



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI

PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2024. GODINU



Kazalo

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA.....	2
1. MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠĆIMA	2
2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	4
II. SAŽETAK PREPORUKA DANIH ZA 2024. GODINU	6
III. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI	6
1. PREDMET I CILJ REVIZIJE	7
2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI	7
3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE	8
4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA	8
5. NADLEŽNOST, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE	9
6. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	10
7. FINANCIJSKA IZVJEŠĆA.....	11
7.1. Pregled prihoda i primitaka	11
7.2. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna	11
7.2.1. Bruto plaće.....	12
7.2.2. Izdaci za uporabu vozila	13
7.2.3. Usluge reprezentacije.....	14
7.3. Bilanca stanja	14
7.3.1. Obveze	15
8. UPOŠLJAVANJE I STATUS UPOSLENIH (ANGAŽIRANIH) OSOBA	15
9. JAVNE NABAVE.....	16
9.1. Nabava namještaja	16
9.2. Nabava motornih vozila.....	17
10. OSTALO	18
10.1. Sredstva za financiranje političkih stranaka	18
11. KOMENTARI PARLAMENTARNE SKUPŠTINE NA NACRT IZVJEŠĆA	20
PRIVICI	20

I. MIŠLJENJE NEOVISNOG REVIZORA

Mišljenje neovisnog revizora se daje na temelju obavljene financijske revizije koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠĆIMA

Mišljenje

Obavili smo reviziju financijskih izvješća **Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine** (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština) koja obuhvaćaju: bilancu stanja na 31.12.2024. godine, pregled prihoda, primitaka i financiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju uposlenih, pregled dinamike upošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja po vrstama i projektima, pregled doznaka iz tekuće pričuve proračuna, te analizu iskaza – tekstualni dio, za godinu koja završava na taj dan.

Prema našem mišljenju, financijska izvješća Parlamentarne skupštine prikazuju istinito i fer, u svim značajnim aspektima, financijsko stanje imovine, obveza i izvora sredstava na 31.12.2024. godine, te prihode i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine¹ i Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI)². Naše odgovornosti prema ISSAI standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Neovisni smo o Parlamentarnoj skupštini u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za financijska izvješća

Rukovodstvo Parlamentarne skupštine je odgovorno za sastavljanje i fer prezentaciju financijskih izvješća u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvješćivanja na razini institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o financiranju institucija BiH, Pravilnikom o financijskom izvješćivanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH. Ova odgovornost

¹ Službeni glasnik BiH, broj 12/06

² Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri razine objava: INTOSAI načela (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za sastavljanje i prezentaciju finansijskih izvješća koja ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li finansijska izvješća kao cjelina sačinjena bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbrojno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih finansijskih izvješća.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvješća, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dostatni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola.
- Stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u svezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u unutarnjim kontrolama koji su otkriveni tijekom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U svezi s revizijom finansijskih izvješća Parlamentarne skupštine za 2024. godinu, obavili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Parlamentarne skupštine za 2024. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ovom standardu su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo o Parlamentarnoj skupštini u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju prema ISSAI 130 – Etički kodeks i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo kako su revizijski dokazi koje smo pribavili dostatni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Skretanje pozornosti³

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pozornost na:

- *nedostatke i slabosti u procesu javnih nabava (točka 9. Izvješća);*
- *nedostatke i slabosti unutarnjih kontrola vezano za dosljednu primjenu internih akata koji se odnose na financiranje političkih stranaka te transparentnost i namjensku potrošnju proračunskih sredstava za financiranje političkih stranaka (točka 10.1. Izvješća).*

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za sastavljanje i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Parlamentarne skupštine je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulirane i potvrđuje kako je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

³ Odjeljak kojim revizor skreće pozornost korisnicima izvješća na pitanja koja su prezentirana ili objelodanjena u informacijama vezanim za predmet revizije, a koja su, prema revizorovoj profesionalnoj prosudbi, jako važna za razumijevanje takvih informacija od strane korisnika izvješća; u revizijskoj praksi ovaj odjeljak se naziva još i 'isticanje pitanja'.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Parlamentarne skupštine, prema definiranim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 3.7.2025. godine

GLAVNI REVIZOR

Hrvoje Tvrtković, v. r.

**ZAMJENIK
GLAVNOG REVIZORA**

Nedžad Hajtić, v. r.

**ZAMJENICA
GLAVNOG REVIZORA**

Neda Močević, v. r.

II. SAŽETAK PREPORUKA DANIH ZA 2024. GODINU

U Izvješću o obavljenjnoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu dano je 10 preporuka (tri nove i sedam ponovljenih⁴).

Od ukupnog broja danih preporuka, jedna preporuka⁵ se odnosi na finansijska izvješća i na usklađenost, a ostale na usklađenost.

U tablici koja slijedi prikazan je sažetak danih preporuka, dok su detaljni nalazi prezentirani po procesima u okviru pojedinačnih točaka Izvješća.

Tablica 1. Sažetak danih preporuka za 2024. godinu

Br. prep.	Tekst preporuke	Status preporuke
1	Parlamentarna skupština treba poduzeti aktivnosti na unapređenju sveobuhvatnog sustava finansijskog upravljanja i kontrole u skladu s važećom zakonskom regulativom.	P
2	Parlamentarna skupština je dužna, prilikom odobravanja plaćenog odsustva uposlenim, postupati u skladu sa Zakonom o radu u institucijama BiH.	N
3	Parlamentarna skupština je dužna osigurati da se evidencije o uporabi službenih vozila vode u skladu s internim pravilnikom u cilju osiguranja namjenske uporabe javnih sredstava.	P
4	Parlamentarna skupština treba pratiti realizaciju ugovora za nabavu nafte, odnosno osigurati dosljednu primjenu ugovorenih odredbi.	P
5	Potrebno je osigurati da obrazloženja nastanka troška reprezentacije budu sačinjena u skladu s internim pravilima kako bi se nedvosmisleno mogla potvrditi opravdanost nastalih troškova.	P
6	Parlamentarna skupština treba u poslovnim knjigama evidentirati obveze na temelju zaostalih doprinosa iz ranijih godina.	P
7	Parlamentarna skupština je dužna dosljedno primjenjivati propise koji reguliraju radnopravni status uposlenih u institucijama BiH.	N
8	Parlamentarna skupština je dužna da u postupcima javnih nabava definira tehničke karakteristike na temelju specifikacija koje se zasnivaju na stvarnim i opravdanim potrebama.	N
9	Parlamentarna skupština je dužna tendersku dokumentaciju kreirati na način da ista bude zasnovana na pravičnosti i jednakom tretmanu prema potencijalnim ponuđačima, omogućujući pri tome i cjenovnu konkurenciju.	P
10	Parlamentarna skupština treba dosljedno primjenjivati vlastitu Odluku o raspodjeli finansijskih sredstava za financiranje političkih stranaka iz proračuna institucija BiH.	P

III. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) obavio je finansijsku reviziju za 2024. godinu koja obuhvaća reviziju finansijskih izvješća Parlamentarne skupštine i, u svezi s istom, reviziju usklađenosti.

