



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2022. ГОДИНУ



Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	2
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	4
II	ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ	6
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ	6
2.	КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ	6
3.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА	7
4.	ПРЕПОРУКЕ ЗА 2022. ГОДИНУ (РЕЗИМЕ)	9
5.	ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ	10
6.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	11
7.	БУЏЕТ ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ ЗА 2022. ГОДИНУ	12
8.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	13
8.1.	Преглед расхода и издатака из буџета	14
8.1.1.	Бруто плате	14
8.1.2.	Издаци за употребу возила	16
8.1.3.	Услуге репрезентације	17
8.2.	Преглед прихода и примитака	17
8.3.	Биланс стања	17
9.	ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА	20
9.1.	Запошљавање на одређено вријеме	20
10.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	20
11.	ОСТАЛО	21
11.1.	Средства за финансирање политичких странака	21
12.	КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА	24
ПРИЛОЗИ		24

I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу проведене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја **Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Парламентарна скупштина) која обухватају: биланс стања на 31.12.2022. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака из буџета, по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања, преглед дознака из текуће резерве буџета, за годину која завршава на тај дан и анализу извршења буџета – текстуални дио, укључујући и резиме значајних рачуноводствених политика.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Парламентарне скупштине приказују истинито и фер, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2022. године и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)¹. Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у одјелу *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Парламентарне скупштине у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Парламентарне скупштине је одговорно за израду и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с прихваћеним оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ,

¹ Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквир професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквир (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).

Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе јесу ли финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донесене на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједе основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и одражавају ли финансијски извјештаји трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези с, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Парламентарне скупштине за 2022. годину, извршили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Парламентарне скупштине за 2022. годину у складу су, у свим материјалним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Парламентарне скупштине у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједи основ за наше мишљење.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на следеће:

- *Слабости и недостаци интерних контрола везано за досљедну примјену интерних аката те транспарентност и намјенску потрошњу буџетских средстава за финансирање политичких странака (тачка 11.1. Извјештаја).*

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Парламентарне скупштине је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.



Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе јесу ли активности, финансијске трансакције и информације у свим материјалним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе користе ли се средства за одговарајуће намјене и је ли пословање Парламентарне скупштине, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 20.7.2023. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с.р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неџад Хајтић, с.р.

**ЗАМЈЕНИЦА
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неда Мочевић, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Парламентарне скупштине за 2022. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је изразити мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједине материјално значајне грешке могу остати неоткривене.

2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) извршила је ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености. Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило јесу ли предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

За обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину²
- Закон о финансирању институција БиХ
 - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
 - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
 - Одлуке о привременом финансирању институција БиХ за 2022. годину
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти

² Службени гласник БиХ, број: 42/22

- Закон о ревизији институција БиХ
- Закон о интерној ревизији институција БиХ
- Закон о финансирању политичких странака.

3. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

Канцеларија за ревизију је у извјештају о финансијској ревизији Парламентарне скупштине за 2021. годину дала позитивно мишљење на финансијске извјештаје и позитивно мишљење на усклађеност са законима и другим прописима. Без модификовања мишљења, скренута је пажња на слабости и недостатке интерних контрола везано за досљедну примјену интерних аката и транспарентност и намјенску потрошњу буџетских средстава за финансирање политичких странака.

У Извјештају су дате препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости. Препоруке из претходног периода чија је реализација била у току нису поновљене, али се њихова реализација континуирано прати у наредном периоду.

Утврдили смо да је Парламентарна скупштина у 2022. години од укупно 13 претходно датих препорука, реализовала три препоруке, није реализовала осам препорука, док је реализација за двије препоруке у току.

У наредној табели (Табела 1) приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Бр. преп.	Препоруке из извјештаја за 2021. годину	Оцјена реализације у 2022. години	Статус
1.	Парламентарна скупштина треба предузети активности на успостављању свеобухватног система финансијског управљања у складу с важећом законском регулативом.	Још увијек није успостављен свеобухватан систем финансијског управљања и контроле.	✗
2.	Сугеришемо Парламентарној скупштини да размотри могућност увођења посебне буџетске алокације средстава намијењених за рад интерне ревизије на начин како је то предвиђено Законом у интерној ревизији институција БиХ.	Средства потребна за рад Јединице интерне ревизије се не планирају и евидентирају одвојено од средстава непосредне потрошње одобрене годишњим буџетом.	✗
3.	Имајући у виду специфичности у раду посланика и делегата, поновно препоручујемо Парламентарној скупштини да, с обзиром на то да се ради о јавним средствима, успостави такве евиденције о присуству на послу за посланике и делегате које би представљале поуздан и транспарентан основ за обрачун плата и свих накнада.	Парламентарна скупштина није адекватно регулисала начин вођења евиденција за посланике и делегате, а узимајући у обзир специфичности у њиховом раду (рад у сједишту, на терену и сл.).	✗

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Бр. преп.	Препоруке из извјештаја за 2021. годину	Оцјена реализације у 2022. години	Статус
4.	Парламентарна скупштина треба досљедно примјењивати прописе којима је регулисана исплата накнада за превоз на посао и с посла.	Иако су предузете активности на утврђивању најкраћих путних релација од мјеста рада до мјеста пребивалишта, исте још увијек нису довршене, а у појединим случајевима су поновно установљене неусаглашености у том дијелу.	
5.	Потребно је унаприједити систем интерних контрола у погледу начина правдања путних налога и прилагања цјелокупне документације као основа за правилан и тачан обрачун путних трошкова.	Унапријеђен је систем интерних контрола везано за правдање путних налога. Уз путне налоге прилага се цјелокупна документација те врши благовремен и исправан обрачун дневница.	
6.	Потребно је унаприједити систем интерних контрола у дијелу употребе службених возила те обезбиједити досљедно поштовање донесених интерних аката и процедура.	Поновно су уочени недостаци и мањкавости система интерних контрола у дијелу употребе службених возила.	
7.	Потребно је унаприједити интерне контроле при реализацији трошкова репрезентације на начин да се у документацији којом се правда настали трошак, наведу потребни подаци (повод и сл.) на основу којих се може недвојбено извести закључак о оправданости насталих трошкова.	Поновно су уочене слабости при реализацији трошкова репрезентације. Утврђено је да се у свим случајевима не наводе адекватна и јасна образложења настанка трошка репрезентације.	
8.	Парламентарна скупштина треба евидентирања средстава у припреми ријешити у складу с релевантним прописима.	Још увијек није ријешено питање евидентирања средстава у припреми.	
9.	Препоручујемо Парламентарној скупштини да ангажовање лица путем уговора о дјелу врши искључиво за конкретне послове који нису редовни и систематизовани.	Парламентарна скупштина је у 2022. години престала с ангажовањем лица путем уговора о дјелу за послове предвиђене систематизацијом радних мјеста.	
10.	Потребно је приликом набавки услуга проводити одговарајући поступак јавних набавки у складу са Законом о јавним набавкама.	Парламентарна скупштина је проводила одговарајуће поступке јавних набавки за набавку услуга.	
11.	Парламентарна скупштина треба досљедно примјењивати властиту Одлуку о расподјели финансијских средстава за финансирање политичких странака из буџета институција БиХ уважавајући принцип транспарентности.	Поновно су уочене слабости у примјени Одлуке о расподјели средстава за финансирање политичких странака из буџета институција БиХ.	

Бр. преп.	Препоруке из претходних извјештаја ³	Оцјена реализације у 2022. години	Статус
3/2020	С обзиром на то да се ради о претходном буџетском периоду, препоручујемо Парламентарној скупштини да уложи додатне напоре како би ријешила наведену проблематику обрачуна и уплате заосталих доприноса уједно водећи рачуна и о евентуалним обавезама које се по истом основу могу појавити у будућности.	Парламентарна скупштина у 2022. години није евидентирала нити измирила обавезе на основу заосталих доприноса.	✗
11/2020	Поново препоручујемо да се преиспита и дефинише оваква пракса исплате отпремнине уважавајући све специфичности и окружење у којем Парламентарна скупштина функционише и дјелује.	Провођене су активности на измјенама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, али исте нису окончане усвајањем предложених измјена.	●

За означавање статуса препорука у погледу њихове реализације коришћени су сљедећи симболи: ✔ реализоване препоруке, ● препоруке чија је реализација у току, ✗ не реализоване препоруке, ⊕ препоруке које нису могле бити оцијењене у ревидираном периоду.

Препоруке чија је реализација у току ће бити предметом даљег праћења до тренутка док се не реализују у цијелости или до оног тренутка када ревизор, узимајући у обзир разуман протекли рок, процијени да ове препоруке нису реализоване. У складу с тим, у овом извјештају нису дате нове препоруке за ревидиране процесе на које се такве препоруке односе, али је за ове процесе дат опис стања и проведених активности.

4. ПРЕПОРУКЕ ЗА 2022. ГОДИНУ (РЕЗИМЕ)

Извјештајем о обављеној ревизији за 2022. годину обухваћено је 14 препорука. Од наведеног броја, четири препоруке се односе на финансијске извјештаје, док је десет препорука дато због утврђених неусклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Од укупног броја датих препорука, осам препорука се односи на неправилности, недостатке и слабости идентификоване у претходним извјештајима, које нису отклоњене у 2022. години, те су, у складу с тим, такве препоруке поновљене у овом извјештају.

У табели која слиједи (Табела 2) приказани су подаци о датим препорукама за 2022. годину (сегмент ревизије, предмет ревизије и статус), а препоруке су детаљно презентоване по процесима у извјештају.

³ Све препоруке дате у извјештајима о обављеној финансијској ревизији претходних година чија је реализација била у току или нису оцијењене у извјештају за 2021. годину

Табела 2. Препоруке за 2022. годину

Бр. преп.	Тачка извјештаја	Ревидирани процес (наслов)	Предмет ревизије		Статус препоруке ⁴	
			Финансијски извјештаји	Усклађеност	Нова препорука	Поновљена препорука
1.	6.	Систем интерних контрола		●		●
2.	6.	Систем интерних контрола		●		●
3.	8.	Финансијски извјештаји		●	●	
4.	8.1.1.	Бруто плате		●	●	
5.	8.1.1.	Бруто плате		●		●
6.	8.1.2.	Издаци за употребу возила		●		●
7.	8.1.2.	Издаци за употребу возила		●	●	
8.	8.1.3.	Услуге репрезентације		●		●
9.	8.3.	Биланс стања	●			●
10.	8.3.	Биланс стања	●		●	
11.	8.3.	Биланс стања	●			●
12.	8.3.	Биланс стања	●		●	
13.	9.1.	Запошљавање на одређено вријеме		●	●	
14.	11.1.	Средства за финансирање политичких странака		●		●

5. ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Парламентарна скупштина установљена је Уставом БиХ. Ово највише законодавно тијело Босне и Херцеговине састоји се од двају домова: Представничког дома и Дома народа. Све законодавне одлуке доносе се усвајањем у оба дома Парламентарне скупштине.

Оперативним радом Парламентарне скупштине управља Секретаријат Парламентарне скупштине тј. колегијум Секретаријата, којег чине: секретар Представничког дома, секретар Дома народа и секретар Заједничке службе. Одлуком о организацији Секретаријата Парламентарне скупштине⁵ дефинисани су послови и задаци

⁴ Статус подразумијева нову или поновљену препоруку. Нереализоване препоруке из претходног периода су, након утврђеног чињеничног стања, поновљене.

⁵ Службени гласник БиХ, број 92/05 и 63/08

Секретаријата. Секретаријат обавља стручне, административно-техничке, организационе, финансијске, информативне, консултантске и друге послове за потребе Парламентарне скупштине. За свој рад Секретаријат одговара Представничком дому и Дому народа Парламентарне скупштине.

Радом Секретаријата Парламентарне скупштине управља Колегијум Секретаријата, који чине: секретар Представничког дома, секретар Дома народа и секретар Заједничке службе. Колегијум Секретаријата организује и обезбјеђује законито и ефикасно обављање послова, доноси прописе за које је законом овлашћен, уз писмену сагласност Заједничке комисије за административне послове, те одлучује, у складу са законом и подзаконским актима, о правима, обавезама и одговорностима запослених у Секретаријату.

6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Парламентарна скупштина је одговорна за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Финансијско управљање и контрола: Парламентарна скупштина је сачинила основна документа потребна за успоставу система финансијског управљања и контроле, поступајући у складу са Законом о финансирању институција БиХ⁶, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ.

Међутим, утврђено је да Парламентарна скупштина није покренула активности на ажурирању правилника о унутрашњој организацији везано за дефинисање описа послова руководиоца Парламентарне скупштине на свим нивоима на начин да се утврде њихове обавезе за успоставу и развој система финансијског управљања и контроле и управљања ризицима из њихове надлежности. Није успостављен регистар ризика у PIFC апликацији у складу са Смјерницама за управљање ризицима у институцијама БиХ. Кључни пословни процеси унутар организационих јединица нису документовани у PIFC апликацији. Такође, нису реализоване мјере планиране за развој система финансијског управљања и контроле на основу прошлогодишње самопроцјене нити је донесен оперативни годишњи план активности за успостављање и развој система финансијског управљања и контроле.

ПРЕПОРУКА 1

Парламентарна скупштина треба предузети активности на успостављању свеобухватног система финансијског управљања и контроле у складу с важећом законском регулативом.

Интерна ревизија: У складу са Законом о интерној ревизији институција БиХ⁷ и Одлуци о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ⁸, интерна ревизија Парламентарне скупштине мјеродавна је за обављање ревизије у

⁶ Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

⁷ Службени гласник БиХ, број 27/08 и 32/12

⁸ Службени гласник БиХ, број 49/12 и 69/12

Парламентарној скупштини, Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, Агенцији за заштиту личних података у БиХ, Канцеларији за разматрање жалби БиХ, Централној изборној комисији БиХ, Институцији омбудсмена за људска права БиХ и Службеном листу БиХ. Јединица интерне ревизије Парламентарне скупштине је успостављена у складу с важећим прописима.

Јединица интерне ревизије Парламентарне скупштине потписала је Повељу интерне ревизије и Споразум о вршењу функције интерне ревизије са свим институцијама за које је мјеродавна пружати услуге интерне ревизије. У извјештајном периоду Јединица је обављала интерну ревизију у складу с усвојеним стратешким и годишњим плановима.

У складу с одредбама Закона о интерној ревизији институција БиХ⁹, јединица за интерну ревизију у склопу буџетског корисника треба имати буџетску алокацију која се може идентификовати и преко које се могу пратити расходи везани уз обављање активности интерне ревизије.

Утврдили смо да се средства потребна за рад Јединице интерне ревизије (расходи за плате и накнаде, службена путовања, набавку опреме и материјала, похађања обавезних обука и сл.) планирају и евидентирају у склопу средстава непосредне потрошње одобрене годишњим буџетом, без посебне алокације средстава намијењених за обављање функције интерне ревизије.

Сматрамо да би посебна буџетска алокација додатно допринијела несметаном обављању функције интерне ревизије и ојачала независност, објективност и интегритет Јединице интерне ревизије Парламентарне скупштине.

ПРЕПОРУКА 2

Препоручујемо Парламентарној скупштини да размотри могућност посебне буџетске алокације средстава намијењених за рад интерне ревизије на начин како је то предвиђено Законом о интерној ревизији институција БиХ.

7. БУЏЕТ ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ ЗА 2022. ГОДИНУ

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2022. годину¹⁰, Парламентарној скупштини су одобрена средства у износу од 19.526.000 КМ (за текуће расходе 18.559.000 КМ и 967.000 КМ за капиталне расходе). С обзиром на то да је Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину усвојен тек 30. јуна 2022. године, Парламентарна скупштина се у првих шест мјесеци 2022. године, финансирала на основу двију одлука о привременом финансирању. У овом периоду Парламентарна скупштина није располагала капиталним средствима.

⁹ Члан 11. став 2. Закона о интерној ревизији институција БиХ

¹⁰ Службени гласник БиХ, број 42/22

Одлуком Савјета министара БиХ¹¹, Парламентарној скупштини су из текуће резерве буџета одобрена средства у износу од 81.000 КМ, као једнократна новчана помоћ запосленим у институцијама БиХ.

Парламентарној скупштини су на располагању била и средства из вишегодишњих капиталних улагања пренесена из 2021. године у износу од 603.622 КМ. Наиме, Савјет министара БиХ је у 2021. години донио Одлуку о одобравању вишегодишњег пројекта „Реконструкција и санација крова зграде Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине“¹² укупне вриједности 1.203.622 КМ. По овом основу, Парламентарна скупштина је у 2022. години располагала средствима у укупном износу од 1.003.622 КМ (603.622 КМ пренесено из претходне године и 400.000 КМ и буџета текуће године). У текућем периоду није било реализације ових средстава.

Парламентарна скупштина је располагала и средствима одобреним у оквиру финансијског инструмента Европске комисије – IPA II у износу од 95.001 КМ (средства пренесена из претходне године) те средствима новчаних донација уплаћених од међународне организације DCAF - Geneva Centre for Security Sector Governance, у износу од 4 КМ (средства пренесена из претходне године).

Дакле, Парламентарна скупштина је у 2022. години располагала средствима у укупном износу од 20.305.627 КМ, а укупно је реализовано 16.932.470 КМ.

8. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Парламентарна скупштина је сачинила Годишњи финансијски извјештај за 2022. годину и доставила га Министарству финансија и трезора БиХ у складу с важећим прописима и у утврђеном року. Годишњи извјештај је сачињен у складу с Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Инструкцијом за сачињавање годишњег извјештаја о извршењу буџета буџетских корисника за период 1.1. - 31.12.2022. године. Парламентарна скупштина је у забиљешкама уз финансијске извјештаје образложила билансне позиције и извршење буџета по свим позицијама.

Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ прописана је обавеза за институције Босне и Херцеговине, односно буџетске кориснике, да годишње финансијске извјештаје (обрасце и текстуална образложења) објављују на веб-страници своје институције, десет дана након усвајања истих од стране надлежних органа.

Констатовано је да Парламентарна скупштина на својој веб-страници није објавила годишње финансијске извјештаје за ревидирану годину, нити претходну годину. За усвајање финансијских извјештаја Парламентарне скупштине надлежна је Заједничка комисија за административне послове Парламентарне скупштине.

¹¹ Одлука о одобравању средстава текуће резерве за исплату једнократне новчане помоћи запосленим у институцијама БиХ бр. СМ185/22

¹² Службени гласник БиХ, број 9/21

ПРЕПОРУКА 3

У циљу јачања транспарентности цјелокупног пословања, препоручујемо Парламентарној скупштини да годишње финансијске извјештаје објављује на својој веб-страници, у складу с Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ.

8.1. Преглед расхода и издатака из буџета

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама-збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2022. године, укупно остварени расходи Парламентарне скупштине исказани су у износу од 16.932.470 КМ, што је за 1.992.425 КМ више у односу на реализоване расходе у 2021. години.

Финансијски значајни расходи из буџета за непосредну потрошњу односе се на: бруто плате (11.303.307 КМ), накнаде трошкова запослених (2.184.233 КМ), уговорене и друге посебне услуге (1.741.228 КМ) и путне трошкове (641.093 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Табели I у прилогу Извјештаја.

8.1.1. Бруто плате

Бруто плате и накнаде из плата на 31.12.2022. године исказане су у износу од 11.303.307 КМ, од чега нето плате и накнаде износе 6.657.595 КМ, а порези и доприноси 4.645.712 КМ. Бруто плате и накнаде су за 633.790 КМ веће у односу на претходну годину, што је углавном посљедица промјене основице за обрачун плате у 2022. години као и повећања коефицијената за запослене до ранга шефа одсјека. Бруто плате у Парламентарној скупштини су исплаћене за просјечно 227 запослених.

Закључно с 31.12.2022. године расходи исказани на конту накнада плата за боловање преко 30 или 42 дана износе 16.417 КМ. Парламентарна скупштина није сачињавала захтјеве за рефундацију боловања према надлежним институцијама у случајевима гдје постоји основ за рефундацију, иако је била у обавези подносити захтјеве за рефундацију надлежним фондовима здравственог осигурања.

ПРЕПОРУКА 4

Парламентарна скупштина је дужна подносити захтјеве за рефундацију боловања надлежним фондовима здравственог осигурања.

Плате делегата и посланика у Парламентарној скупштини исплаћују се према Закону о платама и накнадама у институцијама БиХ. Право на остале накнаде као што су топли оброк, превоз, одвојени живот, смјештај итд. дефинисане су подзаконским актима Савјета министара БиХ. Поред наведеног, делегати и посланици имају право и на разлику плате, мјесечни паушал као и накнаду за посјету породици, што је утврђено Одлуком о начину обрачуна плата и осталих материјалних права посланика и делегата.

Право на разлику плате посланик, односно делегат има у случају ако је његова плата у матичној организацији у којој је стално запослен мања у односу на плату коју би остварио да је у радном односу у Парламентарној скупштини.

Мјесечни паушал припада сваком посланику односно делегату без обзира на његов радноправни статус, а висина паушала се добије множењем основице за обрачун плата у институцијама БиХ с коефицијентом 1,50. Мјесечни паушал се исплаћује за додатне активности посланика односно делегата током мандата, а који се тичу повећаних материјалних трошкова у обављању њихових дужности (рад у изборној јединици, присуство манифестацијама по позиву организатора те другим активностима гдје Парламентарна скупштина не сноси трошкове стручног оспособљавања и усавршавања и консултантских услуга). Паушал се исплаћује на основу Одлуке о начину обрачуна плата и осталих материјалних права посланика и делегата у Парламентарној скупштини из 2018. године.

Иако је у извјештајима о обављеној ревизији и претходних година указивано на недостатке, евиденције о присуству на послу посланика и делегата (тзв. шихт-листе) у Парламентарној скупштини се и даље воде на начин да из истих није могуће поуздано утврдити колико дана су посланици односно делегати провели радећи у својим изборним јединицама, а колико у сједишту Парламентарне скупштине. Чињеница је да се за све радне дане (осим за дане које посланици односно делегати проведу на службеном путу, годишњем одмору, вјерском празнику и сл.) њихово присуство на послу евидентира као да су радили у сједишту Парламентарне скупштине. С обзиром на начин вођења евиденција о присуству на послу посланика и делегата, сматрамо да је контрола обрачуна појединих накнада отежана.

ПРЕПОРУКА 5

Парламентарна скупштина треба да успостави такве евиденције о присуству на послу за посланике и делегате које би допринијеле поузданијем и транспарентнијем основу за обрачун плата и накнада, узимајући у обзир и специфичности у раду посланика и делегата.

Отпремнине за одлазак у пензију: Отпремнине су исплаћене у укупном износу од 233.479 КМ на основу претходно донесених рјешења и нису уочене неправилности приликом обрачуна и исплате истих. Отпремнине због одласка у пензију исплаћене су за два државна службеника у Парламентарној скупштини, четири запосленика, четири делегата у Дому народа и два посланика у Представничком дому и том приликом су донесена рјешења о престанку радног односа због одласка у пензију за државне службенике и запосленике, односно рјешење о престанку статуса стално запосленог делегата/посланика. На основу рјешења о отпремнини ради одласка у пензију исплаћене су отпремнине у распону од 14.471 до 16.826 КМ за државне службенике, у распону од 5.937 до 9.143 КМ за запосленике, односно у распону од 28.263 до 29.797 КМ за делегате/посланике у Дому народа/Представничком дому, а у складу са Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ. Као и у ранијем периоду, делегатима/посланицима је након тога поново активиран радноправни статус у Парламентарној скупштини.

Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ којим би се износ отпремнина ограничио на максимално 12 просјечних мјесечних нето плата из претходне године у БиХ, у претходној години је упућен у парламентарну процедуру, али је исти у 2023. години одбијен.

У претходном периоду дали смо препоруку у вези са исплатом отпремнине делегатима и посланицима у Парламентарној скупштини приликом одласка у пензију (препука бр. 11/2020 у Табели 1) те смо оцијенили да су предузете активности, што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

8.1.2. Издаци за употребу возила

Употреба службених возила у Парламентарној скупштини БиХ уређена је Правилником о коришћењу службених возила Парламентарне скупштине и Правилником о измјенама и допунама претходно наведеног Правилника. Правилницима је одређено да право на коришћење службених возила у Парламентарној скупштини имају делегати и посланици, секретари домова, секретар Заједничке службе, парламентарни војни повјереник и запосленици у Парламенту. Чланови колегијума оба дома имају право на стално коришћење службеног возила с возачем ради обављања послова и задатака из своје надлежности. Такође, наведеним правилником прописана су правила коришћења службених возила.

Закључно с 31.12.2022. године Парламентарна скупштина је имала на располагању 16 возила (шест возила средње класе, седам возила више средње класе, три возила високе класе).

Укупни расходи за употребу службених возила с 31.12.2022. године износе 203.787 КМ. Значајни издаци се односе на трошкове дизел горива (98.072 КМ), услуге за поправак и одржавање возила (62.526 КМ), услуге прања возила (3.754 КМ), материјал за поправак и одржавање возила (2.857 КМ).

Поновно је констатован недостатак у начину вођењу евиденција о коришћењу службених возила. Наиме, у евиденције се не уносе сви прописани подаци, а приликом контроле потрошње горива на путним налозима нема потписа и овјере од стране уговореног понуђача.

На одабраним узорцима путних налога за службена возила смо уочили да се у појединим случајевима не уписују сви тражени и релевантни подаци, као што су релације путовања, детаљна километража (уписује се само почетна и крајња километража у мјесецу), нема потписа лица која су користила возила, на путним налозима у земљи пређена удаљеност не одговара путној релацији итд. Наведено може утицати на повећање ризика за ненамјенску употребу возила. Такође, на појединим фактурама за гориво је уочено да исто није фактурисано по уговореним цијенама, односно није урачунат уговорени попуст.

ПРЕПОРУКА 6

Потребно је унаприједити евиденције употребе службених возила у погледу досљедног, тачног и потпуног попуњавања путних налога те свеобухватног ажурног вођења интерних евиденција трошкова за службена возила.

ПРЕПОРУКА 7

Парламентарна скупштина треба пратити реализацију уговора, односно обезбиједити досљедну примјену уговорних одредби.

8.1.3. Услуге репрезентације

Утрошена средства за услуге репрезентације до 31.12.2022. године износе 85.234 КМ. Правилником о репрезентацији у Парламентарној скупштини БиХ дефинисани су, између осталог, појам екстерне и интерне репрезентације, право, услови и начин коришћења средстава за репрезентацију као и лица с правом коришћења ових средстава с максималним дозвољеним мјесечним износима. Право на коришћење средстава за екстерну и интерну репрезентацију има члан колегијума дома Парламентарне скупштине, предсједавајући комисија дома, предсједавајући заједничких комисија оба дома, парламентарни војни повјереник и члан колегијума Секретаријата Парламентарне скупштине. Евиденције о утрошеним средствима екстерне и интерне репрезентације воде се по лицима која имају право на репрезентацију.

Као и у ранијем периоду, на тестираним рачунима екстерне репрезентације смо установили да се у одређеном броју случајева не наводе адекватна и јасна образложења трошка репрезентације. Трошкови интерне репрезентације односе се на рачуне Службе за заједничке послове институција БиХ за конзумацију пића и хране и на истим такође не постоје образложења настанка трошка. С обзиром на наведене недостатке, документација на основу које се врши евидентирање ових расхода не може у свим случајевима поткријепити намјенско коришћење средстава предвиђених за ову сврху.

ПРЕПОРУКА 8

Потребно је при реализацији трошкова репрезентације обезбиједити да се у документацији којом се правда настали трошак, наведу потребни подаци (повод и сл.) на основу којих се може недвосмислено извести закључак о оправданости насталих трошкова.

8.2. Преглед прихода и примитака

Приходи Парламентарне скупштине исказани су у укупном износу од 2.021 КМ. Приходе чине четири уплате за новчане казне настале због повреде одредаба Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ.

Преглед прихода и примитака приказан је у Табели III у прилогу Извјештаја.

8.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2022. године исказана су средства у укупном износу од 11.554.968 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 13.490.247 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на краткорочна потраживања (28.747 КМ), неотписану вриједност сталних средстава (11.554.968 КМ), обавезе према добављачима (242.483 КМ), обавезе према запосленим (1.151.208 КМ) које се односе на обавезе за бруто плату и накнаде плата за децембар 2022. године.

Краткорочна разграничења у износу од 436.999 КМ се односе на резервисана средства, чија ће реализација бити у 2023. години. Уочено је да је дио средстава (34.000 КМ) евидентиран на краткорочним разграничењима, иако нису били испуњени услови за евидентирање разграничења.

Биланс стања приказан је у Табели II у прилогу Извјештаја.

Средства у припреми: У оквиру сталних средстава исказан је и износ средстава у припреми у износу од 10.731.048 КМ који се односе на улагања у адаптацију зграде (7.148.267 КМ) и трга (3.582.781 КМ) испред зграде Парламентарне скупштине БиХ. Од 2010. године наведени износ је исказан у билансу стања Парламентарне скупштине БиХ, с тим да је Служба за заједничке послове институција БиХ, на основу процјене вриједности, предметну зграду укњижила у своје пословне књиге 2012. године. Канцеларија за ревизију је у извјештајима о финансијској ревизији Парламентарне скупштине БиХ и у извјештајима о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ у ранијем периоду указивала на потребу рјешавања питања усклађивања евиденција.

Констатовали смо да још увијек није ријешено питање начина на који ће Парламентарна скупштина и Служба за заједничке послове институција БиХ ускладити евиденције по предметном питању у складу с важећим прописима из рачуноводства.

ПРЕПОРУКА 9

Парламентарна скупштина треба евидентирање средстава у припреми ријешити у складу с релевантним прописима.

Краткорочна потраживања: Краткорочна потраживања у билансу стања на 31.12.2022. године износе 28.747 КМ. Потраживања су настала као посљедица грешке приликом уплате већег износа средстава политичким странкама, него што је то одобрено буџетом за 2022. годину. У 2023. години извршен је поврат дијела погрешно уплаћених средстава у износу од 20.679 КМ, док износ од 8.068 КМ још увијек није враћен.

ПРЕПОРУКА 10

Парламентарна скупштина треба предузети све нужне активности у циљу потпуне наплате потраживања.

Краткорочне обавезе: Парламентарна скупштина није евидентирала нити измирила обавезе на основу доприноса на лична примања из ранијег периода у случају именованих лица из Републике Српске у управне и надзорне одборе, иако је и у извјештајима о обављеној ревизији претходних година указивано на наведени недостатак. Наиме, Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ прецизирано је да се обрачун пореза и доприноса на укупна примања запослених у институцијама БиХ врши примјеном законских прописа према мјесту пребивалишта запосленог. Наведена одредба се такође

примјењује на идентичан начин и на примања чланова управних, надзорних и других радних тијела из надлежности институција Босне и Херцеговине.

Парламентарна скупштина је за чланове Одбора за жалбе грађана на рад полицијских службеника за период од 28.07.2009. до 31.12.2012. године евидентирала и измиривала само обавезе за порез за остварену накнаду. Након прибављених мишљења Министарства финансија Републике Српске и Пореске управе Републике Српске утврђено је да накнаде исплаћене именованом лицу имају карактер личних примања. На основу тога, исплатилац предметних накнада је дужан да поред пореза на доходак, обрачуна и уплати и обавезне доприносе. Накнадно, Парламентарна скупштина је током 2021. године евидентирала и измирила само дио ових обавеза правдајући то недостатком расположивих средстава због привременог финансирања институција у 2021. години и првој половини 2022. године.

Међутим, иако је Закон о буџету за 2022. годину усвојен половином године, преостале обавезе нису евидентирале. У Парламентарној скупштини не постоје посебне евиденције нити обрачун преосталог износа обавеза по овом основу, а према процјенама служби Парламентарне скупштине ове обавезе износе око 24.000 КМ.

ПРЕПОРУКА 11

Парламентарна скупштина треба у пословним књигама евидентирати обавезе на основу заосталих доприноса из ранијих година.

Краткорочна разграничења: Евидентирање краткорочних разграничења регулисано је Упутством за унос и евидентирања обавеза у ИСФУ систем које су планиране у буџету текуће фискалне године, а чији ће рачуни или коначне ситуације бити испостављени у наредној фискалној години. Упутством је дефинисано, између осталог, да само обавезе код којих је спроведена цјелокупна законом предвиђена процедура јавних набавки робе и услуга те код којих су закључени уговори о набавци робе, односно, извођењу радова и услуга с одабраним извођачима у текућој години, за које су одобрена средства у текућем буџету, могу теретити буџет институција БиХ и међународних обавеза БиХ за текућу фискалну годину. Све остале обавезе за издатке које не задовољавају споменуте критеријуме, без обзира што су биле планиране буџетом за текућу годину, не могу теретити буџет институција БиХ и међународних обавеза за текућу годину. Парламентарна скупштина БиХ је на позицији краткорочних разграничења евидентирала износ од 34.000 КМ за који није закључила уговор у 2022. години, како је то предвиђено Упутством.

ПРЕПОРУКА 12

Парламентарна скупштина је обавезна досљедно примјењивати Упутство за унос и евидентирање обавеза у ИСФУ систем које су планиране у буџету текуће фискалне године, а чији ће рачуни или коначне ситуације бити испостављени у наредној фискалној години.

9. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА

9.1. Запошљавање на одређено вријеме

Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину, Парламентарној скупштини је одобрено 245 запослених. На 31.12.2022. године, Парламентарна скупштина је имала укупно 218 запослених, од чега је 153 запослено на неодређено вријеме те 18 лица на одређено вријеме (савјетници и возачи у канцеларијама предсједавајућих и замјеника предсједавајућих домова, тајници домова, приправници). Поред наведеног, у Парламентарној скупштини је запослено 46 посланика и делегата и један парламентарни војни повјереник. Такође, 11 посланика/делегата остварује право на разлику плате и нису укључени у укупан број запослених.

Два запосленика су засновала радни однос у Парламентарној скупштини на одређено вријеме до три мјесеца у три наврата без расписивања јавног огласа. Законом о раду у институцијама БиХ¹³ прописано је да послодавац може без провођења конкурсне процедуре извршити пријем у радни однос запосленика на одређено вријеме до три мјесеца, када због хитности обављања посла, изненадног повећања обима посла и изненадног одсуства запосленика није могуће благовремено провести јавни оглас. С обзиром на то да је овакав начин запошљавања понављан, наведено има за посљедицу неусаглашеност с прописима.

ПРЕПОРУКА 13

Парламентарна скупштина је дужна да запошљавање врши у складу са Законом о раду у институцијама БиХ, поштујући принципе транспарентности.

10. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Парламентарна скупштина је донијела План јавних набавки за 2022. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама¹⁴.

Према презентованим подацима¹⁵, Парламентарна скупштина је у 2022. години провела 38 поступака јавних набавки. Од наведеног броја, Парламентарна скупштина је провела седам отворених поступака у вриједности од 820.851 КМ, осам конкурентских поступака у вриједности од 148.617 КМ и два поступка у складу са Анексом II дио Б у вриједности од 106.838 КМ. Парламентарна скупштина је путем директног споразума извршила набавке у вриједности од 67.088 КМ.

Након претходно проведених поступака, укупна вриједност закључених уговора (оквирних споразума) износила је 1.143.394 КМ (695.845 КМ из текућих издатака и 447.549 КМ из капиталних издатака).

¹³ Службени гласник БиХ број: 26/04, 7/05, 48/05, 50/08, 60/10, 32/13 и 93/17

¹⁴ Службени гласник БиХ, број 39/14 и 59/22

¹⁵ Подаци из табеларних прегледа сачињених за потребе ревизије.

На основу ревидираног узорка јавних набавки нисмо утврдили значајне неправилности или недостатке.

11. ОСТАЛО

11.1. Средства за финансирање политичких странака

Из буџета Парламентарне скупштине се обезбјеђују средства за финансирање политичких странака, коалиције политичких странака, односно клубова делегата и посланика заступљених у Парламентарној скупштини. Средства се обезбјеђују на основу Закона о финансирању политичких странака¹⁶ и Одлуке о расподјели финансијских средстава за финансирање политичких странака из буџета институција БиХ од 30.5.2013. године.

Законом о финансирању политичких странака утврђено је да се ова средства расподјељују на начин да се 30% средстава дијели једнако свим политичким странкама, односно коалицијама политичких странака које су освојиле мандате, 60% средстава се дијели према броју посланичких, односно делегатских мандата које свака политичка странка, коалиција политичких странака, односно независни кандидат има у тренутку додјеле мандата, а 10% од укупног износа распоређује парламентарним скупинама размјерно броју посланичких, односно делегатских мјеста која припадају мање заступљеном сполу.

Процедурама за примјену члана 3. Одлуке о расподјели финансијских средстава за финансирање политичких странака из буџета институција БиХ детаљније је регулисана намјена и начин трошења додијељених средстава.

Одлуком о расподјели финансијских средстава за финансирање политичких странака из буџета институција БиХ предвиђено је да контролу намјенског коришћења врши Јединица за интерну ревизију Секретаријата Парламентарне скупштине. Утврдили смо да ова врста контроле никада није обављена.

Такође, наведеном Одлуком предвиђено је и да при изради пројекције буџета Парламентарне скупштине сви клубови-предсједавајући клубова, парламентарне скупине и независни кандидати, у сарадњи са сектором за финансије ураде пројекцију расподјеле средстава по потребама (за путне трошкове, трошкове репрезентације, пружање стручних и консултантских услуга, трошкове учешћа у друштвено одговорним активностима, итд.). Наведена пројекција и план трошења средстава ове године, као нити претходних година није урађена.

Надаље, средства намијењена за учешће у друштвено одговорним активностима су трансферисана на рачуне физичких лица, иако је интерним процедурама прописано да се средства могу усмјерити само на рачун политичке странке.

¹⁶ Службени гласник БиХ бр. 95/12

ПРЕПОРУКА 14

Парламентарна скупштина треба досљедно примјењивати властиту Одлуку о расподјели финансијских средстава за финансирање политичких странака из буџета институција БиХ.

Према подацима о расподјели финансијских средстава за финансирање политичких странака, из буџета институција БиХ за 2022. годину укупно је издвојено 950.000 КМ, а утрошено је 945.146 КМ.

У наредној табели (Табела 3) приказан је утрошак средстава (у КМ) која су дозначена политичким странкама/клубовима које партиципирају у раду Парламентарне скупштине.

Табела 3.

Назив клуба/странке	Расположива средства	Утрошено за рад клуба	Пренесено на странку	Укупно утрошено у 2022. години
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ				
СДА БИХ	117.143	39.006	78.137	117.143
СНСД, Уједињена Српска	100.714	70.147	30.567	100.714
СДС, ПДП	97.500	36.701	60.799	97.500
ХДЗ БИХ	83.929	61.017	24.441	83.929
СББ БиХ, ПДА	77.500	1.854	75.646	77.500
ДФ-Жељко Комшић	50.357	22.637	27.720	50.357
СДП БИХ	77.143	11.150	67.839	76.891
Наша Странка, Независни блок	84.286	8.259	68.714	76.973
А-СДА	30.357	5.849	25.357	25.357
Српски клуб	60.714	19.490	40.714	60.204
ДОМ НАРОДА				
Клуб делегата српског народа	56.786	43.611	12.000	56.251
Клуб делегата бошњачког народа	50.000	8.218	41.700	49.365
Клуб делегата хрватског народа	63.571	48.372	15.200	62.644
УКУПНО:	950.000	366.834	568.835	945.146¹⁷

Од укупно утрошених средстава за финансирање политичких странака, на конту осталих неспоменутих услуга и такси, евидентиран је износ од 617.942 КМ који се највећим дијелом односи на пренос средстава на трансакциони рачун средишњица политичких странака. Средства се реализују на начин да се на крају сваког квартала даје налог за уплату средстава на трансакциони рачун средишњица политичких странака. Надаље, на

¹⁷ Подаци су преузети из помоћне евиденције Парламентарне скупштине



конту издатака посланика и делегата за рад у изборним јединицама евидентиран је салдо од 114.171 КМ.

Интерним процедурама Парламентарне скупштине, за ове позиције расхода није прописана обавеза достављања документације којом би се потврдило намјенско коришћење средстава. Стога код реализације ових расхода не можемо потврдити да су средства утршена у сврху за коју су предвиђена. Напомињемо да, у складу са Законом о финансирању политичких странака, Централна изборна комисија БиХ прегледа и контролише финансијске извјештаје које поднесу политичке странке и обавља ревизију финансирања политичких странака.

12. КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Парламентарна скупштина је у остављеном року доставила коментаре на Нацрт извјештаја о ревизији за 2022. годину. У коментарима је дат осврт у вези с препоруком о посебној буџетској алокацији средстава намијењених за рад интерне ревизије. Образложења и коментаре нисмо могли прихватити јер нису достављени нови докази нити презентоване нове чињенице које би утицале на измјену налаза у Извјештају. Стога овај Извјештај представља коначан извјештај, без корекција у односу на Нацрт извјештаја о ревизији за 2022. годину. Детаљно појашњење коментара дато је у Одговору на достављене коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2022. годину, а који је достављен руководству Парламентарне скупштине уз коначан Извјештај о обављеној финансијској ревизији за 2022. годину.

Ревизију у Парламентарној скупштини за 2022. годину обавили су: Данијел Јозић - виши ревизор за финансијску ревизију (вођа тима), Срђан Крајишник - самостални ревизор за финансијску ревизију (члан тима), Дарија Дандић - млађи ревизор за финансијску ревизију (члан тима) и Славиша Вуковић - виши ревизор за ИТ ревизију (члан тима).

Контролу квалитета Извјештаја провело је Одјељење за развој, методологију и контролу квалитета финансијске ревизије. Одјељењем је руководио Неџад Хајтић, који је у међувремену преузео функцију замјеника генералног ревизора Канцеларије за ревизију институција БиХ.

**Вођа тима за
финансијску ревизију**

Данијел Јозић, с.р.

**Руководилац Одјељења за
финансијску ревизију**

Сњежана Баштинац, с.р.

Број: 04-16-1-953/23

Прилози

Табела I - Преглед расхода буџета за 2022. годину

Табела II - Биланс стања на 31.12.2022. године

Табела III - Преглед прихода и примитака за 2022. годину

Изјава о одговорностима руководства

Преглед расхода буџета за 2022. годину

Парламентарна скупштина БиХ

Табела I

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	18.559.000	81.000	18.640.000	16.279.832	87
Бруто плате и накнаде	12.228.000	0	12.228.000	11.303.307	
Накнаде трошкова запослених	2.386.000	81.000	2.467.000	2.184.233	18
Путни трошкови	976.000	0	976.000	641.093	66
Издаци телефонских и поштанских услуга	196.000	0	196.000	98.949	50
Издаци за енергију и комуналне услуге	0	0	0	0	
Набавка материјала	110.000	0	110.000	56.120	51
Издаци за усл. превоза и горива	105.000	0	105.000	101.583	97
Унајмљивање имовине и опреме	0	0	0	0	
Издаци за текуће одржавање	217.000	0	217.000	131.860	61
Издаци за осигурање	33.000	0	33.000	21.460	65
Уговорене и друге посебне услуге	2.308.000		2.308.000	1.741.228	75
2. Капитални издаци	567.000	0	567.000	557.688	21
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	502.000		502.000	495.915	21
Набавка осталих сталних средстава	65.000	0	65.000	61.773	26
Реконструкција и инвестиционо одржавање			0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња(1+2+3)	19.126.000	81.000	19.207.000	16.837.520	85
5. Вишегодишња капитална улагања	400.000	603.622	1.003.622	0	0
Реконструкција и санација крова зграде	400.000	603.622	1.003.622	0	0
6. Новчане донације	0	4	4	0	0
DCAF	0	4	4	0	0
7. Програми посебне намјене	0	95.001	95.001	94.950	100
IPA	0	95.001	95.001	94.950	100
8. Укупно (4+5+6+7)	19.526.000	779.627	20.305.627	16.932.470	81

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило 28.02.2023. године.

Секретар Заједничке службе
Мирза Имамовић

Биланс стања на 31.12.2022. године

Парламентарна скупштина БиХ

Табела II

Опис	31.12.2022.	31.12.2021.	Проценат (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	0	0	
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	0	0	
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	11.554.968	11.607.741	100
Стална средства	17.531.933	17.407.010	101
Исправка вриједности	5.976.965	5.799.269	103
Неотписана вриједност сталних средстава	11.554.968	11.607.741	100
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	11.554.968	11.607.741	100
3. Краткорочне обавезе и разграничења	1.935.278	1.309.639	148
Краткорочне текуће обавезе	347.080	282.970	123
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	1.151.208	1.026.669	112
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	436.990	0	
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	11.554.968	11.607.741	100
Извори средстава	11.554.968	11.607.741	100
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	13.490.247	12.917.380	104

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника неће бити уравнотежен (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.

Руководство је Биланс стања одобрило 28.02.2023. године

Секретар Заједничке службе
Мирза Имамовић

Преглед прихода и примитака за 2022. годину

Парламентарна скупштина БиХ

Табела III

Опис	Планирани износ	Измјене и допуне	Укупни планирани износ	Остварени износ	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Непорески приходи	0	0	0	2.021	
Приходи од предузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	0	0	0	0	
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	0	0	0	0	
Приходи од наплате премија осигурања	0	0	0		
Остали приходи				2.021	
Новчане казне (непореске природе)	0	0	0	0	
2. Текући трансфери и донације	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од иностраних влада и међународних организација - донације из иностранства	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	0	0	0	0	
Домаће донације	0	0	0	0	
3. Капитални примици	0	0	0	0	
Капитални примици од продаје сталних средстава	0	0	0	0	
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
4. Укупни приходи и примици (1+2+3)	0	0	0	2.021	

Руководство је Преглед прихода и примитака по економским категоријама одобрило 28.02.2023. године.

Секретар Заједничке службе
Мирза Имамовић

Изјава о одговорностима руководства

Међународни стандард врховних ревизионих институција (ISSAI 2580) предвиђа да ревизор треба добити одговарајућу изјаву од руководства институције као доказ да руководство признаје своју одговорност за објективно приказивање финансијских извјештаја с сагласно мјеродавном оквиру финансијског извјештавања, те да је одобрило финансијске извјештаје.

Руководство **Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Парламентарна скупштина) дужно је да обезбиједи да финансијски извјештаји за 2022. годину буду израђени у складу са Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22), Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 25/15 и 91/17) и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција Босне и Херцеговине (протокол Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, број 01-08-02-1-1515-1/15, од 4.2.2015. године). Руководство је такође обавезно поступати у складу са Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2022. годину (Службени гласник БиХ, 42/22) и пратећим упутствима, појашњењима и смјерницама које доноси Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине, као и осталим законима у Босни и Херцеговини, тако да финансијски извјештаји дају фер и истинит приказ финансијског стања Парламентарне скупштине.

При састављању таквих финансијских извјештаја одговорности руководства обухватају гаранције:

- да је осмишљен и да се примјењује и одржава систем интерних контрола који је релевантан за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја и усклађеност са законима и другим прописима;
- да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе;
- да финансијски извјештаји садрже све релевантне податке и анализе извршења буџета, као и податке о систему интерних контрола и реализацији препорука ревизије;
- да се у пословању примјењују важећи законски и други релевантни прописи.

Руководство је такође одговорно за чување имовине и ресурса од губитака, па стога и за предузимање одговарајућих мјера како би се спријечиле и откриле проневијере и остале незаконитости.

Датум, 21.3.2023. године

Секретар Заједничке службе

Мирза Имамовић