska postupka u vrijednosti od 92.647 KM, tri pregovaračka postupka bez objave obavještenja u vrijednosti od 38.519 KM i 187 izravnih sporazuma ukupne vrijednosti od 69.648 KM.

Na temelju pregledanih procedura javnih nabava vezanih za: nabavu goriva (47.769 KM), nabavu usluga produženja licenci (58.900 KM), nabavu uredskog materijala (33.879 KM), nabavu usluga poštanske dostave izbornog materijala (29.883 KM) te usluge tiskanje i pakovanje izbornog materijala (9.077 KM), nisu uočene značajnije nepravilnosti i nedostaci.

¹⁷ Izvješće o ukupnom broju postupaka i ukupnoj vrijednosti dodijeljenih ugovora/okvirnih sporazuma po vrsti postupka i predmetu nabave

8. OSTALO

8.1. Geoinformacijski sustav (GIS)

Povjerenstvo već četvrtu godinu nije osiguralo preuzimanje elektronskih podataka o biračkim mjestima iz Republike Srpske. Na temelju zaključenog ugovora o nabavi softvera Geoinformacijski sustav (GIS), Povjerenstvo je još u 2018. godini izvršilo preuzimanje GIS softvera sa licencama nabavne vrijednosti 323.505 KM. Elektronski podaci o biračkim mjestima u Federaciji Bosne i Hercegovine i Brčko distriktu su preuzeti i mogu se koristiti u softveru. S obzirom na to da podaci iz Republike Srpske nisu preuzeti, GIS i dalje nije funkcionalan. Garanto razdoblje od 12 mjeseci, koje je definirano ugovorom, a koje je podrazumijevalo osiguranje stalne potpore i besplatno otklanjanje grešaka u okviru implementiranih funkcionalnosti je istekao, a da Povjerenstvo softver nije ni počelo koristiti.

Geoinformacijski sustav, koji je nabavljen 2017. godine, a implementiran 2018. godine i dalje nije funkcionalan. Povjerenstvo nije osiguralo potrebne podatke iz Republike Srpske, koji su neophodni za stavljanje u funkciju ovog sustava.

I u 2021. godini Povjerenstvo se obratilo dopisom Vladi Republike Srpske i Republičkoj upravi za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske, sa ponovljenim zahtjevom za ustupanjem potrebnih podataka bez naknade, pritom navodeći da bi korištenje traženih podataka bilo u

javnom interesu građana Bosne i Hercegovine. U suprotnom je traženo da se izvrši obračun naknade za dobivanje, odnosno korištenje potrebnih podataka. Republička uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske je ponovila svoj raniji stav da prostorne podatke za poligone općina i ortofoto Republike Srpske nije moguće ustupiti bez naknade, jer ne postoji zakonska osnova da se Povjerenstvo oslobodi obveze plaćanja naknade za podatke koje izdaje ova institucija, pritom navodeći da se obračun naknade vrši u skladu sa Odlukom o visini naknada za korištenje podataka premjera i pružanja usluga Republičkoj upravi za geodetske i imovinsko-pravne poslove Republike Srpske¹⁸. Povjerenstvo razmatra mogućnost i iznalaženja finansijskih sredstava za okončanje ove aktivnosti. Sve navedeno ukazuje na to da je Povjerenstvo nabavu navedenog softvera izvršilo bez prethodnog analiziranja svih aspekata koji mogu utjecati na nabavu i stavljanje u uporabu predmetnog softvera.

¹⁸ Službeni glasnik Republike Srpske, broj 18/12 i 27/12

9. KOMENTARI

Povjerenstvo u ostavljenom roku nije dostavilo komentare na Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2021. godinu, tako da ovo Izvješće predstavlja konačno izvješće bez korekcija u odnosu na Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2021. godinu.

Reviziju u Povjerenstvu za 2021. godinu obavili su: Nataša Pavlović - viši revizor za financijsku reviziju (voditelj tima), Slaviša Vuković - viši revizor za IT (član tima), Ivana Jurčević - samostalni revizor za financijsku reviziju (član tima) i Azra Husić - samostalni revizor za financijsku reviziju (član tima).

**Voditelj tima za
financijsku reviziju**

Nataša Pavlović, v.r.

**Rukovoditelj Odjela za
financijsku reviziju**

Miro Galić, v.r.

**Rukovoditelj Odjela za
razvoj, metodologiju i kontrolu
kvalitete financijske revizije**

Nedžad Hajtić, v.r.

Privici

Tablica I. – Pregled rashoda proračuna za 2021. godinu

Tablica II. – Bilanca stanja na 31.12.2021. godine

Tablica III. – Pregled prihoda i primitaka za 2021. godinu

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Pregled rashoda proračuna za 2021. godinu

SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO BOSNE I HERCEGOVINE

Tablica I.