⁴ Nerealizirane preporuke iz prethodnog razdoblja su, nakon utvrđenog činjeničnog stanja, ponovljene.

⁵ Broj 6

U Izvješću o obavljenoj finansijskoj reviziji Parlamentarne skupštine za 2024. godinu su, pored mišljenja neovisnog revizora i sažetka danih preporuka za 2024. godinu, prezentirani predmet i cilj revizije, korišteni kriteriji, kao i metode i postupci revizije. Također, ocijenjena je realizacija preporuka iz prethodnih izvješća i prezentirani su detaljni revizorski nalazi i dane preporuke.

1. PREDMET I CILJ REVIZIJE

Predmet revizije su finansijska izvješća Parlamentarne skupštine za 2024. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u cijelosti rezultate poslovanja. Također, cilj revizije je procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise, i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkciju unutarnje revizije.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedina značajna pogrešna prikazivanja mogu ostati neotkrivena.

2. KRITERIJI KORIŠTENI U REVIZIJI

Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Naime, za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2024. godinu
- Zakon o financiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike proračuna institucija BiH
 - Pravilnik o finansijskom izvješćivanju institucija BiH
 - Instrukcije o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj – ožujak, travanj – lipanj i srpanj – rujanj 2024. godine
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o financiranju političkih stranaka
- Zakon o unutarnjoj reviziji.

3. METODE I POSTUPCI REVIZIJE

Financijska revizija je provedena u skladu s donesenim godišnjim planom u dvije faze, odnosno obavljanjem prethodne i završne revizije u razdoblju između listopada 2024. godine i svibnja 2025. godine. U skladu s predmetom financijske revizije i metodologijom rada Ureda za reviziju koja se bazira na Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), sagledana je prezentirana dokumentacija i informacije o poslovanju Parlamentarne skupštine, utvrđena su područja rizika i ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola po pojedinim procesima radi određivanja revizijskog pristupa. Na bazi uzorka je izvršen uvid u knjigovodstvenu dokumentaciju o nastalim poslovnim događajima evidentiranim u poslovnim knjigama Parlamentarne skupštine. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata koji su vezani za financijsko poslovanje Parlamentarne skupštine. Obavljeni su razgovori s rukovodstvom Parlamentarne skupštine i drugim uposlenicima u cilju pribavljanja obrazloženja odgovornih osoba u svezi s poslovnim događajima koji su bili predmetom revizije.

4. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠĆA

U prethodnim izvješćima o obavljenoj financijskoj reviziji Parlamentarne skupštine Ured za reviziju je dao preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti.

Tijekom obavljanja revizije za 2024. godinu ocijenili smo kako je Parlamentarna skupština od ukupno 10 prethodno danih preporuka, realizovala dvije preporuke, sedam preporuka nije realizirala, a jedna preporuka nije mogla biti ocijenjena.

U narednoj tablici prikazan je pregled ocjene realizacije prethodno danih preporuka.

Tablica 2. Detaljan pregled ocjene realizacije prethodno danih preporuka

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvješća	Status
1/2023	Parlamentarna skupština nije u 2024. godini poduzimala aktivnosti na uspostavljanju sveobuhvatnog sustava financijskog upravljanja i kontrole kako bi isti uskladila s važećom zakonskom regulativom.	✗
2/2023	Parlamentarna skupština ni u 2024. godini nije osigurala dosljedno, točno i potpuno popunjavanje putnih naloga za vozila.	✗
3/2023	Uočili smo kako u 2024. godini nije osigurano praćenje realizacije ugovora za nabavu nafte.	✗
4/2023	Obrazloženja nastanka troška reprezentacije nisu u pojedinim slučajevima sačinjena u skladu s internim pravilima.	✗
5/2023	Tenderska dokumentacija u određenim procedurama nabava nije kreirana na način da ista bude zasnovana na pravičnosti i jednakom tretmanu prema potencijalnim ponuđačima.	✗
6/2023	Evaluacija ponuda je u 2024. godini vršena u skladu sa zahtjevima definiranim u tenderskoj dokumentaciji.	✓
7/2023	Parlamentarna skupština nije ni u 2024. godini dosljedno primjenjivala vlastitu Odluku o raspodjeli financijskih sredstava za financiranje političkih stranaka iz proračuna institucija BiH.	✗
5/2022	Parlamentarna skupština pri vođenju evidencija o prisustvu na poslu zastupnika i izaslanika postupa u skladu s Odlukom o izmjeni i dopuni Odluke o načinu	✓

Broj prep.	Ocjena realizacije preporuke iz prethodnih izvješća	Status
	obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini BiH.	
11/2022	Parlamentarna skupština nije u 2024. godini poduzimala aktivnosti vezane za evidentiranje i plaćanje preostalih obveza po osnovu doprinosa na osobna primanja iz ranijeg razdoblja.	✗
11/2020	Preporuka nije mogla biti ocijenjena s obzirom na to da u 2024. godini nije bilo konkretnih izmjena regulative po pitanju isplate otpremnine i ponovnog aktiviranja radnopravnog statusa.	II

Status: realizirana preporuka⁶, preporuka čija je realizacija u tijeku⁷, nerealizirana preporuka⁸, preporuka koja nije mogla biti ocijenjena u revidiranom razdoblju ili nije relevantna za daljnje praćenje⁹.

5. NADLEŽNOST, USTROJSTVO I RUKOVOĐENJE

Parlamentarna skupština osnovana je Ustavom Bosne i Hercegovine kao najviše zakonodavno tijelo Bosne i Hercegovine, a sastoji se od Zastupničkog doma i Doma naroda. Sve zakonodavne odluke donose se u oba doma Parlamentarne skupštine. Parlamentarna skupština donosi zakone, odobrava proračun i odlučuje o izvorima i iznosu prihoda za financiranje institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine, potvrđuje imenovanje predsjedatelja i članova Vijeća ministara, daje suglasnost za ratifikaciju međunarodnih ugovora i odlučuje o drugim pitanjima neophodnim za provedbu njenih ovlaštenja ili dodijeljenih sporazumom entiteta. Na 31.12.2024. godine u Parlamentarnoj skupštini je uposlena 241 osoba.

Operativnim radom Parlamentarne skupštine upravlja Tajništvo Parlamentarne skupštine tj. kolegij Tajništva, koji čine: tajnik Zastupničkog doma, tajnik Doma naroda i tajnik Zajedničke službe.

Odlukom o organizaciji Tajništva Parlamentarne skupštine¹⁰ definirani su poslovi i zadaci Tajništva Parlamentarne skupštine. Tajništvo obavlja stručne, administrativno-tehničke, organizacijske, financijske, informativne, konzultantske i druge poslove za potrebe Parlamentarne skupštine. Za svoj rad Tajništvo odgovara Zastupničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine. Kolegij Tajništva organizira i osigurava zakonito i efikasno obavljanje poslova, donosi propise za koje je zakonom ovlašten, uz pismenu suglasnost Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove te u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima odlučuje o pravima, obvezama i odgovornostima uposlenih u Tajništvu.

Tajnik Zastupničkog doma imenovan je 16.7.2024. godine, tajnik Doma naroda 2.3.2023. godine, dok je tajnika Zajedničke službe Dom naroda Parlamentarne skupštine imenovao 2.3.2023. godine, a Zastupnički dom 16.7.2024. godine.

⁶ Realizirane su aktivnosti navedene u preporuci.

⁷ U tijeku je realizacija aktivnosti te stoga u ovom Izvješću nije dana nova preporuka, ali je dan opis stanja i provedenih aktivnosti.

⁸ Nisu poduzimane aktivnosti na realizaciji preporuke te je stoga u ovom Izvješću ponovljena preporuka za predmetni proces.

⁹ Preporuka nije mogla biti ocijenjena u ovom ciklusu revizije, ali će biti ocijenjena kad se za to steknu uvjeti ili nije relevantna za daljnje praćenje jer realizacija ne ovisi o instituciji ili su se izmijenile okolnosti u odnosu na stanje kada je preporuka dana.

¹⁰ Službeni glasnik BiH, broj 92/05 i 63/08.

6. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Parlamentarna skupština je odgovorna za kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju financijskih izvješća i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Financijsko upravljanje i kontrola:

Zakon o financiranju institucija BiH¹¹ koji uređuje oblast financijskog upravljanja i kontrole isto definira kao sveobuhvatan sustav politika, procedura i aktivnosti koji uspostavlja i za koji je odgovoran rukovoditelj institucije. Sustav financijskog upravljanja i kontrole zasniva se na upravljanju rizicima i pruža razumno uvjeravanje da će ciljevi institucije biti ostvareni na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način.

Parlamentarna skupština je sačinila temeljne dokumente potrebne za uspostavu sustava financijskog upravljanja i kontrole, postupajući u skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH, Priručnikom za financijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provedbu procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH.

Parlamentarna skupština u 2024. godini nije ažurirala pravilnik o unutarnjem ustroju, odnosno nije definirala opise poslova rukovoditelja Parlamentarne skupštine na svim razinama na način da se utvrde njihove obveze za uspostavu i razvoj sustava financijskog upravljanja i kontrole i upravljanja rizicima iz njihove nadležnosti. Također, nisu poduzimane aktivnosti na uspostavljanju registra rizika i dokumentiranju ključnih poslovnih procesa u PIFC aplikaciji.

Parlamentarna skupština je Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH dostavila Godišnje izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrole za 2024. godinu.

PREPORUKA 1

Parlamentarna skupština treba poduzeti aktivnosti na unapređenju sveobuhvatnog sustava financijskog upravljanja i kontrole u skladu s važećom zakonskom regulativom.

Funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola:

Na temelju provedene revizije smo utvrdili kako sustav unutarnjih kontrola u Parlamentarnoj skupštini, generalno gledano, nije na zadovoljavajućoj razini. Naime, nedostaci i slabosti su konstatirani u pojedinim segmentima poslovanja (financijsko upravljanje i kontrola, financijska izvješća, bilanca stanja, upošljavanje, javne nabave i sredstva za financiranje političkih stranaka), što je detaljno opisano u pojedinačnim točkama Izvješća. Za unapređenje procesa smo dali odgovarajuće preporuke, a Parlamentarna skupština je dužna uložiti dodatne napore kako bi se iste realizirale.

¹¹ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

Unutarnja revizija:

U skladu sa Zakonom o unutarnjoj reviziji institucija BiH¹² i Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH¹³, unutarnja revizija Parlamentarne skupštine mjerodavna je za obavljanje revizije u Parlamentarnoj skupštini, Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, Agenciji za zaštitu osobnih podataka u BiH, Uredu za razmatranje žalbi BiH, Središnjem izbornom povjerenstvu BiH, Instituciji ombudsmana za ljudska prava BiH i Službenom listu BiH.

Jedinica unutarnje revizije Parlamentarne skupštine je uspostavljena u skladu s važećim propisima. Popunjena su sistematizirana radna mjesta rukovoditelja Jedinice unutarnje revizije i unutarnjeg revizora. Jedinica unutarnje revizije Parlamentarne skupštine potpisala je Povelju unutarnje revizije i Sporazum o vršenju funkcije unutarnje revizije sa svim institucijama za koje je nadležna pružati usluge unutarnje revizije. Strateški planovi za razdoblje 2024. – 2026. i godišnji planovi za 2024. godinu su doneseni za sve institucije za koje je Jedinica nadležna i istim je planirano obavljanje tri redovite i pet naknadnih revizija. Jedinica je u izvještajnom razdoblju obavila dvije redovite i pet naknadnih revizija. Godišnje izvješće o radu unutarnje revizije je sačinjeno i dostavljeno Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH.

7. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Parlamentarna skupština je sačinila Godišnje finacijsko izvješće za 2024. godinu i dostavila ga nadležnim tijelima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

Analizom bilješki uz finacijska izvješća konstatirano je kako su sačinjene prema Pravilniku o finacijskom izvješćivanju institucija BiH¹⁴.

7.1. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama, u razdoblju od 1.1. do 31.12.2024. godine, iskazani su u iznosu od 5.539 KM, a odnose se na ostale prihode.

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Pravitku I. Izvješća.

7.2. Pregled rashoda i izdataka iz proračuna

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2024. godinu¹⁵, Parlamentarnoj skupštini su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 24.080.000 KM (tekući izdaci 22.131.000 KM i kapitalni izdaci 1.349.000 KM)¹⁶. Također, spomenutim Zakonom su odobrena sredstva za 256 uposlenih u Parlamentarnoj skupštini.

¹² Službeni glasnik BiH, broj 27/08 i 32/12

¹³ Službeni glasnik BiH, broj 77/24

¹⁴ Službeni glasnik BiH, broj 25/15, 91/17 i 2/24

¹⁵ Službeni glasnik BiH, broj 50/24

¹⁶ Do usvajanja proračuna za 2024. godinu, Parlamentarna skupština je raspolagala sredstvima odobrenim prema pojedinačnim instrukcijama o privremenom financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj – ožujak 2024. godine, broj: 05-16-2-9002-1/23 od 28.12.2023. godine, za razdoblje travanj – lipanj 2024. godine, broj: 05-02-2-2499-1/24 od 26.3.2024. godine i razdoblje srpanj – rujanj 2024. godine, broj: 05-02-2-4285-1/24 od 25.6.2024. godine koje je donio ministar financija i trezora Bosne i Hercegovine

Tijekom godine izvršeno je usklađivanje proračuna koje se odnosi na sredstva višegodišnjeg kapitalnog ulaganja prenesena iz prethodne godine u iznosu od 1.203.622 KM.

Prema navedenom, Parlamentarna skupština je u 2024. godini raspolagala sredstvima u ukupnom iznosu od 25.283.622 KM.

Parlamentarna skupština je izvršila prestrukturiranje rashoda proračuna koje je odobrilo Ministarstvo financija i trezora BiH. Prestrukturiranje rashoda je izvršeno u ukupnom iznosu od 225.000 KM.

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama – zbrojno, u razdoblju od 1.1. do 31.12.2024. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 21.573.527 KM, što je za 3.710.095 KM manje u odnosu na raspoloživi (korigirani) proračun za 2024. godinu.

Vrijednosno značajni rashodi odnose se na: bruto plaće (14.340.761 KM)¹⁷, naknade troškova uposlenih (2.366.529 KM), putne troškove (1.197.346 KM), ugovorene usluge (1.421.132 KM), nabavu opreme (1.201.553 KM) i tekuće grantove političkim strankama (531.829 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz proračuna prikazan je u Pravitku II. Izvješća.

U daljnjem tekstu navodimo nalaze revizije.

7.2.1. Bruto plaće

Plaćeno odsustvo: Zakonom o radu u institucijama BiH¹⁸ propisano je da uposlenik ima pravo na odsustvo s rada uz naknadu plaće do sedam radnih dana u jednoj kalendarskoj godini – plaćeno odsustvo u slučaju: stupanja u brak, porođaja supruge i teže bolesti ili smrti člana užeg domaćinstva i zadovoljavanja vjerskih, odnosno tradicijskih potreba ili drugih slučajeva utvrđenih aktom poslodavca. Izuzetno, poslodavac je dužan omogućiti uposleniku odsustvo do šest radnih dana u jednoj kalendarskoj godini, radi zadovoljavanja njegovih vjerskih, odnosno tradicijskih ili drugih potreba, s tim da se odsustvo od dva dana koristi uz naknadu plaće – plaćeno odsustvo.

Ministarstvo pravde BiH je prethodnih godina, po zahtjevu određenih institucija, dalo mišljenje o načinu primjene navedenih odredbi¹⁹. Naime, u skladu s mišljenjem Ministarstva, uposleni ima pravo na odsustvo s rada uz naknadu plaće na pet radnih dana u slučaju stupanja u brak, porođaja supruge i teže bolesti ili smrti člana užeg domaćinstva, a dva dana radi zadovoljavanja vjerskih odnosno tradicijskih ili drugih potreba utvrđenih aktom poslodavca.

Konstatirali smo kako je Parlamentarna skupština svojim uposlenim odobravala korištenje do četiri dana plaćenog odsustva godišnje radi zadovoljenja vjerskih, odnosno tradicijskih potreba, a ne dva dana kako je propisano zakonom.

¹⁷ Prosječan broj uposlenih u 2024. godini za koje su isplaćene bruto plaće bio je 236

¹⁸ Članak 30. stavak (1) Zakona o radu u institucijama BiH

¹⁹ Mišljenje dostupno na internetskoj stranici Ministarstva pravde BiH-Info/pristup informacijama – Pitanja u svezi s primjenom zakona i stavova

PREPORUKA 2

Parlamentarna skupština je dužna, prilikom odobravanja plaćenog odsustva uposlenim, postupati u skladu sa Zakonom o radu u institucijama BiH.

7.2.2. Izdaci za uporabu vozila

Ukupni izdaci za službena vozila sa 31.12.2024. godine iznose 186.288 KM, a značajniji izdaci odnose se na autogume (15.568 KM), gorivo (86.947 KM), usluge popravaka i održavanja vozila (49.957 KM) i osiguranje vozila (24.636 KM).

Internim pravilnicima²⁰ o korištenju službenih vozila, propisano je korištenje službenih vozila u Parlamentarnoj skupštini, kao i prava i obveze vozača u svezi s korištenjem te korištenje privatnog vozila u službene svrhe. Članovi kolegija oba doma i članovi kolegija Tajništva imaju pravo na stalno korištenje službenog vozila s vozačem radi obavljanja poslova i zadataka iz nadležnosti Parlamentarne skupštine. Zaključno sa 31.12.2024. godine Parlamentarna skupština je imala na raspolaganju 19 vozila.

Internim pravilnikom je definirano kako se za korištenje službenog vozila upotrebljava propisani obrazac putnog naloga za putničko motorno vozilo. Putni nalog za vozilo se izdaje za tekući mjesec za svako službeno vozilo pojedinačno i popunjava ga osoba koja upravlja vozilom sa svim podacima te odgovara za njihovu istinitost i točnost. Definirano je i mjesečno vođenje evidencije potrošnje goriva, tekućeg održavanja i nabave autoguma za svako vozilo te smo konstatirali kako su mjesečne evidencije ažurne i u skladu s internim pravilnikom.

Kontrolom naloga za službena vozila konstatirali smo kako se odredbe internog pravilnika koje se odnose na popunjavanje naloga za vozila ne poštuju u potpunosti. Naime, kod pojedinih putnih naloga nisu popunjeni podaci relacije kretanja (upisuje se samo početna i krajnja mjesečna kilometraža), stanje kilometraže prilikom sipanja goriva, nedostaje potpis osoba koje su koristile vozila kao i potpis dobavljača prilikom sipanja goriva. Također smo uočili kako su za pojedine relacije upisane veće kilometraže od stvarne za tu relaciju bez navođenja dodatnih obrazloženja za ove razlike.

PREPORUKA 3

Parlamentarna skupština je dužna osigurati da se evidencije o uporabi službenih vozila vode u skladu s internim pravilnikom u cilju osiguranja namjenske uporabe javnih sredstava.

Nadalje, okvirnim sporazumom za nabavu nafte dobavljač se obvezao na nepromjenjivost ponuđenih cijena za pojedine artikle²¹ tijekom cijelog razdoblja, dok se cijena dizel goriva neće mijenjati ukoliko odstupanje ponuđene cijene od prosječne cijene jedne litre dizelskog goriva za mjesec u kojem je podnesena ponuda ne bude veće ili manje od 5 %. Konstatirali smo kako se fakturirane cijene razlikuju od ugovorenih te kako dobavljač putem knjižne obavijesti

²⁰ Pravilnik o korištenju službenih vozila Parlamentarne skupštine BiH broj: 03/5-02-4-2421-1/16 od 30.05.2017. godine, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o korištenju službenih vozila Parlamentarne skupštine BiH broj: 03/5-02-4-2650-3/17 od 3.9.2018. godine i Pravilnik o dopunama Pravilnika o korištenju službenih vozila Parlamentarne skupštine BiH broj: 03/5-02-4-1258/23 od 7.6.2023. godine.

²¹ Motorna ulja, AdBlue tečnost i tečnost za brisače.

odobrava razliku u cijeni u ukupnom iznosu, ali se nismo mogli uvjeriti u točnost obračuna kao ni u praćenje realizacije ugovora od strane Parlamentarne skupštine.

PREPORUKA 4

Parlamentarna skupština treba pratiti realizaciju ugovora za nabavu nafte, odnosno osigurati dosljednu primjenu ugovorenih odredbi.

7.2.3. Usluge reprezentacije

Izdaci po osnovu usluga reprezentacije sa 31.12.2024. godine ostvareni su u iznosu od 136.834 KM.

Pravilnikom o reprezentaciji²² regulirano je pravo na korištenje sredstava za reprezentaciju, vrste reprezentacije, osobe s pravom korištenja sredstava za reprezentaciju, maksimalni iznos sredstava za reprezentaciju, kao i obveza ovlaštenih osoba u svezi s korištenjem sredstava za reprezentaciju. Pravilnikom je definirano kako dokumentacija za pravdanje troškova sadrži račun, fiskalni račun, naznaku sudionika i kratku potpisanu izjavu o održanom sastanku/radnom ručku ili večeri. Pravo na korištenje sredstava interne i eksterne reprezentacije imaju: članovi kolegija doma Parlamentarne skupštine BiH, predsjedatelj povjerenstva doma, odnosno zajedničkog povjerenstva oba doma Parlamentarne skupštine BiH, parlamentarni vojni povjerenik i članovi kolegija Tajništva Parlamentarne skupštine BiH.

Kao i prethodnih godina, uočili smo kako na pojedinim fakturama interne i eksterne reprezentacije nisu naznačeni sudionici niti su navedena adekvatna obrazloženja povoda nastanka troška, što nije u skladu s internim pravilnikom.

PREPORUKA 5

Potrebno je osigurati da obrazloženja nastanka troška reprezentacije budu sačinjena u skladu s internim pravilima kako bi se nedvosmisleno mogla potvrditi opravdanost nastalih troškova.

7.3. Bilanca stanja

U bilanci stanja na 31.12.2024. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 1.573.778 KM. Ukupne obveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 4.701.415 KM.

Značajne stavke bilance stanja odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (1.573.412 KM), obveze prema dobavljačima (892.636 KM), obveze prema uposlenima (1.429.766 KM) i kratkoročna razgraničenja (805.601 KM).

Bilanca stanja prikazana je u Privitku III. Izvješća.

²² Pravilnik o reprezentaciji u Parlamentarnoj skupštini BiH broj: 03-02-4-2422/16 od 8.3.2017. godine, Pravilnik o izmjenama Pravilnika o reprezentaciji u Parlamentarnoj skupštini BiH broj: 03/5-02-4-1133/20 od 9.6.2020. godine i Pravilnik o izmjenama Pravilnika o reprezentaciji u Parlamentarnoj skupštini BiH broj: 03/5-02-4-1259/23 od 7.6.2023. godine.

7.3.1. Obveze

Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH²³ definirano je kako se obračun poreza i doprinosa na ukupna primanja uposlenih u institucijama BiH vrši primjenom zakonskih propisa prema mjestu prebivališta uposlenog. Navedena odredba se također primjenjuje na identičan način i na primanja članova upravnih, nadzornih i drugih radnih tijela iz nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine.

Parlamentarna skupština je za članove Odbora za žalbe građana na rad policijskih službenika za razdoblje od 28.7.2009. do 31.12.2012. godine evidentirala i izmirivala samo obveze za porez za ostvarenu naknadu. Nakon pribavljenih mišljenja Ministarstva financija RS i Poreske uprave RS utvrđeno je kako naknade isplaćene imenovanoj osobi imaju karakter osobnih primanja. Na temelju navedenog, Parlamentarna skupština je u 2023. godini evidentirala i izmirila dio obveza po osnovu doprinosa na osobna primanja iz ranijeg razdoblja za dvije osobe u ukupnom iznosu od 14.841 KM. Preostali dio neizmirenih obveza vezano za rad navedenog odbora odnosi se na jednu imenovanu osobu koja je ostvarila pravo na mirovinu, a za koju ni u 2024. godini nisu evidentirane niti izmirene obveze na temelju doprinosa za osobna primanja. Također, obveze za doprinose za jednog uposlenog koji je bio član Neovisnog povjerenstva u razdoblju 2011. – 2015. godina nisu evidentirane niti uplaćene.

PREPORUKA 6

Parlamentarna skupština treba u poslovnim knjigama evidentirati obveze na temelju zaostalih doprinosa iz ranijih godina.

8. UPOŠLJAVANJE I STATUS UPOSLENIH (ANGAŽIRANIH) OSOBA

Obavljanje poslova drugog radnog mjesta: Zakonom o radu u institucijama BiH²⁴ i Pravilnikom o internom premještanju i raspoređivanju uposlenika u institucijama BiH²⁵ te Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH²⁶ i Pravilnikom o uvjetima i načinu obavljanja internih natječaja, internih i eksternih premještaja državnih službenika u institucijama BiH²⁷ definirani su način i uvjeti za premještaj i raspoređivanja uposlenika i državnih službenika na radna mjesta iste, više i niže razine. Parlamentarna skupština BiH je izdala rješenja za dva uposlenika²⁸ sa srednjom stručnom spremom, koji su u međuvremenu stekli visoku stručnu spremu, da pored svog radnog mjesta obavljaju poslove drugog upražnjenog radnog mjesta državnog službenika, zbog potreba službe, kao i stjecanja radnog iskustva u struci.

Smatramo kako navedeno nije u skladu s prethodno navedenim propisima, jer istim nije predviđena mogućnost da se rješenjem rukovoditelja institucije uposleni mogu raspoređivati na druga radna mjesta radi stjecanja radnog iskustva.

²³ Službeni glasnik BiH broj 50/08, 35/09, 75/09, 80/10, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/20 i 59/22

²⁴ Službeni glasnik BiH, broj 26/04, 07/05, 48/05, 50/08, 60/10, 32/13, 93/17, 59/22 i 88/23

²⁵ Službeni glasnik BiH, broj 19/12 i 49/13

²⁶ Službeni glasnik BiH, broj 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12, 93/17 i 18/24

²⁷ Službeni glasnik BiH, broj 62/10, 30/14 i 38/17

²⁸ Rješenje od 29.11.2023. godine i rješenje od 3.4.2024. godine

PREPORUKA 7

Parlamentarna skupština je dužna dosljedno primjenjivati propise koji reguliraju radnopravni status uposlenih u institucijama BiH.

9. JAVNE NABAVE

Parlamentarna skupština je donijela i objavila Plan javnih nabava za 2024. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavama²⁹.

Prema prezentiranim podacima³⁰, Parlamentarna skupština je u 2024. godini provela 19 postupaka javnih nabava. Od navedenog broja, Parlamentarna skupština je provela 11 otvorenih postupaka u vrijednosti od 1.434.569 KM, šest konkurentskih postupaka u vrijednosti od 163.543 KM i dva postupka u skladu s Aneksom II. u vrijednosti od 115.385 KM. Parlamentarna skupština je putem izravnih sporazuma izvršila nabave u vrijednosti od 56.182 KM.

Revizijom procedura javnih nabava iz uzorka utvrđena su odstupanja od zadanih kriterija kako slijedi:

9.1. Nabava namještaja

Nabava uredskog namještaja je izvršena putem otvorenog postupka koji je sadržavao dva lota (lot 1 – procijenjene vrijednosti 75.214 KM i lot 2 – procijenjene vrijednosti 51.709 KM). Prema izvješću o preuzimanju tenderske dokumentacije od strane ponuđača, istu je preuzelo 18 potencijalnih ponuđača, a izmijenjenu tendersku dokumentaciju je preuzelo devet potencijalnih ponuđača. Ponudu je za oba lota dostavio samo po jedan ponuđač i iste su ocijenjene kvalificiranim. S izabranim ponuđačem je 26.12.2024. godine zaključen ugovor o nabavi namještaja za lot 1 u vrijednosti od 69.682 KM i za lot 2 u vrijednosti od 41.184 KM

Zakonom o javnim nabavama definirano je kako tehničke specifikacije moraju svim kandidatima/ponuđačima omogućiti jednak i nediskriminirajući pristup takmičenju. Uvidom u tehničku specifikaciju za nabavu namještaja za lot 1 uočeni su pojedini zahtjevi po pitanju određene vrste namještaja koji su mogli utjecati na ograničenje konkurencije, a koji po našem mišljenju nisu neophodni za redovit uredski posao³¹.

Parlamentarna skupština je prije pokretanja procedure javne nabave sastavila pisanu zabilješku o prethodnoj provjeri tržišta u kojoj je navedeno da su za lot 1 dostavljene tri informativne ponude. Međutim, uvidom u iste konstatirali smo kako je samo izabrani ponuđač dostavio kompletnu informativnu ponudu koja zadovoljava tražene karakteristike namještaja, a jedini je dostavio i ponudu u proceduri javne nabave.

Navedeno upućuje na propuste prilikom izrade tehničke specifikacije za nabavu namještaja.

²⁹ Službeni glasnik BiH, broj 39/14, 59/22 i 50/24

³⁰ Podaci iz tabličnih pregleda sačinjenih za potrebe revizije

³¹ Opisne konstrukcije kao: „spoj nogu i ploče je zaobljen bez uglova“, „gornja ploča, donja ploča i leđa čine jedan komad u obliku slova C, bez vidljivih šavova“, „unutar komada se nalazi element sa 3 vrata i bokovima“, „baza je u obliku petokrake zvijezde“, „gornja ploča je smaknuta“, spoj stuba sa pločama je kao izliven“, „lučna drvena šipka koja 'grli' dio naslona i rukonaslona“.

PREPORUKA 8

Parlamentarna skupština je dužna da u postupcima javnih nabava definira tehničke karakteristike na temelju specifikacija koje se zasnivaju na stvarnim i opravdanim potrebama.

9.2. Nabava motornih vozila

Nabava četiri vozila za potrebe Parlamentarne skupštine procijenjene vrijednosti 358.974 KM provedena je putem otvorenog postupka. Nabava je pokrenuta 7.9.2024. godine, a u tijeku postupka izvršena je izmjena tenderske dokumentacije kojom je zapremina prtljažnika, koja je prvobitno definirana od minimalno 520 litara, ograničena na interval od 520 do 650 litara, umjesto tempomata tražen adaptivni tempomat te umjesto seta zimskih guma tražen set ljetnih i zimskih guma.

Tendersku dokumentaciju je preuzelo 13 potencijalnih ponuđača, dok su izmjenju tenderske dokumentacije preuzela samo dva ponuđača. Ponudu je dostavio samo jedan ponuđač i ista je ocijenjena kvalificiranom te je s izabranim ponuđačem 2.12.2024. godine zaključen ugovor o kupoprodaji u iznosu od 357.607 KM.

Tenderskom dokumentacijom su, između ostalog, definirane karakteristike³² koje ponuđeno vozilo treba ispunjavati. Tijekom revizije, prezentirane su nam informacije o dva modela vozila koja su obuhvaćena istraživanjem tržišta³³. Međutim, uvidom u karakteristike i cijene navedenih vozila konstatairali smo kako je u odnosu na izabrano vozilo, za koje je pribavljena informativna ponuda i čija cijena ne prelazi procijenjenu, tržišna vrijednost drugog vozila, za koje nije tražena informativna ponuda, veća od procijenjene vrijednosti nabave te cjenovno ne odgovara istoj³⁴.

Također, tijekom revizije nisu nam prezentirani drugi modeli vozila koji ispunjavaju tražene karakteristike iz tenderske dokumentacije, što ukazuje na moguće odsustvo konkurencije te propuste prilikom izrade tehničke specifikacije.

PREPORUKA 9

Parlamentarna skupština je dužna tendersku dokumentaciju kreirati na način da ista bude zasnovana na pravičnosti i jednakom tretmanu prema potencijalnim ponuđačima, omogućujući pri tome i cjenovnu konkurenciju.

³² Dužina vozila minimalno 4900 mm, međuosovinski razmak minimalno 2.840 mm, dizel motor jačine minimalno 140 kw, zapremine minimalno 1900 cm, automatski mjenjač sa minimalno 7 brzina, pogon na sve točkove, zapremina prtljažnika od 520 l do 650 l i dr.

³³ Škoda Superb koja je i nabavljena i za koju je tražena informativna ponuda te vozilo BMW 5 za koje nije tražena informativna ponuda.

³⁴ Prema dostupnim podacima vozilo BMW 5 koje je bilo predmet istraživanja tržišta, a koje nam je prezentirano kao potencijalna konkurencija je skuplje od nabavljene Škode Superb za cca 20.000 KM, tako da cjenovno odstupanje za 4 vozila koja su bila predmet nabave iznosi cca 80.000 KM.

10. OSTALO

10.1. Sredstva za financiranje političkih stranaka

Na temelju Zakona o financiranju političkih stranaka³⁵ i Odluke o raspodjeli financijskih sredstava za financiranje političkih stranaka iz proračuna institucija BiH³⁶, sredstva za financiranje političkih stranaka, koalicija političkih stranaka, kao i klubova izaslanika i zastupnika zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini, osiguravaju se iz proračuna Parlamentarne skupštine. Raspodjela sredstava vrši se na način da 30 % bude ravnomjerno podijeljeno svim političkim strankama i koalicijama koje su osvojile mandate, 60 % se raspoređuje prema broju zastupničkih i izaslaničkih mandata koje političke stranke, koalicije ili neovisni kandidati imaju u trenutku dodjele mandata, dok se preostalih 10 % od ukupnog iznosa distribuira parlamentarnim skupinama razmjerno broju mandata koji pripadaju manje zastupljenom spolu. Procedurama za primjenu članka 3. Odluke o raspodjeli financijskih sredstava za financiranje političkih stranaka iz proračuna institucija BiH detaljnije je regulirana namjena i način trošenja dodijeljenih sredstava.

Člankom 4. stavak 4) navedene odluke je bilo definirano da kontrolu namjenskog korištenja sredstava vrši Jedinica za unutarju reviziju Tajništva Parlamentarne skupštine, ali je odluka izmijenjena u veljači 2025. godine čime je ovaj stavak brisan. Također, navedenom Odlukom je predviđeno i da pri izradi projekcije proračuna Parlamentarne skupštine svi klubovi – predsjedatelji klubova, parlamentarne skupine i neovisni kandidati, u suradnji sa Sektorom za financije urade projekciju raspodjele sredstava po potrebama (za putne troškove, troškove reprezentacije, pružanje stručnih i konzultantskih usluga, troškove sudjelovanja u društveno odgovornim aktivnostima, itd.). Navedena projekcija i plan trošenja sredstava ove godine, kao niti prethodnih godina, nisu urađene.

PREPORUKA 10

Parlamentarna skupština treba dosljedno primjenjivati vlastitu Odluku o raspodjeli financijskih sredstava za financiranje političkih stranaka iz proračuna institucija BiH.

Za financiranje političkih stranaka iz proračuna institucija BiH za 2024. godinu ukupno je izdvojeno 950.000 KM, a sa 31.12.2024 utrošeno je 923.639 KM. Iznos od 505.393 KM se odnosi na prijenos sredstava na transakcijske račune centrala političkih stranaka. Detaljan pregled utroška prikazan je u tablici broj 3.

Tablica 3. Detaljan pregled odobrenih i utrošenih sredstava za financiranje političkih stranaka

Naziv kluba/stranke	Raspoloživa sredstva	Utrošeno za rad kluba	Preneseno na stranku	Ukupno utrošeno u 2024. godini
ZASTUPNIČKI DOM				
SDA BIH	110.357	37.829	77.357	110.186
SNSD	96.190	62.367	33.157	95.524
SDS, PDP, SZPR	118.988	47.244	49.714	96.958

³⁵ Službeni glasnik BiH, broj 95/12

³⁶ Odluka o raspodjeli financijskih sredstava za financiranje političkih stranaka iz proračuna institucija BiH od 30.5.2013. godine i Odluka o izmjeni Odluke o raspodjeli financijskih sredstava za financiranje političkih stranaka iz proračuna institucija BiH od 12.2.2025. godine.

HDZ BIH	68.274	43.823	24.357	68.180
NIP	58.274	27.206	30.357	57.563
DF-Željko Komšić	50.357	26.042	24.257	50.299
SDP BIH	86.190	28.089	58.057	86.146
Naša stranka, BHD	86.548	16.958	69.515	86.473
Srpski klub	60.714	19.502	40.714	60.216
NES	48.274	3.404	44.857	48.261
DOM NARODA				
Klub izaslanika srpskog naroda	57.917	45.356	12.000	57.356
Klub izaslanika bošnjačkog naroda	50.000	11.282	38.500	49.782
Klub izaslanika hrvatskog naroda	57.917	49.144	7.550	56.694
UKUPNO:	950.000	418.246	505.393	923.639

Internim procedurama Parlamentarne skupštine, nije propisana obveza dostavljanja dokumentacije kojom bi se potvrdilo namjensko korištenje ovih sredstava te ne možemo potvrditi kako su sredstva utrošena u svrhu za koju su predviđena. Zakonom o financiranju političkih stranaka definirano je da Središnje izborno povjerenstvo BiH pregleda i kontrolira financijska izvješća koja podnose političke stranke i obavlja reviziju financiranja političkih stranaka.

11. KOMENTARI PARLAMENTARNE SKUPŠTINE NA NACRT IZVJEŠĆA

Parlamentarna skupština u ostavljenom roku nije dostavila komentare na Nacrt izvješća o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu, tako da ovo Izvješće predstavlja konačno izvješće bez korekcija u odnosu na Nacrt izvješća o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu.

Reviziju u Parlamentarnoj skupštini za 2024. godinu obavili su: Enes Alić – voditelj tima, Nevena Kenjić – član tima i Slaviša Vuković – član tima.

**Voditelj tima za
finansijsku reviziju**

Enes Alić, v. r.

**Rukovoditelj Odjela za
finansijsku reviziju**

Danijel Jozić, v. r.

Broj: 02-16-1-775/25

Privici

Privitak I. – Pregled prihoda i primitaka za 2024. godinu
Privitak II. – Pregled rashoda proračuna za 2024. godinu
Privitak III. – Bilanca stanja na 31.12.2024. godine

Pregled prihoda i primitaka za 2024. godinu

Parlamentarna skupština BiH

Opis	Planirani iznos u proračunu	Izmjene i dopune	Ukupno planirani iznos	Ostvareni iznos	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	0	0	0	5.539	
Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih tečajnih razlika	0	0	0	0	
Ostali prihodi				5.539	
Naknade i pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga	0	0	0		
Novčane kazne (neporezne prirode)	0	0	0	0	
2. Tekući transferi i donacije	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija – donacije iz inozemstva	0	0	0	0	
Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	0	0	0	0	
Domaće donacije	0	0	0	0	
3. Kapitalni primici	0	0	0	0	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	
Primici od financijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	0	0	0	5.539	

Pregled rashoda proračuna za 2024. godinu

Parlamentarna skupština BiH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun	Izvršenje proračuna	Postotak (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	22.131.000	0	22.131.000	19.820.145	90
Bruto plaće i naknade	15.860.000	0	15.860.000	14.340.761	90
Naknade troškova uposlenih	2.600.000	0	2.600.000	2.366.529	91
Putni troškovi	1.015.000	220.000	1.235.000	1.197.346	97
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	200.000	-70.000	130.000	85.934	66
Izdaci za energiju i komunalne usluge	0	0	0	0	
Nabava materijala	125.000	0	125.000	117.605	94
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	165.000	0	165.000	90.913	55
Unajmljivanje imovine i opreme	37.000	5.000	42.000	37.875	90
Izdaci za tekuće održavanje	293.000	0	293.000	129.359	44
Izdaci za osiguranje	33.000	0	33.000	32.691	99
Ugovorene i druge posebne usluge	1.803.000	-155.000	1.648.000	1.421.132	86
2. Kapitalni izdaci	1.349.000	0	1.349.000	1.221.553	91
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	1.239.000	0	1.239.000	1.201.553	97
Nabava stalnih sredstava	110.000	0	110.000	20.000	18
Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	0		0	0	
3. Tekući grantovi	600.000	0	600.000	531.829	89
Tekući grantovi neprofitnim organizacijama	600.000	0	600.000	531.829	89
	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	24.080.000	0	24.080.000	21.573.527	90
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	1.203.622	1.203.622	0	0
	0	1.203.622	1.203.622	0	0
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	24.080.000	1.203.622	25.283.622	21.573.527	85

Bilanca stanja na 31.12.2024. godine

Parlamentarna skupština BiH

Opis	31.12.2024.	31.12.2023.	Postotak (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	366	0	
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	300	0	
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	66	0	
2. Stalna sredstva	1.573.412	950.038	166
Stalna sredstva	7.395.968	6.957.329	106
Ispravka vrijednosti	5.822.556	6.007.291	97
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	1.573.412	950.038	166
Dugoročni plasmani		0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	1.573.778	950.038	166
3. Kratkoročne obveze i razgraničenja	3.128.003	2.340.367	134
Kratkoročne tekuće obveze	892.636	440.581	203
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obveze prema uposlenima	1.429.766	1.438.117	99
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	805.601	461.669	174
4. Dugoročne obveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	1.573.412	950.038	166
Izvori sredstava	1.573.412	950.038	166
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	4.701.415	3.290.405	143

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stavak 4., napomenuto je da bilanca stanja proračunskih korisnika **neće biti uravnotežena** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sustava Glavne knjige, dok će bilanca stanja koju radi Ministarstvo financija i trezora na razini Proračuna institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežena.