



BOSNA I HERCEGOVINA

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI

*TUŽITELJSTVA BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2021. GODINU*



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
TUŽITELJSTVA BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2021. GODINU

Broj: 04-16-1-981/22

Sarajevo, srpanj 2022. godine

Kazalo

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA.....	3
1. MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA	3
2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI	5
II. PREPORUKE ZA 2021. GODINU (SAŽETAK).....	7
III. IZVJEŠĆE O REVIZIJI	8
1. KRITERIJI	8
2. REALIZACIJA PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA	8
3. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	10
3.1. Ustrojstvo i rukovođenje	10
3.2. Finacijsko upravljanje i kontrola	12
3.3. Unutarnja revizija	12
4. PRORAČUN	12
5. FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	15
5.1. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna.....	16
5.1.1. Bruto plaće.....	16
5.1.2. Naknade troškova uposlenih	18
5.1.3. Donacije	19
5.2. Pregled prihoda i primitaka	20
5.3. Bilanca stanja	20
6. UPOŠLJAVANJE I STATUS ANGAŽIRANIH OSOBA.....	20
7. JAVNE NABAVE.....	21
8. OSTALO	23
8.1. Sudbeni sporovi	23
9. KOMENTARI	24
PRIVICI	24

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA

Mišljenje neovisnog revizora se daje na temelju provedene financijske revizije koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠĆIMA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju financijskih izvješća **Tužiteljstva Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Tužiteljstvo)** koji obuhvaćaju: bilancu stanja na 31.12.2021. godine, pregled prihoda, primitaka i financiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka iz proračuna, po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju uposlenih, pregled dinamike upošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja, pregled doznaka iz tekuće pričuve proračuna, za godinu koja završava na taj dan i analizu izvršenja proračuna – tekstualni dio, uključujući i sažetak značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, financijska izvješća Tužiteljstva prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, financijsko stanje imovine, obveza i izvora sredstava na 31.12.2021. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI)¹. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Neovisni smo o Tužiteljstvu u skladu sa etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za financijska izvješća

Rukovodstvo Tužiteljstva je odgovorno za izradu i fer prezentaciju financijskih izvješća u skladu sa prihvaćenim okvirom financijskog izvješćivanja na razini institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o financiranju institucija BiH, Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i

¹ Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri razine objava: INTOSAI načela (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li finansijska izvješća kao cjelina sačinjena bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji.

Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbrojno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih finansijskih izvješća.

Kao sastavni dio revizije u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvješća, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dostatni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevare može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola;
- Stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola;
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo;
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Sa rukovodstvom komuniciramo u svezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u unutarnjim kontrolama koji su otkriveni tijekom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U svezi sa revizijom finansijskih izvješća Tužiteljstva za 2021. godinu, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Tužiteljstva za 2021. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo o Tužiteljstvu u skladu sa etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Skretanje pozornosti

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pozornost na sljedeće:

- *Donošenje i primjena Pravilnika za utvrđivanje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u vrijeme privremenog financiranja na način opisan u točkama 4. i 5.1.1. Izvješća.*

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Tužiteljstva je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu sa propisima kojima su regulirane i potvrđuje da je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Tužiteljstva, prema definiranim kriterijima, usklađeno sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 19.7.2022. godine

GLAVNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v.r.

**ZAMJENIK
GLAVNOG REVIZORA**

Jasmin Pilica, v.r.

**ZAMJENIK
GLAVNOG REVIZORA**

Ranko Krsman, v.r.

II. PREPORUKE ZA 2021. GODINU (SAŽETAK)

Izvrješćem o obavljenoj reviziji za 2021. godinu obuhvaćeno je osam preporuka. Od navedenog broja, sedam preporuka je dano zbog utvrđenih neusklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima. Jedna preporuka se odnosi i na finansijska izvješća i na usklađenost.

Od ukupnog broja danih preporuka, dvije preporuke se odnose na nepravilnosti, nedostatke i slabosti identificirane i u prethodnim izvješćima, tj. nije bilo značajnijih promjena u cilju njihovog otklanjanja te su, u skladu s tim, preporuke ponovljene u 2021. godini.

U tablici koja slijedi (Tablica 1.) prikazani su podaci o danim preporukama za 2021. godinu.

Br. prep.	Točka izvješća	Revidirani proces (naslov)	Predmet revizije		Status preporuke ²	
			Financijska izvješća	Usklađenost	Nova preporuka	Ponovljena preporuka
1.	3.1.	Ustrojstvo i rukovođenje		●		●
2.	4.	Proračun		●		●
3.	4.	Proračun		●	●	
4.	5.	Financijska izvješća	●	●	●	
5.	5.1.1	Bruto plaće		●	●	
6.	7.	Javne nabave		●	●	
7.	7.	Javne nabave		●	●	
8.	8.1	Sudbeni sporovi		●	●	

Tablica 1. Preporuke za 2021. godinu

² Status podrazumijeva novu ili ponovljenu preporuku. Nerealizirane preporuke iz prethodnog razdoblja su, nakon utvrđenog činjeničnog stanja, ponovljene.

III. IZVJEŠĆE O REVIZIJI

1. KRITERIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je reviziju finansijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2020. godinu³
- Zakon o financiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH
 - Pravilnik o finansijskom izvješćivanju institucija BiH
 - Odluke o privremenom financiranju institucija BiH za 2021. godinu
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavama i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o Tužiteljstvu BiH
- Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH.

2. REALIZACIJA PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA

Ured za reviziju je u izvješću o finansijskoj reviziji Tužiteljstva za 2020. godinu dao pozitivno mišljenje na finansijska izvješća i pozitivno mišljenje na usklađenost sa zakonima i drugim propisima sa skretanjem pozornosti na: Pravilnik o unutaršnjem ustroju kojim nisu sistematizirana radna mjesta u okviru tužiteljskih odjela, na obračun plaća prema odredbama dva zakona bez utvrđenih kriterija za razvrstavanje radnih mjesta u platne razrede i na neprovedbu postupka javne nabave za usluge ekshumacija. U izvješću su dane preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti.

Tužiteljstvo je postupilo u skladu sa člankom 16. točka 3. Zakona o reviziji institucija BiH i obavijestilo nas o poduzetim aktivnostima na realizaciji danih preporuka u Izvješću o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2020. godinu.

Na temelju uvida u poduzete aktivnosti, u narednoj tablici (Tablica 2.) dan je osvrt na realizaciju prethodno danih preporuka.

³ Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2021. godinu nije usvojen tako da je financiranje institucija u 2021. godini vršeno u skladu s odlukama o privremenom financiranju donesenim na temelju odobrenog proračuna za 2020. godinu (Službeni glasnik BiH, broj 46/20).

Za označavanje statusa preporuka u pogledu njihove realizacije korišteni su sljedeći simboli:

✓ realizirane preporuke, ● preporuke čija je realizacija u tijeku, ✗ nerealizirane preporuke,

Ⓜ preporuke koje nisu mogle biti ocijenjene u revidiranom razdoblju.

Br. prep.	Preporuke iz izvješća za 2020. godinu	Ocjena realizacije preporuka iz izvješća za 2020. godinu	Status
1.	Ponovno preporučamo Tužiteljstvu da okonča aktivnosti vezane za utvrđivanje unutarnjeg ustroja u skladu sa relevantnim propisima.	Tužiteljstvo je izvršilo izmjene Pravilnika o unutarnjem ustroju te donijelo pravilnike o unutarnjem ustroju Posebnog odjela za ratne zločine i Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju.	✓
2.	Potrebno je da Tužiteljstvo posveti više pozornosti razvoju sustava financijskog upravljanja i kontrole kako bi se unaprijedilo upravljanje institucijom u skladu sa relevantnim propisima i postavljenim ciljevima.	Tužiteljstvo je provodilo aktivnosti na unapređenju sustava financijskog upravljanja i kontrole u skladu s donesenim planom aktivnosti koji nije u potpunosti realiziran.	●
3.	Potrebno je da Tužiteljstvo planiranje proračuna vrši na temelju relevantnih parametara i opravdanih potreba u cilju racionalne i efikasne uporabe javnih sredstava.	I pored činjenice da je tijekom cijele godine na snazi bilo privremeno financiranje zbog čega je objektivno bilo otežano planiranje rashoda, Tužiteljstvo je za određene rashode stvorilo obveze bez opravdanih potreba.	✗
4.	Ponovno preporučamo Tužiteljstvu da ubrza i okonča aktivnosti vezane za usvajanje Pravilnika o unutarnjem ustroju i sistematizaciji kako bi se konačno definirali kriteriji za utvrđivanje platnih razreda radnih mjesta predviđenih navedenim Pravilnikom.	Nisu izvršene izmjene Pravilnika o unutarnjem ustroju u dijelu naziva radnog mjesta, opisa poslova i uvjeta tako da je upitna primjerenost i usklađenost usvojenog Pravilnika za utvrđivanje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede sa relevantnim zakonskim propisima.	✗
5.	Preporučamo Tužiteljstvu da preispita osnovanost prelaska u viši platni razred na temelju navršenih godina radnog staža, odnosno da definira kriterije za napredovanje unutar platnih razreda, za uposlene koji plaću primaju prema Zakonu o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, na način koji se primjenjuje u institucijama zakonodavne i izvršne vlasti.	I u 2021. godini je osnovni kriterij za napredovanje uposlenih koji plaću primaju prema Zakonu o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH u viši platni razred bio navršene godine radnog staža, ali izmjenama internog akta u 2022. godini su propisani i drugi kriteriji i uvjeti za napredovanje unutar platnih razreda.	●
6.	Preporučamo Tužiteljstvu da postupak javne nabave usluga ekshumacija provede u skladu s planiranom dinamikom i ostvarenom realizacijom sredstava u svrhu transparentnog upravljanja javnim sredstvima u skladu s relevantnim propisima iz oblasti javnih nabava.	Tužiteljstvo je za usluge ekshumacija provelo odgovarajući postupak nabave u skladu s propisima iz oblasti javnih nabava.	✓

Br. prep.	Preporuke iz izvješća ranijih godina	Ocjena realizacije preporuka iz izvješća ranijih godina	Status
5.	Upošljavanju osoblja na određeno vrijeme treba prethoditi raspisivanje javnog oglasa kako bi se osigurala transparentnost samog procesa upošljavanja i dosljedna primjena propisa koji reguliraju predmetnu oblast bez obzira radi li se o upošljavanju u okviru sistematiziranih radnih mjesta Tužiteljstva ili u okviru projekata.	Tužiteljstvo je upošljavanje svog osoblja u 2021. godini vršilo uz prethodno raspisivanje javnog oglasa u skladu sa zakonskim odredbama.	

Tabela 2. Pregled realizacije preporuka

Napomena: Preporuke čija je realizacija u tijeku će biti predmetom daljnjeg praćenja do trenutka dok se ne realiziraju u potpunosti ili do onog trenutka kada revizor, uzimajući u obzir razuman protekli rok, procijeni da ove preporuke nisu realizirane. U skladu s tim, u ovom izvješću nisu dane nove preporuke za revidirane procese na koje se takve preporuke odnose, ali je za ove procese dan opis stanja i provedenih aktivnosti.

3. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Tužiteljstvo je odgovorno za kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

3.1. Ustrojstvo i rukovođenje

U skladu sa Zakonom o Tužiteljstvu⁴, Tužiteljstvom rukovodi glavni tužitelj kojeg imenuje Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH. Glavni tužitelj ima četiri zamjenika koje, također, imenuje Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH. Do 21.10.2021. godine, Tužiteljstvom je rukovodio glavni tužitelj imenovan na mandatno razdoblje od 01.02.2019. godine do 01.02.2025. godine. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH je 20.10.2021. godine razriješilo glavnog tužitelja i imenovalo vršitelja dužnosti glavnog tužitelja koji je prethodno obavljao funkciju zamjenika glavnog tužitelja.

Unutarnji ustroj Tužiteljstva utvrđuje se Pravilnikom o unutarnjem ustroju koji donosi glavni tužitelj uz odobrenje Kolegija tužitelja i Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH. Do polovine srpnja 2021. godine na snazi je bio Pravilnik o unutarnjem ustroju, koji je donio glavni tužitelj u travnju 2014. godine sa izmjenama i dopunama u 2015. i 2019. godini⁵. Glavni tužitelj je, uz odobrenje Kolegija tužitelja od 22.04.2021. godine i Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, 23.6.2021. godine donio Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustroju Tužiteljstva BiH⁶. Ovim izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustroju izvršeno je usklađivanje organizacijske strukture Tužiteljstva sa odredbama Zakona o Tužiteljstvu BiH na način da su nadležnosti iz Odjela III. prenesene i definirane u okviru Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju, povećan je broj izvršitelja za jedan jer je u

⁴ Službeni glasnik BiH, br. 49/09 i 97/09

⁵ Službeni glasnik BiH br. 29/14, 56/15, 66/19

⁶ Službeni glasnik BiH, broj 41/21

Uredu sekretara sistematizirano novo radno mjesto, kod određenih radnih mjesta izmijenjen je naziv radnog mjesta (npr. kod pozicija viši stručni suradnik brisana je riječ viši), a kod pojedinih radnih mjesta srednje stručne spreme je izvršena izmjena uvjeta za obavljanje poslova i dr. Tužiteljstvo nije vršilo izmjene Pravilnika o unutarnjem ustroju u dijelu radnih mjesta visoke stručne spreme u smislu naziva radnog mjesta, opisa poslova i uvjeta za obavljanje istih u cilju stvaranja preduvjeta za donošenje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede.

PREPORUKA 1

Preporučamo Tužiteljstvu da izvrši izmjene Pravilnika o unutarnjem ustroju u cilju stvaranja preduvjeta za donošenje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u skladu sa važećim propisima.

U skladu s člankom 14. stavak (3) Zakona o Tužiteljstvu BiH i članku 4. stavak (1) Pravilnika o unutarnjem ustroju Tužiteljstva, unutarnji ustroj posebnih/tužiteljskih odjela (Posebnog odjela za ratne zločine i Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju) uređuju rukovoditelji tih odjela internim pravilnicima koje odobrava glavni tužitelj. Rukovoditelji ovih odjela su u srpnju 2021. godine donijeli interne pravilnike o unutarnjem ustroju ovih odjela, imajući u vidu odredbe Zakona o Tužiteljstvu BiH u pogledu organizacijske strukture, te odredbe Pravilnika o unutarnjem ustroju Tužiteljstva prema kojima tužiteljske odjele čine rukovoditelji odjela, rukovoditelji odsjeka i određeni broj tužitelja čiji raspored vrši glavni tužitelj. Ovim pravilnicima utvrđeni su odsjeci koji postoje unutar odjela te način rukovođenja odjelima i odsjecima.

Prema odredbi članka 17. stavak 1. točka (25) Zakona o visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH, potreban broj tužitelja određuje Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH na temelju dostavljenog prijedloga, odnosno mišljenja glavnog tužitelja. Odlukom Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, broj: 06-07-2-1928-2/2015 od 27.5.2015. godine, utvrđeno je da će ukupan broj tužitelja u Tužiteljstvu biti 63. Ukupan broj tužitelja na 31.12.2021. godine bio je 58 (uključujući i v.d. glavnog tužitelja i tri zamjenika glavnog tužitelja).

U okviru organizacijskih jedinica Ureda registrara i Odjela za istrage i podršku svjedocima nalazi se posebna kategorija uposlenika, koja prvenstveno pruža podršku radu tužitelja u navedena dva odjela u kaznenim predmetima. U skladu s članom 33. stavak 3. i člankom 45. Pravilnika o unutarnjem ustroju, glavni tužitelj vrši raspored osoblja za stručnu podršku i ostalog osoblja za podršku radu tužiteljskih odjela prema potrebama posla tako da može narediti privremeni ili stalni premještaj ovih uposlenika iz jednog u drugi tužiteljski odjel, odnosno odsjek.

Pravilnikom o unutarnjem ustroju sistematizirano je ukupno 351 radno mjesto za obavljanje stručnih i administrativno-tehničkih poslova u Upravi Tužiteljstva (Ured glavnog tužitelja, Ured registrara, Odjel za istrage i podršku svjedocima, Ured tajnika, Odjel za odnose sa javnošću, Odjel za pravne, druge stručne, administrativno-tehničke i opće poslove, Odjel za materijalno-financijske poslove, Odjel za IKT i obradu elektronskog dokaznog materijala i Odjel za sigurnost).

Ukupan broj uposlenih na stručnim i administrativno-tehničkim poslovima 31.12.2021. godine je bio 188 od kojih su 23 uposlena angažirana na određeno vrijeme na projektu IPA 2019 - Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina, a četiri uposlena su na neplaćenom odsustvu.

3.2. Financijsko upravljanje i kontrola

Sustav financijskog upravljanja i kontrole se implementira u skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH⁷, Priručnikom za financijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provedbu procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH.

Tužiteljstvo je prethodnih godina donijelo određene interne akte o financijskom upravljanju i kontroli, sačinilo popis i mape poslovnih procesa, utvrdilo i procijenilo rizike i izradilo registar rizika. Pravilnikom o financijskom upravljanju i kontroli u Tužiteljstvu iz 2017. godine je propisana obveza rukovoditelja organizacijskih jedinica za uspostavljanje sustava financijskog upravljanja i kontrole, a Strategijom upravljanja rizicima iz 2018. godine je definiran način upravljanja rizicima.

Tužiteljstvo je u tekućoj godini provodilo aktivnosti na unapređenju sustava financijskog upravljanja i kontrole, ali i dalje postoji prostor za daljnja unapređenja u skladu s važećim propisima iz ove oblasti. Naime, u veljači 2021. godine sačinjen je Plan aktivnosti za implementiranje financijskog upravljanja i kontrole koje su prema izvješću radne grupe do konca tekuće godine djelomično realizirane. Realizirane su aktivnosti na ažuriranju mapa određenih procesa, ažuriran je registar rizika, dok nisu realizirane aktivnosti na ažuriranju pravilnika o unutarnjem ustroju u svezi sa obvezama rukovoditelja za uspostavljanje i unapređenje sustava financijskog upravljanja i kontrole, uspostavljanje sustava nadzora nad primjenom kodeksa ponašanja, ažuriranje internih akata u smislu propisivanja obveze procjene rizika u procesu srednjoročnog planiranja, uspostavljanje sustava izvješćivanja za praćenje najznačajnijih rizika. Iste se planiraju realizirati u narednom razdoblju.

Tužiteljstvo je dostavilo Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH Godišnje izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrole za 2021. godinu.

3.3. Unutarnja revizija

U skladu s odredbama Zakona o unutarnjoj reviziji institucija BiH⁸ i Odluke o kriterijima za uspostavljanje jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH⁹ u okviru Suda BiH je uspostavljena jedinica unutarnje revizije koja je nadležna za provedbu unutarnje revizije u Tužiteljstvu. Do konca 2021. godine nije vršena unutarnja revizija u Tužiteljstvu, s obzirom na to da je Tužiteljstvo tek u studenom 2021. godine sa nadležnom jedinicom potpisalo Povelju i Sporazum o vršenju funkcije i unutarnje revizije, a u prosincu Srednjoročni plan unutarnje revizije za razdoblje 2022.-2024. godina te Godišnji plan unutarnje revizije za 2022. godinu.

4. PRORAČUN

Zakon o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2021. godinu nije usvojen. U takvim okolnostima, Vijeće ministara BiH je, na temelju odredbi Zakona o financiranju institucija BiH, na kvartalnoj razini, tijekom godine donosilo odluke o privremenom financiranju¹⁰ koristeći kao temelj odobreni proračun za 2020. godinu¹¹.

⁷ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

⁸ Službeni glasnik BiH, broj 27/08 i 32/12

⁹ Službeni glasnik BiH, broj 59/19

¹⁰ Službeni glasnik BiH, broj 1/21, 22/21, 44/21 i 63/21

¹¹ Službeni glasnik BiH, broj 46/20

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, Tužiteljstvu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 14.298.000 KM. KM (za tekuće izdatke 14.013.000 KM, a za kapitalne 285.000 KM).

Tužiteljstvu su, u skladu s odlukama o privremenom financiranju, kroz operative planove proračuna u 2021. godini odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 14.298.000 KM, koliko iznosi odobreni proračun za 2020. godinu uključujući i kapitalne izdatke u iznosu od 285.000 KM koja su nakon odobrenog prestrukturiranja iskorištena za financiranje tekućih izdataka. Koncem godine, na zahtjev Tužiteljstva, Vijeće ministara BiH je odobrilo sredstva tekuće pričuve u iznosu od 450.000 KM za financiranje bruto plaća i naknada Tužiteljstva.¹² Također, u tijeku godine, Tužiteljstvu su uplaćena donatorska sredstva za realizaciju Projekta IPA 2019 – Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u iznosu od 933.802 KM.

Dakle, ukupna raspoloživa sredstva Tužiteljstvu sa stanjem na 31.12.2021. godine iznosila su 15.681.802 KM.

Ukupna realizacija raspoloživih sredstava u 2021. godini iznosi 15.198.398 KM ili 97%. Tekući izdaci su realizirani u iznosu od 14.537.849 KM ili 99% raspoloživog proračuna, a donatorska sredstva u iznosu od 660.549 KM ili 71% raspoloživog proračuna.

Analizom raspoloživog i izvršenog proračuna konstatirano je da je većina izdataka realizirana sa visokim postotkom izvršenja, a posebno pozicija bruto plaća i naknada te naknada troškova uposlenih koje su realizirane u postotku od 99%, a da pritom nije realiziran planirani broj uposlenih od 237 već znatno manji (na kraju godine Tužiteljstvo je imalo 219 uposlenih i četiri uposlena na neplaćenom odsustvu).

Navedeno je posljedica privremenog financiranja, zatim primjene relevantnih zakonskih odredbi kojima su regulirane plaće i naknade u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH te drugih podzakonskih akata nadležnih institucija, ali i donošenja internih akata za koje nisu prethodno bila odobrena sredstva. Neophodna sredstva za financiranje povećanih izdataka na određenim pozicijama (bruto plaće, naknade troškova uposlenih, putni troškovi i ugovorene usluge) osigurana su prestrukturiranjem sredstava sa drugih pozicija te iz sredstava tekuće pričuve.

Prestrukturiranja: U 2021. godini izvršena su dva prestrukturiranja, u ukupnom iznosu od 576.000 KM (4.03% ukupno odobrenih rashoda), koja je odobrilo Ministarstvo financija i trezora BiH.

Prvo prestrukturiranje izvršeno je u srpnju 2021. godine u iznosu od 240.000 KM. Istim su smanjene bruto plaće, a povećane naknade troškova uposlenih zbog toga što je, koncem 2020. godine, na snagu stupio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH¹³, kojim je tužiteljima i stručnom osoblju utvrđeno pravo na naknade troškova (topli obrok, prijevoz, smještaj, odvojeni život).

