



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

ФОНДА ЗА ПОВРАТАК БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2024. ГОДИНУ



Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	2
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	5
II	РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2024. ГОДИНУ	7
III	ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ	7
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ	7
2.	КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ	7
3.	МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ	8
4.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА	8
5.	НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ	8
5.1.	Активности из оквира надлежности рада Фонда	9
6.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	12
7.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	12
7.1.	Преглед прихода и примитака	13
7.2.	Преглед расхода и издатака из буџета	13
7.3.	Биланс стања	14
8.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	14
9.	КОМЕНТАРИ ФОНДА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА	15
ПРИЛОЗИ		15



I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу обављене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Обавили смо ревизију финансијских извјештаја **Фонда за повратак Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Фонд) који обухватају: биланс стања на 31.12.2024. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања по врстама и пројектима, преглед дознака из текуће резерве буџета, те анализу исказа – текстуални дио, за годину која завршава на тај дан.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Фонда приказују истинито и фер, у свим значајним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2024. године, те приходе и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине¹ и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)². Наше одговорности према ISSAI стандардима су детаљније описане у одјељку *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Фонда у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

¹ Службени гласник БиХ, број 12/06

² Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквир професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Фонда је одговорно за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за састављање и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједе основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући



и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Фонда за 2024. годину, обавили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Фонда за 2024. годину у складу су, у свим значајним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према овом стандарду су детаљније описане у одјелу *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Фонда у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједо основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Фонда је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, у свим значајним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Фонда, према дефинисаним



критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 20.5.2025. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с. р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неџад Хајтић, с. р.

**ЗАМЈЕНИЦА
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неда Мочевић, с. р.



II РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2024. ГОДИНУ

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину дата је препорука у сегменту активности из оквира надлежности рада Фонда, а која се односи на усклађеност. Ради се о новој датој препоруци.

III ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) обавила је финансијску ревизију за 2024. годину која обухвата ревизију финансијских извјештаја Фонда и, у вези с истом, ревизију усклађености.

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији Фонда за 2024. годину су, поред мишљења независног ревизора, презентовани предмет и циљ ревизије, коришћени критеријуми, као и методе и поступци ревизије.

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Фонда за 2024. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе, и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједина значајна погрешна приказивања могу остати неоткривена.

2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

Наиме, за обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2024. годину

- Закон о финансирању институција БиХ
 - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
 - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
 - Инструкције о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март, април – јун и јул – септембар 2024. године
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ
- Закон о избјеглицама из БиХ и расељеним лицима у БиХ.

3. МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ

Финансијска ревизија је проведена у складу с донесеним годишњим планом у двије фазе, односно обављањем претходне и завршне ревизије у периоду између октобра 2024. године и маја 2025. године. У складу с предметом финансијске ревизије и методологијом рада Канцеларије за ревизију која се базира на Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI), сагледана је презентована документација и информације о пословању Фонда, утврђена су подручја ризика и оцијењено је функционисање система интерних контрола по појединим процесима ради одређивања ревизионог приступа. На бази узорка је извршен увид у књиговодствену документацију о насталим пословним догађајима евидентираним у пословним књигама Фонда. Испитана је досљедност примјене законских прописа, те правила, процедура и других интерних аката који су везани за финансијско пословање Фонда. Обављени су разговори с руководством Фонда и другим запосленицима у циљу прибављања образложења одговорних лица у вези с пословним догађајима који су били предметом ревизије.

4. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

У претходним извјештајима о обављеној финансијској ревизији Фонда није било датих препорука у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости.

5. НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Законом о избјеглицама из БиХ и расељеним лицима у БиХ³ у циљу пружања подршке повратку и реинтеграцији избјеглица из БиХ и расељених лица у БиХ основан је Фонд као самостална управна организација. Фонд је задужен за финансијску реализацију пројеката повратка и реконструкције. Средства за финансијску реализацију пројеката прикупљају се на посебном подрачуну Фонда, који је отворен у оквиру Јединственог рачуна трезора

³ Службени гласник БиХ, број 23/99, 21/03 и 33/03

БиХ. Средства која су на располагању Фонду и која се додјељују путем Фонда користе се искључиво ради реализације пројеката повратка и реконструкције. Комисија за избјеглице и расељена лица БиХ (у даљем тексту: Комисија) својом одлуком одобрава реализацију средстава. Комисију именује Предсједништво БиХ, а чине је представници Савјета министара БиХ, влада ентитета и Брчко дистрикта. Комисија је именована 10. октобра 2023. године⁴. Комисија својом одлуком одобрава реализацију средстава и врши избор пројеката (детаљније тачка 5.1. Извјештаја).

Унутрашња организација и начин рада Фонда утврђени су Правилником о унутрашњој организацији, на који је Савјет министара БиХ дао сагласност у септембру 2018. године. Правилником је дефинисано да се послови из надлежности Фонда обављају у двије организационе јединице. Радом Фонда управља директор којег је рјешењем од 10. јуна 2024. године именовано Савјет министара⁵ на мандатни период од пет година. За свој рад и управљање, директор одговара Савјету министара Босне и Херцеговине. Директор Фонда је одговоран Комисији за избјеглице и расељена лица Босне и Херцеговине за финансијску реализацију одлука Комисије.

5.1. Активности из оквира надлежности рада Фонда

Фонд је задужен за финансијску реализацију пројеката повратка и реконструкције које је својом одлуком одобрила Комисија. Финансирање пројеката повратка и реконструкције врши се из примарних и секундарних извора. Примарни извори финансирања укључују буџетска средства институција Босне и Херцеговине, Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине. Секундарни извори финансирања Фонда могу укључити буџетска средства кантона који имају потребу за реконструкцијом, међународна средства, донације, добровољне прилоге, те друге расположиве изворе. Новчана средства⁶, на подрачуну Фонда, прикупљају се на основу споразума о удруживању и начину реализације средстава, у складу с прописима Босне и Херцеговине, ентитета и Дистрикта Брчко Босне и Херцеговине, као и други видови финансирања (кредити, донације и слично). Споразумом о удруживању и начину реализације средстава за остваривање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума, који се закључује сваке године, уговорне снаге су сагласне да се дио буџетских средстава обезбијеђених у буџетима Министарства за људска права и избјеглице БиХ, Федералног министарства расељених лица и избјеглица, Републичког секретаријата за расељена лица и миграције Републике Српске и Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине удружи у Фонд у циљу реализације пројеката.

Одлуком о начину и процедурама одобравања средстава удружених у Фонд за повратак БиХ намијењених за реализацију права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума⁷ дефинишу се учесници у провођењу процедура, њихове улоге и одговорности, износ и намјена средстава, као и начин и поступак идентификације приоритета и одобравања помоћи према намјенама.

⁴ Одлука Предсједништва БиХ број 01-50-1-2975-43/23

⁵ Службени гласник БиХ, број 46/24

⁶ Правилник о управљању средствима Фонда, Службени гласник БиХ, број 22/09

⁷ Службени гласник БиХ, број 81/23

У провођењу процедура одобравања средстава удружених у Фонд намијењених за реализацију права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума учествују: Министарство за људска права и избјеглице БиХ, Комисија за избјеглице и расељена лица БиХ и Фонд. Министарство проводи јавни позив за пријављивање у сврху одабира пројектних приједлога према намјенама. Комисија у смислу њених законских надлежности разматра приједлог Министарства и доноси одлуку о одобравању и распореду средстава, водећи рачуна о ентитетској, регионалној и националној заступљености. Фонд је надлежан за финансијску реализацију пројеката које одобри Комисија.

Реализација одобрених пројеката није везана за буџетску годину, а неутрошена средства се преносе у наредну годину.

Споразум о удруживању и начину реализације средстава за остваривање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума у 2021. години закључен у децембру 2021. године и којим су удружена средства у укупном износу од 2.125.000 КМ⁸, није реализован због неусвајања буџета институција Босне и Херцеговине за 2021. годину и немогућности Министарства за људска права и избјеглице БиХ да реализује обавезе дефинисане споразумом. У априлу 2024. године је закључен Анекс споразума о удруживању и начину реализације средстава за остваривање права из Анекса VII Дејтонског мировног споразума у 2021. години, којим се наведени споразум ставља ван снаге.

У Фонду ни у 2024. години нису предузимане активности у вези с наплатом неизмирених обавеза Министарства за избјеглица и расељена лица Републике Српске које су настале по Споразуму за 2009. годину (3.941.455 КМ) и Споразуму за 2010. годину (400.000 КМ). О овим потраживањима Фонд води интерну евиденцију о реализацији Споразума о удруживању средстава и извјештава Комисију путем извјештаја о финансијској реализацији пројеката.

ПРЕПОРУКА 1

Фонд је дужан предузети све законом предвиђене могућности у циљу рјешавања питања неизмирених обавеза преузетих потписивањем споразума о удруживању средстава из претходних година.

Споразумом о удруживању средстава за 2023. годину удружена су средства у укупном износу од 2.385.000 КМ те су Министарство за људска права и избјеглице БиХ, Федерално министарство избјеглих и расељених лица и Брчко дистрикт обавезе по споразуму измирили у 2023. години, а Републички секретаријат за расељена лица и миграције обавезе у износу од 50.000,00 КМ, измирио у јуну 2024. године.

Споразум о удруживању средстава за 2024. годину је закључен у јулу 2024. године и њиме су удружена средства у износу од 2.125.000 КМ. Анексом Споразума о удруживању средстава за 2024. годину из децембра 2024. године, удружена су средства у укупном износу од 2.275.000 КМ, те су виша за 150.000 КМ, а у складу с прерасподјелом средстава из буџета Министарства за људска права и избјеглице БиХ у буџет Фонда⁹. До краја

⁸ 2.000.000 КМ Министарство за људска права и избјеглице БиХ, 50.000 КМ, Федерално министарство расељених лица и избјеглица, 50.000 КМ, Републички секретаријат за расељена лица и миграције – Владе Републике Српске и 25.000 КМ Влада Брчко дистрикта БиХ

⁹ Одлука о распоређивању средстава по намјени и износу средстава за 2024. годину - Службени гласник БиХ, број: 64/24, 4/24



извјештајног периода обавезе су измирили Министарство за људска права и избјеглице БиХ (2.150.000 КМ), Федерално министарство избјеглих и расељених лица (50.000 КМ) и Брчко дистрикт БиХ (25.000 КМ), док је Републички секретаријат за расељена лица и миграције – Владе Републике Српске обавезе (50.000 КМ) измирио у фебруару 2025. године. Комисија је у току 2024. године извршила распоред ових средстава у износу од 2.125.000 КМ.

Фонд је у 2024. години пратио и извјештавао о реализацији 10 пројектних кодова отворених за праћење утрошка удружених средстава – примарни извор финансирања. Подаци везани за реализацију наведених средстава су дати у табели у наставку:

Rb.	Naziv projekta	Vrijednost prenesenih sredstava iz 2023.	Uplate donacija u 2024.	Preneseno sa projekta na projekat	Ukupna raspoloživa sredstava sa 31.12.2024.	Utrošeno sredstava sa 31.12.2024.	Neutrošena sredstva sa 31.12.2024.
1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8 (6-7)
<i>Projekti koji se finansiraju iz udruženih sredstava</i>							
1	0306010-Program povratka izbjeglica i raseljenih lica	260,000	150,000	-260,000	150,000	0	150,000
2	0306100-Komplementarni projekti-PDV	500,000			500,000		500,000
3	0306200-Elektrifikacija 2017	149,246		-149,246	0	0	0
4	0306220-Elektrifikacija 2018	101,130		-101,130	0	0	0
5	0306230- ZP 19-20 - Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacija	208,192		-150,192	58,001	58,000	1
6	0306250- ZP 2022 - Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacija	672,527		-4,946	667,581	542,224	125,357
7	0306260- ZP 2023 - Obnova i izgradnja komunalne i socijalne infrastrukture i elektrifikacija	2,092,715	50,000	-52,000	2,090,715	1,040,581	1,050,134
8	0306270- ZP 2023 - Obnova i rekonstrukcija stambenih jedinica raseljenih lica i povratnika			260,000	260,000		260,000
9	0306280-ZP OPN2023-Obnovu i izgradnju komunalne, socijalne infrastrukture i elektrifikacije stambenih jedinica na prostorima gdje žive raseljene osobe i povratnici iz neutrošenih sredstava po prethodno odobrenim projektima			457,514	457,514	252,138	205,376
10	0306290- ZP 2024- Obnova i izgradnja komunalne, socijalne infrastrukture i elektrifikacije st. jedinica na prostorima na kojima žive raseljena lica i povratnici, iz sredstava za 2024. godinu		2,075,000		2,075,000	92,000	1,983,000
UKUPNO		3,983,810	2,275,000	0	6,258,810	1,984,943	4,273,867

Нереализована расположива удружена средства у износу од 4.273.867 КМ су пренесена у 2025. годину.

Поред наведеног, у текстуалном дијелу финансијског извјештаја за 2024. годину Фонд је навео да је располагао и средствима из секундарних извора финансирања те је настављена реализација пројеката који се финансирају из кредитних средстава чија реализација са 31.12.2024. године износи 16.825.932 КМ. Неутрошена кредитна средства (9.737.044 КМ) пренесена су у наредну годину.

Имајући у виду чињеницу да се имплементација пројеката повратка и реконструкције, као и пројеката одрживог повратка, врши на другим нивоима власти,

финансијском ревизијом није обухваћена имплементација и реализација ових пројеката.

6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Фонд је одговоран за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Финансијско управљање и контрола: Закон о финансирању институција БиХ¹⁰ уређује област финансијског управљања и контроле. Овим Законом финансијско управљање и контрола дефинисано је као свеобухватан систем политика, процедура и активности који успоставља и за који је одговоран руководилац институције. Систем финансијског управљања и контроле заснива се на управљању ризицима и пружа разумно увјеравање да ће циљеви институције бити остварени на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

Фонд је израдио основне документе за успостављање система финансијског управљања и контроле, поступајући у складу са Законом о финансирању институција БиХ, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Сачињен је попис и извршено мапирање пословних процеса, утврђен и процијењен ризик те израђен регистар ризика који је у току године ажуриран. Сачињен је Акциони план развоја система финансијског управљања и контроле у Фонду за 2024. годину и успостављен систем извјештавања руководства о проведеним активностима у вези с финансијским управљањем и контролом.

Фонд је Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ¹¹ доставио образац Годишњег извјештаја о систему финансијског управљања и контроле за 2024. годину у Word верзији будући да апликација PIFC није била у функцији.

7. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Фонд је сачинио Годишњи финансијски извјештај за 2024. годину и доставио га надлежним органима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року.

Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су сачињени према Правилнику о финансијском извјештавању институција БиХ¹².

¹⁰ Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

¹¹ Наведена Јединица има обавезу сачињавати и Савјету министара БиХ достављати консолидовани годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ који садржи информације о степену успостављања, напретку, стању и активностима које су у извјештајном периоду реализоване у области развоја система интерних финансијских контрола, као и о плановима за будући развој система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ.

¹² Службени гласник БиХ, број 25/15, 91/17 и 2/24

7.1. Преглед прихода и примитака

Укупно остварени приходи и примици по економским категоријама у периоду од 1.1. до 31.12.2024. године, исказани су у износу од 125.000 КМ, а односе се на примљене текуће трансфере од осталих нивоа власти на основу уплате по споразумима о удруживању и начину реализације средстава за подршку процесу повратка¹³.

Преглед прихода и примитака приказан је у Прилогу I Извјештаја.

7.2. Преглед расхода и издатака из буџета

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2024. годину¹⁴, Фонду су одобрена средства у укупном износу од 574.000 КМ (текући издаци 569.000 КМ и капитални издаци 5.000 КМ)¹⁵. Такође, споменутим Законом је одобрено 13 запослених у Фонду. На 31.12.2024. године у Фонду је било 12 запослених, што је уједно и просјечан број запослених.

Током године извршена су усклађивања буџета која се односе на намјенска средства за финансијску реализацију пројеката повратка и реконструкције у укупном износу од 6.258.810 КМ. Наведена средства чине пренесена неутрошена средства из ранијих година (3.983.810 КМ) и уплаћена средства у 2024. години (2.275.000 КМ).

Према наведеном, Фонд је у 2024. години располагао средствима у укупном износу од 6.832.810 КМ.

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама – збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2024. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 2.515.749 КМ, што је за 4.317.061 КМ мање у односу на расположиви (кориговани) буџет за 2024. годину. Значајно слабије извршење од 32% у односу на расположиви буџет се односи на реализацију текућих грантова појединцима. У Изјави о одговорности за остваривање циљева за 2024. годину директор Фонда образлаже одступања реализације грантова као резултат утицаја екстерних фактора, будући да су у систему имплементације заједничких пројеката: Комисија за избјеглице и расељена лица БиХ, Министарство за људска права и избјеглице БиХ, ентитети, градови и општине, што условљава финансијску реализацију пројеката.

¹³ По потписаном Споразуму о удруживању средстава из 2024. године уплату извршило Федерално министарство расељених лица и избјеглица (50.000 КМ) и Влада Брчко дистрикта БиХ (25.000 КМ), док је уплата Републичког секретаријата за расељена лица и миграције – Владе Републике Српске (50.000 КМ) извршена по потписаном Споразуму о удруживању средстава из 2023. године.

¹⁴ Службени гласник БиХ, број 50/24

¹⁵ До усвајања буџета за 2024. годину, Фонд је располагао средствима одобреним према појединачним инструкцијама о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март 2024. године, број: 05-16-2-9002-1/23 од 28.12.2023. године, за период април – јун 2024. године, број: 05-02-2-2499-1/24 од 26.3.2024. године и период јул – септембар 2024. године, број: 05-02-2-4285-1/24 од 25.6.2024. године које је донио министар финансија и трезора Босне и Херцеговине.



Вриједносно значајни расходи односе се на: бруто плате и накнаде (427.351 КМ)¹⁶ и накнаде трошкова запослених (58.880 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Прилогу II Извјештаја.

7.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2024. године исказана су укупна средства у износу од 148.124 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 319.307 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на краткорочна потраживања (76.361 КМ), неотписану вриједност сталних средстава (71.763 КМ), обавезе према добављачима (206.342 КМ) те обавезе према запосленима (41.202 КМ).

Биланс стања приказан је у Прилогу III Извјештаја.

8. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Фонд је донио и објавио План јавних набавки за 2024. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине¹⁷.

Фонд је набавке извршио на основуведеног директног захтјева у вриједности од 24.642 КМ те набавке услуга из Анекса II у вриједности од 2.417 КМ.

¹⁶ Просјечан број запослених у 2024. години за које су исплаћене бруто плате био је 12.

¹⁷ Службени гласник БиХ, број 39/14, 59/22 и 50/24

9. КОМЕНТАРИ ФОНДА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Фонд је у остављеном року доставио коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину. У достављеним коментарима Фонд сматра да се дата препорука „Фонд је дужан предузети све законом предвиђене могућности у циљу рјешавања питања неизмирених обавеза преузетих потписивањем споразума о удруживању средстава из претходних година“, у тачки 5.1. Активности из оквира надлежности Фонда, не може односити искључиво на Фонд, односно да се у реализацију препоруке требају укључити и остале институције потписнице споразума. Цијенећи наведено, мишљења смо да је Фонд, с обзиром на то да је задужен за финансијску реализацију пројекта повратка и реконструкције и да је у претходним годинама, као што се наводи у коментарима, предузимао активности у правцу рјешавања овог проблема, дужан предузети све законом предвиђене могућности у циљу рјешавања наведеног питања.

С обзиром на то да нису достављени нови докази нити презентоване нове чињенице које тиму за ревизију нису биле познате током сачињавања Нацрта извјештаја, текст овог Извјештаја у односу на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину је непромијењен.

Ревизију у Фонду за 2024. годину обавили су: Лутвија Шрндић – вођа тима и Ана Марић – члан тима.

**Вођа тима за
финансијску ревизију**

Лутвија Шрндић, с. р.

**Руководилац Одјелења за
финансијску ревизију**

Нермин Хамзагић, с. р.

Број: 03-16-1-624/25

Прилози

Прилог I – Преглед прихода и примитака за 2024. годину

Прилог II – Преглед расхода буџета за 2024. годину

Прилог III – Биланс стања на 31.12.2024. године

Преглед прихода и примитака за 2024. годину

ФОНД ЗА ПОВРАТАК БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Планирани износ у буџету	Измјене и допуне	Укупно планирани износ	Остварени износ	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Непорески приходи	0	0	0	0	
Приходи од предузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	0	0	0	0	
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	0	0	0	0	
Новчане казне (непореске природе)	0	0	0	0	
2. Текући трансфери и донације	0	0	0	125,000	
Примљени текући трансфери од иностраних влада и међународних организација - донације из иностранства	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	0	0	0	125,000	
Домаће донације	0	0	0	0	
3. Капитални примици	0	0	0	0	
Капитални примици од продаје сталних средстава	0	0	0	0	
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
4. Укупни приходи и примици (1+2+3)	0	0	0	125,000	

Преглед расхода буџета за 2024. годину

ФОНД ЗА ПОВРАТАК БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	569,000	0	569,000	525,987	92
Бруто плате и накнаде	450,000	0	450,000	427,351	95
Накнаде трошкова запослених	62,000	0	62,000	58,880	95
Путни трошкови	6,000	0	6,000	3,663	61
Издаци телефонских и поштанских услуга	8,000	0	8,000	5,348	67
Издаци за енергију и комуналне услуге	0	0	0	0	
Набавка материјала	9,000	0	9,000	4,466	50
Издаци за усл. превоза и горива	10,000	0	10,000	6,584	66
Унајмљивање имовине и опреме	5,000	0	5,000	4,914	98
Издаци за текуће одржавање	4,000	0	4,000	3,718	93
Издаци за осигурање	4,000	0	4,000	3,659	91
Уговорене и друге посебне услуге	11,000	0	11,000	7,404	67
2. Капитални издаци	5,000	0	5,000	4,819	96
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	5,000	0	5,000	4,819	96
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0	0	
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	6,258,810	6,258,810	1,984,943	32
Текући грантови појединцима	0	6,258,810	6,258,810	1,984,943	32
	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња (1+2+3)	574,000	6,258,810	6,832,810	2,515,749	37
5. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Новчане донације	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Програми посебне намјене	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Укупно буџет (4+5+6+7)	574,000	6,258,810	6,832,810	2,515,749	37

Биланс стања на 31.12.2024. године

ФОНД ЗА ПОВРАТАК БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	31.12.2024.	31.12.2023.	Проценат (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	76,361	439,551	17
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	76,361	439,551	17
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	71,763	9,718	738
Стална средства	185,006	125,590	147
Исправка вриједности	113,243	115,872	98
Неотписана вриједност сталних средстава	71,763	9,718	738
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	148,124	449,269	33
3. Краткорочне обавезе и разграничења	247,544	324,736	76
Краткорочне текуће обавезе	206,342	215,974	96
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	41,202	39,334	105
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	0	69,428	0
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	71,763	9,718	738
Извори средстава	71,763	9,718	738
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	319,307	334,454	95

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.