



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

МИНИСТАРСТВА КОМУНИКАЦИЈА И ТРАНСПОРТА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2024. ГОДИНУ



Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	2
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	4
II	РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2024. ГОДИНУ	6
III	ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ	7
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ	7
2.	КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ	7
3.	МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ	8
4.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА	8
5.	НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ	9
5.1.	Активности из оквира надлежности рада Министарства	10
6.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	11
7.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	13
7.1.	Преглед прихода и примитака	13
7.2.	Преглед расхода и издатака из буџета	16
7.2.1.	Вишегодишњи пројекти	17
7.2.2.	Програми посебних намјена	20
7.3.	Биланс стања	22
8.	ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА	22
8.1.	Обављање послова другог радног мјеста	22
8.2.	Уговори о дјелу	23
9.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	23
9.1.	Набавка службених возила	24
10.	КОМЕНТАРИ МИНИСТАРСТВА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА	26
	ПРИЛОЗИ	26



I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу обављене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Обавили смо ревизију финансијских извјештаја **Министарства комуникација и транспорта БиХ** (у даљем тексту: Министарство) који обухватају: биланс стања на 31.12.2024. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања по врстама и пројектима, преглед дознака из текуће резерве буџета, те анализу извршења буџета – текстуални дио, за годину која завршава на тај дан.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Министарства приказују истинито и фер, у свим значајним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2024. године, те приходе и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине¹ и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)². Наше одговорности према ISSAI стандардима су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Министарства у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједe основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Министарства је одговорно за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања на

¹ Службени гласник БиХ, број 12/06

² Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквир професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).

нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за састављање и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји.

Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједе основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Министарства за 2024. годину, обавили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Министарства за 2024. годину у складу су, у свим значајним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према овом стандарду су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Министарства у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Скретање пажње³

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на следеће:

- Министарство није успоставило поуздан основ за праћење наплате прихода нити је обезбиједило усаглашеност и досљедну примјену релевантног регулаторног оквира којим се уређује наплата прихода у поступку стручног оспособљавања управитеља превоза у међународном друмском превозу (тачка 7.1. Извјештаја).

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Министарства је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

³ Параграф којим ревизор скреће пажњу корисницима извјештаја на питања која су презентована или објелодањена у информацијама везаним за предмет ревизије, а која су, према ревизоровој професионалној просудби, јако важна за разумијевање таквих информација од стране корисника извјештаја; у ревизионој пракси овај параграф се назива још и 'истицање питања'.



Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, у свим значајним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Министарства, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 7.7.2025. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с. р.

**ЗАМЈЕНИК
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неџад Хајтић, с. р.

**ЗАМЈЕНИЦА
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Неда Мочевић, с. р.



II РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2024. ГОДИНУ

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину дато је девет препорука (пет нових и четири поновљене⁴). Дате препоруке се односе на усклађеност.

У табели која слиједи приказан је резиме датих препорука, док су детаљни налази презентовани по процесима у оквиру појединачних тачака Извјештаја.

Табела 1. Резиме датих препорука за 2024. годину

Бр. преп.	Текст препоруке	Статус препоруке
1	Потребно је да Министарство у сарадњи са осталим надлежним институцијама приступи реализацији закључка Парламентарне скупштине БиХ.	П
2	Министарство је дужно да обезбиједи поуздане интерне контроле над правдањем трошкова службених путовања.	Н
3	Потребно је да Министарство настави са активностима из своје надлежности и у сарадњи са осталим надлежним институцијама обезбиједи досљедну примјену важећих прописа и поуздану основу за праћење наплате прихода.	П
4	Потребно је да Министарство у сарадњи са надлежним институцијама обезбиједи усклађеност и досљедну примјену прописа којима се дефинишу накнаде за издавање лиценци и квалификационих картица за возаче и накнаде за стручно оспособљавање управитеља превоза у међународном друмском превозу.	П
5	Министарство је дужно обезбиједити ефикасно и благовремено спровођење одлука Савјета министара БиХ везано за овај процес.	Н
6	Министарство је дужно прерасподјелу запослених ради обављања послова другог радног мјеста вршити у складу са прописима који регулишу радноправни статус запослених у институцијама БиХ.	Н
7	Министарство је дужно прије покретања поступка на адекватан начин провести и документовати истраживање тржишта за сваку појединачну набавку у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.	Н
8	Министарство је обавезно тендерску документацију за набавку службених возила креирати на начин да иста буде заснована на правичности и једнаком третману према потенцијалним понуђачима.	П
9	Министарство је дужно досљедно примјењивати одредбе Правилника о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ.	Н

Статус: Н-нова, П-поновљена

Осим наведеног, у Извјештају су обрађене двије препоруке чија је реализација, у 2024. години, оцијењена као реализација у току. Ове препоруке ће и даље бити предмет праћења (видјети табелу број 2. у тачки 4. Извјештаја).

⁴ Нереализоване препоруке из претходног периода су, након утврђеног чињеничног стања, поновљене.

III ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) обавила је финансијску ревизију за 2024. годину која обухвата ревизију финансијских извјештаја Министарства и, у вези с истом, ревизију усклађености.

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији Министарства за 2024. годину су, поред мишљења независног ревизора и резимеа датих препорука за 2024. годину, презентовани предмет и циљ ревизије, коришћени критеријуми, као и методе и поступци ревизије. Такође, оцијењена је реализација препорука из претходних извјештаја и презентовани су детаљни ревизорски налази и дате препоруке.

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Министарства за 2024. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе, и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједина значајна погрешна приказивања могу остати неоткривена.

2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

Наиме, за обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2024. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
 - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
 - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
 - Инструкције о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март, април – јун и јул – септембар 2024. године

- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о државној служби у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ
- Закон о интерној ревизији
- Закон о облигационим односима (дио који се односи на уговоре о дјелу).

3. МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ

Финансијска ревизија је проведена у складу с донесеним годишњим планом у двије фазе, односно обављањем претходне и завршне ревизије у периоду између октобра 2024. године и маја 2025. године. У складу с предметом финансијске ревизије и методологијом рада Канцеларије за ревизију која се базира на Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI), сагледана је презентована документација и информације о пословању Министарства, утврђена су подручја ризика и оцијењено је функционисање система интерних контрола по појединим процесима ради одређивања ревизионог приступа. На бази узорка је извршен увид у књиговодствену документацију о насталим пословним догађајима евидентираним у пословним књигама Министарства. Испитана је досљедност примјене законских прописа, те правила, процедура и других интерних аката који су везани за финансијско пословање Министарства. Обављени су разговори с руководством Министарства и другим запосленицима у циљу прибављања образложења одговорних лица у вези с пословним догађајима који су били предметом ревизије.

4. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

У претходним извјештајима о обављеној финансијској ревизији Министарства Канцеларија за ревизију је дала препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости.

Током обављања ревизије за 2024. годину оцијенили смо да је Министарство од укупно 10 претходно датих препорука реализовало три, четири препоруке није реализовало, за двије препоруке је реализација у току, док једну препоруку нисмо могли оцијенити у ревидираном периоду.

У наредној табели приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 2. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Број преп.	Оцјена реализације препоруке из претходних извјештаја	Статус
1/2023	Почетком 2025. године Министарство је упутило Приједлог правилника о унутрашњој организацији Савјету министара БиХ на усвајање.	
2/2023	Министарство још увијек није у сарадњи са осталим надлежним институцијама реализовало закључак Парламентарне скупштине БиХ који се односи на обиљежавање возила.	



Број преп.	Оцјена реализације препоруке из претходних извјештаја	Статус
3/2023	Министарство је обезбиједило вођење евиденција о употреби службених возила.	✓
4/2023	Министарство је у 2024. години на рачунима екстерне репрезентације обезбиједило образложења о поводу настанка трошка.	✓
5/2023	Још увијек није обезбијеђена досљедна примјена важећих прописа, нити је успостављен поуздан систем праћења и контроле наплате прихода.	✗
6/2023	И даље није обезбијеђена усклађеност и досљедна примјена прописа којима се дефинишу накнаде за издавање лиценци и квалификационих картица за возаче и накнаде за стручно оспособљавање управитеља превоза у међународном друмском превозу.	✗
7/2023	Министарство је и у 2024. години путем уговора о дјелу ангажовало одређен број лица, али у значајно мањем обиму у односу на претходну годину.	●
8/2023	Министарство није креирало тендерску документацију за набавку службених возила на начин да иста буде заснована на правичности и једнаком третману према потенцијалним понуђачима.	✗
9/2021	Министарство је при изради техничке спецификације за набавку ауто-гума поступало у складу са Законом о јавним набавкама.	✓
6/2018	Није било додјеле капиталних грантова у 2024. години, те није било могуће оцијенити реализацију препоруке у дијелу који се односи на придржавање принципа транспарентности приликом додјеле јавних средстава путем капиталних грантова.	Ⓜ

Статус: ✓ реализована препорука⁵, ● препорука чија је реализација у току⁶, ✗ нереализована препорука⁷, Ⓜ препорука која није могла бити оцијењена у ревидираном периоду или није релевантна за даље праћење⁸.

5. НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Министарство је орган управе чије су надлежности утврђене одредбама Закона о министарствима и другим органима управе БиХ⁹, а исте се, између осталог, односе на политику и регулисање заједничких међународних комуникационих уређаја, међународни и међуентитетски транспорт и инфраструктуру, односе с међународним организацијама из области међународних и међуентитетских комуникација и транспорта, припрему и израду стратешких и планских докумената из области међународних и међуентитетских комуникација и транспорта, инфраструктуре и информационалних технологија, цивилно ваздухопловство и надзор ваздушног саобраћаја и сл.

У саставу Министарства дјелују двије управне организације: Дирекција за цивилно ваздухопловство Босне и Херцеговине (BHDCА) и Регулаторни одбор жељезница Босне и Херцеговине (РОЖ). Њихове надлежности и одговорности уређене су посебним законима – Законом о ваздухопловству БиХ¹⁰ и Законом о жељезницама БиХ¹¹.

⁵ Реализоване су активности наведене у препоруци.

⁶ У току је реализација активности те стога у овом Извјештају није дата нова препорука, али је дат опис стања и проведених активности.

⁷ Нису предузимане активности на реализацији препоруке те је стога у овом Извјештају поновљена препорука за предметни процес.

⁸ Препорука није могла бити оцијењена у овом циклусу ревизије, али ће бити оцијењена кад се за то стекну услови.

⁹ Службени гласник БиХ број 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12 и 06/13

¹⁰ Службени гласник БиХ, број 39/09, 25/18

¹¹ Службени гласник БиХ, број 52/05

Регулаторни одбор жељезница БиХ (РОЖ) је управна организација са сједиштем у Добоју. Радом организације руководи директор, именован у фебруару 2023. године. Финансирање РОЖ-а обезбјеђује се из буџета Министарства, а извршење буџета за 2024. годину износи 654.201 КМ. Дирекција за цивилно ваздухопловство БиХ (ВНДСА) је управна организација са сједиштем у Бањој Луци и регионалним канцеларијама у Сарајеву и Мостару. Радом Дирекције руководи генерални директор уз два замјеника.

Унутрашња организација и начин рада Министарства уређен је Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији из 2003. године, који је шест пута мијењан и допуњаван. Претходних година смо констатовали да наведени Правилник није усклађен са Одлуком о принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе БиХ¹² и Одлуком о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама БиХ¹³. Наиме, наведене одлуке су донесене у циљу хармонизације и примјене истих принципа о начину унутрашње организације, разврставања и описа радних мјеста у органима управе Босне и Херцеговине.

Министарство је почетком 2024. године сачинило нови Приједлог правилника о унутрашњој организацији и исти упутило у процедуру прибављања неопходних мишљења надлежних институција. Након што су обезбијеђена мишљења надлежних институција Министарство је 18.1.2025. године Нацрт правилника упутило на усвајање Савјету министара БиХ.

По питању активности на усаглашавању Правилника о унутрашњој организацији с важећим одлукама Савјета министара БиХ, дали смо препоруку у претходном периоду те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализација исте у току (ред. бр. 1/2023 у Табели 1), а што ће бити предметом даљег праћења до окончања имплементације.

Министарством руководи министар у сарадњи са замјеником министра и секретаром министарства. Министар и замјеник министра су именовани у јануару 2023. године.

5.1. Активности из оквира надлежности рада Министарства

На основу посланичке иницијативе из 2019. године¹⁴, Савјет министара БиХ је 26. октобра 2022. године утврдио приједлог одговора Министарства у вези с допуном Правилника о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ. Иницијатива је имала за циљ јасно означавање службених возила наљепницом или на други одговарајући начин како би учесницима у саобраћају, као и грађанима било јасно видљиво да се ради о службеном возилу и којој институцији припада, а све у сврху спречавања злоупотребе коришћења.

У августу 2020. године Министарство је доставило Министарству финансија и трезора БиХ приједлог за успостављање електронског јавног регистра службених возила, чије успостављање је требало обезбиједити Служба за заједничке послове институција БиХ. Министарство финансија и трезора БиХ је подржало овај приједлог, уз напомену да ће

¹² Службени гласник БиХ, број 30/13

¹³ Службени гласник БиХ, број 30/13, 67/15 и 51/18

¹⁴ Усвојено на сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 16. јануара 2020. године

његова имплементација довести до додатних трошкова које је дужна планирати Служба за заједничке послове БиХ, те да обиљежавање службених возила и успостављање јавног регистра службених возила институција БиХ отвара могућност злоупотребе података о чему треба да се изјасни свака институција појединачно, односно да се Служби за заједничке послове БиХ достави и сагласност да се службено возило обухвата јавним регистром.

Иако је основни захтјев иницијативе био физичко означавање возила, до краја припреме извјештаја нису извршене измјене и допуне Правилника које би омогућиле обиљежавање возила.

С обзиром на неиспуњење захтјева, Министарству је у току 2024. године поново упућено посланичко питање у вези са статусом иницијативе. Министарство је 13. јуна 2024. године доставило Савјету министара БиХ информацију у којој предлаже обиљежавање службених возила наљепницама или успостављање јавног регистра службених возила институција БиХ. Закључак Парламентарне скупштине БиХ по овом питању још увијек није реализован.

ПРЕПОРУКА 1

Потребно је да Министарство у сарадњи са осталим надлежним институцијама приступи реализацији закључка Парламентарне скупштине БиХ.

6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Министарство је одговорно за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

Финансијско управљање и контрола: Закон о финансирању институција БиХ¹⁵ уређује област финансијског управљања и контроле. Овим законом финансијско управљање и контрола дефинисано је као свеобухватан систем политика, процедура и активности који успоставља и за који је одговоран руководилац институције. Систем финансијског управљања и контроле заснива се на управљању ризицима и пружа разумно увјеравање да ће циљеви институције бити остварени на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

Министарство је током претходних година извршило попис и мапирање пословних процеса, утврдило и процијенило ризике, те израдило Регистар ризика, који се ажурира на годишњем нивоу, у складу са потребама. У циљу унапређења система интерних контрола, Министарство је донијело Оперативни годишњи акциони план за имплементацију Стратегије развоја система интерних контрола за 2024. годину. Министру је достављен извјештај о активностима и стању система финансијског управљања и контроле у Министарству за 2024. годину.

¹⁵ Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22

Министарство је Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ¹⁶ доставило Годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле за 2024. годину.

Функционисање система интерних контрола: На основу обављене ревизије констатовали смо да систем интерних контрола у Министарству још увијек није успостављен на задовољавајућем нивоу јер већина установљених недостатака и неправилности је констатована и претходних година. Недостаци и слабости су још увијек присутни код јавних набавки, ангажовања лица по основу уговора о дјелу и на пословима другог радног мјеста, наплате прихода и примитака, што је детаљно описано у појединачним тачкама Извјештаја. За унапређење процеса дали смо одговарајуће препоруке, а Министарство је дужно уложити додатне напоре како би се исте реализовале.

Оцјеном система интерних контрола у области путних трошкова утврђено је да се путни налози не правдају у предвиђеном року, при чему постоје случајеви да се путни налози достављају и до пет мјесеци након обављеног службеног пута. Такође, установљено је да евиденција путних налога није вођена хронолошким редослиједом у свим случајевима, већ се уноси ретроактивно по истеку периода у којем је службено путовање реализовано.

ПРЕПОРУКА 2

Министарство је дужно да обезбиједи поуздане интерне контроле над правдањем трошкова службених путовања.

Интерна ревизија: Сходно одредбама Закона о интерној ревизији институција БиХ¹⁷ и Одлуке о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ¹⁸, Министарство је формирало јединицу интерне ревизије која је кадровски попуњена (један руководилац и један интерни ревизор). Јединица интерне ревизије Министарства надлежна је за обављање интерне ревизије у Министарству, Регулаторном одбору жељезница БиХ, Агенцији за поштански саобраћај БиХ, Дирекцији за цивилно ваздухопловство БиХ и Регулаторној агенцији за комуникације БиХ.

Стратешким планом интерне ревизије за период 2024 – 2026. година и Годишњим планом интерне ревизије за 2024. годину планирана је и проведена једна редовна ревизија у Министарству (праћење реализације уговора) и двије накнадне ревизије у Агенцији за поштански саобраћај БиХ и Дирекцији за цивилно ваздухопловство БиХ (процес електронског благајничког пословања).

¹⁶ Наведена Јединица има обавезу сачињавати и Савјету министара БиХ достављати консолидовани годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ који садржи информације о степену успостављања, напретку, стању и активностима које су у извјештајном периоду реализоване у области развоја система интерних финансијских контрола, као и о плановима за будући развој система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ.

¹⁷ Службени гласник БиХ, број 27/08 и 32/12

¹⁸ Службени гласник БиХ, број 59/19 и 77/24

7. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Министарство је сачинило Годишњи финансијски извјештај за 2024. годину и доставило га надлежним органима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року.

Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су сачињени према Правилнику о финансијском извјештавању институција БиХ¹⁹.

7.1. Преглед прихода и примитака

Укупно остварени приходи и примици по економским категоријама, у периоду од 1.1. до 31.12.2024. године, исказани су у износу од 4.278.739 КМ, што је за 1.294.739 КМ више у односу на приходе и примитке планиране за 2024. годину.

Остварени приходи се односе на: накнаде и таксе и приходе од пружања јавних услуга (4.226.168 КМ), новчане казне (23.330 КМ) и капиталне примитке од продаје моторних возила (29.241 КМ).

Преглед прихода и примитака приказан је у Прилогу I Извјештаја.

Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ²⁰ прописано је да су буџетски корисници обавезни вршити мјесечно усклађивање и савјештање прихода са приходима из Главне књиге трезора који су евидентирани на њиховом организационом коду. Такође, Министарство финансија и трезора БиХ је донијело Упутство о начину прикупљања, евидентирања, контроли уплата такси и накнада на ЈРТ БиХ и поврата више или погрешно уплаћених такси и накнада са ЈРТ БиХ²¹.

Министарство је донијело интерни акт²² којим се утврђују интерна правила о начину и поступку контроле наплате прихода. Ревизијом је утврђено да, и поред тога што је Министарство предузимало одређене активности усмјерене на унапређење процеса праћења наплате прихода, систем интерних контрола у овом сегменту и даље није у потпуности успостављен. Наиме, Министарство за већину прихода мора обезбиједити податке о задужењима од других институција или организација (IDDEEA, ентитетска министарства, административна тијела за послове хомологације) те омогућити учитавање и савјештање истих са уплатама путем информационог система Министарства.

Контрола наплате прихода се врши на више начина у зависности од врсте прихода. У поступку ревизије је констатовано сљедеће:

- **Приходи од издавања дозвола у међународном друмском превозу лица (110.725 КМ)** регулисани су Правилником о поступку усклађивања и регистрације редова вожње, начину и поступку издавања дозволе и обрасцу дозволе²³. Проведеном ревизијом

¹⁹ Службени гласник БиХ, број 25/15, 91/17 и 2/24

²⁰ Број: 01-08-02-2-1515-1/15 од 04.02.2015. године

²¹ Број: 08-02-1-5823-3/12 од 14.09.2012. године

²² Упутство о контроли наплате прихода од административних такси и накнада број: 01-04-16-1-2561/20 од 06.10.2020. године

²³ Службени гласник БиХ, број: 7/18

је установљено да евиденције нису усаглашене са подацима исказаним у главној књизи, односно нису упарене све уплате са бројем протокола докумената, као ни затворена сва евидентирана дуговања за унесене акте по броју протокола. Према информацијама Министарства узрок претходно наведеног јесте што подносиоци захтјева нису поступили у складу са инструкцијом о уплати (погрешна уплата, ЈИБ, позив на број и сл.) те систем не може упарити уплате са задужењима.

- **Приходи од дозвола за обављање међународног друмског превоза ствари (1.576.450 КМ)** регулисане су Правилником о критеријумима, поступку и начину расподеле иностраних дозвола за превоз терета домаћим превозницима²⁴ и Правилником о СЕМТ дозволама²⁵.

Наведени приходи односе се на СЕМТ дозволе, приходе од билатералних дозвола које издаје Министарство, те приходе од билатералних дозвола која издају ентитетска министарства и Брчко дистрикт БиХ.

Ревизијом је утврђено да је и даље присутан проблем одступања задужења и уплата. Наиме, савјештање уплата за билатералне дозволе која издају ентитетска министарства и Брчко дистрикт БиХ се врши на основу извјештаја који исти достављају на крају године (или почетком наредне године). Министарство је током 2024. године информисало Федерално министарство промета и комуникација, Министарство саобраћаја и веза Републике Српске и Владу Брчко дистрикта БиХ ради превазилажења наведених проблема на начин да извјештаје достављају на мјесечном нивоу.

- **Таксе за радње у поступку хомологације (988.477 КМ)** се односе на приходе од хомологације сходно одредбама Правилника о хомологацији возила²⁶ и Цјеновника услуга у поступку хомологације²⁷. Након доношења подзаконских аката, у сарадњи са Министарством финансија и трезора БиХ обезбијеђено је учитавање уплата прихода у поступку хомологације возила у софтвер Министарства. Такође, обезбијеђена је достава података од стране административног тијела о задужењима/потраживањима по основу прихода у поступку хомологације возила, као и учитавање истих у софтвер Министарства. С обзиром на то да се код ових прихода не евидентира позив на број, упаривање задужења и уплата је знатно отежано. Увидом у достављене евиденције установљена су одступања задужења у односу на уплате у износу од 7.733 КМ.

Канцеларија за ревизију је провела ревизију учинка на тему: „Повјерени јавни послови из надлежности институција БиХ – студија случаја: Министарство комуникација и транспорта БиХ“.

Проведеном ревизијом је указано на неусаглашеност релевантних прописа који се односе на повјеравање јавних послова из надлежности институција БиХ као и на недостатке који се односе на поступање Министарства у претходним годинама по датом основу.

Препоруке на основу проведене ревизије су упућене Министарству које врши повјеравање обављања дијела административних и стручних послова из своје надлежности другим институцијама или привредним асоцијацијама.

²⁴ Правилником о критеријумима, поступку и начину расподеле иностраних дозвола за превоз терета домаћим превозницима (Службени гласник БиХ, број 35/02, 79/09 и 83/14)

²⁵ Службени гласник БиХ, број 46/21

²⁶ Службени гласник БиХ, број 83/20 и 8/22

²⁷ Службени гласник БиХ, број 50/22

- **Накнада за израду меморијских картица за дигитални тахограф (1.157.948 КМ) регулисане су** Правилником о поступку издавања меморијских картица за дигитални тахограф²⁸. Према наведеном правилнику, послове издавања свих врста картица обављају ентитетска министарства надлежна за друмски саобраћај, као и Одјељење за јавне послове Брчко дистрикта БиХ, док персонализацију картица врши Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података (IDDEEA). Администратор софтвера врши мјесечно полуаутоматско учитавање задужења на основу података из базе коју води Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података. Међутим, и даље је присутан технички проблем у савјештању ове врсте прихода који се односе на немогућност повезивања уплата које изврши правно лице за возаче на које гласе меморијске картице. Такође, према информацијама Министарства уколико уплате нису вршене у складу са инструкцијом за уплату, систем не може аутоматски извршити упаривање задужења и уплата те се морају вршити корекције ручним уносом, а што је уједно и посљедица да постоји велики број неупарених уплата и задужења у софтверу.

ПРЕПОРУКА 3

Потребно је да Министарство настави са активностима из своје надлежности и у сарадњи са осталим надлежним институцијама обезбиједи досљедну примјену важећих прописа и поуздану основу за праћење наплате прихода.

- **Накнаде за издате лиценце превозника, за возило и картице за возаче (45.650 КМ)²⁹** су дефинисане Правилником о условима за издавање лиценце и квалификационе картице возача³⁰ којим је предвиђено да ће висину накнада за издавање лиценце и квалификационе картице за возача утврдити Савјет министара БиХ посебним одлукама. Такође је наведено да Одлука о висини новчане накнаде за издате лиценце превозника, лиценце за возило и квалификационе картице за возача³¹ и Цјеновник стручног оспособљавања и испита управитеља превоза и возача у међународном друмском превозу³² из 2012. године остају на снази до доношења нових прописа.

Министарство је током 2024. године остваривало приходе по основу накнада за издавање лиценце и квалификационе картице возача. Међутим, Министарство није наплатило приходе по основу Цјеновника стручног оспособљавања и испита управитеља превоза и возача у међународном друмском превозу. Одредбама наведеног Цјеновника је дефинисано да 95% износа утврђене цијене припада овлашћеном органу за стручно оспособљавање и провођење испита за стицање стручне оспособљености, а да се 5% износа утврђене цијене уплаћује на Јединствен рачун трезора БиХ. Према информацијама Министарства по питању наплате 5% цијене утврђене наведеним Цјеновником, за исту није могуће обезбиједити наплату из разлога јер наведена накнада није утврђена од стране Савјета министара БиХ (а што је један од предуслова за уплату на ЈРТ БиХ), а самим тим ни Министарство финансија и трезора БиХ није прописало елементе за уплату предметне накнаде.

²⁸ Службени гласник БиХ, број 42/11, 86/12 и 51/18

²⁹ Канцеларија за ревизију је провела ревизију учинка на тему Повјерени јавни послови из надлежности институција БиХ – студија случаја: Министарство комуникација и транспорта БиХ

³⁰ Службени гласник БиХ, број 77/14 и 65/18

³¹ Службени гласник БиХ, број 53/12

³² Службени гласник БиХ, број 8/12

С обзиром на то да Министарство није дефинисало критеријуме на основу којих би се утврдио начин расподјеле прихода у омјеру 95% стручном тијелу и 5% Министарству, односно није дефинисало критеријуме о начину прикупљања и дефинисања процента средстава који му припада, није ни остваривало приходе по овом основу, те и не располаже подацима колико средстава је прикупило стручно тијело, а колико средстава је требало бити уплаћено на рачун Министарства.

Како би обезбиједило примјену прописа којима се дефинишу накнаде за издавање лиценци и квалификационих картица за возаче и накнаде за стручно оспособљавање управитеља превоза у међународном друмском превозу, Министарство је 1.4.2025. године донијело нови Правилник о условима за издавање лиценце и квалификационе картице возача³³, чијим ступањем на снагу престаје да важи претходни правилник и наведена Одлука и Цјеновник.

Наведеним Правилником је дефинисано да провођење програма за стицање почетне квалификације, провођење испита о стицању стручне оспособљености возача, провођење испита о стручној оспособљености управитеља превоза те провођење периодичне обуке возача може проводити стручна организација која испуњава прописане услове. Такође су дефинисане врсте накнаде коју наплаћује стручна организација и да износ накнада одређује стручна организација.

Поред наведеног, Правилником су прописани начин и поступак издавања лиценци и квалификационе картице возача. Међутим, висина накнаде за лиценце и квалификационе картице возача није прописана.

ПРЕПОРУКА 4

Потребно је да Министарство у сарадњи са надлежним институцијама обезбиједи усклађеност и досљедну примјену прописа којима се дефинишу накнаде за издавање лиценци и квалификационих картица за возаче и накнаде за стручно оспособљавање управитеља превоза у међународном друмском превозу.

7.2. Преглед расхода и издатака из буџета

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2024. годину³⁴, Министарству су одобрена средства у укупном износу од 17.379.000 КМ (текући издаци 16.273.000 КМ, капитални издаци 290.000 КМ, текући грантови 786.000 КМ и 30.000 КМ се односи на примитке од продаје сталних средстава)³⁵. Такође, поменути закон је одобрено 118 запослених у Министарству.

Током године извршена су усклађивања буџета која се односе на следеће:

³³ Службени гласник БиХ, број 20/25

³⁴ Службени гласник БиХ, број 50/24

³⁵ До усвајања буџета за 2024. годину, Министарство је располагало средствима одобреним према појединачним инструкцијама о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март 2024. године, број: 05-16-2-9002-1/23 од 28.12.2023. године, за период април – јун 2024. године, број: 05-02-2-2499-1/24 од 26.3.2024. године и период јул – септембар 2024. године, број: 05-02-2-4285-1/24 од 25.6.2024. године које је донио министар финансија и трезора Босне и Херцеговине.

- средства вишегодишњих пројеката пренесена из претходног периода у износу од 32.839.700 КМ (Дигитализација 29.939.700 КМ, Одржавање мостова на граници са Хрватском 1.200.000 КМ и Одржавање мостова на граници са Републиком Србијом 1.700.000);
- расположива средства програма посебних намјена у укупном износу од 77.215.664 КМ (пренесена неутрошена средства у укупном износу од 10.055.483 КМ и одобрена средства у текућој години у износу од 67.160.181 КМ).

Према наведеном, Министарство је у 2024. години располагало средствима у укупном износу од 127.434.364 КМ.

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама – збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2024. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 74.827.471 КМ, што је за 52.606.893 КМ мање у односу на расположиви (кориговани) буџет за 2024. годину.

Вриједносно значајни расходи односе се на: бруто плате (4.284.976 КМ)³⁶, унајмљивање имовине и опреме (9.447.287 КМ), вишегодишња капитална улагања (22.458.362 КМ) и програме посебних намјена (36.338.999 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Прилогу II Извјештаја.

У даљем тексту наводимо налазе ревизије, као и одређена објелодањивања чињеница о значајним расходима реализованим у 2024. години.

7.2.1. Вишегодишњи пројекти

Министарство је током 2024. године располагало с 32.839.700 КМ средстава за три вишегодишња капитална пројекта (Дигитализација 29.939.700 КМ, Одржавање мостова на граници са Републиком Хрватском 1.200.000 КМ и Одржавање мостова између Босне и Херцеговине и Републике Србије 1.700.000 КМ). Укупна реализована средства вишегодишњих пројеката на 31.12.2024. године износе 22.458.362 КМ и односе се само на пројекат дигитализације. На осталим пројектима није било реализације средстава. Неутрошена средства у износу од 10.381.338 КМ су пренесена у наредну годину. Министарство у текстуалном дијелу Годишњег финансијског извјештаја детаљно образлаже активности које је проводило на реализацији наведених вишегодишњих пројеката.

Дигитализација: На основу Одлуке о набавци, покренут је отворени поступак за набавку опреме за дигитални пренос и емитовање за Пројекат дигитализације Јавних сервиса у БиХ процијењене вриједности 25.535.639 КМ без ПДВ-а. Вриједност уговора закљученог 3.1.2024. године износи 25.589.109 КМ без ПДВ-а.

Дана 18.6.2024. године носилац Групе понуђача „СИРИУС 2010“ д.о.о. Бања Лука је уврштен на листу санкционисаних лица од стране Канцеларије за контролу имовине

³⁶ Просјечан број запослених у 2024. години за које су исплаћене бруто плате био је 107.

странаца (OFAC) Министарства финансија САД-а. Имајући у виду ову чињеницу, Министарство је 25.6.2024. године тражило од добављача да што хитније достави писмено изјашњење о њиховој способности да реализују Уговор у складу са преузетим (уговореним) обавезама, те да ли постоје ограничења која би могла утицати на реализацију Уговора. „СИРИУС 2010“ д.о.о. Бања Лука као носилац Групе понуђача, због чињенице да је уврштен на листу санкционисаних лица Канцеларије за контролу имовине странаца (OFAC), је предложио иступање из Уговора, а да права и обавезе преузму „Одашиљачи и везе“ д.о.о. Загреб као члан групе понуђача.

Министарство је разматрајући претходни приједлог о истом тражило мишљење Правобранилаштва БиХ.

Према мишљењу Правобранилаштва БиХ, одредбом члана 62. Закона о јавним набавкама прописано је да група понуђача солидарно одговара за све обавезе. Одредбом члана 414. Закона о облигационим односима прописано је да сваки дужник солидарне обавезе одговара повјериоцу за цијелу обавезу и повјерилац може захтијевати њено испуњење од кога хоће, све док обавеза не буде потпуно испуњена.

Имајући у виду наведено, Правобранилаштво БиХ је дало мишљење да се, уколико се након достављених доказа утврди да „Одашиљачи и везе“ д.о.о. Загреб као члан групе понуђача има способности за реализацију уговора и уколико исти достави нову банкарску гаранцију која гласи на његово име, којом би се замијенила раније достављена банкарска гаранција која је гласила на „СИРИУС 2010“, може извршити промјена уговора на начин да се, у складу са одредбом члана 67.2. Закона о облигационим односима и ранијој пракси Министарства, закључи Додатак уговора са „СИРИУС 2010“ д.о.о. Бања Лука и „Одашиљачи и везе“ д.о.о. Загреб у којем ће се навести да сва права и обавезе преузимају „Одашиљачи и везе“ д.о.о. Загреб, а да се „СИРИУС 2010“ д.о.о. Бања Лука одриче свих потраживања по основу раније закљученог уговора о набавци опреме за дигитални пренос и емитовање за реализацију Пројекта дигитализације Јавних РТВ система у Босни и Херцеговини.

У сврху доказивања способности за самостални наставак реализације Уговора о набавци опреме за дигитални пренос и емитовање за реализацију Пројекта дигитализације Јавних РТВ сервиса у БиХ и закључивања посебног додатка уговору „Одашиљачи и везе“ д.о.о. Загреб су доставили доказе да имају способност за реализацију уговора. Испуњеност услова за реализацију Уговора је потврђена записником комисије Министарства.

У даљој процедури Правобранилаштво БиХ је дало позитивно мишљење да се Нацрт Додатка уговора о набавци опреме за дигитални пренос и емитовање за реализацију Пројекта дигитализације Јавних РТВ система у Босни и Херцеговини може закључити.

Поред Министарства, Додатак уговора су 20.9.2024. године потписали: привредно друштво „Одашиљачи и везе“ д.о.о. Загреб, као уговорна страна која преузима све обавезе реализације уговорних обавеза добављача, те „Nimbus Innovations“ д. о. о. Бања Лука, као привредно друштво које је на основу Рјешења Окружног привредног суда у Бањој Луци о регистрацији, од 27. августа 2024. године, преузело сва права, имовину и обавезе друштва „СИРИУС 2010“ д. о. о. Бања Лука, те у име истог иступило из наведеног Уговора.

Добављач „Одашиљачи и везе“ д.о.о. Загреб, који је преузео све обавезе по потписивању Додатка уговора, је доставио банкарску гаранцију у износу од 2.245.444 КМ са роком важења до 26.6.2026. године.

Рок за испоруку комплетне опреме је према првобитном уговору истекао 29.9.2024. године. Сву уговорену опрему добављач је испоручио до 21.2.2025. године што је потврђено записницима о испоруци.

Уговором су дефинисане уговорне казне којима се добављач обавезао да ће платити пенале у износу од 0,5% за сваки дан закашњења, с тим да укупни износ пенала не смије прећи 10% укупно уговорене цијене са ПДВ-ом.

Министарство није обрачунавало уговорну казну за кашњење у испоруци уз образложење да се десио догађај (санкције) који се није могао предвидјети у тренутку склапања уговора и на који уговорне стране нису могле утицати нити су га могле предвидјети или спријечити.

Санкције су, како нам је презентовано, практично обуставиле пројекат и пролонгирале пројектне активности све док потписивањем Додатка уговору нису ријешена правна и техничка питања о наставку пројекта.

Чињеница је да додатком на уговор нису мијењане одредбе везане за рок извршења истог.

Када је у питању монтажа и инсталација опреме, ове активности се проводе на цијелом подручју Босне и Херцеговине. Главни мрежни центри инсталирани су у Сарајеву, Бањој Луци и Мостару, те је извршена њихова конфигурација у складу са датим параметрима. Извршена је замјена старих одашиљача у Бањој Луци, а при крају су активности замјене старих одашиљача на подручју Сарајева и Мостара.

У међувремену, извршен је обилазак и анализа спремности свих објеката који припадају или се користе од стране јавних РТВ сервиса на којима је предвиђена монтажа и инсталација припадајуће опреме. На војним локацијама Велики Жеп, Кмур и Чубрен, због онемогућеног приступа од стране Министарства одбране БиХ, није извршена анализа објеката. Јавни РТВ сервиси нису препознати у Правилнику о издавању ресурса Стационарних комуникационих чворишта Министарства одбране БиХ, и као такви не могу равноправно и бесплатно користити стационарна комуникациона чворишта као и буџетски корисници.

Објекти на наведеним локацијама су од изнимне важности за реализацију пројекта дигитализације. Без инсталације микроталасних веза на тим објектима неће бити остварено повезивање с другим објектима путем микроталасних веза, те посљедишно неће бити могућа инсталација система. Свако одгађање приступа овим објектима утиче на динамику и рокове имплементације, укључујући кашњење у допремању, монтажи, инсталирању, тестирању и у коначници пуштању цјелокупног система у рад. Министарство је у комуникацији са Министарством одбране БиХ у вези с поступком одобравања, евидентирања и контроле боравка правних и физичких лица изван система одбране на наведеним локацијама, како би се што прије обезбиједио несметан приступ извођачу радова и како се не би угрозила реализација овог пројекта. Покренули су иницијативу за измјену Правилника о издавању ресурса Стационарних комуникационих чворишта Министарства одбране БиХ са циљем да се изједначе услови коришћења ресурса јавним РТВ сервисима са буџетским корисницима.

У току анализе спремности објеката, идентификовани су одређени недостаци који представљају препреку за несметану монтажу и инсталацију опреме. Инфраструктура на неким објектима и око њих није припремљена, сви објекти немају своју посаду, неприступачни су, и тренутно не испуњавају предуслове за несметано пуштање опреме у рад. Узимајући у обзир да правовремена припрема објеката и инфраструктуре обавеза јавних РТВ сервиса представља један од главних ризика за успјешну и правовремену реализацију овог пројекта, Министарство је службеним дописом детаљно упознало јавне РТВ сервисе о стању објеката, те затражило хитно дјеловање на отклањању свих

недостатака како би се сви уочени недостаци отклонили и објекти припремили за смјештај и инсталацију опреме.

Плаћање по основу овог уговора вршило се sukcesивно и у року од 30 дана од дана испоруке сваког од сегмената опреме, с тим да је Министарство задржало по свакој испостављеној фактури, износ од 20% од вриједности испоручене робе, без ПДВ-а. Задржани износ из претходног става исплатиће се добављачу 30 дана након пуштања цјелокупног система у рад. Сматраће се да је систем пуштен у рад, кад то буде потврђено записником о техничком пријему и пуштању у рад.

Реализација предметног уговора је у току, и у периоду од 1.1. до 31.12.2024. године реализован је износ од 22.458.362 КМ од чега је задржано 3.839.037 КМ (према члану 8. Уговора).

7.2.2. Програми посебних намјена

Савјет министара БиХ је 4. јула 2024. године донио четири одлуке којима се дефинише расподјела и коришћење финансијских средстава остварених од дозвола за коришћење радио-фреквентног спектра, акумулисаног вишка прихода РАК-а, те пренесених намјенских средстава за универзалне мобилне телекомуникационе системе.

Наведене одлуке су:

- Одлука о утврђивању намјене дијела средстава уплаћених од дозвола за коришћење радио-фреквентног спектра за пружање услуга путем мобилних приступних система³⁷,
- Одлука о употреби дијела средстава акумулисаног вишка прихода над расходима Регулаторне агенције за комуникације БиХ оствареног закључно са 31.12.2021. године³⁸,
- Одлука о коришћењу пренесених намјенских средстава уплаћених на име додијелене дозволе за универзалне мобилне телекомуникационе системе³⁹,
- Одлука о утврђивању намјене средстава депонованих на намјенском рачуну за пројекте унапређења сектора друмског саобраћаја⁴⁰.

Све четири одлуке ступиле су на снагу у августу 2024. године, након што је усвојен Буџет институција Босне и Херцеговине за 2024. годину, чиме су створени услови за њихову реализацију.

На основу наведених одлука Савјета министара БиХ, Министарство је отворило 14 програма посебне намјене и то:

Ред. број	Програми посебне намјене	Одобрена средства у 2024.	Алоцирана средства са 31.12.2024.	Разлика
1	2	3	4	5 (3-4)
1	Електронски регистар у друмском превозу	600.000	0	600.000
2	Базе података и каталог тестовних питања	400.000	0	400.000
3	Информациони систем за тахографе	130.087	0	130.087
4	Портал и база података о инфраструктурним пројектима	500.000	0	500.000

³⁷Службени гласник БиХ, број 58/24

³⁸Службени гласник БиХ, број 51/24

³⁹Службени гласник БиХ, број 52/24

⁴⁰Службени гласник БиХ, број 52/24

5	Реконструкција међудржавног моста Брчко (БиХ)- Гуња (РХ)	5.000.000	0	5.000.000
6	Реконструкција моста Нови Град (БиХ)-Двор (РХ)	5.000.000	0	5.000.000
7	Унапређење пловног пута ријеке Саве на локалитету Јаруге-Нови Град	1.000.000	0	1.000.000
8	Студија унапређења приступних путева на граничним прелазима	300.000	0	300.000
9	Идејно рјешење са пратећим студијама за стављање у функцију Унске пруге	200.000	0	200.000
10	Пројекти развоја промета	22.750.000	13.991.250	8.758.750
11	Развој сектора телекомуникација	4.451.852	2.737.889	1.713.963
12	Развој и унапређење сектора комуникација	6.578.242	4.045.619	2.532.623
13	Оквирна стратегија широкопојасног приступа у БиХ	1.250.000	0	1.250.000
14	Пројекти дигиталне трансформације	9.000.000	5.535.000	3.465.000
	Укупно	57.160.181	26.309.758	30.850.423

На основу наведених програма Министарство је током 2024. године располагало средствима у укупном износу од 57.160.181 КМ. До 31.12.2024. године, алоцирана средства износила су 26.309.758 КМ, а односе се на реализацију сљедећа четири пројекта: Пројекат развоја промета, Развој сектора телекомуникација, Развој и унапређење сектора комуникација, Пројекти дигиталне трансформације. Преостали износ од 30.850.423 КМ пренесен је у наредну фискалну годину.

Укупан износ средстава предвиђених наведеним одлукама износи **62.160.180,69 КМ⁴¹**. Средства су распоређена по нивоима власти у Босни и Херцеговини на сљедећи начин:

- Институцијама Босне и Херцеговине додијељено је 19.380.086,53 КМ,
- Федерацији Босне и Херцеговине 26.309.757,90 КМ,
- Републици Српској 16.042.535,31 КМ,
- Брчко дистрикту 427.800,95 КМ.

Средства намијењена институцијама БиХ су у већем дијелу реализована или је њихова реализација у току. Међутим, Министарство није приступило пуној реализацији свих одлука. Одлукама је, између осталог, прописано да ће Министарство закључити уговоре о коришћењу средстава са Владом Федерације БиХ, Владом Републике Српске и Владом Брчко дистрикта БиХ.

У току 2024. године, Министарство је закључило споразуме о коришћењу средстава са Владом Федерације БиХ. Према информацијама достављеним ревизији, споразуми са Владом Брчко дистрикта закључени су накнадно, у фебруару 2025. године. До окончања завршне ревизије, споразуми са Владом Републике Српске нису били потписани. Ревизорском тиму није достављена писана информација о разлозима непотписивања ових споразума.

Министарство финансија и трезора БиХ је 31.12.2024. године упутило допис Министарству, у којем је затражена информација о дјелимичној реализацији одлука, те нагласило да ће исплата унесених обавеза бити извршена тек након што се обавезе унесу у потпуности за све кориснике.

⁴¹Од укупног износа средстава, 5.000.000 КМ је стављено на располагање институцијама Босне и Херцеговине, и то: Агенцији за идентификациона документа, евиденцију и размену података БиХ (IDDEEA) – 2.000.000 КМ, Граничној полицији БиХ – 1.250.000 КМ и Генералном секретаријату Савјета министара БиХ – 1.750.000 КМ.

ПРЕПОРУКА 5

Министарство је дужно обезбиједити ефикасно и благовремено спровођење одлука Савјета министара БиХ везано за овај процес.

7.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2024. године исказана су укупна средства у износу од 85.595.095 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 132.688.496 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (85.592.697 КМ), обавезе према добављачима (42.619.352 КМ), обавезе према запосленима (423.431 КМ) и краткорочна разграничења (4.030.755 КМ).

Биланс стања приказан је у Прилогу III Извјештаја.

8. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ (АНГАЖОВАНИХ) ЛИЦА**8.1. Обављање послова другог радног мјеста**

На основу достављених података током 2024. године три државна службеника су обављала послове другог радног мјеста, од чега два уз сагласност Агенције за државну службу БиХ, а један на основу рјешења донесеног на основу члана 61. Закона о управи⁴².

Наведеним рјешењем, државни службеник распоређен на позицију стручног савјетника овлашћен је да поред својих послова обавља и послове упражњене руководеће позиције главног инспектора у оквиру Инспектората.

Напомињемо да важећим прописима којима је уређен правни статус државних службеника⁴³ није предвиђена могућност да руководица институције распоређује државне службенике на радна мјеста вишег нивоа без проведене конкурсне процедуре.

ПРЕПОРУКА 6

Министарство је дужно прерасподјелу запослених ради обављања послова другог радног мјеста вршити у складу са прописима који регулишу радноправни статус запослених у институцијама БиХ.

⁴² Службени гласник БиХ број 32/102, 102/09, и 72/17

⁴³ Закон о државној служби у институцијама БиХ и Правилник о условима и начину обављања интерних конкурса, интерних и екстерних премјештаја државних службеника у институцијама БиХ

8.2. Уговори о дјелу

Издаци по основу уговора о дјелу са 31.12.2024. године су реализовани у нето износу од 40.665 КМ за 10 извршилаца. Исплаћене мјесечне нето накнаде по уговорима о дјелу кретале су се у распону од 600 КМ до 2.525 КМ.

Уговор о дјелу је регулисан одредбама Закона о облигационим односима. Према истом, уговор о дјелу се потписује са физичким лицем за конкретан посао који представља „заокружену“ цјелину те стога предмет уговора о дјелу не могу бити послови који се обављају у континуитету нити послови систематизованих радних мјеста.

Министарство је предузело активности на смањењу ангажмана спољних сарадника у односу на претходну годину, тако да су наведени издаци мањи за 4.045 КМ. Такође, током 2024. године Министарство није вршило ангажман на систематизованим радним мјестима, међутим, настављен је континуирани ангажман у Регулаторном одбору жељезница на пословима одржавање сервера и рачунарске опреме РОЖ-а (13.680КМ).

Према информацијама Министарства, као један од разлога за ангажман лица на обављању послова трајног карактера јесте и недоношење адекватне унутрашње организације.

По питању ангажовања спољних сарадника по основу уговора о дјелу дали смо препоруку у претходној години, те смо на основу претходно презентованог оцијенили да је реализовање исте у току (ред. бр. 7/2023), а што ће бити предметом даљег праћења до коначне реализације исте.

9. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Министарство је објавило План јавних набавки за 2024. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама⁴⁴.

Према презентованим подацима⁴⁵, Министарство је у 2024. години провело 17 поступака јавних набавки. Од наведеног броја, Министарство је провело пет отворених поступака у вриједности од 901.446 КМ, седам конкурентских поступака у вриједности од 124.710 КМ и пет поступака у складу с Анексом II у вриједности од 156.524 КМ. Министарство је путем директног споразума извршило набавке у вриједности од 64.864 КМ.

Након претходно проведених поступака, укупна вриједност закључених уговора (оквирних споразума) износила је 1.247.544 КМ (1.073.729 КМ из текућих издатака и 173.815 КМ из капиталних издатака).

Наводимо опште недостатке уочене током ревизије процеса јавних набавки:

Претходна провјера (истраживање) тржишта: Чланом 14. а Закона о јавним набавкама дефинисано је да прије покретања поступка уговорни орган проводи провјеру тржишта у сврху припреме набавке и информисања привредних субјеката о својим плановима и

⁴⁴ Службени гласник БиХ, број 39/14, 59/22 и 50/24

⁴⁵ Подаци из табеларних прегледа сачињених за потребе ревизије

захтјевима у вези с набавком те да се о претходној провјери тржишта сачињава писана забиљешка о свим радњама и поступцима и улаже у предмет списка.

Код специфичних набавки, нпр. радови на одржавању система обиљежавања пловног пута на ријеци Сави и услуге надзора над текућим одржавањем саобраћајних ознака на друмским граничним прелазима, исто није проведено, али је сачињена писана забиљешка којом је констатовано да је процијењена вриједност утврђена на бази претходног оквирног споразума.

На овај начин нису прибављени актуелни и релевантни подаци са тржишта који, осим цијена, обухватају и информације о потенцијалним понуђачима, њиховим капацитетима, начину и могућностима извођења услуге, што представља одступање од законских одредби које се односе на припрему поступка јавне набавке.

ПРЕПОРУКА 7

Министарство је дужно прије покретања поступка на адекватан начин провести и документовати истраживање тржишта за сваку појединачну набавку у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

9.1. Набавка службених возила

Министарство је 9.10.2024. године покренуло отворени поступак набавке два возила укупне процијењене вриједности 130.000 КМ са ПДВ-ом. Предмет набавке је подијељен у два лота и то: лот 1: путничко моторно возило средње класе (70.000 КМ), лот 2: путничко моторно возило ниже средње класе (60.000 КМ). Критериј за додјелу уговора је економски најповољнија понуда (цијена и рок испоруке; 80:20). Тендерском документацијом дефинисан је рок испоруке 120 дана од дана закључивања уговора.

Министарство је почетком септембра 2024. године извршило и документовало претходно истраживање тржишта, које је обухватило интернет-претрагу, прикупљање информација са веб-страница понуђача, као и достављањем званичних понуда различитих понуђача. Састављена је табела упоредних података марки возила која испуњавају тражене карактеристике⁴⁶. При томе се може уочити да су потенцијални понуђачи који могу испунити захтјеве из исте дистрибутивне мреже, док други понуђачи из одређених разлога не могу испунити захтијеване услове (рок испоруке, боја, техничке карактеристике, цијену и сл.). Досадашња искуства су показала да уколико се понуда возила сведе на ниво дистрибутивне мреже да конкурентност у поступку набавке изостаје.

Уочено је да су захтјеви за доставу понуда приликом истраживања упућивани одређеним ауто-кућама да доставе понуде за марке возила која нису у њиховом асортиману продаје.

У неким од захтјева су тражене информативне понуде од ауто-кућа за марке које исте немају у асортиману.

⁴⁶ За лот 1 Škoda Octavia и Audi A3, за лот 2 Škoda Octavia и Golf Life Plus 2

Тендерску документацију је преузело 12 понуђача и на исту није било жалби. У предвиђеном року за оба лота пристигла је по једна понуда и то од дистрибутера за Шкода возила.

За лот 1 уговор је закључен 26.12.2024. године у вриједности од 62.000 КМ са ПДВ-ом и са роком испоруке од 120 дана. Возило је испоручено у складу са уговором.

За лот 2 уговор је закључен 26.12.2024. године у вриједности од 59.960 КМ са ПДВ-ом КМ и са роком испоруке од 120 дана. Возило је испоручено у складу са уговором.

На основу наведеног нисмо се могли увјерити да су испоштовани основни принципи јавних набавки у погледу обезбјеђења активне и правичне конкуренције у предметној јавној набавци.

ПРЕПОРУКА 8

Министарство је обавезно тендерску документацију за набавку службених возила креирати на начин да иста буде заснована на правичности и једнаком третману према потенцијалним понуђачима.

Министарство није на исправан начин поставило квалификациони критеријум у тендерској документацији. Утврђено је да је тендерском документацијом⁴⁷ захтијевана гаранција на возило минимално четири године или 120.000 км, што није у складу с Правилником о условима и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ⁴⁸. Правилником је дефинисана обавезна гаранција за период од минимално четири године као обавезан, а не алтернативни квалификациони критеријум приликом утврђивања услова набавке возила.

ПРЕПОРУКА 9

Министарство је дужно досљедно примјењивати одредбе Правилника о условима набавке и начину коришћења службених возила у институцијама БиХ.

⁴⁷ Минимални услови за квалификацију техничке и професионалне способности су дефинисани тачком 5.3.1. под ц)

⁴⁸ Службени гласник БиХ број 34/23 и 84/23

10. КОМЕНТАРИ МИНИСТАРСТВА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Министарство је доставило коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину. Коментари који су се односили на тачку 7.1. Преглед прихода и примитака (таксе за радње у поступку хомологације, накнаде за израду меморијских картица за дигитални тахограф и накнаде за издате лиценце превозника, за возило и картице за возаче), тачку 8.1. Обављање послова другог радног мјеста и тачку 9.1. Набавка службених возила, су размотрени, али нису прихваћени јер, у односу на Нацрт извјештаја, не садрже нове доказе или информације које утичу на измјену налаза и препорука. У односу на Нацрт извјештаја извршене су мање корекције техничке природе које суштински не мијењају налазе и препоруке.

Ревизију у Министарству за 2024. годину обавили су: Невена Бугарин – вођа тима, Азра Хусић – члан тима, Славиша Вуковић – члан тима, Јована Јошило – члан тима и Садмир Тескереџић – члан тима.

**Вођа тима за
финансијску ревизију**

Невена Бугарин, с. р.

**Руководилац Одјељења за
финансијску ревизију**

Данијел Јозић, с. р.

Број: 02-16-1-793/25

Прилози

Прилог I – Преглед прихода и примитака за 2024. годину

Прилог II – Преглед расхода буџета за 2024. годину

Прилог III – Биланс стања на 31.12.2024. године

Преглед прихода и примитака за 2024. годину

Министарство комуникација и транспорта БиХ

Опис	Планирани износ у буџету	Измјене и допуне	Укупно планирани износ	Остварени износ	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Непорески приходи	2.954.000	0	2.954.000	4.249.498	144
Приходи од предузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	0	0	0	0	
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	2.854.000	0	2.854.000	4.226.168	148
Новчане казне (непореске природе)	100.000	0	100.000	23.330	23
2. Текући трансфери и донације	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од иностраних влада и међународних организација - донације из иностранства	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	0	0	0	0	
Домаће донације	0	0	0	0	
3. Капитални примици	30.000	0	30.000	29.241	
Капитални примици од продаје сталних средстава	30.000	0	30.000	29.241	
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
4. Укупни приходи и примици (1+2+3)	2.984.000	0	2.984.000	4.278.739	143

Преглед расхода буџета за 2024. годину

Министарство комуникација и транспорта БиХ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	16.273.000	0	16.273.000	15.293.466	94
Бруто плате и накнаде	4.566.000	0	4.566.000	4.284.976	94
Накнаде трошкова запослених	644.000	0	644.000	562.427	87
Путни трошкови	170.000	0	170.000	130.590	77
Издаци телефонских и поштанских услуга	126.000	0	126.000	95.562	76
Издаци за енергију и комуналне услуге	36.000	0	36.000	28.477	79
Набавка материјала	54.000	0	54.000	34.582	64
Издаци за услуге превоза и горива	75.000	0	75.000	21.771	29
Унајмљивање имовине и опреме	9.717.000	0	9.717.000	9.447.287	97
Издаци за текуће одржавање	425.000	0	425.000	335.485	79
Издаци за осигурање	20.000	0	20.000	8.310	42
Уговорене и друге посебне услуге	440.000	0	440.000	343.999	78
2. Капитални издаци	290.000	0	290.000	176.873	61
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	210.000	0	210.000	141.890	68
Набавка осталих сталних средстава	40.000	0	40.000	34.983	87
Реконструкција и инвестиционо одржавање	40.000	0	40.000	0	0
3. Текући грантови	786.000	0	786.000	559.771	71
Текући трансфери другим нивоима власти	300.000	0	300.000	112.921	
Текући трансфери у иностранство	486.000	0	486.000	446.850	92
4. Буџет-непосредна потрошња (1+2+3)	17.349.000	0	17.349.000	16.030.110	92
5. Вишегодишња капитална улагања	0	32.839.700	32.839.700	22.458.362	68
Набавка опреме	0	29.939.700	29.939.700	22.458.362	75
Реконструкција и инв. одржавање	0	2.900.000	2.900.000	0	0
6. Новчане донације	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Програми посебне намјене	30.000	77.215.664	77.245.664	36.338.999	47
Изградња и надзор међудржавног моста Градишка		2.845.952	2.845.952		0
Изградња и надзор међудржавног моста Свилај		3.670.209	3.670.209		0
Израда планерско-студијске документације за јадранско-јонску цесту		111.397	111.397		0
Изградња и опремање сједишта РОЖ БиХ		17.218	17.218		0

Израда планерско-студијске документације за међудржавни мост Брчко		910.707	910.707		0
Изградња и надзор међудржавног моста преко ријеке Таре		2.500.000	2.500.000		0
Електронски регистар у друмском превозу		600.000	600.000		0
Базе података и каталог тестовних питања		400.000	400.000		0
Информациони систем за тахографе		130.087	130.087		0
Портал и база података о инфраструктурним пројектима		500.000	500.000		0
Реконструкција међудржавног моста Брчко (БиХ)-Гуња (РХ)		5.000.000	5.000.000		0
Реконструкција моста Нови Град (БиХ) - Двор (РХ)		5.000.000	5.000.000		0
Унапређење пловног пута ријеке Саве на локалитету Јаруге - Нови Град		1.000.000	1.000.000		0
Студија унапређења приступних путева на граничним прелазима		300.000	300.000		0
Идејно рјешење са пратећим студијама за стављање у функцију Унске пруге		200.000	200.000		0
Пројекти развоја промета		22.750.000	22.750.000	13.991.250	62
Подршка и унапређење рада електронских медија		10.000.000	10.000.000	10.000.000	100
Развој сектора телекомуникација		4.451.852	4.451.852	2.737.889	62
Развој и унапређење сектора комуникација		6.578.242	6.578.242	4.045.619	62
Оквирна стратегија широкопојасног приступа у БиХ		1.250.000	1.250.000		0
Пројекти дигиталне трансформације		9.000.000	9.000.000	5.535.000	62
Примици од продаје сталних средстава	30.000		30.000	29.241	97
8. Укупно (4+5+6+7)	17.379.000	110.055.364	127.434.364	74.827.471	59

Биланс стања на 31.12.2024. године

Министарство комуникација и транспорта БиХ

Опис	31.12.2024.	31.12.2023.	Проценат (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	2.398	653	367
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	2.398	653	367
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	85.592.697	64.058.254	134
Стална средства	91.167.089	68.804.025	133
Исправка вриједности	5.574.392	4.745.771	117
Неотписана вриједност сталних средстава	85.592.697	64.058.254	134
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	85.595.095	64.058.907	134
3. Краткорочне обавезе и разграничења	47.095.799	830.633	5.670
Краткорочне текуће обавезе	42.641.613	414.153	10.296
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	423.431	392.938	108
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	4.030.755	23.542	17.122
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	85.592.697	64.058.254	134
Извори средстава	85.592.697	64.058.254	134
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	132.688.496	64.888.887	204

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен