



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

АГЕНЦИЈЕ ЗА ОСИГУРАЊЕ У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ ЗА 2024. ГОДИНУ



Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	2
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	5
II	РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2024. ГОДИНУ	7
III	ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ	7
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ	7
2.	КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ	8
3.	МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ	8
4.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА	9
5.	НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ	9
6.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	10
7.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	11
7.1.	Преглед расхода и издатака из буџета	11
7.2.	Биланс стања	12
8.	ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА	12
8.1.	Уговори о дјелу	12
9.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	13
10.	КОМЕНТАРИ АГЕНЦИЈЕ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА	14
	ПРИЛОЗИ	14



I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу обављене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Обавили смо ревизију финансијских извјештаја **Агенције за осигурање у Босни и Херцеговини** (у даљем тексту: Агенција) који обухватају: биланс стања на 31.12.2024. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања по врстама и пројектима, преглед дознака из текуће резерве буџета, те анализу исказа - текстуални дио, за годину која завршава на тај дан.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Агенције приказују истинито и фер, у свим значајним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2024. године, те приходе и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине¹ и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)². Наше одговорности према ISSAI стандардима су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Агенције у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједје основ за наше мишљење.

¹ Службени гласник БиХ, број 12/06

² Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквир професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Агенције је одговорно за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за састављање и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједи основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући



и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Агенције за 2024. годину, обавили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Агенције за 2024. годину у складу су, у свим значајним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према овом стандарду су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Агенције у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Скретање пажње³

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на следеће:

- *Истек мандата директорице и Управног одбора Агенције (тачка 5. Извјештаја).*

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Агенције је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, у свим значајним аспектима, у складу са

³ Одјељак којим ревизор скреће пажњу корисницима извјештаја на питања која су презентована или објелодањена у информацијама везаним за предмет ревизије, а која су, према ревизоровој професионалној просудби, јако важна за разумијевање таквих информација од стране корисника извјештаја; у ревизионој пракси овај одјељак се назива још и 'истицање питања'.



законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Агенције, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 5.5.2025. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с. р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неџад Хајтић, с. р.

**ЗАМЈЕНИЦА
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неда Мочевић, с. р.

II РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2024. ГОДИНУ

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину дата је једна препорука у сегменту ангажмана путем уговора о дјелу, а која се односи на усклађеност.

III ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) обавила је финансијску ревизију за 2024. годину која обухвата ревизију финансијских извјештаја Агенције и, у вези с истом, ревизију усклађености.

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији Агенције за 2024. годину су, поред мишљења независног ревизора и резимеа датих препорука за 2024. годину, презентовани предмет и циљ ревизије, коришћени критеријуми, као и методе и поступци ревизије. Такође су презентовани детаљни ревизорски налази и дате препоруке.

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Агенције за 2024. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе, и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједина значајна погрешна приказивања могу остати неоткривена.

2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

Наиме, за обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2024. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
 - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
 - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
 - Инструкције о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март, април – јун и јул – септембар 2024. године
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ
- Закон о облигационим односима (дио који се односи на уговоре о дјелу).

3. МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ

Финансијска ревизија је проведена у складу с донесеним годишњим планом у двије фазе, односно обављањем претходне и завршне ревизије у периоду између октобра 2024. године и маја 2025. године. У складу с предметом финансијске ревизије и методологијом рада Канцеларије за ревизију која се базира на Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI), сагледана је презентована документација и информације о пословању Агенције, утврђена су подручја ризика и оцијењено је функционисање система интерних контрола по појединим процесима ради одређивања ревизионог приступа. На бази узорка је извршен увид у књиговодствену документацију о насталим пословним догађајима евидентираним у пословним књигама Агенције. Испитана је досљедност примјене законских прописа, те правила, процедура и других интерних аката који су везани за финансијско пословање Агенције. Обављени су разговори с руководством Агенције и другим запосленицима у циљу прибављања образложења одговорних лица у вези с пословним догађајима који су били предметом ревизије.

4. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

У претходном Извјештају о обављеној финансијској ревизији Агенције, Канцеларија за ревизију није дала препоруке.

5. НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Агенција је самостална управна организација основана Законом о Агенцији за осигурање у БиХ⁴.

Основне улоге Агенције су: јединствена примјена закона о осигурању између ентитета, постојање несметане и дјелотворне сарадње између агенција за надзор осигурања у Федерацији БиХ и Републици Српској, усаглашеност закона из области осигурања у БиХ и усаглашеност истих са законодавством Европске уније, координирано представљање и заступање БиХ у организацијама које се баве осигурањем на међународном нивоу, рјешавање спорова између агенција за надзор осигурања у погледу јединственог тумачења и примјене законодавства о осигурању на нивоу ентитета и Брчко дистрикта БиХ као и статистику о целокупном тржишту осигурања у БиХ.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста из 2023. године уређене су организационе јединице и њихова надлежност, начин рада и руковођења Агенцијом, опис радних мјеста државних службеника и запосленика, стручни колегијум и радна тијела те друга питања значајна за унутрашњу организацију и рад Агенције. Истим су систематизована радна мјеста за 11 извршилаца.

Агенцијом руководи директорица именована на мандатни период од пет година, почев од 30.8.2017. године⁵ и чији је мандат трајао до 30.8.2022. године. Директорица има статус секретара с посебним задатком којег бира Управни одбор Агенције, а именује и разрјешава Савјет министара БиХ у складу са Законом о државној служби у институцијама БиХ⁶. Мандат руководства самосталне управне организације је регулисан чланом 55а. став (1) Закона о Управи⁷ који, између осталог, дефинише да након истека мандата руководиоца и замјеника руководиоца самосталне управне организације, њихова права, обавезе и овлашћења остају на снази до новог именовања на ту функцију. У априлу 2023. године је расписан Јавни оглас за попуњавање позиције руководећег државног службеника – директора Агенције и исти је затворен у мају 2023. године, међутим, још увијек нису окончане активности на именовању директора Агенције. На 37. сједници Савјета министара БиХ, одржаној 1.2.2024. године, на расправи је била информација и мишљење с конкурсном документацијом за именовање руководећег државног службеника – директора у Агенцији, а предлагач информације била је Агенција за државну службу БиХ. Сходно објављеном закључку с одржане сједнице, Савјет министара БиХ је након разматрања материјала констатовао да је Управном одбору Агенције истекао мандат 16.12.2023. године, односно да нису испуњени услови за разматрање именовања руководећег државног службеника – директора у Агенцији прописани чланом 3. Закона о Агенцији⁸. Поред тога, задужено је Министарство финансија и трезора БиХ да хитно покрене активности на припреми Приједлога одлуке о именовању чланова Управног

⁴ Службени гласник БиХ, број 12/04

⁵ Службени гласник БиХ, број 67/17

⁶ Службени гласник БиХ, број 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 и 93/17

⁷ Службени гласник БиХ, број: 32/02, 102/09 и 72/17

⁸ У члану 3. Закона о Агенцији за осигурање у БиХ, између осталог је наведено да Управни одбор Агенције бира директора Агенције, у складу са Законом о државној служби у институцијама БиХ, а Савјет министара БиХ доноси одлуку о именовању.

одбора Агенције те да у року од 30 дана од дана усвајања овог закључка исту достави Савјету министара БиХ на разматрање. До периода обављања завршне ревизије нису окончане активности везане за именовање директора Агенције.

Орган управљања Агенцијом је Управни одбор Агенције који се састоји од седам чланова. Састав и избор чланова Управног одбора је прописан Законом. Савјет министара БиХ именује предсједника Управног одбора и још два члана од којих је један представник Министарства финансија и трезора БиХ, а један представник из области осигурања. Ентитетска министарства финансија предлажу по једног члана из министарстава финансија ентитета и по једног члана из области осигурања. Чланови Управног одбора Агенције се именују на период од три године, уз могућност обнављања именовања више пута у складу с важећим прописима. Мандат претходног састава Управног одбора трајао је до 16.12.2023. године. Како је Министарство финансија и трезора БиХ у претходном периоду проводило активности на именовању чланова Управног одбора, Агенција се крајем 2023. године писменим путем обратила овом министарству да покрену потребне активности на именовању новог Управног одбора Агенције. Међутим, с датумом обављања завршне ревизије нови Управни одбор није био именован.

6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Агенција је одговорна за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Финансијско управљање и контрола:

Закон о финансирању институција БиХ⁹ уређује област финансијског управљања и контроле. Овим законом финансијско управљање и контрола дефинисано је као свеобухватан систем политика, процедура и активности који успоставља и за који је одговоран руководиоца институције. Систем финансијског управљања и контроле заснива се на управљању ризицима и пружа разумно увјеравање да ће циљеви институције бити остварени на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

Агенција је донијела основне документе за успостављање система финансијског управљања и контроле у складу са Законом о финансирању институција БиХ, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Директорици Агенције је достављен извјештај о активностима и стању система финансијског управљања и контроле у Агенцији за 2024. годину. Поред осталих донесених аката сачињене су и ажуриране мапе пословних процеса и регистар ризика као и Годишњи извјештај о активностима везаним за управљање ризицима. Агенција је Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ доставила Годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле за 2024. годину.

⁹ Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

7. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Агенција је сачинила Годишњи финансијски извјештај за 2024. годину и доставила га надлежним органима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року. Извршена је корекција финансијског извјештаја која се односи на преглед динамике запошљавања. Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су сачињене према Правилнику о финансијском извјештавању институција БиХ¹⁰.

7.1. Преглед расхода и издатака из буџета

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2024. годину¹¹, Агенцији су одобрена средства у укупном износу од 633.000 КМ (текући издаци 625.000 КМ и капитални издаци 8.000 КМ)¹². Такође, поменути закон је одобрено 11 запослених у Агенцији.

Агенција је извршила реструктурисање расхода буџета које је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ. Реструктурисање расхода је извршено у укупном износу од 29.400 КМ. У оквиру текућих издатака смањени су издаци за уговорене и друге посебне услуге (29.400 КМ), а повећана позиција путних трошкова (14.000 КМ), издаци за текуће одржавање (1.000 КМ) и капитални издаци – набавка опреме (14.400 КМ).

Агенција је у 2024. години располагала средствима у укупном износу од 633.000 КМ, а реализација наведених средстава износи 564.229 КМ. Агенција се у 2024. години, као и претходних година, финансирала искључиво из средстава буџета институција БиХ. **Законом о Агенцији прописано је да се Агенција финансира из буџета институција БиХ и партиципације влада ентитета, а на основу претходно закљученог меморандума о финансирању рада Агенције између Савјета министара БиХ и влада ентитета. Споменути меморандуми о финансирању рада Агенције никада нису потписани.**

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама – збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2024. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 564.229 КМ, што је за 68.771 КМ мање у односу на расположиви буџет за 2024. годину.

Вриједносно значајни расходи односе се на: бруто плате (441.293 КМ)¹³, накнаде трошкова запослених (38.339 КМ), путне трошкове (24.964 КМ), уговорене услуге (24.086 КМ) и капиталне издатке (21.427 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Прилогу I Извјештаја.

¹⁰ Службени гласник БиХ, број 25/15, 91/17 и 2/24

¹¹ Службени гласник БиХ, број 50/24

¹² До усвајања буџета за 2024. годину, Агенција је располагала средствима одобреним према појединачним Инструкцијама о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март 2024. године, број: 05-16-2-9002-1/23 од 28.12.2023. године, за период април – јун 2024. године, број: 05-02-2-2499-1/24 од 26.3.2024. године и период јул – септембар 2024. године, број: 05-02-2-4285-1/24 од 25.6.2024. године које је донио министар финансија и трезора Босне и Херцеговине.

¹³ Просјечан број запослених у 2024. години за које су исплаћене бруто плате био је 10.

7.2. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2024. године исказана су укупна средства у износу од 19.842 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 83.480 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (19.842 КМ), обавезе према добављачима и физичким лицима (10.090 КМ), обавезе према запосленима (40.127 КМ) и краткорочна разграничења (13.420 КМ). Краткорочна разграничења се односе на набавку рачунарске опреме по закљученом уговору који је реализован у 2025. години.

Биланс стања приказан је у Прилогу II Извјештаја.

8. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА

8.1. Уговори о дјелу

Издаци за нето накнаде по основу уговора о дјелу у току 2024. године износе 7.781 КМ, што је веће у односу на претходну годину за 4.181 КМ. Агенција је ангажовала укупно четири лица од којих је једно лице ангажовано у периоду од 11 мјесеци за послове чишћења¹⁴ које није систематизовано, са мјесечном накнадом од 300 КМ и друго лице за исте послове на један мјесец.

Поред тога, једно лице је ангажовано на период од три мјесеца с мјесечном накнадом од 1.000 КМ за учествовање у провођењу поступака јавних набавки, комуницирање с добављачима и учествовање у сачињавању табеле усклађености прописа из области осигурања. Наведени послови су исти или слични пословима редовног радног мјеста¹⁵, а предмет уговора није одређени посао, односно конкретна заокружена цјелина која за резултат има одређени производ. Надаље, за послове анализе трошкова и стварне потребе за увођењем електронског пописа сталних средстава или набавку апликације која би била посредник између преносног терминала и Модула сталних средстава у Агенцији, једно лице је путем уговора о дјелу ангажовано од средине новембра 2024. године. Уговорена је накнада у износу од 800 КМ на мјесечном нивоу. Послови анализе још увијек нису завршени.

Према члану 600. Закона о облигационим односима¹⁶, уговором о дјелу запосленик (предузимач, извођач радова) обавезује се обавити одређени посао, као што је израда или поправак неке ствари или извршење неког физичког или интелектуалног рада и сл., а наручилац се обавезује да му за то плати накнаду. Законом о државној служби у институцијама БиХ¹⁷ и Законом о раду у институцијама БиХ¹⁸ прописан је начин пријема у радни однос државних службеника и запосленика, као и начин расписивања јавног

¹⁴ Агенција је смјештена у објекту који одржава Служба за заједничке послове институција БиХ која још увијек није преузела вршење ових послова.

¹⁵ У Агенцији је упражњено радно мјесто Стручног сарадника за нормативно-правне послове у области осигурања у чијем опису послова стоји и учествовање у поступцима јавних набавки и комуникација с добављачима.

¹⁶ Службени лист СФРЈ, број 29/1978, 39/1985, 45/1989 - одлука УСЈ и 57/1989; Службени лист РБиХ, број 2/1992, 13/1993 и 13/1994; Службени гласник РС, број 17/93 и 3/96; Службене новине ФБиХ, број 29/2003 и 42/2011

¹⁷ Службени гласник БиХ, број 12/02, 19/02, 8/03, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 50/08 - др. закон, 43/09, 8/10, 40/12, 93017 и 18/24

¹⁸ Службени гласник БиХ, број 26/04, 7/05, 48/05, 50/08, 60/10, 32/13, 93/17, 59/22 и 88/23

конкурса за попуњавање радних мјеста утврђених Правилником о унутрашњој организацији. Према наведеном, уговор о дјелу се потписује с физичким лицем за конкретан посао који представља „заокружену“ цјелину и исти не могу бити послови који имају континуитет нити послови радног мјеста.

Везано за напријед наведено, Канцеларија за ревизију је мишљења да овакви ангажмани нису у складу с релевантним прописима – законским прописима који регулишу подручја облигационих и радних односа.

ПРЕПОРУКА 1

Препоручујемо Агенцији да, сходно важећим прописима, уговоре о дјелу закључује у изнимним и оправданим случајевима и то за конкретне послове који нису редовни и систематизовани водећи рачуна о рационализацији издатака.

9. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Агенција је донијела и објавила план јавних набавки за 2024. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине¹⁹. Према презентованим подацима²⁰, Агенција је у 2024. години извршила набавке у укупном износу од 33.065 КМ путем 18 директних споразума (21.595 КМ) и једног конкурентског поступка за набавку рачунарске опреме (11.470 КМ). У ревидираним процедурама јавних набавки нису уочени значајни недостаци.

¹⁹ Службени гласник БиХ, број 39/14, 59/22 и 50/24

²⁰ Подаци из система е-набавке и табеларних прегледа сачињених за потребе ревизије



10. КОМЕНТАРИ АГЕНЦИЈЕ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Агенција у остављеном року није доставила коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину, тако да овај Извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину.

Ревизију у Агенцији за 2024. годину обавили су: Сеида Капо – вођа тима и Хелена Грбавац – члан тима.

**Вођа тима за
финансијску ревизију**

Сеида Капо, с. р.

**Руководилац Одјељења за
финансијску ревизију**

Данијел Јозић, с. р.

Број: 02-16-1-591/25

Прилози

Прилог I – Преглед расхода буџета за 2024. годину

Прилог II – Биланс стања на 31.12.2024. године

Преглед расхода буџета за 2024. годину

Агенција за осигурање у Босни и Херцеговини

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	625.000	-14.400	610.600	542.802	89
Бруто плате и накнаде	464.000	0	464.000	441.293	95
Накнаде трошкова запослених	50.000	0	50.000	38.339	77
Путни трошкови	15.000	14.000	29.000	24.964	86
Издаци телефонских и поштанских услуга	5.000	0	5.000	4.161	83
Издаци за енергију и комуналне услуге	0	0	0	0	
Набавка материјала	5.000	0	5.000	4.666	93
Издаци за усл. превоза и горива	3.000	0	3.000	1.776	59
Унајмљивање имовине и опреме	0	0	0	0	
Издаци за текуће одржавање	5.000	1.000	6.000	2.612	44
Издаци за осигурање	2.000	0	2.000	906	45
Уговорене и друге посебне услуге	76.000	-29.400	46.600	24.086	52
2. Капитални издаци	8.000	14.400	22.400	21.427	96
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	8.000	14.400	22.400	21.427	96
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња (1+2+3)	633.000	0	633.000	564.229	89
5. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Новчане донације	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Програми посебне намјене	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Укупно буџет (4+5+6+7)	633.000	0	633.000	564.229	89

Биланс стања на 31.12.2024. године

Агенција за осигурање у Босни и Херцеговини

Опис	31.12.2024.	31.12.2023.	Проценат (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	0	0	
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	0	0	
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	19.842	15.587	127
Стална средства	159.896	160.844	99
Исправка вриједности	140.053	145.257	96
Неотписана вриједност сталних средстава	19.842	15.587	127
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	19.842	15.587	127
3. Краткорочне обавезе и разграничења	63.638	43.671	146
Краткорочне текуће обавезе	10.090	4.255	237
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	40.127	39.417	102
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	13.420	0	
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	19.842	15.587	127
Извори средстава	19.842	15.587	127
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	83.480	59.259	141

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.