



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2022. ГОДИНУ



Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	2
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	4
II	ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ	6
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ	6
2.	КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ	6
3.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА	7
4.	ПРЕПОРУКЕ ЗА 2022. ГОДИНУ (РЕЗИМЕ)	9
5.	ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ	9
6.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	10
7.	БУЏЕТ КОМИСИЈЕ ЗА 2022. ГОДИНУ	11
8.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	11
8.1.	Преглед расхода и издатака из буџета	11
8.1.1.	Бруто плате	12
8.1.2.	Унајмљивање имовине и опреме	13
8.2.	Преглед прихода и примитака	14
8.2.1.	Приходи од такси	14
8.2.2.	Приходи од изречених новчаних казни	15
8.3.	Биланс стања	16
8.3.1.	Попис средстава и обавеза	16
9.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	17
9.1.	Набавка услуге штампања и паковања гласачких листића	17
10.	ОСТАЛО	18
10.1.	Геоинформациони систем (ГИС)	18
11.	КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА	20
	ПРИЛОЗИ	20

I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу проведене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја **Централне изборне комисије Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Комисија) који обухватају: биланс стања на 31.12.2022. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака из буџета, по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања, преглед дознака из текуће резерве буџета, за годину која завршава на тај дан и анализу извршења буџета – текстуални дио, укључујући и резиме значајних рачуноводствених политика.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Комисије приказују истинито и фер, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2022. године и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)¹. Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Комисије у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједи основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Комисије је одговорно за израду и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с прихваћеним оквиром финансијског извјештавања на нивоу

¹ Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквира професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).

институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе јесу ли финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донесене на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједе основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и одражавају ли финансијски извјештаји трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези с, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Комисије за 2022. годину, извршили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Комисије за 2022. годину у складу су, у свим материјалним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Комисије у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Скретање пажње²

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на следеће:

- *неправилности или недостаци у провођењу поступка јавне набавке услуга штампања и паковања гласачких листића (тачка 9.1. Извјештаја);*
- *слабости контроле наплате прихода од изречених новчаних казни (тачка 8.2.2. Извјештаја).*

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Комисије је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврховито и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

² Одјељак којим ревизор скреће пажњу корисницима извјештаја на питања која су презентована или објелодањена у информацијама везаним за предмет ревизије, а која су, према ревизоровој професионалној просудби, јако важна за разумијевање таквих информација од стране корисника извјештаја; у ревизионој пракси овај одјељак се назива још и 'истицање питања'.



Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе јесу ли активности, финансијске трансакције и информације у свим материјалним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе користе ли се средства за одговарајуће намјене и је ли пословање **Комисије**, према дефинисаним критеријумима, усклађено са релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 25.7.2023. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с.р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неџад Хајтић, с.р.

**ЗАМЈЕНИЦА
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неда Мочевић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Комисије за 2022. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједине материјално значајне грешке могу остати неоткривене.

2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) извршила је ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености. Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило јесу ли предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

За обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину³
- Закон о финансирању институција БиХ
 - Правилник о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
 - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
 - Одлуке о привременом финансирању институција БиХ за 2022. годину
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти

³ Службени гласник БиХ, број: 42/22

- Закон о ревизији институција БиХ
- Изборни закон БиХ.

3. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

Канцеларија за ревизију је у извјештају о финансијској ревизији Комисије за 2021. годину дала позитивно мишљење на финансијске извјештаје и позитивно мишљење на усклађеност са законима и другим прописима са скретањем пажње на геоинформациони систем који је набављен 2018. године, а који још увијек није стављен у употребу.

У Извјештају су дате препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости. Препоруке из претходног периода чија је реализација била у току нису поновљене, али се њихова реализација континуирано прати у наредном периоду.

Утврдили смо да је Комисија у 2022. години од укупно седам претходно датих препорука, реализовала три, није реализовала двије препоруке, док је реализација двије препоруке у току.

У наредној табели (Табела 1) приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Бр. преп.	Препоруке из извјештаја за 2021. годину	Оцјена реализације у 2022. години	Статус
1.	Препоручујемо Комисији да у сарадњи са Министарством финансија и трезора БиХ изнађе и имплементира најбоље рјешење за евидентирање изречених казни, а све у циљу поузданије контроле наплате прихода по овом основу.	Комисија је упутила допис Министарству финансија и трезора БиХ у циљу изналагања одговарајућег рјешења евидентирања прихода од новчаних казни у помоћну књигу потраживања у оквиру ИСФУ система, али није добила одговор.	
2.	Потребно је да Комисија предузме активности на смањењу кумулираних залиха у складишту, прије свега због опште чињенице да кроз године папир губи на квалитету.	Комисија је у 2022. години у складу са важећим прописима извршила продају једног дијела кумулираних залиха у складишту изборног материјала који је процијењен као безвриједна регистратурна грађа.	

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Бр. преп.	Препоруке из претходних извјештаја ⁴	Оцјена реализације у 2022. години	Статус
2/2020	С обзиром на то да се ради о специфичној набавци средстава потребних за провођење изборног процеса и да се набавка папира са воденим жигом намјенски проводи за потребе Комисије, потребно је обезбиједити поуздано евидентирање кретања ових средстава.	Комисија је успоставила одговарајуће евидентирање средстава потребних за провођење изборног процеса те набавке, дистрибуције и поврата папира са воденим жигом.	✓
3/2020	Комисија је дужна обезбиједити да се поуздано могу пратити одредбе закључених уговора, посебно у дијелу финансијске реализације.	Комисија је успоставила количински и вриједносно праћење уговора.	✓
7/2020	Потребно је да Комисија изврши анализу постојећег стања тржишта за провођење поступака набавки роба и услуга за провођење изборног процеса те да детектује потенцијалне ризике и предузме све неопходне радње којима би се елиминисао директни ризик утицаја поступка јавних набавки по изборни процес.	Сачињена је анализа о досадашњим поступањима Комисије у изборним годинама, али иста не садржи истраживање тржишта за провођење јавне набавке услуге штампања и паковања гласачких листића у циљу елиминисања директног ризика и утицаја овог поступка по изборни процес.	✗
8/2020	Комисија треба предузети потребне активности по питању окончања успоставе геоинформационог система, за чију набавку су издвојена значајна новчана средства	Комисија није ставила у функцију геоинформациони систем.	✗
6/2019	Комисија је дужна да, приликом одобравања коришћења неплаћеног одсуства, првенствено води рачуна да се функционисање институције не доведе у питање, посебно у изборној години те да, прије доношења рјешења о неплаћеном одсуству, обезбиједи неопходне доказе у складу са споменутом Одлуком.	У 2022. години када су проведени Општи избори није било захтјева запослених за одобравање коришћења неплаћеног одсуства.	✓

За означавање статуса препорука у погледу њихове реализације коришћени су сљедећи симболи: ✓ реализоване препоруке, ● препоруке чија је реализација у току, ✗ нереализоване препоруке, ⊕ препоруке које нису могле бити оцијењене у ревидираном периоду.

Препоруке чија је реализација у току ће бити предметом даљег праћења до тренутка док се не реализују у цијелости или до оног тренутка када ревизор, узимајући у обзир разуман протекли рок, процијени да ове препоруке нису реализоване. У складу с тим, у овом

⁴ Све препоруке дане у извјешћима о обављеној финансијској ревизији претходних година чија је реализација била у тијеку или нису оцијењене у извјешћу за 2021. годину

извјештају нису дате нове препоруке за ревидиране процесе на које се такве препоруке односе, али је за ове процесе дат опис стања и проведених активности.

4. ПРЕПОРУКЕ ЗА 2022. ГОДИНУ (РЕЗИМЕ)

Извјештајем о обављеној ревизији за 2022. годину обухваћено је шест препорука, датих због утврђених неусклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

У табели која слиједи (Табела 2) приказани су подаци о датим препорукама за 2022. годину (сегмент ревизије, предмет ревизије и статус), а препоруке су детаљно презентоване по процесима у извјештају.

Табела 2. Препоруке за 2022. годину

Бр. преп.	Тачка извјештаја	Ревидирани процес (наслов)	Предмет ревизије		Статус препоруке ⁵	
			Финансијски извјештаји	Усклађеност	Нова препорука	Поновљена препорука
1.	8.1.1.	Бруто плате		●	●	
2.	8.1.1.	Бруто плате		●	●	
3.	8.1.2.	Унајмљивање имовине и опреме		●	●	
4.	9.1.	Јавне набавке		●		●
5.	10.1.	Геоинформациони систем		●		●
6.				●		●

5. ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Комисија је основана Изборним законом БиХ⁶ којим је прописано да Комисија, као независан орган, подноси извјештај директно Парламентарној скупштини БиХ. Комисија се састоји од седам чланова које именује Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ на период од седам година.

Комисија је надлежна за имплементацију Изборног закона БиХ, Закона о финансирању политичких странака⁷, Закона о Савјету министара БиХ⁸ (у дијелу који се односи на надлежност Комисије везану за оцјену да ли кандидати за председавајућег, министре и замјенике министара у Савјету министара БиХ испуњавају услове за именовање) и Закона о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције⁹ (Комисија врши провјеру кандидата за директора и замјеника директора Агенције).

⁵ Статус подразумијева нову или поновљену препоруку. Нереализоване препоруке из претходног периода су, након утврђеног чињеничног стања, поновљене.

⁶ Службени гласник БиХ, број: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 20/04, 25/05, 77/05, 11/06, 24/06, 33/08, 37/08, 32/10, 48/11, 18/13, 7/14, 31/16, 54/17, 41/20, 38/22, 51/22 и 67/22

⁷ Службени гласник БиХ, број 95/12

⁸ Службени гласник БиХ, број: 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 24/08

⁹ Службени гласник БиХ, број 103/09 и 58/13

У 2020. години је извршено именовање пет чланова Комисије и то 11.3.2020. године четири члана¹⁰ и један члан 20.5.2020. године¹¹. Такође, један члан је именован 7.5.2021. године. Истичемо да је члану Комисије који је именован 17.05.2016. године мандат истекао у мају 2023. године.

Изборним законом је дефинисано да се предсједник Комисије бира из реда чланова Комисије по принципу ротације, и то једанпут у седам година у трајању од 21 мјесец. Према Изборном закону, Комисија доноси прописе којима уређује свој начин рада, укључујући и избор предсједавајућег. Пословником је дефинисано да се одлуком Комисије оснива Секретаријат који обавља стручне, административно-техничке, оперативне и друге послове потребне за рад Комисије.

Организациона структура, начин рада и руковођења Секретаријата дефинисани су Правилником о унутрашњој организацији Комисије на који је Савјет министара дао сагласност 2014. године, а који је мијењан и допуњаван у 2015. години. Секретаријатом руководи главни секретар са статусом руководећег државног службеника, који за свој рад одговара Комисији. Систематизовано је 81 радно мјесто од чега за 74 редовно запослених и седам чланова Комисије. Током године је попуњено 65 позиција (58 редовно запослених и седам чланова Комисије). У текућој години су проведени „Општи избори 2022“ за које су у оквиру програма посебне намјене примљене на одређено вријеме још 33 лица.

6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Комисија је одговорна за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Финансијско управљање и контрола: Комисија је сачинила основна документа потребна за успоставу система финансијског управљања и контроле, поступајући у складу са Законом о финансирању институција БиХ¹², Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Сачињен је попис и извршено мапирање пословних процеса, утврђен и процијењен ризик те израђен регистар ризика. У мају 2022. године донесен је годишњи Акциони план Стратегије развоја система интерних финансијских контрола за 2022. годину. Донесен је Правилник о управљању и безбједности информационих система Комисије, набављен је DMS систем и е-сједнице те се унапређује систем ефикасне обраде аката и предмета. Успостављен је систем извјештавања руководства о проведеним активностима у вези с финансијским управљањем и контролом. Комисија је попунила образац Годишњег извјештаја о финансијском управљању и контроли за 2022. годину и правовремено га доставила Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ. У овом извјештају су наведене мјере које се планирају предузети за даљи развој финансијског управљања и контрола по COSO компонентама (активности на ажурирању мапе пословних процеса и регистра ризика).

¹⁰ Службени гласник БиХ, број 18/20

¹¹ Службени гласник БиХ, број 29/20

¹² Службени гласник БиХ, бр.: 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

7. БУЏЕТ КОМИСИЈЕ ЗА 2022. ГОДИНУ

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2022. годину Комисији су одобрена средства у укупном износу од 15.777.000 КМ (текући издаци 15.557.000 КМ и капитални издаци 220.000 КМ). У оквиру укупног износа је за непосредну потрошњу одобрен износ од 3.249.000 КМ, а за одржавање Општих избора 2022. године износ од 12.528.000¹³. Буџетом је одобрено 71 запослених и 33 запослених на одређено вријеме за потребе провођења Општих Избора, а на 31.12.2022. године у Комисији је било 85 запослених лица.

Комисија је своје активности до усвајања буџета за 2022. годину финансира на основу одлука о привременом финансирању за прва два тромјесечја.

Током године извршена су усклађивања буџета која се односе на пренос неутрошених средстава за вишегодишње капиталне пројекте (33.407 КМ), одобрена средства из текуће резерве (63.813 КМ¹⁴) и дозначена средства текућих трансфера општина и градова за програм посебне намјене „Пријевремени избори 2022“ (213.000 КМ).

Према наведеном, Комисија је у 2022. години располагала средствима у укупном износу од 16.087.220 КМ, а укупно је реализовано 14.294.945 КМ.

Комисија је извршила реструктурисање расхода буџета које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ. Реструктурисање расхода је извршено у укупном износу од 137.000 КМ¹⁵.

8. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Комисија је сачинила Годишњи финансијски извјештај за 2022. годину и доставила га надлежним органима и институцијама у складу са важећим прописима и у утврђеном року. Биљешке уз финансијске извјештаје су састављене у складу са Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ.

8.1. Преглед расхода и издатака из буџета

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама-збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2022. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 14.294.945 КМ, што је за 1.792.275 КМ мање у односу на расходе одобрене буџетом за 2022. годину. Од тога, укупни издаци за непосредну потрошњу износе 3.198.074 КМ, а издаци за програм посебне намјене „Општи избори 2022. године“ износе 11.093.759 КМ.

¹³ Високи представник је донио Одлуку о одобравању расподеле средстава на име покрића расхода везаних за Опште изборе у Босни и Херцеговини, према којој је у Закону о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ потребно обезбиједити износ од 12.528.000 КМ на име покрића расхода за одржавање „Општих избора 2022. године“ у складу са структуром расхода наведеним у буџетским захтјевима Комисије из априла и маја 2022. године.

¹⁴ Износ од 28.813 КМ у складу с Одлуком СМ-а БиХ за имплементацију Закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ број: 163/22 и 35.000 КМ за исплату једнократне новчане помоћи запосленим у складу с Одлуком СМ-а БиХ број: 185/22

¹⁵ Повећане позиције: бруто плата и накнада плата (70.000 КМ), накнаде трошкова запослених (10.000 КМ), путни трошкови (15.000 КМ), издаци за енергију и комуналне услуге (16.000 КМ), унајмљивање имовине и опреме (16.000 КМ), издаци за текуће одржавање (5.000 КМ), набавка опреме (5.000 КМ), а смањени издаци телефонских и поштанских услуга (-137.000 КМ).

Вриједносно значајни расходи из укупног буџета односе се на: бруто плате (2.657.182 КМ), накнаде трошкова запослених (403.173 КМ), издатке за употребу возила (57.931 КМ), путне трошкове (99.891 КМ), издатке телефонских и поштанских услуга (752.173 КМ), издатке за набавку материјала (1.909.560 КМ), унајмљивање имовине и опреме (172.785 КМ), уговорне и друге посебне услуге (7.685.021 КМ) и капиталне издатке (220.475 КМ).

Програм посебне намјене “Општи избори 2022. године” (11.093.759 КМ): Вриједносно значајни расходи из буџета за „Опште изборе 2022. године“ односе се на: бруто плате (256.953 КМ), накнаде трошкова запослених (64.219 КМ), издатке телефонских и поштанских услуга (695.866 КМ), набавку материјала и ситног инвентара (1.887.594 КМ), уговорне и друге посебне услуге (7.536.184 КМ).

Издаци телефонских и поштанских услуга (695.866 КМ) се односе на трошкове доставе комплета гласачких листића за гласање путем поште.

Набавка материјала и ситног инвентара (1.887.594 КМ) се највећим дијелом односи на набавку услуге штампања, паковања и транспорта гласачких листића од штампарије до складишта Комисије (1.424.017 КМ) и остали административни материјал за потребе избора (443.327 КМ).

Такође, уговорне и друге посебне услуге (7.536.184 КМ) се односе на исплаћене бруто накнаде бирачким одборима (6.024.904 КМ) и бруто накнаде ангажмана на основу уговора о дјелу (799.090 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Табели I у прилогу Извјештаја.

У даљем тексту наводимо налазе ревизије, стање по процесима за које су дате препоруке у ранијем периоду чија реализација је у току, као и одређена објелодањивања чињеница о значајним расходима реализованим у 2022. години.

8.1.1. Бруто плате

Бруто плате: Укупно остварене бруто плате и накнаде из плата, порези и доприноси са 31.12.2022. године износе 2.657.182 КМ, од чега нето плате и накнаде износе 1.559.551 КМ, нето стимулације 15.560 КМ, а порези и доприноси 1.082.070 КМ. Бруто плате и накнаде су за 438.570 КМ веће у односу на претходну годину, због повећања основице за обрачун плата, примјене методологије за напредовање унутар платног разреда те због одржавања Општих избора 2022. године. Комисија је током 2022. године запослила 33 лица на одређено вријеме, за потребе одржавања Општих избора 2022. година. Просјечан број запослених у 2022. години за које су исплаћене бруто плате био је 80.

Накнада плате за продужени рад: Предметна накнада је исплаћена за 91 запосленог, у укупном износу од 67.689 КМ. Запослени су обављали послове у периоду од јуна до новембра 2022. године, у којем је евидентирано 7.932 сата продуженог рада. Евидентирање продуженог рада се заснива на интерној Одлуци у увођењу прековременог рада због повећаног обима послова на провођењу Општих избора 2022. године, који се не могу извршити на други начин него недјељом и радом изван радног времена. Уочено

је да су иста лица која су остварила накнаду плате за продужени рад истовремено ангажована на основу уговора о дјелу за послове у Главном центру за бројање. Напомињемо, исплата накнада по основу продуженог рада и накнада по основу уговора о дјелу исплаћиване су у различитим мјесецима, чиме није било кумулације накнада запосленим у једном мјесецу. Цијенећи да је изборни процес комплексан и временски ограничен али и предвидив, намеће се потреба суштинског рјешавања повећаног обима активности и његовог равномјерног распореда на све запослене.

Дакле, из наведеног се може закључити да Комисија исплаћује новчану накнаду за продужени рад без разматрања могућности коришћења слободних дана умјесто исплате накнаде за продужени рад, у складу са Одлуком Савјета министара БиХ о начину и поступку остваривања права на накнаду за прековремени рад, рад у нерадне дане, ноћни рад и рад у дане државних празника у институцијама БиХ¹⁶.

ПРЕПОРУКА 1

Комисија је дужна приступити суштинском рјешавању повећаног обима активности у изборном процесу равномјерним распоредом на све запослене.

ПРЕПОРУКА 2

Комисија има обавезу у изборном процесу користити могућност прерасподјеле радног времена за остварени продужени раду.

8.1.2. Унајмљивање имовине и опреме

За унајмљивање имовине и опреме је реализован износ од 172.785 КМ. Значајнији износи се односе на унајмљивање простора за Главни центар за бројање (55.412 КМ), унајмљивање складишног простора (80.769 КМ) и унајмљивање опреме (32.883 КМ).

Унајмљивање складишног простора: Комисија дужи низ година користи унајмљени пословни простор складишног типа на основу Уговора првобитно закљученог 2016. године са најмодалцем „INEX“ д.о.о. Источно Сарајево. Уговор је продужаван сваке наредне године. Посљедње продужење се односи на период 1.5.2022. до 1.5.2024. године. Уговорено је коришћење простора површине 940 м² по цијени од 6.742 КМ на мјесечном нивоу, без укључених режијских трошкова.

Комисија је упутила Савјету министара БиХ Информацију о потреби рјешавања складишног простора за потребе Комисије указујући на потребу трајног рјешавања овог питања, јер овај простор није довољан нити испуњава услове за намјену за коју се користи.

Савјет министара БиХ је на 54. сједници, одржаној 28.7.2022. године, донио Закључак којим је усвојена Информација Комисије и задужио је Службу за заједничке послове БиХ да обезбједи адекватан складишни простор за складиште изборног материјала, што би имало позитиван финансијски ефект на предметним издацима. Међутим, Служба за заједничке послове БиХ још увијек није поступила по наведеном Закључку Савјета министара БиХ.

¹⁶ Службени гласник БиХ, број 4/09

Складишни простор за изборни материјал, са посебним нагласком на неискоришћени папир са воденим жигом за штампање гласачких листића, захтијева адекватан простор који ће бити функционалан и испуњавати услове за очување квалитета ускладиштеног материјала.

ПРЕПОРУКА 3

Потребно је да Комисија проактивно наступи према Служби за заједничке послове у циљу коначног обезбјеђења адекватног складишног простора за изборни материјал.

8.2. Преглед прихода и примитака

Укупно остварени приходи и примици по економским категоријама у периоду од 1.1. до 31.12.2022. године, исказани су у износу од 655.966 КМ, што је за 404.034 КМ мање у односу на приходе и примитке планиране за 2022. годину. Приходи се односе на: непореске приходе (442.966 КМ) и приходе од примљених текућих трансфера (213.000 КМ).

Непорески приходи се односе на наплаћене новчане казне које изриче Комисија (378.524 КМ) и остале приходе (64.442 КМ), а приходи од примљених текућих трансфера се односе на приход од трансфера општина (70.000 КМ) и трансфера градова (143.000 КМ).

Дакле, у складу са законским одредбама Комисија остварује приходе од уплата такси за учешће на изборима, приходе од изречених новчаних казни, приходе накнада од пружених SMS услуга и приходе од текућих трансфера општина и градова.

У изборној 2022. години, вриједносно значајни приходи односе се на приходе од уплаћених такси за пријаву и овјеру политичких странака и независних кандидата за учешће на изборима (985.420 КМ, који се уплаћују на додатни рачун ЈРТ код ЦБ БиХ и приходе од изречених новчаних казни (378.524 КМ) за које дајемо осврт у наставку текста.

Преглед прихода и примитака приказан је у Табели III у прилогу Извјештаја.

8.2.1. Приходи од такси

Приходи од такси за учешће на „Општим изборима 2022. године“ и за неке општине и градове пријевремени избори за позиције градоначелника и начелника 2023. године:

Уплате такси за пријаву за овјеру на изборима регулисано је чланом 4.16. Изборног закона БиХ у износу који утврди Комисија Правилником о пријави и условима за овјеру политичких субјеката за учешће на Општим изборима 2022. године¹⁷. Уплаћени износ таксе се враћа политичкој странци или независном кандидату који остваре најмање један мандат на изборима, или ако је првобитни захтјев одбијен. Надаље, одредбама овог Правилника је дефинисано да Комисија евидентира, прати и контролише приходе од

¹⁷ Број: 05-1-02-2-614-1/22 од 04.05.2022.

такси за учешће на изборима по одредбама Изборног закона. Ови приходи се уплаћују на Јединствени рачун Трезора, а Министарство финансија и трезора БиХ остварени износ књижи у Главну књигу Комисије као одгођени приход конто 361114-Обавезе по налогу Комисије на дан уплате. Дио ових средстава, у складу са Изборним законом, по налогу Комисије, се враћа политичким субјектима који су освојили мандат, док се преостали дио ових средстава са подрачуна преноси на Главни рачун трезора и оприходује.

На име такси за учешће на „Општим изборима 2022. године“ у периоду мај-јун 2022. године уплаћено је укупно 2.444.020 КМ. Крајем новембра 2022. године укупно је враћено политичким субјектима 1.459.000 КМ, а на конту одгођених прихода по овом основу преостало стање средстава износи 978.020 КМ. У децембру 2022. године донесена је Одлука о расписивању пријевремених избора за позиције начелника и градоначелника за неке општине и градове на основу које је уплаћено 7.400 КМ, што је евидентирано на конто одгођених прихода. Узимајући у обзир и овај износ, стање на конту одгођених прихода на 31.12.2022. године износи 985.420 КМ.

8.2.2. Приходи од изречених новчаних казни

У складу са Изборним законом БиХ и Законом о финансирању политичких странака¹⁸, Комисија је у 2022. години евидентирала приходе на основу изречених новчаних казни у укупном износу од 378.524 КМ. Казне које изриче Комисија евидентирају се у Главну књигу Комисије. Комисија је у циљу праћења наплате прихода успоставила систем и то на начин да је сачињена интерна апликација „Казне Комисије“ у коју се евидентирају изречене казне. Према презентованим евиденцијама укупно ненаплаћене новчане казне, из текуће и ранијих година, са 31.12.2022. године износе 734.914 КМ. Од тога казне по Закону о финансирању политичких странака износе 440.278 КМ, а износ ненаплаћених казни по Изборном закону је 294.638 КМ. Наплативе казне односно казне чија је наплата у току износе 504.630 КМ, док износ од 230.286 КМ су ненаплативе казне за које су обустављени поступци пред Судом.

У претходној години је дата препорука Комисији да у сарадњи са Министарством финансија и трезора БиХ изнађе и имплементира најбоље рјешење за евидентирање изречених новчаних казни у циљу поузданије наплате прихода по овом основу.

Имајући у виду чињеницу да изречене казне Комисије по протеку рока за жалбу постају правоснажне, створени су услови да се иста евидентира у помоћну књигу потраживања у оквиру Информационог система финансијског управљања (ИСФУ), а у циљу поузданијег праћења наплате потраживања по овом основу.

На основу добијених информација, Комисија се у августу 2022. године обратила писменим актом Министарству финансија и трезора БиХ, у којем је исказала потребу за евидентирањем казни у помоћну књигу потраживања у оквиру ИСФУ система те затражила упутство за поступање. Међутим, Министарство финансија и трезора БиХ није доставило одговор у вези с овим питањем.

По питању утврђених слабости код контроле наплате прихода од изречених новчаних казни у претходној години смо дали препоруку (препорука бр. 1 у Табели 1). У складу с наведеним, оцијенили смо да се Комисија у 2022. години обратила

¹⁸ Службени гласник БиХ, број 95/12 и 41/16

надлежном Министарству финансија и трезора БиХ у циљу техничке подршке на реализацији дате препоруке, што ће бити предметом даљег праћења до коначне реализације.

8.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2022. године исказана су укупна средства у износу од 6.595.438 КМ. Укупне обавезе са изворима средстава исказане су у износу од 8.342.115 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (6.595.174 КМ), финансијски и обрачунски односи са другим повезаним јединицама (985.420 КМ), обавезе према запосленима (302.110 КМ), краткорочне текуће обавезе (271.967 КМ) и краткорочна разграничења (187.444 КМ).

Финансијски и обрачунски односи са другим повезаним јединицама (985.420 КМ) се односе на евидентирани износ на конту 361114-одгођени приходи на основу наплаћених такси за овјеру пријаве за учешће на Општим изборима¹⁹.

Краткорочна разграничења се односе на евидентирани износ на основу закључених уговора за набавку сталних средстава чија је испорука реализована у јануару 2023. године у укупном износу од 187.444 КМ.

Биланс стања приказан је у Табели II у прилогу Извјештаја.

8.3.1. Попис средстава и обавеза

Попис материјала у складишту: Комисија за попис материјала у складишту је извршила попис материјала у складишту на основу складишне евиденције и попутних складишних докумената (отпремница, излаза, издатница, повратница, спецификација добављача). Утврђено стварно стање материјала у складишту је исказано у ванбилансној евиденцији која се води у апликацији складишне евиденције и на 31.12.2022. године износи 456.197 КМ. Након поређења са стањем материјала у складишту исказаног у Главној књизи, комисија за попис је констатовала да не постоји разлика између стварног стања, али постоји потреба за уништавањем неупотребљивог папира чиме би се ослободио складишни простор за друге потребе. Ради се о залихама папира ускладиштеног од 2004. до 2008. године приближне масе од 60 т.

Према ранијој препоруци ревизије, током 2022. године предузете су активности које су резултовале смањењем количина папира са воденим жигом за штампање гласачких листића, које су кумулиране кроз године у складишту, а за које је процијењено да се ради о безвриједној регистратурној грађи. Овлашћена фирма је преузела и одвезла одвојену количину старог обојеног папира, пластичне вреће и картон укупне тежине 72 тоне за што је наплаћен новчани износ од 43.331 КМ. Међутим, као што је предложено од стране комисије за попис, постоји простор за наставак започетих активности у правцу уклањања неупотребљивог папира и другог изборног материјала.

¹⁹ У складу са одредбама Изборног закона Комисија Министарство финансија и трезора БиХ књиговодствено евидентира у ГК трезора на подрачун број 37111614- конто одгођени приход - 361114-„обавезе по налогу Комисије“ на дан уплате. Политичким субјектима који су освојили мандат се враћају средства, док се преостали дио са подрачуна пребацује на главни рачун трезора и оприходује.

Адекватним управљањем ускладиштеног изборног материјала може се ослободити дио складишног простора, те продајом истог остварити одређени приход у складу са важећим прописима.

По питању утврђене потребе смањења кумулираних залиха изборног материјала у претходној години смо дали препоруку (препука бр. 2 у Табели 1). У складу с наведеним, оцијенили смо да је Комисија у 2022. години предузела одређене активности на реализацији дате препоруке, што ће бити предметом даљег праћења до коначне реализације.

9. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Комисија је донијела План јавних набавки за 2022. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама²⁰.

Према презентованим подацима²¹, Комисија је у 2022. години провела 41 поступак јавних набавки. Од наведеног броја, Комисија је провела осам отворених поступака у вриједности од 2.691.612 КМ²², пет конкурентских поступака у вриједности од 116.507 КМ, један преговарачки без објаве обавијести у вриједности од 851.375 КМ и један јавни позив у вриједности од 46.933 КМ. Остатак се односи на набавке путем директног споразума у вриједности од 78.651 КМ.

Након претходно проведених поступака, укупна вриједност закључених уговора (оквирних споразума) износила је 3.785.078 КМ (3.601.450 КМ из текућих издатака и 183.628 КМ из капиталних издатака).

Ревизијом појединачних процедура јавних набавки утврђене су неправилности и недостаци како слиједи:

9.1. Набавка услуге штампања и паковања гласачких листића

За поступак јавне набавке услуге штампања и паковања гласачких листића за Опште изборе 2022. године планиран је износ 1.111.100 КМ. Процијењена вриједност јавне набавке на основу искуствених података из претходних година.

Проведен је отворени поступак са међународном објавом. Тендерском документацијом је дефинисан критеријум за додјелу уговора економски најповољнија понуда са поткритеријумима цијена (90%) и рок испоруке са разрађеним поткритеријумима (10%). Тендерску документацију је преузело 20 понуђача. У остављеном року су достављене двије понуде. На основу резултата прегледа достављених понуда Комисија за јавне набавке је констатовала да су два понуђача доставила понуде са комплетном траженом документацијом о испуњавању квалификационих услова. Вриједност прворангиране понуде већа, за 285.540 КМ (или 26%) од планиране вриједности за предметну јавну набавку. Према образложењу Комисије за јавне набавке, Комисија као уговорни орган је

²⁰ Службени гласник БиХ, број 39/14 и 59/22

²¹ Подаци из табеларних прегледа сачињених за потребе ревизије.

²² Сви подаци у тачки 10. Јавне набавке су наведени без ПДВ-а

обезбиједила довољна финансијска средства у оквиру Програма посебне намјене „Општи избори 2022. године“, те је цијенила да није потребно вршити отказивање предметног поступка јавне набавке нити у моменту евалуације понуда нити приликом доношења одлуке о додјели оквирног споразума. С једне стране то би утицало на појаву ризика за организовање изборног процеса, а с друге стране Комисија у моменту планирања и покретања овог поступка јавне набавке није могла предвидјети растући тренд цијена на тржишту.

С обзиром на то да је изборни процес редовна законом утврђена активност из дјелокруга рада Комисије, неизоставно је континуирано провођење активности истраживања тржишта. Тим поступцима уговорни орган је у позицији да реално процијени, затим планира и правовремено обезбиједи довољна финансијска средства која ће користити ефикасно, што је једно од основних принципа јавних набавки, да умањи ризик од ефикасног провођења овог поступка јавних набавки. Иако се у конкретној ситуацији не може рећи да Комисији нису била расположива довољна финансијска средства, процијењена вриједност јавне набавке је била знатно нижа од понуде изабраног понуђача. Истичемо да је процијењена вриједност јавне набавке битан чимбеник који утиче на одлуку потенцијалних понуђача да доставе своје понуде. Наведено поступање Комисије, гдје је прихваћена понуда која је знатно виша од процијењене вриједности, довело је у неравноправан положај потенцијалне понуђаче, који цијенећи постављене услове, нису ни доставили своје понуде, сматрајући да исте не могу испунити са вриједносног стајалишта.

ПРЕПОРУКА 4

Комисија је дужна код планирања набавке услуга штампања и паковања гласачких листића обезбиједити и документовати истраживање тржишта као предуслов за реалнију процјену вриједности јавне набавке.

10. ОСТАЛО

10.1. Геоинформациони систем (ГИС)

На основу закљученог уговора о набавци софтвера геоинформациони систем (ГИС), Комисија је у 2018. години преузела ГИС софтвер са лиценцама набавне вриједности 323.505 КМ. Ревизија је указивала на обавезу Комисије у правцу стављања у функцију наведеног софтвера, али исто није још окончано. Према презентованој документацији и информацијама Федерална управа за геодетске и имовинско-правне послове и Влада Брчко дистрикта БиХ су доставиле тражене податке катастра некретнина и катастра земљишта без накнаде, док подаци из Републике Српске, који су неопходни за стављање у функцију овог система нису достављени. Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове Републике Српске просторне податке за полигоне општина и ортофото Републике Српске није у могућности уступити без накнаде. Обрачун ове накнаде је дефинисан Одлуком о висини накнада за коришћење података премјера и пружања услуга Републичкој управи за геодетске и имовинско-правне послове Републике Српске²³.

²³ Службени гласник Републике Српске, број 18/12 и 27/12

На основу добијених информација Комисија разматра могућност изналажења финансијских средстава за окончање ове активности. Геоинформациони систем треба да обезбједи преузимање електронских података о бирачким мјестима на простору цијеле Босне и Херцеговине. Функционалност овог система је од кључне важности приликом провођења изборних активности.

Из наведеног се може закључити да геоинформациони систем и даље није у функцији. Са стајалишта временске дистанце то има за посљедицу неефикасност у реализовању пројекта који има за циљ квалитативно побољшање провођења изборних активности. Поред тога, уложена су значајна финансијска средства за набавку овог софтвера, што указује на посљедицу неекономичног располагања јавним средствима.

ПРЕПОРУКА 5

Комисија треба да стави геоинформациони систем у функцију у складу са његовом темељном намјеном за ефикасније провођење изборних активности.

ПРЕПОРУКА 6

Комисија је дужна да економично располаже јавним средствима у оквиру важећим прописима утврђене надлежности.

11. КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Комисија је у остављеном року доставила коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2022. годину. У коментарима су прихваћени налази и препоруке ревизије и презентоване информације о предузетим активностима на њиховом рјешавању у 2023. години.

Ревизију у Комисији за 2022. годину обавили су: Нада Лацо - виши ревизор за финансијску ревизију (вођа тима), Сеида Капо - самостални ревизор за финансијску ревизију (члан тима), Енис Мусић – млађи ревизор за финансијску ревизију (члан тима), Нерман Велић - самостални ИТ ревизор (члан тима) и Садмир Тескереџић - самостални ревизор за правну подршку ревизији (члан тима).

Контролу квалитета Извјештаја провело је Одјељење за развој, методологију и контролу квалитета финансијске ревизије. Одјељењем је руководио Неџад Хајтић, који је у међувремену преузео функцију замјеника генералног ревизора Канцеларије за ревизију институција БиХ.

**Вођа тима за
финансијску ревизију**

Нада Лацо, с.р.

**Руководилац Одјељења за
финансијску ревизију**

Нермин Хамзагић, с.р.

Број: 03-16-1-970/23

Прилози

Табела I - Преглед расхода буџета за 2022. годину

Табела II - Биланс стања на 31.12.2022. године

Табела III - Преглед прихода и примитака за 2022. годину

Изјава о одговорностима руководства



Преглед расхода буџета за 2022. годину

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине

Табела I

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	15.557.000	58.813	15.615.813	14.071.358	90
Бруто плате и накнаде	2.702.000	98.813	2.800.813	2.657.182	95
Накнаде трошкова запослених	373.000	45.000	418.000	403.173	96
Путни трошкови	90.000	15.000	105.000	99.891	95
Издаци телефонских и поштанских услуга	1.358.000	-137.000	1.221.000	752.173	62
Издаци за енергију и комуналне услуге	88.000	16.000	104.000	98.266	94
Набавка материјала	2.035.000	0	2.035.000	1.909.560	94
Издаци за усл. превоза и горива	293.000	0	293.000	253.810	87
Унајмљивање имовине и опреме	174.000	16.000	190.000	172.785	91
Издаци за текуће одржавање	40.000	5.000	45.000	35.270	78
Издаци за осигурање	6.000	0	6.000	4.228	70
Уговорене и друге посебне услуге	8.398.000	0	8.398.000	7.685.021	92
2. Капитални издаци	220.000	5.000	225.000	220.475	98
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	205.000	5.000	210.000	208.294	99
Набавка осталих сталних средстава	15.000	0	15.000	12.181	81
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња(1+2+3)	15.777.000	63.813	15.840.813	14.291.833	90
5. Вишегодишња капитална улагања	0	33.407	33.407	0	0
Јединствен изборни информациони систем	0	33.407	33.407	0	0
6. Новчане донације	0	0	0	0	
7. Програми посебне намене	0	213.000	213.000	3.112	1
Пријевремени избори 2023	0	213.000	213.000	3.112	1
8. Укупно (4+5+6+7)	15.777.000	310.220	16.087.220	14.294.945	89

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило 28.02.2023. године.

Замјењује председника
др Ахмет Шантић, члан

Биланс стања на 31.12.2022. године

ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Табела II

Опис	31.12.2022.	31.12.2021.	Проценат (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе			
	264	308	86
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	264	308	86
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	6.595.174	6.465.150	102
Стална средства	11.148.799	10.727.408	104
Исправка вриједности	4.553.625	4.262.258	107
Неотписана вриједност сталних средстава	6.595.174	6.465.150	102
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	6.595.438	6.465.458	102
3. Краткорочне обавезе и разграничења	1.746.941	274.045	637
Краткорочне текуће обавезе	271.967	56.510	481
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	302.110	217.535	139
Интерни финансијски односи	985.420	0	
Краткорочна разграничења	187.444	0	
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
5. Извори средстава	6.595.174	6.465.150	102
Извори средстава	6.595.174	6.465.150	102
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	8.342.115	6.739.195	124

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.

Руководство је Биланс стања одобрило 28.02.2023. године

Замјењује предсједника
др Ахмет Шантић, члан

Преглед прихода и примитака за 2022. годину

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине

Табела III

Опис	Планирани износ у буџету	Измјене и допуне	Укупни планирани износ	Остварени износ	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Непорески приходи	1.053.000	0	1.053.000	442.966	42
Приходи од предузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	833.000	0	833.000	64.442	8
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга		0	0	0	
Новчане казне (непореске природе)	220.000	0	220.000	378.524	172
2. Текући трансфери и донације	0	0	0	213.000	
Примљени текући трансфери од страних влада и међународних организација - донације из иностранства	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	0	0	0	213.000	
Домаће донације	0	0	0	0	
3. Капитални примици	7.000	0	7.000	0	
Капитални примици од продаје сталних средстава	7.000	0	7.000	0	
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
4. Укупни приходи и примици (1+2+3)	1.060.000	0	1.060.000	655.966	62

Руководство је Преглед прихода и примитака по економским категоријама одобрило 28.02.2023. године

Замјењује предсједника
др Ахмет Шантић, члан

Изјава о одговорностима руководства

Међународни стандард врховних ревизионих институција (ISSAI 2580) предвиђа да ревизор треба добити одговарајућу изјаву од руководства институције као доказ да руководство признаје своју одговорност за објективно приказивање финансијских извјештаја сагласно мјеродавном оквиру финансијског извјештавања, те да је одобрило финансијске извјештаје.

Руководство Централне изборне комисије Босне и Херцеговине (у даљем тексту: ЦИК БиХ) дужно је да обезбиједи да финансијски извјештаји за 2022. годину буду израђени у складу са Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22), Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 25/15 и 91/17) и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција Босне и Херцеговине (протокол Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, број 01-08-02-1-1515-1/15, од 4.2.2015. године). Руководство је такође обавезно поступати у складу са Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2022. годину (Службени гласник БиХ, 42/22) и пратећим упутствима, појашњењима и смјерницама које доноси Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине, као и осталим законима у Босни и Херцеговини, тако да финансијски извјештаји дају фер и истинит приказ финансијског стања ЦИК-а БиХ.

При састављању таквих финансијских извјештаја одговорности руководства обухватају гаранције:

- да је осмишљен и да се примјењује и одржава систем интерних контрола који је релевантан за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја и усклађеност са законима и другим прописима;
- да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе;
- да финансијски извјештаји садрже све релевантне податке и анализе извршења буџета, као и податке о систему интерних контрола и реализацији препорука ревизије;
- да се у пословању примјењују важећи законски и други релевантни прописи.

Руководство је такође одговорно за чување имовине и ресурса од губитака, па стога и за предузимање одговарајућих мјера како би се спријечиле и откриле проневјере и остале незаконитости.

Датум, 31.03.2023. године

Замјењује предсједника

др Ахмет Шантић, члан