Drugo prestrukturiranje izvršeno je u listopadu 2021. godine, u ukupnom iznosu od 336.000 KM, a povećane su pozicije naknada troškova uposlenih (200.000 KM), putni troškovi (33.000 KM) i ugovorene usluge (109.000 KM) dok su smanjeni izdaci za PTT usluge (17.000 KM), izdaci za usluge prijevoza i goriva (9.000 KM), izdaci za tekuće održavanje (15.000 KM), izdaci za osiguranje (10.000 KM), nabava opreme (59.000 KM) te nabava stalnih sredstava u obliku

¹² Odluka VM broj 166/21 od 16.12.2021. godine

¹³ Službeni glasnik BiH, broj 77/20

prava (226.000 KM). Kao i kod prvog prestrukturiranja nedostatak sredstava na poziciji naknada troškova uposlenih posljedica je stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH. Uvećanje putnih troškova i ugovorenih usluga izvršeno je zbog nedostatka sredstava u svezi sa aktivnostima na procesu ekshumacija te za potrebe financiranja naknada članovima Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u BiH u skladu sa odlukom Vijeća ministara BiH iz prosinca 2020. godine.¹⁴

Tekuća pričuva: Tužiteljstvo je u listopadu 2021. godine podnijelo Ministarstvu financija i trezora BiH zahtjev za dodjelu sredstva iz tekuće pričuve u iznosu od 450.000 KM s obrazloženjem da je deficit sredstava na poziciji bruto plaća i naknada rezultat dosljedne primjene članka 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH¹⁵ po kojem se u 2021. godini uposlenima koji primaju plaće po navedenom Zakonu povećava osnovna plaća u relativnom iznosu od 3,8%¹⁶ te Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o obračunu plaća i drugih naknada za pojedine kategorije radnih mjesta¹⁷ i Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede.¹⁸

Tužiteljstvo u obrazloženju zahtjeva nije jasno navelo strukturu iznosa 450.000 KM, odnosno financijske efekte u 2021. godini po osnovu povećanja plaća u skladu sa spomenutim člankom 6. Zakona te efekte po osnovu donošenja Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede od 12.07.2021. godine.

Prema raspoloživim podacima ukupni financijski efekt po osnovu članka 6. navedenog Zakona, iznosi oko 360.000 KM, a po osnovu Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede od 12.07.2021. godine 206.000 KM jer su povećanje plaća dobila 43 uposlena (detaljnije o donošenju navedenog Pravilnika opisano je u točki 5.1.1. Bruto plaće).

Ministarstvo financija i trezora BiH je dalo pozitivno mišljenje na Prijedlog odluke o odobravanju sredstava iz tekuće pričuve¹⁹ s navodima da su sredstva za navedenu namjenu planirana u Prijedlogu zakona o proračunu institucija BiH za 2021. godinu, a koji je Predsjedništvo BiH utvrdilo 23.6.2021. godine, te da se radi o osobnim primanjima za koja su obveze stvorene te podliježu pokretanju sudbenih sporova, što može imati izravnu posljedicu povećanja proračunskih izdataka. Ministarstvo je skrenulo pozornost Tužiteljstvu da se planiranje proračuna vrši na temelju relevantnih parametara i opravdanih potreba, s obzirom na to da se predmetnom odlukom povećava pozicija Bruto plaća i naknada koja je Odlukom o prestrukturiranju iz srpnja 2021. godine umanjena za 240.000 KM.

Člankom 17. Zakona o financiranju institucija BiH propisano je za koje namjene se mogu koristiti sredstva tekuće pričuve, tj. da se sredstva tekuće pričuve mogu koristiti za financiranje hitnih i izvanrednih izdataka i programa koji nisu uvršteni u proračun. Moglo bi se prihvatiti

¹⁴ Službeni glasnik BiH, broj 6/21

¹⁵ Službeni glasnik BiH broj 90/05 i 32/07

¹⁶ Člankom 6. stavak 2) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH je propisano da će se počevši od godine koja uslijedi nakon godine u kojoj prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu po prvi put dostigne ili pređe iznos od 800 KM, osnovna mjesečna plaća sudaca i tužitelja i ostalih kategorija stručnog osoblja ostalog propisana odredbama ovog Zakona godišnje korigirati za postotak povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini.

¹⁷ Odluke broj A-26/06 od 03.03.2006. i broj A-207/12 od 07.03.2012. godine koje su bile važeće do donošenja navedenog Pravilnika

¹⁸ Pravilnik broj A-374/18 od 12.07.2021. godine.

¹⁹ Mišljenje broj 05-16-2-7727-2/21 od 20.10.2021. godine

obrazloženje da deficit sredstava na poziciji bruto plaća i naknada uslijed povećanja plaća uposlenih zbog povećanja prosječne mjesečne neto plaće u BiH predstavlja izvanredne izdatke i programe koji nisu uvršteni u proračun, međutim, do povećanja pozicije bruto plaća i naknada nije došlo samo iz ovog razloga već i zbog donošenja navedenog Pravilnika, a što se ne može tumačiti kao hitni i izvanredni izdatak u kontekstu navedene zakonske odredbe.

Utrošena sredstva tekuće pričuve prema podacima iz ISFU sustava i Godišnjeg financijskog izvješća iznose 449.969 KM. Dakle, prema financijskom izvješću (Obrazac 7), sredstva tekuće pričuve su utrošena u cijelosti, iako su potrebna sredstva za financiranje povećanja osnovne plaće po osnovu članka 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, prema raspoloživim podacima iznosila oko 360.000KM.

U skladu s navedenim, Tužiteljstvo nije jasno i transparentno navelo razloge za donošenje odluke o odobravanju sredstava iz tekuće pričuve, a upitna je i opravdanost donošenja i primjene navedenog Pravilnika u vrijeme privremenog financiranja. Naime, evidentno je da je došlo do stvaranja obveza za koje sredstva nisu bila osigurana, što je u suprotnosti sa člankom 11. stavak 3. Zakona o financiranju institucija BiH kojim je propisano da proračunski korisnici u razdoblju privremenog financiranja ne mogu početi nove ili proširene programe i aktivnosti dok se iste ne odobre u zakonu o proračunu te člankom 14. stavak 2 koji propisuje da proračunskim korisnicima nije dozvoljeno da stvaraju obveze, odnosno rashode ili opterećenja proračunskih pozicija, ako sredstva za te rashode ili opterećenja proračunskih pozicija nisu odobrena u okviru iznosa alociranog za tu proračunsku instituciju.

PREPORUKA 2

Uvažavajući neovisnost Tužiteljstva u pogledu donošenja internih akata koji definiraju organizacijsku strukturu te kriterije za razvrstavanje radnih mjesta u platne razrede u skladu s važećim propisima, Tužiteljstvo je dužno da, primjenjujući odredbe Zakona o financiranju institucija BiH, potrebe za dodatnim sredstvima planira na temelju relevantnih parametara i opravdanih razloga, navodeći jasno i transparentno sve okolnosti koje su dovele do potrebe za dodatnim sredstvima.

PREPORUKA 3

Tužiteljstvo je dužno osigurati da se proračunska sredstva realiziraju za odobrene namjene.

5. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Tužiteljstvo je sačinilo Godišnje financijsko izvješće za 2021. godinu i dostavilo ga Ministarstvu financija i trezora BiH u propisanom roku u skladu sa važećim propisima. Korekcije financijskih izvješća koje su naknadno izvršene su također dostavljene nadležnom Ministarstvu.

Analizom bilješki uz financijska izvješća konstatirano je da iste u dijelu Analize troškova uposlenih nisu sačinjene prema Pravilniku o financijskom izvješćivanju institucija BiH²⁰ kako to propisuje članak 32. Pravilnika u smislu da uzroci odstupanja na poziciji bruto plaća i naknada u odnosu na plan i prethodnu godinu nisu kvantificirani niti detaljno i jasno obrazloženi.

²⁰ Službeni glasnik BiH, broj 25/15 i 91/17

PREPORUKA 4

Potrebno je osigurati dosljednu primjenu Pravilnika o finansijskom izvješćivanju u cilju objektivnog i transparentnog izvješćivanja.

5.1. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama-zbrojno, u razdoblju od 01.01. do 31.12.2021. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 15.198.398 KM, što je za 483.404 KM manje u odnosu na raspoloživa proračunska sredstva u 2021. godini.

Značajni rashodi iz proračuna odnose se na: bruto plaće (12.344.565 KM), naknade troškova uposlenih (1.084.410 KM), putne troškove (175.526 KM) i ugovorene usluge (555.059 KM) u okviru kojih se značajni iznosi odnose na usluge ekshumacija (298.283 KM), izdatke za naknade udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u BiH (67.579 KM), troškove vještačenja i svjedoka (57.440 KM) i usluge prevođenja (43.079 KM). Ostali značajni rashodi odnose se na novčane donacije (660.549 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz proračuna prikazan je u Tablici I. u privitku Izvješća.

5.1.1. Bruto plaće

Bruto plaće i naknade iz plaća na 31.12.2021. godine iskazane su u iznosu od 12.344.565 KM, od čega neto plaće i naknade iznose 7.150.121 KM, a porezi i doprinosi 5.194.444 KM. Bruto plaće i naknade su za 542.481 KM veće u odnosu na prethodnu godinu, a u odnosu na sredstva odobrena Zakonom o proračunu za 2020. godinu za 120.565 KM. Prosječan broj uposlenih u 2021. godini za koje su isplaćene bruto plaće u Tužiteljstvu bio je 220, dok su sredstva odobrena proračunom za 2020. godinu na ovoj poziciji odobrena za 237 uposlenih.

Osnovne plaće u Tužiteljstvu se obračunavaju u skladu sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH²¹ i Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH²².

Revizijom smo konstatirali da je povećanje ovih izdataka u odnosu na odobreni proračun uzrokovalo više razloga i to:

- U skladu sa člankom 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH uposlenima koji primaju plaće po navedenom Zakonu povećavana je osnovna plaća u relativnom iznosu od 3,8%.
- U skladu sa Metodologijom za raspoređivanje uposlenog unutar platnog razreda²³ za uposlene koji plaću primaju prema Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH tijekom 2021. godine u viši platni razred pomjeren je ukupno 51 uposleni Tužiteljstva. Napredovanje je izvršeno na temelju ocjene uposlenog u posljednje dvije odnosno četiri godine.

²¹ Službeni glasnik BiH, br. 90/05, 91/17 i 77/20

²² Službeni glasnik BiH, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20 i 65/20

²³ Službeni glasnik BiH, broj 6/12 i 76/20

- Za 11 uposlenih na poziciji referent specijalist - tužiteljski administrativno-tehnički pomoćnik povećan je koeficijent za obračun plaće na temelju suglasnosti Vijeća ministara BiH.
- Donošenje i primjena Pravilnika za utvrđivanje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede od srpnja 2021. godine.

Tužiteljstvo je povećanje izdataka za bruto plaće financiralo iz sredstava odobrenih za bruto plaće 237 uposlenih (prosječan broj uposlenih za koji su isplaćene bruto plaće bio je 220) te iz sredstava tekuće pričuve.

Donošenje Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede: Nakon višegodišnjih preporuka revizije da se definiraju kriteriji za utvrđivanje platnih razreda radnih mjesta predviđenih Pravilnikom o unutarnjem ustroju, Tužiteljstvo je, u srpnju 2021. godine, donijelo Pravilnik o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede bez prethodne izmjene Pravilnika o unutarnjem ustroju u dijelu naziva radnog mjesta, opisa poslova i uvjeta (izuzev kod pozicija viši stručni suradnik gdje je brisana riječ viši). Ovim Pravilnikom je definirano da se stručnim osobljem Tužiteljstva podrazumijevaju uposleni sa visokom stručnom spremom čija su radna mjesta sa opisom poslova definirana Pravilnikom o unutarnjem ustroju Tužiteljstva te se za obračun njihovih plaća i naknada primjenjuje Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine. U skladu sa ranijom Odlukom o obračunu plaća i drugih naknada za pojedine kategorije radnih mjesta koja je bila važeća do donošenja spomenutog Pravilnika nisu svi uposleni sa visokom stručnom spremom smatrani stručnim osobljem u smislu Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine. Dakle, od srpnja 2021. godine Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH se primjenjuje samo za plaće uposlenih sa srednjom stručnom spremom.

U skladu s navedenim, 21 uposleni sa visokom stručnom spremom, kojima su do 12. srpnja 2021. godine plaće i naknade obračunavane u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH, je stekao status stručnog osoblja kojem se plaće i naknade obračunavaju prema Zakonu o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine te u skladu s tim dobio povećanje plaće, a procijenjeni finansijski efekt ovakvog postupanja je, prema raspoloživim podacima, 161.000 KM u 2021. godini uključujući poreze i doprinose.

Pored navedenog, spomenutim Pravilnikom iz srpnja 2021. godine utvrđeni su kriteriji za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja Tužiteljstva u kategorije, odnosno platne razrede u skladu sa rasponom plaća propisanih člankom 17. stavak 1. točke e), f) i g) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, iako se točka e) i f) eksplicitno ne odnose na Tužiteljstvo. Naime, Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine, kada je u pitanju Tužiteljstvo, pored tužiteljskih i pozicije tajnika Tužiteljstva, predviđa još samo pozicije stručnih suradnika/pomoćnika tužitelja (članak 17. stavak 1 točka g) dok pozicije stručnih savjetnika, pravnih savjetnika i druge kategorije radnih mjesta ne prepoznaje, iako su iste sistematizirane važećim Pravilnikom o unutarnjem ustroju.

U skladu s definiranim kriterijima u članku 3. Pravilnika utvrđene su plaće po kategorijama radnih mjesta definiranih važećim Pravilnikom o unutarnjem ustroju i sistematizaciji. Po ovom osnovu 22 uposlena su prešla u kategoriju sa većim platnim razredom u odnosu na platni razred u koji su bili svrstani u skladu sa navedenom Odlukom koja je bila na snazi do donošenja ovog Pravilnika. Procijenjeni finansijski efekt po ovom osnovu je u 2021. godini 45.000 KM uključujući poreze i doprinose.

Tužiteljstvo kao obrazloženje za donošenje navedenog Pravilnika navodi namjeru ujednačavanja prakse i kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u skladu sa praksom u ostalim pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine te da se rukovodilo načelima proporcionalnosti i ravnopravnosti te načelom sličnosti s radnim mjestima iz drugih pravosudnih institucija utvrđenih Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama, međutim, navedena obrazloženja nisu u potpunosti argumentirana. Iako postoji razlika u nazivima radnih mjesta i opisu poslova, ipak se može napraviti usporedba određenih pozicija u Tužiteljstvu sa pozicijama npr. u Sudu BiH, te zaključiti da postoji odstupanje osnovnih mjesečnih plaća za istu ili sličnu poziciju, u korist Tužiteljstva.

Ovim pravilnikom ni u okviru radnih mjesta u Tužiteljstvu nije napravljena razlika u osnovnim mjesečnim plaćama kod pozicija koje u opisu poslova imaju poslove isključivo vezane za predmete iz nadležnosti institucije i po svojoj prirodi su specifični u odnosu na pozicije čiji opis poslova nije u izravnoj svezi sa osnovnim nadležnostima Tužiteljstva.

Pored toga, ovako utvrđene osnovne mjesečne plaće za određena radna mjesta značajno odstupaju od osnovnih mjesečnih plaća za radna mjesta uposlenih u ostalim institucijama BiH koji plaće i naknade primaju u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH, a pri tome uvjeti za obavljanje poslova na tim mjestima definirani Pravilnikom o unutarnjem ustroju nisu značajno različiti.

Nadalje, u skladu sa spomenutim Pravilnikom, i u 2021. godini je osnovni kriterij za prelazak uposlenih unutar dodijeljenog platnog razreda u viši unutarnji platni razred bio navršene godine radnog staža (tri uposlena su napredovala u viši platni razred automatski po osnovu radnog staža), ali izmjenama ovog Pravilnika u 2022. godini su propisani i drugi kriteriji i uvjeti za napredovanje unutar platnih razreda (godine radnog iskustva, pozitivna ocjena rada u dosadašnjem platnom razredu pri čemu se u obzir uzimaju ocjene „uspješan“ i „naročito uspješan“, te da nije izrečena disciplinska mjera sa uvjetom kumulativnog ispunjavanja ovih kriterija te da se pri prvom upošljavanju u Tužiteljstvo uposleni raspoređuju u prvi platni razred).

PREPORUKA 5

Preporučamo Tužiteljstvu da preispita odredbe Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u smislu odredbi Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine kao i platne koeficijente za radna mjesta čiji je opis poslova sličan ili isti opisu poslova u drugim pravosudnim institucijama BiH, ali i ostalim institucijama izvršne i zakonodavne vlasti BiH, imajuću u vidu platne koeficijente u tim institucijama te načelo ista plaća za isti posao.

5.1.2. Naknade troškova uposlenih

Naknade troškova uposlenih na 31.12.2021. godine iskazane su u iznosu od 1.084.410 KM. Značajne naknade se odnose na naknade za prijevoz na posao i sa posla (183.677 KM), troškove smještaja (26.000 KM), odvojen život (40.104 KM), topli obrok (340.473 KM), regres za godišnji odmor (262.397 KM) i otpremnine zbog odlaska u mirovinu (22.944 KM).

Ukupne naknade su veće u odnosu na 2020. godinu za 444.717 KM, što je posljedica izmjene Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH. Naime, ovim Zakonom nisu bile predviđene odnosno zakonski utemeljene naknade za topli obrok, prijevoz, odvojen život i smještaj za suce i tužitelje i stručno osoblje. Pravo na navedene naknade su imali samo uposleni koji su ostvarivali plaću po Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH.

Parlamentarna skupština BiH je na sjednici održanoj u prosincu 2020. godine usvojila Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH prema kojem se i sucima i tužiteljima odobrava pravo na naknadu za troškove smještaja i naknadu za odvojen život u skladu sa podzakonskim aktima koje je donijelo Vijeće ministara BiH, a shodno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Za sve suce i tužitelje te stručno osoblje utvrđeno je pravo na naknadu za ishranu i naknadu troškova prijevoza u skladu sa odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH te podzakonskim aktima koji proizlaze iz navedenog Zakona.

Različita zakonska rješenja zadržana su za isplatu naknade za regres i otpremninu za odlazak u mirovinu. Naime, prema Zakonu o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH svim sucima i tužiteljima kao i stručnom osoblju pripada pravo na regres u iznosu od 50% osnovne mjesečne neto plaće koji se kreće od 958 do 2.433 KM. Naknada za regres za uposlene kojima se plaće obračunavaju u skladu sa Zakonom o plaćama u institucijama BiH iznosi 300 KM, u skladu sa odlukama Vijeća ministara BiH koje se donose za svaku godinu.

Što se tiče isplate otpremnine za odlazak u mirovinu, Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i pravosudnim institucijama na razini BiH, tužitelji imaju pravo na isplatu jedne osnovne mjesečne plaće kao naknade prilikom odlaska u mirovinu, dok uposleni koji primaju plaću prema Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH imaju pravo na isplatu otpremnine u visini šest ostvarenih neto plaća isplaćenih u prethodnih šest mjeseci ili šest prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u BiH ukoliko je to za njih povoljnije.

5.1.3. Donacije

U tijeku 2021. godine Tužiteljstvo je raspolagalo sredstvima novčanih donacija u ukupnom iznosu od 933.802 KM. Naime, Europska komisija je 01.02.2021. godine uplatila sredstva za realizaciju Projekta IPA 2019 – Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina.

Tužiteljstvo je kasnilo sa početkom realizacije projekta zbog provedbe natječajnih procedura za upošljavanje 23 osobe na projektu te je isti zvanično počeo sa realizacijom u lipnju 2021. godine što je i razlog nižeg izvršenja proračuna projekta u odnosu na planirani iznos (71% realizacija sredstava). Uposleni na projektu su angažirani putem ugovora o radu na određeno vrijeme.

Sa 31.12.2021. godine ukupno realizirana sredstva iznose 660.549 KM. Navedeni iznos utrošen je za bruto plaće (488.168 KM), naknade troškova uposlenih (59.700 KM), putne troškove (3.516 KM), izdatke za poštanske usluge (5.020 KM), usluge objavljivanja tendera i oglasa (5.375 KM) te troškove ekshumacija nestalih osoba (98.769 KM).

5.2. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama u razdoblju od 01.01. do 31.12.2021. godine, iskazani su u iznosu od 937.078 KM i uglavnom se odnose na uplaćena donatorska sredstva za realizaciju IPA projekta (933.802 KM) te ostale prihode (refundacije bolovanja i osiguranja).

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Tablici III. u prilogu Izvješća.

5.3. Bilanca stanja

U bilanci stanja na 31.12.2021. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 3.685.611 KM. Ukupne obveze sa izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 5.120.610 KM.

Značajne stavke bilance stanja odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (3.676.201 KM), obveze prema dobavljačima (199.220 KM) i obveze prema uposlenima za plaće i naknade iz prosinca 2021. godine (1.245.188 KM).

Tijekom revizije konstatirali smo određene slabosti koje se odnose na neažurno podnošenje zahtjeva za refundaciju naknada plaća uposlenih za vrijeme bolovanja i evidentiranje potraživanja po ovom osnovu te početna stanja na pojedinim obvezama, za koje su poduzete aktivnosti kako bi se iste otklonile.

Tužiteljstvo je izvršilo popis stalnih sredstava, novčanih sredstava, potraživanja i obveza, te sitnog inventara i materijala na 31.12.2021. godine. Popisom nisu konstatirane značajnije nepravilnosti i nedostaci.

Bilanca stanja prikazana je u Tablici II. u prilogu Izvješća.

6. UPOŠLJAVANJE I STATUS ANGAŽIRANIH OSOBA

Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2021. godinu nije usvojen. Prema Zakonu o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2020. godinu Tužiteljstvu je odobreno 237 uposlenih, od kojih su 63 tužitelja. Na 31.12.2021. godine, Tužiteljstvo je imalo 219 uposlenih u koji je uključen broj od 58 tužitelja. Pored ovog broja, na određeno vrijeme su, u okviru projekta IPA-2019, uposlene 23 osobe²⁴.

Tijekom 2021. godine, nakon provedenog javnog oglasa, radni odnos na neodređeno vrijeme zasnovalo je 11 osoba. Pored toga dva tužitelja su imenovana odlukama Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH.

Radni odnos na određeno vrijeme zasnovalo je pet uposlenih za koje je proveden javni oglas, dok su u okviru projekta IPA-2019 angažirane 23 osobe na razdoblje od 01.06.2021. najduže do 31.12.2022. godine za koje je također proveden javni oglas. Jedna osoba je u prosincu primljena u radni odnos bez oglasa, na razdoblje od tri mjeseca. Angažiranje je izvršeno za radno mjesto stručni suradnik za javne nabave kao zamjena za uposlenicu na porodijskom

²⁴ Podaci iz obrasca 4.1. finansijskih izvješća

odsustvu, te je za istu poziciju u 2022. godini objavljen javni oglas za prijem na određeno vrijeme.

Radni odnos je prestao za ukupno 16 osoba. Četiri uposlena su ispunila zakonske uvjete za odlazak u mirovinu, za tri uposlena je istekao ugovor na određeno vrijeme iz prethodne godine, dok je za šest uposlenih izvršeni sporazumni prekid radnog odnosa. Jedan tužitelj je imenovan na drugu poziciju u pravosudnim institucijama, za jednog je nastupila smrt, dok je jedna uposlenica primljena po javnom oglasu na drugo radno mjesto.

Nakon provedenog internog natječaja dva uposlenika su unaprijeđena na pozicije sa višim koeficijentom dok je jedan tužitelj po odluci glavnog tužitelja unaprijeđen na radno mjesto šefa odsjeka.

Pravo na neplaćeno odsustvo tijekom godine koristile su četiri osobe, dok su pod suspenzijom dvije osobe iz ranijeg razdoblja.

U skladu sa Pravilnikom o radu Tužiteljstva, postoji mogućnost prijema volontera za stručno osposobljavanje za samostalni rad bez zasnivanja radnog odnosa. Tužiteljstvo je, nakon provedenog javnog oglasa, angažiralo ukupno pet volontera sa završenim pravnim fakultetom na godinu dana.

Ocjenjivanje rada uposlenika Tužiteljstva za 2021. godinu je izvršeno u skladu sa relevantnim odredbama Zakona o radu u institucijama BiH²⁵ i internih akata Tužiteljstva kojima je regulirana oblast ocjenjivanja, dok ocjenjivanje rada tužitelja vrši Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH.

7. JAVNE NABAVE

Tužiteljstvo je donijelo pet privremenih planova nabava za 2021. godinu koje je objavilo na svojoj internetskoj stranici. Izmjene plana su se uglavnom odnosile na dodavanje određenih postupaka iz domena izravnih sporazuma, a u pojedinim slučajevima je izvršena izmjena u dijelu procijenjene vrijednosti postupka (uredski materijal) ili vrste postupka (tehnički pregled vozila-prvobitno planirano konkurentski, a kasnije izravni sporazum).

Pravilnikom o javnim nabavama Tužiteljstva definirane su procedure te odgovornosti za planiranje, provedbu i realizaciju postupaka nabava. Za provedbu postupka evaluacije ponuda i izbora najpovoljnije ponude imenovano je povjerenstvo za javne nabave na početku godine za sve postupke nabava.

Tužiteljstvo objavljuje na svojoj internetskoj stranici obrazac za praćenje realizacije ugovora i okvirnih sporazuma.

Prema prezentiranim podacima²⁶, Tužiteljstvo je u 2021. godini provelo postupke nabava iz tekućih izdataka za koje je zaključilo ugovore u ukupnoj vrijednosti od 233.498 KM bez PDV-a. Proveden je jedan otvoreni postupak, započet prethodne godine, u vrijednosti od 19.658 KM, četiri konkurentska postupka u vrijednosti od 97.436 KM, te više izravnih sporazuma u vrijednosti od 116.404 KM. Dva postupka nabava su provedena u skladu sa Aneksom II., dio B i to hotelski smještaj u zemlji i inozemstvu planirane vrijednosti 100.000 KM i usluge ekshumacije planirane vrijednosti bez PDV-a 390.000 KM.

²⁵ Službeni glasnik BiH, broj 26/04, 07/05, 48/05, 60/10, 32/13 i 93/17

²⁶ Podaci iz sustava e-nabave i tabličnih pregleda sačinjenih za potrebe revizije.

Na temelju pregledanog uzorka provedenih postupaka za koje su zaključeni ugovori za nabavu uredskog materijala (28.000 KM bez PDV-a), nabavu tonera i kertridža (39.615 KM bez PDV-a), usluga pranja vozila (6.000 KM bez PDV-a), usluga servisa rashladnih mašina (4.999 KM bez PDV-a), usluga održavanja kotlovnice (5.750 KM bez PDV-a), elektronske opreme (3.694 KM bez PDV-a) te usluge hotelskog smještaja nisu uočene značajnije nepravilnosti i nedostaci.

Nabava usluga ekshumacije (procijenjene vrijednosti 390.000 KM bez PDV-a): Konstatirali smo da je Tužiteljstvo 1.11.2021. godine na svojoj internetskoj stranici objavilo Javni poziv za dostavljanje ponuda za 2021/2022. godinu u skladu sa člankom 7. stavak 3. Pravilnika o postupku dodjele ugovora iz Aneksa II., dio B Zakona o javnim nabavama BiH. U pozivu je navedeno da će se ugovori zaključivati jednokratno, prema potrebi tijekom razdoblja 2021./2022. godine te da će se računi za izvršenu uslugu smatrati ugovorom. U pozivu nije traženo da ponuđači ispunjavaju sve uvjete u pogledu osobne sposobnosti propisane člankom 45. Zakona o javnim nabavama (stavak 1) točka a) do d) već samo uvjeti i dokazi pod točkom c) o ispunjenju obveza u svezi sa plaćanjem mirovinskog i invalidskog osiguranja i zdravstvenog osiguranja. Također, u pozivu nisu jasno i precizno navedeni dokumenti i njihova validnost kojima se dokazuje ispunjenje uvjeta iz Javnog poziva tako da su pojedini dobavljači dostavili uvjerenje o izmirenim porezima i doprinosima iz svibnja 2021. godine. Uvidom u dokumentaciju o provedenom postupku nabave konstatirano je da je deset ponuđača dostavilo svoje ponude.

PREPORUKA 6

Iako uvjeti i dokazi definirani člankom 45. Zakona o javnim nabavama nisu obvezujući za ovu vrstu postupka, preporučamo Tužiteljstvu da, prilikom utvrđivanja uvjeta i dokaza koje ponuđači trebaju ispunjavati prilikom učešća u postupku nabave u pogledu osobne sposobnosti, ipak, u cilju smanjenja eventualnih rizika koji se mogu javiti, ima u vidu odredbe Zakona o javnim nabavama te jasno i precizno navede dokumente kojim ponuđači dokazuju da ispunjavaju tražene uvjete.

PREPORUKA 7

S obzirom na značajne vrijednosti usluga za svaku pojedinačnu nabavu preporučamo zaključivanje ugovora prilikom angažiranja dobavljača kojima će se definirati osnovni elementi ugovora u skladu sa zakonskim propisima iz obligacijskih odnosa, a u cilju zaštite interesa institucije.

8. OSTALO

8.1. Sudbeni sporovi

Iz dostavljenog pregleda sudbenih sporova pokrenutih u 2021. godini, pred sudovima u Bosni i Hercegovine protiv Tužiteljstva su se vodila 63 postupka ukupne vrijednosti 1.699.587 KM, od kojih je pet riješeno.

Najveći broj predmeta su radni sporovi (38) po pitanju retroaktivne isplate naknada za prijevoz na posao i s posla, topli obrok i odvojeni život tužiteljima i određenoj kategoriji stručnog osoblja koje plaću prima prema odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH. Usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, u prosincu 2020. godine, implementirane su odluke Ustavnog suda BiH vezane za utvrđivanje prava sudaca, tužitelja i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na razini Bosne i Hercegovine na određene naknade tako da u narednom razdoblju po ovom osnovu ne bi trebalo biti sporova. Preostali predmeti odnose na naknade štete u svezi sa pritvorom i mjerama zabrane.

Na temelju provedene revizije konstatirali smo da Tužiteljstvo ne vodi posebnu evidenciju sudbenih sporova koji se vode protiv ove institucije pred domaćim sudovima kao ni posebne evidencije postupaka u kojima Tužiteljstvo istupa na strani tužitelja. Institucija vodi upisnik predmeta koji sadrži sve predmete, bilo interne ili eksterne, te prema tome i sudbene sporove, kronološki i koji kao takav (po izjašnjenju odgovornih osoba) ne pruža mogućnost selekcije ili pretrage određenih predmeta, a kojim putem bi se ekstrahirali samo predmeti sudbenih sporova te je to moguće obaviti samo ručnom pretragom. S obzirom na to da se ne vode posebne evidencije, nije moguće odrediti točan podatak o broju sporova kao i ukupan zbroj utuženih sredstava.

Analizom evidencija sporova rukovodstvo institucije može odrediti uzroke sporova, ali i buduće rizike za instituciju te adekvatno reagirati u smislu rješavanja problema, umanjivanja i/ili otklanjanja posljedica.

PREPORUKA 8

Preporučamo Tužiteljstvu da problematici pokrenutih parničnih i drugih sporova posveti dužnu pozornost te uspostavi evidencije koje će na pouzdan i efikasan način, u bilo kojem momentu, pružati sve neophodne podatke o sudbenim sporovima, s obzirom na to da isti predstavljaju potencijalne obveze po proračun institucija BiH.

9. KOMENTARI

Tužiteljstvo nije u ostavljenom roku dostavilo komentare na Nacrt izvješća o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2021. godinu. U ovom Izvješću su u odnosu na Nacrt izvješća izvršene korekcije teksta tehničke prirode u točki 5.1.1. Bruto plaće tako što je termin „platni koeficijent“ zamijenjen terminom „osnovna mjesečna plaća“ i shodno tome brisana pripadajuća fusnota. Tekst ovog Izvješća je u ostalim poglavljima neizmijenjen u odnosu na Nacrt izvješća o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2021. godinu.

Reviziju u Tužiteljstvu za 2021. godinu obavili su: Nataša Avdalović - viši revizor za finansijsku reviziju (voditelj tima), Anisa Jusić - samostalni revizor za finansijsku reviziju (član tima), Željko Čavar – revizor za finansijsku reviziju (član tima) i Sadmir Teskeredžić – revizor za pravnu potporu u reviziji (član tima).

**Voditelj tima za
finansijsku reviziju**

Nataša Avdalović, v.r.

**Rukovoditelj Odjela za
finansijsku reviziju**

Snježana Baštinac, v.r.

**Rukovoditelj Odjela za
razvoj, metodologiju i kontrolu
kvalitete finansijske revizije**

Nedžad Hajtić, v.r.

Privici

Tablica I. – Pregled rashoda proračuna za 2021. godinu

Tablica II. – Bilanca stanja na 31.12.2021. godine

Tablica III. – Pregled prihoda i primitaka za 2021. godinu

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Pregled rashoda proračuna za 2021. godinu

Tužiteljstvo BiH

Tablica I.

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun	Izvršenje proračuna	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	14.013.000	735.000	14.748.000	14.537.849	99
Bruto plaće i naknade	12.224.000	210.000	12.434.000	12.344.565	99
Naknade troškova uposlenih	650.000	440.000	1.090.000	1.084.410	99
Putni troškovi	143.000	33.000	176.000	175.526	100
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	89.000	-17.000	72.000	71.196	99
Izdaci za energiju i komunalne usluge	108.000	0	108.000	100.167	93
Nabava materijala	83.000	0	83.000	83.062	100
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	57.000	-9.000	48.000	46.671	97
Unajmljivanje imovine i opreme	2.000	0	2.000	1.352	68
Izdaci za tekuće održavanje	84.000	-15.000	69.000	61.362	89
Izdaci za osiguranje	25.000	-10.000	15.000	14.479	97
Ugovorene i druge posebne usluge	548.000	103.000	651.000	555.059	85
2. Kapitalni izdaci	285.000	-285.000	0	0	
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	59.000	-59.000	0	0	
Nabava ostalih stalnih sredstava	226.000	-226.000	0	0	
Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	
3. Proračun-neposredna potrošnja (1+2)	14.298.000	450.000	14.748.000	14.537.849	99
4. Novčane donacije	0	933.802	933.802	660.549	71
Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina - IPA 2019	0	933.802	933.802	660.549	71
5. Ukupno (3+4)	14.298.000	1.383.802	15.681.802	15.198.398	97

Rukovodstvo je Pregled rashoda proračuna po ekonomskim kategorijama odobrilo 28.02.2022. godine.

v.d. glavnog tužitelja:
Milanko Kajganić

Bilanca stanja na 31.12.2021. godine

Tužiteljstvo BiH

Tablica II.

Opis	31.12.2021.	31.12.2020.	Postotak (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	9.409	13.553	69
Novčana sredstva	4.332	1.831	237
Kratkoročna potraživanja	1.126	7.770	14
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	3.951	3.951	100
2. Stalna sredstva	3.676.201	4.087.739	90
Stalna sredstva	6.506.851	6.526.862	100
Ispravka vrijednosti	2.830.649	2.439.123	116
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	3.676.201	4.087.739	90
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	3.685.611	4.101.292	90
3. Kratkoročne obveze i razgraničenja	1.444.408	1.302.008	111
Kratkoročne tekuće obveze	199.220	262.367	76
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obveze prema uposlenima	1.245.188	1.039.642	120
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
4. Dugoročne obveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	3.676.201	4.087.740	90
Izvori sredstava	3.676.201	4.087.740	90
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	5.120.610	5.389.748	95

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stavak 4., napomenuto je da bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežena** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sustava Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo financija i trezora na razini Proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežena

Rukovodstvo je Bilancu stanja odobrilo 28.02. 2022. godine

v.d. glavnog tužitelja:

Milanko Kajganić

Pregled prihoda i primitaka u 2021. godini

Tužiteljstvo BiH

Tablica III.

Opis	Planirani iznos	Izmjene i dopune	Ukupno planirani iznos	Ostvareni iznos	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	0	0	0	3.276	
Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih tečajnih razlika	0	0	0	0	
Naknade i pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga	0	0	0	0	
Prihod od naplate premije osiguranja				1.030	
Prihod od refundacije bolovanja iz ranijih godina				2.245	
Novčane kazne (neporezne prirode)	0	0	0	0	
2. Tekući transferi i donacije	0	0	0	933.802	
Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija - donacije iz inozemstva		0	0	933.802	
Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	0	0	0	0	
Domaće donacije	0	0	0	0	
3. Kapitalni primici	0	0	0	0	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	
Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	0	0	0	937.078	

Rukovodstvo je Pregled prihoda i primitaka po ekonomskim kategorijama odobrilo 28.02.2022. godine

v.d. glavnog tužitelja:
Milanko Kajganić

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI 1580) predviđa da revizor treba da dobije odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje finansijskih izvješća suglasno mjerodavnom okviru finansijskog izvješćivanja, te da je odobrilo finansijska izvješća.

Rukovodstvo **Tužiteljstva Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Tužiteljstvo) dužno je osigurati da finansijska izvješća za 2021. godinu budu izrađena u skladu sa Zakonom o financiranju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 25/15 i 91/17) i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija Bosne i Hercegovine (protokol Ministarstva financija i trezora BiH, broj 01-08-02-1-1515-1/15, od 4.2.2015. godine). Rukovodstvo je također obvezno postupati u skladu sa odlukama o privremenom financiranju institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2021. godinu (Službeni glasnik BiH, broj 1/21, 22/21, 44/21 i 63/21) i pratećim naputcima, objašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da finansijska izvješća daju fer i istinit prikaz finansijskog stanja Tužiteljstva.

Pri sastavljanju takvih finansijskih izvješća odgovornosti rukovodstva obuhvaćaju garancije:

- da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sustav unutarnjih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća i usklađenost sa zakonima i drugim propisima;
- da finansijska izvješća ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;
- da finansijska izvješća sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja proračuna, kao i podatke o sustavu unutarnjih kontrola i realizaciji preporuka revizije;
- da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi.

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa tako i za poduzimanje odgovarajućih mjera da bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum, 28.02.2022. godine

v.d. glavnog tužitelja

Milanko Kajganić