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun	Izvršenje proračuna	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	3.139.000	0	3.139.000	3.016.834	96
Bruto plaće i naknade	2.285.000	0	2.285.000	2.218.612	97
Naknade troškova uposlenih	303.000	-24.000	279.000	268.755	96
Putni troškovi	61.000	-1.000	60.000	47.836	80
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	58.000	0	58.000	54.826	95
Izdaci za energiju i komunalne usluge	71.000	11.000	82.000	78.483	96
Nabava materijala	32.200	0	32.200	28.165	87
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	31.500	1.000	32.500	32.237	99
Unajmljivanje imovine i opreme	85.000	0	85.000	80.505	95
Izdaci za tekuće održavanje	13.000	6.000	19.000	15.563	82
Izdaci za osiguranje	6.000	0	6.000	4.966	83
Ugovorene i druge posebne usluge	193.300	7.000	200.300	186.887	93
2. Kapitalni izdaci	0	0	0	0	
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme		0	0	0	
Nabava ostalih stalnih sredstava		0	0	0	
Rekonstrukcija i investiciono održavanje		0	0	0	
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	3.139.000	0	3.139.000	3.016.834	96
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	33.407	33.407	0	0
Jedinstveni izborni informacijski sustav BiH	0	33.407	33.407	0	0
6. Novčane donacije	0	42.030	42.030	39.621	94
Donacija Vijeća Europe 2020. godine		26.384	26.384	26.384	100
Donacija Vijeća Europe 2021. godine	0	15.647	15.647	13.237	85
7. Programi posebne namjene	0	95.352	95.352	89.423	94
Prijevremeni izbori 2021. godine		30.352	30.352	30.352	100
Prijevremeni izbori Grad Prijedor	0	65.000	65.000	59.071	91
8. Ukupno (4+5+6+7)	3.139.000	170.789	3.309.789	3.145.878	95

Rukovodstvo je Pregled rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama odobrilo 24.02.2022. godine.

Predsjednik
Željko Bakalar

Bilanca stanja na 31.12.2021. godine

SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO BOSNE I HERCEGOVINE

Tablica II.

Opis	31.12.2021.	31.12.2020.	Postotak (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	308	3.059	10
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	308	3.059	10
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
2. Stalna sredstva	6.465.150	6.848.582	94
Stalna sredstva	10.727.408	11.028.687	97
Ispravka vrijednosti	4.262.258	4.180.105	102
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	6.465.150	6.848.582	94
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	6.465.458	6.851.641	94
3. Kratkoročne obveze i razgraničenja	274.045	2.537.019	11
Kratkoročne tekuće obveze	56.510	2.128.506	3
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obveze prema uposlenima	217.535	266.435	82
Interni finansijski odnosi	0	315	0
Kratkoročna razgraničenja	0	141.764	0
4. Dugoročne obveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	6.465.150	6.848.582	94
Izvori sredstava	6.465.150	6.848.582	94
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	6.739.195	9.385.600	72

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stavak 4., napomenuto je da bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežena** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sustava Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo financija i trezora na razini Proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežena.

Rukovodstvo je Bilancu stanja odobrilo 24.02.2022. godine

Predsjednik
Željko Bakalar

Pregled prihoda i primitaka za 2021. godinu

SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO BOSNE I HERCEGOVINE

Tablica III.

Opis	Planirani iznos	Izmjene i dopune	Ukupno planirani iznos	Ostvareni iznos	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	613.000	0	613.000	871.522	142
Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih tečajnih razlika	0	0	0	0	
Naknade i pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga	443.000	0	443.000	559.035	126
Novčane kazne (neporezne prirode)	170.000	0	170.000	312.487	184
2. Tekući transferi i donacije	0	0	0	120.312	
Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija - donacije iz inozemstva	0	0	0	24.960	
Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	0	0	0	95.352	
Domaće donacije	0	0	0	0	
3. Kapitalni primici	9.000	0	9.000	0	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	9.000	0	9.000	0	
Primici od financijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	622.000	0	622.000	991.834	159

Rukovodstvo je Pregled prihoda i primitaka po ekonomskim kategorijama odobrilo 24.02.2022. godine

Predsjednik
Željko Bakalar

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI 1580) predviđa da revizor treba da dobije odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje finansijskih izvješća suglasno mjerodavnom okviru finansijskog izvješćivanja, te da je odobrilo finansijska izvješća.

Rukovodstvo **Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) dužno je osigurati da finansijska izvješća za 2021. godinu budu izrađena u skladu sa Zakonom o financiranju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 25/15 i 91/17) i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija Bosne i Hercegovine (protokol Ministarstva financija i trezora BiH, broj 01-08-02-1-1515-1/15, od 4.2.2015. godine). Rukovodstvo je također obvezno postupati u skladu sa odlukama o privremenom financiranju institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2021. godinu (Službeni glasnik BiH, broj 1/21, 22/21, 44/21 i 63/21) i pratećim nalogima, objašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da finansijska izvješća daju fer i istinit prikaz finansijskog stanja Povjerenstva.

Pri sastavljanju takvih finansijskih izvješća odgovornosti rukovodstva obuhvaćaju garancije:

- da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sustav unutarnjih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća i usklađenost sa zakonima i drugim propisima;
- da finansijska izvješća ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;
- da finansijska izvješća sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja proračuna, kao i podatke o sustavu unutarnjih kontrola i realizaciji preporuka revizije;
- da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi.

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa tako i za poduzimanje odgovarajućih mjera da bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum, 24.02.2022. godine

Predsjednik

Željko Bakalar