



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FONDA ZA POVRATAK BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2024. GODINU



Sadržaj

I	MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA.....	2
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA	2
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	4
II	REZIME PREPORUKA DATIH ZA 2024. GODINU	6
III	IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI	6
1.	PREDMET I CILJ REVIZIJE	6
2.	KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI	6
3.	METODE I POSTUPCI REVIZIJE	7
4.	OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA	7
5.	NADLEŽNOST, ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE.....	7
5.1.	Aktivnosti iz okvira nadležnosti rada Fonda	8
6.	SISTEM INTERNIH KONTROLA.....	10
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	11
7.1.	Pregled prihoda i primitaka	11
7.2.	Pregled rashoda i izdataka iz budžeta	12
7.3.	Bilans stanja	12
8.	JAVNE NABAVKE	13
9.	KOMENTARI FONDA NA NACRT IZVJEŠTAJA	14
PRILOZI		14

I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA

Mišljenje nezavisnog revizora se daje na osnovu obavljene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Mišljenje

Obavili smo reviziju finansijskih izvještaja **Fonda za povratak Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Fond) koji obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2024. godine, pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta, te analizu iskaza – tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Fonda prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2024. godine, te prihode i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine¹ i Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI)². Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Fonda u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

¹ Službeni glasnik BiH, broj 12/06

² Međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizionih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

Odgovornosti rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Fonda je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina sačinjeni bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donijete na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizione postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizione dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevare može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.
- Stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizione postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i da li finansijski izvještaji odražavaju transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u vezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U vezi s revizijom finansijskih izvještaja Fonda za 2024. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Fonda za 2024. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Fonda u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizion dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Fonda je također odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizione dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Fonda, prema definisanim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i



propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 20.5.2025. godine

GENERALNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v. r.

**ZAMJENIK
GENERALNOG REVIZORA**

Nedžad Hajtić, v. r.

**ZAMJENICA
GENERALNOG REVIZORA**

Neda Močević, v. r.

II REZIME PREPORUKA DATIH ZA 2024. GODINU

U Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu data je preporuka u segmentu aktivnosti iz okvira nadležnosti rada Fonda, a koja se odnosi na usklađenost. Radi se o novoj datoj preporuci.

III IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) obavio je finansijsku reviziju za 2024. godinu koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja Fonda i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti.

U Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji Fonda za 2024. godinu su, pored mišljenja nezavisnog revizora, prezentovani predmet i cilj revizije, korišteni kriteriji, kao i metode i postupci revizije.

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Fonda za 2024. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i odražavaju li bilansi u cijelosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise, i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkciju interne revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedina značajna pogrešna prikazivanja mogu ostati neotkrivena.

2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Naime, za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2024. godinu
- Zakon o finansiranju institucija BiH

- Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH
- Pravilnik o finansijskom izvještavanju institucija BiH
- Instrukcije o privremenom finansiranju institucija BiH za period januar – mart, april – juni i juli – septembar 2024. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH.

3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE

Finansijska revizija je provedena u skladu s donesenim godišnjim planom u dvije faze, odnosno obavljanjem prethodne i završne revizije u periodu između oktobra 2024. godine i maja 2025. godine. U skladu s predmetom finansijske revizije i metodologijom rada Ureda za reviziju koja se bazira na Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI), sagledana je prezentovana dokumentacija i informacije o poslovanju Fonda, utvrđena su područja rizika i ocijenjeno je funkcionisanje sistema internih kontrola po pojedinim procesima radi određivanja revizionog pristupa. Na bazi uzorka je izvršen uvid u knjigovodstvenu dokumentaciju o nastalim poslovnim događajima evidentiranim u poslovnim knjigama Fonda. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata koji su vezani za finansijsko poslovanje Fonda. Obavljeni su razgovori s rukovodstvom Fonda i drugim zaposlenicima u cilju pribavljanja obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima koji su bili predmetom revizije.

4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA

U prethodnim izvještajima o obavljenoj finansijskoj reviziji Fonda nije bilo datih preporuka u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti.

5. NADLEŽNOST, ORGANIZACIJA I RUKOVOĐENJE

Zakonom o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH³ u cilju pružanja podrške povratku i reintegraciji izbjeglica iz BiH i raseljenih osoba u BiH osnovan je Fond kao samostalna upravna organizacija. Fond je zadužen za finansijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije. Sredstva za finansijsku realizaciju projekata prikupljaju se na posebnom podračunu Fonda, koji je otvoren u okviru Jedinstvenog računa trezora BiH. Sredstva koja su na raspolaganju Fondu i koja se dodjeljuju putem Fonda koriste se isključivo radi realizacije projekata povratka i rekonstrukcije. Komisija za izbjeglice i raseljene osobe BiH (u daljem tekstu: Komisija) svojom

³ Službeni glasnik BiH, broj 23/99, 21/03 i 33/03

odlukom odobrava realizaciju sredstava. Komisiju imenuje Predsjedništvo BiH, a čine je predstavnici Vijeća ministara BiH, vlada entiteta i Brčko distrikta. Komisija je imenovana 10. oktobra 2023. godine⁴. Komisija svojom odlukom odobrava realizaciju sredstava i vrši izbor projekata (detaljnije tačka 5.1. Izvještaja).

Unutrašnja organizacija i način rada Fonda utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, na koji je Vijeće ministara BiH dalo saglasnost u septembru 2018. godine. Pravilnikom je definisano da se poslovi iz nadležnosti Fonda obavljaju u dvije organizacione jedinice. Radom Fonda upravlja direktor kojeg je rješenjem od 10. juna 2024. godine imenovalo Vijeće ministara⁵ na mandatni period od pet godina. Za svoj rad i upravljanje, direktor odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine. Direktor Fonda je odgovoran Komisiji za izbjeglice i raseljene osobe Bosne i Hercegovine za finansijsku realizaciju odluka Komisije.

5.1. Aktivnosti iz okvira nadležnosti rada Fonda

Fond je zadužen za finansijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije koje je svojom odlukom odobrila Komisija. Finansiranje projekata povratka i rekonstrukcije vrši se iz primarnih i sekundarnih izvora. Primarni izvori finansiranja uključuju budžetska sredstva institucija Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Sekundarni izvori finansiranja Fonda mogu uključiti budžetska sredstva kantona koji imaju potrebu za rekonstrukcijom, međunarodna sredstva, donacije, dobrovoljne priloge, te druge raspoložive izvore. Novčana sredstva⁶, na podračunu Fonda, prikupljaju se na osnovu sporazuma o udruživanju i načinu realizacije sredstava, u skladu s propisima Bosne i Hercegovine, entiteta i Distrikta Brčko Bosne i Hercegovine, kao i drugi vidovi finansiranja (kredit, donacije i slično). Sporazumom o udruživanju i načinu realizacije sredstava za ostvarivanje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, koji se zaključuje svake godine, ugovorne snage su saglasne da se dio budžetskih sredstava osiguranih u budžetima Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, Republičkog sekretarijata za raseljena lica i migracije Republike Srpske i Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine udruži u Fond u cilju realizacije projekata.

Odlukom o načinu i procedurama odobravanja sredstava udruženih u Fond za povratak BiH namijenjenih za realizaciju prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma⁷ definišu se učesnici u provođenju procedura, njihove uloge i odgovornosti, iznos i namjena sredstava, kao i način i postupak identifikacije prioriteta i odobravanja pomoći prema namjenama.

U provođenju procedura odobravanja sredstava udruženih u Fond namijenjenih za realizaciju prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma učestvuju: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, Komisija za izbjeglice i raseljene osobe BiH i Fond. Ministarstvo provodi javni poziv za prijavljivanje u svrhu odabira projektnih prijedloga prema namjenama. Komisija u smislu njenih zakonskih nadležnosti razmatra prijedlog Ministarstva i donosi odluku o odobravanju i rasporedu sredstava, vodeći računa o entitetskoj, regionalnoj i nacionalnoj zastupljenosti. Fond je nadležan za finansijsku realizaciju projekata koje odobri Komisija.

⁴ Odluka Predsjedništva BiH broj 01-50-1-2975-43/23

⁵ Službeni glasnik BiH, broj 46/24

⁶ Pravilnik o upravljanju sredstvima Fonda, Službeni glasnik BiH, broj 22/09

⁷ Službeni glasnik BiH, broj 81/23

Realizacija odobrenih projekata nije vezana za budžetsku godinu, a neutrošena sredstva se prenose u narednu godinu.

Sporazum o udruživanju i načinu realizacije sredstava za ostvarivanje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma u 2021. godini zaključen u decembru 2021. godine i kojim su udružena sredstva u ukupnom iznosu od 2.125.000 KM⁸, nije realizovan zbog neusvajanja budžeta institucija Bosne i Hercegovine za 2021. godinu i nemogućnosti Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH da realizuje obaveze definisane sporazumom. U aprilu 2024. godine je zaključen Aneks sporazuma o udruživanju i načinu realizacije sredstava za ostvarivanje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma u 2021. godini, kojim se navedeni sporazum stavlja van snage.

U Fondu ni u 2024. godini nisu preduzimane aktivnosti u vezi s naplatom neizmirenih obaveza Ministarstva za izbjegla i raseljena lica Republike Srpske koje su nastale po Sporazumu za 2009. godinu (3.941.455 KM) i Sporazumu za 2010. godinu (400.000 KM). O ovim potraživanjima Fond vodi internu evidenciju o realizaciji Sporazuma o udruživanju sredstava i izvještava Komisiju putem izvještaja o finansijskoj realizaciji projekata.

PREPORUKA 1

Fond je dužan preduzeti sve zakonom predviđene mogućnosti u cilju rješavanja pitanja neizmirenih obaveza preuzetih potpisivanjem sporazuma o udruživanju sredstava iz prethodnih godina.

Sporazumom o udruživanju sredstava za 2023. godinu udružena su sredstva u ukupnom iznosu od 2.385.000 KM te su Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, Federalno ministarstvo izbjeglih i raseljenih osoba i Brčko distrikt obaveze po sporazumu izmirili u 2023. godini, a Republički sekretarijat za raseljena lica i migracije obaveze u iznosu od 50.000,00 KM, izmirio u junu 2024. godine.

Sporazum o udruživanju sredstava za 2024. godinu je zaključen u julu 2024. godine i njime su udružena sredstva u iznosu od 2.125.000 KM. Aneksom Sporazuma o udruživanju sredstava za 2024. godinu iz decembra 2024. godine, udružena su sredstva u ukupnom iznosu od 2.275.000 KM, te su viša za 150.000 KM, a u skladu s preraspodjelom sredstava iz budžeta Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH u budžet Fonda⁹. Do kraja izvještajnog perioda obaveze su izmirili Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH (2.150.000 KM), Federalno ministarstvo izbjeglih i raseljenih osoba (50.000 KM) i Brčko distrikt BiH (25.000 KM), dok je Republički sekretarijat za raseljena lica i migracije – Vlade Republike Srpske obaveze (50.000 KM) izmirio u februaru 2025. godine. Komisija je u toku 2024. godine izvršila raspored ovih sredstava u iznosu od 2.125.000 KM.

Fond je u 2024. godini pratio i izvještavao o realizaciji 10 projektnih kodova otvorenih za praćenje utroška udruženih sredstava – primarni izvor finansiranja. Podaci vezani za realizaciju navedenih sredstava su dati u tabeli u nastavku:

⁸ 2.000.000 KM Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, 50.000 KM, Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica, 50.000 KM, Republički sekretarijat za raseljena lica i migracije – Vlade Republike Srpske i 25.000 KM Vlada Brčko distrikta BiH

⁹ Odluka o raspoređivanju sredstava po namjeni i iznosu sredstava za 2024. godinu - Službeni glasnik BiH, broj: 64/24, 4/24



Rb.	Naziv projekta	Vrijednost prenesenih sredstava iz 2023.	Uplate donacija u 2024.	Preneseno sa projekta na projekat	Ukupna raspoloživa sredstava sa 31.12.2024.	Utrošeno sredstava sa 31.12.2024.	Neurošena sredstva sa 31.12.2024.
1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8 (6-7)
<i>Projekti koji se finansiraju iz udruženih sredstava</i>							
1	0306010-Program povratka izbjeglica i raseljenih lica	260,000	150,000	-260,000	150,000	0	150,000
2	0306100-Komplementarni projekti-PDV	500,000			500,000		500,000
3	0306200-Elektrifikacija 2017	149,246		-149,246	0	0	0
4	0306220-Elektrifikacija 2018	101,130		-101,130	0	0	0
5	0306230- ZP 19-20 - Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacija	208,192		-150,192	58,001	58,000	1
6	0306250- ZP 2022 - Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacija	672,527		-4,946	667,581	542,224	125,357
7	0306260- ZP 2023 - Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacija	2,092,715	50,000	-52,000	2,090,715	1,040,581	1,050,134
8	0306270- ZP 2023 - Obnova i rekonstrukcija stambenih jedinica raseljenih lica i povratnika			260,000	260,000		260,000
9	0306280-ZP OPN2023-Obnovu i izgradnju komunalne, socijalne infrastrukture i elektrifikacije stambenih jedinica na prostorima gdje žive raseljene osobe i povratnici iz neutrošenih sredstava po prethodno odobrenim projektima			457,514	457,514	252,138	205,376
10	0306290- ZP 2024- Obnova i izgradnja komunalne, socijalne infrastrukture i elektrifikacije st. jedinica na prostorima na kojima žive raseljena lica i povratnici, iz sredstava za 2024. godinu		2,075,000		2,075,000	92,000	1,983,000
UKUPNO		3,983,810	2,275,000	0	6,258,810	1,984,943	4,273,867

Nerealizovana raspoloživa udružena sredstva u iznosu od 4.273.867 KM su prenesena u 2025. godinu.

Pored navedenog, u tekstualnom dijelu finansijskog izvještaja za 2024. godinu Fond je naveo da je raspolagao i sredstvima iz sekundarnih izvora finansiranja te je nastavljena realizacija projekata koji se finansiraju iz kreditnih sredstava čija realizacija sa 31.12.2024. godine iznosi 16.825.932 KM. Neurošena kreditna sredstva (9.737.044 KM) prenesena su u narednu godinu.

Imajući u vidu činjenicu da se implementacija projekata povratka i rekonstrukcije, kao i projekata održivog povratka, vrši na drugim nivoima vlasti, finansijskom revizijom nije obuhvaćena implementacija i realizacija ovih projekata.

6. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Fond je odgovoran za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Finansijsko upravljanje i kontrola: Zakon o finansiranju institucija BiH¹⁰ uređuje oblast finansijskog upravljanja i kontrole. Ovim Zakonom finansijsko upravljanje i kontrola definisano je kao sveobuhvatan sistem politika, procedura i aktivnosti koji uspostavlja i za koji je odgovoran rukovodilac institucije. Sistem finansijskog upravljanja i kontrole zasniva se na upravljanju rizicima i pruža razumno uvjeravanje da će ciljevi institucije biti ostvareni na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način.

Fond je izradio osnovne dokumente za uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole, postupajući u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Sačinjen je popis i izvršeno mapiranje poslovnih procesa, utvrđen i procijenjen rizik te izrađen registar rizika koji je u toku godine ažuriran. Sačinjen je Akcioni plan razvoja sistema finansijskog upravljanja i kontrole u Fondu za 2024. godinu i uspostavljen sistem izvještavanja rukovodstva o provedenim aktivnostima u vezi s finansijskim upravljanjem i kontrolom.

Fond je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH¹¹ dostavio obrazac Godišnjeg izvještaja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. godinu u Word verziji budući da aplikacija PIFC nije bila u funkciji.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Fond je sačinio Godišnji finansijski izvještaj za 2024. godinu i dostavio ga nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

Analizom bilješki uz finansijske izvještaje konstatovano je da su sačinjeni prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju institucija BiH¹².

7.1. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama u periodu od 1.1. do 31.12.2024. godine, iskazani su u iznosu od 125.000 KM, a odnose se na primljene tekuće transfere od ostalih nivoa vlasti na osnovu uplate po sporazumima o udruživanju i načinu realizacije sredstava za podršku procesu povratka¹³.

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Prilogu I Izvještaja.

¹⁰ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

¹¹ Navedena Jedinica ima obavezu sačinjavati i Vijeću ministara BiH dostavljati konsolidovani godišnji izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH koji sadrži informacije o stepenu uspostavljanja, napretku, stanju i aktivnostima koje su u izvještajnom periodu realizovane u oblasti razvoja sistema internih finansijskih kontrola, kao i o planovima za budući razvoj sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH.

¹² Službeni glasnik BiH, broj 25/15, 91/17 i 2/24

¹³ Po potpisanom Sporazumu o udruživanju sredstava iz 2024. godine uplatu izvršilo Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica (50.000 KM) i Vlada Brčko distrikta BiH (25.000 KM), dok je uplata Republičkog sekretarijata za raseljena lica i migracije – Vlade Republike Srpske (50.000 KM) izvršena po potpisanom Sporazumu o udruživanju sredstava iz 2023. godine.

7.2. Pregled rashoda i izdataka iz budžeta

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2024. godinu¹⁴, Fondu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 574.000 KM (tekući izdaci 569.000 KM i kapitalni izdaci 5.000 KM)¹⁵. Također, spomenutim Zakonom je odobreno 13 zaposlenih u Fondu. Na 31.12.2024. godine u Fondu je bilo 12 zaposlenih, što je ujedno i prosječan broj zaposlenih.

Tokom godine izvršena su usklađivanja budžeta koja se odnose na namjenska sredstva za finansijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije u ukupnom iznosu od 6.258.810 KM. Navedena sredstva čine prenesena neutrošena sredstva iz ranijih godina (3.983.810 KM) i uplaćena sredstva u 2024. godini (2.275.000 KM).

Prema navedenom, Fond je u 2024. godini raspolagao sredstvima u ukupnom iznosu od 6.832.810 KM.

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama – zbirno, u periodu od 1.1. do 31.12.2024. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 2.515.749 KM, što je za 4.317.061 KM manje u odnosu na raspoloživi (korigovani) budžet za 2024. godinu. Značajno slabije izvršenje od 32% u odnosu na raspoloživi budžet se odnosi na realizaciju tekućih grantova pojedincima. U Izjavi o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva za 2024. godinu direktor Fonda obrazlaže odstupanja realizacije grantova kao rezultat uticaja eksternih faktora, budući da su u sistemu implementacije zajedničkih projekata: Komisija za izbjeglice i raseljene osobe BiH, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, entiteti, gradovi i općine, što uslovljava finansijsku realizaciju projekata.

Vrijednosno značajni rashodi odnose se na: bruto plaće i naknade (427.351 KM)¹⁶ i naknade troškova zaposlenih (58.880 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz budžeta prikazan je u Prilogu II Izvještaja.

7.3. Bilans stanja

U bilansu stanja na 31.12.2024. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 148.124 KM. Ukupne obaveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 319.307 KM.

Značajne stavke bilansa stanja odnose se na kratkoročna potraživanja (76.361 KM), neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (71.763 KM), obaveze prema dobavljačima (206.342 KM) te obaveze prema zaposlenima (41.202 KM).

Bilans stanja prikazan je u Prilogu III Izvještaja.

¹⁴ Službeni glasnik BiH, broj 50/24

¹⁵ Do usvajanja budžeta za 2024. godinu, Fond je raspolagao sredstvima odobrenim prema pojedinačnim instrukcijama o privremenom finansiranju institucija BiH za period januar – mart 2024. godine, broj: 05-16-2-9002-1/23 od 28.12.2023. godine, za period april – juni 2024. godine, broj: 05-02-2-2499-1/24 od 26.3.2024. godine i period juli – septembar 2024. godine, broj: 05-02-2-4285-1/24 od 25.6.2024. godine koje je donio ministar finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

¹⁶ Prosječan broj zaposlenih u 2024. godini za koje su isplaćene bruto plaće bio je 12.

8. JAVNE NABAVKE

Fond je donio i objavio Plan javnih nabavki za 2024. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine¹⁷.

Fond je nabavke izvršio na osnovu provedenog direktnog zahtjeva u vrijednosti od 24.642 KM te nabavke usluga iz Aneksa II u vrijednosti od 2.417 KM.

¹⁷ Službeni glasnik BiH, broj 39/14, 59/22 i 50/24

9. KOMENTARI FONDA NA NACRT IZVJEŠTAJA

Fond je u ostavljenom roku dostavio komentare na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu. U dostavljenim komentarima Fond smatra da se data preporuka „*Fond je dužan preduzeti sve zakonom predviđene mogućnosti u cilju rješavanja pitanja neizmirenih obaveza preuzetih potpisivanjem sporazuma o udruživanju sredstava iz prethodnih godina*“, u tački 5.1. Aktivnosti iz okvira nadležnosti Fonda, ne može odnositi isključivo na Fond, odnosno da se u realizaciju preporuke trebaju uključiti i ostale institucije potpisnice sporazuma. Cijeneći navedeno, mišljenja smo da je Fond, s obzirom na to da je zadužen za finansijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije i da je u prethodnim godinama, kao što se navodi u komentarima, preduzimao aktivnosti u pravcu rješavanja ovog problema, dužan preduzeti sve zakonom predviđene mogućnosti u cilju rješavanja navedenog pitanja.

S obzirom na to da nisu dostavljeni novi dokazi niti prezentovane nove činjenice koje timu za reviziju nisu bile poznate tokom sačinjavanja Nacrta izvještaja, tekst ovog Izvještaja u odnosu na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu je nepromijenjen.

Reviziju u Fondu za 2024. godinu obavili su: Lutvija Šrndić – vođa tima i Ana Marić – član tima.

**Vođa tima za
finansijsku reviziju**

Lutvija Šrndić, v. r.

**Rukovodilac Odjela za
finansijsku reviziju**

Nermin Hamzagić, v. r.

Broj: 03-16-1-624/25

Prilozi

Prilog I – Pregled prihoda i primitaka za 2024. godinu

Prilog II – Pregled rashoda budžeta za 2024. godinu

Prilog III – Bilans stanja na 31.12.2024. godine

Pregled prihoda i primitaka za 2024. godinu

FOND ZA POVRATAK BOSNE I HERCEGOVINE

Opis	Planirani iznos u budžetu	Izmjene i dopune	Ukupno planirani iznos	Ostvareni iznos	Procentat (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	0	0	0	0	
Prihodi od preduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	
Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga	0	0	0	0	
Novčane kazne (neporezne prirode)	0	0	0	0	
2. Tekući transferi i donacije	0	0	0	125,000	
Primljeni tekući transferi od stranih vlada i međunarodnih organizacija - donacije iz inostranstva	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	125,000	
Domaće donacije	0	0	0	0	
3. Kapitalni primici	0	0	0	0	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	
Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	0	0	0	125,000	

Pregled rashoda budžeta za 2024. godinu

FOND ZA POVRATAK BOSNE I HERCEGOVINE

Opis	Odobreni budžet	Usklađivanja budžeta	Ukupni budžet	Izvršenje budžeta	Procenat (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	569,000	0	569,000	525,987	92
Bruto plaće i naknade	450,000	0	450,000	427,351	95
Naknade troškova zaposlenih	62,000	0	62,000	58,880	95
Putni troškovi	6,000	0	6,000	3,663	61
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	8,000	0	8,000	5,348	67
Izdaci za energiju i komunalne usluge	0	0	0	0	
Nabavka materijala	9,000	0	9,000	4,466	50
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	10,000	0	10,000	6,584	66
Unajmljivanje imovine i opreme	5,000	0	5,000	4,914	98
Izdaci za tekuće održavanje	4,000	0	4,000	3,718	93
Izdaci za osiguranje	4,000	0	4,000	3,659	91
Ugovorene i druge posebne usluge	11,000	0	11,000	7,404	67

2. Kapitalni izdaci	5,000	0	5,000	4,819	96
Nabavka zemljišta	0	0	0	0	
Nabavka građevina	0	0	0	0	
Nabavka opreme	5,000	0	5,000	4,819	96
Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	

3. Tekući grantovi	0	6,258,810	6,258,810	1,984,943	32
Tekući grantovi pojedincima	0	6,258,810	6,258,810	1,984,943	32
	0	0	0	0	
4. Budžet-neposredna potrošnja (1+2+3)	574,000	6,258,810	6,832,810	2,515,749	37

5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
	0	0	0	0	

6. Novčane donacije	0	0	0	0	
	0	0	0	0	

7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
	0	0	0	0	

8. Ukupno budžet (4+5+6+7)	574,000	6,258,810	6,832,810	2,515,749	37
-----------------------------------	----------------	------------------	------------------	------------------	-----------

Bilans stanja na 31.12.2024. godine

FOND ZA POVRATAK BOSNE I HERCEGOVINE

Opis	31.12.2024.	31.12.2023.	Procenat (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	76,361	439,551	17
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	76,361	439,551	17
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
2. Stalna sredstva	71,763	9,718	738
Stalna sredstva	185,006	125,590	147
Ispravka vrijednosti	113,243	115,872	98
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	71,763	9,718	738
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	148,124	449,269	33

3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	247,544	324,736	76
Kratkoročne tekuće obaveze	206,342	215,974	96
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obaveze prema zaposlenima	41,202	39,334	105
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	69,428	0
4. Dugoročne obaveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obaveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	71,763	9,718	738
Izvori sredstava	71,763	9,718	738
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	

UKUPNO PASIVA (3+4+5)	319,307	334,454	95
------------------------------	----------------	----------------	-----------

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stav 4., napomenuto je da bilans stanja budžetskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo finansija i trezora na nivou Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen.