



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

АГЕНЦИЈЕ ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2024. ГОДИНУ



Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	2
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	5
II	РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2024. ГОДИНУ	7
III	ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ	7
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ	7
2.	КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ	8
3.	МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ	8
4.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА	8
5.	НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ	9
6.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	11
7.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	12
7.1.	Преглед прихода и примитака	12
7.2.	Преглед расхода и издатака из буџета	12
7.3.	Биланс стања	13
8.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	13
9.	КОМЕНТАРИ АГЕНЦИЈЕ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА	14
ПРИЛОЗИ		14



I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу обављене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Обавили смо ревизију финансијских извјештаја **Агенције за јавне набавке Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Агенција) који обухватају: биланс стања на 31.12.2024. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања по врстама и пројектима, преглед дознака из текуће резерве буџета, те анализу исказа – текстуални дио, за годину која завршава на тај дан.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Агенције приказују истинито и фер, у свим значајним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2024. године, те приходе и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине¹ и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)². Наше одговорности према ISSAI стандардима су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Агенције у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

¹ Службени гласник БиХ, број 12/06

² Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквир професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Агенције је одговорно за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за састављање и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједе основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући



и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Агенције за 2024. годину, обавили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Агенције за 2024. годину у складу су, у свим значајним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према овом стандарду су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Агенције у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједо основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Агенције је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, у свим значајним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Агенције, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре



подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 12.5.2025. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с. р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неџад Хајтић, с. р.

**ЗАМЈЕНИЦА
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неда Мочевић, с. р.

II РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2024. ГОДИНУ

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину дате су двије препоруке које се односе на усклађеност. Прва препорука се односи на неправилну примјену Одлуке о висини новчане накнаде за рад у Одбору Агенције. Друга препорука је дата у сегменту поштивања рокова за достављање Годишњег извјештаја о финансијском управљању и контроли Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ. Ради се о новим датим препорукама.

Осим наведеног, у Извјештају је обрађена једна препорука чија је реализација у 2024. години, оцијењена као реализација у току, а која ће и даље бити предмет праћења³.

III ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) обавила је финансијску ревизију за 2024. годину која обухвата ревизију финансијских извјештаја Агенције и, у вези с истом, ревизију усклађености.

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији Агенције за 2024. годину су, поред мишљења независног ревизора презентовани предмет и циљ ревизије, коришћени критеријуми, као и методе и поступци ревизије. Такође, оцијењена је реализација препорука из претходних извјештаја и презентовани су детаљни ревизорски налази и дате препоруке.

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Агенције за 2024. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе, и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједина значајна погрешна приказивања могу остати неоткривена.

³ Видјети табелу број 2. у тачки 4. Извјештаја

2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

Наиме, за обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2024. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
 - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
 - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
 - Инструкције о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март, април – јун и јул – септембар 2024. године
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ.

3. МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ

Финансијска ревизија је проведена у складу с донесеним годишњим планом у двије фазе, односно обављањем претходне и завршне ревизије у периоду између октобра 2024. године и маја 2025. године. У складу с предметом финансијске ревизије и методологијом рада Канцеларије за ревизију која се базира на Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI), сагледана је презентована документација и информације о пословању Агенције, утврђена су подручја ризика и оцијењено је функционисање система интерних контрола по појединим процесима ради одређивања ревизионог приступа. На бази узорка је извршен увид у књиговодствену документацију о насталим пословним догађајима евидентираним у пословним књигама Агенције. Испитана је досљедност примјене законских прописа, те правила, процедура и других интерних аката који су везани за финансијско пословање Агенције. Обављени су разговори с руководством Агенције и другим запосленицима у циљу прибављања образложења одговорних лица у вези с пословним догађајима који су били предметом ревизије.

4. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

У претходном Извјештају о обављеној финансијској ревизији Агенције Канцеларија за ревизију је дала једну препоруку у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака

и слабости која је оцијењена као реализована. Препорука из извјештаја претходних година (препорука из 2021. године) чија је реализација била у току, није поновљена у Извјештају за 2024. годину, али се њена реализација континуирано и даље прати.

У наредној табели приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Број преп.	Оцјена реализације препоруке из претходних извјештаја	Статус
1/2023	Агенција је у 2024. години вршила исплату стимулација у складу са законским ограничењима.	
1/2021	Агенција је током године добила позитивна мишљења надлежних институција на Приједлог правилника о унутрашњој организацији те га упутила Савјету министара БиХ на усвајање.	

Статус: реализована препорука⁴, препорука чија је реализација у току⁵, нереализована препорука⁶, ^⑦ препорука која није могла бити оцијењена у ревидираном периоду или није релевантна за даље праћење⁷.

5. НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Агенција је самостална управна организација чије надлежности су утврђене Законом о јавним набавкама⁸. Улога Агенције је обезбјеђење правилног провођења овог Закона којим су дефинисане њене основне надлежности. Надлежности Агенције су: израда нацрта закона, измјена и допуна закона те пратећих подзаконских аката, у сврху обезбјеђења њихове дјелотворности и сврсисходности; унапређење информисаности уговорних органа и понуђача о прописима везаним за јавне набавке; објављивање приручника и упутстава везаних за провођење закона, као и израда и ажурирање стандардних образаца; пружање техничке помоћи и савјетодавних мишљења уговорним органима и понуђачима у вези с правилном примјеном закона и подзаконских аката; успостављање система праћења поступака које спроводе уговорни органи с циљем едукације и отклањања уочених неправилности; развијање и успостава електронских информационих система у области јавних набавки; организовање и одржавање обука за овлашћене предаваче и службенике за јавне набавке као и праћење њиховог рада и друго.

Унутрашња организација и начин рада Агенције утврђени су Правилником о унутрашњој организацији

Агенције из 2008. године који је измијењен и допуњен 2010, 2015. и 2018. године. Правилником су систематизована радна мјеста за 32 извршиоца, а 31.12.2024. године попуњена су 23 радна мјеста.

⁴ Реализоване су активности наведене у препоруци.

⁵ У току је реализација активности те стога у овом Извјештају није дата нова препорука, али је дат опис стања и проведених активности.

⁶ Нису предузимане активности на реализацији препоруке те је стога у овом Извјештају поновљена препорука за предметни процес.

⁷ Препорука није могла бити оцијењена у овом циклусу ревизије, али ће бити оцијењена кад се за то стекну услови или није релевантна за даље праћење јер реализација не зависи од институције или су се измијениле околности у односу на стање када је препорука дата.

⁸ Службени гласник БиХ, бр. 39/14 и 59/22

Агенција је претходних година покренула процедуру доношења новог Правилника о унутрашњој организацији у складу с Одлуком о начелима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ⁹ и Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ¹⁰. Након вишегодишњих ургенција, током 2023. године добијена су мишљења Министарства финансија и трезора БиХ као и Уреда за законодавство Савјета министара БиХ. Током 2024. године извршено је усаглашавање описа радних мјеста на која је Министарство правде БиХ имало одређене примједбе и које су у коначници усаглашене. С обзиром на то да су прикупљена сва мишљења надлежних институција, те да су проведене е-консултације, Агенција је 5.2.2025. године нацрт правилника упутила на усвајање Савјету министара БиХ.

По питању активности на усаглашавању правилника о унутрашњој организацији с важећим одлукама Савјета министара БиХ, дали смо препоруку у претходном периоду те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализација исте у току (ред. бр. 1/2021 у Табели 1), а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

Агенцијом руководи директор који има статус секретара с посебним задатком. Избор и именовање директора Агенције, с могућношћу једног поновног именовања, као и разрешење с дужности, је у надлежности Савјета министара БиХ, у складу с одредбама Закона о државној служби у институцијама БиХ¹¹. Директор је именован у јуну 2021. године.

Агенција има Одбор од пет чланова који је у складу са Законом о јавним набавкама надлежан да разматра питања у вези с функционисањем и унапређењем система јавних набавки, те даје претходну сагласност на акте, којим се уређује систем јавних набавки, које доноси Савјет министара БиХ или директор Агенције.

Чланови Одбора Агенције који су именовани 2018. године и чији мандат је истекао 28.12.2023. године, одржали су једну сједницу у фебруару 2024. године јер у периоду одржавања сједнице исти нису били разријешени дужности. Агенција је већ током 2023. године покренула активности на разрешењу актуелних и именовању нових чланова и посматрача Одбора те прибавила мишљења надлежних институција у складу с Пословником о раду Савјета министара БиХ¹². Чланови Одбора Агенције именовани су у мају 2024. године на период од пет година, када су именовани и посматрачи у Одбору¹³. Одржана је једна сједница Одбора у новом сазиву.

Накнада за рад чланова Одбора Агенције се исплаћује на основу Одлуке о висини новчане накнаде за рад у Одбору Агенције¹⁴ коју је усвојио Савјет министара БиХ и којом је прописано да се мјесечна накнада за рад чланова Одбора утврђује у висини важеће основице за обрачун плата запосленим у институцијама Босне и Херцеговине. Накнада за рад члану Одбора исплаћује се за мјесец у којем је одржана сједница Одбора, под условом да је члан Одбора присуствовао сједници. Ранијом Одлуком о висини новчане

⁹ Службени гласник БиХ, број 30/13

¹⁰ Службени гласник БиХ, бр. 30/13, 67/15 и 51/18

¹¹ Службени гласник БиХ, бр. 12/02, 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 и 93/17

¹² Службени гласник бр. 22/03

¹³ Службени гласник БиХ број 41/24

¹⁴ Службени гласник БиХ број 14/25

накнаде за рад у Одбору Агенције за јавне набавке БиХ¹⁵ утврђена је мјесечна накнада за рад чланова Одбора у висини од 250 КМ.

С обзиром на то да је нова Одлука о висини новчане накнаде за рад у Одбору Агенције ступила на снагу даном доношења, односно 5.2.2025. године, сматрамо да није могла бити основ за исплату накнада за септембар 2024. године када је одржана сједница Одбора у новом сазиву.

ПРЕПОРУКА 1

Агенција је дужна досљедно примјењивати Одлуку о висини новчане накнаде за рад у Одбору Агенције у смислу почетка њеног важења.

6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Агенција је одговорна за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Финансијско управљање и контрола:

Закон о финансирању институција БиХ¹⁶ уређује област финансијског управљања и контроле. Овим Законом финансијско управљање и контрола дефинисано је као свеобухватан систем политика, процедура и активности, који успоставља и за који је одговоран руководилац институције. Систем финансијског управљања и контроле заснива се на управљању ризицима и пружа разумно увјеравање да ће циљеви институције бити остварени на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

Агенција је донијела основне документе за успостављање система финансијског управљања и контроле у складу са Законом о финансирању институција БиХ, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Током 2024. године ажуриран је регистар ризика. Иако важећим правилником о систематизацији радних мјеста нису дефинисане обавезе руководиоца свих организационих јединица за успоставу и развој система управљања и интерних контрола, Агенција је интерном Одлуком дефинисала обавезу и одговорност за управљање ризицима на нивоу Агенције и организационих јединица те начин документовања, ажурирања и извјештавања о ризицима. Поред тога утврђена су Правила за провођење, координацију и извјештавање о пословним процесима у Агенцији којима су дефинисане одговорности и надлежности учесника у кључним пословним процесима те динамика и извјештавање директора Агенције о пословним процесима.

У складу с Правилником о годишњем извјештавању о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ¹⁷ и Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине¹⁸ Годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле за

¹⁵ Службени гласник БиХ, број 20/19

¹⁶ Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

¹⁷ Службени гласник 77/15

¹⁸ Службени гласник БиХ, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 32/13, 61/14 и 98/14

претходну годину се доставља у писаној и електронској форми Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ најкасније до 15. фебруара текуће године.

Агенција није доставила Годишњи извјештај о финансијском управљању и контроли за 2024. годину Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ.

ПРЕПОРУКА 2

Агенција је у обавези благовремено подносити извјештаје о финансијском управљању и контроли на начин прописан Законом о финансирању институција БиХ и Правилником о годишњем извјештавању о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ.

7. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Агенција је сачинила Годишњи финансијски извјештај за 2024. годину и доставила га надлежним органима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року. Накнадно је извршена корекција појединих образаца Годишњег финансијског извјештаја (биланс стања, образац 6 – преглед сталних средстава у облику ствари права) због погрешног књижења средстава у припреми.

Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су сачињени према Правилнику о финансијском извјештавању институција БиХ¹⁹.

7.1. Преглед прихода и примитака

Укупно остварени приходи и примици по економским категоријама, у периоду од 1.1. до 31.12.2024. године, исказани су у износу од 6.767 КМ од чега се 3.190 КМ односи на приход од рефундације боловања из претходних година, док остале приходе у износу од 3.578 КМ највећим дијелом чини поврат више исплаћених трошкова превоза из претходне године.

Преглед прихода и примитака приказан је у Прилогу I Извјештаја.

7.2. Преглед расхода и издатака из буџета

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2024. годину²⁰, Агенцији су одобрена средства у укупном износу од 1.567.000 КМ (текући издаци 1.527.000 КМ и капитални издаци 40.000 КМ)²¹. Такође, споменутим Законом су одобрена средства за 28 запослених у Агенцији.

¹⁹ Службени гласник БиХ, број 25/15, 91/17 и 2/24

²⁰ Службени гласник БиХ, број 50/24

²¹ До усвајања буџета за 2024. годину, Агенција је располагала средствима одобреним према појединачним инструкцијама о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март 2024. године, број: 05-16-2-9002-1/23 од 28.12.2023.

Агенција је извршила реструктурисање расхода буџета које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ. Реструктурисање расхода је извршено у укупном износу од 84.000 КМ којим су умањене позиције бруто плата и накнада (46.000 КМ), накнаде трошкова запослених (12.000 КМ), набавка материјала (3.000 КМ), уговорене услуге (4.000 КМ), набавка софтвера (19.000 КМ), док су повећане позиције издатака за текуће одржавање (65.000 КМ) и набавку опреме (19.000 КМ). У захтјеву за реструктурисање наведено је да се додатна средства за одржавање опреме односе на одржавање система е-набавке, ТМIS система, ОWIS-а, веб-портала, хардверске опреме и сервисирање клима-уређаја те лиценци. Реструктурисање на позицији капиталних издатака тражено је за набавку нових рачунара због дотрајалости старе опреме.

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама – збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2024. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 1.436.574 КМ, што је за 130.426 КМ мање у односу на расположиви (кориговани) буџет за 2024. годину.

Вриједносно значајни расходи односе се на: бруто плате (1.006.603 КМ)²², издатке за текуће одржавање (184.265 КМ), накнаде трошкова запослених (85.903 КМ), трошкове закупа (71.349 КМ) и набавку опреме (38.892 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Прилогу II Извјештаја.

7.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2024. године исказана су укупна средства у износу од 257.347 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 464.406 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (257.347 КМ), обавезе према добављачима (114.867 КМ) и обавезе према запосленима (92.193 КМ).

Биланс стања приказан је у Прилогу III Извјештаја.

8. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Агенција је донијела и објавила План јавних набавки за 2024. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине²³.

Према презентованим подацима²⁴, Агенција је у 2024. години провела 12 поступака јавних набавки. Од наведеног броја, Агенција је провела један отворени поступак у вриједности од 341.874 КМ, шест конкурентских поступака у вриједности од 61.094 КМ, један преговарачки поступак без објаве обавјештења у вриједности од 9.898 КМ и четири

године, за период април – јун 2024. године, број: 05-02-2-2499-1/24 од 26.3.2024. године и период јул – септембар 2024. године, број: 05-02-2-4285-1/24 од 25.6.2024. године које је донио министар финансија и трезора Босне и Херцеговине.

²² Просјечан број запослених у 2024. години за које су исплаћене бруто плате био је 22

²³ Службени гласник БиХ, број 39/14, 59/22 и 50/24

²⁴ Подаци из табеларних прегледа сачињених за потребе ревизије



поступка у складу с Анексом II у вриједности од 12.326 КМ. Агенција је путем директног споразума извршила набавке у вриједности од 27.265 КМ.

У ревидираним процедурама јавних набавки нису уочени значајни недостаци.

9. КОМЕНТАРИ АГЕНЦИЈЕ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Агенција је у остављеном року доставила коментар да нема примједби на Нацрт извјештаја, тако да овај Извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину.

Ревизију у Агенцији за 2024. годину обавили су: Аниса Јусић – вођа тима и Марко Сикима – члан тима.

**Вођа тима за
финансијску ревизију**

Аниса Јусић, с. р.

**Руководилац Одјељења за
финансијску ревизију**

Данијел Јозић, с. р.

Број: 02-16-1-595/25

Прилози

Прилог I – Преглед прихода и примитака за 2024. годину

Прилог II – Преглед расхода буџета за 2024. годину

Прилог III – Биланс стања на 31.12.2024. године

Преглед прихода и примитака за 2024. годину

Агенција за јавне набавке БиХ

Опис	Планирани износ у буџету	Измјене и допуне	Укупно планирани износ	Остварени износ	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Непорески приходи	0	0	0	6.767	
Приходи од предузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	0	0	0	0	
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	0	0	0	6.767	
Новчане казне (непореске природе)	0	0	0	0	
2. Текући трансфери и донације	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од иностраних влада и међународних организација - донације из иностранства	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	0	0	0	0	
Домаће донације	0	0	0	0	
3. Капитални примици	0	0	0	0	
Капитални примици од продаје сталних средстава	0	0	0	0	
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
4. Укупни приходи и примици (1+2+3)	0	0	0	6.767	

Преглед расхода буџета за 2024. годину

Агенција за јавне набавке БиХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	1.527.000	0	1.527.000	1.397.682	92
Бруто плате и накнаде	1.138.000	-46.000	1.092.000	1.006.603	92
Накнаде трошкова запослених	106.000	-12.000	94.000	85.903	91
Путни трошкови	11.000	0	11.000	6.779	62
Издаци телефонских и поштанских услуга	18.000	0	18.000	15.298	85
Издаци за енергију и комуналне услуге	2.000	0	2.000	1.267	63
Набавка материјала	13.000	-3.000	10.000	4.529	45
Издаци за усл. превоза и горива	5.000	0	5.000	2.774	55
Унајмљивање имовине и опреме	77.000	0	77.000	71.349	93
Издаци за текуће одржавање	125.000	65.000	190.000	184.265	97
Издаци за осигурање	3.000	0	3.000	1.843	61
Уговорене и друге посебне услуге	29.000	-4.000	25.000	17.073	68
2. Капитални издаци	40.000	0	40.000	38.892	97
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	21.000	19.000	40.000	38.892	97
Набавка осталих сталних средстава (набавка софтвера)	19.000	-19.000	0	0	
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња (1+2+3)	1.567.000	0	1.567.000	1.436.574	92
5. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Новчане донације	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Програми посебне намјене	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Укупно буџет (4+5+6+7)	1.567.000	0	1.567.000	1.436.574	92

Биланс стања на 31.12.2024. године

Агенција за јавне набавке БиХ

Опис	31.12.2024.	31.12.2023.	Проценат (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	0	0	
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	0	0	
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	257.347	235.506	109
Стална средства	1.000.281	909.090	110
Исправка вриједности	742.934	673.584	110
Неотписана вриједност сталних средстава	257.347	235.506	109
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	257.347	235.506	109
3. Краткорочне обавезе и разграничења	207.059	124.500	166
Краткорочне текуће обавезе	114.867	34.455	333
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	92.193	90.045	102
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	257.347	235.506	109
Извори средстава	257.347	235.506	109
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	464.406	360.006	129

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.