



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI

FONDA ZA POVRATAK BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2024. GODINU



Kazalo

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA.....	2
1. MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA	2
2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	4
II. SAŽETAK PREPORUKA DANIH ZA 2024. GODINU	6
III. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI	6
1. PREDMET I CILJ REVIZIJE	6
2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI	6
3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE	7
4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA	7
5. NADLEŽNOST, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE	7
5.1. Aktivnosti iz okvira nadležnosti rada Fonda	8
6. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	10
7. FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	11
7.1. Pregled prihoda i primitaka	11
7.2. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna	12
7.3. Bilanca stanja	12
8. JAVNE NABAVE.....	13
9. KOMENTARI FONDA NA NACRT IZVJEŠĆA	14
PRIVICI	14

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA

Mišljenje neovisnog revizora se daje na temelju obavljene financijske revizije koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠĆIMA

Mišljenje

Obavili smo reviziju financijskih izvješća **Fonda za povratak Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Fond) koja obuhvaćaju: bilancu stanja na 31.12.2024. godine, pregled prihoda, primitaka i financiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju uposlenih, pregled dinamike upošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće pričuve proračuna, te analizu iskaza – tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

Prema našem mišljenju, financijska izvješća Fonda prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, financijsko stanje imovine, obveza i izvora sredstava na 31.12.2024. godine, te prihode i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine¹ i Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI)². Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Neovisni smo o Fondu u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

¹ Službeni glasnik BiH, broj 12/06

² Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri razine objava: INTOSAI načela (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

Odgovornosti rukovodstva za financijska izvješća

Rukovodstvo Fonda je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju financijskih izvješća u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja na razini institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o financiranju institucija BiH, Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju financijskih izvješća koja ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz financijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li financijska izvješća kao cjelina sačinjena bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbrojno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih financijskih izvješća.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja financijskih izvješća, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dostatni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevare može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola.
- Stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj financijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li financijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u svezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u unutarnjim kontrolama koji su otkriveni tijekom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U svezi s revizijom finansijskih izvješća Fonda za 2024. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Fonda za 2024. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo o Fondu u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Fonda je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulirane i potvrđuje kako je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Fonda, prema definiranim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji



reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 20.5.2025. godine

GLAVNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v. r.

**ZAMJENIK
GLAVNOG REVIZORA**

Nedžad Hajtić, v. r.

**ZAMJENICA
GLAVNOG REVIZORA**

Neda Močević, v. r.

II. SAŽETAK PREPORUKA DANIH ZA 2024. GODINU

U Izvješću o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu dana je preporuka u segmentu aktivnosti iz okvira nadležnosti rada Fonda, a koja se odnosi na usklađenost. Radi se o novoj danoj preporuci.

III. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) obavio je finansijsku reviziju za 2024. godinu koja obuhvaća reviziju finansijskih izvješća Fonda i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti.

U Izvješću o obavljenoj finansijskoj reviziji Fonda za 2024. godinu su, pored mišljenja neovisnog revizora, prezentirani predmet i cilj revizije, korišteni kriteriji, kao i metode i postupci revizije.

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su finansijska izvješća Fonda za 2024. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u cijelosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise, i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkciju unutarnje revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedina značajna pogrešna prikazivanja mogu ostati neotkrivena.

2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Naime, za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2024. godinu
- Zakon o financiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH

- Pravilnik o finansijskom izvješćivanju institucija BiH
- Instrukcije o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj – ožujak, travanj – lipanj i srpanj – rujan 2024. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH.

3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE

Financijska revizija je provedena u skladu s donesenim godišnjim planom u dvije faze, odnosno obavljanjem prethodne i završne revizije u razdoblju između listopada 2024. godine i svibnja 2025. godine. U skladu s predmetom finansijske revizije i metodologijom rada Ureda za reviziju koja se bazira na Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), sagledana je prezentirana dokumentacija i informacije o poslovanju Fonda, utvrđena su područja rizika i ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola po pojedinim procesima radi određivanja revizijskog pristupa. Na bazi uzorka je izvršen uvid u knjigovodstvenu dokumentaciju o nastalim poslovnim događajima evidentiranim u poslovnim knjigama Fonda. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata koji su vezani za finansijsko poslovanje Fonda. Obavljeni su razgovori s rukovodstvom Fonda i drugim uposlenicima u cilju pribavljanja obrazloženja odgovornih osoba u svezi s poslovnim događajima koji su bili predmetom revizije.

4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA

U prethodnim izvješćima o obavljenoj finansijskoj reviziji Fonda nije bilo danih preporuka u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti.

5. NADLEŽNOST, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE

Zakonom o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH³ u cilju pružanja podrške povratku i reintegraciji izbjeglica iz BiH i raseljenih osoba u BiH osnovan je Fond kao samostalna upravna organizacija. Fond je zadužen za finansijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije. Sredstva za finansijsku realizaciju projekata prikupljaju se na posebnom podračunu Fonda, koji je otvoren u okviru Jedinstvenog računa trezora BiH. Sredstva koja su na raspolaganju Fondu i koja se dodjeljuju putem Fonda koriste se isključivo radi realizacije projekata povratka i rekonstrukcije. Povjerenstvo za izbjeglice i raseljene osobe BiH (u daljem tekstu: Povjerenstvo) svojom odlukom odobrava realizaciju sredstava. Povjerenstvo imenuje Predsjedništvo BiH, a čine je predstavnici Vijeća ministara BiH, vlada entiteta i Brčko distrikta. Povjerenstvo je

³ Službeni glasnik BiH, broj 23/99, 21/03 i 33/03

imenovano 10. listopada 2023. godine⁴. Povjerenstvo svojom odlukom odobrava realizaciju sredstava i vrši izbor projekata (detaljnije točka 5.1. Izvješća).

Unutarnji ustroj i način rada Fonda utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjem ustroju, na koji je Vijeće ministara BiH dalo suglasnost u rujnu 2018. godine. Pravilnikom je definirano da se poslovi iz nadležnosti Fonda obavljaju u dvije organizacijske jedinice. Radom Fonda upravlja ravnatelj kojeg je rješenjem od 10. lipnja 2024. godine imenovalo Vijeće ministara⁵ na mandatno razdoblje od pet godina. Za svoj rad i upravljanje, ravnatelj odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine. Ravnatelj Fonda je odgovoran Povjerenstvu za izbjeglice i raseljene osobe Bosne i Hercegovine za financijsku realizaciju odluka Povjerenstva.

5.1. Aktivnosti iz okvira nadležnosti rada Fonda

Fond je zadužen za financijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije koje je svojom odlukom odobrilo Povjerenstvo. Financiranje projekata povratka i rekonstrukcije vrši se iz primarnih i sekundarnih izvora. Primarni izvori financiranja uključuju proračunska sredstva institucija Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Sekundarni izvori financiranja Fonda mogu uključiti proračunska sredstva kantona koji imaju potrebu za rekonstrukcijom, međunarodna sredstva, donacije, dobrovoljne priloge, te druge raspoložive izvore. Novčana sredstva⁶, na podračunu Fonda, prikupljaju se na temelju sporazuma o udruživanju i načinu realizacije sredstava, u skladu s propisima Bosne i Hercegovine, entiteta i Distrikta Brčko Bosne i Hercegovine, kao i drugi vidovi financiranja (kredit, donacije i slično). Sporazumom o udruživanju i načinu realizacije sredstava za ostvarivanje prava iz Aneksa VII. Dejtonskog mirovnog sporazuma, koji se zaključuje svake godine, ugovorne snage su suglasne da se dio proračunskih sredstava osiguranih u proračunima Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, Republičkog sekretarijata za raseljena lica i migracije Republike Srpske i Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine udruži u Fond u cilju realizacije projekata.

Odlukom o načinu i procedurama odobravanja sredstava udruženih u Fond za povratak BiH namijenjenih za realizaciju prava iz Aneksa VII. Dejtonskog mirovnog sporazuma⁷ definiraju se sudionici u provedbi procedura, njihove uloge i odgovornosti, iznos i namjena sredstava, kao i način i postupak identifikacije prioriteta i odobravanja pomoći prema namjenama.

U provedbi procedura odobravanja sredstava udruženih u Fond namijenjenih za realizaciju prava iz Aneksa VII. Dejtonskog mirovnog sporazuma sudjeluju: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, Povjerenstvo za izbjeglice i raseljene osobe BiH i Fond. Ministarstvo provodi javni poziv za prijavljivanje u svrhu odabira projektnih prijedloga prema namjenama. Povjerenstvo u smislu njenih zakonskih nadležnosti razmatra prijedlog Ministarstva i donosi odluku o odobravanju i rasporedu sredstava, vodeći računa o entitetskoj, regionalnoj i nacionalnoj zastupljenosti. Fond je nadležan za financijsku realizaciju projekata koje odobri Povjerenstvo.

⁴ Odluka Predsjedništva BiH broj 01-50-1-2975-43/23

⁵ Službeni glasnik BiH, broj 46/24

⁶ Pravilnik o upravljanju sredstvima Fonda, Službeni glasnik BiH, broj 22/09

⁷ Službeni glasnik BiH, broj 81/23

Realizacija odobrenih projekata nije vezana za proračunsku godinu, a neutrošena sredstva se prenose u narednu godinu.

Sporazum o udruživanju i načinu realizacije sredstava za ostvarivanje prava iz Aneksa VII. Dejtonskog mirovnog sporazuma u 2021. godini zaključen u prosincu 2021. godine i kojim su udružena sredstva u ukupnom iznosu od 2.125.000 KM⁸, nije realiziran zbog neusvajanja proračuna institucija Bosne i Hercegovine za 2021. godinu i nemogućnosti Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH da realizira obveze definirane sporazumom. U travnju 2024. godine je zaključen Aneks sporazuma o udruživanju i načinu realizacije sredstava za ostvarivanje prava iz Aneksa VII. Dejtonskog mirovnog sporazuma u 2021. godini, kojim se navedeni sporazum stavlja van snage.

U Fondu ni u 2024. godini nisu poduzimane aktivnosti u svezi s naplatom neizmirenih obveza Ministarstva za izbjegla i raseljena lica Republike Srpske koje su nastale po Sporazumu za 2009. godinu (3.941.455 KM) i Sporazumu za 2010. godinu (400.000 KM). O ovim potraživanjima Fond vodi internu evidenciju o realizaciji Sporazuma o udruživanju sredstava i izvješćuje Povjerenstvo putem izvješća o financijskoj realizaciji projekata.

PREPORUKA 1

Fond je dužan poduzeti sve zakonom predviđene mogućnosti u cilju rješavanja pitanja neizmirenih obveza preuzetih potpisivanjem sporazuma o udruživanju sredstava iz prethodnih godina.

Sporazumom o udruživanju sredstava za 2023. godinu udružena su sredstva u ukupnom iznosu od 2.385.000 KM te su Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, Federalno ministarstvo izbjeglih i raseljenih osoba i Brčko distrikt obveze po sporazumu izmirili u 2023. godini, a Republički sekretarijat za raseljena lica i migracije obveze u iznosu od 50.000,00 KM, izmirio u lipnju 2024. godine.

Sporazum o udruživanju sredstava za 2024. godinu je zaključen u srpnju 2024. godine i njime su udružena sredstva u iznosu od 2.125.000 KM. Aneksom Sporazuma o udruživanju sredstava za 2024. godinu iz prosinca 2024. godine, udružena su sredstva u ukupnom iznosu od 2.275.000 KM, te su viša za 150.000 KM, a u skladu s preraspodjelom sredstava iz proračuna Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH u proračun Fonda⁹. Do kraja izvještajnog razdoblja obveze su izmirili Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH (2.150.000 KM), Federalno ministarstvo izbjeglih i raseljenih osoba (50.000 KM) i Brčko distrikt BiH (25.000 KM), dok je Republički sekretarijat za raseljena lica i migracije – Vlade Republike Srpske obveze (50.000 KM) izmirio u veljači 2025. godine. Povjerenstvo je u tijeku 2024. godine izvršilo raspored ovih sredstava u iznosu od 2.125.000 KM.

Fond je u 2024. godini pratio i izvještavao o realizaciji 10 projektnih kodova otvorenih za praćenje utroška udruženih sredstava – primarni izvor financiranja. Podaci vezani za realizaciju navedenih sredstava su dani u tablici u nastavku:

⁸ 2.000.000 KM Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, 50.000 KM, Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica, 50.000 KM, Republički sekretarijat za raseljena lica i migracije – Vlade Republike Srpske i 25.000 KM Vlada Brčko distrikta BiH

⁹ Odluka o raspoređivanju sredstava po namjeni i iznosu sredstava za 2024. godinu - Službeni glasnik BiH, broj: 64/24, 4/24



Rb.	Naziv projekta	Vrijednost prenesenih sredstava iz 2023.	Uplate donacija u 2024.	Preneseno sa projekta na projekat	Ukupna raspoloživa sredstava sa 31.12.2024.	Utrošeno sredstava sa 31.12.2024.	Neurošena sredstva sa 31.12.2024.
1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8 (6-7)
<i>Projekti koji se finansiraju iz udruženih sredstava</i>							
1	0306010-Program povratka izbjeglica i raseljenih lica	260,000	150,000	-260,000	150,000	0	150,000
2	0306100-Komplementarni projekti-PDV	500,000			500,000		500,000
3	0306200-Elektrifikacija 2017	149,246		-149,246	0	0	0
4	0306220-Elektrifikacija 2018	101,130		-101,130	0	0	0
5	0306230- ZP 19-20 - Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacija	208,192		-150,192	58,001	58,000	1
6	0306250- ZP 2022 - Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacija	672,527		-4,946	667,581	542,224	125,357
7	0306260- ZP 2023 - Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacija	2,092,715	50,000	-52,000	2,090,715	1,040,581	1,050,134
8	0306270- ZP 2023 - Obnova i rekonstrukcija stambenih jedinica raseljenih lica i povratnika			260,000	260,000		260,000
9	0306280-ZP OPN2023-Obnovu i izgradnju komunalne, socijalne infrastrukture i elektrifikacije stambenih jedinica na prostorima gdje žive raseljene osobe i povratnici iz neutrošenih sredstava po prethodno odobrenim projektima			457,514	457,514	252,138	205,376
10	0306290- ZP 2024- Obnova i izgradnja komunalne, socijalne infrastrukture i elektrifikacije st. jedinica na prostorima na kojima žive raseljena lica i povratnici, iz sredstava za 2024. godinu		2,075,000		2,075,000	92,000	1,983,000
UKUPNO		3,983,810	2,275,000	0	6,258,810	1,984,943	4,273,867

Nerealizirana raspoloživa udružena sredstva u iznosu od 4.273.867 KM su prenesena u 2025. godinu.

Pored navedenog, u tekstualnom dijelu finansijskog izvješća za 2024. godinu Fond je naveo da je raspolagao i sredstvima iz sekundarnih izvora financiranja te je nastavljena realizacija projekata koji se financiraju iz kreditnih sredstava čija realizacija sa 31.12.2024. godine iznosi 16.825.932 KM. Neurošena kreditna sredstva (9.737.044 KM) prenesena su u narednu godinu.

Imajući u vidu činjenicu kako se implementacija projekata povratka i rekonstrukcije, kao i projekata održivog povratka, vrši na drugim razinama vlasti, finansijskom revizijom nije obuhvaćena implementacija i realizacija ovih projekata.

6. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Fond je odgovoran za kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Financijsko upravljanje i kontrola: Zakon o financiranju institucija BiH¹⁰ uređuje oblast financijskog upravljanja i kontrole. Ovim Zakonom financijsko upravljanje i kontrola definirano je kao sveobuhvatan sustav politika, procedura i aktivnosti koji uspostavlja i za koji je odgovoran rukovoditelj institucije. Sustav financijskog upravljanja i kontrole zasniva se na upravljanju rizicima i pruža razumno uvjeravanje kako će ciljevi institucije biti ostvareni na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način.

Fond je izradio osnovne dokumente za uspostavljanje sustava financijskog upravljanja i kontrole, postupajući u skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH, Priručnikom za financijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provedbu procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Sačinjen je popis i izvršeno mapiranje poslovnih procesa, utvrđen i procijenjen rizik te izrađen registar rizika koji je u tijeku godine ažuriran. Sačinjen je Akcijski plan razvoja sustava financijskog upravljanja i kontrole u Fondu za 2024. godinu i uspostavljen sustav izvješćivanja rukovodstva o provedenim aktivnostima u svezi s financijskim upravljanjem i kontrolom.

Fond je Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH¹¹ dostavio obrazac Godišnjeg izvješća o sustavu financijskog upravljanja i kontrole za 2024. godinu u Word verziji budući da aplikacija PIFC nije bila u funkciji.

7. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Fond je sačinio Godišnje financijsko izvješće za 2024. godinu i dostavio ga nadležnim tijelima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

Analizom bilješki uz financijska izvješća konstatirano je kako su sačinjena prema Pravilniku o financijskom izvješćivanju institucija BiH¹².

7.1. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama u razdoblju od 1.1. do 31.12.2024. godine, iskazani su u iznosu od 125.000 KM, a odnose se na primljene tekuće transfere od ostalih razina vlasti na temelju uplate po sporazumima o udruživanju i načinu realizacije sredstava za potporu procesu povratka¹³.

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Prilogu I. Izvješća.

¹⁰ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

¹¹ Navedena Jedinica ima obvezu sačinjavati i Vijeću ministara BiH dostavljati konsolidirano godišnje izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH koji sadrži informacije o stupnju uspostavljanja, napretku, stanju i aktivnostima koje su u izvještajnom razdoblju realizirane u oblasti razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola, kao i o planovima za budući razvoj sustava unutarnjih financijskih kontrola u institucijama BiH.

¹² Službeni glasnik BiH, broj 25/15, 91/17 i 2/24

¹³ Po potpisanom Sporazumu o udruživanju sredstava iz 2024. godine uplatu izvršilo Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica (50.000 KM) i Vlada Brčko distrikta BiH (25.000 KM), dok je uplata Republičkog sekretarijata za raseljena lica i migracije – Vlade Republike Srpske (50.000 KM) izvršena po potpisanom Sporazumu o udruživanju sredstava iz 2023. godine.

7.2. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2024. godinu¹⁴, Fondu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 574.000 KM (tekući izdaci 569.000 KM i kapitalni izdaci 5.000 KM)¹⁵. Također, spomenutim Zakonom je odobreno 13 uposlenih u Fondu. Na 31.12.2024. godine u Fondu je bilo 12 uposlenih, što je ujedno i prosječan broj uposlenih.

Tijekom godine izvršena su usklađivanja proračuna koja se odnose na namjenska sredstva za financijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije u ukupnom iznosu od 6.258.810 KM. Navedena sredstva čine prenesena neutrošena sredstva iz ranijih godina (3.983.810 KM) i uplaćena sredstva u 2024. godini (2.275.000 KM).

Prema navedenom, Fond je u 2024. godini raspolagao sredstvima u ukupnom iznosu od 6.832.810 KM.

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama – zbrojno, u razdoblju od 1.1. do 31.12.2024. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 2.515.749 KM, što je za 4.317.061 KM manje u odnosu na raspoloživi (korigirani) proračun za 2024. godinu. Značajno slabije izvršenje od 32 % u odnosu na raspoloživi proračun se odnosi na realizaciju tekućih grantova pojedincima. U Izjavi o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva za 2024. godinu ravnatelj Fonda obrazlaže odstupanja realizacije grantova kao rezultat utjecaja eksternih faktora, budući da su u sustavu implementacije zajedničkih projekata: Povjerenstvo za izbjeglice i raseljene osobe BiH, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, entiteti, gradovi i općine, što uvjetuje financijsku realizaciju projekata.

Vrijednosno značajni rashodi odnose se na: bruto plaće i naknade (427.351 KM)¹⁶ i naknade troškova uposlenih (58.880 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz proračuna prikazan je u Privitku II. Izvješća.

7.3. Bilanca stanja

U bilanci stanja na 31.12.2024. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 148.124 KM. Ukupne obveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 319.307 KM.

Značajne stavke bilance stanja odnose se na kratkoročna potraživanja (76.361 KM), neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (71.763 KM), obveze prema dobavljačima (206.342 KM) te obveze prema uposlenima (41.202 KM).

Bilanca stanja prikazana je u Privitku III. Izvješća.

¹⁴ Službeni glasnik BiH, broj 50/24

¹⁵ Do usvajanja proračuna za 2024. godinu, Fond je raspolagao sredstvima odobrenim prema pojedinačnim instrukcijama o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj – ožujak 2024. godine, broj: 05-16-2-9002-1/23 od 28.12.2023. godine, za razdoblje travanj – lipanj 2024. godine, broj: 05-02-2-2499-1/24 od 26.3.2024. godine i razdoblje srpanj – rujan 2024. godine, broj: 05-02-2-4285-1/24 od 25.6.2024. godine koje je donio ministar financija i trezora Bosne i Hercegovine.

¹⁶ Prosječan broj uposlenih u 2024. godini za koje su isplaćene bruto plaće bio je 12.



8. JAVNE NABAVE

Fond je donio i objavio Plan javnih nabava za 2024. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavama Bosne i Hercegovine¹⁷.

Fond je nabave izvršio na temelju provedenog izravnog zahtjeva u vrijednosti od 24.642 KM te nabave usluga iz Aneksa II. u vrijednosti od 2.417 KM.

¹⁷ Službeni glasnik BiH, broj 39/14, 59/22 i 50/24

9. KOMENTARI FONDA NA NACRT IZVJEŠĆA

Fond je u ostavljenom roku dostavio komentare na Nacrt izvješća o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu. U dostavljenim komentarima Fond smatra kako se dana preporuka „Fond je dužan poduzeti sve zakonom predviđene mogućnosti u cilju rješavanja pitanja neizmirenih obveza preuzetih potpisivanjem sporazuma o udruživanju sredstava iz prethodnih godina“, u točki 5.1. Aktivnosti iz okvira nadležnosti Fonda, ne može odnositi isključivo na Fond, odnosno kako se u realizaciju preporuke trebaju uključiti i ostale institucije potpisnice sporazuma. Cijeneći navedeno, mišljenja smo kako je Fond, s obzirom na to da je zadužen za finansijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije i da je u prethodnim godinama, kao što se navodi u komentarima, poduzimao aktivnosti u pravcu rješavanja ovog problema, dužan poduzeti sve zakonom predviđene mogućnosti u cilju rješavanja navedenog pitanja.

S obzirom na to da nisu dostavljeni novi dokazi niti prezentirane nove činjenice koje timu za reviziju nisu bile poznate tijekom sačinjavanja Nacrta izvješća, tekst ovog Izvješća u odnosu na Nacrt izvješća o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu je nepromijenjen.

Reviziju u Fondu za 2024. godinu obavili su: Lutvija Šrndić – voditelj tima i Ana Marić – član tima.

**Voditelj tima za
financijsku reviziju**

Lutvija Šrndić, v. r.

**Rukovoditelj Odjela za
financijsku reviziju**

Nermin Hamzagić, v. r.

Broj: 03-16-1-624/25

Privici

Privitak I. – Pregled prihoda i primitaka za 2024. godinu
Privitak II. – Pregled rashoda proračuna za 2024. godinu
Privitak III. – Bilanca stanja na 31.12.2024. godine

Pregled prihoda i primitaka za 2024. godinu

FOND ZA POVRATAK BOSNE I HERCEGOVINE

Opis	Planirani iznos u proračunu	Izmjene i dopune	Ukupno planirani iznos	Ostvareni iznos	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	0	0	0	0	
Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih tečajnih razlika	0	0	0	0	
Naknade i pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga	0	0	0	0	
Novčane kazne (neporezne prirode)	0	0	0	0	
2. Tekući transferi i donacije	0	0	0	125,000	
Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija - donacije iz inozemstva	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	0	0	0	125,000	
Domaće donacije	0	0	0	0	
3. Kapitalni primici	0	0	0	0	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	
Primici od financijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	0	0	0	125,000	

Pregled rashoda proračuna za 2024. godinu

FOND ZA POVRATAK BOSNE I HERCEGOVINE

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun	Izvršenje proračuna	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	569,000	0	569,000	525,987	92
Bruto plaće i naknade	450,000	0	450,000	427,351	95
Naknade troškova uposlenih	62,000	0	62,000	58,880	95
Putni troškovi	6,000	0	6,000	3,663	61
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	8,000	0	8,000	5,348	67
Izdaci za energiju i komunalne usluge	0	0	0	0	
Nabava materijala	9,000	0	9,000	4,466	50
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	10,000	0	10,000	6,584	66
Unajmljivanje imovine i opreme	5,000	0	5,000	4,914	98
Izdaci za tekuće održavanje	4,000	0	4,000	3,718	93
Izdaci za osiguranje	4,000	0	4,000	3,659	91
Ugovorene i druge posebne usluge	11,000	0	11,000	7,404	67

2. Kapitalni izdaci	5,000	0	5,000	4,819	96
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	5,000	0	5,000	4,819	96
Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	0	0	0	0	

3. Tekući grantovi	0	6,258,810	6,258,810	1,984,943	32
Tekući grantovi pojedincima	0	6,258,810	6,258,810	1,984,943	32
	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	574,000	6,258,810	6,832,810	2,515,749	37

5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
	0	0	0	0	

6. Novčane donacije	0	0	0	0	
	0	0	0	0	

7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
	0	0	0	0	

8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	574,000	6,258,810	6,832,810	2,515,749	37
-------------------------------------	----------------	------------------	------------------	------------------	-----------

Bilanca stanja na 31.12.2024. godine

FOND ZA POVRATAK BOSNE I HERCEGOVINE

Opis	31.12.2024.	31.12.2023.	Postotak (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	76,361	439,551	17
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	76,361	439,551	17
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
2. Stalna sredstva	71,763	9,718	738
Stalna sredstva	185,006	125,590	147
Ispravka vrijednosti	113,243	115,872	98
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	71,763	9,718	738
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	148,124	449,269	33

3. Kratkoročne obveze i razgraničenja	247,544	324,736	76
Kratkoročne tekuće obveze	206,342	215,974	96
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obveze prema uposlenima	41,202	39,334	105
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	69,428	0
4. Dugoročne obveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	71,763	9,718	738
Izvori sredstava	71,763	9,718	738
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	

UKUPNO PASIVA (3+4+5)	319,307	334,454	95
------------------------------	----------------	----------------	-----------

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stavak 4., napomenuto je kako bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežena** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sustava Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo financija i trezora na razini Proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežena.