



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2022. ГОДИНУ



Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	2
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	4
II	ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ	6
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ	6
2.	КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ	6
3.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА	7
4.	ПРЕПОРУКЕ ЗА 2022. ГОДИНУ (РЕЗИМЕ)	10
5.	ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ	10
6.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	12
7.	БУЏЕТ ТУЖИЛАШТВА ЗА 2022. ГОДИНУ	13
8.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	14
8.1.	Преглед расхода и издатака из буџета	14
8.1.1.	Бруто плате	14
8.1.2.	Накнаде трошкова запослених	16
8.2.	Преглед прихода и примитака	17
8.3.	Биланс стања	17
9.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	17
10.	ОСТАЛО	19
10.1.	Судски спорови	19
11.	КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА	19
	ПРИЛОЗИ	20

I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу проведене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Тужилаштва Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Тужилаштво) који обухватају: биланс стања на 31.12.2022. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака из буџета, по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања, преглед дознака из текуће резерве буџета, за годину која завршава на тај дан и анализу извршења буџета – текстуални дио, укључујући и резиме значајних рачуноводствених политика.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Тужилаштва приказују истинито и фер, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2022. године и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)¹. Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Тужилаштва у складу са етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу са тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

¹ Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквира професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Тужилаштва је одговорно за израду и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу са Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји.

Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу са Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједе основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

Са руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези са ревизијом финансијских извјештаја Тужилаштва за 2022. годину, извршили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Тужилаштва за 2022. годину у складу су, у свим материјалним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Тужилаштва у складу са етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу са тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на следеће:

- *Правилник за утврђивање критеријума за разврставање радних мјеста стручног особља у категорије и платне разреде није усклађен са одредбама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине (тачка 8.1.1 Извјештаја),*
- *Недостатке у процесу јавних набавки (тачка 9. Извјештаја).*

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Тужилаштва је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу са прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације у свим материјалним аспектима, у складу са



законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Тужилаштва, према дефинисаним критеријумима, усклађено са релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 31.5.2023. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с.р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Јасмин Пилица, с.р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Ранко Крсман, с.р.

II ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Тужилаштва за 2022. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе да ли су финансијски извјештаји поуздани и да ли биланси у потпуности одражавају резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе и да ли користи средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједине материјално значајне грешке могу остати неоткривене.

2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) извршила је ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености. Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени са одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

За обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину²
- Закон о финансирању институција БиХ
 - Правилник о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
 - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
 - Одлуке о привременом финансирању институција БиХ за 2022. годину
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ
- Закон о Тужилаштву БиХ
- Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ.

² Службени гласник БиХ, број: 42/22

3. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

Канцеларија за ревизију је у извјештају о финансијској ревизији Тужилаштва за 2021. годину дала позитивно мишљење на финансијске извјештаје и позитивно мишљење на усклађеност са законима и другим прописима са скретањем пажње на начин доношења и примјену Правилника за утврђивање критеријума за разврставање радних мјеста стручног особља у категорије и платне разреде.

У Извјештају су дате препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости. Препоруке из претходног периода чија је реализација била у току нису поновљене, али се њихова реализација континуирано прати у наредном периоду.

Утврдили смо да је Тужилаштво у 2022. години од укупно десет претходно датих препорука, реализовало седам, двије није реализовало, док је реализација једне препоруке у току.

У наредној табели (Табела 1) приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Бр. преп.	Препоруке из извјештаја за 2021. годину	Оцјена реализације у 2022. години	Статус
1.	Препоручујемо Тужилаштву да изврши измјене Правилника о унутрашњој организацији у циљу стварања предуслова за доношење критеријума за разврставање радних мјеста стручног особља у категорије и платне разреде у складу са важећим прописима.	У јулу 2022. године је донијет Правилник о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији Тужилаштва, међутим, извршене измјене нису у вези са стварањем предуслова за доношење критеријума за разврставање радних мјеста стручног особља у категорије и платне разреде у складу са важећим прописима.	
2.	Уважавајући независност Тужилаштва у погледу доношења интерних аката који дефинишу организациону структуру те критеријуме за разврставање радних мјеста у платне разреде сходно важећим прописима, Тужилаштво је дужно да, примјењујући одредбе Закона о финансирању институција БиХ, потребе за додатним средствима планира на основу релевантних параметара и оправданих разлога, наводећи јасно и транспарентно све околности које су довеле до потребе за додатним средствима.	Тужилаштво је приликом подношења захтјева за средствима текуће резерве образложило разлоге и потребу за додатним средствима.	

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука – наставак

Бр. преп.	Препоруке из извјештаја за 2021. годину	Оцјена реализације у 2022. години	Статус
3.	Тужилаштво је дужно да обезбједи да се буџетска средства реализују за одобрене намјене.	Нисмо утврдили да је било трошења буџетских средстава у намјене које нису одобрене.	✓
4.	Потребно је обезбједити досљедну примјену Правилника о финансијском извјештавању у циљу објективног и транспарентног извјештавања.	Тужилаштво је обезбједило досљедну примјену Правилника о финансијском извјештавању у погледу објективног и транспарентног извјештавања.	✓
5.	Препоручујемо Тужилаштву да преиспита одредбе Правилника о утврђивању критеријума за разврставање радних мјеста стручног особља у категорије и платне разреде у смислу одредби Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине као и платне коефицијенте за радна мјеста чији је опис послова сличан или исти као опис послова у другим правосудним институцијама БиХ, али и осталим институцијама извршне и законодавне власти БиХ, имајућу у виду платне коефицијенте у тим институцијама те принцип иста плата за исти посао.	Тужилаштво није преиспитало нити суштински измјенило Правилник о утврђивању критеријума за разврставање радних мјеста стручног особља у категорије и платне разреде како би га ускладило са одредбама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине.	✗
6.	Иако услови и докази дефинисани чланом 45. Закона о јавним набавкама нису обавезујући за ову врсту поступка, препоручујемо Тужилаштву да, приликом утврђивања услова и доказа које понуђачи требају испуњавати приликом учешћа у поступку набавке у погледу личне способности, ипак, у циљу смањења евентуалних ризика који се могу јавити, има у виду одредбе Закона о јавним набавкама те јасно и прецизно наведе документа којим понуђачи доказују да испуњавају тражене услове.	Тужилаштво је приликом провођења поступка набавке услуга ексхумација захтијевало доставу доказа по члану 45. Закона о јавним набавкама те јасно навело документе којим се доказује испуњавање тражених услова.	✓
7.	С обзиром на значајне вриједности услуга за сваку појединачну набавку препоручујемо закључивање уговора приликом ангажовања добављача којима ће се дефинисати основни елементи уговора сходно законским прописима из облигационих односа, а у циљу заштите интереса институције.	Тужилаштво је с изабраним добављачима закључило уговоре у којима су дефинисани услови реализације истог узимајући у обзир специфичност предмета набавке (услуге ексхумације).	✓

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука – наставак

Бр. преп.	Препоруке из извјештаја за 2021. годину	Оцјена реализације у 2022. години	Статус
8.	Препоручујемо Тужилаштву да проблематици покренутих парничних и других спорова посвети дужну пажњу те успостави евиденције које ће на поуздан и ефикасан начин, у било којем моменту, пружати све неопходне податке о судским споровима, с обзиром на то да исти представљају потенцијалне обавезе по буџет институција БиХ.	Тужилаштво је успоставило одговарајућу евиденцију судских спорова.	✓
Бр. преп.	Препоруке из претходних извјештаја ³	Оцјена реализације у 2022. години	Статус
2/2020	Потребно је да Тужилаштво посвети више пажње развоју система финансијског управљања и контроле како би се унаприједило управљање институцијом у складу са релевантним прописима и постављеним циљевима.	Тужилаштво је проводило активности на унапређењу система финансијског управљања и контроле али још увијек постоји простор за додатно унапређење.	●
5/2020	Препоручујемо Тужилаштву да преиспита основаност преласка у виши платни разред на основу навршених година радног стажа, односно да дефинише критеријуме за напредовање унутар платних разреда, за запослене који плату примају према Закону о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, на начин који се примјењује у институцијама законодавне и извршне власти.	Измјенама Правилника о утврђивању критеријума за разврставање радних мјеста стручног особља у категорије и платне разреде у 2022. години, поред година радног стажа, прописани су и други критеријуми и услови за напредовање у виши платни разред (позитивна оцјена рада те да није изречена дисциплинска мјера са условом кумулативног испуњавања ових критеријума).	✓

За означавање статуса препорука у погледу њихове реализације коришћени су сљедећи симболи: ✓ реализоване препоруке, ● препоруке чија је реализација у току, ✗ нереализоване препоруке, ⊕ препоруке које нису могле бити оцјењене у ревидираном периоду.

Препоруке чија је реализација у току ће бити предметом даљег праћења до тренутка док се не реализују у потпуности или до оног тренутка када ревизор, узимајући у обзир разуман протекли рок, процијени да ове препоруке нису реализоване. Сходно томе, у овом извјештају нису дате нове препоруке за ревидиране процесе на које се такве препоруке односе, али је за ове процесе дат опис стања и provedених активности.

³ Све препоруке дате у извјештајима о обављеној финансијској ревизији претходних година чија је реализација била у току или нису оцјењене у извјештају за 2021. годину

4. ПРЕПОРУКЕ ЗА 2022. ГОДИНУ (РЕЗИМЕ)

Извјештајем о обављеној ревизији за 2022. годину обухваћено је пет препорука које су дате због утврђених неусклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Од укупног броја датих препорука, двије препоруке се односе на неправилности, недостатке и слабости идентификоване у претходним извјештајима, које нису отклоњене у 2022. години, те су, сходно томе, такве препоруке поновљене у овом извјештају.

У табели која слиједи (Табела 2) приказани су подаци о датим препорукама за 2022. годину (сегмент ревизије, предмет ревизије и статус), а препоруке су детаљно презентоване по процесима у извјештају.

Табела 2. Препоруке за 2022. годину

Бр. преп.	Тачка извјештаја	Ревидирани процес (наслов)	Предмет ревизије		Статус препоруке ⁴	
			Финансијски извјештаји	Усклађеност	Нова препорука	Поновљена препорука
1.	5.	Организација и руковођење		●		●
2.	8.1.1	Бруто плате		●		●
3.	9.	Јавне набавке		●	●	
4.	9.	Јавне набавке		●	●	
5.	9.	Јавне набавке		●	●	

5. ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Надлежност и подручје дјеловања Тужилаштва прописани су Законом о Тужилаштву Босне и Херцеговине⁵. Унутрашња организација Тужилаштва утврђује се Правилником о унутрашњој организацији који доноси главни тужилац уз одобрење Колегијума тужилаца и Високог судског и тужилачког савјета БиХ.

На снази је Правилник из 2014. године са измјенама и допунама из 2015, 2019, 2021. и 2022. године⁶. Према одредбама Правилника о унутрашњој организацији, Тужилаштво чине тужилачки одсјеци (Посебни одсјек за ратне злочине и Посебни одсјек за организовани криминал, привредни криминал и корупцију) и Управа Тужилаштва.

Одредбом члана 17. став 1. тачка 25) Закона о Високом судском и тужилачком савјету БиХ⁷, прописано је да потребан број тужилаца одређује Високи судски и тужилачки савјет БиХ на основу достављеног приједлога, односно мишљења главног тужиоца. Одлуком

⁴ Статус подразумијева нову или поновљену препоруку. Нереализоване препоруке из претходног периода су, након утврђеног чињеничног стања, поновљене.

⁵ Службени гласник БиХ, број 49/09 и 97/09

⁶ Службени гласник БиХ бр. 29/14, 56/15, 66/19, 41/ и 46/22

⁷ Службени гласник БиХ, број 25/04, 93/05, 48/07 и 15/08

Високог судског и тужилачког савјета БиХ⁸ утврђено је да ће укупан број тужилаца у Тужилаштву бити 63. На 31.12.2022. године у Тужилаштву је било 57 тужилаца од којих су три суспендована по одлуци Високог судског и тужилачког савјета БиХ.

У управи Тужилаштва систематизовано је укупно 351 радно мјесто за обављање стручних и административно-техничких послова. Укупан број запослених на стручним и административно-техничким пословима на 31.12.2022. године је био 168 и 22 запослена ангажована на одређено вријеме на пројекту IPA 2019 - Унапређење рада на предметима ратних злочина.

Тужилаштом руководи главни тужилац којег именује Високи судски и тужилачки савјет БиХ. Главни тужилац има четири замјеника које, такође, именује Високи судски и тужилачки савјет БиХ. Високи судски и тужилачки савјет БиХ је 20.10.2022. године именовао главног тужиоца који је до тада (од 20.10.2021. године) био на функцији вршиоца дужности главног тужиоца.

Главни тужилац је, уз одобрење Колегијума тужилаца и Високог судског и тужилачког савјета БиХ, 6.7.2022. године донио Правилник о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији Тужилаштва БиХ⁹. Овим измјенама и допунама Правилника није мијењан укупан број извршилаца, али је мијењан број извршилаца по радним мјестима, а за одређена радна мјеста су мијењани описи послова и услови за обављање истих, а према наводима одговорних лица, у циљу ефикасног обављања послова из надлежности Тужилаштва. Такође, измјенама и допунама Правилника прописана је обавеза руководиоца организационих јединица за успостављање и развој система финансијског управљања и контроле те друге одредбе које се односе на организацију и начин рада Тужилаштва. Међутим, извршене измјене нису у вези са стварањем предуслова за доношење критеријума за разврставање радних мјеста стручног особља у категорије и платне разреде у складу са важећим прописима како је у ревизорском извјештају за претходну годину препоручено Тужилаштву.

ПРЕПОРУКА 1

Препоручујемо Тужилаштву да изврши измјене Правилника о унутрашњој организацији у циљу стварања предуслова за доношење критеријума за разврставање радних мјеста стручног особља у категорије и платне разреде у складу са важећим прописима.

⁸ Одлука број: 06-07-2-1928-2/2015 од 27.5.2015. године

⁹ Службени гласник БиХ, број 46/22

6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Тужилаштво је одговорно за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Финансијско управљање и контрола: Систем финансијског управљања и контроле се имплементира у складу са Законом о финансирању институција БиХ¹⁰, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ.

Тужилаштво је претходних година донијело одређене интерне акте о финансијском управљању и контроли, сачинило попис и мапе пословних процеса, утврдило и процијенило ризике и израдило регистар ризика. У новембру 2022. године Тужилаштво је утврдило регистар екстерних и интерних ризика за 2022. годину, дефинисало носиоце ризика, предузете активности те активности које је потребно предузети у наредном периоду. Међутим, нису дефинисани рокови за реализацију активности које се планирају предузети, што би било потребно у циљу ефикасне реализације истих. Започет је процес уноса мапа процеса и ризика у RIFC апликацију Централне хармонизацијске јединице Министарства финансија и трезора БиХ.

Такође, Тужилаштво посједује процедуре и правилнике за кључне сегменте материјално-финансијског пословања које је донијело претходних година. Крајем 2022. године, по препорукама интерне ревизије, донесене су одређене писане процедуре (нпр. процедуре за процесе обрачуна плата и накнада).

Тужилаштво је сачинило и доставило Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ Годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле за 2022. годину. Увидом у наведени извјештај о самопроцјени система финансијског управљања и контроле констатовали смо да постоји простор за унапређење у сљедећим сегментима система по COSO компонентама: руковођење и стил управљања (на колегијумима се не расправља о ризицима институције и извршењу буџета), управљање људским ресурсима (недостају планови усавршавања и обучавања), управљање ризицима (недостају политике управљања ризицима, провођење мјера за смањење ризика) те сегменту информација и комуникација.

По питању развоја и унапређења система финансијског управљања и контроле претходних година смо дали препоруку (препорука бр. 2/2020 у Табели 1). Сходно наведеном, оцијенили смо да је Тужилаштво у 2022. години предузимало активности на реализацији дате препоруке, што ће бити предметом даљег праћења до коначне реализације.

¹⁰ Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

7. БУЏЕТ ТУЖИЛАШТВА ЗА 2022. ГОДИНУ

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2022. годину, Тужилаштву су одобрена средства у укупном износу од 16.042.000 КМ (текући издаци 15.754.000 КМ и капитални издаци 288.000 КМ).

Тужилаштво је своје активности до усвајања буџета за 2022. годину финансирао на основу одлука о привременом финансирању за прва два тромјесечја.

Током године извршена су усклађивања буџета која се односе на следеће:

- Одобрена средства из текуће резерве у укупном износу од 713.500 КМ. На захтјев Тужилаштва, Савјет министара БиХ је у периоду привременог финансирања одобрио два пута средства текуће резерве у укупном износу од 605.000 КМ за финансирање бруто плата и накнада трошкова запослених Тужилаштва¹¹. Такође, крајем године у складу са Одлуком Савјета министара БиХ¹² одобрена су средства текуће резерве у износу од 108.500 КМ за исплату једнократне новчане помоћи запосленима у Тужилаштву.
- Новчане донације за реализацију пројекта IPA 2019 - Унапређење рада на предметима ратних злочина у износу од 1.020.295 КМ (пренесена средства из 2021. године у износу од 273.253 КМ и средства уплаћена у току 2022. године у износу 747.041 КМ).
- Буџетска средства у износу од 200.473 КМ за наставак реализације пројекта IPA 2019 као буџетска позајмица док Европска комисија уплати средства у складу са уговором¹³.
- Средства уплаћена на име премије осигурања у износу од 27.225 КМ, која су стављена на располагање на позицији издатака за текуће одржавање.

Према наведеном, Тужилаштво је у 2022. години располагало средствима у укупном износу од 18.003.492 КМ, а укупно је реализовано 17.311.187 КМ или 96% расположивих средстава.

Тужилаштво је извршило три реструктурисања расхода буџета које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ. Реструктурисање расхода је извршено у укупном износу од 367.000 КМ. *У одлуци о трећем реструктурисању Министарство финансија и трезора БиХ је сугерисало Тужилаштву да унаприједи поступак анализе, контроле и процјене извршења буџета с циљем правовременог обезбјеђења средстава за извршење буџетских расхода из своје надлежности.*

Буџетом је одобрено 237 запослених, а на 31.12.2022. године у Тужилаштву је било 225 запослених лица. Поред овог броја, на одређено вријеме су, у оквиру пројекта IPA 2019, била запослена 22 лица.

¹¹ Одлуке СМ број 2/22 од 24.02.2022. године и број 51/22 од 23.06.2022. године

¹² Одлука СМ број 185/22 од 30.12.2022. године

¹³ Презентовано нам је да Тужилаштво није захтијевало ову позајмицу већ су средства стављена на располагање Тужилаштву од стране Министарства финансија и трезора БиХ које је координатор пројекта.

8. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Тужилаштво је сачинило Годишњи финансијски извјештај за 2022. годину и доставило га надлежним органима и институцијама у складу са важећим прописима и у утврђеном року. Корекције финансијских извјештаја које су накнадно извршене су такође достављене надлежном Министарству.

Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су исте сачињене у складу са Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ¹⁴ и Инструкцијом Министарства финансија и трезора БиХ за сачињавање годишњег извјештаја¹⁵.

8.1. Преглед расхода и издатака из буџета

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама-збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2022. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 17.311.187 КМ, што је за 692.305 КМ мање у односу на расходе одобрене буџетом за 2022. годину.

Вриједносно значајни расходи из буџета односе се на: бруто плате (13.221.079 КМ), накнаде трошкова запослених (1.282.058 КМ), путне трошкове (175.084 КМ), издатке за енергију и комуналне услуге (158.958 КМ), издатке за употребу возила (156.349 КМ), уговорене услуге (869.568 КМ), набавку опреме (157.156 КМ) и набавку сталних средстава у облику права (129.211 КМ). У оквиру уговорених услуга значајни износи односе на трошкове ексхумација (560.000 КМ). Остали значајни расходи односе се углавном на бруто плате и накнаде лица запослених на реализацији пројекта IPA 2019 – Унапређење рада на предметима ратних злочина (1.001.864 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Табели I у прилогу Извјештаја.

У даљем тексту наводимо налазе ревизије, стање по процесима за које су дате препоруке у ранијем периоду чија реализација је у току, као и одређена објелодањивања чињеница о значајним расходима реализованим у 2022. години.

8.1.1. Бруто плате

Бруто плате и накнаде из плата на 31.12.2022. године реализоване су у износу од 13.221.079 КМ што је 99% одобрених средстава за ову намјену. Нето плате и накнаде износе 7.680.258 КМ, а порези и доприноси 5.540.821 КМ. Просјечан број запослених за које су исплаћене плате је 221, док су средства одобрена буџетом за 2022. годину на овој позицији за 237 запослених.

¹⁴ Службени гласник БиХ, број 25/15 и 91/17

¹⁵ Инструкција за сачињавање годишњег извјештаја о извршењу Буџета буџетских корисника за период 01.01.-31.12.2022. године, број 05-16-2-134-1/23 од 04.01.2023. године

Основне плате у Тужилаштву се обрачунавају у складу са одредбама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ¹⁶ и Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ¹⁷.

Бруто плате и накнаде су за 876.514 КМ веће у односу на претходну годину највећим дијелом због примјене одредби наведених законских и подзаконских прописа, измјена законских прописа везаних за коефицијенте и основицу за обрачун плата, али и примјене Правилника за утврђивање критеријума за разврставање радних мјеста стручног особља у категорије и платне разреде који је на снази од јула 2021. године.

Тужилаштво је у јулу 2021. године усвојило Правилник за утврђивање критеријума за разврставање радних мјеста стручног особља у категорије и платне разреде. Правилником је дефинисано да се под стручним особљем подразумевају запослени са високом стручном спремом чија су радна мјеста утврђена Правилником о унутрашњој организацији Тужилаштва и да се њихове плате обрачунавају у складу са Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ. За запослене са средњом стручном спремом плате се обрачунавају у складу са Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ.

И поред препорука Канцеларије за ревизију, Тужилаштво није до краја марта 2023. године преиспитало нити суштински измијенило Правилник о утврђивању критеријума за разврставање радних мјеста стручног особља у категорије и платне разреде како би га ускладило са одредбама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине. Извршене измјене у септембру 2022. године односиле су се на додавање радних мјеста која су предвиђена Правилником о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији из априла 2022. године.

Наиме, поменути Правилником утврђени су критеријуми за разврставање радних мјеста стручног особља Тужилаштва у категорије, односно платне разреде у складу са распоном плата прописаних чланом 17. став 1. тачке е), ф) и г) Закона о платама и другим накнадама

Правилник за утврђивање критеријума за разврставање радних мјеста стручног особља у категорије и платне разреде није усклађен с одредбама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ.

у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, иако се тачке е) и ф) експлицитно не односе на Тужилаштво. Закон о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, када је у питању

Тужилаштво, поред тужилачких и позиције секретара Тужилаштва, предвиђа још само позиције стручних сарадника/помоћника тужилаца (члан 17. став 1 тачка г) док позиције стручних савјетника, правних савјетника и друге категорије радних мјеста не препознаје, иако су исте систематизоване важећим Правилником о унутрашњој организацији.

Тужилаштво је образложило да је доношење наведеног Правилника имало за циљ уједначавање праксе и критеријума за разврставање радних мјеста стручног особља у категорије и платне разреде у складу са праксом у осталим правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине. Међутим, иако постоји разлика у називима радних мјеста

¹⁶ Службени гласник БиХ, бр. 90/05, 91/17 и 77/20

¹⁷ Службени гласник БиХ, бр. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20 и 59/22

и опису послова, поређењем одређених позиција у Тужилаштву са позицијама на примјер у Суду БиХ, утврдили смо да постоји одступање основних мјесечних плата за исту или сличну позицију, у корист Тужилаштва.

Такође, ни у оквиру радних мјеста у Тужилаштву није направљена разлика у основним мјесечним платама код позиција које у опису послова имају послове искључиво везане за предмете из надлежности институције и по својој природи су специфични у односу на позиције чији опис послова није у директној вези са основним надлежностима Тужилаштва (библиотекар, преводилац и сл.).

ПРЕПОРУКА 2

Препоручујемо Тужилаштву да одредбе Правилника о утврђивању критеријума за разврставање радних мјеста стручног особља у категорије и платне разреде усклади са одредбама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине имајући у виду платне коефицијенте за радна мјеста чији је опис послова сличан или исти као опис послова у другим правосудним институцијама, сходно принципу иста плата за исти посао.

У број запослених којима је током године обрачуната и исплаћена плата укључена су и три тужиоца која су суспендована. Два тужиоца су суспендована већ дужи временски период (у току 2016. и 2017. године) због покренутог кривичног поступка против истих, док је један суспендован током 2022. године. Тужилаштво не може утицати на трајање поступака који се воде пред судом, међутим, наводимо чињеницу да, у складу са важећим одлукама, ови тужиоци остварују сва права из радног односа, односно примају пуну плату док су под суспензијом.

8.1.2. Накнаде трошкова запослених

Укупно остварене накнаде трошкова запослених са 31.12.2022. године износе 1.282.058 КМ. Значајне накнаде се односе на накнаде за топли оброк (378.130 КМ), регрес за годишњи одмор (290.078 КМ), превоз са посла и на посао (192.214 КМ), исплату једнократне помоћи (108.500 КМ), одвојени живот (35.699 КМ), трошкове смјештаја званичника (28.800 КМ) и отпремнине због одласка у пензију (16.729 КМ).

Накнаде трошкова запослених се обрачунавају у складу са одредбама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ и Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ.

У односу на претходну годину, накнаде су веће за 197.648 КМ. Разлог повећања је измјена Одлуке о висини новчане накнаде запосленим у институцијама БиХ за исхрану током рада¹⁸, измјена Одлуке о висини, начину и поступку остваривања права на накнаду за превоз на посао и превоз с посла у институцијама Босне и Херцеговине¹⁹, Одлуке о исплати једнократне помоћи запосленима у институцијама Босне и Херцеговине²⁰, те

¹⁸ СМ број 88/22 од 28.7.2022. године

¹⁹ СМ број 89/22 од 28. 7.2022. године

²⁰ СМ број 185/22 од 30.12.2022. године

исплате регреса који се повећава сразмјерно повећању плате судија Уставног суда и стручном особљу.

8.2. Преглед прихода и примитака

Укупно остварени приходи и примици по економским категоријама у периоду од 1.1. до 31.12.2022. године, исказани су у износу од 776.238 КМ и углавном се односе на уплаћена донаторска средства за реализацију IPA пројекта (747.041 КМ) те остале приходе (рефундације боловања и наплата премије осигурања).

Преглед прихода и примитака приказан је у Табели III у прилогу Извјештаја.

8.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2022. године исказана су укупна средства у износу од 3.596.356 КМ. Укупне обавезе са изворима средстава исказане су у износу од 5.300.157 КМ. Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (3.592.596 КМ), обавезе према добављачима и физичким лицима (329.304 КМ) и обавезе према запосленима за плате и накнаде из децембра 2022. године (1.378.258 КМ).

Тужилаштво је извршило попис сталних средстава, новчаних средстава, потраживања, обавеза, ситног инвентара и материјала на 31.12.2022. године. Пописом нису констатоване значајније неправилности и недостаци.

Биланс стања приказан је у Табели II у прилогу Извјештаја.

9. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Тужилаштво је у периоду привременог финансирања донијело четири привремена плана набавки роба, услуга и радова за 2022. годину. Након усвајања Закона о буџету за 2022. годину донесен је План набавки који је три пута мијењан. Измјене плана су се углавном односиле на додавање одређених поступака, а у појединим случајевима је извршена измјена у дијелу процијењене вриједности поступка, али наконведеног поступка (канцеларијски материјал). Сви планови и измјене су објављени на веб-страници.

Према презентованим подацима²¹, Тужилаштво је у 2022. години провело 40 поступака јавних набавки. Од наведеног броја, Тужилаштво је провело шест отворених поступака у вриједности од 350.638 КМ, десет конкурентских поступака у вриједности од 167.670 КМ и два поступка у складу са Анексом II у вриједности од 490.000 КМ. Тужилаштво је путем

²¹ Подаци из табеларних прегледа сачињених за потребе ревизије.

директног споразума извршило набавке у вриједности од 97.276 КМ. Сви наведени износи су без ПДВ-а.

Општи недостаци уочени током ревизије процеса јавних набавки односе се на:

- утврђивање процијењене вриједности набавке без документованог истраживања тржишта (нпр. код поступка набавке канцеларијског материјала истраживање тржишта је проведено током провођења процедуре јер су пристигле понуде значајно одступале од процијењене вриједности);
- вријеме покретања поступака набавки није пратило динамику утврђену планом набавки (нпр. набавка горива, авио-карата и капиталне набавке које су проведене знатно касније у односу на план).

ПРЕПОРУКА 3

Тужилаштво треба процјену вриједности набавке заснивати на документованом истраживању тржишта.

ПРЕПОРУКА 4

Тужилаштво треба поступке набавки покретати у складу са Планом набавки и утврђеном динамиком.

Набавка рјешења за заштиту ИКТ мреже: Тужилаштво БиХ провело је набавку рјешења за заштиту ИКТ мреже путем отвореног поступка. Са изабраним добављачем је закључен уговор у вриједности од 119.211 КМ са ПДВ-ом. Тендерском документацијом од понуђача је тражен списак уредно извршених уговора који се односе на предметну набавку у посљедње три године чија је вриједност, односно укупна вриједност у случају више уговора, најмање 50.000 КМ без ПДВ-а. Поред тога, тражена је потврда о уредно извршеном уговору или уговорима који се односе на предметну набавку у посљедње три године, а чија је вриједност или укупна вриједност у случају више уговора најмање 50.000 КМ без ПДВ-а. Увидом у понуду изабраног понуђача уочено је да је достављен списак уговора те потврде о уредном извршењу, међутим, исте не садрже ставке која се односе на предметну набавку у траженом износу најмање 50.000 КМ без ПДВ-а. Дакле, достављена понуда није у потпуности задовољавала услове из тендерске документације.

ПРЕПОРУКА 5

Приликом евалуације понуда у дијелу који се односи на претходно реализоване уговоре понуђача потребно је посебну пажњу обратити на то да ли исти садрже ставке које су предмет набавке у траженом износу.

10. ОСТАЛО

10.1. Судски спорови

Из достављеног прегледа активних судских спорова, пред судовима у Босни и Херцеговини против Босне и Херцеговине и Тужилаштва се води 149 поступака укупне вриједности сса 3.850.000.КМ.

Значајан број предмета су радни спорови (68 спорова укупне вриједности сса 590.00 КМ) по питању ретроактивне исплате накнада за превоз на посао и с посла, топли оброк и одвојени живот тужиоцима и одређеној категорији стручног особља које плату прима према одредбама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ. Усвајањем Закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, у децембру 2020. године, имплементирани су одлуке Уставног суда БиХ везане за утврђивање права судија, тужилаца и одређене категорије стручног особља у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине на одређене накнаде, тако да у наредном периоду по овом основу не би требало бити спорова. Преостали предмети се углавном односе на накнаде штете у вези са притвором и мјерама забране.

11. КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Тужилаштво је у остављеном року доставило коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2022. годину. У коментарима је Тужилаштво дало осврт на поглавља из Нацрта извјештаја на која је скренута пажња и дате препоруке. Наведене су активности које Тужилаштво планира предузети у вези са реализацијом дате препоруке у погледу усклађивања Правилника о утврђивању критеријума за разврставање радних мјеста стручног особља у категорије и платне разреде са одредбама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине. Коментари у вези са препорукама датим за процес јавних набавки углавном представљају образложења која су дата током ревизије. Будући да нису достављени нови докази нити презентоване нове чињенице које тиму за ревизију нису биле познате током сачињавања извјештаја, текст овог Извјештаја у односу на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2022. годину је непромијењен. Детаљно појашњење ставова ревизије дато је у одговору на достављене коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2022. годину, који је достављен руководству Тужилаштва уз коначан Извјештај о обављеној финансијској ревизији за 2022. годину.



Ревизију у Тужилаштву за 2022. годину обавили су: Наташа Авдаловић - виши ревизор за финансијску ревизију (вођа тима), Аниса Јусић - самостални ревизор за финансијску ревизију (члан тима), Невена Бућо - млађи ревизор за финансијску ревизију (члан тима), Ана Рајић - помоћни ревизор за финансијску ревизију (члан тима), Садмир Тескереџић – ревизор за правну подршку у ревизији (члан тима) и Нерман Велић - ИТ ревизор (члан тима).

**Вођа тима за
финансијску ревизију**

Наташа Авдаловић, с.р.

**Руководилац Одјељења за
финансијску ревизију**

Миро Галић, с.р.

**Руководилац Одјељења за
развој, методологију и
контролу квалитета
финансијске ревизије**

Неџад Хајтић, с.р.

Број: 02-16-1-727/23

Прилози

Табела I - Преглед расхода буџета за 2022. годину
Табела II - Биланс стања на 31.12.2022. године
Табела III - Преглед прихода и примитака за 2022. годину
Изјава о одговорностима руководства

Преглед расхода буџета за 2022. годину

ТУЖИЛАШТВО БИХ

Табела I

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	15.754.000	740.725	16.494.725	16.022.955	97
Бруто плате и накнаде	13.237.000	100.000	13.337.000	13.221.079	99
Накнаде трошкова запослених	1.200.000	413.500	1.613.500	1.282.058	79
Путни трошкови	245.000	-58.000	187.000	175.084	94
Издаци телефонских и поштанских услуга	90.000	-25.000	65.000	61.346	94
Издаци за енергију и комуналне услуге	170.000	-8.000	162.000	158.958	98
Набавка материјала	60.000	4.000	64.000	63.841	100
Издаци за услуге превоза и горива	50.000	34.000	84.000	79.745	95
Унајмљивање имовине и опреме	2.000	0	2.000	1.929	96
Издаци за текуће одржавање	60.000	36.225	96.225	96.180	100
Издаци за осигурање	20.000	-6.000	14.000	13.168	94
Уговорене и друге посебне услуге	620.000	250.000	870.000	869.568	100
2. Капитални издаци	288.000	0	288.000	286.367	99
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	88.000	70.000	158.000	157.156	99
Набавка осталих сталних средстава	200.000	-70.000	130.000	129.211	99
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња (1+2+3)	16.042.000	740.725	16.782.725	16.309.322	97
5. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Новчане донације	0	1.020.295	1.020.295	1.001.864	98
Унапређење рада на предметима ратних злочина - ИРА 2019 (ФОНД 30)	0	1.020.295	1.020.295	1.001.864	98
7. Програми посебне намјене	0	200.473	200.473	0	0
Унапређење рада на предметима ратних злочина - ИРА 2019 - директни трансфер (ФОНД 10)	0	200.473	200.473	0	0
8. Укупно (4+5+6+7)	16.042.000	1.961.492	18.003.492	17.311.187	96

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило 02.03.2023. године.

Главни тужилац:
Миланко Кајганић

Биланс стања на 31.12.2022. године

ТУЖИЛАШТВО БИХ

Табела II

Опис	31.12.2022.	31.12.2021.	Проценат (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	3.760	9.409	40
Новчана средства	2.160	4.332	50
Краткорочна потраживања	1.600	1.126	142
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	3.951	0
2. Стална средства	3.592.596	3.676.201	98
Стална средства	6.661.355	6.506.851	102
Исправка вриједности	3.068.760	2.830.649	108
Неотписана вриједност сталних средстава	3.592.596	3.676.201	98
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	3.596.356	3.685.611	98

3. Краткорочне обавезе и разграничења	1.707.561	1.444.408	118
Краткорочне текуће обавезе	329.304	199.220	165
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	1.378.258	1.245.188	111
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	3.592.596	3.676.201	98
Извори средстава	3.592.596	3.676.201	98
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	

УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	5.300.157	5.120.610	104
------------------------------	------------------	------------------	------------

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.

Руководство је Биланс стања одобрило 02.03.2023. године.

Главни тужилац:
Миланко Кајганић

Преглед прихода и примитака у 2022. години

ТУЖИЛАШТВО БИХ

Табела III

Опис	Планирани износ	Измјене и допуне	Укупно планирани износ	Остварени износ	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Непорески приходи	0	0	0	29.197	
Приходи од предузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	0	0	0	0	
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	0	0	0	0	
Приход од наплате премије осигурања	0	0	0	28.002	
Приход од рефундације боловања из ранијих година	0	0	0	1.195	
Новчане казне (непореске природе)	0	0	0	0	
2. Текући трансфери и донације	0	0	0	747.041	
Примљени текући трансфери од иностраних влада и међународних организација - донације из иностранства	0	0	0	747.041	
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	0	0	0	0	
Домаће донације	0	0	0	0	
3. Капитални примици	0	0	0	0	
Капитални примици од продаје сталних средстава	0	0	0	0	
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
4. Укупни приходи и примици (1+2+3)	0	0	0	776.238	

Руководство је Преглед прихода и примитака по економским категоријама одобрило 02.03.2023. године

Главни тужилац:
Миланко Кајганић

Изјава о одговорностима руководства

Међународни стандард врховних ревизионих институција (ISSAI 2580) предвиђа да ревизор треба да добије одговарајућу изјаву од руководства институције као доказ да руководство признаје своју одговорност за објективно приказивање финансијских извјештаја сагласно мјеродавном оквиру финансијског извјештавања, те да је одобрило финансијске извјештаје.

Руководство **Тужилаштва Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Тужилаштво) дужно је да обезбиди да финансијски извјештаји за 2022. годину буду израђени у складу са Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22), Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 25/15 и 91/17) и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција Босне и Херцеговине (протокол Министарства финансија и трезора БиХ, број 01-08-02-1-1515-1/15, од 4.2.2015. године). Руководство је такође обавезно да поступа у складу са Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2022. годину (Службени гласник БиХ, број 42/22) и пратећим упутствима, објашњењима и смјерницама које доноси Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине, као и осталим законима у Босни и Херцеговини, тако да финансијски извјештаји дају фер и истинит приказ финансијског стања Тужилаштва.

При састављању таквих финансијских извјештаја одговорности руководства обухватају гаранције:

- да је осмишљен и да се примјењује и одржава систем интерних контрола који је релевантан за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја и усклађеност са законима и другим прописима;
- да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе;
- да финансијски извјештаји садрже све релевантне податке и анализе извршења буџета, као и податке о систему интерних контрола и реализацији препорука ревизије;
- да се у пословању примјењују важећи законски и други релевантни прописи.

Руководство је такође одговорно за чување имовине и ресурса од губитака, па тако и за предузимање одговарајућих мјера да би се спријечиле и откриле проневијере и остале незаконитости.

Датум, 23.02.2023. године

Главни тужилац
Миланко Кајганић